



**El futuro
es de todos**

DNP
Departamento
Nacional de Planeación



**El futuro
es de todos**

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Rol del DNP en el Desarrollo Territorial

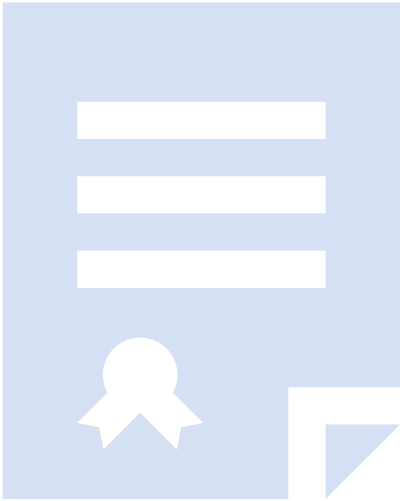
15 de noviembre de 2019

Acerca del DNP

3



Uno de los principales instrumentos para formular política es a través de Documentos CONPES



- ✓ Son herramientas para la formulación e implementación de política pública
- ✓ Son el resultado de un trabajo coordinado y concertado entre diferentes entidades e instituciones del Gobierno nacional
- ✓ La ejecución de las recomendaciones está a cargo de las entidades que son las que tienen la capacidad jurídica para ejecutar las funciones

Documentos CONPES de política

¿Para qué SÍ son?

- ✓ Establecer acciones de política pública intersectorial que resuelvan de forma parcial o total un problema identificado.
- ✓ Declarar de importancia estratégica un proyecto, para el cual el Confis ha otorgado previamente el aval fiscal, dado que su implementación requiere de vigencias futuras que superan el periodo de gobierno.

¿Para qué NO son?

- × Resolver problemas sectoriales y misionales.
- × Coordinar acciones que no persigan una solución concreta de política.
- × Visibilizar iniciativas de política sin identificar problemáticas basadas en evidencia.
- × Definir normatividad.
- × Visibilizar política previamente definidas y aprobadas en otros instrumentos.



Enfoque Territorial del PND





El enfoque territorial del PND 2018–2022 busca conectar territorios, gobiernos y poblaciones para aprovechar las potencialidades territoriales como motor de crecimiento y equidad de todas las regiones.

Líneas de política del Pacto por la Descentralización



Políticas e inversiones para el desarrollo, el **ordenamiento y fortalecimiento de la asociatividad**



Estímulo de la productividad y la equidad, a través de la conectividad y los **vínculos entre la ciudad y el campo**



Desarrollo urbano y Sistema de Ciudades para la sostenibilidad, la productividad y la calidad de vida



Gobiernos territoriales capaces y efectivos: **fortalecimiento institucional** y modernización para la descentralización efectiva



Instrumentos e información para la toma de decisiones que promuevan el desarrollo regional





Servicios para mejorar el desempeño territorial

Infraestructura y Energía Sostenible



Acompañamiento planes de movilidad

- ✓ Para los municipios y distritos que deben adoptar planes de ordenamiento territorial
- ✓ Otros municipios:
 - Capitales departamentales
 - Municipios con nodos de comercio exterior, con intensidad turística
 - Municipios con altos índices de contaminación o siniestralidad.



Apoyo sistemas de transporte público

El Gobierno nacional podrá apoyar la implementación de sistemas de transporte, en cualquiera de las jurisdicciones del territorio nacional, en sus etapas de diseño, ejecución u operación

- público colectivo
- masivo
- carreteros
- férreos o acuáticos



Cofinanciación sistemas de transporte

La Nación y sus entidades descentralizadas podrán realizar inversiones dentro del Marco Fiscal de Mediano Plazo hasta por un 70% en proyectos de sistemas de transporte público colectivo o masivo

Infraestructura y Energía Sostenible



Infraestructura logística regional

- ✓ Acompañamiento técnico a las regiones en para elaborar estudios técnicos y proyectos para el desarrollo de Infraestructura Logística Especializada-ILE.
- ✓ Metodología para la formulación de planes logísticos municipales, departamentales y regionales.



ABC para nuevos mandatarios - apoyo virtual

- ✓ ABC para nuevos mandatarios locales para infraestructura regional (vías terciarias, aeródromos y red fluvial).
- ✓ Identificación de fuentes de recursos para el mejoramiento de vías terciaria (SGR y PGN) y manual de uso de documentos tipo
- ✓ Guía de diseño de pavimentos (tipologías, manual de diseño de pavimentos) y buenas prácticas de interventoría



Programas de eficiencia energética

- ✓ Apoyo en la Estructuración de Programas de Eficiencia Energética para recambio de electrodomésticos tales como neveras, aires acondicionados y luminarias.
- ✓ Programas de apoyo usuarios residenciales de estratos 1-3 con recambio de luminarias, usuario del sector oficial y fuerzas militares.



Innovación y Desarrollo Empresarial



Ciencia, tecnología e innovación

- ✓ Índice Departamental de Innovación para Colombia – IDIC
- ✓ Apoyo y acompañamiento para cumplimiento de requisitos de proyectos presentados al FCTel del SGR
- ✓ Portal de Innovación para concentrar instrumentos de CTI en una única plataforma



Productividad y competitividad

- ✓ Metodología tipo de priorización de apuestas productivas departamentales
- ✓ Apoyo en el fortalecimiento de las Comisiones Regionales de Competitividad e Innovación y definición de Agendas Departamentales de Competitividad e Innovación
- ✓ DATLAS – Atlas Colombiano de Complejidad Económica
- ✓ Doing Business Subnacional



Innovación pública

- ✓ Índice de capacidades de innovación en entidades públicas (2020).





Oferta en salud, educación, empleo, género y niñez

- ✓ Asistencia técnica en la planeación territorial (salud, educación, inclusión social, empleo, cultura, deporte).
- ✓ Herramienta de proyección del gasto en salud (con desagregaciones de edad, género, sexo y zona geográfica)
- ✓ Herramienta de focalización del riesgo de trabajo infantil (a nivel nacional, departamental, municipal e individual).
- ✓ Rediseño de líneas de pobreza monetaria, de IPM nacional, construcción del IPM de niñez y reajuste del IPM nacional para incluir comunidades NARP.
- ✓ Guía para la inclusión del enfoque de género en la planeación territorial y en el uso del trazador presupuestal de equidad de la mujer.
- ✓ Guía de presupuestos y procesos participativos con perspectiva de género.



Implementación del Sisbén IV



MITO



- × Es un programa social
- × Es el régimen subsidiado en salud
- × Es un subsidio
- × Es un beneficio

REALIDAD



Es un sistema de información que asigna un puntaje a los ciudadanos, para identificar quienes pueden o no acceder a los programas sociales del gobierno.

Los nuevos mandatarios son corresponsables en la implementación

DNP

- Cálculo y publicación de puntajes
- Monitoreo y verificación de la información suministrada
- Capacitación a municipios
- Atención al ciudadano

Municipios

- Aplicación de encuestas
- Atención al ciudadano
- Financiación de la operación (excepto en barrido donde hay cofinanciación)
- Responsabilidad de la información
- Designación de administrador del Sisbén

Departamentos

- Replicas de capacitaciones
- Soporte técnico
- Designación de coordinador departamental



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Desarrollo Urbano



Desarrollo urbano

- ✓ Índice de Ciudades Modernas para para escala municipal, departamental, región PND, otras.
- ✓ Atlas de Aglomeraciones: análisis de las potencialidades y retos de las principales aglomeraciones del país



Agua potable y saneamiento básico

- ✓ Índice de Priorización de Inversiones por tipo de infraestructura
Índice de Planes Departamentales para medir la eficiencia de los Planes Departamentales de Agua
- ✓ Proyecto tipo de Estación de Clasificación y Aprovechamiento (ECA)
- ✓ Guía para el manejo de residuos sólidos en entidades oficiales
- ✓ Plan Nacional de Cierre de Botaderos
- ✓ Diagnóstico de tratamiento de aguas residuales. Disponible en junio 2020
- ✓ Estudio de caso sobre modelos de innovación social para reciclaje
- ✓ Estudios de caso de soluciones alternativas de agua y saneamiento en zonas rurales

Seguridad, Justicia y Gobierno



Seguridad

- ✓ Diagnósticos municipales de convivencia y seguridad ciudadana. Disponibles en enero de 2020.
- ✓ Guía metodológica para elaboración de los Planes Integrales de Seguridad y convivencia. Disponibles en diciembre de 2019.



Justicia

- ✓ Índice Acceso a la justicia por departamento
- ✓ Proyectos para el fortalecimiento de la justicia propia de los pueblos indígenas.
- ✓ Guía para implementar la conciliación en equidad en los municipios.



Gobierno

- ✓ Acompañamiento en el diseño de estrategias de atención e integración de los migrantes en los territorios
- ✓ Estimación sobre afectación por Minas Antipersonal (MAP), Municiones sin Explotar (MUSE) y Artefactos Explosivos Improvisados (AEI)
- ✓ Acompañamiento a la implementación del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos.
- ✓ Acompañamiento en la implementación de la política de reintegración y reincorporación.

Programa de Apoyo a la Participación Privada

17



Acompañamiento en la estructuración de proyectos de infraestructura pública en distintos sectores bajo el esquema de APP.



Financiación de estudios encaminados al desarrollo de proyectos de infraestructura bajo el esquema APP en cualquier sector.



Contamos con un **curso virtual de APP totalmente gratuito**.



Capacitación a entidades del sector público sobre el esquema APP.



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Desarrollo Rural



Ordenamiento territorial

- ✓ Perfil municipal y departamental de vocación, uso y conflicto del suelo rural



Condiciones productivas rurales

- ✓ Perfil municipal y departamental de las unidades de producción (acceso a factores productivos, sustentabilidad, actividad agropecuaria y no agropecuaria)
- ✓ Cadena cárnica: Estado actual y recomendaciones



Condiciones sociales rurales

- ✓ Diagnóstico municipal y departamental de las condiciones sociales (pobreza, educación, salud, condiciones de habitabilidad) de la población rural dispersa

Catastro multipropósito



PND 2018-2022: Gestión catastral como servicio público

La implementación gradual permitirá alcanzar un 60% del área del país actualizada en 2022 y un 100% a 2025.

Situación actual	Impactos del Catastro Multipropósito
Inseguridad jurídica en la propiedad	Procesos efectivos de formalización de la propiedad
Sobrecostos por duplicidad de procesos cartográficos y catastrales	Mejora en la planificación y gestión del territorio - OT
Riesgos de afectación negativa en zonas ambientales estratégicas	Mejores procesos de mitigación de riesgos
Bajo nivel de ingresos territoriales	Fortalecimiento Fiscal – Recaudo efectivo





Financiamiento para los territorios: Sistema General de Regalías



Las regalías son motor de desarrollo en el país



Las regalías son de libre inversión y **beneficia a todas las entidades territoriales del país**

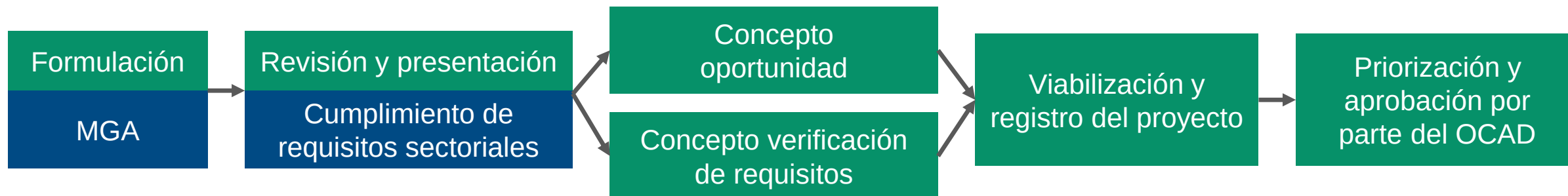


Las regiones invierten en **proyectos que impactan las necesidades específicas de cada territorio**



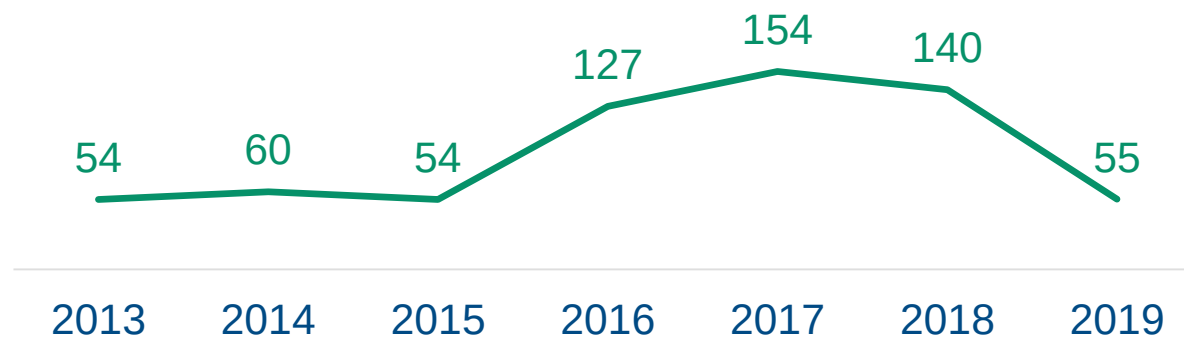
Estos proyectos llevan al **desarrollo regional y local e impulsan el crecimiento económico y social del país**

Ciclo y tiempos de aprobación de proyectos del SGR



Para hacer más eficiente el proceso hemos reducido los tiempos de aprobación en una tercera parte.

Tiempo promedio de aprobación - Días



Balance general de recursos totales del SGR



- ✓ El **presupuesto de regalías** aprobado para el bienio 2019-2020 es de **\$24 billones**, 67% mayor al del bienio 2017-2018 y es **el más alto de la historia del SGR**.
- ✓ En el bienio 2019-2020 las regiones productoras recibirán **un incremento del 60%** de recursos del SGR, frente al bienio anterior, mientras que las no productoras recibirán, **un incremento del 55%**.

Proyectos SGR aprobados – Actual Gobierno

SEAFLOWER REGION

5 Proyectos - \$28

EJE CAFETERO Y ANTIOQUIA

395 Proyectos - \$1.189

PACÍFICO

658 Proyectos - \$1.513

AMAZONÍA

207 Proyectos - \$661

CARIBE

1.041 Proyectos - \$3.523

SANTANDERES

299 Proyectos - \$793

ORINOQUÍA – LLANOS

350 Proyectos - \$1.631

CENTRAL

627 Proyectos - \$1.533


CORMAGDALENA
13 Proyectos - \$62

3.595 Proyectos

\$11.503 Miles Millones
(\$11,5 Billones)

\$10.933 Miles Millones SGR
(\$10,9 Billones)

Sector	No. proyectos	Vr. SGR
Transporte	1.603	\$5.250
Educación	363	\$1.288
Agua Potable y SB	196	\$727
Deporte y Recreación	392	\$660
Ambiente y Desarrollo Sostenible	180	\$626
Otros Sectores	861	\$2.384
TOTAL	3.595	\$10.933

Estado	No. proyectos	Vr. SGR
Terminado	257	\$221
En Ejecución	1.821	\$5.950
Sin contratar	1.517	\$4.762
TOTAL	3.595	\$10.933

Cifras en miles de millones
Fecha de corte: 1-Nov-2019



Reforma al SGR ¿En qué vamos?



Principales cambios la propuesta de acto legislativo

Acto legislativo aprobado en 7° debate:



Aumento en la asignación directa a departamentos y municipios productores

Se aumentará en más del doble la proporción de recursos que serán destinados a los productores de Recursos Naturales No Renovables (RNNR)



Mayor inversión en los municipios más vulnerables

Se destinarán más de \$780 mil millones a municipios con altos índices de pobreza y de categoría 4, 5 y 6



Creación de la asignación ambiental

Se destinará un porcentaje de los recursos a la restauración de los sistemas naturales estratégicos y la lucha contra la deforestación



Flexibilización del mecanismo de desahorro

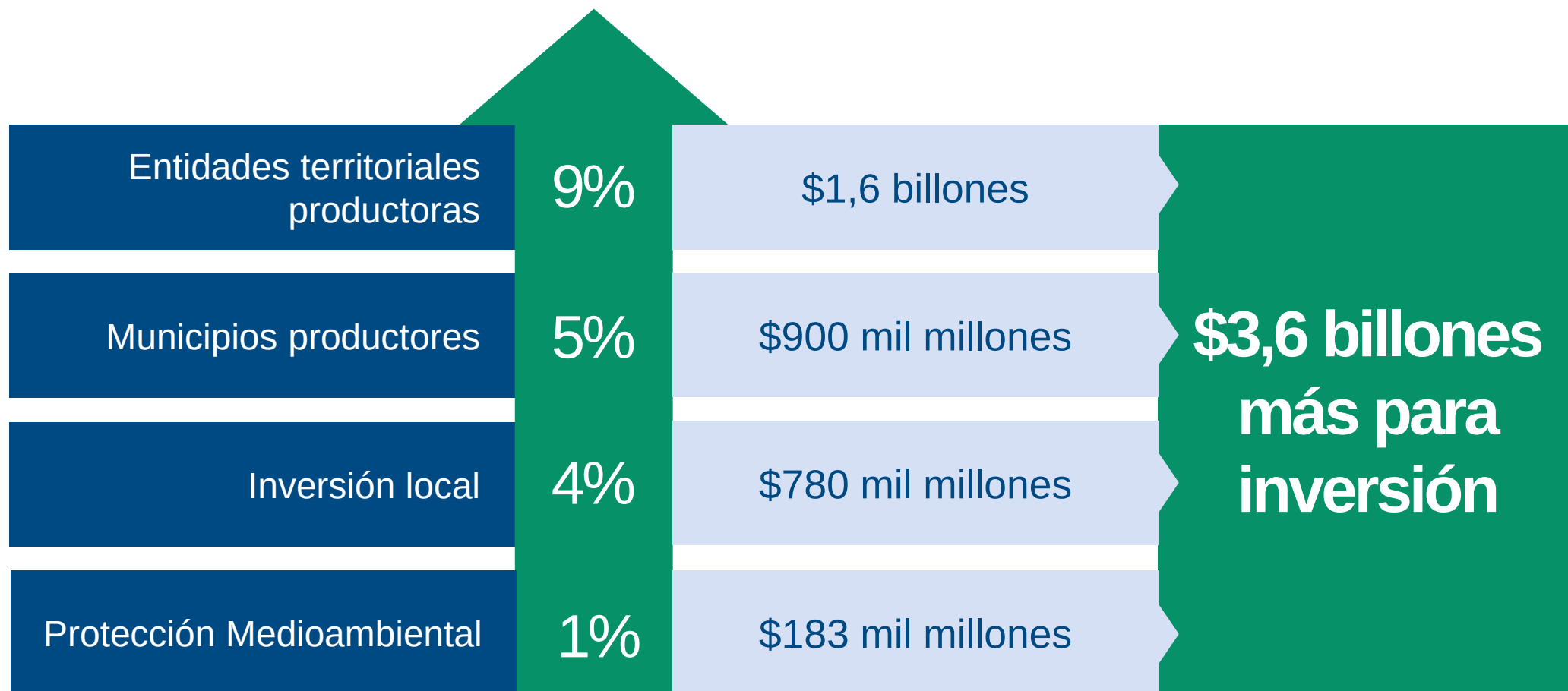
Estabilización de la inversión frente a una disminución significativa de los ingresos

El proyecto de ley estará listo para radicarse en 2020, mientras se mantiene el sistema actual



Efectos con la propuesta reforma al SGR

Generalidades



Efectos con la propuesta reforma al SGR

Generalidades



Los objetivos del proyecto de ley para reglamentar el acto legislativo se enfocarán en mejorar los procesos de asignación y ejecución de recursos



Ciclo de la Inversión

- Reducción de tiempos
- Eliminación de cuellos de botella
- Actualización de procedimientos



Gobernanza

- Instancias de aprobación de proyectos
- Uso eficiente de los recursos.
- Mecanismos de desahorro
- Criterios de distribución de los recursos de Ciencia.



Planes de Desarrollo Territoriales y su relación con el PND

Requisitos para un buen Plan de Desarrollo Territorial



Coordinar y articular los procesos de planificación en el territorio (Decreto 2189 de 2017)



Conectar las propuestas de los Programas de Gobierno con la planificación entre diferentes niveles de gobierno



Motivar la planificación y presupuestación práctica **orientada a resultados** medibles



Garantizar el **seguimiento a la implementación** de los PDT de manera sencilla y entendible para todos los ciudadanos



Consolidar un **sistema de información** para la toma de decisiones que promuevan el desarrollo regional



Para lograr el cumplimiento de los requisitos, el DNP implementará Gobierno al Plan

¿Qué es? es la estrategia para acompañar la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo territorial 2020 - 2023

¿Para qué Gobierno al Plan?

Articular los instrumentos de planeación territorial



Orientar la gestión territorial hacia resultados de desarrollo



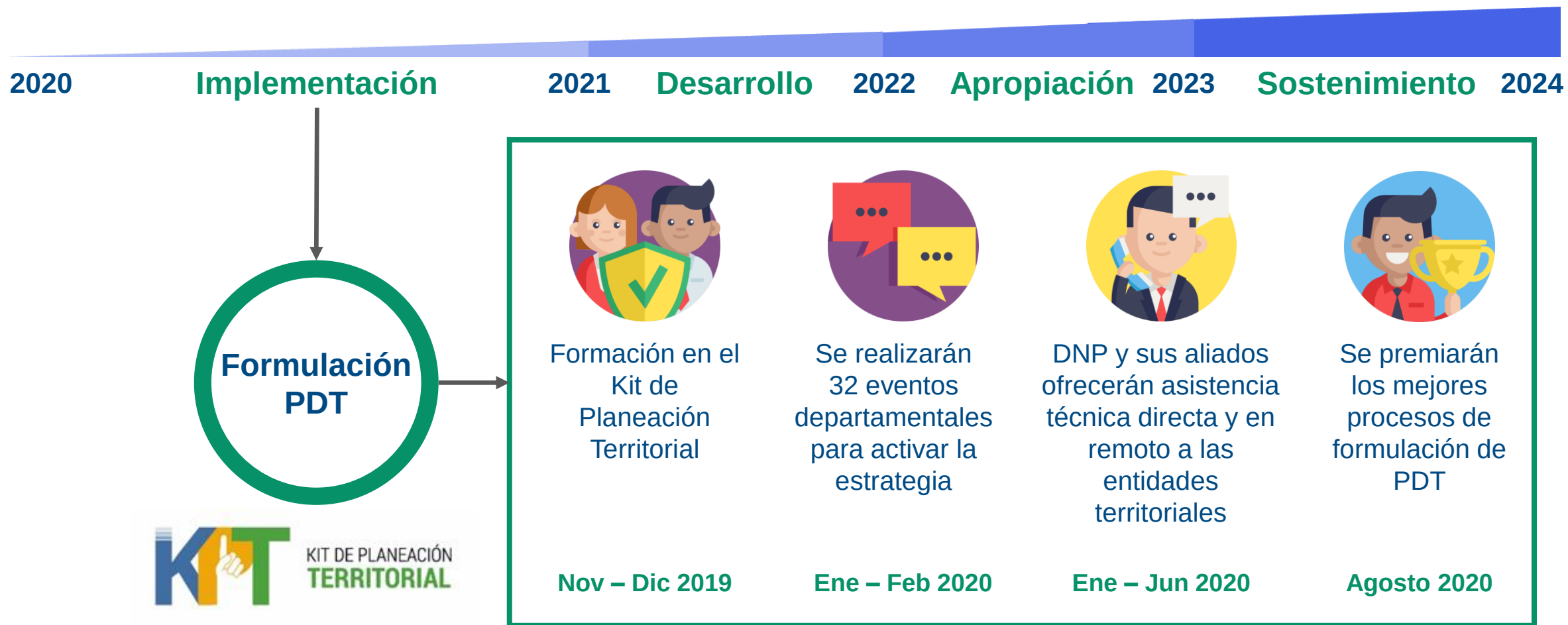
Mejorar la coordinación entre Gobierno Nacional, Órganos de Control y Cooperación Internacional en el apoyo al ciclo de la gestión pública



Generar capacidades nacionales y locales para la planeación territorial



La estrategia acompañará a los PDT durante todo su período de gobierno





Kit de Planeación Territorial



¿Qué es el Kit de Planeación Territorial?

Es un conjunto de herramientas para orientar a los gobiernos departamentales y municipales en:



**Alistamiento del
equipo de trabajo**



**Construcción
articulada del PDT**



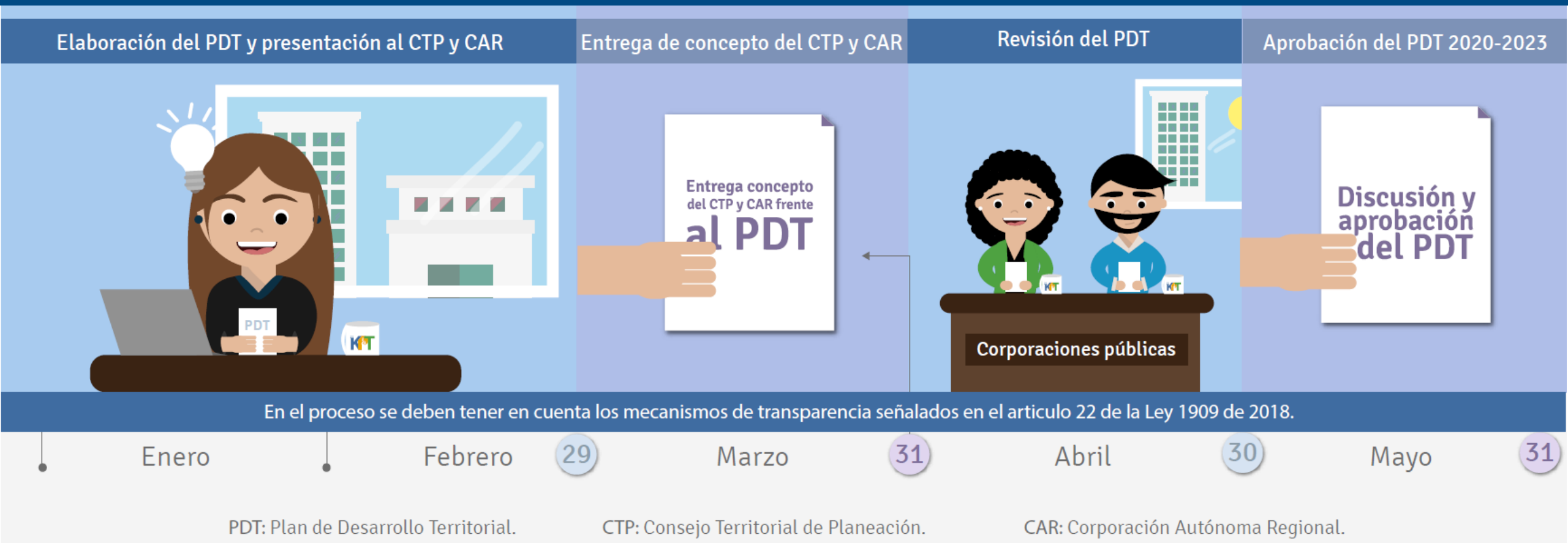
**Trámite ante
instancias
ambientales y de
planeación**



**Discusión del plan
con corporaciones
públicas territoriales**



Cada 4 años los nuevos mandatarios deben construir un Plan de Desarrollo Territorial mediante el cual podrán cumplir con su Programa de Gobierno y dejar un legado a su municipio o departamento



Principales funcionalidades del sistema para la construcción de los PDT

El futuro es de todos
 DNP
 Departamento Nacional de Planeación

KIT DE PLANEACIÓN TERRITORIAL

Líder de equipo territorial
 Apolinar Moscote

Ruta del Plan de Desarrollo Territorial
 Guía para la construcción del Plan
 Contenidos de apoyo
 Preguntas frecuentes
 Volver al inicio
 Cambiar contraseña
 Cerrar Sesión

Bienvenido/a

Plataforma tecnológica del Kit de Planeación Territorial, a continuación, encontrará el listado de funcionalidades disponibles para su gestión.

Gestionar el equipo territorial

Líneas estratégicas

Diagnóstico

Plan Estratégico

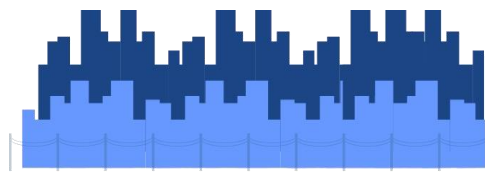
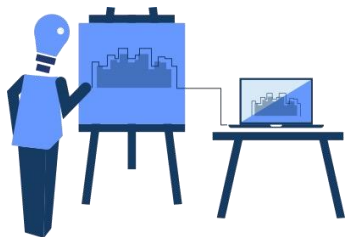
Plan Plurianual de Inversiones

Documentos del Plan de Desarrollo

Estado de nuestro Plan de Desarrollo

Canales de comunicación DNP

<https://www.dnp.gov.co>



Seguimiento

- Sisgestión
- Sisconpes
- Mapa Regalías - Gesproy
- SUIFP –Sistema Unificado de Inversión y Finanzas Publicas
- SPI- Seguimiento a proyectos de Inversión
- Mapa Inversiones
- SIEE – Sistema de Información para la Evaluación de la Eficacia

Observatorios

- Observatorio de Ciudades
- Observatorio Nacional de Logística
- Observatorio de Familias
- Observatorio de Mejora Normativa

Consulta

- SISBEN
- TERRIDATA
- SINERGIA

Analítica de Datos

- Visor Vías Terciarias
- Unidad de Científico de Datos





**El futuro
es de todos**

DNP
Departamento
Nacional de Planeación