

CONSULTORÍA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE INFORME DE ANÁLISIS  
DEPARTAMENTAL, SUBREGIONAL Y DE CIUDAD CAPITAL PARA LOS DEPARTAMENTOS  
DE CALDAS, QUINDÍO Y RISARALDA

Departamento de Risaralda

PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO

Consultores:

Carlos Alberto Osorio Duque

Luis Alfonso Sandoval Perdomo

Contrato No. PSP183-22

PEREIRA

Septiembre, 2022

## Tabla de contenido

DEPARTAMENTO DE RISARALDA.....	3
I División Política de Risaralda y conformación de subregiones.....	3
1-Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	5
a)    INDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL .....	5
b)    INDICE DE POBREZA MONETARIA Y POBREZA MONETARIA EXTREMA.....	6
c)    DEMOGRAFÍA.....	7
d)    EDUCACIÓN .....	7
2-Seguridad para las regiones como condiciones para la convivencia.....	9
a)    SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL .....	9
b)    SEGURIDAD HUMANA .....	9
c)    SEGURIDAD COOPERATIVA.....	10
d)    SEGURIDAD CIUDADANA.....	10
3- Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo. ....	10
a)    PERSONAS .....	10
b)    PLANETA.....	11
c)    PROSPERIDAD.....	11
d)    PAZ.....	11
e)    COMPETITIVIDAD, EMPRENDIMIENTO E INNOVACIÓN.....	12
f)    TEJIDO EMPRESARIAL: DENSIDAD EMPRESARIAL .....	12
4- Eficiencia del estado lucha contra la corrupción.....	13
a)    DESARROLLO FISCAL .....	13
MUNICIPIO DE PEREIRA AREA DE INFLUENCIA.....	14
1-Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	14
a)    INDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL .....	14
b)    INDICE DE POBREZA MONETARIA Y POBREZA MONETARIA EXTREMA PEREIRA-ÁREA METROPOLITANA.....	15
c)    DEMOGRAFÍA.....	15
d)    EDUCACIÓN .....	16

2-Seguridad como condición de convivencia.....	17
a)    SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL .....	17
b)    SEGURIDAD HUMANA .....	17
c)    SEGURIDAD COOPERATIVA.....	17
d)    SEGURIDAD CIUDADANA.....	17
3- Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo. ....	17
a)    PERSONAS .....	17
b)    PLANETA.....	17
c)    PROSPERIDAD.....	18
b)    PAZ.....	18
e)    COMPETITIVIDAD, EMPRENDIMIENTO E INNOVACIÓN.....	18
f)    TEJIDO EMPRESARIAL.....	18
4- Eficiencia del estado lucha contra la corrupción.....	19
INFRAESTRUCTURA Y PROYECTOS ESTRATÉGICOS.....	20
a)    PROYECTOS SGR-MINTRANSPORTE.....	21
b)    PROYECTOS FUENTES DIVERSAS.....	21
RETOS, INICIATIVAS Y OPORTUNIDADES .....	21
CONCLUSIONES RISARALDA Y PEREIRA: Análisis explicativo de dependencia y motricidad (MIC) en las principales variables de desarrollo. ....	23

## DEPARTAMENTO DE RISARALDA

El presente documento contiene información y análisis del departamento de Risaralda y Pereira en distintas variables con dos fines estratégicos 1- un constructo de soporte técnico para la discusión del desarrollo de los agentes del territorio y 2- a partir del documento y las estadísticas, construir una agenda sobre las dimensionales y variables claves a intervenir en el futuro próximo, teniendo como propósito mejorar las condiciones de vida de la población a través de políticas públicas con integración de capital social y sus corresponsabilidades.

### I División Política de Risaralda y conformación de subregiones

Risaralda es un departamento ubicado en el sector central de la región andina, centro occidente de Colombia, tiene una extensión aproximada de 4.149 km<sup>2</sup>, lo que representa el 0.3% del área total del país, y hace parte del llamado Eje Cafetero. Risaralda limita con seis departamentos; al norte con los departamentos de Antioquia y Caldas, por el oriente con Caldas y Tolima, Al sur con Quindío y Valle del Cauca y en el Occidente con Choco. El departamento de Risaralda en su división política cuenta con 14 municipios; 19 corregimientos, numerosos caseríos y centros poblados que se encuentran agrupados en tres subregiones: Subregión I Vertiente Oriental, compuesta por los municipios categorizados (Marsella 6, Pereira 1, Dosquebradas 2, Santa Rosa de Cabal 5)<sup>1</sup>. La subregión II Vertiente Occidental compuesta por los municipios categorizados en 6 (La Virginia, Balboa, La Celia, Santuario, Belem de Umbría, Apia, Quinchía, Guática), en la subregión III Vertiente Pacífico Pueblo Rico y Mistrató categorizados en 6.

La subregión I, tiene una extensión de 1565 Km<sup>2</sup>, el 37.8% del departamento, concentra el 84% de la población (Dane; 2022), con un tejido empresarial del 86.4%, que a su vez genera el 86,0% del valor agregado de Risaralda. Por grandes sectores predomina el valor agregado terciaria 72.8%, seguido por la industria 22.5% y el sector primario 4.7%. Desde la composición del uso de la tierra a través de las UPA, el 69,9% corresponde a menos de 5 has, el 13,2% (5-10 has), el 14,5% (10-50 has) y más de 50 has el 2,4%. En el caso de uso de la tierra para la producción pecuario se tiene una relación de 15.6 has/productor. Los datos revelan que se tiene una dependencia del minifundio en la producción agrícola. Los resultados revelan, que esta subregión es estructurante y determinante para el departamento desde la estructura poblacional, empresarial, económica, empleo, recursos ambientales (agua) y de conocimiento de hecho el 100% de los establecimientos de educación superior de encuentran ubicados en la subregión.

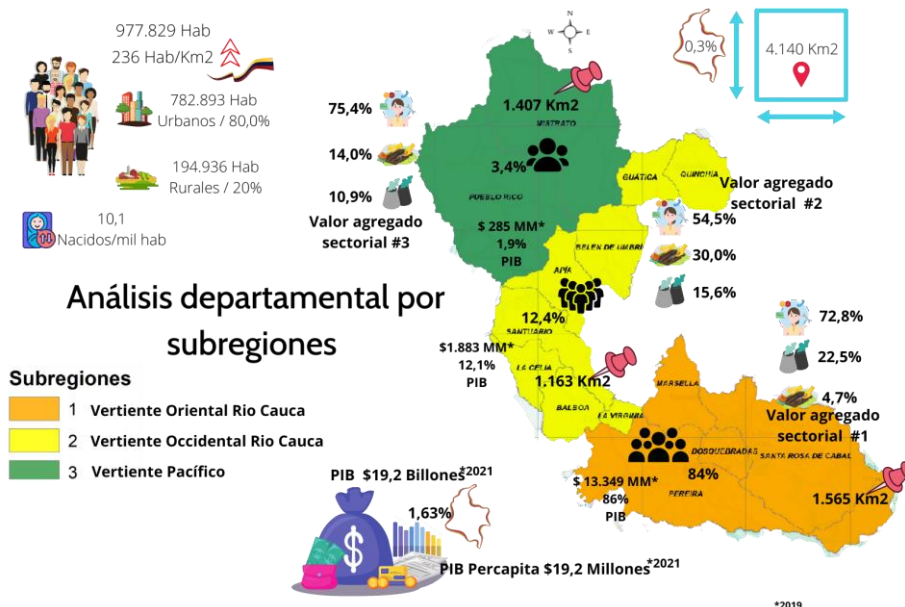
Subregión II, cuenta con una extensión 1.163 Km<sup>2</sup> el 28,2% territorio de departamento donde se asienta el 12.4% de la población del departamento, y un 11,8% del tejido empresarial tipificado como microempresa (Dane: censo

---

<sup>1</sup> (Gobernación de Risaralda, 2019) subregión I; Vertiente Oriental Rio Cauca, referente hidrográfico, Otún y Consota. Subregión II Vertiente Occidental del Rio Cauca, referente hidrográfico Rio Risaralda, subregión III Vertiente Pacífico, referente hidrográfico Rio San Juan. Tomado Carder.

empresarial 2021) que genera el 12.1% del valor agregado risaraldense. En esta subregión el 54.5% de la economía corresponde al sector terciario, seguido en un 30% por el sector agropecuario y 15.6% corresponde al sector secundario. La distribución del uso de la tierra en la producción agrícola indica que el 84,9% se realiza en predios inferiores a 5 has, entre 5 y 10 has el 7.4% y entre 10-50 has el 6.9%. En el caso Pecuario Claramente se tiene una producción en minifundio.

Subregión III, con una extensión de 1.407 Km<sup>2</sup> representa el 34.0% del departamento, con una población que representa 3.4% de Risaralda, con bajo tejido empresarial 1.9% tipo microempresa y genera el 1.9% del valor agregado del departamento. La distribución del valor agregado revela que el sector terciario aporta el 75.4% del valor agregado de la subregión, el primario 14% y secundario 10.9%. En el uso de la tierra para la producción agrícola el 69.5% produce los bienes en menos de 5 has, el 12.8% entre 5-10 has: entre 10-50 el 15.5%. Así mismo el promedio de tierra predominante para la producción pecuaria es de 27.7%. Esta subregión presenta un desequilibrio y rezago en su desarrollo, seguramente con mayor nivel de pobreza.



Fuente: IGAC, extensión, Dane: censo de población, DNP: Terridata 2019

Se presenta desequilibrios importantes en el territorio risaraldense, de un lado entre las subregiones y de otro al interior de las subregiones entre las cabeceras y los centros poblados y rural disperso. La subregión 1, concentra la población, capacidades del talento humano, el tejido empresarial, la generación de valor agregado y las instituciones educativas superior. La subregión II es fuerte en la producción agropecuaria, pero con brechas y la Subregión III presenta rezagos en todos los órdenes del desarrollo. En este sentido los desequilibrios son objeto de explicaciones de la pobreza y sus consecuencias.

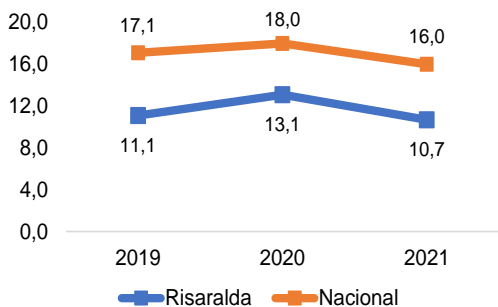
## 1-Risaralda: Lucha contra la pobreza e inclusión social

### a) INDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL

La población risaraldense presenta disminuciones sustantivas en la pobreza multidimensional (privaciones en las personas), las menores privaciones constituyen mejores condiciones de vida. En el censo 2005 la población con privaciones era de 41,2%, pasando en el censo 2018 al 11,6%, disminuyendo 30 puntos, las políticas han tenido un éxito relativo. La pobreza multidimensional 2018-2021 no se redujo significativamente. En el año 2020 las privaciones 13,1%, situación explicada en gran parte por la pandemia, a pesar de las dificultades en el 2021 la pobreza multidimensional se ubicó en 10,7%, el más bajo de los años referenciados, se tiene asimetrías geográficas, en cabeceras la pobreza fue 8%, y en centros poblados y rural disperso 21,5%. La reducción de la pobreza en parte se explica por la ejecución de \$518.761 millones (DPS) beneficiando 172.698 personas, en programas sociales.

La pobreza multidimensional presenta profundidad en 4 variables críticas por sus privaciones en las personas en el año 2021. 1-Bajo Logro Educativo donde el 44,3% de las personas no alcanza los 9 años de escolaridad, 2-Rezago Escolar de la Niñez y la Juventud el 20,3%, indicando que un hogar donde pertenece un niño entre 7-17 años presenta años aprobados inferior a lo normal, 3-Desempleo de larga duración 15,7% lo que significa que en un hogar existe al menos una persona desempleada por más de 12 meses. 4-Trabajo Informal esta privación indica que el 70.3% de las personas pertenece a un hogar que tiene al menos un ocupado sin afiliación a pensiones. A manera de conclusión la pobreza se explica por dimensión así: Educativa del hogar el 31,5% de la pobreza, el Trabajo e Informalidad el 30% de las privaciones personas, las condiciones de la Niñez y Juventud el 15,6%, el acceso de la Salud y Aseguramiento 15,2%, los Servicios Públicos y Condiciones de Vivienda explican el 7,4%. (DPS ejecutó recursos casas dignas \$5.115 millones, 194 beneficiarios.

Risaralda: Evolución de la Pobreza Multidimensional por dimensiones y variables



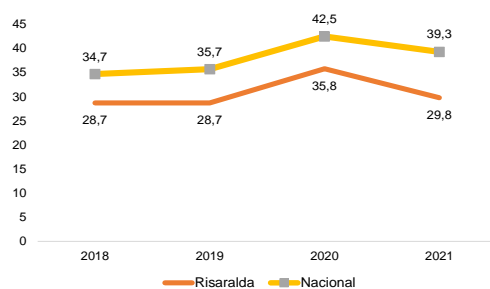
Fuente: DANE; Censo Nacional de Población y Vivienda 2018, proyecciones de población años siguientes

Dimensión	Variable	2018	2019	2020	2021
Condiciones educativas del hogar	Analfabetismo	6,8	7,3	6,4	6,2
	Bajo logro educativo	45,5	47,7	42,7	44,3
Acceso a la Salud y Aseguramiento	Sin aseguramiento en salud	8,4	8,4	9,4	9,2
	Barreras de acceso a servicios de salud	1,9	3,9	0,9	1,5
Condiciones de la Niñez y la Juventud	Hacinamiento crítico	3,9	3,4	3,8	3,3
	Material inadecuado paredes exteriores	1,0	1,7	2,2	1,8
	Material inadecuado de pisos	0,3	0,7	0,6	0,7
	Inadecuada eliminación de excretas	4,0	5,8	4,8	4,4
	Sin acceso a fuente de agua mejorada	5,1	4,8	6,8	4,4
Condiciones de la Niñez y la Juventud	Barreras a servicios cuidado primera infancia	7,2	5,9	5,6	6,7
	Inasistencia escolar	2,3	1,9	9,2	2,1
	Rezago escolar	23,6	21,3	19,8	20,8
	Trabajo infantil	2,1	1,7	1,0	0,8
Trabajo y Desempleo Larga Duración	Desempleo de larga duración	15,2	15,7	16,4	15,7
	Trabajo informal	68,0	68,5	70,1	70,3

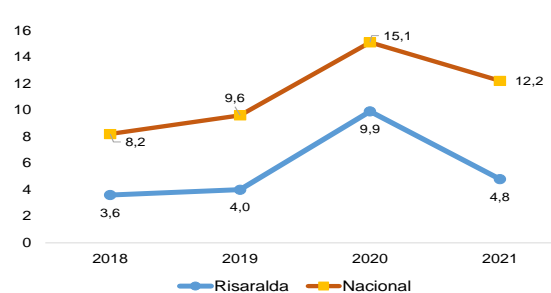
## b) INDICE DE POBREZA MONETARIA Y POBREZA MONETARIA EXTREMA

La población en condición de pobreza monetaria<sup>2</sup> en el departamento de Risaralda registró el punto más alto 35.8% (350 mil personas) en el año 2020 (Dane), creciendo la pobreza un 24.7% siendo el hecho generador la pandemia, con efectos en la salud pública, que derivó en confinamiento de la población, y una disminución en la actividad económica, con cierre alrededor del 8% del tejido empresarial, en su mayoría micros (CCP), teniendo como efecto un mayor desempleo 13.9% en el 2020. Pese a la pandemia en el 2021 la pobreza se ubicó en 29.8% (293 mil personas), inferior en 9.5 puntos frente al promedio nacional. El ingreso per cápita por unidad de gasto de los risaraldenses para el 2021 fue de \$702.870 (Dane 2022), menor 0,5% al promedio nacional, mientras el valor mensual para considerar pobre a una persona fue de \$372.929 pesos, superior en 5,3% al promedio nacional. Una persona se considera en pobreza extrema<sup>3</sup> en el departamento de Risaralda si su ingreso es inferior a \$161.602 (Dane 2021). En el año 2020 la pobreza extrema se ubicó en 9.9% (97 mil personas) creciendo un 148% con respecto al 2019, siendo la pandemia un factor de mayor incidencia. El índice de pobreza extrema en el 2021 cayó al 4.8% la más baja en el país (47 mil personas), inferior al 7.4 puntos al promedio nacional.

Risaralda: Colombia Pobreza Monetaria



Risaralda-Colombia Pobreza Monetaria Extrema



Fuente: Dane

A manera de conclusión se acentuó la pobreza monetaria y la pobreza extrema para el 2020, la intensidad bajo de manera rápida en el 2021, situación explicada a lo menos por 3 razones: 1-la reactivación económica esfuerzo empresarial 2-las medidas del gobierno nacional con ingreso solidario y 3 los ingresos por remesas que reciben los hogares US\$ 501 millones de dólares, (Banrepública 2021), equivalente \$1.8 billones que entraron a la economía. Se evidencia que la pobreza monetaria es 20 puntos por encima de la pobreza multidimensional, si bien son diferentes mediciones, no menos cierto se muestra la incidencia de política pública en la pobreza multidimensional. La pobreza es factor explicativo de la emigración. La pobreza monetaria en el departamento antes y después de la pandemia siempre ha estado por debajo del promedio nacional.

<sup>2</sup> La Línea de Pobreza, es el costo per cápita mensual mínimo necesario para adquirir una canasta de bienes (alimentarios y no alimentarios) que permiten un nivel de vida adecuado” (DANE, 2015)

<sup>3</sup> Línea de pobreza extrema: situación en que no se dispone de los recursos que permitan satisfacer al menos las necesidades básicas de alimentación (DANE, 2015).

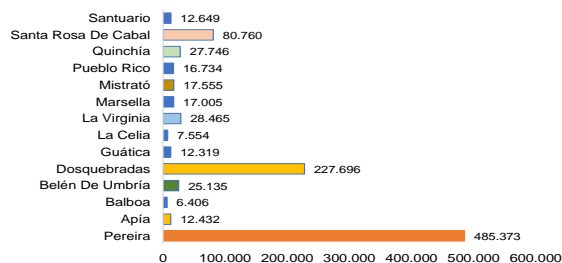
### c) DEMOGRAFÍA

La población risaraldense para el 2022 es de 977.829, representando el 1,98% de la población nacional, el crecimiento poblacional de Risaralda es de 0,9% promedio anual (2018-2022), con igual perspectiva de largo plazo, crecimiento bajo comparado con el promedio anual nacional 1,7%, situación explicada por: la menor tasa de natalidad 10.1 nacimiento/1000 habitantes (Dane: estadísticas vitales 2022), el promedio nacional 12.75 nacimiento/1000 habitantes, lo que implica proporcionalmente mayor envejecimiento de la población. La segunda la migración de conciudadanos hacia otras regiones del país o países, que se expresa en el ingreso por remesas de los hogares. La dinámica población por área geográfica en cabeceras y centros poblados y rural disperso en ambos casos es de tendencia decreciente. Se presenta un cambio de tendencia al 2030, la tasa de crecimiento poblacional en cabecera como en centros poblados y rural es positiva. La población ubicada en la cabecera es el 80%, jalonada por los municipios ubicados en la subregión I: En los centros poblados y dispersa rural se ubica el 20% de la población, constituye el recurso humano para el desarrollo y producción agropecuaria, como factor estructurante a la seguridad alimentaria. El departamento de Risaralda cuenta con 4.140 km<sup>2</sup>, (IGAC, 2018) representando el 0,3% del territorio nacional, con una densidad poblacional de 236 habitantes/km<sup>2</sup> (2022), relativamente alta comparada con la nacional 45 habitantes/km<sup>2</sup>. La mayor densidad poblacional indica poca disponibilidad de expansión y tiende al incremento en los precios de tierra y vivienda.

#### Risaralda: Población y Densidad Poblacional

Variable	2018	2019	2020	2021	2022	2030
Total población	943.401	952.511	961.055	968.626	977.829	1.050.047
Cabecera Municipal	736.164	749.533	762.433	773.098	782.893	845.110
Centros Poblados y Rural Disperso	207.237	202.978	198.622	195.528	194.936	204.937
<b>Crecimiento población total</b>		<b>1,0%</b>	<b>0,9%</b>	<b>0,8%</b>	<b>1,0%</b>	<b>0,9%</b>
Crecimiento población en cabecera		1,8%	1,7%	1,4%	1,3%	1,0%
Crecimiento población centro poblado y rural		-2,1%	-2,1%	-1,6%	-0,3%	0,6%
	4.140	4.140	4.140	4.140	4.140	
<b>Densidad poblacional</b>	<b>228</b>	<b>230</b>	<b>232</b>	<b>234</b>	<b>236</b>	

#### Población por municipio (2022)



Fuente: Dane, censo población y vivienda, proyecciones de población con base en censo.

### d) EDUCACIÓN

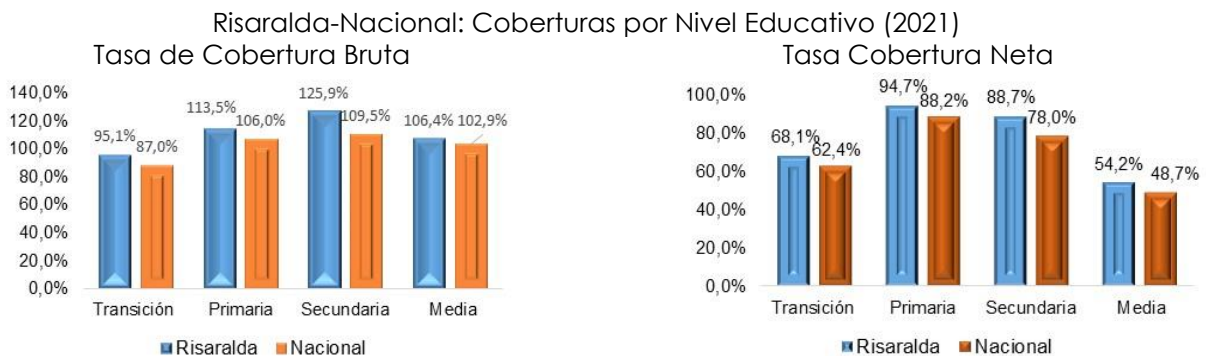
La matrícula en el sistema educativo desde preescolar hasta la media para el departamento es de 181.029 estudiantes, (equivalente al 1,8% nacional) incluyendo 6.026 matriculados de Venezuela. El 83,3% de estudiantes están en el sector oficial. La tasa de cobertura bruta<sup>4</sup> total 114,9% relativamente alta y constante si se compara con el promedio nacional 102,9% para el año 2021 (MEN y Dane), el hecho que se tenga cobertura superior al 100%, se explica por la extraedad, estudiantes matriculados con edades mayores por grado y nivel educativo. Por nivel educativo Risaralda presenta en todos los niveles mayores tasas de cobertura bruta. Por su parte la cobertura neta (estudiantes en el nivel educativo con la edad

<sup>4</sup> Tasa de cobertura bruta: capacidad instalada disponible para atender a la población en edad escolar.



prevista en cada grado), registró 99,1% superior en 7,2 puntos con respecto al promedio nacional. Lo anterior indica que una mayor proporción de personas en Risaralda están asistiendo al sistema educativo desde transición hasta la media, mientras la tasa neta muestra que falta por cubrir una parte de la población en los diferentes niveles educativos en las edades de cada grado y por niveles educativos. La cobertura neta en el 2021 en Transición es de 68,1% (62,4% nacional) mostrando una brecha relativamente alta y con estancamiento. En Primaria se tiene una cobertura de 94,7% (88,2% nacional) pero inferior a los años 2018. La Secundaria se muestra una evolución positiva llegando al 88,7% (78,0% nacional) con posibilidades de seguir creciendo, y la cobertura neta en la educación Media si bien presenta evolución positiva llegando al 54,2% (48,7% nacional) se tiene un rezago relativamente alto, donde deben hacer mayores esfuerzos en políticas.

Frente a la cobertura de bienes TIC al servicio educativo se muestra un indicador de 4 estudiantes/equipo tecnológico (computadores escritorio, portátiles y tables), resultado superior al promedio nacional 6 estudiantes/equipo tecnológico, la inversión nacional por el DPS \$4.060 millones. 54.357 beneficiarios, para 5.292 terminales. Los resultados de Risaralda en el Índice Sintético de Calidad Educación para el año 2018 (ISCE 1-10 puntos) que mide 4 variables (desempeño escolar 40%, progreso 40%, eficiencia 10%, ambiente escolar 10%) arrojó en básica primaria 5,33 (5,67 nacional), en básica secundaria 5,26 (5,76 nacional) En educación media 5,45 (5,94 nacional), este referente indica que el departamento debe orientar sus esfuerzos en la calidad educativa. La cobertura bruta en educación superior es de 62,4% (MEN 2021). A manera de conclusión las tasas de cobertura bruta y neta de Risaralda son más altas que el país 2021, explicado por: 1-Risaralda tiene menor tasa de crecimiento poblacional que el país, hecho que disminuye el esfuerzo 2-geográficamente se tiene una relativa cercanía a los centros educativos en los municipios, 3-se cuenta con una infraestructura relativamente alta, la relación población estudiantil/No sedes educativas (181.029/1051), es de 172 alumnos. Del total de sedes educativas el 79% son oficiales y el 21% no oficiales. Los esfuerzos del departamento en cobertura deben centrarse en Preescolar y la Media, mientras en la calidad debe ser a todo nivel, como elemento clave para de competitividad.



Fuente: Ministerio de Educación Nacional (MEN)

Risaralda: Tasas de cobertura bruta por nivel

Años	Transición	Primaria	Secundaria	Media
2018	99,7%	116,3%	123,3%	98,1%
2019	100,0%	114,3%	125,8%	102,2%
2020	98,1%	112,3%	125,4%	102,8%
2021	95,1%	113,5%	125,9%	106,4%

Risaralda: Tasas de cobertura neta por nivel

Años	Transición	Primaria	Secundaria	Media
2018	69,6%	96,2%	84,4%	49,2%
2019	69,7%	95,6%	86,3%	50,5%
2020	69,9%	94,5%	87,4%	52,3%
2021	68,1%	94,7%	88,7%	54,2%

Fuente: Ministerio de Educación Nacional (MEN)

## 2- Risaralda: Seguridad para las regiones como condiciones para la convivencia

El concepto de seguridad ha evolucionado de basarse exclusivamente en la seguridad nacional hacia la seguridad de la gente, de la seguridad del armamentismo hacia el desarrollo humano, de la seguridad territorial a la seguridad alimentaria, el empleo y medio ambiente<sup>5</sup>. Es este sentido en este capítulo se analiza los distintos enfoques de seguridad.

### a) SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL

El tráfico de las distintas tipologías de drogas como amenaza a la seguridad y defensa nacional, en el caso de Risaralda 2018-2020 en las incautaciones (cocaína, heroína, marihuana y basuco) presenta crecimiento y disminuye en el 2021. Entre 2018-2021 (Observatorio de DDHH y Defensa Nacional), en Risaralda se incautaron 1.326 kilos el 0.1% en promedio anual de las incautaciones nacionales. Las incautaciones de heroína 112 kilos, un 6% promedio anual nacional. La marihuana 42.058 kilos, 2.6% en promedio anual del país y basuco 179 kilos el 3,13% con respecto al país en promedio. Estos datos revelen un relativo alto nivel de tráfico de drogas en el territorio, representando el 3.7%, en el promedio nacional, porcentaje superior a la participación de la población o del PIB. A manera de conclusión existe una amenaza de seguridad en Risaralda, que se traslada a la población en el sentido que la prevalencia de vida de consumo de sustancias psicoactivas ilegales es 20.6%<sup>6</sup>, (Dane, 2019) la segunda más alta del país.

### b) SEGURIDAD HUMANA

Teniendo como variable de estudio la desnutrición, los resultados para el departamento en desnutrición aguda es de 4,7% en niños menores de 5 años (Minsalud 2021), esto indica pérdida de peso reciente y acelerada con dificultades para ganar peso, debido a la falta de alimentos o enfermedades infecciosas, se relaciona de manera directa con la pobreza monetaria extrema. El número de muertes por desnutrición fueron 8 personas menores de 5 años, expresado en tasa es de 12,8/100000 habitantes en menores de 5 años (Colombia 9,8/100000), (Dane: estadísticas vitales 2019).

<sup>5</sup> PUND informe 1993. <http://www.pnud.org>

<sup>6</sup> Dane; boletín técnico: Encuesta Nacional de Consumo de Sustancias Psicoactivas (ENCSPA). 2019.

### c) SEGURIDAD COOPERATIVA

Frente a la seguridad cooperativa, en particular en actos de terrorismo en Risaralda se presentó un (1) evento en el 2021, en el municipio de Apia. En el caso de homicidios colectivos (masacres) se presentó un evento (2019) municipio de la Virginia. Existe una relativa seguridad en el territorio en este tipo de eventos.

### d) SEGURIDAD CIUDADANA

Seguramente la variable de homicidios es la de mayor impacto en el territorio. La tasa de homicidios/100000 habitantes en el departamento fue de 23.64 es decir 230 casos para el 2021 (tasa nacional 25,9) sin variaciones fuertes en los años anteriores. Del total de homicidios en el departamento el 74% (170 eventos) fueron con arma de fuego. En el año 2020 se presentó menor número de muertes por homicidios seguramente por el confinamiento generado por la pandemia.



En conclusión, el departamento de Risaralda en las variables de seguridad como condición sin ecuanón para la convivencia, la confianza empresarial y la competitividad, presenta riesgos en el tráfico de drogas y homicidios que pueden ser vinculantes. De otra parte, se tiene una relativa seguridad en otras variables como: secuestro, terrorismo, masacres.

## 3- Risaralda: Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo.

### a) PERSONAS

Salud y bienestar: La población de Risaralda con acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud (S.G.S.S.S.) es de 93,51% (908 mil personas Dane, ENCV 2021) no ha aumentado la cobertura en los últimos 4 años, en contraste el 5,75% no está afiliado al sistema (3.341 personas) y el 0,74 no sabe. En estado de salud declarada por la población de muy bien es de 24,3%, seguido por estado bueno 65,3%, el 9,9% regular y solo el 0,6% de malo. Puedo concluirse que la población Risaraldense se encuentra relativamente sana.

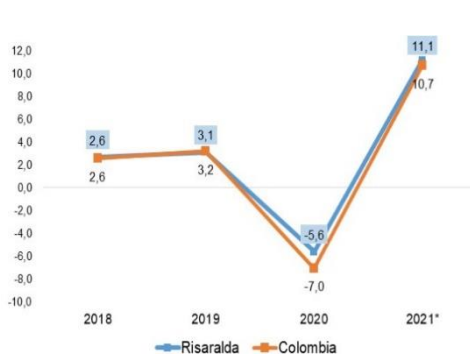
### b) PLANETA

Agua limpia y saneamiento básico: Según la ECV 2021, Risaralda presenta una cobertura de acueducto del 95.7%, alcantarillado 86% y aseo 90%, con brechas según zonas geográficas. Las coberturas en cabecera son superiores al 99% en los tres servicios, en centros poblados y rural disperso en acueducto 79.1%, alcantarillado 26.5% y aseo 48.9% en todos los casos se tiene mayor cobertura que el promedio del país. Sin embargo, el índice de riesgo de calidad del agua potable (IRCA 2018) de 17.43%, clasificado en riesgo medio, esto se explica por la falta de cobertura en centros poblados y rural disperso. A manera de conclusión en reto es el aumento de la cobertura en acueducto y alcantarillado en centros poblados, y rural disperso.

### c) PROSPERIDAD

Trabajo decente y crecimiento económico: Risaralda con un PIB \$19,2 billones (Dane: corrientes) participa con el 1,63% del PIB nacional. La reactivación económica expresada en el crecimiento económico 2021, indica que Risaralda creció 11.1% (Colombia 10,7%), El PIB Percápita de Risaralda \$19.9 millones, (Colombia \$23.1 millones) inferior \$3,2 millones frente al promedio nacional, situación que no permite cerrar la pobreza monetaria. El crecimiento del PIB se explica por la dinámica del consumo interno. El valor agregado sectorial es diversificado, lo que permite mayores opciones en el mercado laboral. Las actividades primarias aportan 7,2% del PIB, el sector secundario 20%, (industria y construcción) y los servicios 72,8%. Frente al trabajo decente el 41,2% de la población ocupada cotiza al sistema de pensiones, faltando un cubrimiento del 58.8% siendo factor explicativo en parte de la pobreza o limitante para la prosperidad de la sociedad. La tasa de desempleo general del departamento es de 12.4% año 2021 (nacional 13.6%). El reto volver a tasas desempleo de un dígito.

Risaralda: Crecimiento PIB y Participación%.



Fuente: Dane; cuentas nacionales

Estructura Sectorial % del PIB (2021)

Actividades	%
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	6,3
Explotación de minas y canteras	0,3
Industrias manufactureras	13,7
Electricidad, gas; agua; tratamiento aguas residuales, gestión desechos	2,2
Construcción	4,6
Comercio; reparación veh.; transporte, comunicación, alojamiento y servicios comida	20,7
Información y comunicaciones	2,8
Actividades financieras y de seguros	3,8
Actividades inmobiliarias	7,3
Act. profesionales, científicas y técnicas; y de servicios administrativos	8,6
Admón pública y defensa; planes seguridad social; educación; salud humana y servicios sociales	17,4
Actividades artísticas y recreación y otras actividades de servicios;	4,1
Valor agregado	91,3
Impuestos	8,7
PIB	100,0

### d) PAZ

Instituciones sólidas. En el pilar de instituciones (IDC; 2022), como soporte a la Paz, Risaralda ocupa el 4 puesto (entre 33 departamentos). En las variables de: seguridad y justicia ocupa el puesto 1, gestión fiscal 6; transparencia 8 y

desempeño administrativo 11., lo datos revelan que se tiene una institucionalidad de soporte al desarrollo y la ejecución de programas y proyectos, lo cual genera confianza a la inversión, al empresariado y el funcionamiento del estado. De los departamentos referenciados Risaralda ocupa el primer lugar en seguridad y justicia, indicando una relativa seguridad, en las variables de secuestro, tasas de extorción, eficiencia en la justicia. Siendo la variable de mayor inseguridad los homicidios. En desempeño administrativo Risaralda debe hacer esfuerzos por mejorar en gestión de recursos y gestión en recursos de regalías.

Risaralda: en el Pilar de Instituciones de Competitividad (2022)

Dptos	Ranking	Desempeño Administrativo	Gestión fiscal	Transparencia	Seguridad y justicia
Risaralda	4	11	6	8	1
Bogotá	1	1	2	1	7
Quindío	5	5	12	4	5
Atlántico	6	4	4	9	15
Santander	8	23	7	18	6

Fuente: Consejo Privado de Competitividad. Índice Departamental Competitividad

#### e) COMPETITIVIDAD, EMPRENDIMIENTO E INNOVACIÓN

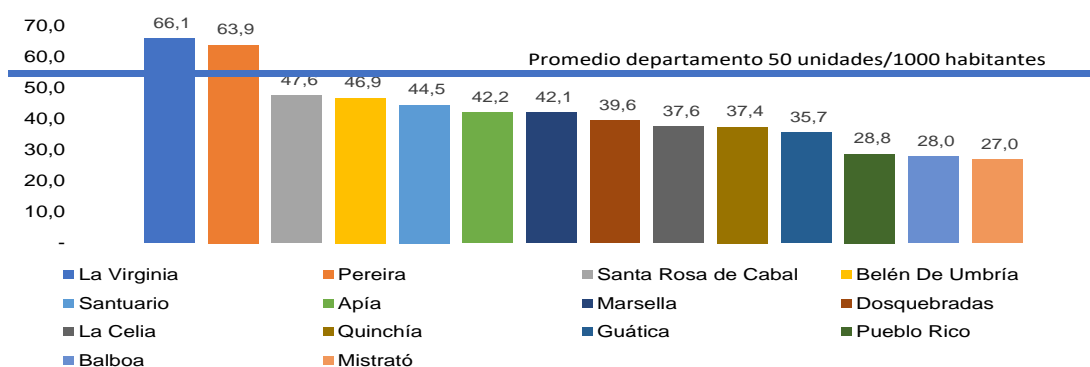
**División empresas por tamaño:** La estructura empresarial de Risaralda por tamaño de empresa indica que el 93,8% son microempresas, el 4,7% son pequeñas, medianas 1,2% y grande 0,3%. La concentración empresarial en microempresas puede verse como vulnerable ante eventos como la pandemia, o económicos de la población. Alrededor del 47,5% de las microempresas son de comercio, el 13,8% alojamiento y servicios de comida, industria el 10%, actividades profesionales y administrativas 7,7% otras 21%. En las grandes empresas el 29% son industria, construcción 16%, inmobiliarias y comercio 15% cada una, actividades humanas 6,1% el 4,9% agricultura. Según el Índice de Competitividad 2022) Risaralda en el sistema innovador empresarial en la sofisticación y diversificación de la canasta exportadora ocupa el puesto 3. Sin embargo, las exportaciones son bajas 0,9% del promedio nacional. A manera de conclusión; mientras en la microempresa las actividades son tercerizadas, en la gran empresa predomina los sectores con mayores barreras de entrada.

#### f) TEJIDO EMPRESARIAL: DENSIDAD EMPRESARIAL

Según el censo empresarial (Dane 2021) Risaralda cuenta con 51.138 unidades económicas, el 2.0% nacional. El 92% de las unidades están ocupadas y el 8% son unidades desocupadas posiblemente por efectos de la pandemia. La densidad empresarial es de 53 unidades/1000 habitantes (a nivel nacional 50 unidades/1000 habitantes). Dos municipios presentan densidad empresarial por encima del promedio La Virginia y Pereira. Las economías más avanzadas registran densidad promedio superior 50 empresas/1000 habitantes. Se evidencia una concentración empresarial del 81% en los municipios del Área metropolitana (Pereira,

Dosquebradas, La Virginia), esto significa mayores probabilidades de que el PIB alcance niveles más altos. El tejido empresarial por actividades económicas: comercio, restaurante, hoteles, reparaciones 53,3%, servicios 41,1%, industria 4,8%, comunicaciones y transporte 0,5% y construcción 0,2%. En los municipios de menor densidad por debajo de 40/1000, sin duda se tiene menores opciones de desarrollo y calidad de vida. La concentración en actividades de comercio y servicios son preferentes por bajas barreras de entrada y constituyen oportunidades de empleo.

Densidad Empresarial Unidades Económicas/1000 habitantes por Municipio (2021)



Fuente: Dane: censo empresarial y Dane; proyecciones de población.

#### 4- Risaralda: Eficiencia del estado lucha contra la corrupción

##### a) DESARROLLO FISCAL

Risaralda categorizado en segundo nivel<sup>7</sup>, presenta un índice de desempeño fiscal (IDF) 57,27 puntos, ocupando el puesto 6 ranking en su nivel conformado por 8 departamentos. indicando un riesgo<sup>8</sup>. El 42,82% de los ingresos dependen de transferencias nacionales<sup>9</sup>, la inversión en FBKF fue 12,75% baja para el nivel de Risaralda, pero explicado por el nivel de dependencia. El endeudamiento de largo plazo es de 42,0 relativamente bajo el promedio es de 58,3%. La capacidad de ejecución de la inversión es 93,42%, relativamente alta comparada con el promedio 86,8%. Los resultados indican dificultades de autosostenibilidad del departamento para la inversión en las diferentes programas y proyectos tendiente a mitigación de la pobreza, de hecho, la gestión de ingresos es de 66,67%.

<sup>7</sup> De acuerdo con los ingresos corrientes de libre destinación y la población de las entidades territoriales (art. 1 Ley 617 de 2000)

<sup>8</sup> Indicador entre 40 y 60 puntos, se encuentran en riesgos de déficit o presentan alto endeudamiento o fallas en su reporte de deuda. Alta dependencia de las transferencias y bajos niveles de inversión en FBK.

<sup>9</sup> Incluye los recursos ejecutados del SGP y otras transferencias nacionales de libre destinación y con destinación específica. Boletín resultados índice de desempeño fiscal. DNP 2022.

### Risaralda y Municipios: Desempeño fiscal (2021)

Municipio	Dependencia de las Transferencias	Endeudamiento Largo Plazo	Gestión	IDF
Pereira	49,45	41,44	93,33	62,12
Dosquebradas	61,25	29,73	87,76	62,41
Marsella	69,22	22,28	93,69	50,91
Santa Rosa de Cabal	55,40	19,33	89,32	52,55
Apía	69,40	17,37	90,00	57,82
Balboa	51,42	105,22	72,12	36,85
Belén de Umbria	79,74	28,04	66,67	51,69
Guática	68,01	22,12	66,67	47,26
La Celia	65,62	25,21	90,85	52,99
La Virginia	51,09	38,81	73,73	48,87
Quinchía	74,47	23,79	79,75	60,23
Santuario	61,75	16,71	88,97	57,23
Mistrató	81,80	2,94	83,33	65,83
Pueblo Rico	82,23	8,33	60,00	56,86
Departamento Risaralda	42,82	42,02	66,67	57,26

Fuente: DNP: Desempeño fiscal

#### MUNICIPIO DE PEREIRA AREA DE INFLUENCIA

##### 1-Lucha contra la pobreza e inclusión social a) INDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL

La pobreza multidimensional en Pereira disminuyó 18,5 puntos entre el censo 2005 y el censo 2018 ubicándose este último año en 15,1%, superior 3.5 puntos frente a Risaralda. La pobreza presenta brechas de 11.5 puntos por zona geográfica; en cabecera 13,1%, y en centros poblados 24,6%. Las mayores privaciones de las personas se encuentran en: 1-bajo logro educativo 41.8%, 2-el trabajo informal 75,4%, es decir existe en el hogar al menos un ocupado sin afiliación a la seguridad y pensiones, 3-sin aseguramiento de la salud 18,3%. A manera de conclusión para disminuir la pobreza multidimensional la política debe centrarse en estas tres variables, sin descuidar las demás.

#### Pereira: Pobreza Multidimensional

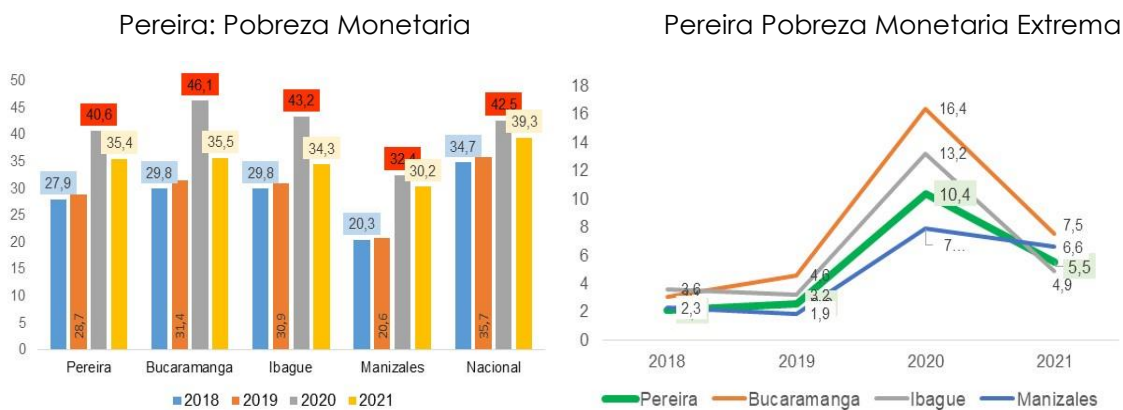
Dimensión	Variable	2005*	2018	Cabeceras	Centros poblados y rural disperso
Condiciones educativas del hogar	Analfabetismo	10,5	6,6	5,4	12,3
	Bajo logro educativo	58,8	41,5	37,9	59,4
Condiciones de la Niñez y la Juventud	Inasistencia escolar	6,0	2,7	2,5	3,9
	Rezago escolar	23,6	10,7	9,6	15,9
	Barreras a servicios para cuidado primera infancia	11,0	1,7	1,6	2,4
	Trabajo infantil	3,0	0,6	0,5	1,1
Trabajo y Tasa dependencia	Trabajo informal	81,1	75,4	74,7	79,1
	Tasa de dependencia*	34,3	24,7	24,5	25,5
Acceso a la Salud y Aseguramiento	Barreras de acceso a servicios de salud	4,9	3,2	3,1	3,9
	Sin aseguramiento en salud	19,8	18,3	18,5	17,3
Servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda	Hacinamiento crítico	11,9	3,9	4,0	3,5
	Inadecuada eliminación de excretas	2,1	2,2	1,4	6,2
	Material inadecuado de paredes exteriores	4,1	3,1	2,4	6,8
	Material inadecuado de pisos	1,3	0,7	0,4	1,8
	Sin acceso a fuente de agua mejorada	3,0	1,4	0,6	5,6
<b>Total</b>		<b>33,6</b>	<b>15,1</b>	<b>13,1</b>	<b>24,6</b>

Fuente: Censo de población y vivienda 2005 y 2018, proyecciones población en adelante

## b) INDICE DE POBREZA MONETARIA Y POBREZA MONETARIA EXTREMA PEREIRA-ÁREA METROPOLITANA

La pobreza monetaria en Pereira y su Área Metropolitana explica el 88,7% de la pobreza en Risaralda. La pobreza se profundizó durante el año 2020 registrando el 40,6% (nacional 42,5%) siendo la más alta con 295.9 mil personas y superior en 11,9 puntos al año 2019, es decir, 88.9 mil personas entraron en condición de pobreza monetaria. Para el 2021 la pobreza monetaria fue de 35,4% (260 mil personas) disminuyó en 5,2 puntos. Una persona en Pereira se considera pobre monetariamente si su ingreso es inferior \$430.616. cifra superior \$76,5 mil al promedio nacional. En conclusión, La pandemia agudizó la pobreza en la población retrocediendo 8 años y sobre esta temática se deben enfocar los esfuerzos institucionales para disminuirla. Una segunda conclusión, la pobreza en la ciudad y su Área Metropolitana se agudizó en los centros de mayor población, actividad empresarial y consumo.

La pandemia sin duda fue la fuente generadora del acelerado crecimiento de la pobreza monetaria extrema 10,4% (75,8 mil personas; 2020), de Pereira y su área metropolitana, de hecho, fue la de mayor crecimiento después de Cartagena, asociada al cierre de microempresas y pérdida de empleo, sin embargo la reactivación económica local, la intervención del gobierno con programas como ingreso solidario y el ingreso de las remesas percibido por los hogares, permitieron la reducción de la pobreza hasta el 5,5% (40,4 mil personas), de todas maneras la pobreza extrema siempre esta por debajo del promedio nacional. Se considera una persona en pobreza extrema en Pereira y su área metropolitana si el ingreso es inferior \$175.453 (Dane, 2021). De las ciudades comparadas la pobreza en Ibagué se redujo en mayor proporción.



Fuente: Dane: pobreza y desigualdad.

## c) DEMOGRAFÍA

Pereira cuenta con una población de 485.373 personas (Dane; 2022) que representa el 49,6% de la población Risaraldense, con una población en zonas



urbana de 409.070 personas (84,3%) pero también explica el 52% de la población urbana del departamento, por su parte la población rural 76.303 personas (15,7%) explica el 39% de la población ubicada en centros poblados y rural dispersa del departamento, esto significa que se tiene un recurso humano asociado al desarrollo agropecuario y sostenibilidad. Pereira cuenta con 702 km<sup>2</sup>, (IGAC) lo que significa una densidad poblacional de 691 persona/ km<sup>2</sup>, superior en 3 veces a la presentada en Risaralda, indicando un mayor agotamiento de espacio, que se puede expresar un mayor costo de la tierra y la vivienda, en condiciones de seguridad. A manera de conclusión la mayor concentración de población en zona urbana es factor explicativo a la oferta educativa, al establecimiento empresarial, centro de consumo, asociado al desarrollo estructurante de infraestructura vial, transporte masivo etc.

#### d) EDUCACIÓN

El municipio de Pereira cuenta con categoría de certificado, con una población matriculada de 93.402 (MENpr. 2021) en todos los niveles, el 75,2% corresponde al sector oficial, representando el 51,6% del departamento. Se tiene presencia de 3.478 estudiantes Venezolanos, 3,7% de los matriculados. Las coberturas bruta y neta en todos los casos son mayores comparados con Risaralda. Igualmente, en Pereira la tasa bruta por nivel en todos los casos es mayor al 100%, lo que significa una capacidad instalada para atender la población escolar. Los resultados de la cobertura neta por nivel educativo son progresivos, en la media 61,1% superior en 6 puntos al departamento, sin embargo, se tiene retos en transición y la media. En primaria y secundaria la mayor tasa de cobertura neta corresponde a que se tiene población estudiantil de otros municipios cercanos, indicando una buena cobertura y mitigando los ingresos tardíos al sistema. La cobertura bruta en educación superior es de 116,7% explicado en el hecho que Pereira es receptor de estudiantes de otros municipios y departamentos. Pereira cuenta con 210 establecimientos educativos el 55% del total de Risaralda con 313 sedes, del total de sedes el 56% son oficiales y restante no oficiales. La relación población estudiantes/No de sedes es 298 estudiantes, superior en 126 estudiantes el promedio de Risaralda. Se cuenta con un total de 15.767 equipos tecnológicos al servicio educativo, para una relación de 5,9 estudiantes/equipo. El 76,2% corresponden al sector oficial.

Años	Cobertura Bruta				Cobertura Neta			
	Transición	Primaria	Secundaria	Media	Transición	Primaria	Secundaria	Media
2018	109,7%	125,5%	138,7%	116,4%	75,8%	105,2%	93,4%	54,2%
2019	111,0%	124,9%	140,6%	121,4%	77,5%	104,9%	95,6%	55,4%
2020	108,2%	123,7%	141,2%	121,2%	77,0%	104,5%	97,9%	58,2%
2021	103,9%	121,2%	142,3%	123,9%	74,5%	105,0%	100,3%	61,1%

Fuente: MEN.

## 2-Seguridad como condición de convivencia

### a) SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL

Un análisis al tráfico de drogas en el municipio de Pereira desde las incautaciones entre 2019-2021 muestra un descenso en el volumen de incautaciones, en todos los casos (cocaína, marihuana, heroína y basuco), que puede interpretarse como éxito, es decir, cada vez transitan menos drogas en el municipio. Entre 2018-2021 se incautaron un total de 501 kilos de cocaína (38% de Risaralda) en el caso de la heroína se incautaron 99 kilos (89% de Risaralda), marihuana 26.317 kilos (62% de Risaralda) y basuco 108 kilos (60% Risaralda). Si bien las incautaciones en volumen han caído, el municipio presenta altas participaciones en las incautaciones del departamento, lo que puede explicarse por un mayor pie de fuerza, pero también se asocia a la centralidad para el tránsito de droga a diferentes municipios y departamentos o mayor nivel de población para su consumo.

### b) SEGURIDAD HUMANA

No se tiene disponibilidad de información de desnutrición para municipio, la ENCV es departamental, sin embargo, se tiene una tasa de mortalidad infantil para Pereira de 11.8/1000 nacidos vivos (nacional 17.62/1000), reflejando las condiciones de salud de los niños y niñas de la ciudad y sus determinantes sociales.

### c) SEGURIDAD COOPERATIVA

No se presentaron eventos de terrorismo o masacres. Lo cual puede decirse que Pereira es un territorio de PAZ, al menos en este tipo de eventos.

### d) SEGURIDAD CIUDADANA

En este ítem la principal amenaza de la capital es el número de homicidios, en suma, entre 2018-2021, se presentaron 471 homicidios (medicina Legal 2021) el 54% de los casos de Risaralda en el mismo período. En el 2021 el número de casos fueron 126, para una tasa de 26,2/100000 habitantes, con arma de fuego proyectil fueron 94 casos. Con características de los eventos como: 92 eran hombres. El 91% del total de eventos personas con escolaridad media o secundaria alta. El 42,8% con edades entre 12-28 años.

## 3- Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo.

### a) PERSONAS

A nivel de municipio no se dispone de información de casos de muertes por desnutrición (hambre cero)

### b) PLANETA

Agua limpia y saneamiento básico: Según (IRCA-2018) Pereira cuenta con una cobertura de 98,3% de personas que cuentan con servicio de agua potable, con

un índice de riesgo de calidad de agua (IRCA) de 4,5% que significa agua apta para el consumo humano, se tiene cero riesgos.

### c) PROSPERIDAD

Trabajo decente y crecimiento económico: Pereira con un valor agregado de \$9.338 mil millones (DNP: Terridata 2019), representa el 60.2% de la economía de Risaralda, y su producto per cápita es de \$19,7 millones es decir \$3.3 millones inferior al promedio nacional. Si bien la ciudad concentra el tejido empresarial, la generación de valor, el empleo y capacidades de talento humano, los resultados indican baja generación de valor, que se expresa en el desempleo y explica los índices de pobreza. El desempleo de Pereira y su Área Metropolitana es de 12.3% (Dane-mayo-julio-2022), superior en un (1) punto con respecto al promedio de las 13 principales áreas metropolitanas del país. En la estructura económica predomina las actividades de servicios 72.8%, el sector secundario 23.3% y el primario 3.9%. Pereira y su Área Metropolitana presentan un índice de formalidad laboral<sup>10</sup> de 55.8% superior en 14.6 puntos con respecto al departamento, Se tiene una franja de 44.2% de ocupados informales que no cotizan a su seguridad de salud, pensión y riesgos. Reto incidir para la inclusión de la población informar al sistema de pensiones y riesgos.

### b) PAZ

Instituciones sólidas, en el Índice de Competitividad de Ciudades (consejo privado competitividad 2021), en el pilar de instituciones Pereira ocupó el puesto 8 entre 32 ciudades, con 4 variables de medición, desempeño administrativo (12), gestión fiscal (9), transparencia y contratación pública (8) y seguridad y justicia (2). Los datos revelan que la ciudad puede avanzar en las variables expuestas en mejores prácticas para la gestión territorial.

### e) COMPETITIVIDAD, EMPRENDIMIENTO E INNOVACIÓN

Pereira en el Índice de Competitividad de Ciudades (CPC 2021) ocupa el 8 entre 32, con un puntaje de 6.27 puntos, ocupando puesto 15 en infraestructura, adopción TIC (8), sostenibilidad ambiental (18), salud (9), educación básica y media (10), educación superior y formación para el trabajo (10), entorno para los negocios (14), mercado laboral (13), sistema financiero (10) tamaño mercado (10), sofisticación y diversión (8), innovación (7). A manera de conclusión, si bien Pereira es la centralidad del departamento, en el ICC de los 13 pilares medidos solo uno está por debajo del puesto 8, indicando grandes retos.

### f) TEJIDO EMPRESARIAL

Densidad empresarial. Teniendo como referente el censo empresarial (Dane 2021), Pereira cuenta con 31.721 unidades económicas, (60% de Risaralda), del total

---

<sup>10</sup> Dane: GEIH-CNPV. Trabajo decente: Informalidad institucional medida como proporción trabajadores que cotizan su seguridad social (salud-pensión-riesgos).

27.675 están ocupadas es decir 90%, el 10% están cerradas por efectos de la pandemia porcentaje consisten con el de la CCP 2021. Pereira tiene una densidad empresarial de 63,9 unidades/1000 personas, es decir 11.1 puntos mayor que el promedio de Risaralda, lo que se interpreta que la población Pereirana tiene mayores opciones laborales, asociada a una mayor institucionalidad para financiar su emprendimiento (banca, gobierno nacional, departamental y local). El 54% de las unidades económicas corresponden al comercio, el 42,5% corresponde a los servicios, la industria el 3.0%, transporte 0,5% y construcción 0,2%. Es predominante las actividades terciarias, que dan cuenta de la estructura del PIB de la ciudad, y el empleo.

#### 4- Eficiencia del estado lucha contra la corrupción

Desarrollo Fiscal: De acuerdo con la ley 617, Pereira encuentra en nivel 1 de municipios del ranking de desempeño fiscal con 62.12 puntos ocupando el puesto 8 de 13 ciudades del país que están en este rango. La ciudad presenta un nivel de dependencia de 49.54% de transferencias nacionales, con un 41.44 de endeudamiento de largo plazo, por encima del promedio 24,25%. No se presenta indicador de relevancia FBKF. La capacidad de ejecución de recursos de inversión 92,1%. Los resultados indican un manejo fiscal acorde con las normas, sin embargo, falta información. El reto disminuir la dependencia fiscal.

**Informar y reforzar el papel de la ciudadanía:** Teniendo como referente Pereira Como Vamos 2021<sup>11</sup>, se resalta la percepción ciudadana de diversos temas socioeconómicos. Los pereiranos declaran que las cosas van por buen camino 31% por mal camino 46%; ni bien ni mal 23%. Satisfacción en la ciudad como un lugar para vivir el 68%. Frente a la situación económica el 38,6% manifiesta que se ha deteriorado en el último (reto), y el 70% dice que los ingresos cubren los gastos el 30% no alcanza (reto). El 39% manifiesta que perdió el empleo por culpa de la pandemia (reto). Frente al servicio de salud el 38% está satisfecho, el 41% insatisfecho con el servicio, 21% indiferente. El 31% de los encuestados está satisfecho con la educación superior recibida, el 41% insatisfecho (reto). El 25% manifiesta sentirse seguro, en contraste el 52% se siente inseguro (reto). Las razones de inseguridad: delincuencia hurtos y homicidios, falta fuerza pública, calles solas y oscuras. El 14% de los encuestados ha sido víctima de maltrato físico, mental o emocional por parte de un miembro del hogar. El 77% de los encuestados no participan en espacios ciudadanos. El 63% tiene el diálogo como principal herramienta para resolver conflictos. Los principales temas de gestión pública para resolver en orden declarado: empleo, salud, seguridad y convivencia, educación, pobreza, movilidad, vías e infraestructura, medio ambiente.

---

<sup>11</sup> PCV: encuesta de percepción ciudadana, socializada 30 septiembre. Número encuestas 1772 Urbano y 199 Rural. Personas mayores de 18 años habitantes de las ciudades pertenecientes a todos los niveles socioeconómicos y diferentes zonas (agrupadas por comunas).

## PROYECTOS ESTRATÉGICOS DEL DEPARTAMENTO DE RISARALDA

- Mejorar 2.500 viviendas en la zona urbana y/o rural (Plan de Desarrollo de Departamento de Risaralda (PDD), está en ejecución de departamento: este proyecto corresponde la **Lucha contra la pobreza y la inclusión social**.
- Construcción de vivienda Belén, La Celia, Mistrató, Pueblo Rico, Santuario \$32,7 MM. este proyecto corresponde la **Lucha contra la pobreza y la inclusión social**.
- Construir 569 soluciones de vivienda nueva en el sector urbano y/o rural del Departamento, durante el cuatrienio. (PDD), esta en ejecución de departamento: este proyecto corresponde la **Lucha contra la pobreza y la inclusión social**.
- Gestionar la consolidación institucional Servicios de Salud -IPS- de alta complejidad hospital 4 nivel. Fase I 200 MM recursos nacionales (PDD). SE enmarca en la **Lucha contra la pobreza y la inclusión social**.
- Construir 160 Sistemas de tratamiento de aguas residuales domésticos- STARD en el sector Rural del Departamento. (PDD). **Tiende a la Lucha contra la pobreza, la inclusión social y la seguridad para la región y cuidado ambiente**.
- Ejecutar 25 obras mejoramiento de la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento básico. (PDD). **Tiende a la Lucha contra la pobreza, la inclusión social y la seguridad para la región y cuidado ambiente**.
- XXII juegos Nacionales Convencionales y VI Paranales 2023. (PDD)
- Mantenimiento a los 1.764 Kms de la red vías secundaria y terciarias. **Lucha contra la pobreza, la inclusión social y seguridad para la región y desarrollo empresarial para la prosperidad**.
- Construcción de la Plataforma Logística del Eje Cafetero (PLEC)(PDD). \$427 MM. **Este proyecto contribuye al Desarrollo Empresarial como medio para la prosperidad**.
- Implementar centro regional formación e innovación en plataforma logística (PDD) . **Lucha contra la pobreza, la inclusión social**.
- Ciudadela tecnológica de Cuba – Pereira (PDD) **Lucha contra la pobreza, la inclusión social**.
- Plan vial departamental y conectividad a vías 4G. **Desarrollo Empresarial como medio para la prosperidad**.
- Desarrollar la planta de tratamiento de aguas residuales (PTAR) de Pereira. **Tiende a la Lucha contra la pobreza, la inclusión social y la seguridad para la región y cuidado ambiente**.
- Megaproyecto Ciudadela Asturias 12 Billones (recursos privados) Pereira. **Desarrollo Empresarial como medio para la prosperidad**.
- Pereira Ciudad Aeropuerto (empresarial SMP) Pereira. **Desarrollo Empresarial como medio para la prosperidad**.

### PROYECTOS ESTRATEGICOS SGR-MINTRANSPORTE

- Construcción de puente de la paz para el sector del silencio de la vía Remolinos Belén de Umbría en el Municipio de Belén de Umbría del Departamento de Risaralda \$17,0 MM. **la Lucha contra la pobreza, la inclusión social y**
- Mejoramiento en vías terciarias en diferentes municipios del departamento de Risaralda \$8,7 MM (Mintransporte) **Desarrollo Empresarial como medio para la prosperidad**
- Mejoramiento de vías terciarias fase II en los municipios de Apía, Pueblo Rico y Santuario del Departamento de Risaralda \$4,0 MM (Mintransporte). **Lucha contra la pobreza, la inclusión social, y Desarrollo Empresarial como medio para la prosperidad.**
- Centro de ciencia y biodiversidad \$47 MM (Minciencias) **Lucha contra la pobreza, la inclusión social, Desarrollo Empresarial como medio para la prosperidad.**
- Rehabilitación vía Cachipay - Balboa k0+290 al k2+590 por \$3,9 MM (Mintransporte).

### PROYECTOS ESTRATEGICOS NACIONALES

- Gestión vial integral Risaralda y Valle del Cauca fase 2: 28,4 MM (Nacional-Invias). **Desarrollo Empresarial como medio para la prosperidad.**
- Construcción del Corredor Vial de Acceso Occidental al Aeropuerto Internacional Matecaña Invias \$17,2 MM (Mixta). **Desarrollo Empresarial como medio para la prosperidad.**
- Doble Calzada La Romelia El Pollo 1,9 MM. (Regional). **Desarrollo Empresarial como medio para la prosperidad.**
- Vía Panorama sector Media Canoa-la Virginia y Ansermanuevo Cartago 50 MM (Nacional-Invias). **Desarrollo Empresarial como medio para la prosperidad.**
- Vías del Samán: Varios municipios de Risaralda y Valle del Cauca - La Victoria - Cartago - Cerritos - Pereira; Media canoa - Ansermanuevo - La Virginia; alá - Cartago - Ansermanuevo; Cerritos - La Virginia; a Romelia - El Pollo 1.2 Billones. **Desarrollo Empresarial como medio para la prosperidad.**

### RETOS, INICIATIVAS Y OPORTUNIDADES

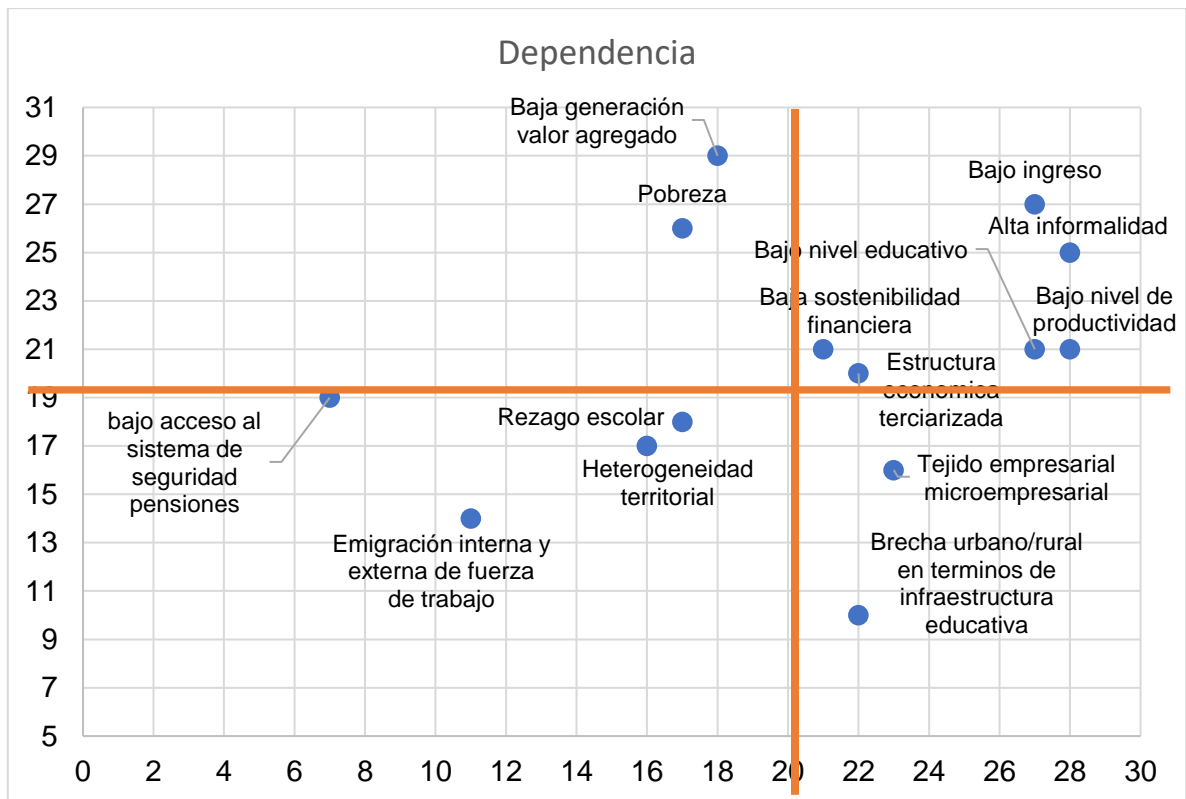
- Oportunidad: Pensar el departamento y las ciudades que soñamos como condición de esperanza y futuro de la sociedad.
- Reto: Generar la CONFIANZA en el empresariado, como DETONANTE del desarrollo, que implica un fortalecimiento INTELIGENTE a todo nivel (reglas claras, desarrollo administrativo y oportunidades de mercado), con el propósito de aumentar del ingreso en los hogares, la generación de empleo y reducción de la pobreza (desempleo un dígito), la disminución de la informalidad y mejorar la productividad, donde el gobierno nacional y los municipios risaraldenses conformen un fondo (que incluya la renovación tecnológica), tendiente a la profundización o expansión de los unidades económicas y nuevas

emprendimientos, se tiene oportunidades de expansión de mercado internacional podría decirse que en todo el mundo y del interno.

- Reto: Recursos para EMPRENDIMIENTO como instrumento clave para la generación de empleo y aprovechamiento de las capacidades, en sectores de conocimiento como: TIC, agroindustria, servicios.
- Oportunidad: en el corto y mediano plazo la mejor estrategia es tener ciudades competitivas para la generación de economía como condición de los mayores recaudos, que puede estar acompañadas de instrumentos de desarrollo con propósito de tener ciudades MODERNAS, que le permita mayor margen de inversión dando respuesta a las demandas sociales: el catastro multipropósito, la valorización (estratos 4-5-6), bonos verdes, ajuste a los estatutos tributarios municipales, (próximos 2-3 años), alianzas público-privadas para la eficiencia de los recursos.
- Reto y Oportunidad: GESTIONAR LOS RECURSOS para las inversiones en los proyectos de infraestructura vial, con integración entre ciudades del departamento sus vecinos y el país, en menores tiempos, como condición de la confianza empresarial y de inversión, disminuyendo los costos de transacción logística, lo que se traduce en eficiencia de los mercados, la competitividad y la sostenibilidad del empleo.
- Reto-Oportunidad: Risaralda y los municipios deben tener recurso humano ESTRUCTURADORES DE PROYECTOS en distintas áreas de conocimiento que permita jalonar recursos nacionales de distintas fuentes por convocatorias en temas: sociales salud y educación, CTI, vivienda, TIC, infraestructura, empresariales.
- Oportunidad: GENERAR UN PROGRAMA para los hogares que reciben remesas, para la inversión con una parte de los ingresos en vivienda y emprendimientos, se trata de caracterizarlos y brindar acompañamiento para el desarrollo.
- Oportunidad: Teniendo presente las mayores coberturas en los distintos niveles educativos, se debe avanzar en la FORMACIÓN MEDIADAS POR LAS TIC, en personas mayores extraedad para culminar la educación Media, con criterios de calidad. Pero también se debe aprovechar la infraestructura de las centros educativos y universidades privadas para la formación educativa, esto bajo criterios de eficiencia de los recursos.
- Reto: Mejorar La CALIDAD EDUCATIVA en todos los niveles como un propósito superior, para la sostenibilidad de la población y competitividad del territorio.
- Se presenta el resultado de un modelo sencillo en las variables expuestas en el documento, que se convierten en la fundamentación de los retos y oportunidades tendientes a generar desarrollo en el territorio.
- En el cuadrante 1, se encuentran las variables con alta dependencia y baja motricidad, variables de pobreza, generación de valor agregado; es decir, son variables que son efecto.
- En el cuadrante 2, son las variables resultado con alta dependencia y alta motricidad, estas variables juegan un papel clave, en el sentido que son afectadas por otras variables, pero su cambio genera transformación e

impactos en la pobreza y el valor agregado. Aquí se destacan: la sostenibilidad financiera del sector público, el bajo nivel educativo, la baja productividad, y en mayor medida, el bajo ingreso y la alta informalidad, lo que representa una economía de bajo desarrollo y con bajo poder de generación de valor.

- En el cuadrante 3, están las variables de baja dependencia y alta motricidad. Aquí sobresalen las variables de tejido empresarial fundamentado en la microempresa y las brechas urbano / rurales en términos educativos. Esto significa que las variables del cuadrante dos son resultado de estas dependencias (problemáticas).
- Finalmente, se encuentran las variables del cuadrante 4, las que muestran una baja dependencia y motricidad. Aunque algunas variables, pueden tener dependencia, ejemplo, el bajo acceso a seguridad social y pensiones y el rezago escolar; las variables de emigración y la heterogeneidad de territorio al parecer responden a dinámicas estructurales o sociales.



**CONCLUSIONES RISARALDA Y PEREIRA: Análisis explicativo de dependencia y motricidad (MIC) en las principales variables de desarrollo.**

- Risaralda presenta desequilibrios importantes en el territorio, entre las subregiones y al interior de las subregiones geográficas en zona de cabecera y los centros poblados y rural disperso. La subregión 1, concentra la población, capacidades del talento humano, el tejido empresarial, la generación de valor agregado y las



instituciones educativas superior y se centra la toma de decisiones de desarrollo a través de proyectos y por supuesto de política. La subregión II es fuerte en la producción agropecuaria, pero con brechas y la Subregión III presenta rezagos en todos los órdenes del desarrollo, con un soporte clave en la diversidad ambiental.

- La mitigación de la pobreza es un propósito de orden superior de la política pública.
- La pobreza monetaria es 20 puntos por encima de la pobreza multidimensional (2021), si bien son diferentes mediciones, no menos cierto se muestra la mayor incidencia de política pública en la pobreza multidimensional.
- Las privaciones de las personas para estar en condición de pobreza multidimensional se explica por 4 variables 1-bajo Logro educativo el 44% de las personas no alcanza los 9 años de escolaridad. 2-Rezago Escolar de la Niñez y Juventud del 20,3%, un niño entre 7-17 años pertenece a un hogar que presenta años aprobados inferior a lo normal. 3-Desempleo de larga duración 15,7% es decir en un hogar existe al menos una persona desempleada por más de 12 meses. 4-Trabajo Informal, el 70.3% de las personas pertenece a un hogar que tiene al menos un ocupado sin afiliación a pensiones.
- Existen asimetrías geográficas, en la pobreza multidimensional en cabeceras 8%, y en centros poblados y rural disperso 21,5%.
- La pobreza monetaria se acentuó en el año 2020, como hecho generador de la pandemia, con efectos en la salud pública, que derivó en confinamiento de la población y una disminución en la actividad económica, con cierre alrededor del 8% del tejido empresarial, teniendo como efecto un mayor desempleo.
- Se presenta emigración de conciudadanos hacia otras regiones del país o países, en busca de mayores ingresos por remesas que son fuente de sostenibilidad de los hogares.
- El departamento de Risaralda presenta una densidad poblacional de 236 habitantes/km<sup>2</sup> (2022), alta comparada con la nacional 45 habitantes/km<sup>2</sup>. La mayor densidad poblacional indica menor disponibilidad de expansión y tiende al incremento en los precios de tierra y vivienda.
- Frente a la educación en Risaralda y Pereira las tasas de cobertura bruta y neta son más altas que el promedio nacional, es claro que el esfuerzo debe centrarse en coberturas en Preescolar y la Media como una razón de equilibrio de la población y el sistema.
- El departamento de Risaralda en las variables de seguridad presenta riesgos en el tráfico de drogas y homicidios que pueden ser vinculantes. De otra parte, se tiene una relativa seguridad en otras variables como: secuestro, terrorismo, masacres.
- La población risaraldense en un 93,51% presenta cobertura al Sistema General de Seguridad Social en Salud (S.G.S.S.S.). El estado de salud declarado es de una población sana.

- Las tasas de cobertura de servicios de acueducto alcantarillado y aseo son relativamente altas, con brechas entre cabecera y centros poblados y rural disperso.
- La estructura del tejido empresarial indica una alta dependencia 93,8% de la microempresa, que puede verse como vulnerable ante eventos como la pandemia y su implicación en el desempleo y la pobreza.
- Risaralda representa el 1,63% del PIB nacional, con un producto per cápita inferior en \$3,2 millones. La economía crece por encima del promedio nacional, explicada por el esfuerzo interno, las exportaciones son bajas.
- La estructura económica en un 72,8% son servicios diversos, algunos de bajo valor agregado, y por supuesto explica casi en igual proporción el empleo.
- El 58.8% de los ocupados son informales siendo factor explicativo de la pobreza y limitante para la prosperidad de la sociedad.
- Se tiene dependencia de ingresos por transferencias, con baja disponibilidad de recursos para inversión, y un relativo bajo nivel de gestión tendiente a mayores ingresos.

#### Bibliografía

- CAMARA DE COMERCIO DE PEREIRA. (s.f.). *Censo empresarial 2020*. Obtenido de [https://s3.pagegear.co/3/contents/2021/censo\\_empresarial/informe\\_de\\_gestion\\_censo\\_empresarial\\_al\\_31\\_de\\_diciembre\\_2020\\_ca%CC%81mara\\_de\\_comercio\\_2.pdf](https://s3.pagegear.co/3/contents/2021/censo_empresarial/informe_de_gestion_censo_empresarial_al_31_de_diciembre_2020_ca%CC%81mara_de_comercio_2.pdf)
- COVID-19, E. d. (s.f.). *Elementos para un plan de recuperación*. Obtenido de económica.[https://s3.pagegear.co/3/investigaciones/investigaciones/32/informe\\_especial\\_economia\\_de\\_risaralda\\_y\\_el\\_eje\\_cafetero\\_ante\\_covid\\_19.pdf](https://s3.pagegear.co/3/investigaciones/investigaciones/32/informe_especial_economia_de_risaralda_y_el_eje_cafetero_ante_covid_19.pdf)
- DANE. (s.f.). *Censo 2005 y Censo Nacional de Población y Vivienda 2018*.
- DANE. (s.f.). *Cuentas nacionales: Resultados preliminares*.
- DANE. (s.f.). *Encuesta Nacional de Calidad de Vida*.
- DANE. (s.f.). *Gran Encuesta Integrada de Hogares (2012 - 2021)*.
- DANE. (s.f.). *PIB por actividad económica 2021 (miles millones base 2015)*.
- MINISTERIO DE EDUCACIÓN. (2018). *Reporte de la Excelencia 2018*.
- Ministerio de educación Nacional. (s.f.). *Nivel de matrícula por departamento. Año 2021*.
- Ministerio de Educación Nacional. (s.f.). *Risaralda. Coberturas brutas 2015 - 2021 por nivel*.