



# DIAGNÓSTICO DEPARTAMENTAL Y DE CIUDAD CAPITAL DEL DEPARTAMENTO DE CASANARE

Septiembre de 2022

Maria Elena Botero Ospina y Alejandro Cortés Prieto  
[maria.botero@urosario.edu.co](mailto:maria.botero@urosario.edu.co), [alejandro.cortes@urosario.edu.co](mailto:alejandro.cortes@urosario.edu.co)

## Tabla de Contenido

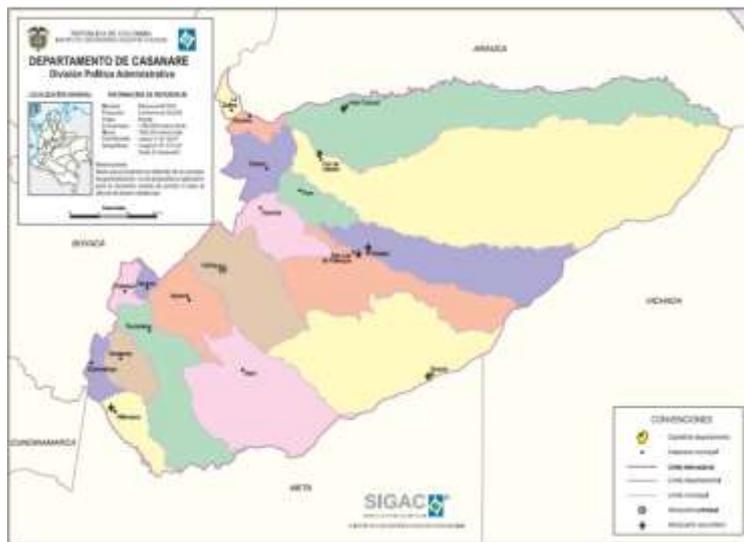
1. Análisis departamental por subregiones. ....	3
2. Lucha Contra la Pobreza e Inclusión Social. ....	5
2.1. Índice de pobreza multidimensional. ....	5
2.2. Personas cubiertas por el SISBEN. ....	7
2.3. Datos demográficos. ....	7
2.4. Educación. ....	8
2.5. Salud. ....	10
3. Seguridad en las Regiones como Condición para la Convivencia. ....	11
3.1. Seguridad y defensa nacional. ....	11
3.2. Seguridad humana. ....	13
3.3. Seguridad ciudadana. ....	13
4. Desarrollo de la Empresa como Medio para Buscar la Prosperidad y Luchar Contra el Desempleo. ....	14
4.1. Medio ambiente. ....	14
4.2. Competitividad, emprendimiento e innovación. ....	15
4.3. Tejido empresarial. ....	18
4.4. Prosperidad territorial. ....	21
5. Eficiencia del Estado y Lucha Contra la Corrupción. ....	21
6. Infraestructura y Proyectos Estratégicos. ....	23
7. Análisis de la Ciudad Capital y su Área de Influencia. ....	27
7.1. Lucha contra la pobreza e inclusión social. ....	27
7.2. Índice de pobreza multidimensional. ....	27
7.3. Demografía de la capital. ....	29
7.4. Educación. ....	30
7.5. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia. ....	31
7.5.1. Seguridad y defensa nacional. ....	32
7.5.2. Seguridad ciudadana. ....	32
7.6. Desarrollo de la Empresa como Medio para Buscar la Prosperidad y Luchar Contra el Desempleo. ....	33
7.6.1. Competitividad, emprendimiento e innovación. ....	33
7.6.2. Tejido empresarial. ....	35

7.7. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción. ....	36
8. Retos, metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo. ....	37
8.1. Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	37
8.2. Seguridad en las Regiones como Condición para la Convivencia. ....	38
8.3. Desarrollo de la Empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo.....	38
8.4. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción. ....	40
9. Conclusiones discursivas o programáticas.....	41
9.1. Lucha contra la pobreza y la inclusión social .....	41
9.2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia .....	41
9.3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo.....	42
9.4. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción. ....	42
10. Bibliografía. ....	42

## 1. Análisis departamental por subregiones.

De acuerdo con plan de ordenamiento departamental (2017), el Departamento de Casanare, cuenta con un área de 44.640 km<sup>2</sup> (3,19% del territorio nacional), distribuidas en 19 municipios. Este territorio ha sido subdividido en tres regiones para efectos de planificación de acuerdo con el DNP (2019): región norte con los municipios de Hato Corozal, La Salina, Nunchía, Orocué, Paz de Ariporo, Pore, Sácama, San Luis de Palenque, Támara y Trinidad, todos catalogados como municipios de desarrollo intermedio por el DNP. La subregión centro con los municipios de Yopal, Aguazul, Chámeza, Maní y Recetor, todos catalogados por el DNP en desarrollo intermedio, con excepción de Yopal que se ubica en desarrollo robusto; y, la región sur con los municipios de Monterrey, Sabanalarga, Tauramena y Villanueva, en nivel intermedio de desarrollo, con excepción de Tauramena que se considera en desarrollo robusto.

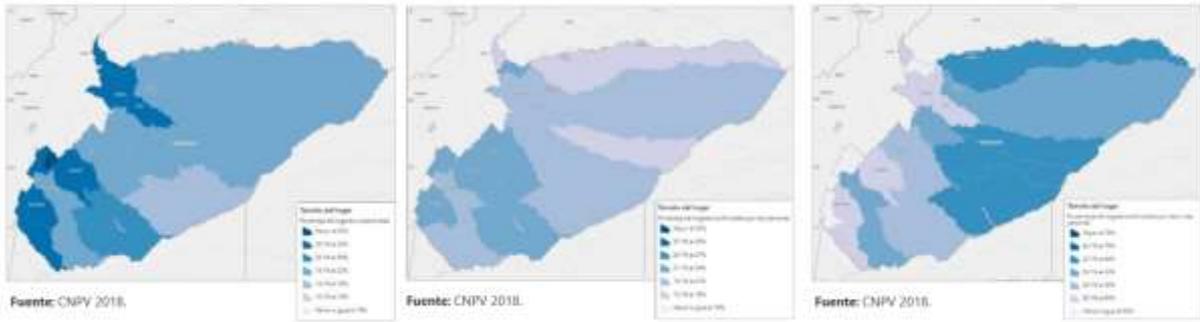
Mapa 1 Mapa del departamento de Casanare



Fuente: La información del DANE en la toma de decisiones regionales Villavicencio – Meta (2021)

El departamento cuenta con una población de 420.504 Habitantes, con base en datos DANE, proyección a 2022. De este grupo, 295.434 personas viven en cabeceras municipales y 125.070 en áreas rurales, mostrando una concentración urbana de la población, a pesar de que el modelo productivo es de naturaleza minera y agroindustrial que requieren población en zonas rurales. El mismo informe señala que se encuentran más hogares unipersonales hacia el occidente del departamento. Los hogares conformados por tres o más personas se encuentran más hacia el oriente del departamento y los hogares conformados por dos personas hacia el sur del departamento.

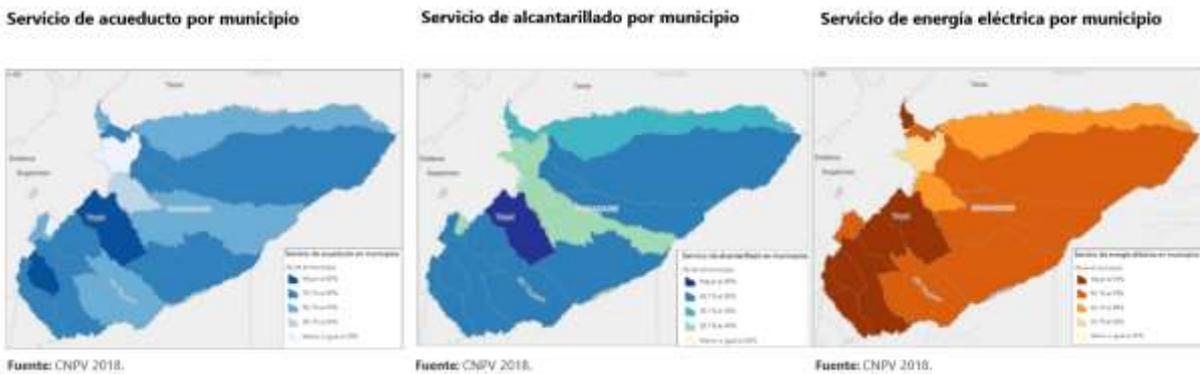
Mapa 2 Distribución de hogares por tipología



Fuente: La Información del DANE en la Toma de Decisiones Regionales. Yopal –Casanare. 2020

En términos regionales, el DANE señala que las más altas coberturas de servicios públicos se encuentran en el suroccidente del departamento, en su mayoría en municipios cercanos a la ciudad de Yopal. Otro dato de componente subregional importante corresponde a las viviendas, cuyo déficit es del 40,52% explicado en gran medida por el déficit cualitativo que asciende al 31,13%, mientras que el déficit cuantitativo se ubicó en el 9,39%. De este reporte, el mayor déficit de vivienda habitacional se ubica en el noroccidente del departamento. El déficit cuantitativo es menor en el centro del departamento y el déficit cualitativo tiene mayores valores en el noroccidente del departamento.

Mapa 3 Cobertura regional de servicios públicos



Fuente: La Información del DANE en la Toma de Decisiones Regionales. Yopal –Casanare. 2020

Esto tiene una relación directa con el reporte en el sentido que hay mayor pobreza multidimensional en el norte del departamento, siendo menor en la capital del departamento. Así mismo, existía a 2018 un porcentaje menor de hogares con NBI en el sur del departamento; y en términos de miseria, hacia el norte se presentaban valores bajos y medios, disminuyendo al suroccidente. Es decir que entre más cerca se esté de Yopal en su función de capital de departamento y centro de actividades diversificadas, mejores indicadores sociales se tienen en el Casanare.

En términos de producción, Casanare representa el 1,6% del PIB nacional, presentándose un decrecimiento de la contribución con relación a la medición del 2018 que era del 2,1% (DANE, 2020).

Tabla 1 Composición de la producción regional

Actividades económicas	Valor agregado* 2019 <sup>Pr</sup> (Miles de millones de pesos)	Participación * %	Variación anual ** (%) (2019 <sup>Pr</sup> /2018 <sup>Pr</sup> )
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	1.686	10,2	2,0
Explotación de minas y canteras	7.783	47,2	0,0
Industrias manufactureras	378	2,3	2,9
Suministro de electricidad, gas y agua	316	1,9	2,6
Construcción	448	2,7	0,2
Comercio, reparación de vehículos automotores, transporte, alojamiento y servicios de comida	2.943	17,8	3,3
Información y comunicaciones	86	0,5	1,2
Actividades financieras y de seguros	207	1,3	4,9
Actividades inmobiliarias	422	2,6	1,4
Actividades profesionales, científicas y técnicas; servicios administrativos y de apoyo	181	1,1	3,7
Administración pública, educación y salud	1.288	7,8	5,0
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación; y de los hogares individuales	56	0,3	3,1
<b>Subtotal Valor Agregado</b>	<b>15.795</b>	<b>95,7</b>	<b>1,5</b>
Impuestos	709	4,3	3,6
<b>Producto Interno Bruto (PIB)</b>	<b>16.504</b>	<b>100,0</b>	<b>1,6</b>

Fuente: La Información del DANE en la Toma de Decisiones Regionales. Yopal –Casanare. 2020

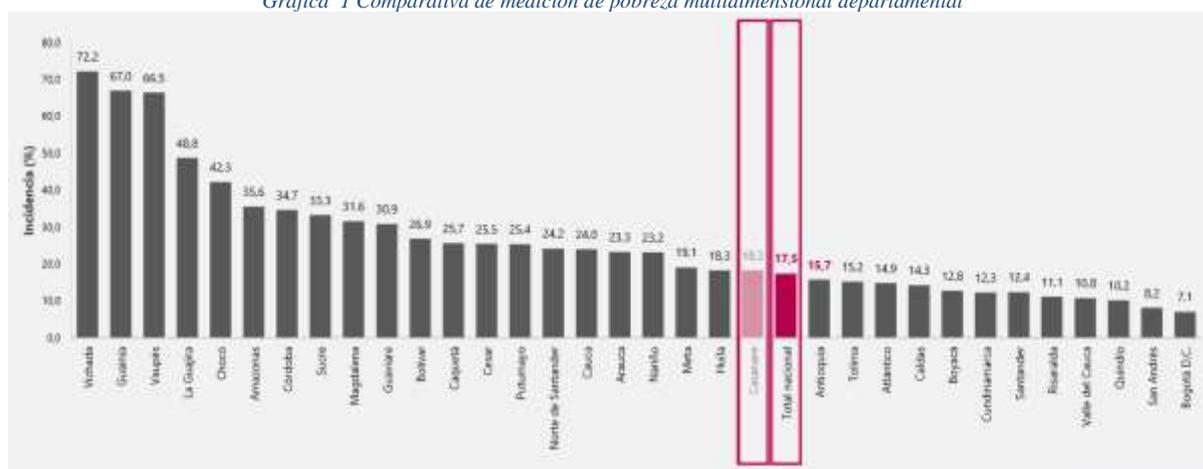
## 2. Lucha Contra la Pobreza e Inclusión Social.

Las informaciones contenidas en este ítem dibujan un departamento con grandes desafíos en la realización de derechos de las personas y de sus condiciones de bienestar. A pesar de que el tamaño poblacional no ha crecido sustancialmente en el periodo intercensal 2005-2018, Casanare no presenta avances importantes en la mejora de las condiciones de vida de sus pobladores. Esto se refleja en las coberturas de educación, salud, servicios públicos domiciliarios e incidencia de la pobreza multidimensional que no registra ninguna mejoría, a pesar de los esfuerzos de inversión que se han hecho desde el gobierno nacional. Todo lo anterior sugiere una crisis de gestión gubernamental que no logra mejorar ni la pertinencia, ni la calidad del gasto público para que llegue a quienes más lo necesitan.

### 2.1. Índice de pobreza multidimensional.

El índice de pobreza multidimensional para el año 2021 fue de 19,5, sin registrar ninguna mejoría frente a los años 2020 y 2019. La incidencia es mucho mayor en las zonas rurales (27,3) frente a las zonas urbanas (16,4), lo que implica que las condiciones de vida en las áreas rurales es 60% más grave que en las cabeceras municipales. Aun así, el comportamiento del indicador es mejor que el nacional que corresponde a 38,14.

Gráfica 1 Comparativa de medición de pobreza multidimensional departamental



Fuente: La Información del DANE en la Toma de Decisiones Regionales. Yopal –Casanare. 2020

Analizado el índice por la composición de sus indicadores, la mayor incidencia se da por el trabajo informal (79,9), el bajo logro educativo (39,2), el rezago escolar (24,3), el hacinamiento crítico (12,1) el desempleo de larga duración (11,6) y acceso a agua mejorada (10,5) como los más incidentes. Todo esto muestra que el modelo productivo departamental no está generando condiciones de inclusión económica para la población económicamente activa y que las mismas condiciones de vida hacen que los jóvenes no asistan a las instituciones educativas, en tanto que el bajo logro educativo implica que los miembros del hogar tienen menos de 9 años de educación y el rezago que las personas entre 7 y 17 años no logran ingresar al sistema escolar. Este es el único dato sobre incidencia de la pobreza en el departamento, toda vez que no se producen estadísticas sobre pobreza extrema y pobreza monetaria para el departamento.

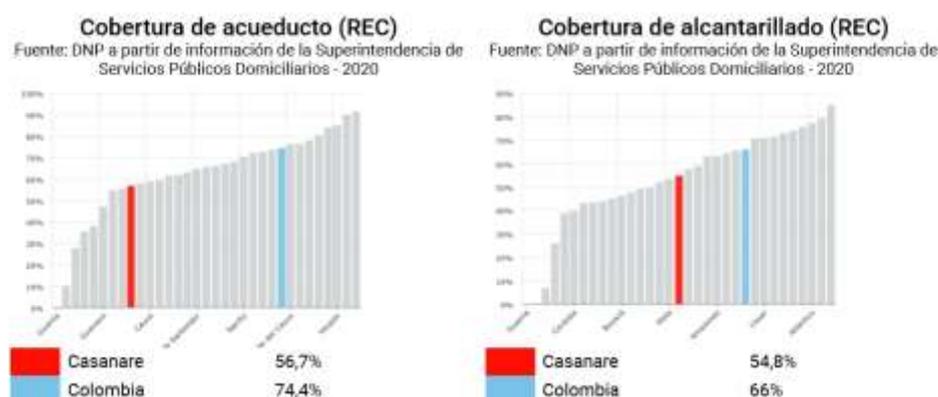
Tabla 2 Índice de Pobreza Multidimensional por componente

Variable	Casanare	Total nacional
Analfabetismo	8,4	9,3
Bajo logro educativo	53,7	44,0
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	8,2	7,9
Barreras de acceso a servicios de salud	3,6	5,5
Desempleo de larga duración	8,6	12,4
Hacinamiento crítico	9,7	8,6
Inadecuada eliminación de excretas	6,9	11,0
Inasistencia escolar	4,1	2,7
Material inadecuado de paredes exteriores	4,6	2,6
Material inadecuado de pisos	6,4	6,4
Rezago escolar	27,1	25,8
Sin acceso a fuente de agua mejorada	8,4	11,5
Sin aseguramiento en salud	11,1	11,3
Trabajo infantil	1,9	1,7
Trabajo informal	80,9	72,9

Fuente: La Información del DANE en la Toma de Decisiones Regionales. Yopal –Casanare. 2020

No obstante, otros datos confirman lo aportado por el índice de pobreza multidimensional, toda vez que la Superintendencia de Servicios Públicos en su reporte de cobertura 2020 mostró que Casanare tenía una cobertura de acueducto 56,7% de la población, muy por debajo de la media nacional para ese año del 74,4%. Las cifras de alcantarillado muestran una situación similar con una cobertura del 54,8%, frente al promedio nacional del 66%. Tal como lo ha señalado Naciones Unidas, el acceso a agua potable y saneamiento básico es el primer indicador de la calidad de vida de las personas y este departamento está muy lejos de tener coberturas siquiera aceptables en estos dos servicios esenciales.

Gráfica 2 Comparativa de coberturas de acueducto y alcantarillado

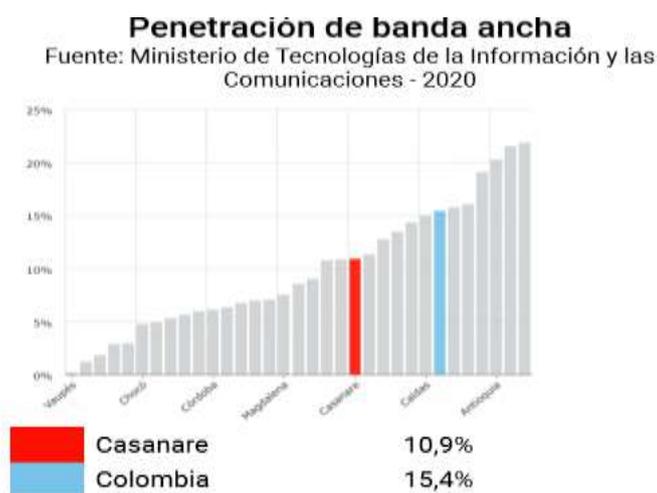


Fuente: Terridata. DNP. Casanare. 2020

El reporte del DANE sobre NBI (2020), muestra que para el departamento el 6,71% tiene viviendas inadecuadas, el 1,28% servicios inadecuados, el 3,45 sufren de hacinamiento crítico y el 2,63 presentan dependencia económica. Para el año 2018 el NBI era del 12,29% y la miseria del 2,32%.

En un departamento donde las vías de transporte terrestre son escasas y el transporte aéreo tampoco tienen altas frecuencias y es de alto costo, la posibilidad de acceder a información y servicios a través de internet resulta fundamental. Sin embargo, la penetración de banda ancha en el departamento es de solo el 10,9%, frente a un promedio nacional del 15,4% (Datos Mintic 2020 en Terridata). Otro indicador fundamental de calidad de vida en las zonas rurales es la cobertura de energía eléctrica; para el caso de Casanare la cobertura llega al 82%, todavía por debajo del promedio nacional de 88,1%.

Gráfica 3 Comparativa coberturas banda ancha



Fuente: Terridata. DNP. Casanare. 2020

En la encuesta de hogares del DANE (2019), se reporta que el 43,7% de las personas declararon tener una vivienda propia (pagada o en proceso de pago), con un porcentaje inferior al promedio nacional del 46,1. Todo lo anterior muestra que la provisión de bienes y servicios públicos para garantizar vida digna es el gran desafío frente a la pobreza de la población en Casanare.

## 2.2. Personas cubiertas por el SISBEN.

Los últimos datos disponibles corresponden al año 2018 sobre datos DANE en el cual se reportan 254.877 personas con cobertura SISBEN. La ausencia de datos muestra una desatención a la gestión integral de beneficiarios como entorno departamental, dado que se atomiza el registro en los municipios quienes son finalmente los usuarios del registro del sistema para la asignación de subsidios estatales. Esta es una información muy importante para la toma de decisiones de la gobernación del Casanare en dimensiones sociales y de atención a población en condición de vulnerabilidad que es necesario no solamente construir, sino reportar para que actores públicos y privados que trabajan con esta población puedan conocer dimensiones y tamaños de estos grupos objetivos de atención.

## 2.3. Datos demográficos.

El departamento cuenta con una población de 420.504 Habitantes, con base en datos DANE (proyección a 2022). De este grupo, 295.434 personas viven en cabeceras municipales y

125.070 en áreas rurales, mostrando una concentración urbana de la población, a pesar de que el modelo productivo es de naturaleza minera y agroindustrial que requieren población en zonas rurales.

El censo muestra un ligero crecimiento en su población total, con una diferencia cada vez menor en porcentajes entre hombres (50,3%) y mujeres (49,7), a pesar de que la población masculina sigue siendo mayor. El departamento todavía tiene bono demográfico ya que para el 2020, el 51,8% de los habitantes tendría menos de 28 años, el 26,3% serían jóvenes entre 14 y 28 años y un 4,2% personas mayores de 60 años.

De acuerdo con los datos DANE (2018), Los tipos de hogar con mayor prevalencia son los hogares nucleares (60.1%) conformados por padre y madre, con o sin hijos(biparental), o por padre o madre con hijos(monoparental). Los hogares amplios, conformados por un núcleo, más otros parientes o no parientes con un 14.0%. Los hogares familiares sin núcleo, que son aquellos en los que no hay vínculos de padre, hijos o cónyuges, pero tienen otro parentesco con el jefe de hogar, con un 2.3%. Los hogares no familiares, que son los conformados por una sola persona, o por varias personas sin relación de parentesco con el jefe de hogar, con un 23.6%.

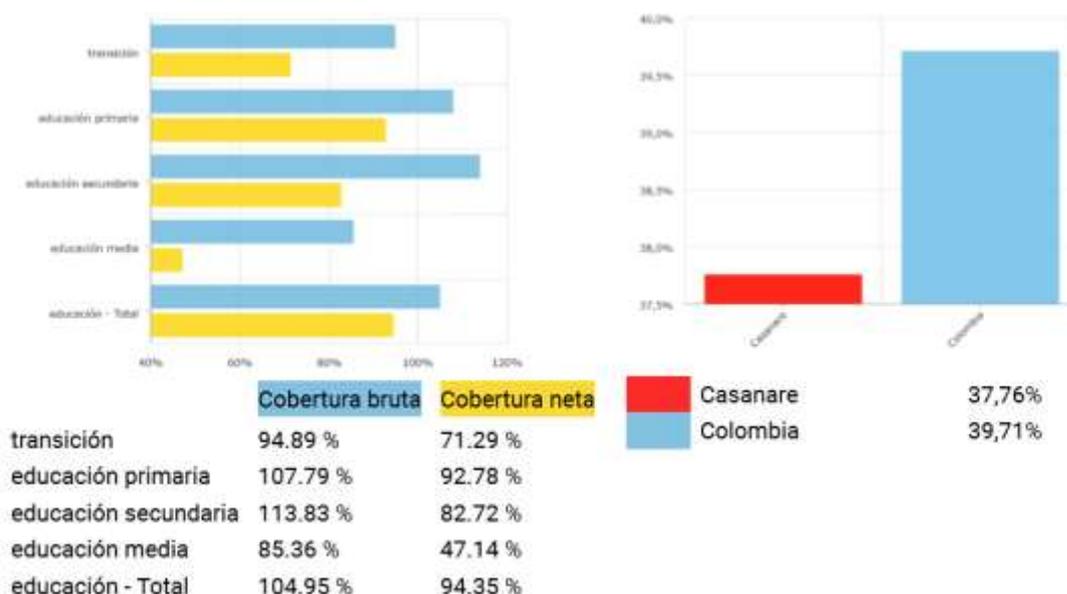
Las densidades poblacionales son muy bajas (9,90 Hab/Km<sup>2</sup>) dada la extensión del departamento frente a su población real. En cuanto a grupos indígenas y minorías el total es de 3,1% de los cuales, el 1,64% son indígenas, 1,45 son afrocolombianos. El Departamento alberga 10 resguardos indígenas en territorio de cinco de sus municipios, en los cuales se han reconocido 10 etnias y lenguas diferentes en 22 comunidades o asentamientos. El resguardo Chaparral Barronegro se ubica en las jurisdicciones de los municipios de Sácamá, Támara y Hato Corozal y está conformado principalmente por población de etnia U'wa y una menor proporción de población de otras etnias y personas no indígenas. En el Municipio de Orocué se encuentran asentados ocho resguardos conformados principalmente por población de etnia Sáliba con 2.752 personas. El Resguardo Morichito-Caño Mochuelo, abarca territorio de los municipios de Hato Corozal y Paz de Ariporo, y en está conformado por nueve etnias diferentes.

#### **2.4. Educación.**

El informe de avance del plan de desarrollo departamental muestra que Casanare tenía a su cargo 69 Instituciones educativas oficiales, pero en el año 2021 desaparecieron 7 instituciones educativas. De acuerdo con los datos reportados desde Terridata por el Ministerio de Educación, a 2020, la tasa de analfabetismo en población censada de 5 años y más se encuentra por debajo del promedio nacional con un 9,13% de la población, mientras que a nivel nacional era del 13,05%. Los municipios con mayor incidencia de analfabetismo son: Villanueva, Paz de Ariporo y Tauramena

La cobertura en básica y media era del 37,76%, todavía por debajo del promedio nacional de 39,71%. Las coberturas netas para el departamento son: transición 71.29 %, educación primaria 92.7 % educación secundaria 82.72 % y educación media 47.14 % educación. Sin embargo, el índice de paridad de género en educación formal regular es de 0,96, lo que muestra que todavía son más los niños y jóvenes que asisten al sistema escolar por encima de las niñas y jóvenes. Para el año 2020 48,99% eran del género femenino y 51,01% del género masculino.

Gráfica 4 Coberturas de educación departamental



Fuente: Terridata. DNP. Casanare. 2020

Los porcentajes de cobertura en los niveles básica, media y secundaria le dan al departamento la posición 5 en el ranking de competitividad de los departamentos, 2022. Así mismo en calidad Casanare tiene posiciones destacadas en el ranking a partir de los resultados de las pruebas Saber 11 en matemáticas (13/33) y lenguaje (2/33), como también en inversión en la calidad de la educación donde el departamento ocupa la posición número 6 de las 33 entidades territoriales analizadas.

Sin embargo, la situación en educación superior es muy distinta, puesto que las coberturas son muy bajas (36,13%, comparadas con el 51,58 % del país para el año 2020. Esto también se refleja en el ranking de competitividad departamental donde Casanare ocupa la posición 22 de 33 entidades territoriales estudiadas. Los datos más retadores están en el número de graduados en posgrado (24/33), calidad de los docentes universitarios (28/33), calidad de la educación superior (23/33) y dominio del segundo idioma (22/33).

En un departamento que tiene poca cobertura y baja calidad de la educación superior, el SENA debería ser una alternativa de formación para los jóvenes casanareños; sin embargo, las posiciones en el índice de competitividad departamental muestran que este no es el caso, pues el departamento ocupa la posición 22/33 en proporción de estudiantes y la posición 14/33 en educación para el trabajo y el desarrollo humano.

Gráfica 5 Trayectoria de la educación superior y la formación para el trabajo 2020-2022



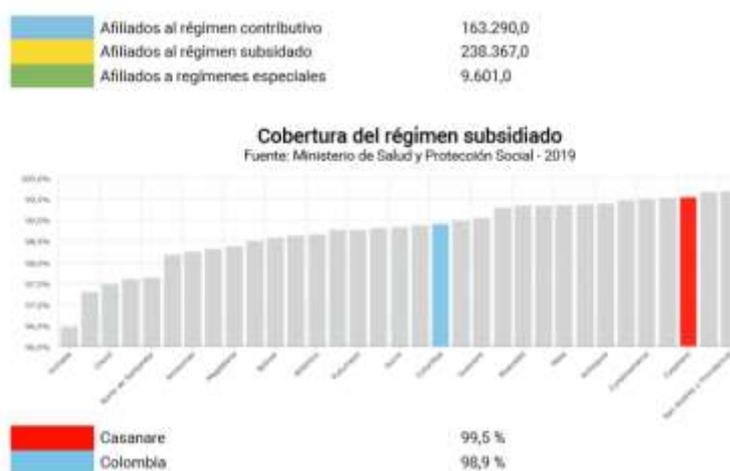
Fuente: Índice de Competitividad Departamental 2020

Todo lo anterior muestra como prioridad el fortalecer a Unitrópico como institución pública de educación superior del departamento, así como ampliar cobertura de programas en Utopía como centro de educación superior especializado en formación universitaria para el sector agropecuario, pues a pesar de que existen 64 programas de educación superior asociados a 16 universidades, el acceso a educación universitaria aún es poco accesible para la mayoría de los jóvenes en el Casanare.

## 2.5.Salud.

En cuanto a salud, 163.290 personas están afiliadas al régimen contributivo y 238.367 al régimen subsidiado. Se registran 9.601 personas afiliadas en regímenes especiales. La tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 habitantes fue de 3,6 para el departamento, por debajo de la media nacional del 5,0, de acuerdo con datos registrados en Terridata desde el Ministerio de Salud (2019). La razón de mortalidad materna a los 42 días es igual que la nacional con 50,7 y la tasa de fecundidad por cada 1.000 mujeres es muy superior a la nacional, siendo la tasa de Casanare de 65,0 y la del país 50,7.

Gráfica 6 Comparativo de cobertura del régimen subsidiado



Fuente: Terridata. DNP. Casanare. 2020

En cuanto a la tasa de mortalidad infantil en menores de 1 año el indicador es bastante más bajo que el promedio nacional con un 8,6, en comparación con el 11,3 del país. En cuanto a la cobertura de vacunación pentavalente en menores de 1 año, es casi igual a la nacional, siendo la de Casanare de 91,4 y la nacional 91,3. La Secretaría de Salud Departamental en el diagnóstico realizado en el Plan Departamental de Desarrollo, muestra que, aunque existe una amplia lista de enfermedades asociadas con factores ambientales, las enfermedades que más afectan el departamento son las enfermedades diarreicas Agudas (EDA), las infecciones respiratorias agudas (IRA), el dengue y el dengue grave.

Según el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud – REPS del Ministerio de Salud y Protección Social se encuentran registradas 20 direcciones territoriales de salud, 25 de transporte especial, 1 EPS Subsidiada, 293 IPS privadas distribuidas en el departamento, 37 IPS públicas en el departamento y 599 profesionales independientes. En cuanto a capacidad, la información de la base de datos de las Entidades Departamentales y Distritales de Salud muestra que a enero de 2021 había 75 camas pediátricas, 278 camas para adultos, 63 camas de obstetricia, 6 camas de intermedio neonatal y 28 camas de psiquiatría.

Existe preocupación por los servicios de urgencias del hospital público de Yopal, dado que no se cuenta con una red alterna de apoyo ante las crisis de emergencias y por tanto no tiene capacidad para atender la población de Yopal a al mismo tiempo a los usuarios de municipios aledaños que acuden a este servicio buscando una mejor atención, ya que solo tienen centros de atención y no cuentan con tecnología y personal especializado. (Ibarra y Rúa; 2018)

### 3. Seguridad en las Regiones como Condición para la Convivencia.

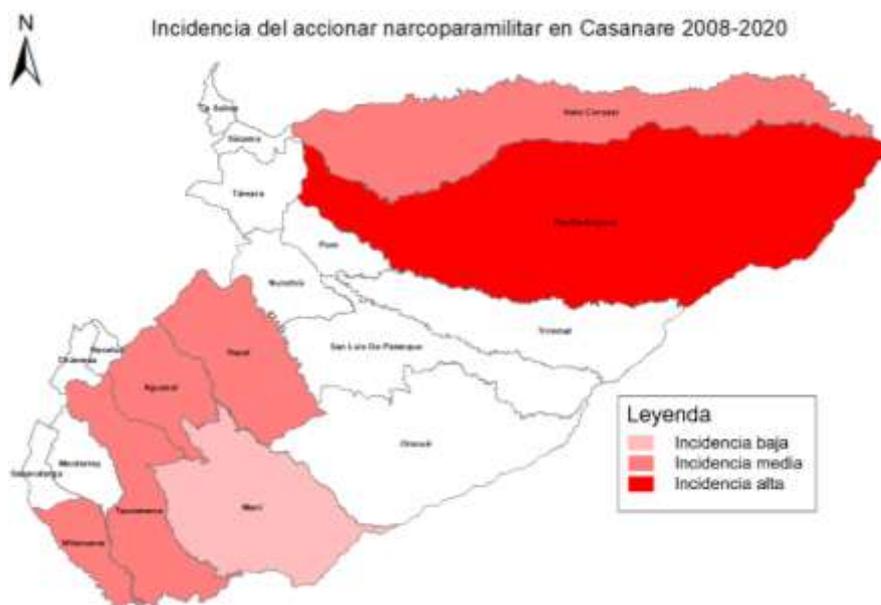
Si la pobreza y las condiciones de bienestar no han mejorado, en el caso de la seguridad en Casanare se experimenta un deterioro sostenido en el tiempo que se refleja en la alta incidencia de grupos criminales y terroristas en el departamento, así como la incidencia alta de crímenes como el narcotráfico, el secuestro y la extorsión que se asocian a formas tradicionales de financiación de las guerrillas, los grupos narco-paramilitares y los reductos de guerrilleros antes desmovilizados.

No existe en la práctica ni un solo municipio del departamento que no enfrente desafíos frente a la presencia de estos grupos en su territorio. Aunque hay una tendencia a la reducción de delitos como el homicidio, hurto de motocicletas, el abigeato y la extorsión, otros comportamientos como la violencia intrafamiliar, el tráfico de estupefacientes, los delitos sexuales, las muertes en accidente de tránsito y el hurto a residencias siguen creciendo y afectando la tranquilidad y seguridad del departamento. Por eso la seguridad es el gran desafío del departamento no solo para marcar una ruta de desarrollo sustentada en la inversión productiva en el Casanare, sino para garantizar las mínimas condiciones de seguridad y convivencia a su población actual.

#### 3.1. Seguridad y defensa nacional.

De acuerdo con los reportes de la Fundación para la Paz y el Desarrollo, INDEPAZ, en Casanare se ha presentado accionar narco paramilitar hasta el año 2020, con alta incidencia en el municipio de Paz de Ariporo; mediana incidencia en los municipios de: Aguazul, Hato Corozal, Tauramena, Villanueva y Yopal; y, baja incidencia en Maní. De acuerdo con esta fuente en el 2020 se desarrollaron acciones tanto de narco-paramilitares como de autodefensas Gaitanistas en: Aguazul, Hato Corozal, Maní, Paz de Ariporo, Tauramena, Villanueva y Yopal.

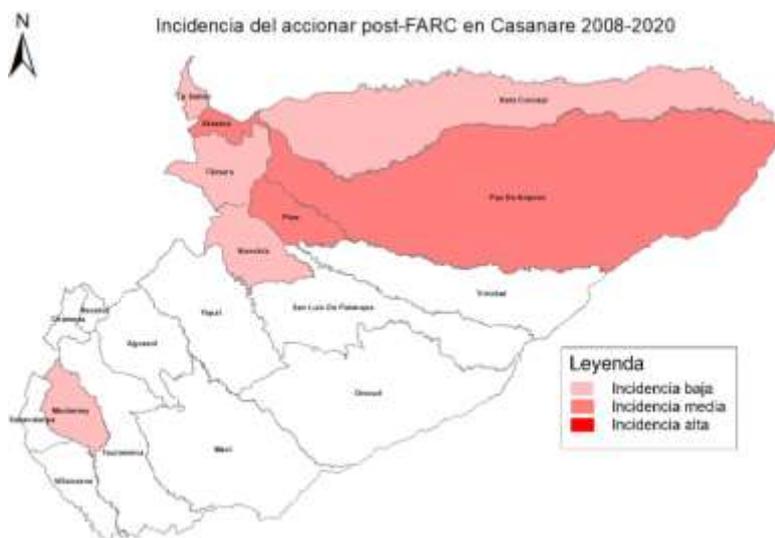
Mapa 4 Accionar narcoparamilitar 2008-2020



Fuente: elaboración propia con estadísticas de INDEPAZ (2021)

Las disidencias de la FARC tienen incidencia media en Paz de Ariporo, Pore y Sácama; y, baja incidencia en: Hato Corozal, La Salina, Monterrey, Nunchía y Támara. La situación de seguridad frente a estos grupos terroristas es difícil porque un 42,1% de los municipios del departamento se ve afectado por los frentes 28 José María Córdoba y 10 Martín Villa.

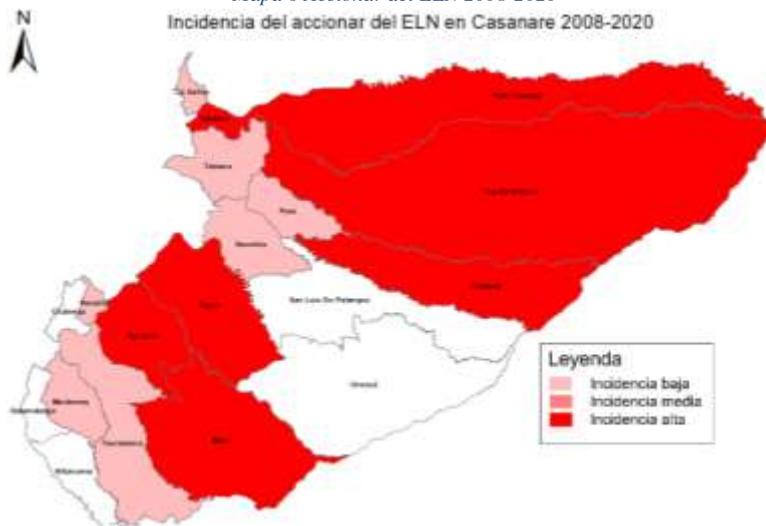
Mapa 5 Accionar de grupos post Farc EP 2008-2020



Fuente: elaboración propia con estadísticas de INDEPAZ (2021)

Por su parte, la estructura criminal del ELN tiene una incidencia alta en los municipios de: Aguazul, Hato Corozal, Maní, Paz de Ariporo, Trinidad, Yopal y Sácama; y, baja incidencia en los municipios de: La Salina, Monterrey, Nunchía, Pore, Recetor, Támara, y Tauramena. Es decir, que el 73,7% de los municipios del departamento se ve impactado por las acciones del frente de guerra oriental comandante en Manuel Vázquez Castaño, el frente Domingo Laín Sáenz, el frente Adonay Ardila Pinilla, el frente José David Suárez, el frente José Daniel Pérez Carrero, y el frente Efraín Pabón. Las subestructuras que llevan a cabo las acciones son la comisión Rafael Villamizar, la comisión Martha Elena Barón, la comisión Camilo Cienfuegos, la comisión Omaira Montoya Henao y la compañía Simacota.

Mapa 6 Accionar del ELN 2008-2020



Fuente: elaboración propia con estadísticas de INDEPAZ (2021)

De acuerdo con los datos ofrecidos por la Fundación Paz y Reconciliación, PARES, en el departamento se han presentado en lo corrido del año 2022, 126 incautaciones de armas, 85.934 incautaciones de estupefacientes y 40 casos de extorsión.

Por todas estas razones, Casanare tiene calificaciones no satisfactorias en el índice de competitividad departamental en esta dimensión, en especial porque ocupa el puesto 25/33 en tasa de secuestro; el 24/33 en la eficiencia de la justicia; el 23/33 en la eficiencia de los métodos de resolución de conflictos; y, el 19/33 en tasa de extorsión.

Este es el principal desafío del Casanare, pues sin condiciones de seguridad mínimas para la vida y la producción, es muy difícil avanzar en la mejora de las condiciones de vida de la población, en la diversificación del modelo productivo territorial, dada la incertidumbre frente a las inversiones y el riesgo asociado a ellas y en la construcción de gobernanza territorial, toda vez que los grupos armados tienen sometidos al terror tanto a la ciudadanía como a sus autoridades y a los actores económicos no estatales.

### **3.2. Seguridad humana.**

El diagnóstico de avance de capacidades mínimas departamentales en gestión del riesgo de desastres para el 2020, publicado por la Unidad Nacional para la Gestión de Riesgos de Desastres, muestra que Casanare cuenta con oficina exclusiva para la GRD creada y en funcionamiento desde el año 2019 y que la administración departamental ha realizado de manera periódica reuniones de seguimiento al plan departamental de gestión del riesgo. Las recomendaciones para el departamento es la de adoptar un sistema de alertas tempranas frente a inundaciones lentas y creciente súbitas.

La última información que se tiene sobre afectaciones es del año 2019, y en ellas se señala que en los municipios de Orocué, Pore y Sabanalarga, se presentaron inundaciones que afectaron a 175 familias, así como un colapso estructural que afectó a 211 familias.

La dimensión de sostenibilidad ambiental del territorio es otro gran desafío del departamento. En el ranking de competitividad departamental 2022, Casanare ocupa la posición 30/33 en sostenibilidad ambiental; 26/33 en tasa de deforestación; 25/33 en emisiones de CO<sub>2</sub> y de fuentes fijas, asociadas a la producción de hidrocarburos; y, 17/33 en la inversión asociada a servicios ambientales.

Hacer sostenible el modelo productivo territorial, mitigar los riesgos y proteger las zonas de reserva, de bosques, las aguas, y en general los activos ambientales del territorio debería ser una prioridad para la administración departamental.

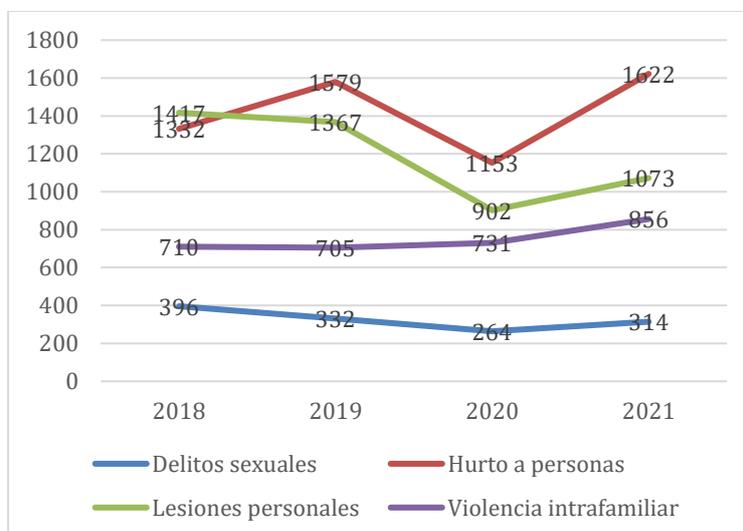
### **3.3. Seguridad ciudadana.**

Tal como lo señala el Plan Departamental de Desarrollo 2020-2023, el comportamiento de los principales delitos en el departamento, evidencia que difícil realidad social que vive Casanare, con graves problemáticas de convivencia y un alto crecimiento de la población migrante que incide en el orden y comportamiento social.

Aunque hay una tendencia a la reducción de delitos como el homicidio, hurto de motocicletas, abigeato y extorsión; y otros comportamientos como la violencia intrafamiliar, el tráfico de estupefacientes, los delitos sexuales, las muertes en accidente de tránsito y el hurto a residencias siguen creciendo, afectando la tranquilidad y seguridad del departamento.

Los cuatro delitos con mayor incidencia en el año 2021 fueron: hurto a personas con 1622, lesiones personales con 1073 casos, violencia intrafamiliar con 856 casos y delitos sexuales con 314. Esta preocupante realidad, sin duda, requiere de un abordaje interinstitucional entre los distintos niveles, que permita trazar estrategias que integren la institucionalidad hacia la reducción de estos delitos, así como la operación en el territorio de grupos armados ilegales.

Gráfica 7 Histórico de incidencia de los principales 4 delitos en Casanare



Fuente: elaboración propia con base en estadística delictiva, Policía Nacional (2018-2021)

#### 4. Desarrollo de la Empresa como Medio para Buscar la Prosperidad y Luchar Contra el Desempleo.

Los datos presentados a continuación muestran una economía departamental de mono producción, con muy baja diversificación productiva y un mínimo proceso de transformación de los bienes primarios producidos en el territorio a través de procesos de manufactura. Esto lleva a un tejido empresarial frágil que tiene grandes dificultades para sobreponerse a crisis externas o derivadas de hechos imprevistos tales como la pandemia del Covid-19 o las marchas y bloqueos presentadas en el paro nacional del 2021. Este frágil tejido empresarial se resiente profundamente en composición, creación y mantenimiento del empleo y capacidad de ahorro y reinversión frente a hechos sobrevinientes.

##### 4.1. Medio ambiente.

El diagnóstico de tercer avance de capacidades mínimas departamentales en gestión del riesgo de desastres, publicado por la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres reporta que existe una gestión gubernamental satisfactoria y que dentro de la estructura de la gobernación existe una oficina asesora del Gobernador que atiende los asuntos de manejo de riesgo.

Por su parte, el reporte de temporada de lluvias 2019 (último reporte disponible) muestra que en Orocué y Pore se presentaron inundaciones que afectaron a 164 personas en Orocué y 14 en Pore. Así mismo se registró en Sabanalarga un colapso estructural que afectó a 211 familias, con 809 personas.

Los datos del Índice de Competitividad Departamental 2022 muestran que Casanare tiene una posición destacada en sostenibilidad ambiental (3/33), basada en la disposición final de residuos sólidos, 1/33; empresas certificadas ISO14001, 6/33; gestión ambiental y del riesgo, 7/33; y, emisiones de CO2 de fuentes fijas, 7/33. Sin embargo, la deforestación sigue siendo uno de los grandes desafíos del departamento, en el cual ocupa la posición 27/33.

Gráfica 8 Índice de competitividad de sostenibilidad ambiental departamental



Fuente: Índice de Competitividad Departamental 2020

Los reportes del IDEAM para 2018 (último año donde existen datos), indican que las áreas de cambio en la cobertura de bosque natural durante el año en la Orinoquía contribuyeron con 4,5% del total de la pérdida de bosque en toda Colombia. Por ellos, en Casanare, se articularon 15 instituciones a la iniciativa del Ministerio del Medio Ambiente denominada “Burbuja Ambiental”. Entre estas instituciones están el ICA, Corporinoquia, Parques Nacionales Naturales de Colombia, Fiscalía General de la Nación – Dirección Seccional Casanare, Ejército Nacional (Octava División Decima Sexta Brigada), Departamento de Policía de Casanare, Fuerza Aérea Colombiana (Grupo Aéreo del Casanare), Armada Nacional (Fuerza Naval del Oriente), Gobernación de Casanare, Alcaldía de Yopal, entre otras.

Como parte de los compromisos asumidos por estas entidades en el marco de la ‘Burbuja Ambiental’, se estableció la coordinación de acciones conjuntas para judicialización de los delitos ambientales, la realización de campañas de promoción y sensibilización en materia ambiental, y la adopción de las medidas necesarias para la protección de flora y fauna silvestre con la participación activa de la comunidad, forma coordinada y articulada, para desestimular la comisión de las conductas ambientales ilegales.

#### 4.2. Competitividad, emprendimiento e innovación.

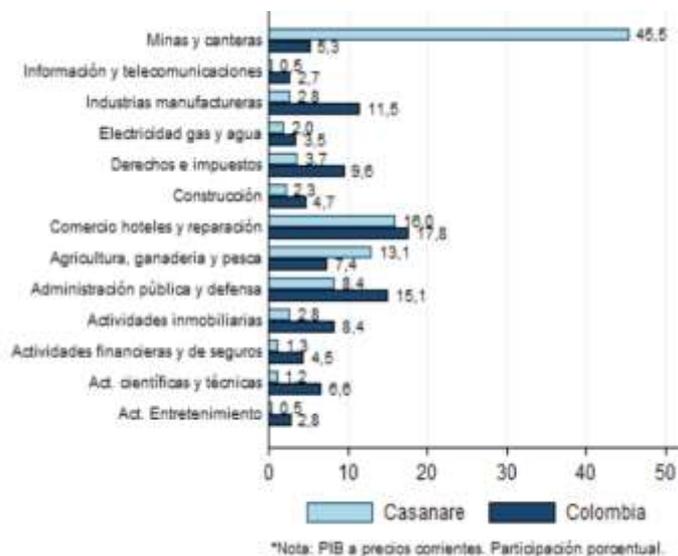
Casanare necesita una estrategia productiva que le permita industrializar su producción, diversificar sus sectores productivos, complejizando sus actividades y agregándoles valor y fortalecer sus empresas y unidades productivas a fin de crear y mantener el empleo y la inversión en sus diversos municipios.

El Departamento de Casanare tiene importancia estratégica para las finanzas de la región de la Orinoquía y se constituye como pieza fundamental de la industria minero-energética del país. Casanare aporta con un 1,46% al PIB nacional (2021). Tienen un PIB per cápita de US\$10.480. Sus exportaciones per cápita para 2021 fueron de US\$1.441.1, mientras que sus importaciones per cápita para el mismo año fueron US\$75.6, mostrando una balanza muy favorable. Sin embargo, esta riqueza está ineficientemente distribuida, excluyendo fuertemente a la población rural del departamento.

La composición sectorial del PIB departamental (2021) deja ver la enorme dependencia del Casanare frente a la industria minera, pues el rubro de minas y canteras representa el 45,5% del PIB total. Le siguen en importancia el comercio, los hoteles y las reparaciones de vehículos

con el 16%; la ganadería la agricultura y a pesca con un 13,1%; la administración pública y la defensa con un 8,4%; y, la industria manufacturera con 2,8%.

Gráfica 9 Composición sectorial del PIB 2021

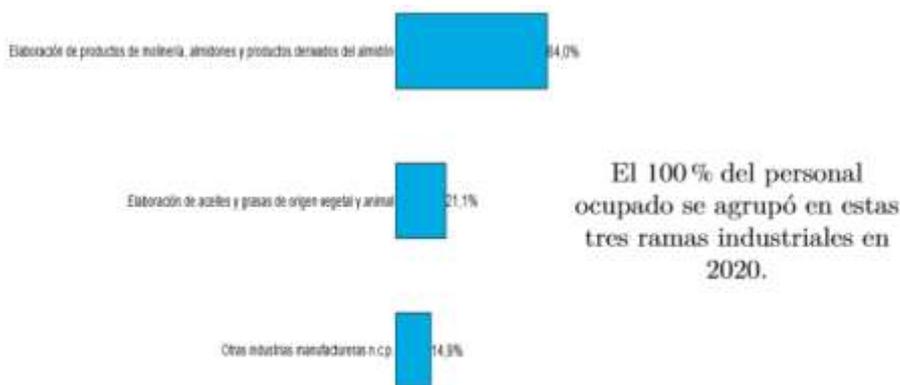


Fuente: Perfiles Económicos Departamentales. Ministerio de Comercio. Casanare. 2022.

En términos de industria, 3 actividades industriales concentran la producción a saber: elaboración de productos de molinería, almidones y productos derivados del almidón (77,4%), elaboración de aceites y grasas de origen vegetal y animal (14,8%) y otras industrias manufactureras (7,9%).

El personal ocupado también se concentra en 3 ramas de actividad: elaboración de productos de molinería, almidones y productos derivados del almidón 64%, elaboración de aceites y grasas de origen vegetal y animal 21,1% y otras industrias manufactureras 14,9%.

Gráfica 10 Ocupados por rama



Nota: En Casanare los grupos 192, 251, 282, se incluyen en el grupo 329.  
Fuente: Encuesta Anual Manufacturera CIU Rev.4. Fecha de Publicación: 30 de diciembre de 2021.

Fuente: Perfiles Económicos Departamentales. Ministerio de Comercio. Casanare. 2022.

De acuerdo con el plan departamental de asistencia técnica agropecuaria (2020), respecto a la dinámica del sector agropecuario en el departamento, hay principalmente tres renglones que

han jalonado su dinámica y crecimiento. De un lado, la ganadería, la cual, según FEDEGÁN (2019), supero las 2.134.723 cabezas, pasando al segundo puesto, después de Antioquia, con mayor hato bovino en el País.

Los otros dos renglones provienen de la producción agrícola, uno de ciclo transitorio, que es el arroz mecanizado, el cual desde el año 2014 ha incrementado el área de siembra y cosecha en un 70,4%, hasta llegar a las 146.669 hectáreas, convirtiendo a Casanare en el primer productor nacional, y generando el consecuente crecimiento en la infraestructura molinera, con la presencia de 19 plantas en secado y trilla en cuatro municipios (Yopal, Pore, Aguazul y Villanueva).

El otro cultivo de importancia, de ciclo permanente, es la palma de aceite, el cual tiene un área cultivada de 65.559 hectáreas con corte al año 2019, posicionando a Casanare como el segundo productor nacional, con una destacada presencia gremial en el Departamento y buenas perspectivas para el crecimiento de la cadena.

La construcción ha sido una de las ramas más golpeadas en Casanare por efectos de la pandemia del Covid-19. En el año 2019 se licenciaron 91.092 m2 para construcción mientras que en el periodo de enero – noviembre de 2020, fueron licenciados 57.886 m2.

En general, el Covid-19 afectó todo el tejido empresarial, toda vez que, en la encuesta realizada por la Cámara de Comercio del Casanare, para medir el impacto de la pandemia, el 87% de las empresas reportaron disminución de sus ventas una vez entradas en vigor las medidas adoptadas por el gobierno nacional y local, el 12% mantuvieron sus ventas (3% total nacional) y 1% logró aumentar sus ventas (1% total nacional). Durante el confinamiento el 70% de las empresas disminuyeron sus ventas en más del 81%.

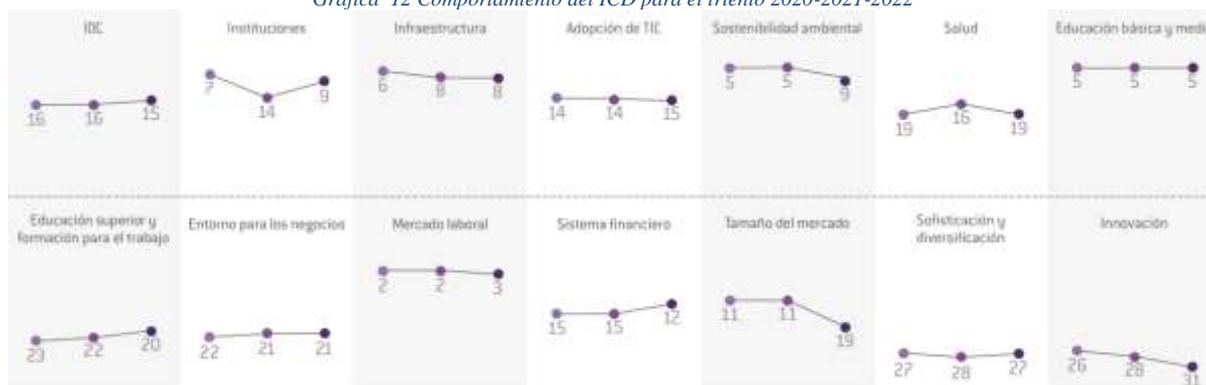
Gráfica 11 Efectos sobre ventas



Fuente: Encuesta Impacto Empresarial. Cámara de Comercio de Casanare. 2020.

Todo lo anterior muestra una economía departamental de mono producción, con muy baja diversificación productiva y un mínimo proceso de transformación de los bienes primarios producidos en el territorio a través de procesos de manufactura. Así lo confirman los datos del ranking de competitividad departamental del año 2022, donde Casanare muestra una posición 30/33 en concentración en el sector terciario, por la incidencia del comercio, 28/33 en profundización financiera, 23/33 en cobertura de servicios, y 19/33 en tamaño del mercado interno.

Gráfica 12 Comportamiento del ICD para el trienio 2020-2021-2022



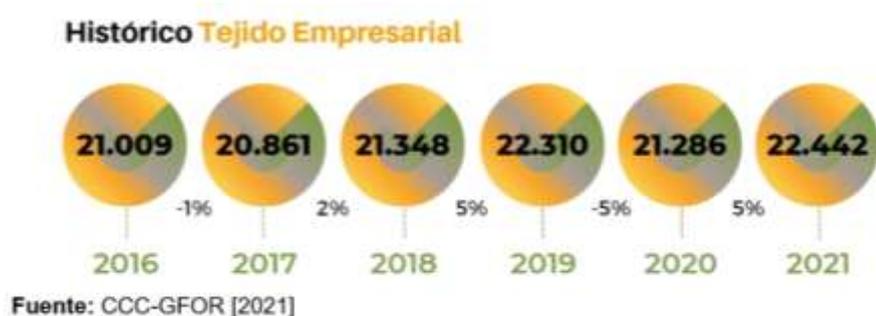
Fuente: Perfiles Económicos Departamentales. Ministerio de Comercio. Casanare. 2022.

### 4.3. Tejido empresarial.

Al finalizar el año 2021, el tejido empresarial de Casanare era de 22.442 personas naturales, sociedades, sucursales y agencias matriculadas y renovadas, representado por 4.455 matrículas de nuevas unidades de negocios y 17.987 renovaciones de empresarios y comerciantes inscritos en el en el registro mercantil. Entre enero y diciembre del 2021 aumentó en un 4% el número de empresas canceladas por solicitud de los empresarios en comparación con el mismo período del año 2020. El aumento del tejido empresarial se evidencia por el incremento del 6% en la formalización de nuevas unidades de negocio con 4.455 matrículas y un 5% más en las renovaciones correspondiente a 17.987 personas naturales, sociedades, sucursales y agencias.

El 80% del tejido empresarial está representado por 17.987 comerciantes y empresarios de los 19 municipios del departamento de Casanare que realizaron la renovación del registro mercantil durante el año 2021, obteniendo incremento del 4% en personas naturales, 9% en personas jurídicas y 8% en establecimientos. La sede Yopal es la de mayor tamaño con el 51,8% de unidades registradas, seguida de la zona sur con el 10,9% y la zona norte con el 10,5%. La zona centro es la de menor tamaño con el 8,4% de unidades registradas.

Gráfica 13 Histórico del tejido empresarial



Fuente: Estudio Económico 2021. Cámara de Comercio de Casanare. 2022.

De acuerdo con su la organización jurídica, se encuentran activas en el registro mercantil 17.026 personas naturales (75,9%) y 5.416 (21%) personas jurídicas incluidas sucursales y agencias de la Cámara de Comercio de Casanare.

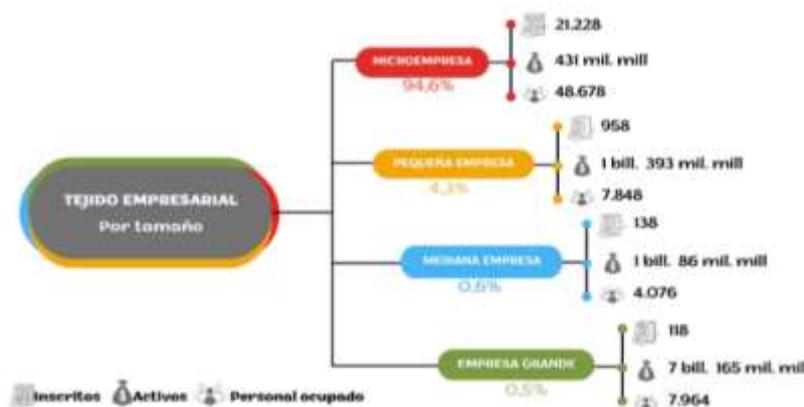
Si se segmentan los registros por actividad económica principal reportada por los empresarios y comerciantes, la actividad de comercio al por mayor y al por menor concentra el 39,7% del tejido empresarial, seguido de la actividad de alojamiento y servicios de comida representa el 15,4%, las industrias manufactureras con el 7,7%, reparación, construcción el 6,1%, actividades profesionales, científicas y técnicas el 5,5%, transporte y almacenamiento el 4,3% y las demás actividades establecidas en la clasificación Industrial Internacional Uniforme adaptada para Colombia, el 21,3% de los matriculados y renovados durante el año 2021.

En el sector turismo se encontraban activos 548 prestadores de servicios turísticos, con 87 inscripciones y 461 renovaciones del Registro Nacional de Turismo para el año 2021, lo que significó un incremento del 9% con respecto al año anterior. El 48% de estas organizaciones se encuentran inscritas en Yopal, con 263 prestadores de servicios turísticos, el 9% (49) están en Villanueva, el 9% en Monterrey (48), en Aguazul el 8% (44), el 6% (35) en Tauramena, el 5% (28) en Maní, el 4% (20) en Paz de Ariporo, el 3% (17) en Trinidad, el 3% en Orocué y en 7 de los 19 municipios restantes se encuentran activos 30 registros. Las actividades a las que se dedican estas organizaciones son mayormente hoteles (64,6%), seguidas de fincas turísticas (7,3%) y agencias de viajes (5,1%). Esto muestra el trabajo que hay que hacer no solo en la promoción del turismo en más municipios del departamento, sino en la formalización de los operadores turísticos existentes.

La sede Yopal generó en el año 2021 el 70,8% del personal ocupado, reportando el 66,8% de los activos, mientras que el 48,2% de los matriculados y renovados e inscritos en las demás zonas, constituyen con el 29,2% del personal ocupado y el 33,2% de los activos según reporte de la Cámara de Comercio de Casanare.

Por tamaños, el 94,6% son microempresas con 21.228 registros, pequeñas empresas que representan el 4,3%, medianas empresas con el 0,6% y las empresas grandes el 0,5% de los matriculados y renovados en el registro mercantil para el año 2021.

Gráfica 14 Tejido empresarial por tamaño



Fuente: CCC-GFOR [2021]

Fuente: Estudio Económico 2021. Cámara de Comercio de Casanare. 2022.

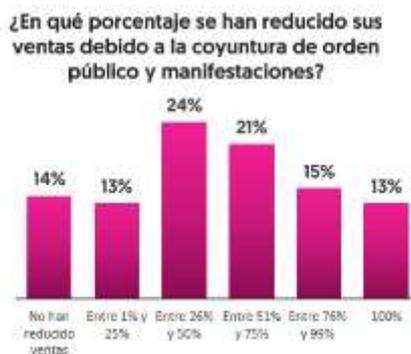
La Cámara de Comercio de Casanare ha impulsado un modelo de tejido empresarial que permita aportar al desarrollo de sus afiliados a partir del acompañamiento para la realización del diagnóstico documentado sobre el estado actual de las empresas, el diseño de planes de fortalecimiento empresarial, la implementación de soluciones empresariales, de acuerdo con

las áreas que la empresa requiere fortalecer y la formación del capital en gestión del cambio y gerencia de sí mismo.

A pesar de la dinámica que se observa en el tejido empresarial departamental, el índice de competitividad señala que la actividad empresarial es difícil por trámites (31/33) y competencia (posición 29/33), el entorno de los negocios (21/33), la brecha en formalidad laboral entre hombres y mujeres (29/33), la brecha en empleo vulnerable entre hombres y mujeres (24/33) y la cobertura de seguros (23/33). Todas estas dimensiones recaen sobre el trabajo de las Cámaras de Comercio, por lo que se requiere un análisis profundo de sus modelos de gestión empresarial y de entorno de negocios para las empresas en el departamento.

La fragilidad de las empresas en el departamento se puede observar por el impacto del paro nacional del 2021 en las empresas que hacen parte de la Cámara de Comercio del Casanare, quien en su encuesta de impacto del paro mostró que el 75% de las empresas funcionaron parcialmente, 10% con normalidad y 15% no funcionó a causa del Paro Nacional. El 86% de los empresarios disminuyó sus ventas. De ellos, 13% disminuyeron ventas entre un 1% y 25%; 24% indicaron descensos en las ventas entre el 26% y el 50%; 21% manifestó reducciones entre el 51% y el 75%; y un 28% tuvo una reducción sustancial en sus ventas entre 76% y 100%.

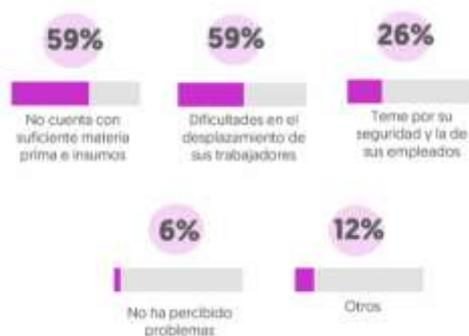
Gráfica 15 Impacto del paro nacional 2021 en las ventas departamentales



Fuente: Encuesta Impacto del Paro Nacional 2021. Cámara de Comercio de Casanare. 2021.

Los encuestados explicaron estos efectos porque el 59% de ellos no tenían suficiente materia prima e insumos, también en el 59% de los casos se registraron problemas de movilidad de los trabajadores y el 26% tenía temores por su seguridad y la de sus empleados.

Gráfica 16 Impacto del paro nacional 2021 en las condiciones de funcionamiento de las empresas



Fuente: Encuesta Impacto del Paro Nacional 2021. Cámara de Comercio de Casanare. 2021.

Como resultado del paro, 8 de cada 10 empresas percibieron aumento de los precios de las materias primas e insumos necesarios para su operación. Dentro de este grupo, el 40% de los empresarios afectados, señaló el incremento entre 26% y 50%.

#### **4.4. Prosperidad territorial.**

Existen dos elementos fundamentales para potenciar la prosperidad del territorio del Casanare. El primero de ellos tiene que ver con el transporte terrestre que tienen interrupciones importantes en épocas de lluvia a lo largo del año sobre la sabana que abarca gran extensión en el departamento, dificulta el transporte desde y hacia algunos municipios sobre todo en el área rural, lo que genera repercusiones negativas incluso fuera del territorio de la región o subregión. Esta situación se agrava por situaciones de riesgo correspondientes a deslizamientos e inundaciones que deterioran dicha malla vial, especialmente en vías que no están pavimentadas.

A pesar que la troncal del llano (Marginal de la Selva) esta categorizada como vía de primer orden, que no solo articula las cabeceras de Villanueva, Monterrey, Tauramena, Aguazul, Yopal, Pore, Paz de Ariporo y Hato Corozal, sino que también conecta a Casanare con el sur del Departamento con el Meta y posteriormente con Bogotá, las múltiples interrupciones, cerramientos y bloqueos que sufre la vía al llano afectan al departamento de forma grave en la entrada de insumos y la salida de productos desde y hacia sus municipios. Pero adicionalmente, la atención y construcción de infraestructura básica requiere de una gran inversión y de un elevado nivel técnico, que no siempre corresponde a la capacidad técnica departamental o municipal, y por tanto generalmente se van a requerir inversiones de escala regional que garanticen la capacidad técnica y financiera necesaria para lograr su solución; es por esto que se deben estudiar alternativas que permitan agrupar soluciones conjuntas entre los municipios del departamento y a nivel regional con el fin de poder superar el déficit viario departamental actual.

El segundo reto para la prosperidad del territorio está en la diversificación de su estructura productiva hacia otras actividades en las que el Casanare por su localización, extensión, atributos de sus suelos, clima, valores ambientales y naturales, etc, la orientan a una diversificación productiva en el agro en sectores diferentes al arroz o la palma, tales como la piña, o el cacao entre otros cultivos; el fomento a la consolidación de los clústeres en el agro, el turismo de naturaleza, la ganadería, entre otros sectores donde es posible la ampliación de su producción de bienes y servicios; y, el impulso a cadenas productivas avanzadas como la del arroz y la palma.

#### **5. Eficiencia del Estado y Lucha Contra la Corrupción.**

Una parte importante de los desafíos que enfrenta Casanare en productividad, inversión y calidad de vida, se derivan de gestiones de sus organizaciones públicas de muy baja eficiencia, baja pertinencia y mala calidad en el gasto público. Los próximos gobernantes departamental y municipales requieren enfrentar con estrategias y programas claros estos problemas a través de reformas estructurales en sus estatutos tributarios, la arquitectura y la gestión fiscal territorial, y por supuesto la gestión de resultados.

La medición del desempeño departamental para el año 2020 fue de 67,37/100, que resulta una calificación deficiente en el desempeño departamental. La calificación se explica por la atención a los programas sociales tales como la atención a los programas de niñez y juventud (39,88/100), a pesar de ser un departamento con población joven y aún beneficiaria de bono

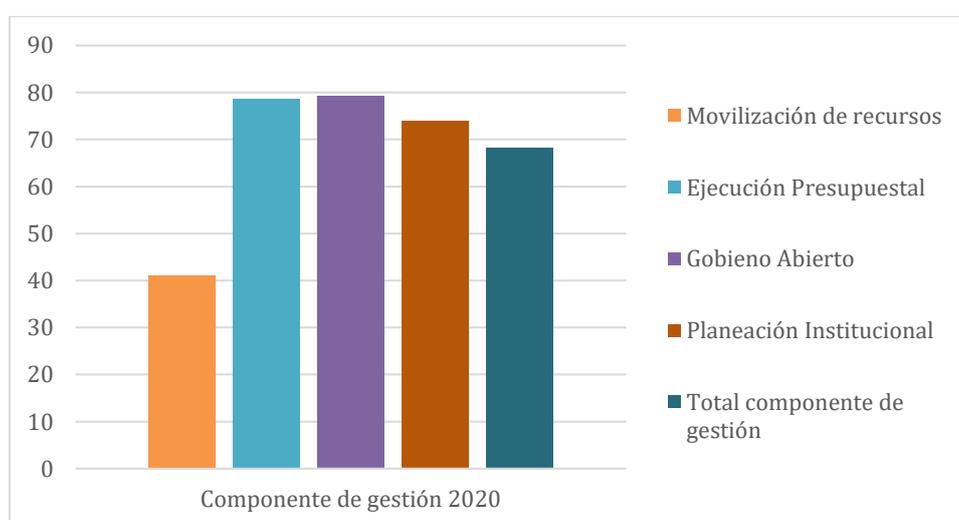
demográfico; la mala calificación que obtiene el departamento en la gestión de la educación (52,53) donde tanto la cobertura como la calidad educativa descienden desde el año 2019 al año 2020; y, las malas calificaciones que se extienden a otro tipo de servicios como los servicios públicos domiciliarios (59,79/100), la seguridad (60,6) y el acceso a empleo (53,5).

La oferta y prestación de servicios de manera deficiente tiene relación directa con la forma en que es gestionada la entidad territorial, pues de acuerdo con los indicadores como la movilización de recursos (41,14/100) que muestra la forma en que el departamento recauda sus ingresos tanto tributarios como no tributarios, asociados tanto al ordenamiento territorial como a otras fuentes. Aquí es importante señalar que, de los 19 municipios, 3 (16%) tienen actualizado su catastro rural y 16 (84%) desactualizado. El municipio de Villanueva es el más desactualizado con 13 años. De los 19 municipios en cuanto a catastro urbano, 3 (16%) se encuentran actualizados y 16 (84%) desactualizados. El municipio de Recetor es el más desactualizado con 18 años. Sin recaudos adecuados es imposible poder financiar los servicios públicos y sociales que requieren los casanareños.

La mala calificación en la gestión fiscal es confirmada en el índice de competitividad departamental donde en el componente de capacidad de recaudo ocupa la posición 30/33, en gestión fiscal el departamento ocupa el lugar 21/33 y en la dimensión de capacidad de ahorro ocupa la posición 19/33.

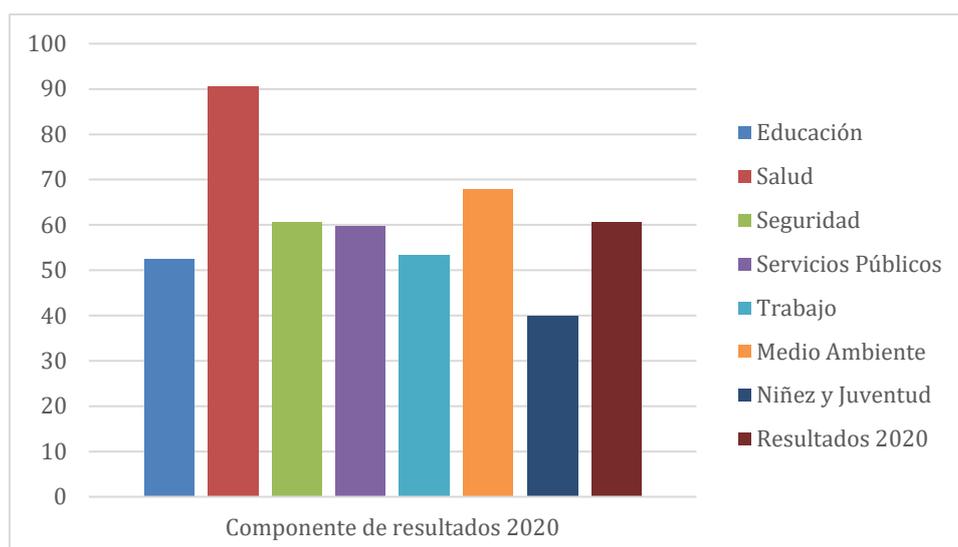
En el mismo sentido se comporta el indicador de gestión (68,24) que muestra de qué manera la administración departamental se organiza internamente para lograr suplir las necesidades de los ciudadanos y cumplir con los objetivos trazados en el Plan de Desarrollo Departamental. Es decir que en el Casanare la gobernación es eficiente en la ejecución presupuestal, pero no en el recaudo de recursos, se desempeña bien en la entrega de información a los ciudadanos, pero su gestión no es eficiente ni eficaz, hace buena planeación institucional, pero su puesta en marcha no conduce a servicios públicos y sociales adecuados. Todo esto requiere de una autoevaluación profunda del gobierno departamental para ver la forma en que los insumos de recursos, procesos de planeación e institucionales se traducen en bienestar.

*Gráfica 17 Componente de gestión del Índice de Desempeño Departamental (2020)*



*Fuente: elaboración propia con base en Índice de Desempeño Departamental, DNP (2020)*

Gráfica 18 Componente de resultados del Índice de Desempeño Departamental (2020)



Fuente: elaboración propia con base en Índice de Desempeño Departamental, DNP (2020)

## 6. Infraestructura y Proyectos Estratégicos.

Es muy importante señalar que siendo la seguridad uno de los desafíos más grandes para el Casanare, no se reportaron proyectos de ninguna índole que permitan avanzar en la recuperación y consolidación de la seguridad en el departamento. Desde la Consejería Presidencial para las Regiones, se reportan los siguientes proyectos para el departamento de Casanare son los siguientes por cada uno de los ejes programáticos:

### 1. Lucha contra la Pobreza e Inclusión Social:

#### A. Proyectos de Conectividad e infraestructura vial:

- Contrato de concesión Transversal Del Sisga (4g), con un Capex de \$ 703.929 Millones y Opex de \$ 994.875 Millones. La longitud es de 14,05 Km de un total de 137,03 Km. El proyecto genera 5.819 empleos.
- Contrato de concesión para la ruta Villavicencio – Yopal (4g), con un Capex: de \$ 2,76 Billones y Opex de \$ 2,10 Billones. La longitud de la vía construida es de 151,37 Km en el departamento, de un total de 267,42 Km. Al momento del empalme el avance de obra era del 73 %. El proyecto genera 17.035 empleos.
- Proyecto Ruta Libertadora (Belén- Socha-Sácama- La Cabuya- Paz De Ariporo). La asignación es de \$ 370.249 Millones. Las obras 3.370 empleos y benefician de manera directa a 280.220 personas a lo largo de los 230 Km de Intervención.
- Proyecto Vado Hondo- Labranzagrande- Yopal con una inversión de \$ 172.183 Millones para una longitud de 78 kil+ometro de intervención con 1.697 empleos creados.
- Corredor Sogamoso, Aguazul -Transversal del Cusiana por un valor de \$ 246.884 Millones. Incluye: Transversal del Cusiana (El Crucero – Pajarito) con una inversión de \$ 90.555 Millones, de los cuales se habían ejecutado a la fecha del empalme 5 Km; Mejoramiento Sogamoso - El Crucero - Aguazul, Transversal Del Cusiana con una inversión de \$ 35.107 Millones y un avance de 7 kilómetros. El proyecto crea 107 empleos.

- Corredor Sogamoso, Aguazul -Transversal del Cusiana por un valor de \$ 139.999 Millones, que al momento del empalme tenía un avance del 39%, representados en 118 Km en dos intervenciones: Transversal Cusiana- Variante Sogamoso- Aguazul-Pajarito que crea 1.826 empleos y, Transversal Del Cusiana (Pajarito- Aguazul – Sitios Críticos) que crea 2.304 empleos.
- Mejoramiento Vía Central del Llano – Municipio de Maní por un valor de \$18.443 Millones, con un avance al momento del empalme del 63% en 10 Km de intervención.
- Mejoramiento Paz de Ariporo y Montañas del Totumo, por un valor de \$ 43.769 Millones. Al momento del empalme el avance era del 45% en 16,7 Km de intervención.
- Variante Yopal Conectividad Arauca – Casanare por un valor de \$ 247.207 Millones, representados en 30 Km de intervención.

*B. Generación de energía:*

- Proyecto Granja Solar Cabrestero – Villanueva, para la generación de 14.4000 KW/Día. Valor del proyecto \$11.250 Millones, beneficiando a 2.497 suscriptores del servicio de energía.
- Proyecto de Electrificación Rural y Nuevos Usuarios de Energía Eléctrica por un valor de \$8.000 Millones, con 1 Proyecto para 396 Familias conectadas y 1 Proyecto de Nuevos Usuarios de Energía Eléctrica para 7 municipios (Recetor, Tamara, Chámeza, Nunchia, Hato Corozal, La Salina Y Trinidad) para cubrir 1.648 nuevos usuarios.

*C. Infraestructuras de servicio:*

- Infraestructuras Sacúdete por un valor de \$ 11.358 Millones representados en 9 infraestructuras. El nivel de avance a la fecha es de 3 infraestructuras ubicadas en Orocué, Chámeza y Maní, con un porcentaje de ejecución física del 100, 41, y 99 respectivamente.
- Programa Cemprende Yopal por un valor de \$115 Millones ejecutados por Innpulsa – Mincomercio y la Cámara de Comercio de Casanare, para beneficiar a 153 emprendedores.

*D. Vivienda:*

- Subsidios Familiares de Vivienda por un valor de \$11.697 Millones, representados en 686 Subsidios de los cuales se asignan al programa Mi Casa Ya 363 Subsidios, para programa No Vis: \$ 4.333 Millones en 114 Subsidios y para el programa Semillero Propietarios Ahorro \$ 50 Millones representados en 9 Subsidios.
- Programa Vivienda Social para el Campo con un monto de \$ 7.314 Millones para cubrir 200 Viviendas.
- Casa Digna, Vida Digna en dos proyectos: el primero por un monto de \$4.779 Millones, representados en 315 mejoramientos, y el segundo, consistente en 315 mejoramientos con una inversión de \$ 4.779 Millones.
- Proyecto de Vivienda de Interés Social Rural por un monto de \$ 10.635 Millones que ha beneficiado a 380 viviendas.

*E. Educación:*

- Contrato de Infraestructura para el Sena. Valor \$44.853 Millones. Ejecutados al momento del empalme se llevaba ejecutado: \$19.091 Millones para el proyecto de Infraestructura en la Subsele del Centro Agroindustrial y de Fortalecimiento Empresarial de Casanare en Paz de Ariporo. \$25.762 Millones para una Infraestructura de la Subsele del Centro Agroindustrial y de Fortalecimiento Empresarial en el municipio de Monterrey.

- Proyecto de Infraestructura Educativa por un valor de \$20.313 Millones para beneficiar a 16 Instituciones Educativas. A la fecha del empalme se habían ejecutado \$ 13.458 Millones en 15 Instituciones Educativas que beneficiaban a 6.879 personas, y \$ 6.855 Millones en 1 Institución Educativa para 810 Beneficiarios.
- Proyecto Universidad Pedagógica Y Técnica De Colombia – Sede Aguazul, con una inversión de \$41.685 Millones para ser construida en dos fases: 1 Fase de ejecución municipal financiado con recursos del SGR y un avance del 100%. 2 fase de ejecución departamental con un avance del 80%. El proyecto beneficia 2.254 Estudiantes.
- Proyecto Unitrónico – Transformación Universidad Pública por un valor de \$17.124 Millones que benefician a 2.500 Estudiantes en los departamentos de Casanare, Vichada, Guaviare, Guainía Y Vaupés.

*F. Tierras:*

- Proyecto en Doble Titulación de Tierras por un monto de 2.075 Millones para 6.614 beneficiarios.
- Titulación Predios Urbanos por un valor de \$ 47.570 Millones consistentes en 220 títulos formalizados en 19.647 Ha. Con una cobertura de 213 beneficiarios.
- Restitución de Tierras en 5 predios para 19 beneficiarios representado en 540 hectáreas.
- Reparación Colectiva por un valor de \$ 877 Millones que benefician a 9 sujetos colectivos.

*G. Conectividad y tecnologías de la información:*

- Proyecto Conectividad Digital por un valor de \$4.162 Millones para 20 Zonas Digitales Urbanas que benefician a 61.595 personas. Adicionalmente el proyecto contempla 13 Zonas Digitales Rurales con una inversión de \$351 Millones para cubrir 116.632 beneficiarios en 1.891 hogares conectados y un proyecto de terminales de cómputo con una inversión de \$1.538 Millones para 1.891 beneficiarios constituidos en 2.222 terminales de cómputo.

2. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo.

*A. Economía naranja:*

- Proyecto de Economía Naranja en áreas de desarrollo naranja, de ellos, 1 en Villanueva y 1 en Yopal.

Dentro de los proyectos consignados en el libro blanco del Departamento Administrativo de Planeación para el departamento del Casanare dentro de cada uno de los ejes estratégicos se encontraron:

1. Lucha contra la Pobreza e Inclusión Social

*A. Educación:*

- Construcción y mejoramiento de infraestructura de educación superior pública del departamento de Casanare.
- Implementación el Plan Alimentario Escolar en los municipios del departamento de Casanare.
- Dotación instituciones de educación pública del departamento de Casanare.

- Dotación de instrumentos musicales, a las escuelas de formación cultural de los municipios del departamento de Casanare.
- Construcción y/o mejoramiento de instituciones educativas del departamento de Casanare.
- Adecuación y dotación de escenarios lúdico-pedagógicos, en los 19 municipios del departamento de Casanare.
- Construcción y dotación de escenarios deportivos para los 19 municipios del departamento de Casanare.
- Dotación y mantenimiento de las salas de informática de los municipios del departamento de Casanare.
- Mejoramiento de la conectividad a internet en las instituciones educativas del departamento de Casanare.

2. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo.

A. *Productividad:*

- Infraestructura para secado, trillado y almacenamiento de arroz paddy.
- Fortalecimiento cadenas productivas de Casanare: Fomento, agroindustria y comercialización.
- Programa de certificación verde y marca región para pequeños productores de café especial de Tamara.
- Implementación del plan estratégico para la promoción del Bicentenario de la Campaña Libertadora, en el departamento de Casanare.
- Construcción de centros agroindustriales en el departamento de Casanare.
- Capacitación y formación de talento humano con enfoque en producción e innovación turística y cultural, en el departamento de Casanare.
- Implementación de zona franca para el departamento de Casanare.
- Construcción y dotación de plantas de beneficio animal para municipios racionalizados del departamento de Casanare.
- Implementación y apoyo de proyectos productivos para grupos poblacionales en situación de vulnerabilidad en los 19 municipios del departamento de Casanare.

B. *Ambiente:*

- Construcción obras de protección y malecón río Cravo Sur en Yopal.
- Implementación de programa para la conservación, educación, y mantenimiento de las cuencas hidrográficas de los ríos Meta y Casanare.
- Implementación de estrategias para la protección y conservación de ecosistemas de páramo en el departamento de Casanare.
- Formulación e implementación de PEMP (Planes Especiales de Manejo y Protección), para la conservación y sostenibilidad de los bienes de interés cultural del departamento de Casanare
- Adquisición de predios, protección, conservación y manejo de cuencas hidrográficas que nacen en páramos.

## 7. Análisis de la Ciudad Capital y su Área de Influencia.

Yopal, municipio capital del departamento de Casanare, es una entidad territorial joven con 79 años de existencia, conformado en su parte rural por 11 corregimientos y 96 veredas; y, en la parte urbana por 7 comunas y 104 barrios.

La ciudad tiene una extensión de 2.532 km<sup>2</sup>, que corresponde al 5,67% del total del departamento, con tres ecosistemas; montaña que representa el 15% del área del municipio, piedemonte con el 20% y llanura 65%. En ellos se encuentran dos grandes cuencas hidrográficas, Charte y Cravo sur, sobre las cuales están asentadas las actividades agropecuarias, los centros poblados y el crecimiento de la ciudad de Yopal.

### 7.1. Lucha contra la pobreza e inclusión social.

Como podrá leerse en este ítem, Yopal no presenta mejoras significativas en cuanto a condiciones de pobreza y niveles de bienestar. Más de un tercio de la población vive con necesidades básicas insatisfechas derivadas de las deficiencias en la prestación de servicios públicos y sociales, la informalidad en el empleo, la dependencia económica y el bajo acceso a servicios educativos de calidad.

### 7.2. Índice de pobreza multidimensional.

La incidencia de la pobreza multidimensional municipal con información censal 2018 en Yopal fue 22,9%. El Censo de 2018 permitió el cálculo de la medida de pobreza multidimensional municipal a nivel de manzana. Para el caso de Yopal, los conglomerados de alta pobreza se localizan, principalmente, en las comunas Javier Manuel Vargas Granados y Calixto Zambrano. No se registran para la ciudad datos de pobreza monetaria y pobreza extrema, pues Yopal no se encuentra dentro de los registros de datos nacionales para estos efectos.

Las dimensiones que más influyen la incidencia de la pobreza son: el trabajo informal (79,5%) el bajo logro educativo (39,9), la tasa de dependencia económica (32,2), la baja cobertura del aseguramiento en salud (18,7) y el rezago escolar. Estas mediciones son siempre más desfavorables en las poblaciones rurales de la ciudad. Las dimensiones muestran que el funcionamiento del sistema económico departamental no crea empleo ni condiciones de vida para que las personas puedan suplir por ellas mismas sus necesidades.

Gráfica 1 Pobreza multidimensional desagregada en Yopal

Variable	Total	Cabeceras	Centros poblados y rural disperso
Analfabetismo	6,5	5,2	15,1
Bajo logro educativo	39,9	35,4	69,7
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	2,3	2,3	2,8
Barreras de acceso a servicios de salud	7,5	8,2	3,1
Tasa de dependencia económica	32,2	30,7	41,7
Hacinamiento crítico	10,0	10,3	8,3
Inadecuada eliminación de excretas	7,5	7,8	5,8
Inasistencia escolar	2,6	2,4	4,0
Material inadecuado de paredes exteriores	4,6	4,4	5,9
Material inadecuado de pisos	3,6	3,0	7,7
Rezago escolar	16,6	16,0	20,5
Sin acceso a fuente de agua mejorada	6,5	3,2	27,7
Sin aseguramiento en salud	18,7	18,6	19,0
Trabajo infantil	0,9	0,8	1,3
Trabajo informal	79,5	78,7	84,9

Fuente: DANE. Información para la Toma de Decisiones. Casanare-Yopal. 2021.

En Yopal un 2.15% de la población estaba en 2018 por debajo de la línea de pobreza. Si se asocia este dato con los reportes de SISBEN para el mismo año, el 85.25% de población tenía puntajes por debajo 35.35, mostrando la urgencia de la acción directa del Estado, en prevención promoción y atención de salud, educación, vivienda, saneamiento básico, utilización del tiempo libre, y que menor nivel de dependencia de los adultos mayores. De acuerdo con el DANE (2018), el NBI y la miseria se concentran principalmente en las comunas del sur de la ciudad.

Gráfica 2 Necesidades básicas insatisfechas en Yopal

Componente	Cabecera	Resto	Total
Viviendas inadecuadas	5,11%	7,13%	5,37%
Servicios inadecuados	0,53%	1,40%	0,65%
Hacinamiento crítico	2,06%	3,89%	2,30%
Inasistencia escolar	0,72%	1,04%	0,76%
Dependencia económica	1,20%	4,48%	1,63%
NBI	8,16%	15,31%	9,11%
MISERIA	1,30%	2,27%	1,43%

Fuente: DANE. Información para la Toma de Decisiones. Casanare-Yopal. 2021.

La cobertura de servicios públicos no presenta avances significativos en el periodo intercensal 2005-2018. En energía eléctrica 97,9%, frente al 95% en el 2005. En acueducto 89,1% frente al 87,3 del 2005. En alcantarillado 84,0% frente al 83,6 del 2005. En gas (84,6%) recolección de basuras (91,1%) e Internet (40,0%) no es posible hacer comparaciones porque los datos no existían para el 2005 para la ciudad.

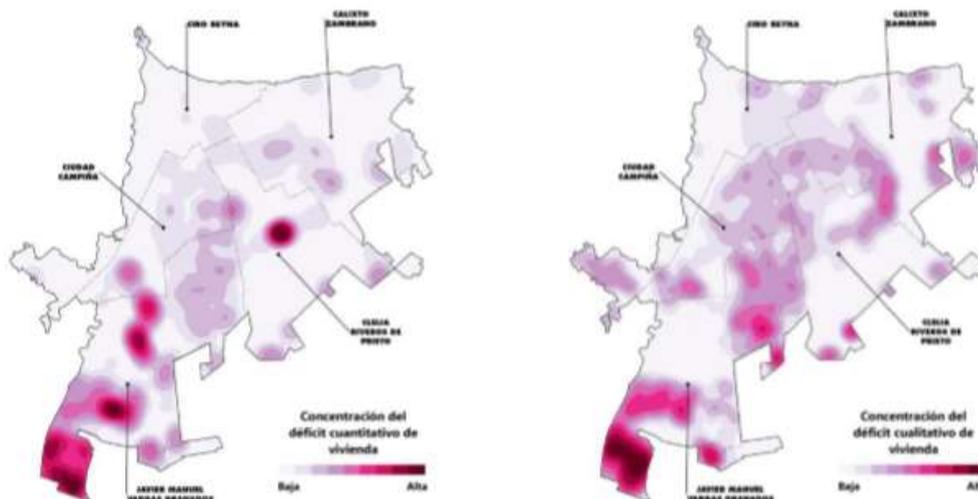
Gráfica 3 Cobertura de servicios públicos en Yopal

Información de Viviendas	Municipio/ Departamento	Cobertura de Servicios domiciliarios					
		Energía eléctrica	Acueducto	Alcantarillado	Gas**	Recolección basuras	Internet**
CNPV 2018	Colombia	96,3%	86,4%	76,6%	67,3%	81,6%	43,8%
	Casanare	93,5%	79,9%	73,1%	75,6%	78,9%	25,5%
	Yopal	97,9%	89,1%	84,0%	84,6%	91,1%	40,0%
CG 2005	Colombia	93,6%	83,4%	73,1%	40,4%	ND	ND
	Casanare	83,4%	71,6%	64,4%	0,0%	ND	ND
	Yopal	95,0%	87,3%	83,6%	0,0%	ND	ND

Fuente: DANE. Información para la Toma de Decisiones. Casanare-Yopal. 2021.

El DANE realizó el cálculo del déficit de vivienda cuantitativo y cualitativo para Yopal a nivel manzana. En él se muestra una concentración del déficit cuantitativo (6,63) y el déficit cualitativo (25,90) en la ciudad. En Yopal, el 47,8% de los hogares con déficit cualitativo de vivienda habitan en viviendas con hacinamiento mitigable. El déficit cuantitativo se concentra, principalmente en el sur y occidente de la ciudad, mientras que el déficit cualitativo tiene sus mayores concentraciones ubicadas en el sur y centro de la ciudad. Esto implica que la zona sur de Yopal tiene las peores condiciones de vivienda de toda la ciudad. El déficit habitacional registrado para 2018 fue de 32,53, lo cual implica que las condiciones de vivienda de más de un tercio de la población son precarias.

Gráfica 4 Déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda en Yopal



Fuente: DANE. Información para la Toma de Decisiones. Casanare-Yopal. 2021.

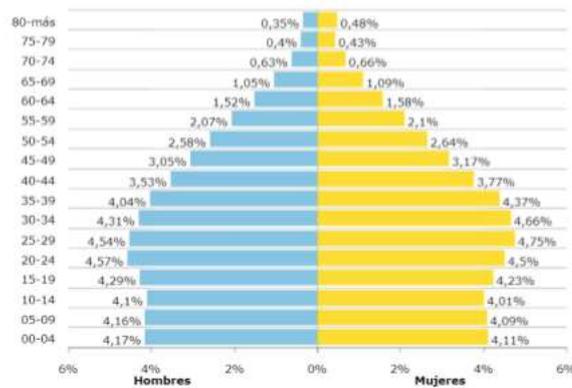
El índice de necesidades básicas insatisfechas para el 2018 era de 9,11% en la ciudad, siendo más bajo que en el caso del departamento que se ubicaba para el mismo año en 12,29. La incidencia de la miseria (1,42) era sensiblemente inferior al dato departamental del 2,32. De acuerdo con el diagnóstico contenido en el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023, el municipio de Yopal logró bajar el NBI de 40.09% en 1993 a 11.50% en el año 2018, a partir de inversión de recursos propios. Sin embargo, su NBI sigue siendo muy alto comparado con los desempeños en estas dimensiones en ciudades como Bogotá, Medellín, Cali y Tunja.

### 7.3. Demografía de la capital.

De acuerdo con los datos del Censo 2018 con proyecciones DANE a 2020, Yopal tiene 177.688 habitantes, representando el 39.36% de la población total del departamento. Del total de población el 89,86% (152.421) residen en el área urbana y el 10,14% (25.267) en el área rural.

La ciudad todavía cuenta con bono demográfico reflejada en su pirámide poblacional donde el 63.44% de la población corresponde a niños, niñas, adolescentes y juventud (personas menores de 30 años), y el 7.18% corresponde a población de la tercera edad. El crecimiento intercensal de la población fue del 2,80% anual, mientras que el país creció al 0.91% promedio anual, mostrando una tasa alta de crecimiento.

Gráfica 5 Pirámide poblacional de Yopal



Fuente: Terridata. DNP. A partir de datos DANE 2018.

En la ciudad se reporta un 1,48% de población indígena, un 5,14% de población afro y un 0,02% de población raizal. El municipio tiene 5 resguardos en los cuales habitan 692 personas.

Yopal presenta una distribución por tipo de hogar similar a la del departamento. El tipo de hogar con mayor prevalencia es el familiar nuclear, con 60.0%. Los hogares amplios corresponden al 15.0%. Los hogares unipersonales son el 21.8%. Los dos tipos de hogar de menor prevalencia son los familiares sin núcleo con el 2.5% y los no familiares sin núcleo, 0.8%.

Para el periodo enero julio de 2020 (último dato disponible), en Yopal, las principales causas de defunción fueron las enfermedades isquémicas del corazón que concentran el 12,5%, seguidas de los accidentes de transporte terrestre con el 7,4%. Las primeras diez causas de defunción reportadas por el DANE concentran el 52,1% del total de defunciones departamentales en Yopal. En cuanto a defunciones reportadas por Covid-19, en Yopal, las defunciones se presentaron en un 76,5% de los casos en personas de 60 y más años.

#### 7.4. Educación.

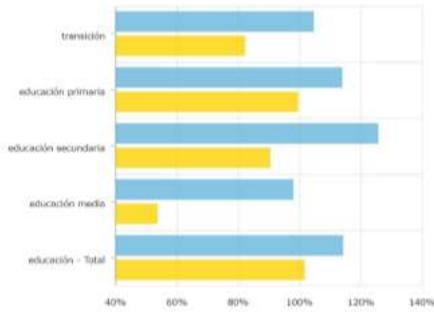
El municipio de Yopal se encuentra certificado para la administración del servicio educativo. cuenta con 24 Establecimientos Educativos Oficiales, los cuales tienen 92 sedes activas, 50 instituciones no oficiales y una (1) institución oficial de régimen especial adscrita y en funcionamiento con recursos del Ministerio de Defensa.

La cobertura neta en educación básica es del 101.65 % así: en transición 82.22 %, primaria 96,46%, en secundaria 90,32% y en media 53,51%, donde se presenta la menor cobertura. El programa de educación formal para jóvenes en extra-edad y adultos, aporta el 29% de la prestación del servicio educativo en este nivel; en lo que corresponde a la cobertura que atiende la educación formal regular en los grados 10° y 11°. El indicador es crítico porque nos muestra que el sistema educativo pierde muchos estudiantes en el nivel de básica secundaria y no se asegura la trayectoria educativa de los estudiantes que ingresan al sistema educativo en nivel de preescolar (transición) con la población estudiantil que termina el grado once.

Gráfica 6 Coberturas de educación en Yopal

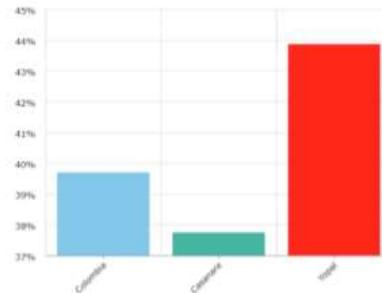
**Desagregación de coberturas en educación**

Fuente: Ministerio de Educación Nacional - 2020



**Coberturas por nivel**

Fuente: Ministerio de Educación Nacional - 2020



	Cobertura bruta	Cobertura neta		
transición	104.54 %	82.22 %	Colombia	39,71%
educación primaria	113.82 %	99.46 %	Casanare	37,76%
educación secundaria	125.61 %	90.32 %	Yopal	43,88%
educación media	97.76 %	53.51 %		
educación - Total	114.2 %	101.65 %		

Fuente: Terridata. DNP. 2020.

Aunque la cobertura en general es alta, contrasta con la calidad de la educación medida por los resultados en las pruebas Saber en las cuales el puntaje en matemáticas para el año 2020 fue de 50,49/100 y en lectura crítica 52,72/100. Esto puede ser explicado en parte por la apropiación de las TIC en el proceso educativo, pues de acuerdo con lo expuesto en el plan de desarrollo, el número de terminales en funcionamiento para uso educativo apenas llega a 4.042, lo que resulta en una relación de 7,50 estudiantes por estación, lejos de la meta nacional, de dos estudiantes por computador.

En el mismo sentido, el número de horas semanales promedio en las cuales se realizan actividades utilizando terminales de cómputo y software educativo fue de 1,81 horas a la semana y de 1,24 horas semanales cuando se hace uso de la televisión, pues las instituciones educativas carecen de otros medios tecnológicos como aulas virtuales, televisores, proyectores, cámaras de video, equipos de sonido, entrenadores digitales y otros medios que permitan ayudar en la modernización de las aulas de clase y ambientes de aprendizaje.

De acuerdo con el diagnóstico del Plan Municipal de Desarrollo 2020-2023, con los recursos asignados del orden nacional para el programa de alimentación escolar, PAE, sólo se pueden ofrecer 11.000 raciones diarias lo que equivale al 34,94% de estudiantes beneficiarios del servicio de alimentación escolar. Esta situación visualiza un déficit en la cobertura de alimentación escolar, puesto que el plan de desarrollo plantea la necesidad de ampliar cupos hasta por lo menos el 50% de la población matriculada, acompañado a la urgencia de realizar la construcción, mantenimiento y mejoramiento de los restaurantes escolares.

**7.5. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia.**

Como se verá en este ítem, la seguridad es uno de los grandes desafíos del departamento pues la presencia de grupos armados ilegales, guerrillas poderosas como la del ELN y GAO's organizados ha deteriorado paulatina y sostenidamente la seguridad y la convivencia. Así, han reaparecido los secuestros en el departamento, han aumentado de manera muy importante las extorsiones a empresas y personas y se han multiplicado los delitos de hurto, lesiones

personales, muertes en accidente de tránsito y violencia intrafamiliar. Todo lo anterior plantea la necesidad de un trabajo arduo en materia de seguridad y convivencia ciudadana.

#### **7.5.1. Seguridad y defensa nacional.**

En los registros 2020 de la Fundación para el Desarrollo y la Paz, INDEPAZ, en Yopal existía presencia con mediano impacto de organizaciones narco-paramilitares. También se reporta presencia del ELN con alta incidencia en la ciudad por el frente de guerra oriental comandante en jefe Manuel Vázquez Castaño, de acuerdo con los datos registrados por la Fundación Paz y Reconciliación, Pares.

En lo que va corrido del año 2022 tres personas fueron secuestradas cuando salían de Yopal hacia el municipio de Paz de Ariporo, según informaron las autoridades inicialmente. El 7 de mayo de este año tropas del Ejército Nacional y la Fiscalía General de la Nación, en un trabajo interinstitucional contra el grupo armado organizado (GAO) Clan del Golfo, capturaron un presunto cabecilla regional de esta estructura ilegal, en el sur de Casanare. Según las autoridades este sujeto sería el encargado de ordenar, direccionar y participar en las extorsiones, homicidios, desplazamiento forzado, secuestros e intimidaciones a comerciantes, finqueros, empresarios, contratistas, empresas petroleras y palmeras y a la población en general en varios municipios de Casanare entre ellos, Yopal.

#### **7.5.2. Seguridad ciudadana.**

En marzo de este año, la Cámara de Comercio de Casanare (CCC) presentó los resultados de la Encuesta de Seguridad Empresarial del segundo semestre de 2021, aplicada a 555 empresario en el departamento de Casanare, para saber sobre la victimización y la percepción en temas de seguridad para el análisis y la toma de decisiones.

Para el caso de la ciudad de Yopal la encuesta mostró una tasa de victimización del 18%, lo que implica ocho puntos porcentuales más respectivamente, en comparación con el mismo semestre del 2020; cifra que además supera las tasas de victimización de Bogotá (15,6%) y Villavicencio (15,1%) de acuerdo con la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana publicada por el DANE en el 2021.

En Yopal las principales afectaciones por delitos fueron el hurto a personas (48%) bajo la modalidad de raponeo, hurto a comercio (21%) bajo la modalidad de violación a la seguridad, hurto a vehículos (8%), lesiones personales (9%) y la extorsión (12%), que aumentó significativamente en nueve puntos porcentuales. Pese a esto, el nivel de confianza institucional mejoró a nivel general, causa que podría concluir el aumento en el número de denuncias realizadas (52%).

En la encuesta los empresarios hicieron propuestas para las autoridades relacionadas con control migratorio, elementos de seguridad, eficiencia en capturas, seguimiento y acompañamiento (retenes permanentes); empleabilidad, diálogos abiertos en red de comunicaciones, restricción de parrillero entre otras, con el fin de fortalecer las acciones que vienen adelantando en temas de seguridad.

Dentro del diagnóstico hecho en el plan de desarrollo municipal 2020-2023 se identifican como principales limitaciones a la garantía de la seguridad personal y de los bienes, que el personal

de la estación de policía para atender a la población e implementar acciones de seguridad en el municipio (160 profesionales, 16 bachilleres y 16 cuadrantes, y 6 CAÍ) resultan insuficientes, ya que el indicador apropiado es un profesional de policía por cada 300 habitantes, y en el Municipio se tiene un profesional de policía por cada 857 habitantes; además que se cuenta con alta población flotante (migrantes venezolanos), cuya llegada a favorecido focos de inseguridad y mala convivencia.

El diagnóstico también aborda el estado de la tecnología y logística del pie de fuerza, el cual no está operando al 100% y además es insuficiente (de las 139 cámaras instaladas estratégicamente en la ciudad, solo funcionan 12; además, de 16 vehículos, 54 motocicletas y 57 radios de comunicación que no están en estado para apoyar al pie de fuerza). Se requiere reparar las 127 cámaras y ampliar la cobertura de vigilancia.

En cuanto a la atención de denuncias, el diagnóstico citado indica que la línea 123 a la fecha no está disponible, siendo un insumo fundamental para trabajar con la comunidad de manera coordinada. Tampoco se ha masificado el trabajo de policía y comunidad, en frentes comunitarios de seguridad (se cuenta con 91 alarmas comunitarias que funcionan con tecnología GSM, de las cuales 88 están funcionando y 3 están en bodega por mal estado, se cuenta con 71 frentes de seguridad, que representan el 10,1% de las personas que viven en el casco urbano de la ciudad.

La Casa de la Justicia (1 centro de recepción de Información, 4 comisarías de familia, 4 inspecciones de policía, 1 centro de conciliación en derecho y el apoyo de los Jueces de Paz como Conciliadores en Equidad que atienden problemas de maltrato infantil, violencia intrafamiliar, custodia y cuidados de menores y/o adulto mayor, conflictos entre vecinos, etc.) esta infraestructura institucional es insuficiente en términos de recurso humano, tecnológico, logístico, además del estado de la infraestructura que está aislada del aparato institucional y de las áreas de expansión área urbana.

## **7.6. Desarrollo de la Empresa como Medio para Buscar la Prosperidad y Luchar Contra el Desempleo.**

La ciudad de Yopal es la que presenta un mejor ranking y condiciones de competitividad en todo el departamento del Casanare. No obstante, sus potencialidades no están siendo desarrolladas de manera importante por las condiciones de informalidad en la que opera la economía de la ciudad, las condiciones de seguridad que se presentan y la mala calidad de la gestión pública municipal que no favorece la competitividad de las empresas de la capital del departamento.

### **7.6.1. Competitividad, emprendimiento e innovación.**

De acuerdo con el índice de competitividad de ciudades 2021, Yopal ocupaba el puesto 19 de las 32 entidades territoriales analizadas, con un puntaje de 4,71/10. De acuerdo con este ranking, Yopal se destacaba ocupando el primer lugar en indicadores como: empresas certificadas ISO14001, cobertura neta en preescolar y cobertura de aseguramiento en salud. Ocupó el segundo lugar en indicadores como: costo de transporte terrestre a mercado interno, hogares con celular, sillas de sala de cine y tasa global de participación en el mercado laboral. Sus puntos débiles eran los registros de propiedad industrial, el número de revistas indexadas en Publindex publicadas por instituciones académicas de la ciudad y la tasa de entrada empresarial bruta asociados principalmente al ecosistema innovador.

Yopal está ubicado estratégicamente y cuenta con conectividad terrestre y aérea con el principal mercado de Colombia (Bogotá). La Transversal del Sisga, Transversal del Cusiana y la Marginal del Llano son los principales corredores terrestres que integran al departamento con el centro del país. El Aeropuerto El Alcaraván es el de mayor concentración operacional de la Orinoquía, cuenta con una terminal de pasajeros moderna y una de las pistas de mejores estándares a nivel nacional; no obstante, el número de pasajeros movilizados ha disminuido de manera constante desde el año 2015, pasando de movilizar 448.700 pasajeros en ese año a 305.285 en el 2021.

De acuerdo con el ranking de Competitividad, Innovación y Cuarta Revolución en las Ciudades Capitales, publicado por ASOCAPITALES en el año 2019, Yopal pertenece al grupo creación. Es decir, que la ciudad se encuentra en la etapa de formación y moldeamiento de oportunidades para la creación de riqueza y producción. De acuerdo con los estudios realizados por la Cámara de Comercio de Yopal (2021), las principales actividades con potencial de competitividad en Yopal son: industria cárnica y derivados, industria frutícola, snacks y derivados, oferta de servicios soporte de turismo, industria de reciclaje y procesos de economía circular, diseño 3D y prototipado, servicios de salud especializados, industria energética derivada del gas y el petróleo, y, proyectos de energía alternativa.

Algunas de las ventajas de la ciudad están en sus activos ambientales y en que la capacidad de manejo de recursos para generar excedentes productivos presenta una forma favorable de armonización de estructuras fiscales, especialmente para el desarrollo de actividades de fortalecimiento empresarial y soporte de mercados generadores de recursos privados para su reinversión en el territorio (Asocapitales, 2019).

Asocapitales recomendó en el año 2019 a Yopal mejorar el relacionamiento público-privado que beneficie a la ciudadanía, para atender las deficiencias que han impedido la articulación seria entre el sector privado, el público, y sus intereses comunes. Así mismo se propone habilitar instrumentos de financiación de carácter moderno, y que estén en la capacidad de diversificar las fuentes de ingresos del municipio.

Según reportes de la Cámara de Comercio de Casanare, se constata que Yopal es, el municipio con el mejor desempeño en materia de competitividad, en factores como: Tamaño del mercado, educación básica y media, educación superior y capacitación, eficiencia de los mercados, innovación y dinámica empresarial.

El análisis presentado mostró que la administración pública de Yopal no cuenta con las herramientas tecnológicas suficientes que permitan superar las barreras impuestas por la tramitología, congestión por la excesiva concentración de decisiones en pocas dependencias y toma de medidas con información poco confiable e imprecisa. Asimismo, con el objetivo de atender las deficiencias a la hora de contar con una amplia gama de fuentes de financiación de proyectos, se hace necesario organizar el sistema tributario del municipio.

Este es uno de los elementos más importantes para superar escalafones en la competitividad, ya que la administración pública podrá conocer, caracterizar y actualizar los activos con los que cuenta. Otro tipo de actividades sugeridas, que deben contemplarse en la toma de decisiones para sanear las finanzas de Yopal en relación con la apropiación de recursos que se pueden estar “desviando”, están relacionados con aquellos tributos que han tomado

importancia a raíz de la desaceleración general de la economía. Por eso se requiere que se generen medidas efectivas para la fiscalización y la gestión del recaudo.

En 2020, el desempleo en Yopal aumentó 3,6%; sin embargo, se ubicó 2,9% por debajo de la tasa de desempleo nacional. De acuerdo con el DANE, la población ocupada disminuyó en 7.900 personas respecto a 2019. El DANE utilizó un método de interpolación espacial para encontrar tendencias espaciales en la tasa de desempleo, gracias a la información de la tasa de desempleo a nivel de segmento a partir de la GEIH 2019 y 2020. De acuerdo con estas observaciones, las zonas de la ciudad de Yopal en las que se registraron mayores tasas de desempleo son las del centro y sur de la ciudad.

### **7.6.2. Tejido empresarial.**

Al finalizar el año 2021, el tejido empresarial era de 22.442 personas naturales, sociedades, sucursales y agencias matriculadas y renovadas, representado por 4.455 matrículas de nuevas unidades de negocios y 17.987 renovaciones de empresarios y comerciantes inscritos en el el registro mercantil, de acuerdo con los reportes de la Cámara de Comercio del Casanare.

Entre enero y diciembre del 2021 se aumentó en un 4% el número de empresas canceladas por solicitud de los empresarios del departamento de Casanare, esto en comparación con el mismo período del año 2020, correspondiente a 1.906 empresas. Durante el año, se registró un incremento del 6% en la formalización de nuevas unidades de negocio con 4.455 matrículas y un 5% más en las renovaciones correspondiente a 17.987 personas naturales, sociedades, sucursales y agencias.

El tejido empresarial durante los últimos 6 años se ha mantenido activo con más de 20.000 empresarios y para el año 2021 se obtuvo un crecimiento del 5% (22.442) con respecto al año 2020(21.286), así mismo, las matrículas y renovaciones de establecimientos de comercio incrementaron en un 9% correspondiente a 16.466 unidades de negocio.

Uno de los desafíos de la ciudad es la informalidad. Frente a este reto se han presentado avances toda vez que la formalización de nuevas unidades de negocio aumento durante el año 2021 con 4.455 personas naturales, sociedades, sucursales y agencias matriculadas, correspondiente a un incremento del 6%, de las cuales 3.583 fueron de personas naturales, 679 de sociedades, 131 agencias y 62 sucursales, quienes representan el 20% del tejido empresarial.

De acuerdo con la Cámara de Comercio del Casanare, durante el año 2021 renovaron la matrícula mercantil 17.987 empresarios, de los cuales 13.443 son personas naturales, 3.399 sociedades, 867 agencias y 278 sucursales. Yopal cuenta con el 51,8% de los inscritos, el 66,8% de los activos y el 70,8% del personal ocupado.

En el registro aparecen 68 empresas grandes (0,3%), 93 empresas medianas (0,4%) 10.556 microempresas (47,0%) y 572 pequeñas empresas (2,5%). Esto muestra que la actividad productiva no se acompasa con la conformación de empresas e industrias, pues estamos en una ciudad de gran comercio y alto nivel de influencia departamental en la producción, pero casi la mitad de las empresas son microempresas (menos de 25 empleados).

Del total del registro único de proponentes, el 60% reportan como domicilio principal el municipio de Yopal con 484 RUP. En cuanto al registro nacional del turismo, en Yopal se concentraron el 48% de los inscritos, correspondiente a 263 prestadores de servicios turísticos.

El 45% (481) de las entidades sin ánimo de lucro se encuentran en el municipio de Yopal. Todo lo anterior muestra una concentración del tejido empresarial del departamento en su capital, pero una baja complejidad del tejido empresarial y productivo dentro de la misma.

### **7.7. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.**

Al igual que en el caso de la gobernación, el gran reto de la ciudad de Yopal es mejorar su gestión tributaria, financiera, de resultados y de calidad del gasto. Los indicadores muestran una dependencia muy alta del municipio con respecto a las transferencias del nivel nacional en más del 49% de sus ingresos totales. La gestión tributaria municipal muestra un estatuto fiscal obsoleto y una gestión fiscal y financiera muy deficiente. En cuanto a la calidad del gasto, las aplicaciones de recursos no se traducen en buenos bienes y servicios para la comunidad lo que debe llamar a la reflexión a las autoridades locales acerca de la forma en que se están ejecutando los recursos de Yopal para garantizar los derechos de sus habitantes.

El índice de desempeño municipal para el año 2020 (último año disponible de la medición) es bajo, con un 67,06/100 de calificación. Esto se explica por la baja movilización de recursos 47,4/100, es decir una muy baja capacidad para recaudar tanto sus impuestos y contribuciones, como los impuestos derivados de los instrumentos de ordenamiento territorial de la ciudad. Con malas calificaciones también se encuentran el uso de instrumentos de ordenamiento territorial 42,01/100 por lo ya dicho, la prestación de servicios públicos 54,04/100, la prestación del servicio de educación 62,87/100 y la gestión gubernamental 65,38/100.

De acuerdo con reporte de viabilidad fiscal, producido por la Dirección de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, para la vigencia 2019 (últimos datos disponibles), el municipio de Yopal hace constantemente constitución de reservas que a su vez no son ejecutadas en su totalidad, lo que hace que el municipio genere pasivos exigibles - vigencias expiradas, que no tienen fundamento legal en el nivel territorial.

Según la información reportada a la Contraloría General de la República, en 2019 la administración central se encontraba conformada por un total de 409 cargos; con un costo total de \$21.813 millones. Del total de la planta de personal, 98% correspondió a la administración central y el 2% a los organismos de control. El 70% del personal fue vinculado mediante carrera administrativa, el 19% a trabajadores oficiales, el 8% correspondió a libre nombramiento y remoción y 3% del periodo.

El número de funcionarios de nivel directivo, asesor y profesional con respecto a la totalidad de cargos fue del 39%, mientras que el nivel técnico y asistencial representaron el 61%. Lo anterior indica una baja tasa de profesionalización. Al cierre del 2019 la administración reportó Ordenes de Prestación de Servicios (OPS) por \$13.955 millones de los cuales 74% correspondieron a inversión y 26% a funcionamiento. Este es un porcentaje muy alto, pues representa el 63,97% de los valores pagados en la planta de cargos del sector central.

Como ya se ha señalado, el gran reto de la administración municipal es mejorar la calidad y ejecución del gasto, puesto que la alta participación de los recursos del balance dentro de una estructura financiera refleja una deficiente gestión en materia financiera y en la capacidad de ejecución del gasto, en razón a que una alta proporción se originan en recursos de destinación específica y en recursos que amparan reservas constituidas en la vigencia anterior.

De acuerdo con la Dirección de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el sector descentralizado de la alcaldía continúa siendo una fuente de riesgo significativa para el municipio, en cuanto a su sostenibilidad financiera. En lo que sí ha mejorado Yopal es en la implementación del modelo integrado de planificación y gestión MIPG, pues para el año 2021, la ciudad obtuvo una calificación general de 87.6%, frente al 64,7% que tenía en el 2018.

Todo lo anterior señala la urgente necesidad de hacer una profunda reforma a la gestión de la alcaldía municipal en sus componentes fiscal, financiero, de prestación de servicios públicos y sociales, y de gestión de resultados.

## **8. Retos, metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo.**

### **8.1. Lucha contra la pobreza e inclusión social.**

#### ***Reto 1: Lucha contra la informalidad del 80,9% a través de transformaciones en el modelo productivo del departamento.***

La alta incidencia del trabajo informal (80,9), el bajo logro educativo (39,2), el rezago escolar (24,3) y el desempleo de larga duración (11,6), muestran que el modelo productivo departamental no está generando condiciones de inclusión económica para la población económicamente activa y que las mismas condiciones de vida hacen que los jóvenes no asistan a las instituciones educativas, en tanto que el bajo logro educativo implica que los miembros del hogar tienen menos de 9 años de educación y el rezago que las personas entre 7 y 17 años no logran ingresar al sistema escolar. Por ello se requiere establecer una estrategia completa dirigida a crear empleos dignos en marcos de formalidad laboral que permita a las personas y familias obtener ingresos adecuados y sostenidos en el tiempo como condición para que se puedan suplir autónomamente las necesidades de los hogares y las personas. Para ello se requiere la aplicación de recursos propios del departamento y de los municipios, así como el apoyo del programa de formalización del Banco Mundial que podría financiar una iniciativa general de formalización de relaciones de producción en el Casanare.

#### ***Reto 2: Creación de condiciones de bienestar con énfasis en servicios públicos domiciliarios y educación de calidad en secundaria y educación superior.***

Las informaciones contenidas en el diagnóstico dibujan un departamento con grandes desafíos en la realización de derechos de las personas y de sus condiciones de bienestar. A pesar de que el tamaño poblacional no ha crecido sustancialmente en el periodo intercensal 2005-2018, Casanare no presenta avances importantes en la mejora de las condiciones de vida de sus pobladores.

Las coberturas de servicios públicos domiciliarios están todas por debajo de la media nacional a pesar de que el acceso a agua potable y saneamiento básico es el primer indicador de la calidad de vida de las personas y este departamento está muy lejos de tener coberturas siquiera aceptables en estos dos servicios esenciales. Para esto se pueden utilizar los recursos del sistema general de participaciones para agua potable y saneamiento básico, así como concurrir con los recursos del Ministerio de Vivienda en el sector de agua potable y saneamiento básico.

Igual ocurre con la educación superior con coberturas son muy bajas (36,13%, comparadas con el 51,58 % del país para el año 2020. En un departamento que tiene poca cobertura y baja calidad de la educación superior, el SENA debería ser una alternativa de formación para los

jóvenes casanareños; sin embargo, las posiciones en el índice de competitividad departamental muestran que este no es el caso. Todo lo anterior muestra como prioridad el fortalecer a Unitrópico como institución pública de educación superior del departamento, así como ampliar cobertura de programas en Utopía como centro de educación superior especializado en formación universitaria para el sector agropecuario, pues el acceso a educación universitaria aún es bajo para la mayoría de los jóvenes en el Casanare. Para esto se deben destinar recursos tanto del sistema general de participaciones en educación, como buscar el acompañamiento de la OEI para impulsar un programa de mejoramiento de la calidad educativa en los establecimientos públicos del departamento y sus municipios.

## **8.2. Seguridad en las Regiones como Condición para la Convivencia.**

### ***Reto 1. Lucha contra el terrorismo y la presencia de grupos armados ilegales.***

La seguridad en Casanare experimenta un deterioro sostenido en el tiempo que se refleja en la alta incidencia de grupos criminales y terroristas en el departamento, así como la incidencia alta de crímenes como el narcotráfico, el secuestro y la extorsión que se asocian a formas tradicionales de financiación de las guerrillas, los grupos narco-paramilitares y los reductos de guerrilleros antes desmovilizados. Casanare tiene calificaciones no satisfactorias en el índice de competitividad departamental en esta dimensión, en especial porque ocupa el puesto 25/33 en tasa de secuestro; el 24/33 en la eficiencia de la justicia; el 23/33 en la eficiencia de los métodos de resolución de conflictos; y, el 19/33 en tasa de extorsión. Por ello se requiere una estrategia de recuperación de la seguridad del territorio frente a la presencia de grupos de guerrilla, narco-paramilitarismo y delincuencia organizada, basada en el principio de concurrencia entre el Ministerio de Defensa, la Gobernación del Departamento y las Alcaldías municipales. Los recursos para esta estrategia deben provenir de la política pública de seguridad y defensa nacional.

### ***Reto 2 Seguridad y convivencia ciudadanas.***

Aunque hay una tendencia a la reducción de delitos como el homicidio, hurto de motocicletas, abigeato y extorsión, existen otros comportamientos como la violencia intrafamiliar, el tráfico de estupefacientes, los delitos sexuales, las muertes en accidente de tránsito y el hurto a residencias que siguen creciendo y afectando la tranquilidad y seguridad del departamento. Por ello se requiere trabajar de manera sistemática y estratégica en un programa de seguridad y convivencia ciudadana, basado en una acción conjunta entre el Estado, la ciudadanía y el sector productivo del departamento. Para ello se pueden utilizar recursos propios de las entidades territoriales, así como el acompañamiento de la Dirección de Seguridad, Convivencia Ciudadana y Gobierno del Ministerio del Interior.

## **8.3. Desarrollo de la Empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo.**

### ***Reto 1. Industrialización del Casanare con diversificación de las ramas de la producción, complejización de la industria departamental y agregación de valor.***

El Departamento de Casanare tiene importancia estratégica para las finanzas de la región de la Orinoquía y se constituye como pieza fundamental de la industria minero-energética del país. Sin embargo, es una economía departamental de mono producción, con muy baja diversificación productiva y un mínimo proceso de transformación de los bienes primarios

producidos en el territorio a través de procesos de manufactura. Así lo confirman los datos del ranking de competitividad departamental del año 2022, donde Casanare muestra una posición 30/33 en concentración en el sector terciario, por la incidencia del comercio, 28/33 en profundización financiera, 23/33 en cobertura de servicios, y 19/33 en tamaño del mercado interno.

Por ello, Casanare necesita una estrategia productiva que le permita industrializar su producción, diversificar sus sectores productivos, complejizando sus actividades y agregándoles valor y fortalecer sus empresas y unidades productivas a fin de crear y mantener el empleo y la inversión en sus diversos municipios.

Esto permitirá superar la fragilidad empresarial en el departamento que pudo observarse con ocasión del paro nacional del 2021 donde que el 75% de las empresas funcionaron parcialmente, 10% con normalidad y 15%. Para ello se deben usar recursos de inversión del departamento y del municipio, en concurrencia con la Cámara de Comercio del Casanare y la implementación de la Ley de Emprendimiento desde el Ministerio de Industria y Comercio exterior.

### ***Reto 2. Impulso a la productividad forestal, agroturística e industrial.***

Impulsar la productividad y mejorar la eficiencia de los clústeres y las cadenas de valor agropecuarias, agroindustriales y turísticas permitirá superar el bajo crecimiento y sostenibilidad económicos, a través de la transformación productiva y la eficiencia de los clústeres y las cadenas de valor agropecuarias, agroindustriales y turísticas, mediante la activación de la producción de bienes y servicios basados en el uso sostenible de la biodiversidad y el turismo llanero.

Para esto se requiere consolidar la estructura ecológica principal y gestionar integralmente el recurso hídrico para el desarrollo productivo sostenible de la región a través del control de la deforestación y la degradación de los ecosistemas estratégicos y la consolidación del área de la frontera agrícola. Para ello se deben apropiar recursos de inversión del departamento y los municipios, así como acudir a líneas de financiamiento derivadas tanto del Proyecto de consolidación de la gobernanza forestal en Colombia del Ministerio de Ambiente, como de la Agencia Nacional de Desarrollo Rural.

En paralelo hay que trabajar en la dotación y conexión intermodal y digital de la región con los mercados nacionales e internacionales: para superar la desarticulación, aislamiento y desconexión mencionados, a través de la red de infraestructura vial, fluvial y aérea y el desarrollo de infraestructura energética y de conectividad digital. Para ello se deben apropiar recursos de inversión tanto del departamento como de los municipios, con concurrencia de la nación a través de la Agencia Nacional de Infraestructura y del Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, del Ministerio de las TIC.

### ***Reto 3. Innovación productiva en alcoholes, hierro, acero, polímeros y mezclas de alquilbencenos, derivados de los hidrocarburos.***

Casanare es un departamento con producción importante de hidrocarburos, hierro y acero, pero la estructura productiva departamental no incorpora valor a través de la transformación de estos. Por ello se requiere incorporar a la canasta de bienes producidos en el departamento alcoholes acíclicos, hierro y acero sin alear, polímeros de etileno y mezclas de alquilbencenos

como usos de los derivados de la industria de hidrocarburos que ayudaría a impulsar la industrialización del departamento. Para ello se deben destinar recursos del Sistema General de Regalías en el componente del Fondo para la Ciencia y la Tecnología, así como recursos de la Política Industrial de Colombia, también llamada Política de Desarrollo Empresarial, en su pilar de transformación productiva de sectores y regiones.

#### ***Reto 4. Infraestructura para la producción en vías de comunicación.***

En el departamento el transporte terrestre tiene interrupciones importantes en épocas de lluvia a lo largo del año sobre la sabana que abarca gran extensión del territorio, dificultando el transporte desde y hacia algunos municipios sobre todo en el área rural, lo que genera repercusiones negativas incluso fuera del territorio de la región o subregión. Esta situación se agrava por situaciones de riesgo correspondientes a deslizamientos e inundaciones que deterioran dicha malla vial, especialmente en vías que no están pavimentadas. Para ello se requiere una estrategia de construcción y mejoramiento de vías secundarias y terciarias. Para ello se pueden usar recursos del Sistema General de Regalías en su Fondo de Desarrollo Regional, complementado con recursos del Fondo Nacional para el Desarrollo de Infraestructura (Fondes) y el presupuesto del Instituto Nacional de Vías (Invias).

### **8.4. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.**

#### ***Reto 1. Modernización de la administración y la gestión pública en sus componentes fiscal, administrativo y de gestión.***

La medición del desempeño departamental para el año 2020 fue de 67,37/100, que resulta una calificación deficiente en el desempeño departamental. La calificación se explica por la atención a los programas sociales tanto en cobertura como en calidad, deficiencias que se extienden a la prestación de servicios públicos a cargo de las entidades territoriales. Por ello se requiere una reforma del sistema administrativo, y de gestión de la calidad, articulado con el sistema de control interno para hacer eficientes y legítimos los procesos que se llevan a cabo en la gobernación y en las alcaldías municipales.

Para esto el programa de modernización debe poner en marcha tanto el componente de direccionamiento estratégico y de planeación; las acciones para la gestión del conocimiento y la innovación en la gestión pública de las entidades territoriales; la implementación y vigencia de la carrera administrativa que permita profesionalizar la gestión pública; y, la puesta en marcha de la gestión por resultados. Todo esto con el fin de crear valor público que legitime la acción departamental y municipal a través de la garantía de derechos y la oferta de bienes y servicios que la Constitución y la Ley ordena prestar por parte de las entidades territoriales. Para el financiamiento de este reto la gobernación de Casanare y sus alcaldías municipales deben hacer uso de recursos propios y pueden solicitar por principio de concurrencia la asesoría y acompañamiento del Departamento Administrativo de la Función pública como un programa de fortalecimiento institucional.

#### ***Reto 2. Calidad de la gestión tributaria, con mejoramiento del recaudo y la arquitectura del sistema tributario departamental.***

La movilización de recursos es uno de los indicadores de más baja calificación en desarrollo institucional para el departamento de Casanare (41,14/100) que muestra la forma en que el departamento recauda sus ingresos tanto tributarios como no tributarios, asociados tanto al

ordenamiento territorial como a otras fuentes. Aquí es importante señalar que, de los 19 municipios, 3 (16%) tienen actualizado su catastro rural y 16 (84%) desactualizado. La mala calificación en la gestión fiscal es confirmada en el índice de competitividad departamental donde en el componente de capacidad de recaudo ocupa la posición 30/33, en gestión fiscal el departamento ocupa el lugar 21/33 y en la dimensión de capacidad de ahorro ocupa la posición 19/33.

Por esta razón se requiere la implementación de un programa de modernización fiscal departamental y municipal que implica diagnosticar la arquitectura tributaria territorial, actualizar los estatutos tributarios de las entidades territoriales, diseñar mecanismos para el recaudo activo de los tributos, tasas y contribuciones que deben ser cobradas por el departamento y los municipios, y fortalecer la gestión presupuestal en todas sus dimensiones. Este programa debe ser financiado por recursos propios y para lograr un mejor desempeño se puede hacer un convenio interadministrativo con la Dirección de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

### ***Reto 3. Calidad del gasto centrada en resultados y garantía de derechos a la ciudadanía.***

En el departamento se han venido ejecutando los recursos asociados al cumplimiento del plan de desarrollo, sin embargo, al estudiarse el indicador de gestión (68,24), que muestra de qué manera la administración departamental se organiza internamente para lograr suplir las necesidades de los ciudadanos y cumplir con los objetivos trazados en el Plan de Desarrollo Departamental, los resultados no son satisfactorios, lo que nos lleva a considerar la calidad del gasto del departamento. Para esto es necesario, revisar de forma seria la calidad del gasto público departamental y municipal bajo el modelo de gestión por resultados y la implementación de los códigos presupuestales territoriales que posibiliten dar cuenta a dónde van los recursos fiscales del departamento y los municipios y con qué calidad se ejecutan los mismos. Este programa debe financiarse por recursos propios y para lograr un mejor desempeño se puede hacer un convenio interadministrativo con la Dirección de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

## **9. Conclusiones discursivas o programáticas.**

### **9.1. Lucha contra la pobreza y la inclusión social**

*“La prosperidad amanece en el llano”*

- El territorio tiene potencialidades poblacionales, naturales y geoestratégicas para construir calidad de vida y bienestar para todos.
- El trabajo en la provisión de bienes y servicios públicos para la vida digna, la justicia social, y la inclusión son prioridad en todas sus entidades territoriales.
- Las soluciones a la informalidad de las relaciones de producción deben basarse, en el ethos cultural de los llaneros.

### **9.2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia**

*“De mí llano su dolor comprende el alcaraván, y hasta los güérreres van buscando un mundo mejor” (Getulio Vargas Varón)*

- El cumplimiento de los acuerdos de paz construye paz social y presencia estatal en el territorio, de lo contrario el vaciamiento de poder habilita la presencia de grupos armados ilegales.
- La responsabilidad de la seguridad del territorio es compartida entre la nación, el departamento y los municipios, que son corresponsables de la garantía de los derechos humanos y de seguridad de los ciudadanos.
- La acción preventiva y de contención es vital para evitar el enfrentamiento.
- Prevenir y disuadir, pero también intervenir.

“Casanare convive”

- Del delito a la cárcel hay solo un paso.
- Las personas se respetan independientemente de su género, raza, etnia, ideología, y religión.
- Los hogares son lugares para la vida, el amor y la fraternidad, donde la violencia no convive.

### **9.3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo.**

“Al buen llanero no se le va el lazo”

- Un tejido empresarial consolidado da soporte la vida digna.
- La empresa se tecnifica, diversifica e innova.
- Empresas fuertes = Entorno económico próspero.
- + Conocimiento de los mercados, + Oportunidades sociales.
- Empleo digno es empresa próspera.

“Los territorios no compiten, pero crean condiciones para la competitividad de sus empresas”

- Infraestructura para la competitividad.
- Bienes públicos para la competitividad.
- Fomento y financiamiento para la competitividad.
- Formación en capital humano para la competitividad.
- Gobierno eficiente para la competitividad.

### **9.4. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.**

“Estado Casanareño: recio y legítimo”

- Legitimidad basada en resultados y generación de valor público.
- Eficiencia, capacidad de respuesta y garantía de derechos.
- Mis impuestos construyen bienestar.
- Gasto público pertinente, focalizado y transparente.

## **10. Bibliografía.**

ASOCAPITALES. (2019). *Propuestas para una agenda de trabajo 2020-2023. Una oportunidad para Yopal*. Bogotá.

- Cámara de Comercio de Casanare. (2021). *Encuesta de Seguridad Emresarial-Casanare segundo semestre*. Yopal.
- Cámara de Comercio de Casanare. (2021). *Estudio económico vigencia*. Yopal.
- Concejo Municipal de Yopal. (2020). *Plan de Desarrollo 2020-2023 Yopal Ciudad Segura*. Yopal.
- Consejo Privado de Competitividad; Universidad del Rosario. (2021). *Índice de Competitividad de Ciudades*. Bogotá. Obtenido de [https://compite.com.co/wp-content/uploads/2021/10/ICC\\_2021\\_Final.pdf](https://compite.com.co/wp-content/uploads/2021/10/ICC_2021_Final.pdf)
- Consejo Privado de Competitividad; Universidad del Rosario. (2022). *Índice Departamental de Competitividad*. Bogotá. Obtenido de [https://compite.com.co/wp-content/uploads/2022/04/CPC\\_ICD\\_2022-V5.pdf](https://compite.com.co/wp-content/uploads/2022/04/CPC_ICD_2022-V5.pdf)
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2017). *Boletín técnico*.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2019). *Boletín Técnico de Pobreza Departamental*. Bogotá. Obtenido de [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/2019/Boletin-pobreza-monetaria-dptos\\_2019.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2019/Boletin-pobreza-monetaria-dptos_2019.pdf)
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2020). *La información del DANE en la Toma de Decisiones Regionales*. Yopal. Bogotá.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2021). *Información Pobreza monetaria Nacional*. Bogotá. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-monetaria>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2021). *Información Pobreza multidimensional nacional*. Bogotá. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2022). *Estadísticas Vitales*. Bogotá.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2022). *Medida de pobreza multidimensional municipal de fuente censal 2018*. Bogotá. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-y-desigualdad/medida-de-pobreza-multidimensional-de-fuente-censal>
- Departamento Nacional de Planeación. (2019). *Libro Blanco del Desarrollo Territorial*. Bogotá. Obtenido de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Portal%20Territorial/NuevosMandatarios/LibroBlanco.pdf#page=108&zoom=100,0,0>
- Departamento Nacional de Planeación. (2020). *Medición del Desempeño departamental*. Bogotá. Obtenido de Medición del Desempeño Municipal
- Departamento Nacional de Planeación. (2021). *GEIH Mercado Laboral*. Bogotá. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/trabajo-infantil>
- Departamento Nacional de Planeación. (2022). *Terridata*. Obtenido de Terridata Web site: <https://terridata.dnp.gov.co>
- INDEPAZ. (2021). *Los Focos del Conflicto en Colombia Informe sobre la presencia de grupos armados*. indepaz. Obtenido de <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2021/10/INFORME-DE-GRUPOS-2021.pdf>
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2020). *Viabilidad Fiscal Territorial del Municipio de Yopal 2019*.