

**CONSULTORÍA REGIONAL  
PARA EL CENTRO DEMOCRÁTICO**

**TOLIMA**

**VALERIA SALDARRIAGA  
LORENA MEDINA**

**13 de octubre de 2022**

## TABLA DE CONTENIDO

OBJETIVO Y METODOLOGÍA	6
DIAGNÓSTICO DEPARTAMENTAL, SUBREGIONAL Y CIUDAD CAPITAL	7
<b>1. Análisis departamental por subregiones</b>	<b>7</b>
1.1. Ibagué	7
1.2. Nevados	9
1.3. Norte	10
1.4. Oriente	11
1.5. Sur	13
1.6. Suroriente	14
<b>2. Análisis del departamento de acuerdo con sus indicadores departamentales</b>	<b>16</b>
2.1. Lucha contra la pobreza e inclusión social	16
a) Índice de pobreza multidimensional	16
b) Pobreza monetaria y pobreza extrema	17
c) SISBEN	18
d) Datos demográficos	19
e) Educación	20
f) Trabajo	21
2.2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia	22
a) Seguridad y defensa nacional	22
b) Seguridad humana	24
c) Seguridad cooperativa	24
d) Seguridad ciudadana	24
2.3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo	25
a) Personas	25
b) Planeta	26
c) Prosperidad	26
d) Paz	28
e) Competitividad, emprendimiento e innovación	28
f) Tejido empresarial	29
2.4. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción	30
a) Desarrollo municipal	30
b) Desarrollo fiscal	31
<b>3. Análisis ciudad capital y área de influencia</b>	<b>31</b>
3.1. Lucha contra la pobreza e inclusión social	31
a) Índice de Pobreza Multidimensional	31
b) Índice de pobreza monetaria y pobreza extrema	32
c) Sisbén	32
d) Datos demográficos	34
e) Educación	34
3.2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia	35
a) Seguridad y defensa nacional	35
b) Seguridad Humana	36

c)	Seguridad cooperativa	36
d)	Seguridad ciudadana	37
3.3.	Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo	37
a)	Personas	37
b)	Planeta	38
c)	Prosperidad	39
d)	Paz	39
e)	Competitividad, emprendimiento e innovación	40
f)	Tejido empresarial	40
3.4.	Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción	41
a)	Desarrollo municipal	41
b)	Desarrollo fiscal	41
c)	Gobierno abierto, acceso a la información y transformación digital	42
 <b>PROYECTOS ESTRATEGICOS</b>		<b>43</b>
 <b>RETOS, METAS, INICIATIVAS Y OPORTUNIDADES DE DESARROLLO</b>		<b>45</b>
 <b>CONCLUSIONES DISCURSIVAS/PROGRAMÁTICAS</b>		<b>49</b>
 <b>REFERENCIAS</b>		<b>50</b>

## LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Evolución pobreza multidimensional .....	16
Tabla 2. Demografía Tolima, 2022 .....	20
Tabla 3. Porcentaje de Producción industrial y Personal Ocupado por Actividad Industrial, 2020 .....	28
Tabla 4. Evolución Pobreza Multidimensional Ibagué, 2018 .....	31
Tabla 5. Tasa de desempleo, ocupación y brechas según sexo, Ibagué, mayo-julio 2022 .....	38
Tabla 6. Infraestructura y proyectos estratégicos .....	43

## LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Pirámide poblacional de la subregión Ibagué, 2022 .....	8
Figura 2. Tasa de crecimiento PIB subregión Ibagué y PIB departamental, 2012-2020 <sup>P</sup> .....	8
Figura 3. Pirámide poblacional de la subregión Nevados, 2022 .....	9
Figura 4. Tasa de crecimiento PIB subregión Nevados y PIB departamental, 2012-2020 <sup>P</sup> .....	10
Figura 5. Pirámide poblacional de la subregión Norte, 2022.....	10
Figura 6. Tasa de crecimiento PIB subregión Norte y PIB departamental, 2012-2020 <sup>P</sup> .....	11
Figura 7. Pirámide poblacional de la subregión Oriente, 2022.....	12
Figura 8. Tasa de crecimiento PIB subregión Oriente y PIB departamental, 2012-2020 <sup>P</sup> .....	12
Figura 9. Pirámide poblacional de la subregión Sur, 2022.....	13
Figura 10. Tasa de crecimiento PIB subregión Sur y PIB departamental, 2012-2020 <sup>P</sup> .....	13
Figura 11. Pirámide poblacional de la subregión Suroriente, 2022 .....	14
Figura 12. Tasa de crecimiento PIB subregión Suroriente y PIB departamental, 2012-2020 <sup>P</sup> .....	15
Figura 13. Pobreza multidimensional departamental, Total, Cabeceras y Centros Poblados 2021 .....	16
Figura 14. Pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema por departamento, 2021 .....	17
Figura 15. Pobreza monetaria Tolima y Nación .....	17
Figura 16. Pobreza extrema Tolima y Nación .....	17
Figura 17. Población según Grupo Sisbén IV, 2022.....	18
Figura 18. Población Sisbén por edades, 2022 .....	18
Figura 19. Índice de pobreza multidimensional, 2022.....	19
Figura 20. Características de las viviendas, 2022 .....	19
Figura 21. Pirámide poblacional, 2022.....	20
Figura 22. Cobertura neta de educación.....	20
Figura 23. Cobertura bruta de educación .....	20
Figura 24. Pruebas Saber 11 Total .....	21
Figura 25. Pruebas Saber 11 .....	21
Figura 26. Tasa de desempleo por departamento, 2021.....	21
Figura 27. Tasa global de participación, tasa de ocupación y tasa de desempleo – Tolima, 2017-2021 ...	22
Figura 28. Presencia de grupos al margen de la ley.....	23
Figura 29. Tasas de criminalidad 2019 -2021.....	25
Figura 30. Número de delitos sexuales 2019 -2021.....	25
Figura 31. Variación anual PIB, 2017- 2021 .....	27
Figura 32. PER CAPITA Producto Interno Bruto, 2017- 2021 .....	27
Figura 33. Serie producción de arroz mecanizado, Principales departamentos arroceros, .....	27
Figura 34. Tejido Empresarial, Tolima, 2017-2020 .....	29

Figura 35. Empresas por tamaño, Tolima, 2020 .....	30
Figura 36. Pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema, Ibagué, 2012-2022.....	32
Figura 37. Población según Grupo Sisbén IV, Ibagué, 2022.....	32
Figura 38. Sisbén por edades, Ibagué, 2022 .....	33
Figura 39. Índice de pobreza dimensional, Sisbén, Ibagué, 2022 .....	33
Figura 40. Características de las viviendas, Sisbén, Ibagué, 2022.....	33
Figura 41. Pirámide poblacional, Ibagué, 2022.....	34
Figura 42. Tasa global de participación, ocupación y desempleo, Ibagué (junio-agosto 2014-2022).....	39
Figura 43. Total, de empresas matriculadas, Ibagué, 2015-2020 .....	40
Figura 44. Total, de empresas matriculadas según tamaño, Ibagué, 2020 .....	41

## **OBJETIVO Y METODOLOGÍA**

El objetivo de este documento es compilar un diagnóstico mediante un mapeo multidimensional de causas, razones, necesidades o problemáticas para el departamento del Tolima, tanto a nivel subregional como de su capital y área de influencia enmarcado en cuatro ejes sombrillas: 1. Lucha contra la pobreza e inclusión social, 2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia, 3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo y 4. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción, además de un quinto eje transversal a todos: la infraestructura y proyectos estratégicos. El presente diagnóstico busca ser una herramienta para los candidatos en las próximas elecciones regionales ya que establece las banderas y propuestas que debería desarrollar el Partido para el departamento del Tolima.

Para realizar el diagnóstico, se llevó a cabo una revisión de literatura de fuentes estadísticas oficiales y de datos abiertos, así como también de informes, noticias y demás referencias y documentos relevantes al análisis, incluyendo derechos de petición para solicitar información. Esta información se compila, sistematiza y analiza con el fin de identificar las debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas que caracterizan al departamento del Tolima en términos socioeconómicos y de desarrollo enmarcados en los cuatro ejes sombrillas mencionados anteriormente.

El documento se divide en 4 grandes secciones. La primera sección presenta el diagnóstico multidimensional según los cuatro ejes sombrilla a nivel subregional, departamental y capital y área de influencia. La segunda sección presenta los proyectos estratégicos según los ejes sombrilla. La tercera sección presenta los retos, metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo identificados con base en el diagnóstico. Finalmente, la cuarta sección presenta las conclusiones discursivas y programáticas que el Partido debe priorizar.

## Diagnóstico departamental, subregional y ciudad capital

### 1. Análisis departamental por subregiones

Con un área total de 24.148 Km<sup>2</sup>, el departamento del Tolima se ubica en el Centro Sur del país. Al norte, limita con Caldas; al este, con Cundinamarca; al sur con Huila y Cauca; y al oeste, con Quindío, Risaralda y Valle del Cauca. Sus 47 municipios se agrupan en 6 subregiones: Ibagué, Nevados, Norte, Oriente, Sur y Suroriente.

Su entorno de desarrollo, según la clasificación del Departamento Nacional de Planeación (DNP), es intermedio. Cuenta con los pisos térmicos cálido, templado, frío y páramo y nival. En términos de distancia terrestre, se encuentra a 125 km de Pereira, a 201,4 km de Bogotá y 266,4 km de Cali.

El departamento sobresale por su cultura e historia, además de su biodiversidad. El café es su principal producto de exportación y EE.UU su principal destino. El plátano y el arroz son sus principales cultivos, pero también produce aguacate, caña panelera, limón, mango, arroz y maíz, entre otros. Los ríos Magdalena y Saldaña lo hacen ideal para la pesca. La actividad agropecuaria predomina y cuenta con 768 títulos mineros vigentes. Además, es un destino ecoturístico gracias a sus Parques Naturales Los Nevados y Las Hermosas.



Ilustración 1. De Milenioscuro - Trabajo propio, CC BY-SA 4.0, <https://commons.wikimedia.org/w/index.php?curid=45773319>

#### 1.1. Ibagué

La subregión de Ibagué es la más grande del departamento y está compuesta por 11 municipios: Ibagué, Alvarado, Anzoátegui, Cajamarca, Coello, Espinal, Flandes, Piedras, Rovira, San Luis y Valle de San Juan. Según las proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) para el año 2022, esta subregión cuenta con una población de 737.115 habitantes, lo que representa 54,7% de la población total del departamento. La extensión de los once municipios es de 5.178 km<sup>2</sup>, lo que representa 22,0% del total del departamento y cuenta con una densidad poblacional de 142,4 hab/km<sup>2</sup>. El 83,7% de la población vive en la cabecera municipal y el restante 16,3% en centros poblados y rural disperso (Terridata).

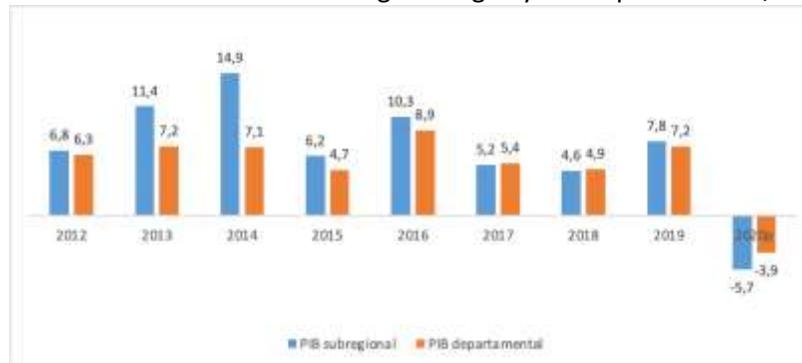
Figura 1. Pirámide poblacional de la subregión Ibagué, 2022



Fuente: DANE, Proyecciones poblacionales 2018-2026

El PIB Subregional según proyecciones del DANE para el año 2020, es de 11.902 millones de pesos a precios corrientes, lo que representa el 55,3% del PIB departamental y 1,2% del PIB Nacional. Ibagué representa el 41,9% del valor agregado departamental, seguido por el Espinal (8,6%), Coello (1,5%), Flandes (1,4%), Rovira (1,3%), Cajamarca (1,2%) y el restante de los municipios con el 3,5%. Las actividades terciarias<sup>1</sup> representan el 68,4% del valor agregado de la subregión, seguido por las actividades secundarias<sup>2</sup> (20,6%) y actividades primarias<sup>3</sup> (11,1%). Desde el 2012, la subregión presentó una significativa y constante tendencia creciente; no obstante, a partir del año 2015, presente crecimientos más moderados y en el año 2020 cae -5,7%, un decrecimiento mayor que el departamental, probablemente debido a la pandemia.

Figura 2. Tasa de crecimiento PIB subregión Ibagué y PIB departamental, 2012-2020<sup>p</sup>



Fuente: DANE, Cuentas Nacionales

Según datos de Agronet con base en las Evaluaciones Agropecuarias Municipales de los principales cultivos para el 2017, la subregión representa alrededor del 69,7% (90.487 toneladas) de la producción departamental de maíz tecnificado con sus cultivos en Ibagué, Espinal, Valle de San Juan y San Luis; el

<sup>1</sup> Las actividades terciarias incluye las actividades de electricidad, gas y agua; comercio; reparación de vehículos automotores; transporte; alojamiento y servicios de comida; información y comunicaciones; actividades financieras y de seguros; actividades inmobiliarias; actividades profesionales, científicas y técnicas; actividades de servicios administrativos y de apoyo; administración pública; educación; salud; actividades artísticas, de entretenimiento y recreación; actividades de los hogares individuales (DANE, 2022).

<sup>2</sup> Las actividades secundarias incluye las actividades de industrias manufactureras y construcción (DANE, 2022).

<sup>3</sup> Las actividades primarias incluye las actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; y explotación de minas y canteras (DANE, 2022).

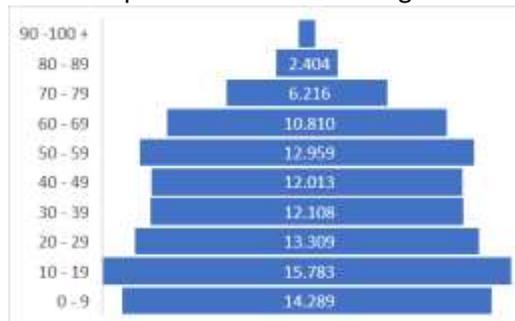
56,9% (11.932 toneladas) de la producción departamental de frijol con sus cultivos en Ibagué, Anzoátegui, Cajamarca y Rovira; el 35,2% (10.054 toneladas) de la producción departamental de maíz tradicional con sus cultivos en Coello, Flandes, Piedras, Rovira y San Luis y; el 27,1% (203.176 toneladas) de la producción departamental de arroz mecanizado con sus cultivos en Ibagué, Espinal y Piedras.

Sobresale por ser un destino turístico favorito, su acceso y resultados en salud, su gobierno digital, sistema financiero y ecosistema innovador. Esta subregión presenta significativas necesidades en términos de educación y seguridad, así como también una brecha rural-urbana importante. No obstante, al mismo tiempo ofrece atractivas oportunidades para los emprendedores ya que la ciudad de Ibagué jalona el desarrollo de la región y es la doceava ciudad del país con el mejor indicador de apertura de un negocio según *Doing Business in Colombia 2017* del Banco Mundial. Las principales barreras al desarrollo de la subregión son los bajos logros educativos, el maltrato infantil y una informalidad laboral predominante.

### 1.2. Nevados

La subregión de Nevados está compuesta por 8 municipios: Casabianca, Herveo, Lérica, Líbano, Murillo, Santa Isabel, Venadillo y Villahermosa. Esta subregión cuenta con una población de 100.590 habitantes, lo que representa 7,5% de la población total del departamento (DANE, 2022). La extensión de los ocho municipios es de 2.395 km<sup>2</sup>, lo que representa 10,2% del total del departamento y cuenta con una densidad poblacional de 42 hab/km<sup>2</sup>. El 57,5% de la población vive en la cabecera municipal y el restante 42,5% en centros poblados y rural disperso (Terridata).

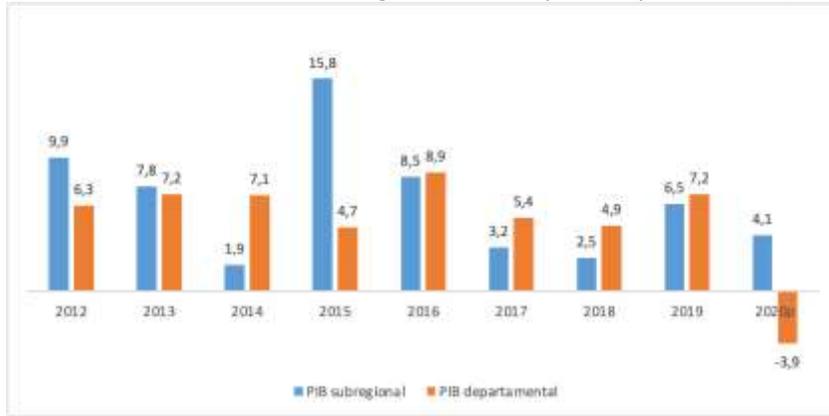
Figura 3. Pirámide poblacional de la subregión Nevados, 2022



Fuente: DANE, Proyecciones poblacionales 2018-2026

El PIB Subregional según proyecciones del DANE para el año 2020, es de 1.471 millones de pesos a precios corrientes, lo que representa el 7,3% del PIB departamental y 0,2% del PIB Nacional. Líbano representa el 2,2% del valor agregado departamental, seguido por el Lérica (1,5%), Venadillo (1,2%) y el restante de los municipios con el 2,5%. Las actividades terciarias representan el 44,2% del valor agregado de la subregión, seguido por las actividades primarias (38,8%) y actividades secundarias (17,0%). Desde el 2012, la subregión muestra una significativa y constante tendencia creciente, no obstante su crecimiento muestra años de crecimiento más moderados. En el año 2020, presenta crece un 4,1% a pesar del decrecimiento en el PIB departamental.

Figura 4. Tasa de crecimiento PIB subregión Nevados y PIB departamental, 2012-2020<sup>p</sup>



Fuente: DANE, Cuentas Nacionales

Según datos de Agronet con base en las Evaluaciones Agropecuarias Municipales para el 2017 de los principales cultivos, la subregión representa alrededor del 12,7% (9.156 toneladas) de la producción departamental de aguacate con sus cultivos en Casabianca, Herveo y Líbano; el 9,6% (17.698 toneladas) de la producción departamental de plátano con sus cultivos en Casabianca y Líbano y; el 8,8% (65.594 toneladas) de la producción departamental de arroz mecanizado con sus cultivos en Lérica y Venadillo.

Sobresale por su biodiversidad y producción agropecuaria y minera (oro y plata). Esta subregión presenta necesidades apremiantes en términos de riesgo, prevención y asistencia de desastres naturales, educación, generación de empleo y conectividad, así como también una alta incidencia de pobreza. No obstante, al mismo tiempo, con el apropiado desarrollo logístico, tiene el potencial de ser un referente del ecoturismo gracias a su Parque Natural Nacional los Nevados. Las principales barreras al desarrollo de la subregión son el analfabetismo, bajos logros educativos, inadecuada eliminación de excretas, sin acceso a agua de fuente mejorada, alto desempleo de larga duración y trabajo informal.

### 1.3. Norte

La subregión de Norte de Tolima está compuesta por 7 municipios: Ambalema, Armero, Falan, Fresno, Honda, San Sebastián de Mariquita, Palocabildo. Esta subregión cuenta con una población de 130.532 habitantes, lo que representa 9,7% de la población total del departamento (DANE, 2022). La extensión de los siete municipios es de 1.776 km<sup>2</sup>, que representa 7,5% del total del departamento y cuenta con una densidad poblacional de 73,5 hab/km<sup>2</sup>. El 65,8% de la población vive en la cabecera municipal y el restante 34,2% en centros poblados y rural disperso (Terridata).

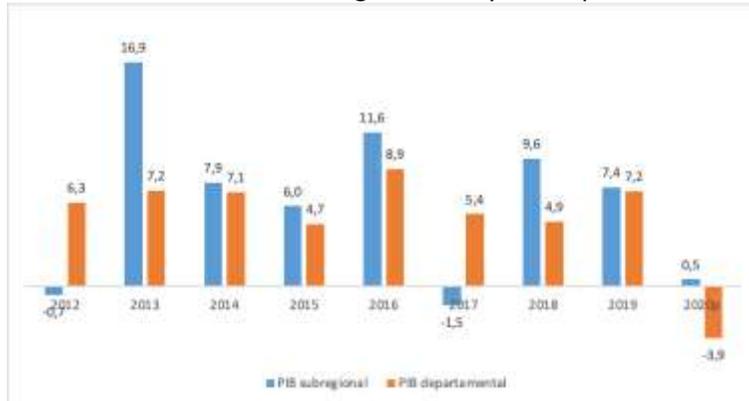
Figura 5. Pirámide poblacional de la subregión Norte, 2022



Fuente: DANE, Proyecciones poblacionales 2018-2026

El PIB Subregional según proyecciones del DANE para el año 2020, es de 1.695 millones de pesos a precios corrientes, lo que representa el 8,5% del PIB departamental y 0,2% del PIB Nacional. San Sebastián de Mariquita representa el 2,8% del valor agregado departamental, seguido por Fresno (2,3%), Honda (1,0%) y el restante de los municipios con el 2,4%. Las actividades terciarias representan el 52,0% del valor agregado de la subregión, seguido por las actividades primarias (32,2%) y actividades secundarias (15,8%). Desde el 2013, la subregión muestra una significativa y constante tendencia creciente, no obstante se registra una caída en el 2017 de -1,5% y un crecimiento significativamente menor al de años anteriores en el 2020 de 0,5%.

Figura 6. Tasa de crecimiento PIB subregión Norte y PIB departamental, 2012-2020<sup>P</sup>



Fuente: DANE, Cuentas Nacionales

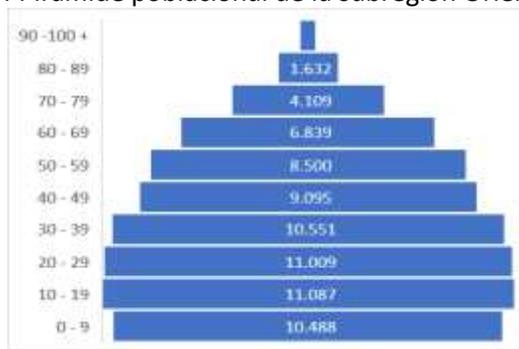
Según datos de Agronet con base en las Evaluaciones Agropecuarias Municipales para el 2017 de los principales cultivos, la subregión representa alrededor del 64% (46.098 toneladas) de la producción departamental de aguacate con sus cultivos en Falan, Fresno, San Sebastián de Mariquita y Palocabildo; el 13,9% (3.961 toneladas) de la producción departamental de maíz tradicional con sus cultivos en Armero y Fresno y; el 13,8% (25.373 toneladas) de la producción departamental de plátano con sus cultivos en Falan y Fresno.

Sobresale por la alta tecnificación de sus actividades agropecuarias y la pesca. Esta subregión presenta significativas necesidades en términos de educación, empleo, acceso a servicios especializados de salud y conectividad. No obstante, al mismo tiempo presenta una industria turística que se podría aprovechar aún más con inversión, logística e infraestructura adecuadas, entre otros. Las principales barreras al desarrollo de la subregión son el acceso a créditos para productores, el bajo emprendimiento, la falta de un mayor número de empresas grandes generadoras de empleo y el alto trabajo informal.

#### 1.4. Oriente

La subregión de Oriente de Tolima está compuesta por 5 municipios: Carmen de Apicalá, Cunday, Icononzo, Melgar y Villarrica. Esta subregión cuenta con una población de 73.735 habitantes, que representa 5,5% de la población total del departamento (DANE, 2022). La extensión de los cinco municipios es de 1.667 km<sup>2</sup>, lo que representa 7,1% del total del departamento y cuenta con una densidad poblacional de 44,2 hab/km<sup>2</sup>. El 63,8% de la población vive en la cabecera municipal y el restante 36,2% en centros poblados y rural disperso (Terridata).

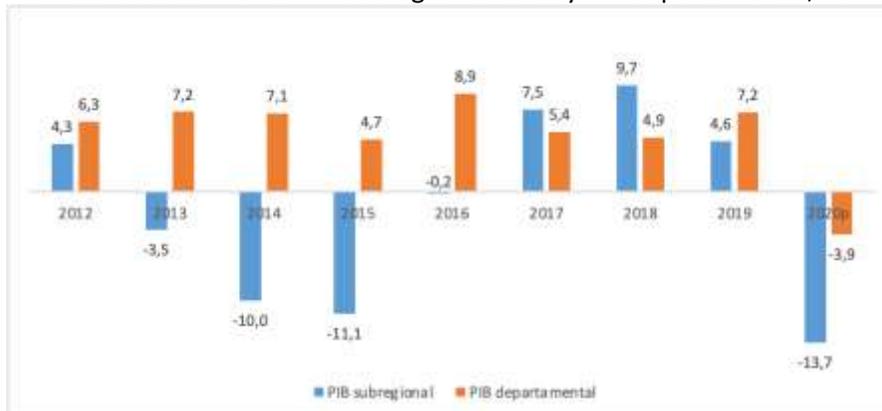
Figura 7. Pirámide poblacional de la subregión Oriente, 2022



Fuente: DANE, Proyecciones poblacionales 2018-2026

El PIB Subregional según proyecciones del DANE para el año 2020, es de 1.121 millones de pesos a precios corrientes, lo que representa el 5,6% del PIB departamental y 0,1% del PIB Nacional. Melgar representa el 3,6% del valor agregado departamental y el restante de los municipios con el 1,9%. Las actividades terciarias representan el 56,3% del valor agregado de la subregión, seguido por las actividades primarias (37,7%) y actividades secundarias (6,0%). Entre los años 2013 y 2016, esta subregión presentó caídas en su valor agregado, mientras que entre 2017 y 2019 creció aunque no en la misma proporción y en el 2020 presente un caída del -13,7%, mucho mayor a la reducción en valor agregado a nivel departamental debido a la pandemia.

Figura 8. Tasa de crecimiento PIB subregión Oriente y PIB departamental, 2012-2020<sup>p</sup>



Fuente: DANE, Cuentas Nacionales

Según datos de Agronet con base en las Evaluaciones Agropecuarias Municipales para el 2017 de los principales cultivos, la subregión representa alrededor del 8,3% (502 toneladas) de la producción departamental de cacao con sus cultivos en Cunday y Melgar y el 2,5% (526 toneladas) de la producción departamental de frijol con sus cultivos en Icononzo.

Sobresale por ser un destino turístico clave, Melgar es el tercer municipio que más aporte al PIB departamental y hace parte de un anillo vial turístico. Esta subregión presenta necesidades significativas agudizadas por la brecha rural-urbana en temas de agua y saneamiento, calidad en la prestación de servicio de salud, desplazados, migrantes y seguridad. No obstante, al mismo tiempo es ideal para inversionistas y desarrolladores inmobiliarios por su atractivo turístico. Las principales barreras al desarrollo de la subregión son el analfabetismo, el bajo acceso a la educación del sector rural, sin fuente de agua mejorada, bajos logros educativos y una informalidad laboral importante.

### 1.5. Sur

La subregión de Sur de Tolima está compuesta por 9 municipios: Ataco, Chaparral, Coyaima, Natagaima, Ortega, Planadas, Rioblanco, Roncesvalles y San Antonio. Esta subregión cuenta con una población de 208.866 habitantes, lo que representa 15,5% de la población total del departamento (DANE, 2022). La extensión de los nueve municipios es de 9.618 km<sup>2</sup>, que representa 40,8% del total del departamento y cuenta con una densidad poblacional de 21,7 hab/km<sup>2</sup>. El 65,8% de la población vive en centros poblados y rural disperso y el restante 34,2% en la cabecera municipal. Es importante resaltar que Ataco, Chaparral, Planadas y Rioblanco son municipios PDET (Terridata).

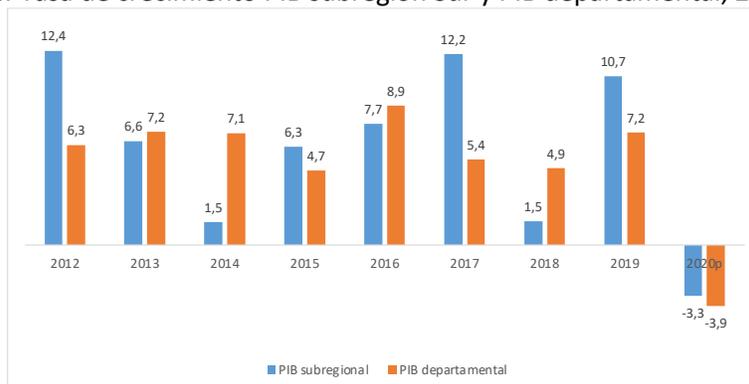
Figura 9. Pirámide poblacional de la subregión Sur, 2022



Fuente: DANE, Proyecciones poblacionales 2018-2026

El PIB Subregional según proyecciones del DANE para el año 2020, es de 2.266 millones de pesos a precios corrientes, lo que representa el 11,3% del PIB departamental y 0,2% del PIB Nacional. Chaparral representa el 3,0 del valor agregado departamental, seguido por Planadas (1,7%), Ataco (1,4%), Ortega (1,4%), Rioblanco (1,1%), Coyaima (1%) el restante de los municipios con el 1,8%. Las actividades terciarias representan el 49,9% del valor agregado de la subregión, seguido por las actividades primarias (41,3%) y actividades secundarias (8,8%). Desde el año 2012, esta subregión muestra una tendencia creciente en su valor agregado, con tasas en general mayores que el crecimiento del PIB departamental; sin embargo, en el 2020 cayó -3,3%, casi a la par que el decrecimiento del PIB departamental debido a la pandemia.

Figura 10. Tasa de crecimiento PIB subregión Sur y PIB departamental, 2012-2020<sup>p</sup>



Fuente: DANE, Cuentas Nacionales

Según datos de Agronet con base en las Evaluaciones Agropecuarias Municipales para el 2017 de los principales cultivos, la subregión representa alrededor del 45,3% (42.826 toneladas) de la producción departamental de café con sus cultivos en Ataco, Chaparral, Ortega, Planadas, Rioblanco y San Antonio;

el 39,5% (2.393 toneladas) de la producción departamental de cacao con sus cultivos en Ataco, Chaparral, Planadas y Rioblanco; el 21,5% (20.964 toneladas) de la producción departamental de frijol con sus cultivos en Planadas, Rioblanco, Roncesvalles y San Antonio y; el 21,4% (39.375 toneladas) de la producción departamental de plátano con sus cultivos en Coyaima, Ortega y Planadas.

Sobresale por tener municipios en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial –PDET–, su producción agropecuaria, producción de artesanías y la diversidad de su población. Esta subregión presenta significativas necesidades en términos de pobreza, de desminado humanitario, atención y servicios para víctimas y seguridad. No obstante, al mismo tiempo existe la posibilidad de tecnificar la producción agropecuaria para jalonar el desarrollo e impulsar el mercado de artesanías para exportación. Las principales barreras al desarrollo de la subregión son la baja competitividad de la producción agropecuaria, analfabetismo, bajos logros educativos, hacinamiento crítico, inadecuada eliminación de excretas, material inadecuado de pisos, sin acceso a fuente de agua mejorada y el trabajo informal.

### 1.6. Suroriente

La subregión de Suroriente de Tolima está compuesta por 7 municipios: de Alpujarra, Dolores, Guamo, Prado, Purificación, Saldaña y Suárez. Esta subregión cuenta con una población de 96.097 habitantes, lo que representa 7,1% de la población total del departamento (DANE, 2022). La extensión de los siete municipios es de 3.001 km<sup>2</sup>, que representa 12,7% del total del departamento y cuenta con una densidad poblacional de 32 hab/km<sup>2</sup>. El 52,1% de la población vive en la cabecera municipal y el restante 47,9% en centros poblados y rural disperso (Terridata).

Figura 11. Pirámide poblacional de la subregión Suroriente, 2022



Fuente: DANE, Proyecciones poblacionales 2018-2026

El PIB Subregional según proyecciones del DANE para el año 2020, es de 1.575 millones de pesos a precios corrientes, lo que representa el 7,9% del PIB departamental y 0,2% del PIB Nacional. Guamo representa el 2,6% del valor agregado departamental, seguido por Purificación (2,5%) y Saldaña (1,2%) y el restante de los municipios con el 1,6%. Las actividades primarias representan el 47,7% del valor agregado de la subregión, seguido por las actividades terciarias (39,4%) y actividades secundarias (12,9%). Entre los años 2013 y 2015, esta subregión evidenció caídas en su valor agregado, pero a partir de 2016 muestra crecimientos moderados. En el 2019, mostró un crecimiento muy pequeño, pero en el 2020 evidenció su mayor crecimiento en los últimos 9 años.

Figura 12. Tasa de crecimiento PIB subregión Suroriente y PIB departamental, 2012-2020<sup>p</sup>



Fuente: DANE, Cuentas Nacionales

Según datos de Agronet con base en las Evaluaciones Agropecuarias Municipales para el 2017 de los principales cultivos, la subregión representa alrededor del 39,8% (298.267 toneladas) de la producción departamental de arroz mecanizado con sus cultivos en el Guamo, Prado, Purificación y Saldaña; el 14,2% (18.467 toneladas) de la producción departamental de maíz tecnificado con sus cultivos en el Guamo y Saldaña y; el 12,2% (3.471 toneladas) de la producción departamental de maíz tradicional con sus cultivos en Purificación y Saldaña.

Sobresale por su avanzada tecnificación agropecuaria, yacimientos petroleros e industria artesanal. Esta subregión presenta significativas necesidades de fuentes de financiación alternas o propias para proyectos focalizados, en términos de degradación y desertificación de suelos, así como también de mejoras de la infraestructura vial. No obstante, al mismo tiempo esta subregión es ideal para quienes buscan comprar tierra de calidad y fértil y sus industrias deben innovar en toda la cadena de valor para ofrecer un mayor valor agregado en bienes y servicios. Las principales barreras al desarrollo de la subregión son el analfabetismo, bajos logros educativos, sin acceso a fuente de agua mejorada, y una alta informalidad laboral.



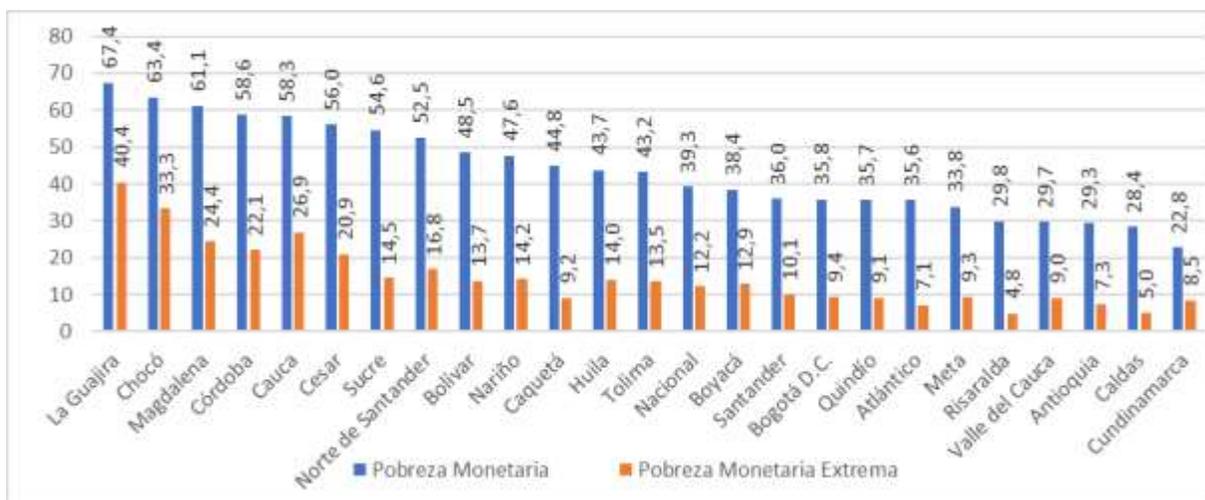
La diferencia del índice entre las cabeceras y los centros poblados y rurales es muy alta, pero no sólo por las tres variables que se acaban de mencionar sino también por la variable *Sin acceso a fuente de agua mejorada*, que para el sector rural es de 36,2%, a diferencia de la cabecera que es un problema casi inexistente con 0,1%.

b) Pobreza monetaria y pobreza extrema

Respecto al índice de pobreza monetaria, el promedio del Ingreso per cápita de la unidad de gasto de la población, es diferente para cada Departamento, para la Nación, según el DANE, lo calculó en \$706.471 pesos para Colombia y en \$565.691 para el Tolima. Se calcula que, en el 2021, en Tolima había 619.000 personas, 43,2% de la población debajo de esta línea de ingreso. Cuatro puntos más alta que para toda Colombia. Y si vemos el índice desde los últimos 4 años vemos que está en aumento, pasando en el 2017 de 37,6% a 6 puntos por encima, hay que tener en cuenta, que las cifras del 2020 son también altas debido al confinamiento por la pandemia de Covid-19, pero de todas formas viene con tendencia a crecer desde antes. Es mayor el número de mujeres que se encuentra debajo de esta línea de pobreza, con 44,4% y 42% para los hombres. (DANE - 2022)

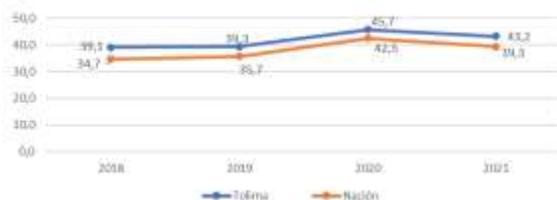
La línea de pobreza extrema del 2021 se estableció para el Tolima en un ingreso per cápita de \$149.858 y en Colombia de \$161,099. Se calcula que 194,000 personas equivalente a 13,5% de la población de ese departamento se encuentra por debajo de esta línea, un punto por encima del promedio nacional. La diferencia entre sexos no es mucha, 13,3% y 13,8% entre hombres y mujeres respectivamente. (DANE, 2022).

Figura 14. Pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema por departamento, 2021



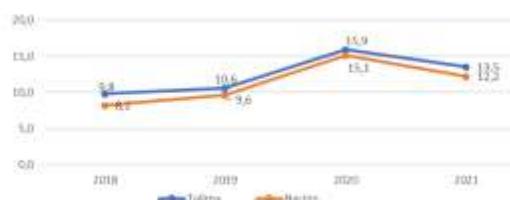
Fuente: DANE

Figura 15. Pobreza monetaria Tolima y Nación



Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares.

Figura 16. Pobreza extrema Tolima y Nación



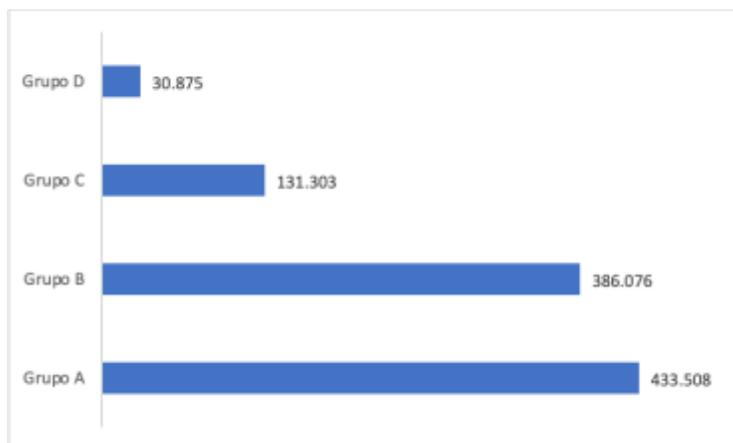
Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares.

c) SISBEN

Dado que el Sisbén identifica a la población más pobre con el fin de asignar recursos de programas sociales, es una herramienta clave a la hora de establecer las condiciones socioeconómicas del Tolima. En el departamento están registrados en el Sisbén con corte al 23 de septiembre del 2022, un total de 981.726 habitantes (73%), 413.218 hogares y 386.074 viviendas, 52,6% son mujeres y 47,4% hombres. 39,4% de los registrados clasifican en la pobreza multidimensional, las variables más significativas son tasa de informalidad con 73,8% y bajo logro educativo con un 70,6%. Entre los niños de 5 a 16 años, el 89,4% se encuentra estudiando, la tasa de embarazo adolescente es de 19,5%, el 89,7% de todos los registrados al Sisbén están afiliados a la salud, 12% no saben leer ni escribir y 28,5% reciben subsidios del Estado.

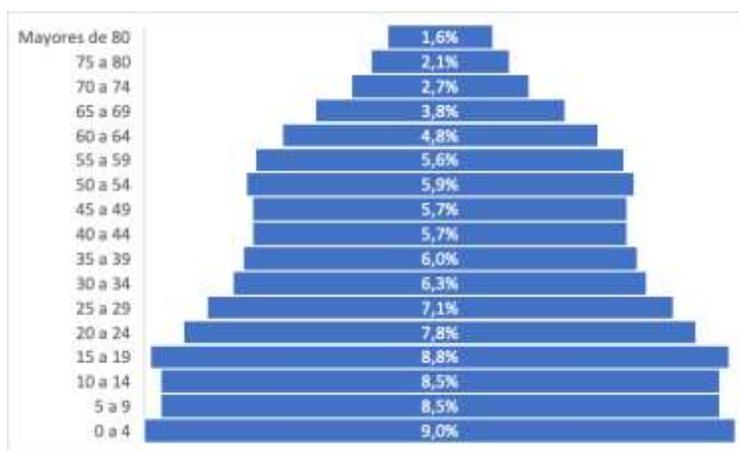
Frente a las características de vivienda, 60,4% de ellos están en casas o apartamentos, 36,6% en cuartos y 2,8% en casas indígenas, 64,1% tiene cocina, 63,3% cuenta con acueducto, 54,8% cuenta con alcantarillado, 91,33% tiene energía, 45,8 tiene gas y 57,8% cuenta con recolección de basuras. (SISBEN, 2022)

Figura 17. Población según Grupo Sisbén IV, 2022



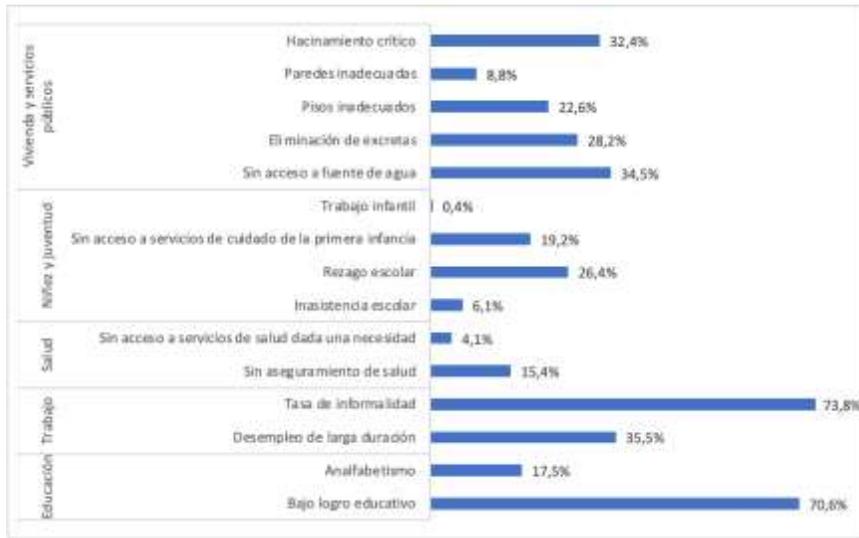
Fuente: Sisbén, 2022

Figura 18. Población Sisbén por edades, 2022



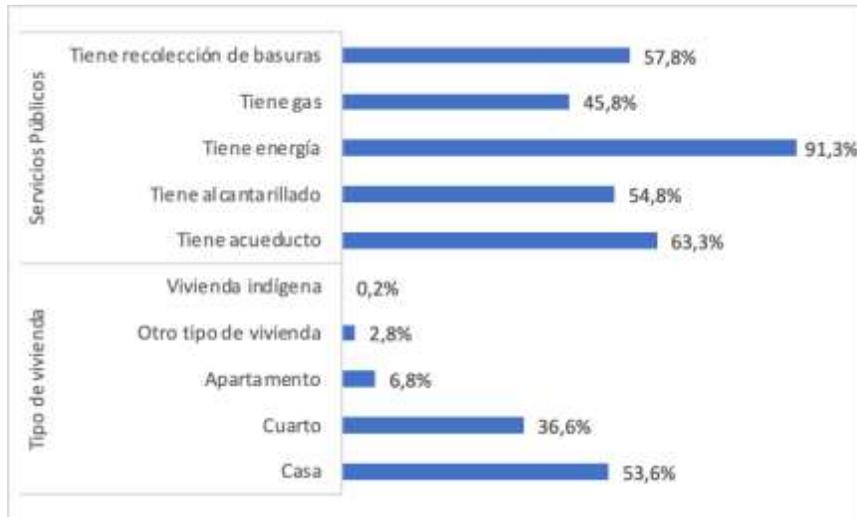
Fuente: Sisbén, 2022

Figura 19. Índice de pobreza multidimensional, 2022



Fuente: Sisbén, 2022

Figura 20. Características de las viviendas, 2022



Fuente: Sisbén, 2022

d) Datos demográficos

Se estima que para el 2022, Tolima cuenta con 1.346.935 Habitantes, que representan el 2,6% de todos los habitantes de la Nación. Las mujeres conforman el 50,6%, los niños, niñas y adolescentes (de los 0 a los 14 años) el 21,4 % y los jóvenes (de los 14 a los 26 años) representan el 20,4%. El 69,0% de la población vive en la cabecera municipal y el restante 31,0 % en centros poblados y rural disperso. Siendo un departamento más rural que el resto de la Nación considerando que en Colombia el 76% está en cabeceras y el 24% en el sector rural (Estadísticas Vitales, DANE, 2022). Con una densidad poblacional de 57,2 habitantes por km<sup>2</sup>, mayor al del promedio nacional con 45 habitantes por km<sup>2</sup>. El crecimiento

poblacional desde el 2018 al 2022 ha sido de 1,3%, en las cabeceras fue de 2,4% y el rural ha decrecido 1,1%. Un crecimiento muy inferior a la nacional, del 7%, 8,1% en las cabeceras y 3,3% en el rural.

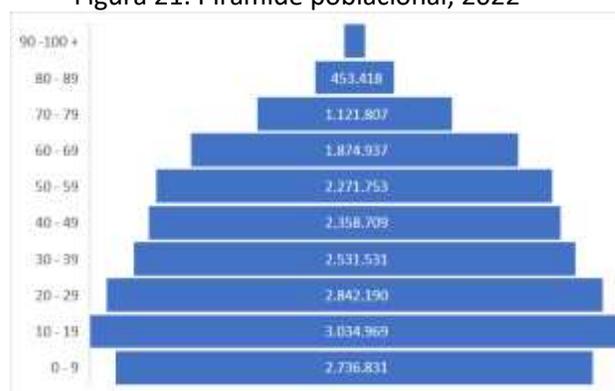
La población étnica total, en el 2018 eran 50.637 que representan el 3,8% de la población, distribuida de la siguiente forma: Población negra, mulata o afrocolombiana 5.110 (0,38%), Población raizal 60 (0,00%), Población rom 161 (0,01%), Población palenquera 37 (0,00%) y Población indígena 45.269 (3,40%), de los cuales de estos últimos 31.162 indígenas están en los 88 resguardos correspondientes al departamento (TERRIDATA, 2021). Se estima que ha Tolima ha llegado en el 2021 el 0,87% del total de los migrantes venezolanos, equivalente a 16 mil personas, de las cuales el 57% se concentra en Ibagué (Migración Colombia, 2021).

Tabla 2. Demografía Tolima, 2022

Población	2022	% frente a la población Total
<b>Total Población</b>	<b>1.346.935</b>	<b>100,00%</b>
Hombres	665.772	49,43%
Mujeres	681.163	50,57%
Urbana	929.084	68,98%
Rural	417.851	31,02%
Ibague	543.949	40,38%

Fuente: DANE, 2022

Figura 21. Pirámide poblacional, 2022

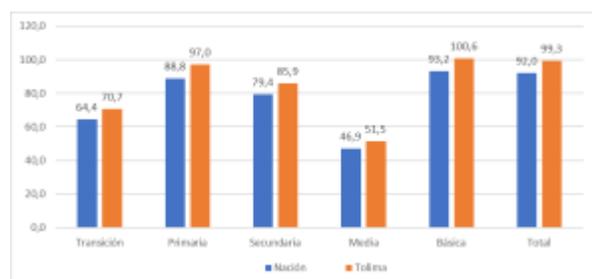


Fuente: DANE, 2022

### e) Educación

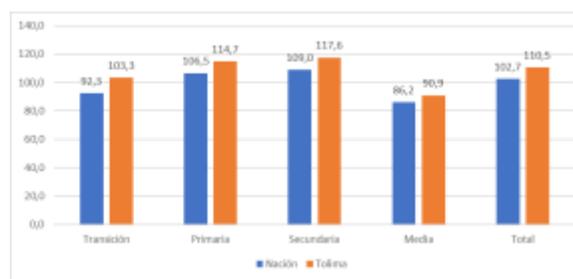
El Tolima cuenta con 359 establecimientos educativos, 212 oficiales y 147 no oficiales. La cobertura neta de educación en el 2020, para transición fue de 70,6% (64,3% Nacional), Primaria 97% (88,4%, Nacional), Secundaria 85,9% (79,4%, Nacional) y Media 51,0% (46,2% Nacional). La cobertura bruta en el Tolima también es mayor que la Nación, 110% frente a 102% en Colombia, por lo tanto, hay un mayor promedio de estudiantes en extra-edad matriculados que, en el resto de Colombia. Esto se puede explicar, debido a la cobertura neta en la educación media tan baja que existe. Para la educación superior, el caso es, al contrario, Colombia tiene una cobertura casi cuatro puntos porcentuales por encima del Tolima con de 51,58% y 47,8% (TERRIDATA, 2022).

Figura 22. Cobertura neta de educación



Fuente: Terridata, 2022

Figura 23. Cobertura bruta de educación

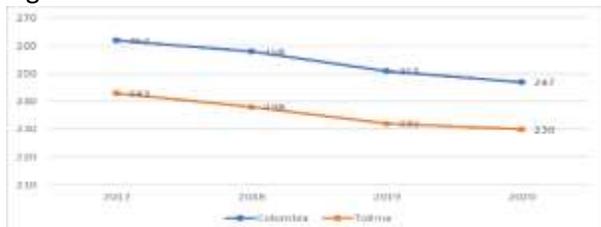


Fuente: Terridata, 2022

A diferencia de la cobertura, en calidad educativa Tolima se encuentra por debajo del promedio nacional. En las pruebas Saber para grado 11, su promedio fue de 230, 17 puntos por debajo del nacional y 13

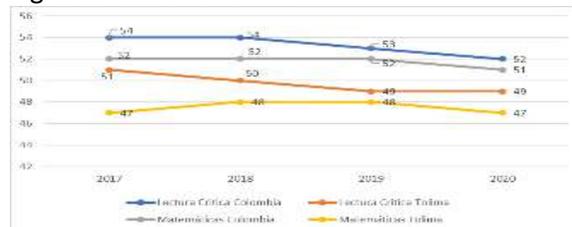
puntos por debajo de lo que saco en el 2018, la misma tendencia a la baja es para las pruebas de lectura crítica y en el caso de matemáticas, aunque permanece en los últimos cuatro años igual, siempre ha estado debajo del promedio nacional y siendo las notas más bajas, sobre todas las demás materias.

Figura 24. Pruebas Saber 11 Total



Fuente: MEN 2017 -2020

Figura 25. Pruebas Saber 11



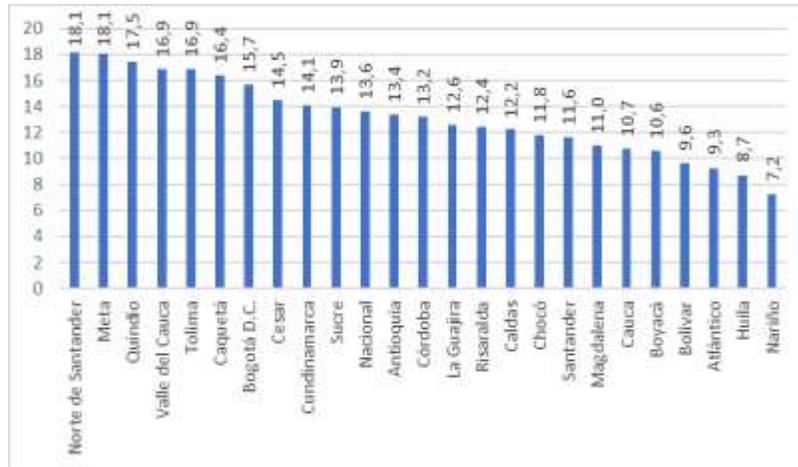
Fuente: MEN 2017 -2020

#### f) Trabajo

La tasa de desempleo en Tolima se encuentra por encima de la media nacional, en el 2019 fue de 15,1% cuando el promedio en Colombia fue de 10,4%, 5 puntos por encima. Esta tasa de desempleo ha venido subiendo para el Tolima, en el 2020 fue de 21,2% y el 2021 de 17%, el gran aumento en el 2021 se puede explicar en parte por el COVID, pero las cifras en comparación con la nación siguen siendo grandes, 6 puntos de diferencia en el 2020 y 4 puntos en el 2021. Pero esta preocupación no es reciente, Tolima ha perdido 123.000 empleos desde el 2016 hasta el 2021, y la población en edad de trabajar a aumentado en 43.000. Situando en los últimos años a este departamento como uno de los de mayor tasa de desempleo en Colombia, y requiriendo una atención prioritaria en el tema del mercado laboral. Esta cifra es aún más alarmante para las mujeres, con 22% frente a 13,4% en hombres.

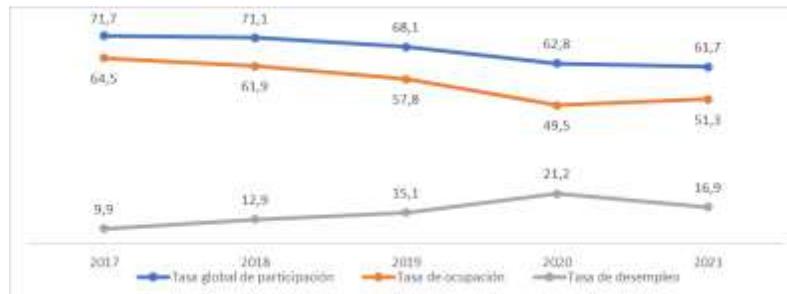
Se viene perdiendo empleos en todos los sectores, excepto en las actividades inmobiliarias y las profesionales, científicas, técnicas y de servicios administrativos. Los sectores en los que más empleo se ha perdido estos últimos cinco años son Alojamiento y Servicios de Comida, Información y Comunicaciones y Agricultura, con una pérdida de 33%, 26,6% y 24,1% respectivamente. En el nivel educativo la población con un nivel de educación básica, primaria y secundaria es el más afectado. Las mujeres, además, en el 2021 tienen una tasa de ocupación del 37,5%, muy baja frente a la nacional que es de 44% y los hombres del 65,7% frente a la nacional de 69,4%. (DANE, 2022)

Figura 26. Tasa de desempleo por departamento, 2021



Fuente: DANE

Figura 27. Tasa global de participación, tasa de ocupación y tasa de desempleo – Tolima, 2017-2021



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares 2017-2021

## 2.2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia

La seguridad ya no es sólo un concepto de seguridad nacional, ahora es concebido en un concepto más amplio, se tiene en cuenta también la seguridad humana, territorial, alimentaria y del medio ambiente.

### a) Seguridad y defensa nacional

Tolima durante los años 90's fue un departamento con grandes cultivos de Amapola. Afortunadamente a través de las diferentes políticas, los cultivos ilícitos ya no son un mayor problema en el departamento. Sin embargo, eso no quiere decir que estén completamente erradicados y que no sean una amenaza del cual hay que estar atentos, entre el 2018 y el 2020 se erradicaron 24,65 ha de coca, 3,4 ha de amapola y 15,46 ha de marihuana, concentrados principalmente en el Sur del Tolima. (GME, Policía Nacional, 2021)

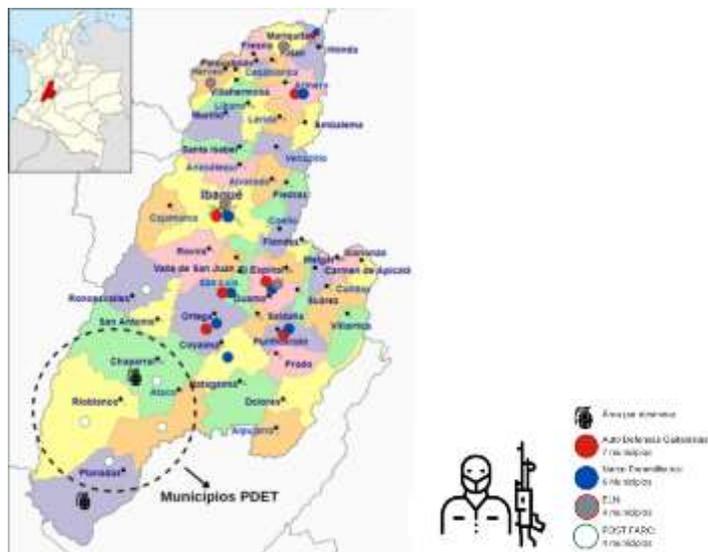
En cuanto a las incautaciones de drogas, existe un aumento considerable en los últimos años. puede ser debido a aumento en el tráfico de drogas, o bien un aumento en la eficacia de los operativos policiales y militares contra los narcotraficantes. Pasando de 7.3ton incautadas en el 2018 a 12,4ton en el 2019 y 9,5ton en el 2020. Para el caso de Capturados por Tráfico, fabricación o porte de estupefacientes, la tendencia es contraria, durante el 2018 hubo 1559 personas capturadas, en el 2019 esta cifra se redujo un 21% a 1233 personas capturadas y en el 2020 disminuyó 23% adicional con 950 capturados. (Capturas, Policía Nacional, 2021)

El Boletín de Drogas, (CERE 2021) considera que esta tendencia decreciente en el número de capturas es llamativa si se contrasta con los datos crecientes para estos mismos años en las incautaciones de drogas. Se puede explicar por grandes cargamentos de droga incautados, pero igual consideran preguntarse si: ¿la reducción en el número de capturas en los últimos dos años indicaría una menor efectividad en la captura de micro traficantes, posiblemente por nuevas estrategias de estos últimos para vender y transportar sus productos sin ser capturados? o si es una posible influencia que tuvo la emisión del Decreto 1844 de 2018<sup>4</sup> en la disminución del número de capturas en los últimos años. Esto bajo el supuesto de que producto de este Decreto la acción policial se hubiera desviado hacia la imposición de multas a portadores de dosis mínima, como estipulaba el Decreto, y no hacia la captura de traficantes.

Según el Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia de Indepaz, en el 2020, en Armero, Guamo, Ibagué, San Sebastián Mariquita, Ortega, Saldaña y San Luis se registraron acciones de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC). Para ese mismo año, los narcoparamilitares tenían una presencia media en Ibagué y baja en Armero, Guamo, San Sebastián Mariquita, Ortega, Saldaña y San Luis. Por su lado, el Ejército de Liberación Nacional (ELN) registró actividades y una permanencia baja en Falan, Guamo, Herveo, Villahermosa e Ibagué.

En el año 2020, los Grupos Post-FARC-EP tenían una baja presencia en Planadas, Ataco, Chaparral, Rioblanco y Roncesvalles. En particular, la Segunda Marquetalia está presente en Planadas, Ataco, Rio Blanco y Chaparral; el Bloque Suroriental en Roncesvalles; el Comando Coordinador de Occidente en Rioblanco, Planadas y Río Blanco; el Frente Ismael Ruíz en Planadas y Rioblanco; la Compañía Adán Izquierdo en Rioblanco; el Frente Rafael Aguilera en Rioblanco.

Figura 28. Presencia de grupos al margen de la ley



Fuente: Indepaz, 2021

<sup>4</sup> “Por medio del cual se adiciona el capítulo 9 del título 8 de la parte 2 del libro 2 del Decreto 1070 de 2015: "Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Defensa", para reglamentar parcialmente el Código Nacional de Policía y Convivencia, en lo referente a la prohibición de poseer, tener, entregar, distribuir o comercializar drogas o sustancias prohibidas”

#### b) Seguridad humana

A partir de la información del IGAC del 2012, más de 2,4 millones de hectáreas que conforman el departamento, 975.438,7Ha (41,40%) están considerados por IGAC como uso adecuado. Los restantes están en conflicto: 875.880,8Ha (37,17%), por sobreutilización, 205.917,1Ha (8,74%) por subutilización, 187,0Ha (0,01%) en conflicto de tipo minero, 167.508,6Ha (7,11%) por ser áreas pantanosas, 12.408,8Ha (0,53%) por obras civiles y urbanas y 178.378,3Ha (7,57%) por otros conflictos. (TERRIDATA)

Según el Reporte de Emergencias Especial de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), en el 2021, se presentaron un total de 165 eventos de desastres naturales en el departamento, de los cuales el 29,7% correspondieron a movimiento en masa, 21,8% a incendio de cobertura vegetal, 15,2% a inundación, 9,1% a vendaval, 6,7% a temporal, 6,1% a incendio estructural, 3,6% a creciente súbita y el restante 7,9% se distribuye en los eventos de inmersión, accidente transporte aéreo, caso fortuito, erosión, accidente transporte marítimo o fluvial, accidente minero y avenida torrencial. Según municipio, la mayoría de los eventos ocurrieron en Chaparral (13), en Ibagué y Prado (11 en cada uno), en Cajamarca, Melgar y Fresno (7 en cada uno), en Planadas y Líbano (6 en cada uno), en Purificación, San Luis, San Antonio, Honda, Villahermosa y Coello (5 en cada uno). El departamento también presentó 5 eventos de sismos sin afectación, 3 en Ibagué, 1 en Cajamarca y 1 en Planadas. Los incendios forestales son para el Tolima una preocupación a la que se debe estar atento.

El porcentaje del área nacional de bosque que se encuentra en el departamento en el 2016 corresponde al 0,71%, y el área nacional deforestada al 0,38%. La emisión de gases de Efecto Invernadero en el 2012 fue de 6,97 Unidades de Mt CO<sub>2</sub>eq y la absorción de -5,45 Unidades de Mt CO<sub>2</sub>eq. (TERRIDATA)

La tasa de prevalencia de desnutrición aguda en Colombia en los últimos cinco años ha venido en aumento, pasando en el 2017 de 0,2 por cada 100 menores de 5 años, a 0,4 en el 2021. Sin embargo, este no es el caso para Tolima, quien en el 2017 tenía una tasa de prevalencia de 0,3 por cada 100 menores, en el 2021 de 0,27, con un promedio similar durante los cinco años, y para el primer semestre del 2022 reporta una tasa de 0,21 por cada 100 menores de cinco años, esto quiere decir que es una cifra que está mejorando, y a la cual se desde el gobierno se le está prestando atención (Instituto Nacional de Salud de Colombia, Minsalud 2021). La Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar destinó \$45.334.994.114 de pesos para programas de alimentación escolar.

#### c) Seguridad cooperativa

Con corte al 12 de septiembre del 2022, Indepaz indica que se han realizado 79 masacres con 250 víctimas durante todo ese año en Colombia. De las cuales 1 se presentó en Chaparral Tolima dejando 4 muertos, y en el 2021 toda Colombia hubo 96 masacres, donde tres se efectuaron en los siguientes municipios de Tolima: Espinal, Ambalema y Rio Blanco dejando 3, 4 y 3 muertos respectivamente. (Indepaz, 2022)

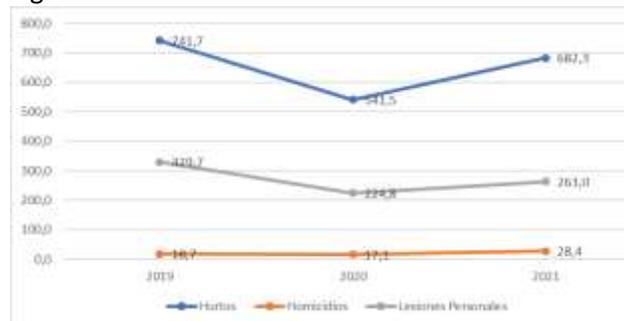
#### d) Seguridad ciudadana

En el 2021, se observa un incremento de en las tasas de homicidio respecto a los últimos 3 años, la tasa de muertes por homicidios por 100.000 habitantes del año 2021 se ubica en 28,4, en el puesto 15 de mayor a menor y más alta que la tasa de homicidio en Colombia de 27,18, cuando durante el 2020 y 2019 fue menor por 6,21 y 7,72 puntos con 17,1 y 18,8 respectivamente. (SIEDCO, DIJIN- Policía Nacional 2021)

La tasa de hurto, para el 2021, es de 682,3 por cada 100.000 habitantes, con 9.199 casos en total donde 6348 corresponden a hurto por personas seguido por 1333 hurtos a residencias. La tasa de Lesiones

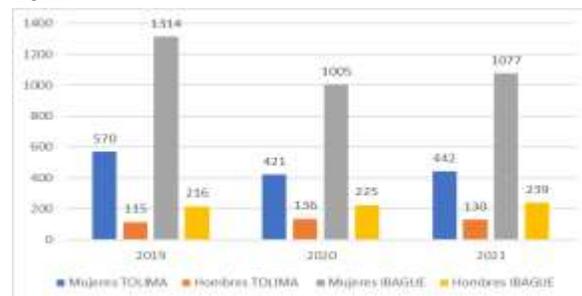
personales, que también disminuye frente al 2019 tiene una tasa de 263 por cada 100.000 personas. (SIEDCO, DIJIN- Policía Nacional 2021)

Figura 29. Tasas de criminalidad 2019 -2021



Fuente: Siedco, Policía Nacional.

Figura 30. Número de delitos sexuales 2019 - 2021



Fuente: Siedco, Policía Nacional.

El Tolima esta entre los 10 departamentos con más muertes por accidente de tráfico, la tasa de mortalidad fue en el 2021, 21 por cada 100,000 habitantes, mayor que la del 2020, a pesar el número de accidentes se redujo, pasando de 1726 casos a 1446. Lo mismo ocurre para el caso de Ibagué, que, a pesar de tener más muertes en el 2021, que los demás años, el número de accidentes se redujo entre 2020 y 2021 en 424 casos. (DITRA, Policía Nacional 2021)

Con respecto a la tasa de mortalidad en agresiones en mujeres, pareciera ir a la baja, pasando en el 2019 de una tasa de 4, a 3,2 mujeres muertas por agresión por cada 100.000 mujeres, en el 2021, quedando debajo del promedio nacional de 4,2. Lo mismo ocurre con los delitos sexuales, para mujeres en el 2019 se estimó una tasa de 184 y en el 2021 de 158 mujeres por cada 100.000, que en total representaron 128 menos casos en el departamento, y en el caso de los hombres, aunque esta tasa no sea tan alta, en los mismo dos años tuvo un aumento del 6% pasando del 30,4 a 36 caso por cada 100,000 hombres en el 2021, 15 casos más entre esos dos años. (SIEDCO, DIJIN- Policía Nacional 2021)

La violencia intrafamiliar entre el 2019 y 2021, reportó un aumento en el departamento de 181 casos, pasando de 3.191 a 3.372, que representan el 1,3% de todos los casos en Colombia, con un total de 256.652. El caso de Ibagué es diferente, la tasa de violencia intrafamiliar es más alta que en su departamento, 298 casos por cada 100.000 habitantes, pero entre 2019 y 2021 hubo una reducción de 215 casos. Además, si comparamos con los datos totales de Colombia, la proporción de incidencias de notificación de casos sospechosos de violencia de género e intrafamiliar según tipo de violencia y entidad territorial de ocurrencia, en el 2021, son bastante más bajas que la tasa de la nación, siendo 226,9 vs, 180,1 por cada 100.000 habitantes en el Tolima. (DIRECCIÓN DE INVESTIGACIÓN CRIMINAL E INTERPOL, Policía Nacional, 2021)

### 2.3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo

#### a) Personas

Frente a la salud, Colombia es un país con una tasa de cobertura del 98,9 % y Tolima del 97,84%, correspondiente a 1.310.979 afiliados al sistema General de Seguridad Social en Salud –S.G.S.S.– en el 2021: 550.192 afiliados al régimen contributivo, 739.976 y 26.247 al régimen de excepción y especiales.

La tasa bruta de natalidad para el Tolima en el 2021 es 13,24, menor que la de Colombia con 15,38, muy similar a departamentos como Santander y Antioquia, y la tasa bruta de mortalidad por cada 1000 habitantes es 7,81, mayor que la de Colombia (7). La tasa de mortalidad infantil en menores de 1 año (x cada 1.000 nacidos vivos), en el 2019 para el Tolima fue de 16,8 y en Colombia de 17,01. La tasa de mortalidad materna 42 días por 100.000 nacidos vivos es de 23,27 y en Colombia de 50,73, estando entre los departamentos más bajos, junto con Bogotá con 24,68. Por lo tanto, la población de Tolima ha venido disminuyendo su tasa de crecimiento, y aumentando su índice de envejecimiento.

En el 2019, Tolima, contaba con 122 sedes de IPS públicas y 408 sedes privadas, 469 IPS ambulatorias, 62 IPS hospitalarias, 2182 camas instaladas, con una razón por cama por 1000 habitantes de 1,63, un poco más baja que la del promedio de Colombia con 1,77 y 846 profesionales independientes en salud, que corresponden al 1,77% del total de los profesionales del país. (Indicadores Básicos, MinSalud, 2021)

#### b) Planeta

La cantidad de hogares que habitaba en viviendas distintas de tradicional indígena en 2021 era de 480 mil, de los cuales 140 mil, 29,1% de los hogares cuentan con algún tipo de déficit habitacional, dos puntos por debajo de la nación, con 32,1%. En el Tolima 36% de estos hogares se encuentra ubicados en las cabeceras y 64% en centros poblados y rural disperso. El déficit habitacional se divide en dos categorías:

Déficit cuantitativo – para los cuales es necesario adicionar nuevas viviendas–, en el que se hallaron 27 mil hogares equivalentes al 5,6% del total de los hogares, dos puntos por debajo que el total de la nación (7,5%). Déficit cualitativo –hogares que habitan en viviendas que requieren mejoramientos o ajustes para cumplir con condiciones de habitabilidad adecuadas– donde se hallaron 122 mil hogares, 25,4% del total de los hogares, dos puntos por debajo de la Nación (23,5%). De los cuales 62 mil de estos hogares sufren de hacinamiento mitigable, seguido por falta de agua para cocinar y alcantarillado con 52 mil y 44 mil respectivamente. Vale la pena aclarar, que a las viviendas les puede hacer falta más de una de estas caracterizaciones.

En términos de industria, innovación e infraestructura, según la Encuesta de Tecnologías de Información y las Comunicaciones en Hogares (ENTIC Hogares) del DANE, en el 2021, Tolima es el cuarto departamento con la mayor proporción de hogares con conexión a Internet con el 67%, después de Bogotá (81,5%), Valle del Cauca (79%) y Risaralda (72,8%) frente al total nacional de 60,5%. Del total de los hogares encuestados 34,1% de los hogares encuestados tenían un computador de escritorio, portátil o tableta y 85,5% de los encuestados afirmaron tener un teléfono inteligente (ENTIC -DANE, 2021).

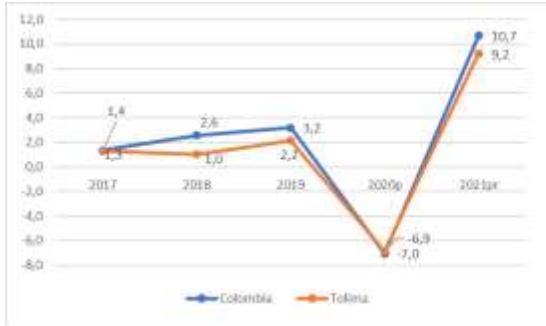
La penetración de banda ancha en el Tolima, en el 2020 fue de 12,8%, menor que la de Colombia con 15,4%. A diferencia de la cobertura de energía eléctrica rural en el 2019 para el Tolima, que era de 91,6%, bastante más alta que en el resto de Colombia con 88,1%. La cobertura de acueducto, basado en el reporte de estratificación REC era en el 2020, 57,78% y el del alcantarillado 51,74%, ambas muy por debajo de la cobertura nacional con 74,9% y 66,02% respectivamente. (TERRIDATA, 2020)

#### c) Prosperidad

El PIB a precios corrientes en el 2021, fue de 25,221 miles de millones de pesos, 2,1% del PIB Nacional, porcentaje que ha mantenido los últimos 10 años. Siendo el octavo departamento que más contribuye al PIB, entre Cesar con el 2% y Boyacá con el 2,6%. Su crecimiento entre 2020 y 2021 fue de 9,2%, mientras que el de Colombia fue de 10,7%, en los últimos 5 años, crece porcentualmente menos que la Nación. El PIB per cápita en el Tolima para ese mismo año es de \$18,8 millones (Nación \$23,1 millones) representa

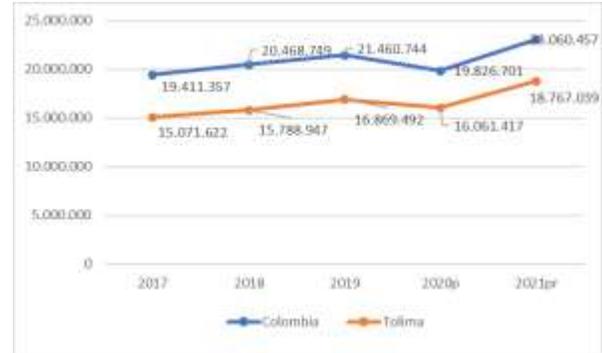
el noveno lugar entre los PIB per cápita más altos de Colombia. Situándose entre Boyacá con \$23,5 y Cauca con \$16,6 millones PIB per cápita (DANE, 2022).

Figura 31. Variación anual PIB, 2017- 2021



Fuente: DANE, Cuentas Nacionales

Figura 32. PER CAPITA Producto Interno Bruto, 2017- 2021



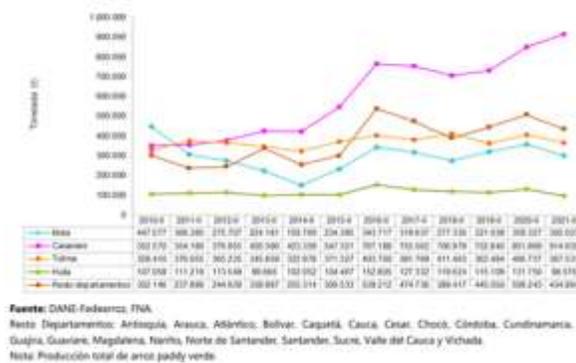
Fuente: DANE, Cuentas Nacionales

Realizando un comparativo entre la composición sectorial del PIB del 2021, entre el Tolima y Colombia, se destaca que el departamento, es principalmente Agrícola, ya que el 18,9% de su composición del PIB hace parte de este sector, frente al de Colombia que es menor de la mitad con 7,4%, además el departamento, es bajo en industria manufacturera, con 8,7% frente a 11,5% de la Nación.

Teniendo esto presente, es importante señalar que, en el 2021, el arroz era el 66% de los Principales cultivos transitorios según producción (Toneladas - Tn) seguido por el maíz con el 12% y frente a cultivos permanente está el plátano, el aguacate y el café como productos principales representando el 22,7%, 16% y el 14,6% respectivamente. Sobre la producción industrial el 42,2% del Tolima, es para la elaboración de productos de molinería, almidones y productos derivados del almidón, seguido por la fabricación de productos minerales no metálicos y fabricación de productos de la refinación del petróleo con 20,3% y 17,4, respectivamente (Mincomercio, 2021).

También si se observa la serie de producción de arroz mecanizado en los últimos 11 años, Tolima no ha crecido sustancialmente, a diferencia por ejemplo de Casanare, que para el 2010 tenían un nivel similar de toneladas de arroz producido.

Figura 33. Serie producción de arroz mecanizado, Principales departamentos arroceros, II Semestre (2010 – 2020)



El Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) asegura que el 12,9% del Tolima, 397,200ha alberga unos de los mejores suelos para cultivar en Colombia con cerca de 100 mil hectáreas ocupadas por estos cultivos. Con esta cifra, Tolima ocupa el puesto 11 de los 32 departamentos que conforman el territorio nacional, con mayor cantidad de hectáreas aptas para el desarrollo de cultivos (IGAC).

Tabla 3. Porcentaje de Producción industrial y Personal Ocupado por Actividad Industrial, 2020

Actividades Industrial	Producción Industrial	Personal Ocupado
Elaboración de productos de molinería, almidones y productos derivados del almidón	42,2	31,6
Fabricación de productos minerales no metálicos n.c.p	20,3	11,4
Fabricación de productos de la refinación del petróleo	17,4	4,2
Elaboración de productos de café	4,7	2,6
Elaboración de bebidas	3,9	8,1
Elaboración de alimentos preparados para animales	3,2	1,5
Otras industrias manufactureras n.c.p	3	9,4
Procesamiento y conservación de carne, pescado, crustáceos y moluscos	1,5	4
Elaboración de otros productos alimenticios	1,2	9,5
Confección de prendas de vestir, excepto prendas de pie	1,1	14,9

Fuente: (Mincomercio 2021)

Por último, el coeficiente de Gini para el Tolima en el 2022 es de 0,5, levemente más abajo que el total Nacional de 0,52, pero ha aumentado en los últimos cuatro años ubicándose en el 2018 en 0,482, que fue la cifra más baja en los últimos 20 años (DANE, 2022)

#### d) Paz

El Departamento del Tolima en diciembre del 2021 acogió la *Política de Paz con Legalidad*, que contiene la estrategia de la implementación del Acuerdo Final para la terminación del Conflicto y la construcción de una paz estable y duradera. El foco de esta estrategia es el cumplimiento de lo pactado por parte del Estado, en tanto las contrapartes se mantengan dentro de la legalidad de los procesos; así como, la transversalización de una política de estabilización y consolidación del Estado territorial para fortalecer la seguridad y la economía del país. Estos acuerdos se gestionan a través de Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial, PDET. De los 47 municipios del Tolima, 4 son PDET: Rio Blanco, Chaparral, Ataco y Planadas, en donde se ejecutan 62 proyectos por \$6.746 millones.

Tolima también cuenta con beneficios tributarios para nuevas sociedades que desarrollen su actividad económica en 19 municipios catalogados como las Zonas más Afectadas por el Conflicto Armado – ZOMAC, los cuales son: Alvarado, Anzoátegui, Ataco, Cajamarca, Casabianca, Chaparral, Dolores, Herveo, Lérida, Murillo, Ortega, Planadas, Prado, Rioblanco, Roncesvalles, Rovira, San Antonio, Santa Isabel, Venadillo y Villahermosa. El beneficio principal consiste en una tarifa progresiva del impuesto de Renta, durante un periodo de 10 años a partir de 2017, la cual varía dependiendo del tamaño de la empresa

#### e) Competitividad, emprendimiento e innovación

En el 2022 el Índice Departamental de Competitividad del Tolima ha seguido estable en los últimos tres años, ocupando el ranking número 11 entre todos los departamentos del país, con un puntaje de 5,3 después de Boyacá, con 5,34. En los pilares que mejor resultado tiene frente a los otros departamentos son: Adopción Tic y Educación Básica y Media, ocupando el puesto número 7 en ambos; y en los pilares donde tiene mayores retos son en mercado laboral y tamaño del mercado externo con el puesto 27 y 22 respectivamente. (Consejo Privado de Competitividad, 2022)

Con respecto al Índice Departamental de Innovación Tolima se sitúa en 2021 en la posición 11 con un puntaje de 30,1, donde 100 representa el mayor puntaje, es un desempeño medio frente a la nación, con 31.09. Los dos pilares en los que se destaca son Instituciones y Capital Humano e Investigación y los dos pilares con peor desempeño son Sofisticación de Negocio y Producción de Conocimiento y Tecnología (DNP y OCyT, 2022).

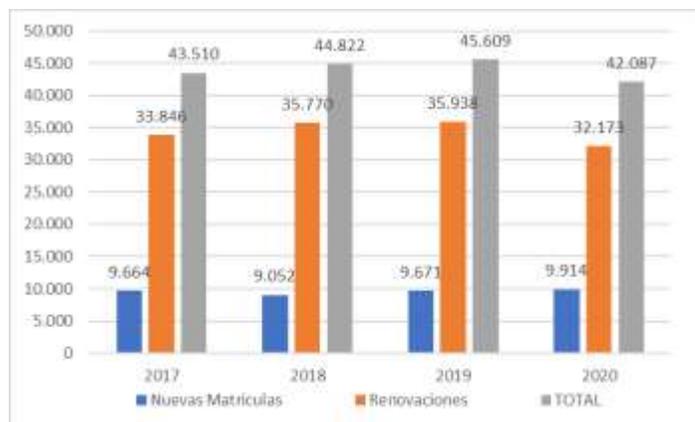
La Comisión Regional de Competitividad e Innovación del Tolima CRCT, diseñó la Agenda Departamental de Competitividad, Ciencia, Tecnología e Innovación ADCCTI en el 2019; priorizando 26 proyectos productivos enmarcados en las siguientes 5 apuestas: Agroindustria, logística, educación y cultura naranja, energía y turismo. Resaltan proyectos en acuicultura, cacao y café especial en el sector agropecuario; dos proyectos de agroindustria para búsqueda de nichos de mercado internacional para café y cacao con valor agregado; un proyecto de logística, encaminado a diseñar y optimizar sistemas para almacenamiento, transporte y comercialización de productos y servicios estratégicos para el departamento; Varios proyectos transversales, como es la construcción de una Centro de Desarrollo Tecnológico y de Innovación Agroindustrial.

El objetivo de la gobernación del Tolima es, mejorar la productividad en las cadenas productivas del sector agropecuario, que lleve a la generación de ventajas competitivas reales, que fortalezcan el tejido empresarial del departamento del Tolima, aumentando la participación de los productos regionales en los mercados nacionales e internacionales.

#### f) Tejido empresarial

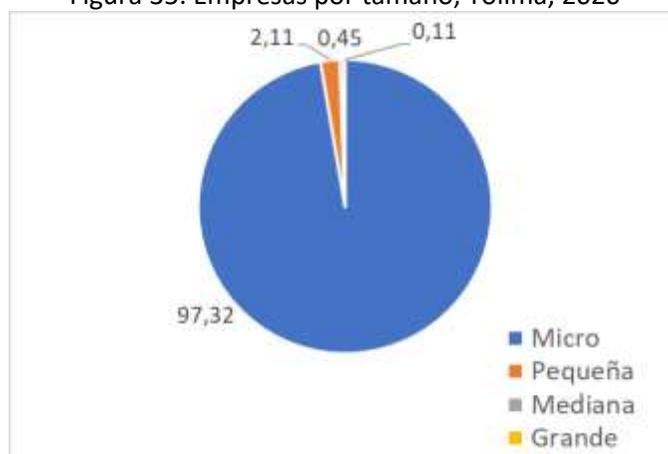
La dinámica del tejido empresarial del Tolima durante el periodo 2019-2020 presentó un decrecimiento del -7,7% al pasar de 45.609 a 42.087 empresas (3.522 menos), 31 empresas por cada 1000 habitantes. Desde el año 2015 hasta el año 2020, el tejido empresarial viene con un crecimiento promedio anual durante el periodo 2015-2019 del 3,6% y una fuerte caída del -7,7% en el 2020. Cabe resaltar que, durante el periodo 2015-2019 se evidencia una tendencia cada vez menor en su crecimiento, mientras que el 2020 es un año completamente atípico debido al confinamiento del COVID. De esas 42.087 empresas, el 97% son consideradas microempresas, 1,7% pequeñas y el 1% restante medianas y grandes. El comercio concentraba el 48,64% del tejido empresarial, equivalente a 20.473 empresas y el 94,85% de la participación de ingresos (\$108.428.642.086.689); seguido en tamaño por el sector servicios que agrupa el 37,08% correspondiente a 15.607 empresas, con la participación de ingresos del 2,03% (\$2.324.745.392.141); y finalmente, el sector manufacturero que cuenta con una participación del 14,27% con 6.007 empresas y una participación de ingresos de 3,12% (\$3.565.451.001.262). (Cámara de Comercio Tolima, 2021)

Figura 34. Tejido Empresarial, Tolima, 2017-2020



Fuente: Cámara de Comercio Tolima, 2021

Figura 35. Empresas por tamaño, Tolima, 2020



Fuente: Cámara de Comercio Tolima, 2021

## 2.4. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción

### a) Desarrollo municipal

La Medición del Desempeño Municipal (MDM), consiste en una herramienta para evaluar la gestión orientada a resultados de las entidades municipales. En el 2020, el promedio nacional fue de 50,77, sobre una escala de 0 a 100. Tolima fue muy similar al promedio nacional con 50,74 puntos. El promedio nacional y el del Tolima en los tres años es siempre muy similar. Justo antes de la pandemia (2019), la MDM Nacional alcanzó un promedio de 54,42 y 54,68 puntos en Tolima, más de 4 puntos por encima que el del 2018 (50,19 nación, 50,24 Tolima). Para el 2020 se presentó una disminución en el desempeño de casi todas las entidades del país, generado, principalmente, por las condiciones adversas que tuvieron que enfrentar en materia de gestión presupuestal a causa de la pandemia.

Por otro lado, desde el 2021 la SPT empezó a generar la Medición del Desempeño Departamental (MDD), que consiste en una herramienta con objetivo similar, pero para las gobernaciones. Para el 2020, los resultados dieron a Tolima un puntaje de 74,13 muy por encima del promedio nacional, que estuvo en 64,67. Los datos de la MDD indican que la fortaleza del Tolima está relacionada con su capacidad para generar recursos propios y en cuanto a las condiciones de cobertura y calidad en educación y salud que tiene sus habitantes. (DNP, 2020)

## b) Desarrollo fiscal

El Tolima ocupó el puesto número uno entre los ocho departamentos de segunda categoría, de acuerdo con el Índice de Desempeño Fiscal 2021, publicado por el Departamento Nacional de Planeación, con un desempeño fiscal de 69,46, mejorando más de 10 puntos con respecto al 2020 con 58,12. El departamento incrementó el 39 por ciento en los ingresos corrientes de libre destinación, pasando de \$151.500 a \$187.000 millones de pesos en ese año. Su dependencia de transferencias nacionales es de 58,74, la relevancia FBK fijo es 27,62, endeudamiento a largo plazo 70,74, ahorro corriente 51,93 y el balance primario 2,24.

## 3. Análisis ciudad capital y área de influencia

### 3.1. Lucha contra la pobreza e inclusión social

#### a) Índice de Pobreza Multidimensional

Respecto a la incidencia de la pobreza, según la Medida de Pobreza Multidimensional Municipal de fuente censal 2018 del DANE, Ibagué se ubicó en 14,8%, para las cabeceras en 12,9% y centros poblados y rural disperso en 42,6%. A continuación, se presenta el IPM por indicador para Ibagué.

Tabla 4. Evolución Pobreza Multidimensional Ibagué, 2018

Variable	2018		
	Total	Cabeceras	CP y Rural
Analfabetismo	5,6	4,8	17,9
Bajo logro educativo	37,3	35,2	70,6
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	1,9	1,8	2,8
Barreras de acceso a servicios de salud	3,3	3,2	4,3
Tasa de dependencia económica	28,4	28,2	30,9
Hacinamiento crítico	5,8	5,8	5,8
Inadecuada eliminación de excretas	2,5	1,4	21,1
Inasistencia escolar	2,6	2,4	5,6
Material inadecuado de paredes exteriores	1,2	0,9	6,1
Material inadecuado de pisos	1,3	0,6	12,8
Rezago escolar	10,1	9,7	16,3
Sin acceso a fuente de agua mejorada	3,5	1,2	39,7
Sin aseguramiento en salud	19,9	20	18,3
Trabajo infantil	0,6	0,5	2,4
Trabajo informal	78,7	78,1	88,3

Fuente: DANE

Adicionalmente, se observa una evidente brecha intermunicipal en términos de desarrollo y condiciones de vida de la población. Respecto a la incidencia de la pobreza, en esta subregión las mayores tasas se presentan en Anzoátegui (55,8%), Rovira (47,0%) y Valle de San Juan (40,4%), con mayor incidencia en los centros poblados y rural disperso, mientras que las menores tasas corresponden a Espinal (19,2%) y Flandes (17,4%) e Ibagué (14,8%). A continuación, se resaltan las tasas de pobreza multidimensional más preocupantes para esta subregión

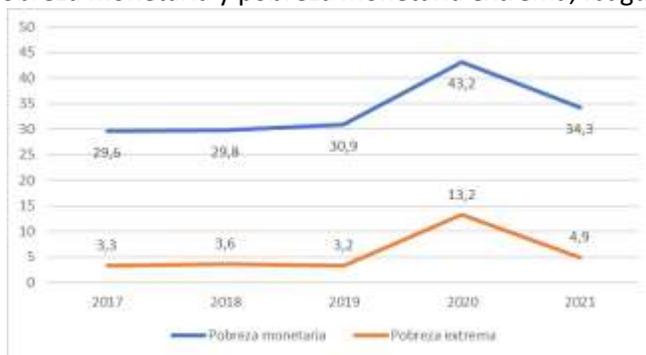
Las mayores tasas de analfabetismo se encuentran en Coello (24,9%), San Luis (23,6%), Valle de San Juan (22,6%) y Alvarado (22,1%). Asimismo, es posible observar impresionantes bajos logros educativos en prácticamente todos los municipios. Es importante mencionar que Anzoátegui muestra las tasas más altas

de inadecuada eliminación de excretas (52,3%), rezago escolar (21,6%) y sin acceso a fuente de agua mejorada (38,8%). Asimismo, Ibagué presenta la mayor tasa de sin aseguramiento en salud (19,9%), seguido de Flandes (18,1%) y Cajamarca (16,6%). Todos los municipios de esta región presentan tasas de trabajo informal mayores del 76%.

b) Índice de pobreza monetaria y pobreza extrema

Según datos del DANE para el año 2021, en Ibagué, la pobreza monetaria fue 34,3%, 8,9 puntos porcentuales menor a la registrada en el año 2020, que fue de 43,2%. La línea de pobreza monetaria per cápita de Ibagué en el 2021 fue \$407.800. Para el caso de la pobreza monetaria extrema fue 4,9% en el 2021, 8,3 puntos porcentuales menor que en el 2020, la cual fue 13,2%. La línea de pobreza monetaria extrema per cápita fue \$165.813. Por otro lado, el coeficiente de Gini fue 0,442% en el 2021 y 0,487 en el 2020, lo que significa que se redujo la desigualdad del ingreso en los hogares.

Figura 36. Pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema, Ibagué, 2012-2022



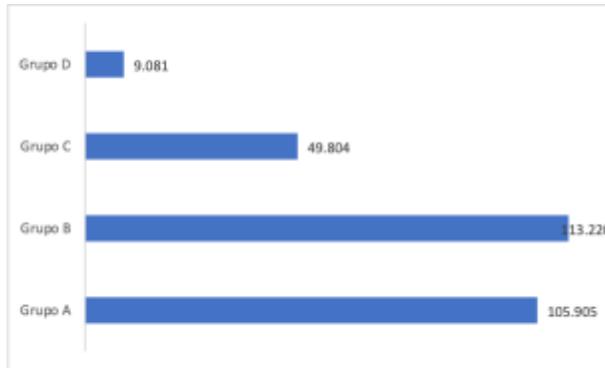
Fuente: DANE - GEIH

c) Sisbén

Ibagué tiene registrados en el Sisbén con corte al 23 de septiembre del 2022, un total de 278.010 habitantes, 108.237 hogares y 121.156 viviendas, 54,7% son mujeres y 45,3% hombres. 41,2% de los registrados clasifican en la pobreza multidimensional, dos puntos por encima del Tolima y las variables más significativas son tasa de informalidad con 76,5% y bajo logro educativo con un 67,4%. Entre los niños de 5 a 16 años, el 89,8% se encuentra estudiando, la tasa de embarazo adolescente es de 13,8%, el 85,6% de todos los registrados al Sisbén están afiliados a la salud, 10,7% no saben leer ni escribir y 24,9% reciben subsidios del Estado.

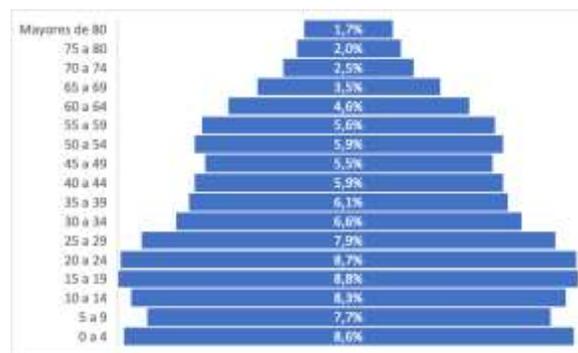
Frente a las características de vivienda, 56,3% de ellos están en casas o apartamentos, 38,5% en cuartos y 5,2% en otro tipo de vivienda, 61,5% tiene cocina, 70,6% cuenta con acueducto, 71,3% cuenta con alcantarillado, 91,2% tiene energía, 58,5% tiene gas y 76,1% cuenta con recolección de basuras. (SISBEN, 2022)

Figura 37. Población según Grupo Sisbén IV, Ibagué, 2022



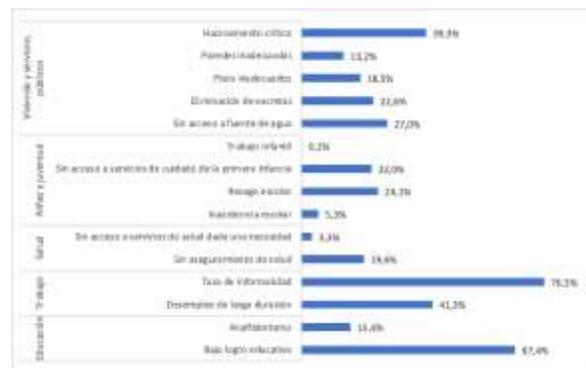
Fuente: Sisbén, 2022

Figura 38. Sisbén por edades, Ibagué, 2022



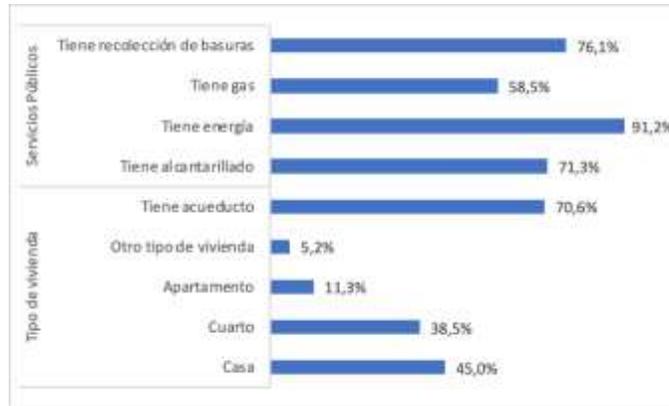
Fuente: Sisbén, 2022

Figura 39. Índice de pobreza dimensional, Sisbén, Ibagué, 2022



Fuente: Sisbén, 2022

Figura 40. Características de las viviendas, Sisbén, Ibagué, 2022

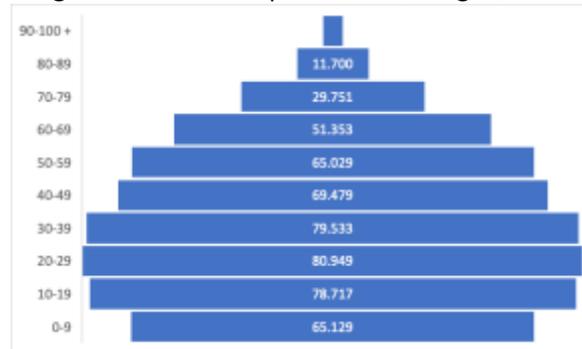


Fuente: Sisbén, 2022

#### d) Datos demográficos

La Capital Musical de Colombia, como se conoce Ibagué, es el corazón del departamento y según las proyecciones del DANE para el año 2022, cuenta con una población de 543.949 habitantes, lo que representa 40,4% de la población total del departamento. Cuenta con una extensión de 1.439 km<sup>2</sup> (Terridata), equivalente al 6,0% del total del departamento y cuenta con una densidad poblacional de 378 hab/km<sup>2</sup>. El 92,9% de la población vive en la cabecera municipal y el restante 7,1% en centros poblados y rural disperso. En Ibagué las mujeres conforman el 47,6% de la población, los niños y adolescentes (de los 0 a los 14 años) el 18,7% y los jóvenes (de los 14 a los 26 años) un 20,9%.

Figura 41. Pirámide poblacional, Ibagué, 2022



Fuente: DANE, Proyecciones poblacionales

#### e) Educación

En términos de cobertura bruta total en educación (preescolar, primaria, secundaria, media), según datos del MEN para el 2020, la capital y área de influencia presentan tasas mayores al 80%, que no sólo superan la tasa nacional, sino que indicarían que no existen problemas de cobertura. Sin embargo, al considerar los estudiantes con la edad oficial para cursar el nivel educativo, se observa que la cobertura neta para el mismo año en la subregión de Ibagué muestra carencias en la cobertura en el nivel de transición en Alvarado (53,9%), Coello (60,3%), Flandes (56,7%) y Valle de San Juan (61,0%), los cuales se encuentran por debajo de la tasa nacional proyectada para el 2020 de 64,4%.

Asimismo, Alvarado (81,4%), Anzoátegui (77,8%), Cajamarca (88,7%), Coello (79,3%), Flandes (86,8%), Piedras (72,6%), San Luis (87,9%) y Valle de San Juan (77,3%) presentan una cobertura neta en el nivel de

primaria menor a la tasa nacional proyectada para el 2020 de 88,8%. Para el nivel de secundaria, los municipios de Alvarado (72,9%), Anzoátegui (65,7%), Coello (73,6%), Flandes (72,9%), Piedras (62,7%) y Valle de San Juan (76,6%) presentan tasas de cobertura neta por debajo de la tasa nacional proyectada para el 2020 de 79,4%.

Para el nivel educativo de educación media, Alvarado (35,1%), Anzoátegui (37,0%), Cajamarca (45,4%), Piedras (34,2%) presentan tasas de cobertura neta por debajo de la tasa nacional proyectada para el 2020 de 46,9%. Lo anterior evidencia problemas de deserción y repitencia, significativamente agravados por la pandemia de Covid-19.

Según datos de MEN para el año 2020, la tasa promedio de deserción de los 11 municipios de la subregión de Ibagué fue de 3,2%, mayor al promedio nacional de 2,7% pero menor al promedio departamental de 3,7%. Los municipios con tasas promedio de deserción mayores al promedio nacional incluyen Alvarado (3,6%), Flandes (4,8%), Rovira (3,1%), San Luis (5,0%) y Valle de San Juan (5,2%).

Respecto a la educación superior en la subregión de Ibagué, según datos del MEN en el año 2021, la subregión registraba 5 instituciones de educación superior (IES) y un total de 67.357 estudiantes matriculados. Sólo 2 de las IES están acreditadas, la Universidad de Ibagué (privada) y la Universidad del Tolima (oficial), las cuales representan 84,5% de matriculados. Del total de matriculados en las IES, 59,7% son mujeres y 40,3% son hombres. En el año 2021, se graduaron 5.503 estudiantes, 57,7% mujeres y 42,3% hombres.

El puntaje promedio de las Pruebas Saber 11 del ICFES del último trimestre de 2021, para Ibagué fue de 262, frente al promedio nacional de 247 y del Tolima de 230. En la zona urbana, el puntaje promedio fue de 256 y en la zona rural fue de 231, resaltando la evidente brecha entre la educación rural y urbana.

En términos del área de influencia es importante enfatizar que todos los municipios obtuvieron resultados por debajo del puntaje promedio nacional, evidenciando una oportunidad de mejora de la calidad de educación en la subregión de Ibagué. Los puntajes promedio del área de influencia de menor a mayor son Coello (211), Valle de San Juan (218), Flandes (222), San Luis (227), Rovira (229), Anzoátegui (231), Alvarado (237), Espinal (238), Cajamarca (241), Piedras (242).

Finalmente, según el Informe de Gestión del Fondo de Financiamiento de Infraestructura Educativa, adscrita al Ministerio de Educación, y junto con la Alcaldía de Ibagué, desde el 2017 se han venido desarrollando 26 proyectos de infraestructura educativa en Ibagué, los cuales beneficiarían a más de 28.061 estudiantes, por la construcción y mejoramiento de 773 aulas y 142 salones especializados, entre laboratorios, bibliotecas, aulas de tecnología y aulas polivalentes por una inversión proyectada de \$69.779 millones. Sin embargo, la Contraloría General de la República abrió investigación al Fondo de Financiamiento de la Infraestructura Educativa, por los problemas y demoras que se han presentado en su construcción.

### **3.2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia**

#### **a) Seguridad y defensa nacional**

Según las cifras acumuladas del RUV, al 31 de agosto de 2022, Ibagué es la última ubicación conocida de 72.051 víctimas (33,6% de las víctimas del departamento), de las cuales 65.460 cumplen los requisitos para recibir atención y reparación. Según el hecho victimizante, 68.008 son víctimas de desplazamiento

forzado, 100 de desaparición forzada, 549 de homicidio y 72 de secuestro. A la fecha de corte, la Unidad de Víctimas a indemnizado a 11.636 víctimas con una inversión de \$81.470 millones de pesos.

En el año 2017 iniciaron las obras para la construcción de un centro de atención de víctimas con una inversión de \$2.900 millones con fondos de la Alcaldía y la Unidad Nacional de Víctimas. A la fecha se han invertido \$500 millones; sin embargo, aunque el convenio va hasta fin del año en curso, luego de un control político en el Concejo de Ibagué, se reveló que debido a las fallas estructurales de las obras va a ser necesario demolerlas (Caracol Radio, 7 de julio de 2022).

En la capital y área de influencia, en el departamento en general, la minería ilegal es un problema importante, no sólo por sus impactos negativos sobre el medio ambiente, sino porque también se cree que es una fuente de financiación de los grupos criminales en el área (Insight Crime, 23 de abril de 2012). Esto se ve confirmado por el Informe de la estrategia internacional de control de estupefacientes (INCSR) del Departamento de Estado de los EE.UU publicado en marzo de 2022, según el cual la minería ilegal de oro y su comercialización en el país es un medio para el lavado de dinero y como generador de ingresos ilícitos. Sin embargo, no se encontraron datos oficiales sobre esta actividad ilícita.

#### b) Seguridad Humana

En términos del medio ambiente, según el informe del INS, el Índice de Riesgo de la Calidad de Agua (IRCA) para el mes de diciembre de 2021 para Ibagué revela 8 prestadores sin riesgo (rango de 0 a 5), 6 prestadores de riesgo medio (rango de 14,1 a 35), 3 prestadores de riesgo alto (rango de 35,1 a 80) y 9 prestadores son inviables sanitariamente (rango de 80,1 a 100). Según el Boletín de la Calidad de Agua para Consumo Humano, del INS, en el 2020. De 22 municipios, hay tres municipios inviables: Roncesvalles, Valle de San Juan y Villarrica y Municipios con Riesgo alto son: Alvarado, Ataco, Ibagué, Icononzo, Palocabildo, Prado, Rovira, Villahermosa y Suarez.

La tasa de mortalidad por desnutrición en el 2021 de Ibagué fue de 4,0 por 100.000 habitantes frente a la tasa de 3,3 por 100.000 habitantes del 2020. Esta tasa es mayor a la tasa del departamento para el 2021 de 3,7 por 100.000 habitantes (Estadísticas Vitales de la Secretaría de Salud de Tolima, 2021).

#### c) Seguridad cooperativa

Según el Observatorio de Memoria y Conflicto (OMC) del Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH), al 30 de junio de 2022, Tolima registra un total de 460 víctimas de minas antipersonal (MAP), municiones sin explotar (MUSE) y artefactos explosivos improvisados (AEI), de los cuales 359 fueron miembros de la fuerza pública, 8 campesinos y no se tiene información sobre el restante. Los municipios donde ocurrieron la mayoría de los hechos son Planadas (27,0%), Chaparral (23,5%), Rioblanco (14,3%) y Ortega (9,1%).

Según datos de la Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal (DAICMA), a agosto de 2022 se ha despejado un total 1.056.766 metros cuadrados en el departamento. Además, se ha destruido 566 artefactos, de los cuales el 61,7% fue en Planadas, el 17,8% en Icononzo y el 10,1% en Chaparral. Aún se identifican áreas peligrosas sospechosas en Chaparral y Planadas.

Según datos de la fiscalía general de la Nación, en el año 2021, se denunciaron 569 casos de delitos informáticos con 1.169 víctimas en Tolima. La mayoría de los casos denunciados ocurrieron en Ibagué (48,0%), seguido de lejos por el Espinal y Melgar (6,2% cada uno). Por otro lado, el departamento registro 3 casos con 6 víctimas de trata de personas en Ibagué en el año 2021. La Fiscalía ha identificado 10 rutas principales utilizadas por redes de trata y tráfico en Colombia, 2 de ellas en el departamento: 1) Rio Putumayo – Puerto Asís – Huila – Tolima – Pereira – Medellín – Turbo, 2) Mocoa – Neiva – Ibagué – Pereira

– Armenia. Por la falta de denuncias, se cree que los datos oficiales de trata de personas en el país están enormemente subestimados.

En el año 2021, la Fiscalía Seccional de Tolima registró 340 casos de fabricación, tráfico y porte de armas. Del total de casos, la mayoría se presentaron en Ibagué (20,6%), seguido por el Espinal (13,5%) y Mariquita (8,5%). Ese mismo año, se denunciaron 41 casos del delito de estupefacientes, de los cuales la mayoría fue en el Espinal (24,4%), seguido por Flandes (22,0%) e Ibagué (22,0%). De los casos denunciados, 80,5% corresponden al delito de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes, 9,76% al de suministro a menor y los demás se distribuyen en los delitos de destinación ilícita de mueble so inmuebles y suministro o formulación ilegal.

#### d) Seguridad ciudadana

Desde el año 2017, los homicidios mostraron una tendencia constante a la baja; sin embargo, en el año 2021 crecieron 44,4% en Ibagué, llegando a 91 homicidios, el mismo número que registró en el 2017. En términos de cantidad y frente a otras capitales en el año 2021, Ibagué registró menos homicidios que Valledupar (96), pero más que Popayán (78). La tasa de homicidios por 100 mil habitantes fue 11,6 en el 2020 y 16,7 en el 2021. Los delitos sexuales en el 2021 representaron el 43,5% del total del departamento y la mayoría de las víctimas de estos delitos fueron menores (37,1%) y adolescentes (35,0%). Ibagué es entonces la sexta capital del país con el mayor número de NNA víctimas de violencia, después de Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla, Cartagena y Villavicencio (Siedco, Policía Nacional, 2021).

Para los casos de violencia intrafamiliar, en la capital aumentaron entre el 2017 y 2019, cayeron levemente en el 2020 a 1.486 y aumentaron en el 2021 a 1.688 (48,2% del total departamental). El delito de extorsión pasó de 65 casos en el 2017 a 119 en el 2021 (52,9% del total departamental). (Siedco, Policía Nacional, 2021). Entre enero a diciembre de 2021 en Ibagué se registraron un total de 249 muertes violentas: 36,1% por homicidio, 33,7% por eventos de transporte, 17,7% por suicidio y 12,4% accidentales. (Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, 2022)

Por otro lado, según la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC) del DANE, en el 2020, Ibagué se posiciona como la ciudad con la segunda tasa de extorsión (2,4%), superada por Manizales (2,6%). Obtuvo la tercera tasa más alta de victimización (11%) del país, después de Pasto (21,5%) y Bogotá (14,6%). Fue la cuarta tasa a nivel departamental en: hurto a vehículos (7,0%), hurto a personas (4,8%) e incidentes de seguridad digital (3,2%) y tuvo la quinta tasa en hurto a residencias (2,3%) y riñas y peleas (1,0%).

Según la Encuesta Pulso Social del DANE para el trimestre de junio-agosto de 2022, el 61,5% de los ibaguereños se sienten muy inseguros o inseguros caminando solos en su barrio de noche. Este resultado se encuentra entre los de Bogotá (61,8%) y el total Nacional (55,1%). Además, los resultados muestran un aumento progresivo de este sentimiento de inseguridad desde julio de 2020, cuando era del 31,1%.

### **3.3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo**

#### a) Personas

A septiembre de 2022, Ibagué contaba con un total de 586.944 afiliados a salud, de los cuales 353.083 (60,2%) por régimen contributivo, 220.414 (37,6%) por régimen subsidiado y 13.447 (2,3%) por régimen excepción y especiales. Ibagué cuenta con una cobertura del 100% frente a la departamental de 97,5% y

nacional de 98,8%. Asimismo, a junio de 2022, Tolima contaba con 170.360 trabajadores, tanto dependientes (89,5%) e independientes (10,5%), afiliados al sistema General de Riesgos Laborales (ARL), de los cuales 96,2% son en Ibagué (Minsalud, 2022).

En el 2021, la Secretaría de Educación Departamental Tolima registraba 1.040 personas certificadas en programas activos de educación para el trabajo y el desarrollo humano (ETDH) y la Secretaría de Educación Municipal de Ibagué registraba 1.271 personas certificados en programas activos ETDH (Mineducación, 2021).

Además, según el Índice Cómo Vamos de Ciudades Universitarias en Colombia (ICU), desde el año 2014, el ICU de Ibagué registra una tendencia ascendente, llegando a 52,2 en el 2019, ubicándose en la posición 8 de las 14 ciudades capitales analizadas, entre Bogotá (59,2) y Cartagena (46,3). Sobresale en costo de vida y calidad de vida de estudiantes, un comportamiento medio en términos de calidad de la educación superior y ambiente universitario, pero muestra un importante rezago en empleabilidad de egresados.

En términos de igualdad de género laboral en Ibagué, para el trimestre móvil mayo-julio 2022, la tasa de desempleo de los hombres fue de 15,1% y la de las mujeres fue 16,2%, presentando una brecha de 1,1 puntos porcentuales. La tasa de ocupación de hombres fue de 55,9% y la de mujeres 37,8%, presentando una brecha de 18,1 puntos porcentuales y finalmente, la tasa global de participación de hombres fue de 75,5% y la de las mujeres fue de 45,1%, con una brecha de 30,4 puntos porcentuales.

Ibagué es la segunda ciudad de las 13 ciudades con la menor brecha entre hombres y mujeres en la tasa de desempleo, posicionándose entre Bucaramanga (-0,2) y Pasto (-1,9). Es la cuarta ciudad con la menor brecha entre hombres y mujeres en la tasa de ocupación, posicionándose entre Villavicencio (-19,6) y Bucaramanga (-18,0).

Tabla 5. Tasa de desempleo, ocupación y brechas según sexo, Ibagué, mayo-julio 2022

Concepto	Hombres	Mujeres	Brecha (puntos porcentuales)
TGP	75,5	45,1	30,4
TO	55,9	37,8	18,1
TD	15,1	16,2	-1,1

Fuente: DANE - GEIH

#### b) Planeta

Según el quinto reporte de economía circular del DANE, el IV trimestre de 2021, Tolima contaba con 91 edificaciones culminadas en que implementaron algún sistema de ahorro de energía. El consumo de agua en Ibagué en el 2020 fue 27.319.737 metros cúbicos, aumentando 1,7% frente al 2019 (26.856.232 m3). La cobertura del servicio de acueducto del IBAL en el 2020 fue de 96% y la cobertura del servicio de alcantarillado del fue de 94%.

Entre el 25 de marzo y el 12 de abril de 2020 la concentración de material particulado menor a 10 micrómetro (PM10) fue de 22,20 PM10, el más bajo en su historia. En general, Ibagué se encuentra dentro la media nacional de aire puro y en el 2020, los índices de calidad de aire diarios se ubicaban entre 0 y 50, lo que implica una clasificación de “buena” (CORTOLIMA, 2020).

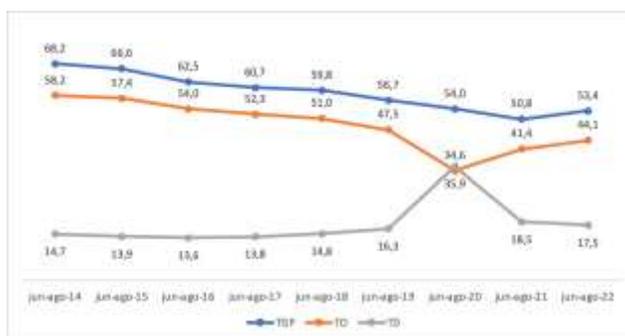
### c) Prosperidad

En términos de trabajo decente y crecimiento económico, Ibagué aporta el 42,7% del PIB departamental, lo que representa un 0,88% del PIB nacional. La economía de la ciudad está compuesta principalmente por actividades relacionadas con el comercio y la prestación de servicios, aportando así el 59% del empleo proveniente de estos sectores.

La tasa de desempleo del trimestre móvil junio-agosto 2022 fue 17,5%, disminuyendo 1 punto porcentual frente al 2021 (18,5%). La tasa global de participación fue de 53,4%, aumentando 2,6 puntos porcentuales frente al 2021 (50,8%). La tasa de ocupación fue 44,1%, aumentando 2,7 puntos porcentuales frente al 2021 (41,4%).

Frente al ranking de ciudades del país, en el trimestre junio-agosto 2022, Ibagué presentó la segunda tasa de desempleo más alta del país (17,5%), ubicándose entre Quibdó (24,7%) y Valledupar (17,0%).

Figura 42. Tasa global de participación, ocupación y desempleo, Ibagué (junio-agosto 2014-2022)



Fuente: DANE, GEIH

En términos de industria, innovación e infraestructura, según el Centro de Información para la Planeación Participativa, en el 2021, en Ibagué la tasa de penetración de internet fue de 26,5%, aumentando frente al 2020 (22,4%), con 143.889 suscriptores. En términos de ciudades y comunidades sostenibles, en el 2021, en Ibagué, 1,7 kilómetros fueron recuperados y construidos de infraestructura para bicicletas, aumentando levemente frente al 2020 (1,7 km). Asimismo, 5 km de malla vial fue rehabilitada, disminuyendo frente al 2020 (9,11 km). Adicionalmente, 7,7 km se construyeron y 46.638 m<sup>2</sup> de malla vial nueva, aumentando frente al 2020 (2,2 km y 16.005 m<sup>2</sup>). Por otro lado, en el 2018, el número de hogares en déficit cuantitativo fue de 5.486 (3,2%), en déficit cualitativo fue de 26.629 (15,3%) y en déficit habitacional fue de 32.115 (18,2%).

En el 2017, los ibaguereños se movilizaban principalmente en colectivo (34%), seguido por a pie (25,9%), moto (15,6%), vehículo particular (11,6%), taxi (7,8%), especial (2,2%), bicicleta (1%), informal (0,4%), interurbano (0,2%) y otros (0,9%).

### d) Paz

La percepción de las instituciones en Ibagué tiene varios retos por delante. En el 2021, 27% de la población mayor a 15 años percibe que la Policía Nacional contribuye mucho a la seguridad de Ibagué, 61,6% considera que contribuye poco y 11,4% cree que no contribuye nada. Por su lado, respecto a las Fuerzas Militares, el 25,6% cree que contribuye mucho, 49,9% poco y 24,4% que no contribuye nada. Respecto a la Alcaldía, 8,5% considera que contribuye mucho, 48,4% poco y 43% que no contribuye nada. En relación con la Fiscalía, 14,1% considera que contribuye mucho, 55,3% que contribuye poco y 30,6% que no

contribuye nada y respecto a si los jueces contribuyen a la seguridad de Ibagué, 9,4% considera que contribuyen mucho, 50,7% que contribuyen poco, y 39,8% que no contribuyen nada (ECSC – DANE2021)

e) Competitividad, emprendimiento e innovación

El resultado general del Índice de competitividad de Ciudades (ICC) para el año 2020 muestra que Bogotá D.C se posiciona como la ciudad más competitiva del país, con un puntaje de 7,49 sobre 10, e Ibagué ocupa el lugar número 14 dentro, con 5,17 y con resultados satisfactorios en 9 de los 13 pilares del estudio. Los pilares en los que obtuvo los mejores resultados son Adopción TIC (5,80) y Sistema Financiero (5,62), ocupando el puesto 8 en estos dos pilares. Por otro lado, se encuentra en los últimos lugares en: tamaño de mercado, en el puesto 20; educación básica y media en el 23; entorno para los negocios en el 25 y; sostenibilidad ambiental en el 30 con un resultado de 3,10. (Consejo privado de competitividad, 2020)

Una de las iniciativas, para mejorar la competitividad de la ciudad, es la apuesta de la alcaldía de Ibagué en construir un nudo logístico con impacto a nivel nacional, debido a la ubicación estratégica de la ciudad, que la convierte en un punto de paso obligado de productos y mercancías a nivel nacional. Por lo tanto, propone el proyecto “Plataforma Logística de Ibagué: una apuesta por la competitividad que conecta Colombia”. (PDM, Ibagué 2020)

Según el Centro de Información de Planeación Participativa, en el 2021, 30 microcréditos se otorgaron en Ibagué por un valor de \$97.500.000, disminuyendo significativamente frente al 2020 (102 microcréditos por un valor de \$297.837.000). Los microcréditos se destinaron a servicios (8), seguido por elaboración de alimentos (6), mercancías variadas (6), confección manufacturas (5), tienda supermercado (3), miscelánea ferreterías (1) y producción agropecuarios (1).

f) Tejido empresarial

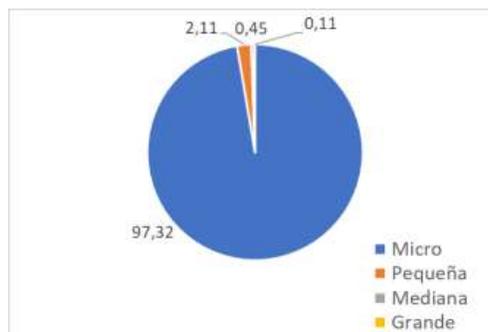
La dinámica del tejido empresarial de Ibagué durante el periodo 2019-2020 presentó un decrecimiento del 8% al pasar de 26.479 a 24.355 empresas (2.124 menos), con la participación más alta del 62,98%, frente a todas las empresas del Tolima. Aunque esta cifra negativa no es habitual y en parte se pueda explicar por el confinamiento del COVID, en los últimos años ya era un crecimiento que venía a la baja. Por ejemplo, entre el 2018 y 2019 creció sólo 1%. Del total de empresas matriculadas en la ciudad, el 80% son personas naturales que corresponden a 19.602 y el 20% son personas jurídicas con un total de 4.753. Las empresas vigentes en Ibagué durante los años 2015 al 2020 han sido en más del 95% registradas como microempresas. El sector que mayor participación tiene en las dinámicas empresariales de la ciudad es el de actividades de Comercio al por mayor y al por menor, equivalente a 10.869 empresas; reparación de vehículos automotores y motocicletas; seguido por Alojamiento y servicio de comida con el 13% de participación con 2.642 empresas. Esto refleja la dependencia que tiene la ciudad, de las dinámicas comerciales y de servicios para el desarrollo económico. Ibagué tiene una densidad empresarial de 45 empresas por cada 1000 personas, bastante más alta que en el resto del Tolima que es de 31. (Informe de calidad de vida Ibagué, 2021)

Figura 43. Total, de empresas matriculadas, Ibagué, 2015-2020



Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué

Figura 44. Total, de empresas matriculadas según tamaño, Ibagué, 2020



Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué

### 3.4. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción

#### a) Desarrollo municipal

La Medición del Desempeño Municipal (MDM), en el 2020 en Ibagué fue de 70,47. Ocupando el puesto número 7, del grupo de las 13 capitales. Los indicadores fuertes en esta medición son: Ordenamiento Territorial (la utilización de los instrumentos de ordenamiento territorial para el recaudo local y la efectiva organización de la información), Gobierno Abierto y Educación, y los que están por debajo del promedio del grupo y por lo tanto presentan mayores oportunidades de mejora son: Servicios y Ejecución de Recursos (ejecutar los recursos de las fuentes de financiamiento de acuerdo con su presupuesto, planeación o asignación inicial). (MDM 2020, DNP)

#### b) Desarrollo fiscal

El desempeño fiscal de Ibagué con vigencia 2021, fue de 49.05, ubicándolo en la posición 13, el último lugar de su grupo de capacidades iniciales (grupo capitales), cuatro posiciones por debajo frente al año anterior que se ubicó en la posición 9 con 60.25. Tiene en dependencia de transferencia nacionales, 60.82 puntos, en relevancia de FBK fijo 6,12, endeudamiento a largo plazo 38.27, ahorro corriente 52,55 y el balance primario 31,92. El resultado de la capital, genera una alarma indicando que esta una situación de riesgo y vulnerabilidad.

c) Gobierno abierto, acceso a la información y transformación digital

El número de conjunto de datos abiertos de Ibagué en el 2021 fue 11, disminuyendo frente al 2020 (25). Sin embargo, la capital sobresale por su Índice de Gobierno Abierto, el cual en el 2021 fue 97,9%, aumentando levemente frente al 2020 (96,93%).

## PROYECTOS ESTRATEGICOS

<https://spi.dnp.gov.co/ConsultasTerritorio>

De acuerdo con la información registrada por las entidades ejecutoras de los proyectos de inversión del Sistema General de Regalías, desde el 2012 con corte a julio de 2022. En el Tolima hay 97 proyectos en estado de ejecución y 30 sin contratar. Para un total de 127 por un valor de \$671.141 millones de pesos.

Tabla 6. Infraestructura y proyectos estratégicos

<b>Lucha contra la Pobreza e Inclusión social</b>		
<b>Educación</b>		
<b>Proyecto</b>	<b>Lugar</b>	<b>Valor</b>
5 proyectos para mejorar la calidad, cobertura y fortalecimiento de la educación inicial, preescolar, básica y media.	Tolima	\$593.893.262.538
Construcción, mejoramiento y dotación del campus del instituto tolimense de formación técnica profesional -ITFIP-.	El Espinal	\$7.527.878.647
Construcción Institución Educativa Juan Lasso de la Vega.	Valle de San Juan	\$12.055.753.495
Construcción De La Institución Educativa Francisco Miranda Sede Laura María Zarate De Gil.	Rovira	\$5.953.079.768.
734 centros digitales para instituciones educativas rurales oficiales.	Tolima	\$104.730.140.228
<b>Vivienda</b>		
<b>Proyecto</b>	<b>Lugar</b>	<b>Valor</b>
Actualmente, El Tolima a través del Sistema General de Regalías, tiene destinado \$12.187.980.866 en 4 proyectos para construcción de vivienda, 1 para mejoramiento y 1 para construcción de unidades sanitarias (DNP)		
Construcción obras de urbanismo y viviendas de interés prioritario en el marco del proyecto vivienda digna por la grandeza del Tolima.	Tolima	\$13.836.770.997,39 Fuente: SGR
Construcción de unidades sanitarias con saneamiento básico para vivienda rural dispersa.	Ataco	\$11.731.663.616 Fuente: SGR
Construcción de unidades sanitarias con pozo séptico en la zona rural dispersa.	Rio Blanco	\$15.833.629.099 Fuente: SGR
Construcción de unidades sanitarias con pozo séptico en la zona rural dispersa.	Chaparral	\$15.403.948.908 Fuente: SGR
<b>Seguridad en las regiones como condición para la convivencia</b>		
<b>Proyecto</b>	<b>Lugar</b>	<b>Valor</b>
1.168 iniciativas PDET, de las cuales 479 tiene rutas de implementación activa	Sur del Tolima	
Avances en Política de Catastro multipropósito Estado: 46.662 ejecutadas y 690.804 ha por ejecutar	Rio Blanco, Melgar, Villarrica, Planadas, Ataco, Chaparral, Ibagué y Espinal	737.466 ha Financiadas

Fortalecimiento de la infraestructura estratégica operacional orientada a consolidar la convivencia y seguridad a nivel nacional Estad: terminado	Ibagué	\$2.932.298.429
Fortalecimiento de la infraestructura logística regional Tolima grande de la agencia logística de las fuerzas militares.	Tolima	\$5.500.000
<b>Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo</b>		
<b>Proyectos salud y protección social</b>		
<b>Proyecto</b>	<b>Lugar</b>	<b>Valor</b>
Construcción del Nuevo Hospital María Inmaculada de Rioblanco por fases.	Rio Blanco	\$11.212.865.062,08 Fuente: SGR
<b>Proyectos innovación y desarrollo empresarial</b>		
<b>Proyecto</b>	<b>Lugar</b>	<b>Valor</b>
Implementación de innovaciones tecnológicas en los procesos de postcosecha para mejorar la calidad y sostenibilidad del café	Tolima	\$16.677.898.529
Implementación de un modelo de apropiación social del conocimiento para la optimización de los sistemas productivos de café, cacao, aguacate, limón y arracacha con pequeños productores.	Tolima	\$9.472.493.803
Apoyo fomento y fortalecimiento a los sectores industria y comercio como estrategia para el incremento de la productividad competitividad y la apertura de mercados.	Tolima	\$1.269.297.393
<b>Vías</b>		
<b>Proyecto</b>		<b>Valor</b>
A través del SGR para Red Vial Secundaria, hay 5 proyectos en ejecución, por un valor de \$162.165.876.552, de estos proyectos, los tres más importantes son los siguientes:		
Mejoramiento de la segunda etapa de la vía Ibagué.		\$38.890.021.380,16
Mejoramiento y rehabilitación de la vía Chaparral - San Antonio.		\$33.536.650.471
Pavimentación de la primera etapa de la vía secundaria Ibagué.		\$37.723.302.943
A través del SGR para Red Vial Terciaria, hay 7 proyectos en ejecución, por un valor de \$71.015.397.049 de estos proyectos, los dos más importantes son los siguientes:		
Mejoramiento de la vía Ibagué - Juntas en el municipio de Ibagué.		\$22.334.767.354
Mejoramiento de vías terciarias planadas - cruce río Saldaña - el diamante Rioblanco. Valor:		\$24.861.563.474
<b>Eficiencia del Estado y Lucha contra la corrupción</b>		
<b>Proyecto</b>	<b>Lugar</b>	<b>Valor</b>
Implementación de estrategias para el ordenamiento e integración territorial en el departamento	Tolima	\$1.506.299.351

## RETOS, METAS, INICIATIVAS Y OPORTUNIDADES DE DESARROLLO

### Lucha contra la Pobreza e Inclusión social

#### Educación

El presente diagnóstico pone en relieve la baja calidad educativa en el departamento de Tolima. Gobernantes tendrán el reto de mejorar la calidad de la educación. A grandes rasgos, Tolima presenta una cobertura neta en la educación media de 51,5% y unas pruebas Saber de 230, 17 puntos por debajo del nacional. Por lo tanto, dentro de las metas de futuros gobernantes, se debe incluir las de 1) aumentar la cobertura en la educación en preescolar, primaria, secundaria y media, especialmente focalizando la reducción de las tasas de deserción y repitencia que están por encima del promedio nacional y exacerbadas por la pandemia de Covid-19; 2) propender la mejora de los resultado en las pruebas Saber mediante una revisión de los programas de educación en lectura crítica y matemáticas, asegurando una buena calidad docente y un provisión suficiente de materiales y textos para lograr una educación de calidad.

Al mismo tiempo, en términos educativos, el presente diagnóstico saca a relucir que la digitalización de la educación impulsada por la pandemia aún presenta retos claves para el departamento de Tolima, especialmente el reto de mejor la conectividad rural. El presente análisis indica que los estudiantes rurales o no tienen acceso a un computador, tableta o teléfono inteligente o carecen de conexión a Internet para completar sus asignaciones. Por esta razón, algunas de las principales metas de futuros gobernantes son las de 1) aumentar acceso a y número de puntos digitales y 2) comprometer recursos para la creación de centros de cómputo para estudiantes.

Finalmente, y no menos importante, es el reto de aumentar la cobertura en educación superior en el departamento. La graduación de una institución de educación superior es un factor determinante en la empleabilidad de las personas, por lo tanto, este diagnóstico resalta que en el Tolima solo existen dos universidades acreditadas y futuros gobernantes deben ponerse las metas de 1) acreditar las instituciones de educación superior con el fin de atraer mejores docentes y estudiantes; 2) construir la Universidad del Sur Tolima y 3) fortalecer la Universidad de Tolima.

Este diagnóstico encontró 5 proyectos estratégicos en ejecución o contratados que pueden contribuir a alcanzar las metas anteriores, a saber:

Educación		
Proyecto	Lugar	Valor
5 proyectos para mejorar la calidad, cobertura y fortalecimiento de la educación inicial, preescolar, básica y media.	Tolima	\$593.893.262.538
Construcción, mejoramiento y dotación del campus del instituto tolimense de formación técnica profesional -ITFIP-.	El Espinal	\$7.527.878.647
Construcción Institución Educativa Juan Lasso de la Vega.	Valle de San Juan	\$12.055.753.495
Construcción De La Institución Educativa Francisco Miranda Sede Laura María Zarate De Gil.	Rovira	\$5.953.079.768.
734 centros digitales para instituciones educativas rurales oficiales.	Tolima	\$104.730.140.228

#### Vivienda

El presente diagnóstico pone en relieve la mala calidad del agua en el departamento de Tolima. Gobernantes tendrán el reto de mejorar el acceso a fuentes de agua mejorada. En términos de la calidad de agua, a grandes rasgos, la mayoría de los prestadores son inviables sanitariamente (rango de 80,1 a 100). Por lo tanto, dentro de las metas de futuros gobernantes, se debe incluir las de aumentar 1) la calidad del agua mediante el establecimiento de plantas de tratamiento de agua; 2) la cobertura de acueducto y alcantarillado.

Al mismo tiempo, en términos de hacinamiento, el presente diagnóstico saca a relucir que uno de los principales retos de futuros gobernantes es disminuir el déficit habitacional. Tolima tiene un déficit cuantitativo de 27 mil hogares equivalentes y un déficit cualitativo de 122 mil hogares, de los cuales 62 mil sufren de hacinamiento mitigable, seguido por falta de agua para cocinar y alcantarillado con 52 mil y 44 mil respectivamente. Por esta razón, dentro de las principales metas de futuros gobernantes son: 1) impulsar proyectos de nueva vivienda (VIS y No VIS), 2) implementar proyectos de mejora de vivienda; 3) aumentar la cobertura de acueducto y alcantarillado.

Este diagnóstico encontró 4 proyectos estratégicos en ejecución o contratados que pueden contribuir a alcanzar las metas anteriores, a saber:

Vivienda		
Proyecto	Lugar	Valor
Actualmente, El Tolima a través del Sistema General de Regalías, tiene destinado \$12.187.980.866 en 4 proyectos para construcción de vivienda, 1 para mejoramiento y 1 para construcción de unidades sanitarias (DNP)		
Construcción obras de urbanismo y viviendas de interés prioritario en el marco del proyecto vivienda digna por la grandeza del Tolima.	Tolima	\$13.836.770.997,39 Fuente: SGR
Construcción de unidades sanitarias con saneamiento básico para vivienda rural dispersa.	Ataco	\$11.731.663.616 Fuente: SGR
Construcción de unidades sanitarias con pozo séptico en la zona rural dispersa.	Rio Blanco	\$15.833.629.099 Fuente: SGR
Construcción de unidades sanitarias con pozo séptico en la zona rural dispersa.	Chaparral	\$15.403.948.908 Fuente: SGR

### Seguridad en las regiones como condición para la convivencia

El presente diagnóstico pone en relieve que el departamento de Tolima presenta cifras de inseguridad comparables con la capital del país. Gobernantes tendrán el reto de reducir la presencia de grupos al margen de la ley. A grandes rasgos, hay presencia de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC), ELN, narcoparamilitares y Grupos Post-FARC-EP en el departamento. Por lo tanto, dentro de las metas de futuros gobernantes, se debe incluir las de 1) impulsar y completar los Proyectos PDET; 1) incentivar empleo en municipios ZOMAC; 2) Vigilar los cultivos ilícitos; 3) completar el catastro multipropósito.

Al mismo tiempo, en términos de criminalidad, el presente diagnóstico saca a relucir que la violencia presenta un reto clave para el departamento de Tolima, especialmente el reto de reducir la tasa de delitos sexuales. El presente análisis indica que la tasa de delitos sexuales para mujeres es de 158 mujeres por cada 100.000 y la de hombres que viene en aumento. Por esta razón, algunas de las principales metas de futuros gobernantes son las de 1) implementar programas de educación y sensibilización para frenar la violencia sexual; 2) implementar los canales de denuncia efectivos y de fácil acceso.

Finalmente, y no menos importante, es el reto de disminuir la tasa de criminalidad, incluyendo hurtos y lesiones personales en el departamento, los cuales llegaron a 682,3 por cada 100.000 habitantes y 263

por cada 100.000 personas, respectivamente. Por lo tanto, una de las principales metas es 1) aumentar la fuerza policial; 2) es promover la convivencia ciudadana; 3) asegurar el cumplimiento de la justicia

Este diagnóstico encontró 4 proyectos estratégicos en ejecución o contratado que pueden contribuir a alcanzar las metas anteriores, a saber:

Proyecto	Lugar	Valor
1.168 iniciativas PDET, de las cuales 479 tiene rutas de implementación activa	Sur del Tolima	
Avances en Política de Catastro multipropósito Estado: 46.662 ejecutadas y 690.804 ha por ejecutar	Rio Blanco, Melgar, Villarrica, Planadas, Ataco, Chaparral, Ibagué y Espinal	737.466 ha Financiadas
Fortalecimiento de la infraestructura estratégica operacional orientada a consolidar la convivencia y seguridad a nivel nacional Estado: terminado	Ibagué	\$2.932.298.429
Fortalecimiento de la infraestructura logística regional Tolima grande de la agencia logística de las fuerzas militares. Estado: 10% ejecutado	Tolima	\$5.500.000

### **Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo**

El presente diagnóstico pone en relieve la alta informalidad en el departamento de Tolima. Gobernantes tendrán el reto de disminuir el trabajo informal. A grandes rasgos, Tolima presenta una tasa de informalidad del 73,8%. Por lo tanto, dentro de las metas de futuros gobernantes se debe incluir la de 1) impulsar programas de formalización de trabajo. Trabajadores formales gozan de mayores prestaciones y protección, por ende es beneficios para ellos pasarse de la informalidad a la formalidad.

Al mismo tiempo, en términos de empleo, el presente diagnóstico saca a relucir que el principal reto para el departamento de Tolima es fortalecer el emprendimiento. El presente análisis indica que Tolima presenta una tasa de desempleo de 16,9% y un potencial de emprendimiento grande ya que de sus 42.087 empresas, el 97% son microempresas y el 1,7% pequeñas. Por esta razón, algunas de las principales metas de futuros gobernantes son las de 1) impulsar programas de emprendimiento en colaboración con las Cámaras de Comercio; 2) implementar programas de emprendimiento y de fortalecimiento de capacidades, en especial en innovación y tecnología, en coordinación con el SENA; 3) aumentar el acceso a créditos para pequeñas y microempresas y focalizando agricultores; 4) implementar un modelo de educación rural.

Además, el departamento tiene el reto de aumentar las exportaciones proponiéndose las metas de 1) mejorar la productividad en las cadenas productivas del sector agropecuario mediante la innovación tecnológica; 2) crecer y tecnificar la procesos agropecuarios; 3) implementar las Iniciativas clúster de 2021 de Textil y Confección del Tolima, Cafés Especiales y Ecoturismo .

Otro reto clave del Tolima es incentivar el turismo logrando las metas de 1) fortalecer el ecoturismo y el turismo recreacional; 2) completar la renovación del aeropuerto de Flandes; 3) Incluir dentro de Paisaje Cultural Cafetero al departamento de Tolima.

Dada su localización estratégica, otro gran reto para los gobernantes del departamento es establecer al Tolima como el centro de logística de referencia del país alcanzando las siguientes metas: 1) adecuar y reactivar red férrea tramo Ibagué-La Dorada; 2) Recuperar y reactivar la navegabilidad por el Río Magdalena.

Finalmente, y no menos importante, es el reto de atraer grandes empresas generadoras de empleo. Este diagnóstico resalta que de las 42.087 empresas, solo el 1% son medianas y grandes. Por esta razón, de las principales metas de futuros gobernadores debería ser 1) ofrecer reducciones fiscales a empresas para que éstas se establezcan en el Tolima haciendo uso de los beneficios de la zona ZOMAC.

Este diagnóstico encontró 3 proyectos estratégicos en ejecución o contratados que pueden que pueden contribuir a alcanzar las metas anteriores, a saber:

Proyecto	Lugar	Valor
Implementación de innovaciones tecnológicas en los procesos de postcosecha para mejorar la calidad y sostenibilidad del café	Tolima	\$16.677.898.529
Implementación de un modelo de apropiación social del conocimiento para la optimización de los sistemas productivos de café, cacao, aguacate, limón y arracacha con pequeños productores.	Tolima	\$9.472.493.803
Apoyo fomento y fortalecimiento a los sectores industria y comercio como estrategia para el incremento de la productividad competitividad y la apertura de mercados.	Tolima	\$1.269.297.393

### **Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción**

El presente diagnóstico pone en relieve que los tolimeses no confían en sus instituciones porque piensan que son corruptas. Gobernantes tendrán el reto de aumentar la confianza de la población en el Estado. A grandes rasgos, 73% de la población considera que la policía contribuye poco o que no contribuye nada a la seguridad y frente a la Fiscalía, 85,9% considera que contribuye poco o que no contribuye nada a la seguridad del departamento. Por lo tanto, dentro de las metas de futuros gobernantes se debe incluir la de 1) asegurar el cumplimiento de la justicia; 2) implementar estrategias de comunicación para diseminar los logros y avances de las instituciones estatales;

Otro gran reto para el Tolima es disminuir la dependencia de los recursos estatales y las metas son 1) diversificar sus fuentes de financiación a través de fuentes de Cooperación Internacional y financiación de programas de Responsabilidad Social Empresarial del sector privado; 2) actualizar el catastro para mejorar el recaudo fiscal; 3) reducir el gasto de funcionamiento; 4) implementar estrategias para ordenamiento e la integración territorial.

Además, Tolima tiene el reto es hacer un uso eficiente de sus recursos proponiéndose la meta de mejorar la estructuración de proyectos de regalías.

Este diagnóstico encontró 1 proyecto estratégico en ejecución o contratado que pueden contribuir a alcanzar las metas anteriores, a saber:

Proyecto	Lugar	Valor
Implementación de estrategias para el ordenamiento e integración territorial en el departamento	Tolima	\$1.506.299.351

## CONCLUSIONES DISCURSIVAS/PROGRAMÁTICAS

- ⇒ Falta de tecnificación de sus procesos productivos, así como, una carente asociatividad de los agricultores, limitando las posibilidades de comercializar sus productos. Estos son aspectos que se deben mejorar para garantizar una mayor competitividad y lograr el acceso a mercados de mayor valor agregado, que repercuten en mejoras en la calidad de vida de los productores del departamento del Tolima
- ⇒ Alianzas público-privadas con gigantes tecnológicos, tales como Google, Amazon, etc., con el fin de capacitar y certificar jóvenes en temas de la nube, internet de las cosas, inteligencia artificial, programación, etc. Por ejemplo, *Amazon Web Services* es un programa de formación el cual mediante alianzas con gobiernos, organizaciones no gubernamentales, entre otros, capacita a desempleados o subempleados en temas de la nube ([https://aws.amazon.com/es/training/restart/?nc1=h\\_ls](https://aws.amazon.com/es/training/restart/?nc1=h_ls))
- ⇒ Fortalecer la capacidad del gobierno local en la aplicación y creación de propuestas para subvenciones de fondos de cooperación internacional y de programas de responsabilidad social empresarial. De esta forma promover la atracción de fuentes de financiación propias e independientes de las del presupuesto nacional.
- ⇒ Impulsar programas de bilingüismo para aumentar la competitividad del departamento desde la educación inicial.
- ⇒ Promover entre el empresariado tolimense a participar en el programa de Obras por Impuestos de la Agencia de Renovación del Territorio. Mediante este programa las empresas escogen usar lo que deben pagar en impuesto sobre la renta en obras públicas en las Zonas Más Afectadas por El conflicto (ZOMAC) y los municipios PDET.
- ⇒ Para elevar la productividad y los ingresos, se requiere de la movilización de las fuerzas sociales locales, como gremios y cooperativas y el concurso del Gobierno Nacional, para mejorar las condiciones productivas y competitivas de la ciudad que permitan un desarrollo económico sostenible.
- ⇒ Elaborar un plan de largo plazo contra la pobreza y en particular contra la pobreza extrema que debe hacer énfasis en la lucha contra el desempleo y fortalecimiento en temas educativos.

## REFERENCIAS

- Acción Integral Contra Minas Antipersonal (AICMA). <http://www.accioncontraminas.gov.co/Estadisticas/datos-abiertos>
- Agencia Nacional de Minería (ANM). <https://www.anm.gov.co/?q=Asi-es-nuestra-Colombia-minera>
- Agronet. [http://www.agronet.gov.co/Documents/TOLIMA\\_2017.pdf](http://www.agronet.gov.co/Documents/TOLIMA_2017.pdf)
- Banco Mundial. <https://subnational.doingbusiness.org/es/reports/subnational-reports/colombia>
- Caracol Radio, 7 de julio de 2022. Obras del centro de atención a víctimas de Ibagué deberán ser demolidas. [https://caracol.com.co/emisora/2022/07/10/ibague/1657466536\\_245477.html](https://caracol.com.co/emisora/2022/07/10/ibague/1657466536_245477.html)
- Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH). Observatorio de Memoria y Conflicto (OMC). <https://micrositios.centrodememoriahistorica.gov.co/observatorio/portal-de-datos/el-conflicto-en-cifras/minas-antipersonal-artefactos-explosivos-improvisados-y-municion-sin-explotar/>
- Corporación Autónoma Regional del Tolima (CORTOLIMA). <https://www.cortolima.gov.co>
- Consejo Privado de Competitividad. <https://idc.compitem.com.co/>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. [www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co)
- Departamento de Estado de EE.UU. <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/22-00768-INCSR-2022-Vol-2.pdf>
- El Olfato (24 de junio de 2021). La improvisada compra de sim card para la conectividad de los estudiantes en el Tolima <https://www.elolfato.com/region/la-improvisada-compra-de-sim-card-para-la-conectividad-de-los-estudiantes-en-el-tolima>
- Financiamiento de Infraestructura Educativa (FFIE). <https://ffie.com.co/proyectos/nuestros-avances/>
- Fiscalía General de la Nación. Seccional de Tolima. <https://www.datos.gov.co/Justicia-y-Derecho/Conteo-de-Victimas/sft7-9im5/data>
- Global Initiative Against Transnational Organized Crime. <https://ocindex.net/assets/downloads/global-ocindex-report-spanish.pdf>
- Índice Departamental de Innovación para Colombia, DNP y OCy T 2022. [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Empresarial/IDIC/2021/IDIC\\_2021\\_Documento.pdf?utm\\_source=Web&utm\\_medium=Link](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Empresarial/IDIC/2021/IDIC_2021_Documento.pdf?utm_source=Web&utm_medium=Link)
- Insight Crime (23 de abril de 2012). <https://insightcrime.org/news/brief/illegal-mining-colombias-biggest-challenge-police-chief/>
- Instituto de estudios para el desarrollo y la paz (Indepaz) (2021). Los focos del conflicto en Colombia: Informe sobre presencia de grupos armados. <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2021/10/INFORME-DE-GRUPOS-2021.pdf>
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). Tolima, uno de los departamentos con mayor potencial agrícola en Colombia. <https://igac.gov.co/es/noticias/tolima-uno-de-los-departamentos-con-mayor-potencial-agricola-en-colombia>
- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM). <http://www.ideam.gov.co/web/ecosistemas/consulte-los-indicadores-ambientales>
- Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (2022). Boletines Estadísticos Niños, Niñas y Adolescentes 2022. [https://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/777599/Boletin\\_NNA\\_julio\\_2022.pdf/c4dbe174-1393-8906-176d-23207abb4ff9](https://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/777599/Boletin_NNA_julio_2022.pdf/c4dbe174-1393-8906-176d-23207abb4ff9)
- Instituto Nacional de Salud (2021). Informe de evento mortalidad materna. <https://www.ins.gov.co/buscador-eventos/Informesdeevento/MORTALIDAD%20MATERNA%20INFORME%202021.pdf>
- Instituto Nacional de Salud (2021). Informe desnutrición aguda en menores de cinco años <https://www.ins.gov.co/buscadoreventos/Informesdeevento/DESNUTRICI%C3%93N%20AGUDA%20EN%20MENORES%20DE%20CINCO%20A%C3%91OS%20INFORME%202021.pdf>
- Migración Colombia. <https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias/distribucion-de-venezolanos-en-colombia-corte28-de-febrero-de-2022>
- Ministerio de Educación Nacional. <https://www.mineducacion.gov.co/portal/estadisticas/Datos-Abiertos-MEN/>

- Ministerio de Educación Nacional. <https://www.mineduacion.gov.co/portal/micrositios-superior/Educacion-para-el-Trabajo-y-el-Desarrollo-Humano/Sistema-de-Informacion-Para-el-Trabajo-y-Desarrollo-Humano/353023:Datos-SIET>
- Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Mincomercio) (2022). Perfil económico: Departamento de Tolima. <https://www.mincit.gov.co/getattachment/eda93571-34c2-48d8-956e-6cffb358d488/Tolima>
- Ministerio de Salud y Protección Social (Minsalud).
  - <https://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/Paginas/cifras-aseguramiento-salud.aspx>
  - <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/GCFI/indicadores-basicos-salud-2021.pdf>
  - <https://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/RiesgosLaborales/Paginas/indicadores.aspx>
- Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. <https://colombiatic.mintic.gov.co/679/w3-propertyvalue-385485.html>
- Oficina de la Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). [https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Documents/Monitoreo/INFORME\\_MONITOREO\\_SIMCI\\_2020\\_WEB.pdf](https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Documents/Monitoreo/INFORME_MONITOREO_SIMCI_2020_WEB.pdf)
- Plan de Desarrollo: El Tolima nos une 2020-2023. [https://www.tolima.gov.co/index.php?preview=1&option=com\\_dropfiles&format=&task=frontfile.download&catid=852&id=7049&Itemid=1000000000000](https://www.tolima.gov.co/index.php?preview=1&option=com_dropfiles&format=&task=frontfile.download&catid=852&id=7049&Itemid=1000000000000)
- Red de Ciudades Cómo Vamos. [https://public.tableau.com/app/profile/juanmora/viz/ODS-definitiva\\_15869683338170/ODS](https://public.tableau.com/app/profile/juanmora/viz/ODS-definitiva_15869683338170/ODS)
- Secretaría de Salud Municipal de Ibagué. <http://ibaguesaludable.ibague.gov.co/uploads/boletines/62.pdf>
- Terridata. Fichas y Tableros. Departamento de Tolima. <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/73000>