

# INFORME DEPARTAMENTO DE NARIÑO

Este informe está dividido en tres secciones. La primera presenta un diagnóstico subregional, departamental y municipal de Nariño. La segunda expone los principales retos, metas e iniciativas del departamento. La tercera resalta las principales conclusiones del estudio.

## Autores

Lina Martínez,  
PhD en Políticas  
Públicas,  
Universidad de  
Maryland.

Valeria  
Trofimoff, Mag.  
en Estudios  
Sociales y  
Políticos,  
Universidad  
Icesi.

## Tabla de Contenido

1.	Diagnóstico, subregional, departamental y ciudad capital .....	3
1.1	Análisis departamental por subregiones .....	3
1.2	Análisis del departamento de acuerdo con sus indicadores departamentales.....	5
1.2.1	Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	5
1.2.2	Seguridad en las regiones como condición para la convivencia .....	8
1.2.3	Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo .....	10
1.2.4	Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.....	14
1.3	Análisis ciudad capital y área de influencia.....	15
1.3.1	Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	16
1.3.2	Seguridad en las regiones como condición para la convivencia .....	19
1.3.3	Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo .....	21
1.3.4	Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.....	24
1.3.5	Infraestructura y proyectos estratégicos .....	26
2.	Retos, metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo .....	30
2.1	Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	30
2.2	Seguridad en las regiones como condición para la convivencia .....	31
2.3	Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo .....	32
2.4	Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.....	33
3.	Conclusiones discursivas y/o programáticas.....	34
4.	Referencias .....	39
5.	Anexos .....	42

## Lista de mapas

Mapa 1	Regiones de Nariño.....	3
Mapa 2	Pasto y área de influencia.....	16

## Lista de gráficos

Gráfico 1	Aportes al valor agregado del departamento por subregiones.....	5
Gráfico 2	Incidencia de la pobreza monetaria en Nariño .....	5
Gráfico 3	Incidencia de la pobreza monetaria extrema en Nariño .....	6
Gráfico 4	IPM histórico 2018 a 2021 .....	7
Gráfico 5	Número de desplazados enero a mayo del 2022 en la región Pacífica .....	9

Gráfico 6 Serie histórica del área sembrada con coca en hectáreas de la región Pacífico 2011-2020 .....	10
Gráfico 7 PIB Nariño composición por ramas de actividad económica 2021.....	11
Gráfico 8 Tejido empresarial por tamaño .....	12
Gráfico 9 Participación porcentual de Nariño en las exportaciones totales .....	13
Gráfico 10 Medición del Desempeño Municipal (MDM) de Nariño .....	15
Gráfico 11 Índice Pobreza Multidimensional (IPM) Pasto y área de influencia 2018 .....	17
Gráfico 12 Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes .....	20
Gráfico 13 Tasa de hurto a personas por cada 100.000 habitantes .....	20
Gráfico 14 Porcentaje de empresas que indicaron realizar inversiones durante el semestre .....	23
Gráfico 15 Porcentaje de empresas que indicó que el número de trabajadores aumentó .....	23

### Lista de tablas

Tabla 1 Porcentaje de hogares que experimentan cada una de las privaciones que mide el IPM .....	7
Tabla 2 Indicadores de seguridad por cada 100.000 habitantes .....	8
Tabla 3 Indicadores de seguridad por cada 100.000 habitantes año 2021 en Colombia, Nariño, Valle del Cauca y Antioquia .....	8
Tabla 4 Participación, según sector económico, en el número de nuevas matrículas en Nariño año 2018.....	12
Tabla 5 Puntuación en una escala de 0 a 10 de cada uno de los pilares del IDC .....	14
Tabla 6 Índice de Desempeño Fiscal (IDF) de Nariño 2019-2021 .....	15
Tabla 7 Porcentaje de hogares que experimentan las privaciones relacionadas con educación que mide el IPM.....	17
Tabla 8 Indicador de informalidad IPM: Pasto y área de influencia.....	18
Tabla 9 Dimensión salud IPM: Pasto y área de influencia.....	18
Tabla 10 Tasa de casos de violencia intrafamiliar por cada 100.000 habitantes .....	21
Tabla 11 Nivel de cumplimiento de los ODS en Nariño y área de influencia .....	21
Tabla 12 Número de establecimientos de comercio por actividad económica en la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Pasto.....	22
Tabla 13 Indicadores de gestión del MDM Pasto y área de influencia 2020 .....	24
Tabla 14 Indicadores de resultados del MDM Pasto y área de influencia 2020 .....	25
Tabla 15 Índice de Desempeño Fiscal .....	26
Tabla 16 Proyectos priorizados.....	27
Tabla 16 Homicidios totales 2017 a 2021 en Pasto y área de influencia .....	42
Tabla 17 Hurtos totales a personas 2017 a 2021 en Pasto y área de influencia .....	42
Tabla 18 Casos totales de violencia intrafamiliar 2017 a 2021 en Pasto y área de influencia .....	42

# NARIÑO

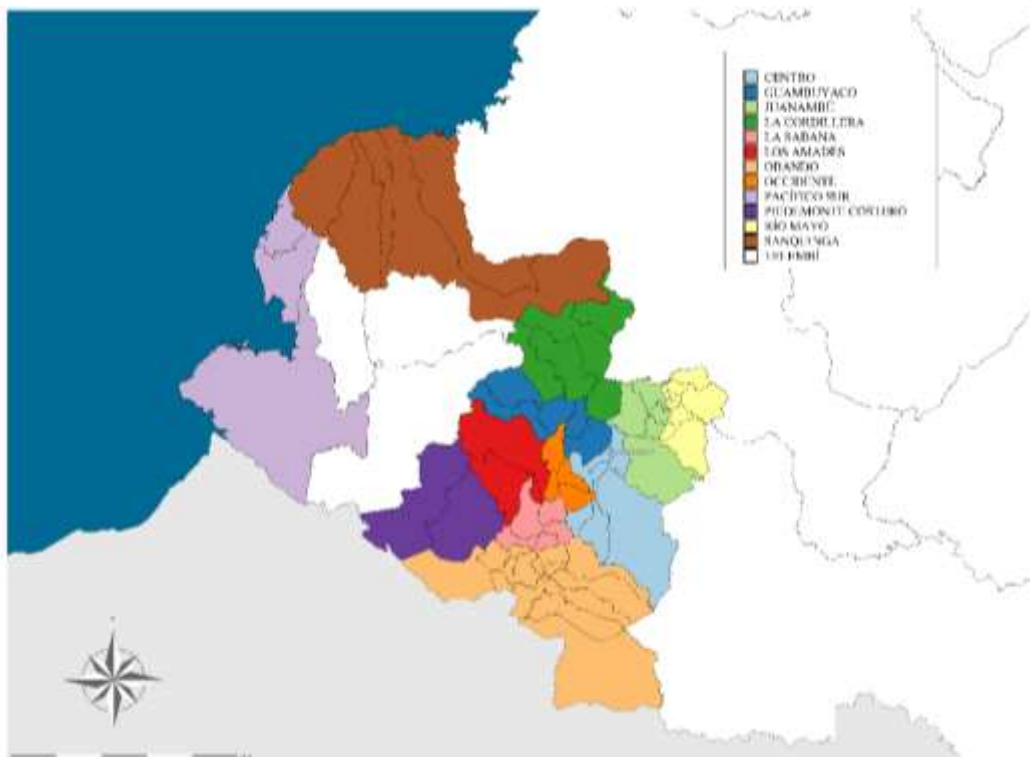
## Diagnóstico, subregional, departamental y ciudad capital

En esta sección se presentará un diagnóstico de Nariño a nivel subregional, departamental y municipal, donde los cuatro ejes sombrilla del partido Centro Democrático serán transversales en el análisis: i) lucha contra la pobreza e inclusión social; ii) seguridad en las regiones como condición para la convivencia; iii) desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo; y iv) eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.

### 1.1 Análisis departamental por subregiones

Nariño está dividido en trece subregiones<sup>1</sup>: Centro, Guambuyaco, Juanambú, La Cordillera, La Sabana, Los Amades, Obando, Occidente, Pacífico Sur, Piedemonte Costero, Río Mayo, Sanquianga y Telembí (ver Mapa 1).

Mapa 1 Regiones de Nariño



Fuente: elaboración propia.

<sup>1</sup> La clasificación de las subregiones se realiza con base en la división que realiza ProPacífico en su visor de cumplimiento de Objetivos de Desarrollo Sostenible (<https://propacifico.org/ods/>). Los municipios que conforman cada subregión son los siguientes: Centro (Pasto, Chachagüí, Yacuanquer, La Florida, Tangua y Nariño); Guambuyaco (El Tambo, El Peñol, La Llanada y Los Andes); Juanambú (La Unión, San Lorenzo, Buesaco, San Pedro de Cartago y Arboleda); La Cordillera (Cumbitara, Taminango, El Rosario, Leiva y Policarpa); La Sabana (Guaitrilla, Ospina, Sapuyes, Túquerres y Imués); Los Amades (Providencia, Samaniego y Santacruz); Obando (Pupiales, Guachucal, Gualmatán, Ipiales, Iles, Cumbal, Funes, Potosí, Aldana, Contadero, Puerres, Córdoba y Cuaspud Carlosama); Occidente (Consacá, Sandoná, Ancuya y Linares); Pacífico Sur (Francisco Pizarro y San Andrés Tumaco); Piedemonte Costero (Mallama y Ricaurte); Río Mayo (La Cruz, Belén, El Tablón de Gómez, San Bernardo, Albán, San Pablo y Colón); Sanquianga (Mosquera, La Tola, Santa Bárbara, Olaya Herrera y El Charco); y Telembí (Roberto Payán, Barbacoas y Magüí).

El Plan de Desarrollo Departamental de Nariño 2020-2023 hace hincapié en que cada una de estas subregiones tiene dinámicas distintas. Por ejemplo, las subregiones que conforman la Costa Pacífica, Sanquianga, Telembí y Pacífico Sur, donde habita el 33% de la población rural del departamento, tienen baja cobertura de energía. La Costa Pacífica nariñense y la región del Alto Patía, también llamada La Cordillera, han sido territorios afectados históricamente por el conflicto armado, debido a su ubicación geoestratégica con la frontera de Ecuador, su acceso al Pacífico y la conexión con el departamento del Cauca<sup>2</sup>. Las subregiones Centro y La Sabana se destacan por su vocación ganadera, especialmente, en la producción de leche.

El departamento tiene una población aproximada de 1.627.386 habitantes (DANE, 2021a). Las subregiones del Centro (27%), Pacífico Sur (17%) y Obando (17%) albergan la mayor parte de la población. Cabe resaltar que el 56% de la población total del departamento vive en zona rural y se concentra principalmente en las siguientes regiones: Pacífico Sur (20%), Obando (17%) y Centro (14%).

Nariño también se caracteriza por tener una alta proporción minorías étnicas en su territorio. El 26.9% de su población se autoreconoce como parte de una minoría étnica. El 14.3% se identifica como negra, mulata, afrodescendiente, y el 12.7% como indígena<sup>3</sup>. Hay municipios donde se concentra mayor población étnica (DANE, 2021a). Por ejemplo, en el municipio de Funes, que se encuentra en la subregión de Obando, el 11.0% de la población se autoreconoce como indígena.

Nariño aporta aproximadamente al 1.5% del PIB nacional (DANE, 2021b). Las subregiones Centro (42%), Obando (18%) y Pacífico Sur (12%), donde se encuentran epicentros económicos como Pasto, Ipiales y San Andrés de Tumaco, respectivamente, son las que aportan en mayor medida al valor agregado<sup>4</sup> del departamento (ver Gráfico 1).

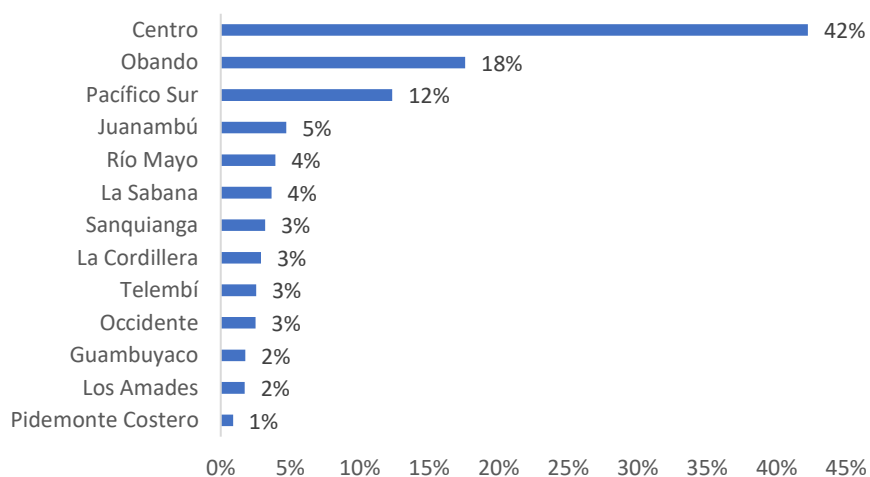
---

<sup>2</sup> 10 municipios del Pacífico, Ricaurte y 5 municipios de La Cordillera son los 16 que se incluyeron en la estrategia de construcción de territorios de Paz PDET en el departamento de Nariño (Gobernación de Nariño, 2020).

<sup>3</sup> En Nariño hay 60 resguardos indígenas (OCHA, 2022).

<sup>4</sup> El valor agregado se define como el valor de la producción menos el valor del consumo intermedio, y es una medida de la contribución al PIB hecha por una unidad de producción, una industria o un sector (United Nations, 2016).

**Gráfico 1 Aportes al valor agregado del departamento por subregiones**



Fuente: elaboración propia con base en el Geovisor Valor Agregado por Municipio del DANE, 2021c.

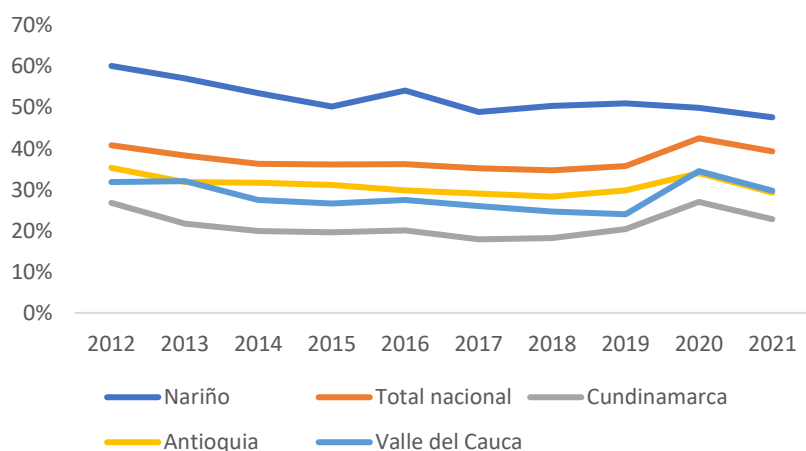
## 1.2 Análisis del departamento de acuerdo con sus indicadores departamentales

En esta sección se exponen los principales indicadores del departamento relacionados con los ejes sombrilla del partido.

### 1.2.1 Lucha contra la pobreza e inclusión social

La incidencia de la pobreza monetaria indica el porcentaje de hogares que viven por debajo de la línea de la pobreza<sup>5</sup>. Nariño ha mostrado una tendencia a la baja tanto en la línea de pobreza monetaria como en la pobreza extrema, durante la última década (ver Gráficos 2 y 3). En 2021, la proporción de personas en situación de pobreza monetaria y pobreza extrema fue 12.5 y 5.1 puntos porcentuales inferior a la registrada en 2012, respectivamente.

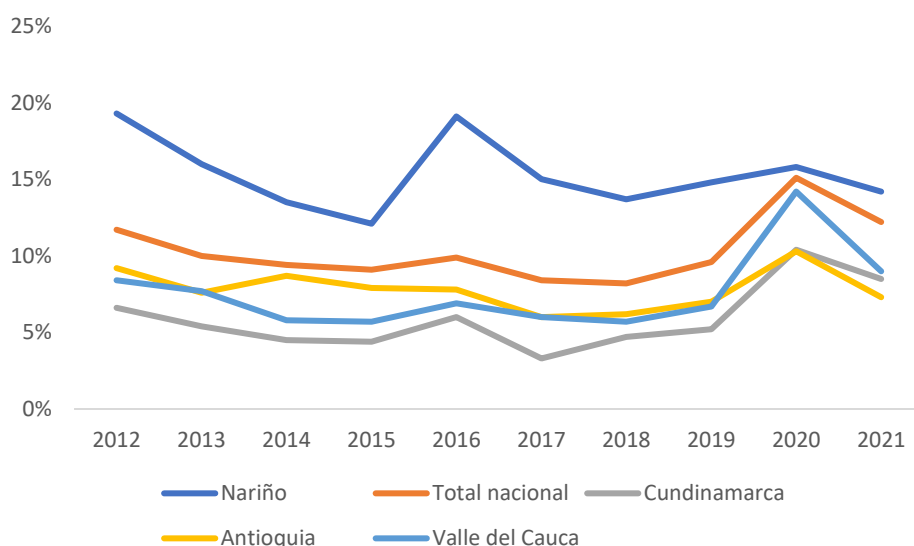
**Gráfico 2 Incidencia de la pobreza monetaria en Nariño**



<sup>5</sup> En 2021, a nivel nacional, la línea de pobreza monetaria fue de 354.031 COP y la línea de pobreza extrema fue de 161.099 COP (DANE, 2021d).

Fuente: DANE, 2021d.

Gráfico 3 Incidencia de la pobreza monetaria extrema en Nariño



Fuente: DANE, 2021d.

Nariño, a diferencia de otros departamentos del país, no tuvo un incremento abrupto en estos indicadores durante la pandemia. No obstante, la proporción de personas que se encuentran en situación de pobreza monetaria es 8.3 puntos porcentuales superior a la registrada a nivel nacional (39.3%). Si se comparan estos indicadores con otro departamento de la región Pacífica como el Valle del Cauca, Nariño tiene una incidencia de pobreza monetaria 18 puntos porcentuales por encima.

La incidencia de la pobreza afecta de manera heterogénea a ciertos grupos poblacionales. Por ejemplo, en 2021, el 49.9% de las mujeres estaba por debajo de la línea de pobreza monetaria, mientras que en el caso de los hombres este porcentaje fue del 45.3%, una brecha de 4.6 puntos porcentuales. Las minorías étnicas se caracterizan por registrar mayores niveles de pobreza. En Nariño, el 55.2% y el 47.1% de la población indígena y la población negra, mulata o afrodescendiente, respectivamente, se encuentra por debajo de la línea de pobreza monetaria (DANE, 2021d).

Por último, en 2021, el 22.1% de los nariñenses eran multidimensionalmente pobres (ver Gráfico 4), una cifra 13.5 puntos porcentuales mayor a la registrada en el Valle del Cauca (DANE, 2021e). Los indicadores donde la población registra los mayores niveles de privación son trabajo informal, bajo logro educativo, sin acceso a agua mejorada, rezago escolar e inadecuada eliminación de excretas (ver Tabla 1). Los habitantes del departamento que están en situación de pobreza multidimensional experimentan una proporción de privaciones del 41.5%, es decir, en promedio, los hogares que son pobres experimentan al menos 6 privaciones<sup>6</sup> al tiempo.

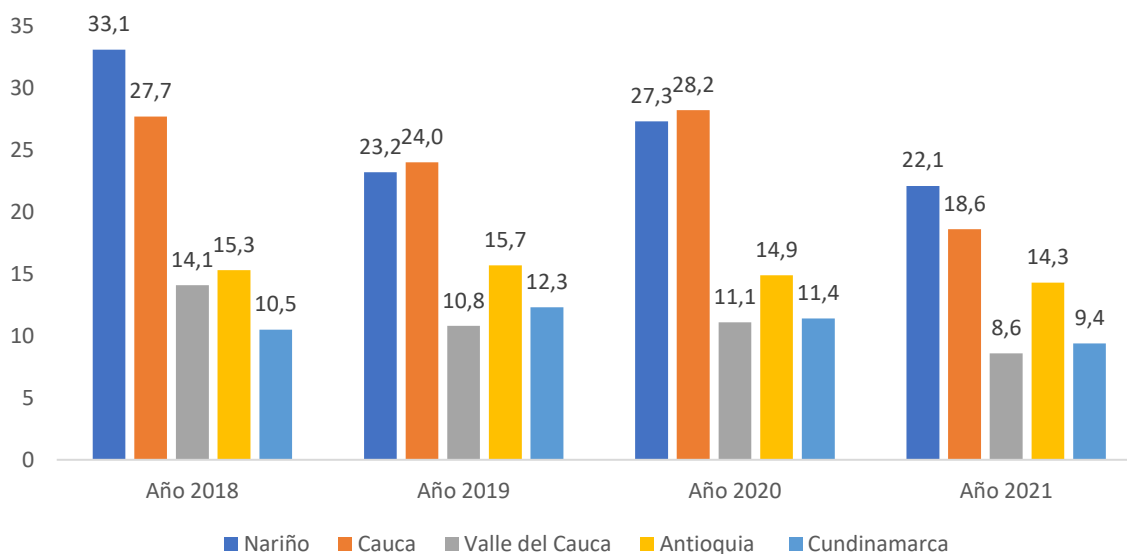
<sup>6</sup> El IPM mide 5 dimensiones, cada una de ellas con sus respectivas privaciones: i) Dimensión 1. Condiciones educativas del hogar (bajo logro educativo y analfabetismo); ii) Dimensión 2. Condiciones de la Niñez y la Juventud (inasistencia escolar, rezago escolar, barreras de acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia y trabajo infantil); iii) Dimensión 3. Trabajo (Desempleo de larga duración y empleo informal); iv) Dimensión 4. Salud (sin aseguramiento en salud y barreras de

**Tabla 1 Porcentaje de hogares que experimentan cada una de las privaciones que mide el IPM**

Variable	Nariño	Valle del Cauca	Antioquia	Cundinamarca
Analfabetismo	12,7	5,9	8,3	4,9
Bajo logro educativo	60,4	37,0	39,2	39,1
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	7,3	7,9	7,9	7,2
Barreras de acceso a servicios de salud	4,5	1,7	2,0	1,5
Desempleo de larga duración	11,2	15,2	15,2	14,5
Hacinamiento crítico	6,6	5,5	6,4	5,5
Inadecuada eliminación de excretas	19,1	5,4	8,9	4,4
Inasistencia escolar	4,6	3,0	3,4	5,8
Material inadecuado de paredes exteriores	4,6	2,1	1,2	0,9
Material inadecuado de pisos	5,4	0,6	2,0	1,5
Rezago escolar	24,2	23,4	22,8	24,5
Sin acceso a fuente de agua mejorada	26,7	4,1	8,4	6,7
Sin aseguramiento en salud	7,6	9,8	9,5	11,2
Trabajo infantil	2,5	1,3	1,2	0,7
Trabajo informal	88,8	71,1	67,7	69,7

Fuente: DANE, 2021e.

**Gráfico 4 IPM histórico 2018 a 2021**



Fuente: DANE, 2021e.

acceso a servicio de salud); v) Dimensión 5. Acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda (sin acceso a fuente de agua mejorada, inadecuada eliminación de excretas, pisos inadecuados, paredes exteriores inadecuadas y hacinamiento crítico).



### 1.2.2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia

En esta sección se abordará el contexto de seguridad en Nariño en dos aspectos: seguridad ciudadana (datos asociados a hurtos, homicidios y violencia intrafamiliar) y seguridad y defensa nacional (estadísticas relacionadas con conflicto armado).

#### *Seguridad ciudadana*

El Departamento Nacional de Planeación (DNP) (s.f.) define la seguridad ciudadana como la protección a los ciudadanos contra el delito violento. En Nariño, las tasas de hurto a personas, hurto a comercios y violencia intrafamiliar han tenido una reducción desde el 2017 del 14%, 49% y 10%, respectivamente (ver Tabla 2).

**Tabla 2 Indicadores de seguridad por cada 100.000 habitantes**

Año	Homicidios	Hurto a personas	Hurto a comercios	Casos de violencia intrafamiliar
2017	34	403	72	181
2018	39	323	58	166
2019	35	359	55	202
2020	34	256	40	134
2021	35	347	37	163

Fuente: cálculos propios con base en datos de la Policía Nacional, 2017-2021.

En 2021, los indicadores de seguridad como el hurto a personas, hurto a comercios y casos de violencia intrafamiliar registraron niveles inferiores al promedio nacional y a departamentos como el Valle del Cauca (ver Tabla 3). Sin embargo, la tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes de Nariño es superior a la nacional (27).

**Tabla 3 Indicadores de seguridad por cada 100.000 habitantes año 2021 en Colombia, Nariño, Valle del Cauca y Antioquia**

Territorio	Homicidios	Hurto a personas	Hurto a comercios	Casos de violencia intrafamiliar
Colombia	27	549	84	251
Nariño	35	347	37	163
Valle del Cauca	57	549	115	217
Antioquia	32	526	85	264

Fuente: Cálculos propios con base en datos de la Policía Nacional, 2021.

#### *Seguridad y Defensa Nacional*

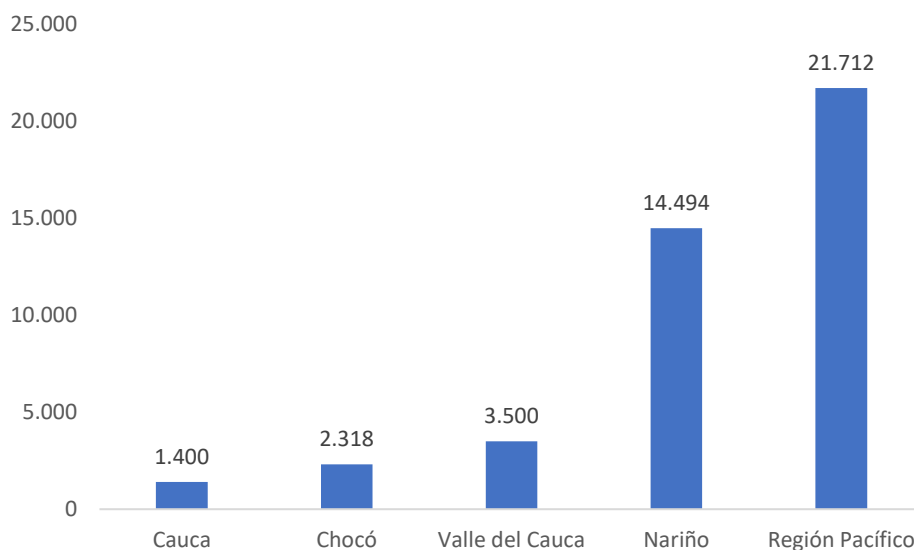
La Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) (2022) afirma que la posición geoestratégica de Nariño en conjunto con sus altos niveles de pobreza ha conllevado a que el departamento sea una zona estratégica para Grupos Armados No Estatales (GANE)<sup>7</sup>. En el

<sup>7</sup> La OCHA (2022) reporta que en Nariño se encuentran los siguientes GANE: “i) disidencias de las extintas FARC-EP: Comando Coordinador de Occidente (CCO) que agrupa a los Frentes 30 “Rafael Aguilera”, las columnas móviles Franco Benavides, Urias Rondón. Otras estructuras disidentes son: Columna móvil Jhonier Toro. Bloque Occidental Alfonso Cano. Frentes: Ariel Aldana. Iván Ríos. Oliver Sinisterra. Guerrillas Unidas del Pacífico. Comandos de la Frontera. ii) Ejército de Liberación Nacional: Frente Comuneros del Sur, Jaime Toño Obando, Elder Santos, José Luis Cabrales. Frente Manuel Vasques Castaño.”

primer semestre del 2022, la disputa por el control territorial y fluvial para el tráfico de drogas y armas por parte de los GANE provocó 32 acciones armadas: desplazamientos forzados y confinamientos.

En el departamento, la situación de desplazamiento forzado es crítica (ver Gráfico 5). En el primer semestre del 2022, el 43% de las víctimas de desplazamiento forzado de Colombia fueron de Nariño (16.161). La población perteneciente a minorías étnicas fue la más afectada: 88% de las víctimas eran afrodescendientes y el 12% indígenas Awá. Las subregiones con mayores niveles de afectación fueron Telembí, Saquianga, Pacífico Sur y La Cordillera<sup>8</sup> (OCHA, 2022a).

**Gráfico 5 Número de desplazados enero a mayo del 2022 en la región Pacífica**



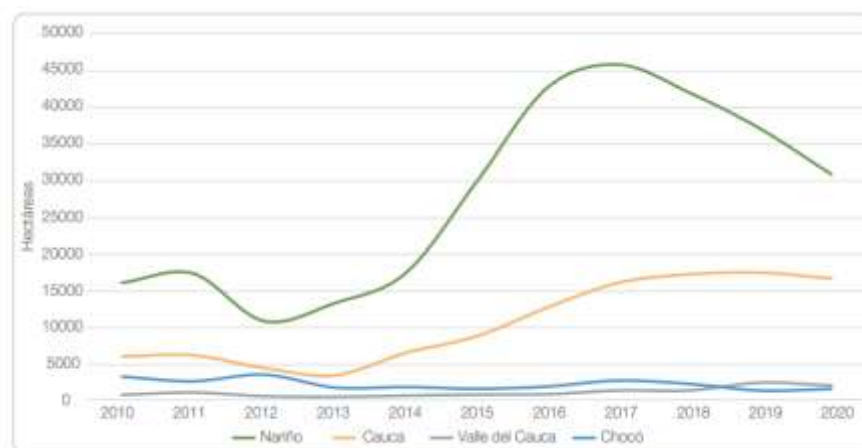
Fuente: OCHA, 2022b.

Las condiciones de seguridad en el departamento también han incidido en el incremento de cultivos ilícitos. De acuerdo con un reporte de la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) (2021), Nariño ha sido el departamento de la región Pacífico<sup>9</sup> con mayor área sembrada de cultivos de coca entre 2011 y 2020 (ver Gráfico 6). San Andrés de Tumaco hace parte de los cinco municipios a nivel nacional que concentran el 33% del área sembrada de coca. No obstante, el número de hectáreas en el departamento se encontró 10.000 hectáreas por debajo de lo registrado en Norte de Santander, departamento que conforma la región del Catatumbo.

<sup>8</sup> Los desplazamientos forzados ocurrieron en zonas rurales y dispersas de los siguientes municipios: Roberto Payán, Olaya Herrera, Tumaco, Magüi Payán, El Charco, Barbacoas, Santa Bárbara de Iscuandé, La Tola y Mosquera.

<sup>9</sup> La región Pacífico está conformada por los departamentos de Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño.

Gráfico 6 Serie histórica del área sembrada con coca en hectáreas de la región Pacífico 2011-2020



Fuente: UNODC, 2021.

Por otro lado, Indepaz (2021) expone que uno de los focos territoriales del conflicto armado en Nariño es el Triángulo de Telembí (Magüí Payán, Barbacoas y Roberto Payán) y Tumaco. Desde antes de la firma del acuerdo de paz, grupos armados como los post FARC-EP (Frente Oliver Sinisterra (FOS)), las Guerrillas Unidas del Pacífico y grupos paramilitares como las AGC<sup>10</sup> y Los Contadores han tenido presencia en la zona. Sin embargo, en 2021, Indepaz afirma que nuevos actores han ingresado al territorio: el Comando Coordinador de Occidente en alianza con Gentil Duarte por medio de la Columna Móvil Franco Benavides y el Bloque Occidental Alfonso Cano que surge de una supuesta alianza entre la Segunda Marquetalia, las AGC y un grupo en desprendimiento del FOS.

### 1.2.3 Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo

Nariño se caracteriza por su vocación agropecuaria. En 2018, la Cámara de Comercio de Pasto (CCP) identificó las siguientes cadenas productivas esenciales en la economía del departamento: artesanías, coco, café, cacao, hortofrutícola, lácteos, palma de aceite, panela, papa, pesca y fique. En 2021, la actividad económica de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca aportó al 15% del PIB del departamento (DANE, 2021b). El Gráfico 7 expone la participación de cada una de las ramas de actividad económica en el PIB del departamento:

<sup>10</sup> Autodefensas Gaitanistas de Colombia.

**Gráfico 7 PIB Nariño composición por ramas de actividad económica 2021**



Fuente: elaboración propia con datos del DANE, 2021b.

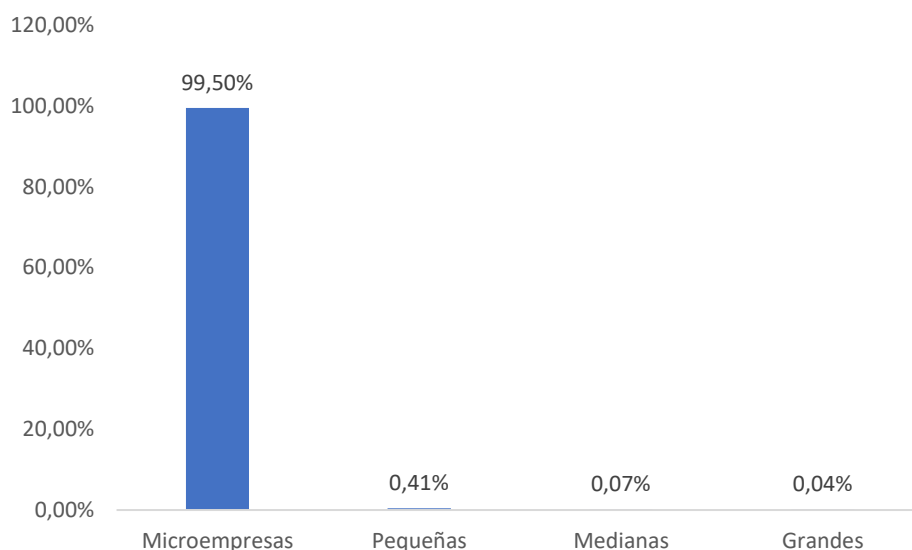
En 2018, la CCP tenía aproximadamente 36 mil empresas registradas<sup>11</sup>. Durante ese año, los municipios que registraron una mayor proporción de nuevos registros mercantiles fueron Pasto (67.7%), La Unión (3.9%) y Túquerres (3.0%). En general, los nuevos registros tienden a ser realizados por personas naturales (90%) en lugar de personas jurídicas (10%), lo que se debe probablemente al papel de las actividades de comercio al por mayor y al por menor en la economía del departamento.

En 2018, la distribución del tejido empresarial del departamento por tamaño de las empresas fue el siguiente: microempresas (99.5%), pequeñas (0.41%), medianas (0.07%) y grandes (0.04%) (ver Gráfico 8)<sup>12</sup>. La poca participación de empresas de mayor tamaño se debe principalmente a que la dinámica productiva del departamento se enfoca en actividades de agricultura, comercio y servicios, pero en menor medida en actividades industriales, las cuales se caracterizan por la participación de grandes empresas. La Tabla 4 expone los sectores económicos con mayor participación dentro de las empresas registradas.

<sup>11</sup> La jurisdicción de la Cámara de Comercio de Pasto (CCP) incluye 41 municipios: Pasto, Albán, Ancuya, Arboleda, Belén, Buesaco, Colón, Consacá, Cumbitara, Chachagüí, El Peñol, El Rosario, El Tablón, El Tambo, Funes, Guaitarilla, Imués, La Cruz, La Florida, La Llanada, La Unión, Leiva, Linares, Los Andes, Mallama, Ospina, Policarpa, Providencia, Samaniego, Sandoná, San Bernardo, San Lorenzo, San Pablo, San Pedro de Cartago, Santacruz, Sapuyes, Taminango, Tangua, Túquerres, Yacuanquer, y Nariño (CCP, 2018).

<sup>12</sup> El cálculo del tamaño del tejido empresarial se hizo con base en un [informe](#) de la Cámara de Comercio de Pasto (CCP), donde se expone en la página 31 el número de nuevas matrículas realizadas por tamaño de empresa en la jurisdicción de la CCP en 2018.

**Gráfico 8 Tejido empresarial por tamaño**



Fuente: elaboración propia con base en informe de la Cámara de Comercio de Pasto 2018.

**Tabla 4 Participación, según sector económico, en el número de nuevas matrículas en Nariño año 2018**

Sector económico	Empresas registradas (%)
Comercio y reparación de vehículos	45,4%
Alojamiento y servicios de comida	16,6%
Industria manufacturera	9,0%
Actividades artísticas y de entretenimiento	5,5%
Otras actividades de servicios	4,1%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	4,0%
Construcción	3,6%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	2,6%
Transporte y almacenamiento	2,1%
Información y comunicaciones	1,8%

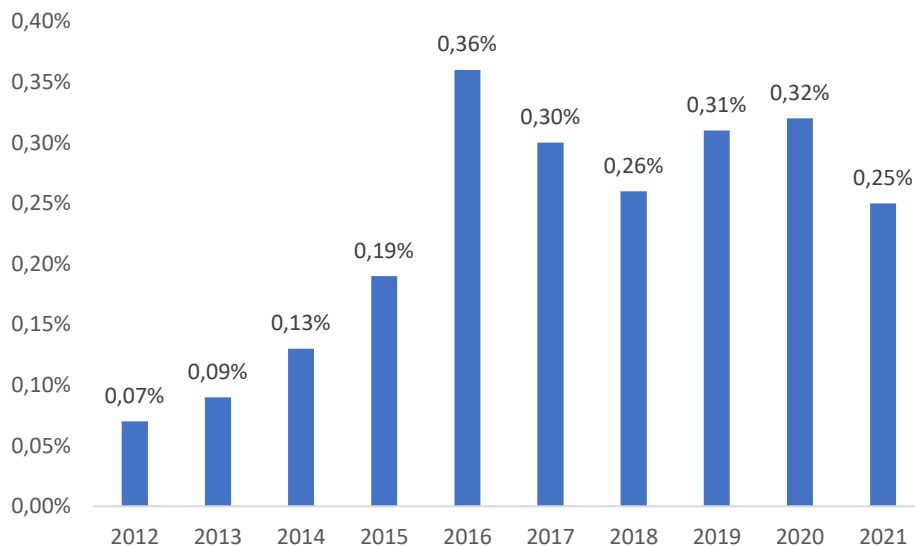
Fuente: elaboración propia con base en informe de la Cámara de Comercio de Pasto 2018.

Por otro lado, Nariño se conoce como la cuenca lechera del país (Gobernación de Nariño, 2020), lo que se evidencia en su estructura industrial. En 2020, la producción industrial de Nariño se concentró principalmente en las siguientes actividades: elaboración de productos lácteos (28.7%), elaboración de productos de café (24.3%), procesamiento y conservación de carne, pescado, crustáceos y moluscos (16.8%), elaboración de productos de molinería, almidones y productos derivados del almidón (11.8%), otras industrias manufactureras (9.8%) y elaboración de otros productos alimenticios (8.6%) (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2022).

A pesar de la diversidad agropecuaria del departamento, las exportaciones del departamento se han reducido. El Gráfico 9 expone la evolución de la participación porcentual de Nariño en las

exportaciones totales. En promedio, las exportaciones del departamento representaron el 0.2% de las exportaciones nacionales entre 2012 y 2021. Sin embargo, entre 2016 y 2021, este indicador se ha reducido en 30.6%.

**Gráfico 9 Participación porcentual de Nariño en las exportaciones totales**



Fuente: elaboración propia con base en datos del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2022.

El Índice de Competitividad Departamental (IDC) es un insumo que permite brindar un panorama general del estado competitividad a nivel subnacional. El IDC mide cuatro factores: condiciones habilitantes (instituciones, infraestructura, adopción TIC, sostenibilidad ambiental); capital humano (salud, educación básica y media, educación superior y formación para el trabajo); eficiencia de los mercados (entorno para los negocios, mercado laboral, sistema financiero y tamaño del mercado); ecosistema innovador (sofisticación y diversificación, e innovación y dinámica empresarial).

La Tabla 5 expone el estado de Nariño en el IDC en comparación con Antioquia y Valle del Cauca en cada uno de los pilares que mide el índice. En *Condiciones Habilitantes*, Nariño registra en la mayoría de los pilares puntuaciones inferiores o iguales a 4, mientras que en el caso de Valle del Cauca y Antioquia son cercanas o superiores a 6. En *Capital Humano*, Nariño registra en educación superior y formación para el trabajo una puntuación 3 puntos por debajo del Valle del Cauca. En *Eficiencia de los Mercados*, el pilar de sistema financiero presenta el mayor nivel de rezago comparado con Valle del Cauca y Antioquia. Por último, en ecosistema innovador, el departamento registra debilidades en su capacidad de innovación y dinámica empresarial.

Tabla 5 Puntuación en una escala de 0 a 10 de cada uno de los pilares del IDC

Factor	Pilar	Nariño	Valle del Cauca	Antioquia
Condiciones habilitantes	Instituciones	3,9	7,0	6,0
	Infraestructura	4,0	5,8	6,2
	Adopción TIC	3,1	5,5	6,0
	Sostenibilidad Ambiental	5,7	5,6	4,5
Capital humano	Salud	4,5	6,9	6,8
	Educación Básica y Media	5,9	5,2	5,9
	Educación superior y formación para el trabajo	3,4	6,4	7,3
Eficiencia de los mercados	Entorno para los negocios	6,4	6,5	7,1
	Mercado laboral	5,6	6,0	6,5
	Sistema financiero	2,8	5,7	7,0
	Tamaño del Mercado	5,3	7,4	8,0
Ecosistema innovador	Sofisticación y diversificación	8,4	9,8	9,4
	Innovación y dinámica empresarial	2,3	5,0	7,6

Fuente: Consejo Privado de Competitividad, 2022.

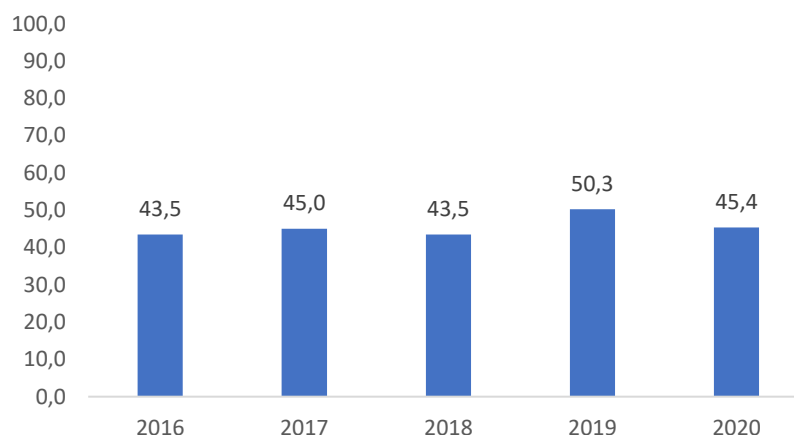
Las falencias en innovación del departamento también se reflejan en el Índice Departamental de Innovación (IDI). En 2020, Nariño tuvo una puntuación de 24.79, en una escala de 0 a 100, mientras que en el Valle del Cauca fue de 51.86 y en Antioquia fue 67.95. Los aspectos de este índice donde el departamento registra mayor nivel de rezago son los siguientes: sofisticación de mercados (27.63), sofisticación de negocios (7.64), producción de conocimiento y tecnología (10.54), producción creativa (20.54) (Confecámaras, 2020).

#### 1.2.4 Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción

Uno de los indicadores que emplea el gobierno para medir el nivel de gestión de las administraciones municipales es la Medición del Desempeño Municipal (MDM), un índice que se enfoca en medir el desempeño municipal en la capacidad de gestión y generación de resultados de desarrollo en una escala de 0 a 100, donde 100 significa un excelente desempeño en gestión (DNP, 2020).

En 2020, Nariño tuvo un puntaje inferior al promedio nacional (50.8), lo que lo ubicó en el puesto número 21 entre los 32 departamentos que conforman el país. Durante la pandemia, el MDM disminuyó en 4.9 puntos porcentuales (ver Gráfico 10), la mayor reducción entre los departamentos de la región Pacífico. El 13% de los municipios contó con una calificación alta, el 48% con una calificación media y el 39% con una calificación baja, mientras que, en el Valle del Cauca, el 74% de los municipios tuvieron una calificación alta en el MDM.

**Gráfico 10 Medición del Desempeño Municipal (MDM) de Nariño**



Fuente: DNP, 2020.

El Índice de Desempeño Fiscal (IDF)<sup>13</sup> es una medición del desempeño de la gestión financiera de las entidades territoriales que da cuenta de su sostenibilidad financiera. En 2021, Nariño contó con un IDF en riesgo (DNP, 2021). Uno de los aspectos que más ha contribuido a la calificación del departamento es la dependencia de transferencias. A pesar de que no hay incrementos sustanciales en este aspecto, se identifica la necesidad de que se implementen acciones para mejorar el recaudo del departamento. Cabe resaltar que en el Cauca existe una fortaleza importante en el ahorro corriente, dado un aumento del 13% en este aspecto entre 2019 y 2021 (ver Tabla 6).

**Tabla 6 Índice de Desempeño Fiscal (IDF) de Nariño 2019-2021**

Año	Dependencia de transferencias	Relevancia formación bruta de capital (FBK) fijo	Endeudamiento de largo plazo	Ahorro corriente	Balance primario	Dimensión Resultados Fiscales	Indicador de Desempeño Fiscal (IDF)
2019	64,0	11,3	66,3	52,6	18,8	41,6	44,7
2020	69,1	9,8	64,3	55,2	20,5	36,6	39,9
2021	64,1	18,2	61,3	59,4	22,2	45,7	52,3

Fuente: Elaboración propia con base en datos del DNP, 2019-2021.

### 1.3 Análisis ciudad capital y área de influencia

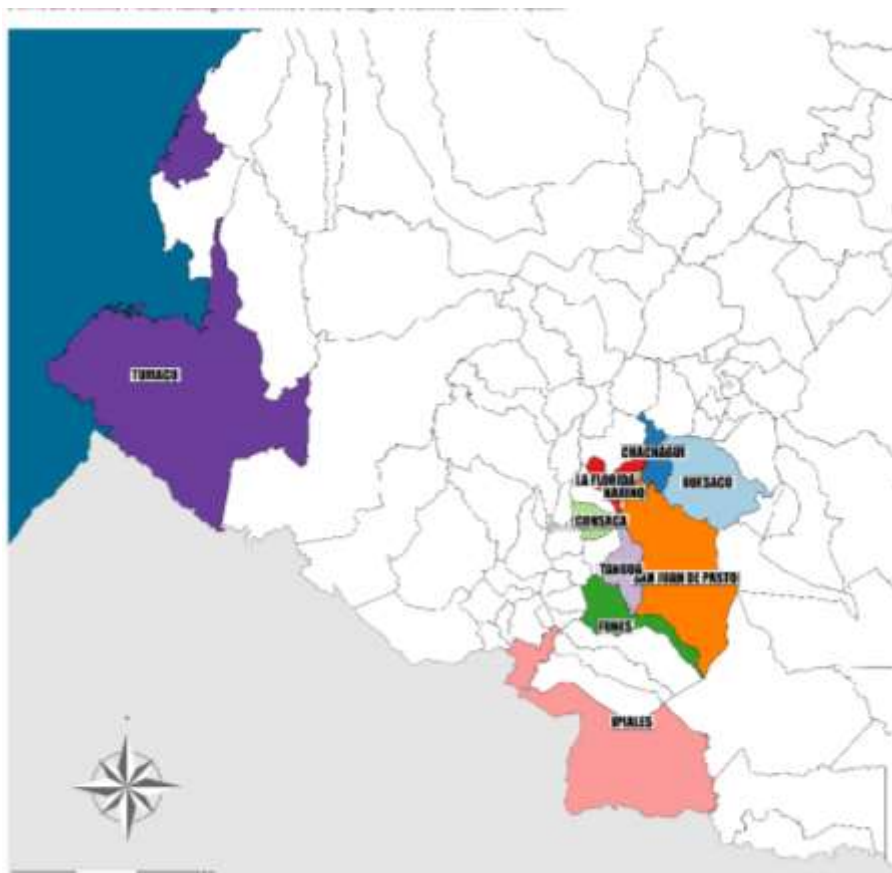
Aunque Pasto no cuenta con un área metropolitana definida en términos administrativos, el presente documento cataloga como área de influencia de Pasto a aquellos municipios que limitan territorialmente: Buesaco, Chachagüí, La Florida, Nariño, Consacá, Tangua y Funes (ver Mapa 2). En esta sección del documento se analizan cada uno de los ejes sombrilla del partido para Pasto y su

<sup>13</sup> Los rangos de desempeño fiscal son los siguientes: sostenible (igual o mayor a 80), solvente (entre 70 y 79), vulnerable (entre 60 y 70), riesgo (entre 40 y 60), y deterioro (menor de 40).



área de influencia, pero también se tiene en cuenta a Ipiales y San Andrés de Tumaco, debido a su importancia en la economía del departamento.

**Mapa 2 Pasto y área de influencia**



Fuente: elaboración propia.

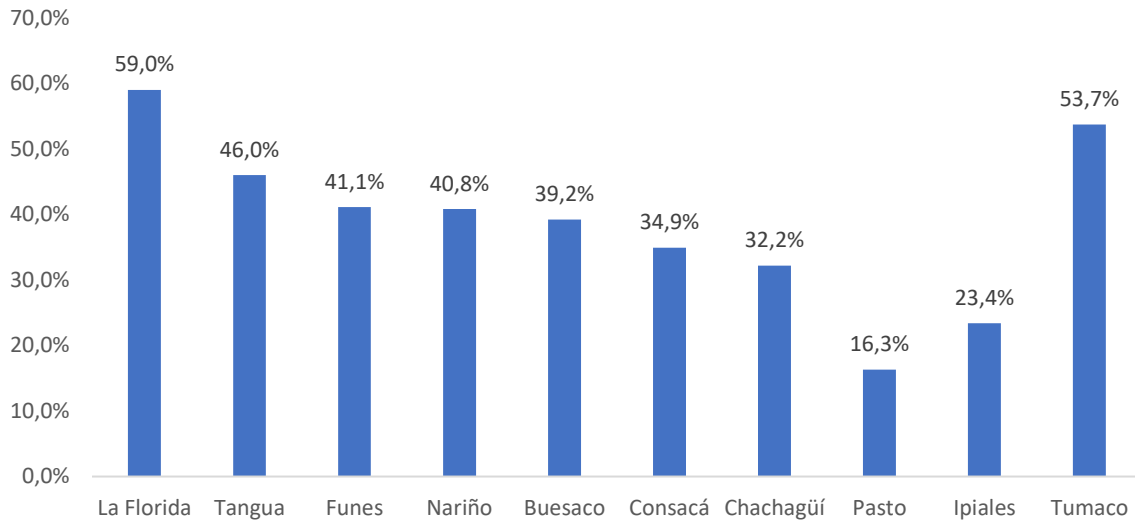
### 1.3.1 Lucha contra la pobreza e inclusión social

En Nariño, el IPM muestra diferencias marcadas entre la capital y sus municipios colindantes, especialmente, con La Florida (ver Gráfico 11). En este municipio, la proporción de personas que son pobres multidimensionalmente es 42.7 puntos porcentuales mayor en comparación con Pasto. No obstante, el resto de los municipios del área de influencia también muestran diferencias sustanciales en puntos porcentuales: Tangua (29.7), Funes (24.8), Nariño (24.5), Buesaco (22.9), Consacá (18.6) y Chachagüí (15.9). Tumaco, a pesar de su importancia en la economía del departamento, registra un IPM cercano al 54%.

Si bien en el Valle del Cauca existe una tendencia similar, las diferencias entre el IPM de la capital con los municipios vecinos es máximo de 3.7 puntos porcentuales<sup>14</sup>, es decir, que en Nariño el desarrollo económico se ha atomizado en la capital, pero los municipios circundantes no se han beneficiado en igual medida.

<sup>14</sup> Para este análisis, se tienen en cuenta los municipios de Cali, Palmira, Yumbo, Jamundí y Candelaria.

**Gráfico 11 Índice Pobreza Multidimensional (IPM) Pasto y área de influencia 2018**



Fuente: elaboración propia con base en datos del DANE del 2018.

Al analizar con detalle cada uno de los componentes del IPM, se puede observar que, en términos de educación, las personas tienen mayores niveles de privación en el indicador de bajo logro educativo<sup>15</sup>, es decir, la escasa acumulación de años de escolaridad es uno de los indicadores que más contribuye a la incidencia de la pobreza de la capital y su área de influencia. En general, los municipios del área de influencia de Pasto registran en promedio una diferencia de 34 puntos porcentuales con la capital en el indicador de bajo logro educativo (ver Tabla 7), mientras que, en Cali, por ejemplo, las diferencias con los municipios vecinos son en promedio de 11 puntos porcentuales.

**Tabla 7 Porcentaje de hogares que experimentan las privaciones relacionadas con educación que mide el IPM**

Municipio	Bajo logro educativo	Rezago escolar	Analfabetismo
Pasto	41,0%	13,1%	7,1%
La Florida	77,0%	11,6%	21,6%
Nariño	71,2%	18,2%	11,2%
Chachagüí	68,8%	16,7%	18,2%
Buesaco	77,8%	15,8%	18,3%
Funes	75,3%	12,2%	18,1%
Tangua	79,2%	15,3%	16,0%
Consacá	73,7%	14,2%	18,0%
Ipiales	57,0%	15,3%	9,6%
Tumaco	61,7%	23,1%	19,5%
Cali	33,0%	11,3%	4,4%
Medellín	35,2%	12,5%	5,0%

<sup>15</sup> Si la escolaridad promedio de las personas de 15 años y más del hogar es menor a 9 años, se considera que el hogar tiene un bajo logro educativo.

Municipio	Bajo logro educativo	Rezago escolar	Analfabetismo
Bogotá D.C.	26.2%	11.5%	2.8%

Fuente: elaboración propia con base en datos del DANE del 2018.

El IPM también incluye en su dimensión de trabajo un indicador de empleo informal<sup>16</sup>, el cual se mide con base en la proporción de trabajadores ocupados que no cotizan a un fondo de pensiones. En general, la informalidad en Pasto y su área de influencia con base en datos del Censo de 2018 oscila entre 81,8% y 94,1%, una cifra superior a la registrada en Cali (75,3%) (ver Tabla 8).

**Tabla 8 Indicador de informalidad IPM: Pasto y área de influencia**

Municipio	Informalidad
Pasto	81,8%
La Florida	94,1%
Nariño	90,1%
Chachagüí	89,1%
Buesaco	91,0%
Funes	91,4%
Tangua	89,5%
Consacá	91,1%
Ipiales	89,8%
Tumaco	91,6%
Cali	75.3%
Medellín	71.0%
Bogotá D.C.	69.1%

Fuente: elaboración propia con base en datos del DANE del 2018.

Otra de las dimensiones que mide el IPM es salud, la cual se calcula con base en los indicadores de barreras de acceso a servicio de salud y sin aseguramiento a salud. En el primer indicador, Funes (12,0%) registra el nivel más alto de privación, mientras Pasto presenta una privación del 5,8%, una cifra que sobrepasa lo registrado en ciudades como Cali (4,1%), Medellín (2,6%) y Bogotá (4,3%) (ver Tabla 9). En el segundo indicador, Funes (6,0%) presenta el nivel más bajo de privación, mientras Tumaco y Pasto registran los niveles más altos con el 19.5% y el 15,0%, respectivamente.

**Tabla 9 Dimensión salud IPM: Pasto y área de influencia**

Municipio	Barreras de acceso a servicios de salud	Sin aseguramiento a salud
Pasto	5.8%	15.0%
La Florida	4.3%	7.5%
Nariño	1.4%	9.7%
Chachagüí	4.6%	12.3%
Buesaco	5.2%	8.6%

<sup>16</sup> A nivel nacional existen distintos instrumentos para medir la informalidad. En este caso se emplea la medición usada en el IPM: proporción de trabajadores que no cotizan a un fondo de pensiones.

Funes	12.0%	6.0%
Tangua	1.4%	8.1%
Consacá	0.8%	8.8%
Ipiales	3.4%	11.7%
Tumaco	4.1%	19.5%
Cali	4.1%	17.7%
Medellín	2.6%	15.9%
Bogotá	4.3%	18.7%

Fuente: elaboración propia con base en datos del DANE del 2018.

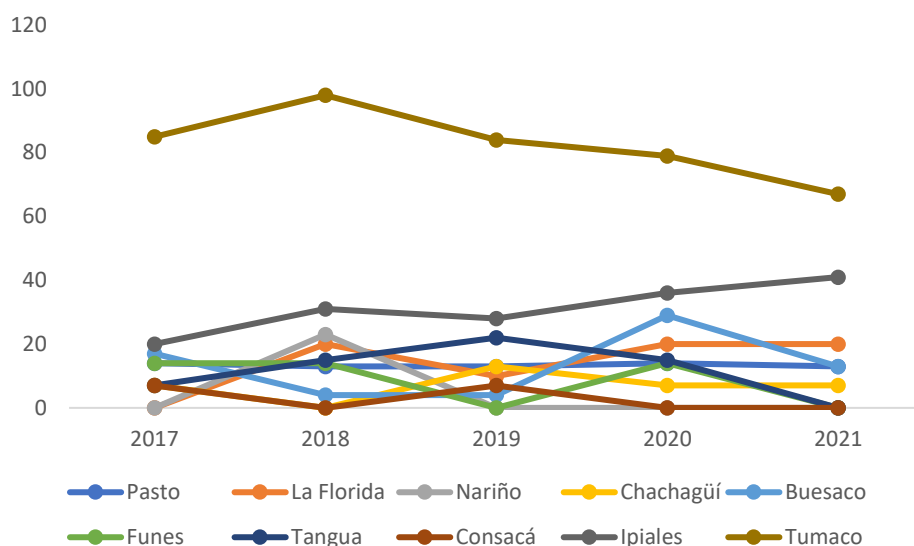
Por último, aunque en los indicadores que mide el IPM asociados a la calidad de la vivienda, los hogares de Pasto registran bajos niveles de privación, municipios como Tumaco, Buesaco y Funes tienen niveles de privación críticos en acceso a fuentes de agua mejoradas: 58.3%, 26.4% y 10.7%, respectivamente. La inadecuada eliminación de excretas tiene altos niveles de privación en los siguientes municipios del área de influencia: Tumaco (73.1%), Nariño (36.3%), Funes (18.8%), Tangua (14.7%) y Consacá 13.0%. La mayor proporción de hogares con material inadecuado de los pisos se encuentran en los siguientes municipios: La Florida (59.3%), Funes (51.7%), Consacá (39.0%), Tangua (31.3%) y Buesaco (26.9%).

### 1.3.2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia<sup>17</sup>

En Nariño, uno de los municipios más violentos es San Andrés de Tumaco. En 2021, la tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes fue de 67, una cifra superior a la registrada en Cali (54), la cual desde hace varias décadas ha sido catalogada como una de las ciudades más inseguras a nivel mundial. No obstante, Tumaco logró una reducción del 21% en este indicador entre el 2017 y 2021. En el Gráfico 12, Ipiales es el segundo municipio con la tasa de homicidios más alta (41), pero, a diferencia de Tumaco, este indicador tuvo un incremento del 105% entre el 2017 y 2021.

<sup>17</sup> Cabe resaltar que las tasas de homicidios, hurto a personas, hurto a comercios y casos de violencia intrafamiliar se presentan por cada 100.000 habitantes. Sin embargo, la población de los municipios de La Florida (10.087), Nariño (4.339), Chachagüí (15.206), Buesaco (23.904), Funes (7.179), Tangua (13.400) y Consacá (13.675) es inferior a los 100.000 habitantes, razón por lo cual los valores que se presentan en las tablas para estos municipios son superiores a los valores absolutos registrados en cada uno de estos tipos de crímenes. Al final del documento se presenta un anexo con los valores absolutos de homicidios, hurto a personas y casos de violencia intrafamiliar registrados en estos municipios.

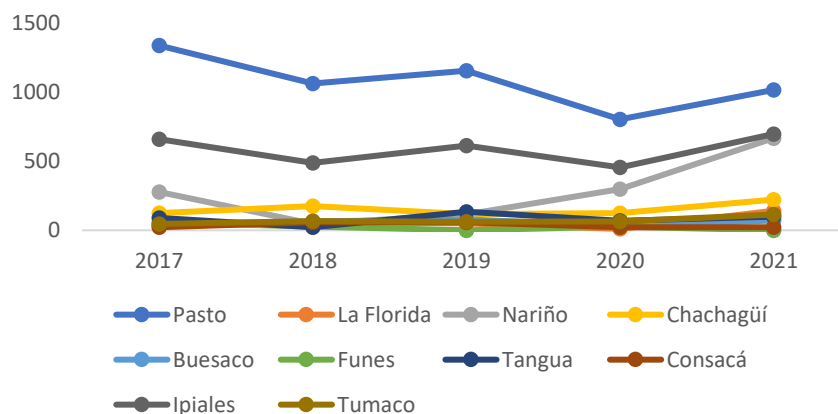
**Gráfico 12 Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes**



Fuente: elaboración propia con datos de la Policía Nacional 2017-2021.

En 2021, Pasto registró la mayor tasa de hurto a personas (1016 por cada 100.000 habitantes) en comparación con sus municipios vecinos. En la capital, este indicador tuvo una reducción del 24% entre 2017 y 2021, pero se ubica por encima al valor registrado en Cali (840) en 2021. En toda el área de influencia, a excepción de Funes y Consacá, la tasa de hurtos tuvo un incremento entre 2017 y 2021: La Florida (370%), Tumaco (147%), Nariño (141%), Chachagüí (78%), Buesaco (54%), Tangua (9%) e Ipiales (6%) (ver Gráfico 13). Por su parte, el hurto a establecimientos comerciales ha registrado una tendencia a la baja en municipios como Pasto (-50%), Ipiales (-54%) y Tumaco (-20%).

**Gráfico 13 Tasa de hurto a personas por cada 100.000 habitantes**



Fuente: elaboración propia con datos de la Policía Nacional 2017-2021.

Por último, la violencia intrafamiliar es un indicador que muestra incrementos sustanciales en algunos municipios del área de influencia entre 2017 y 2021 (ver Tabla 10). La Florida, Funes, Chachagüí y Tangua son los municipios con mayor aumento de casos de violencia intrafamiliar en el

departamento. Cabe resaltar que, la tasa casos de violencia intrafamiliar de 2021 en Pasto es superior a la registrada en Cali (257).

**Tabla 10 Tasa de casos de violencia intrafamiliar por cada 100.000 habitantes**

Municipio	2017	2021	Variación
Pasto	522	416	-20%
La Florida	30	151	403%
Nariño	207	23	-89%
Chachagüí	132	229	73%
Buesaco	96	75	-22%
Funes	42	126	200%
Tangua	82	98	20%
Consacá	59	44	-25%
Ipiales	238	179	-25%
Tumaco	76	67	-12%
Cali	214	257	20%

Fuente: elaboración propia con base en datos de la Policía Nacional, 2021.

### 1.3.3 Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo

El cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) está aunado al fortalecimiento del desarrollo empresarial. En 2021, ProPacífico construyó un Índice de Desarrollo Sostenible Municipal (IDSM) con el ánimo de brindar una mirada del avance de los municipios en el cumplimiento de la Agenda 2030. El IDSM indica en una escala de 1 a 5 qué tan cerca se encuentra cada municipio de cumplir cada ODS (1. Objetivo alcanzado, 2. Objetivo casi alcanzado, 3. Rezago moderado, 4. Rezago significativo y 5. Rezago crítico). La Tabla 11 expone el nivel de cumplimiento de los ODS 8, 9 y 11 Nariño, sus municipios vecinos y ciudades principales como Cali y Medellín:

**Tabla 11 Nivel de cumplimiento de los ODS en Nariño y área de influencia**

Municipio	Trabajo Decente y Desarrollo Económico (ODS 8)	Industria, innovación e infraestructura (ODS 9) y Ciudades y Comunidades Sostenibles (ODS 11)
Pasto	Rezago significativo	Rezago moderado
La Florida	Rezago significativo	Rezago significativo
Nariño	Rezago crítico	Rezago moderado
Chachagüí	Rezago significativo	Rezago significativo
Buesaco	Rezago significativo	Rezago significativo
Funes	Rezago significativo	Rezago moderado
Tangua	Rezago significativo	Rezago significativo
Consacá	Rezago significativo	Rezago significativo
Ipiales	Rezago significativo	Rezago moderado
Tumaco	Rezago significativo	Rezago significativo

Municipio	Trabajo Decente y Desarrollo Económico (ODS 8)	Industria, innovación e infraestructura (ODS 9) y Ciudades y Comunidades Sostenibles (ODS 11)
Cali	Rezago significativo	Rezago significativo
Medellín	Rezago moderado	Rezago moderado

Fuente: elaboración propia con base IDSM desarrollado por ProPacífico, 2021.

En Nariño, Pasto, Ipiales y Tumaco cuentan con su respectiva cámara de comercio. No obstante, la Cámara de Comercio de Pasto es la que cuenta con más información disponible sobre el tejido empresarial el municipio. En la capital, las actividades de comercio desempeñan un papel fundamental en la dinámica económica<sup>18</sup>. Las subactividades que tienen una mayor participación en esta actividad son comercio al por menor de alimentos, bebidas o tabaco (16.6%), comercio al por menor de productos farmacéuticos, medicinales y cosméticos (9.2%) y comercio al por menor de víveres (6.9%)<sup>19</sup> (CCP, 2018). El 99.3% de las nuevas empresas registradas con este tipo de actividad económica fueron microempresas.

En 2020, las actividades económicas que más contribuyeron a la generación de empleo en Pasto fueron las siguientes: comercio y reparación de vehículos (35.5%), alojamiento y servicios de comida (15.4%), industria manufacturera (8.9%) y construcción (8.8%). Las microempresas y las pequeñas empresas generaron el 97% y el 3% del empleo en la capital, respectivamente (CCP, 2020). La Tabla 12 muestra los sectores económicos con mayor participación durante 2020 en la jurisdicción<sup>20</sup> de la Cámara de Comercio de Pasto:

**Tabla 12 Número de establecimientos de comercio por actividad económica en la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Pasto**

Sector económico	Empresas registradas (%)
Comercio y reparación de vehículos	20,3%
Alojamiento y servicios de comida	4,7%
Industria manufacturera	3,3%
Otras actividades de servicios	2,0%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	1,0%
Actividades artísticas de entretenimiento	0,8%
Información y comunicaciones	0,8%

Fuente: Cámara de Comercio de Pasto, 2020.

En Nariño, las Cámaras de Comercio de Pasto e Ipiales realizan la Encuesta Ritmo Empresarial (ERE) con el objetivo de medir el pulso económico de las empresas y sus perspectivas de crecimiento. En

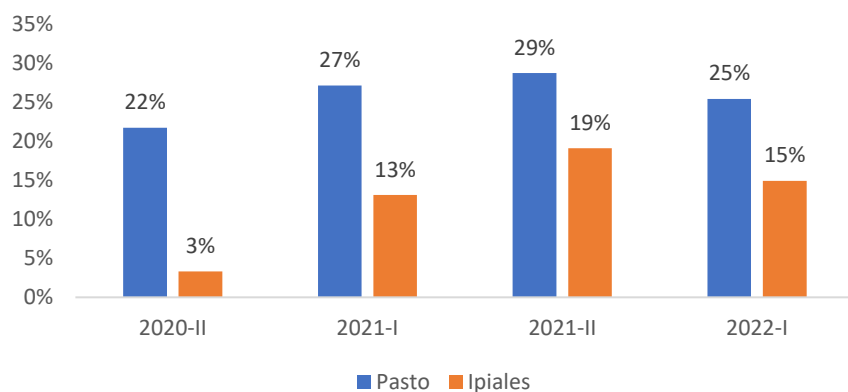
<sup>18</sup> En 2018, el 67% de las nuevas matrículas mercantiles en Pasto tenían como actividad económica: comercio al por mayor y al por menor y reparación de vehículos (CCP, 2018).

<sup>19</sup> En general, la actividad comercial de Pasto se basa en el comercio al por menor en establecimientos no especializados: tiendas, graneros, droguerías, almacenes de menor escala, entre otros.

<sup>20</sup> La jurisdicción de la Cámara de Comercio de Pasto comprende los municipios de Pasto, Albán, Ancuya, Arboleda, Belén, Buesaco, Chachagui, Colón, Consacá, Cumbitara, El Peñol, Rosario, Tablón, Tambo, Funes, Guaitarilla, Imúes, Florida, La Llanada, La Unión, Leiva, Linares, Los Andes, Mallama, Nariño, Ospina, Policarpa, Providencia, Samaniego, San Bernardo, Sandoná, San Lorenzo, San Pablo, San Pedro de Cartago, Santa Cruz, Sapuyes, Taminando, Tangua, Túquerres y Yacuanquer.

el Gráfico 14 se puede observar que el porcentaje de empresas que han realizado inversiones es mayor en Pasto en comparación con Ipiales. Ambos municipios mostraron una recuperación en este indicador después de la pandemia, pero en el primer semestre del 2022 tuvieron una disminución. No obstante, Palmira, municipio del Valle del Cauca con un tamaño poblacional similar al de Pasto, registró una mayor proporción de empresas que realizaron inversiones durante el primer semestre el 2022 (29.4%).

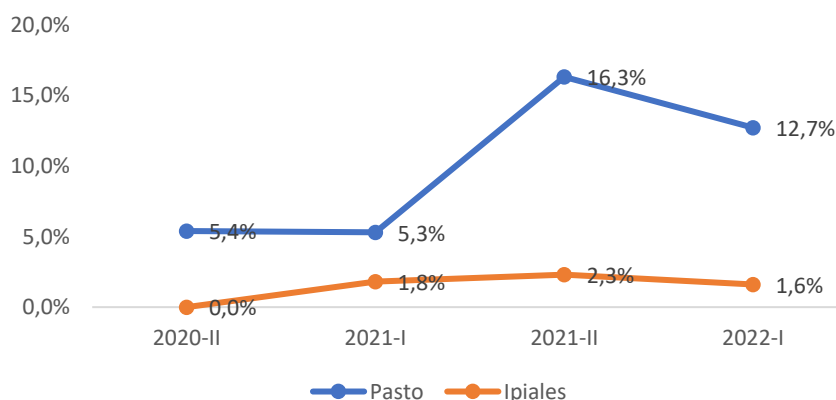
**Gráfico 14 Porcentaje de empresas que indicaron realizar inversiones durante el semestre**



Fuente: Cámara de Comercio de Cali, 2022.

La recuperación económica también se ha traducido en el nivel de empleo generado por las empresas. Durante el 2021, el porcentaje de empresas que incrementaron su número de trabajadores aumentó sustancialmente en Pasto, aproximadamente 10 puntos porcentuales (ver Gráfico 15). Sin embargo, Ipiales no ha tenido una variación significativa en este indicador durante el período analizado y se ha mantenido rezagado respecto a la capital en la generación de empleo.

**Gráfico 15 Porcentaje de empresas que indicó que el número de trabajadores aumentó**



Fuente: Cámara de Comercio de Cali, 2022.



Por último, en 2022, la tasa de desempleo de Pasto es de 11.0%, un punto porcentual por encima de Cali (10.0%) y Bogotá (9.6%). Al analizar las diferencias por sexo, se encuentra que el 9.4% de los hombres están desempleados, mientras que, en el caso de las mujeres esta cifra asciende a 12.7%, una brecha de género de 3.3 puntos porcentuales. Los jóvenes también son un grupo poblacional con mayor nivel de afectación en el desempleo, en Pasto, el 21.8% de los jóvenes entre 15 y 28 se encuentran desempleados, mientras que en Manizales y Bucaramanga el porcentaje es del 15.1% y 12.0%, respectivamente<sup>21</sup>.

### 1.3.4 Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción

En la Medición del Desempeño Municipal (MDM), Pasto reportó un MDM de 59.53 en 2020, una cifra superior al promedio del departamento (45.4) (DNP, 2020). Chachagüí fue el municipio del área de influencia con la mayor calificación (65.1)<sup>22</sup>. Sin embargo, municipios relevantes en el desarrollo económico del departamento como Ipiales y Tumaco tuvieron puntuaciones bajas de 37.0 y 44.6, respectivamente. Las Tablas 13 y 14 presentan la calificación desagregada del MDM en sus dos dimensiones (gestión y resultados) para Pasto y su área de influencia.

**Tabla 13 Indicadores de gestión del MDM Pasto y área de influencia 2020**

Municipio	Movilización de recursos	Ejecución de Recursos	Gobierno Abierto y Transparencia	Ordenamiento Territorial	Puntaje general Gestión
Pasto	43,8	66,2	63,0	51,6	56,2
La Florida	7,4	68,7	100,0	27,3	50,9
Nariño	24,2	87,9	75,8	45,5	58,4
Chachagüí	44,5	83,4	98,3	32,5	64,7
Buesaco	5,7	70,4	93,3	34,1	50,9
Funes	10,6	78,1	8,3	30,0	31,8
Tangua	17,0	78,6	96,8	23,6	54,0
Consacá	4,4	80,2	66,7	33,2	46,1
Ipiales	23,6	71,8	10,3	38,9	36,2
Tumaco	7,7	94,2	54,6	29,2	46,4
Cali	78,7	86,9	100	71,1	84,2
Medellín	85,4	89,5	83,3	63,8	80,5
Bogotá D.C.	81,5	79,9	100	63,9	81,3

Fuente: DNP, 2020.

En *gestión*, las dimensiones peor evaluadas para todos los municipios son ordenamiento territorial y movilización de recursos. La primera evalúa *el uso de los instrumentos de recaudo de ordenamiento territorial para el aumento de los recursos propios de la entidad territorial y la planificación en el uso del suelo*. La segunda mide *la capacidad del municipio para obtener recursos provenientes del recaudo de las rentas del municipio y usarla para generar capital social e infraestructura*.

<sup>21</sup> Para más información, consultar las siguientes páginas del DANE: [mercado laboral](#), [mercado laboral según sexo](#) y [mercado laboral de la juventud](#).

<sup>22</sup> La puntuación en el MDM 2020 en los municipios del área de influencia fue la siguiente: Pasto (59.5), La Florida (51.6), Nariño (48.9), Chachagüí (65.1), Buesaco (51.0), Funes (31.2), Tangua (56.0), Consacá (45.9), Ipiales (37.0) y Tumaco (44.6).

**Tabla 14 Indicadores de resultados del MDM Pasto y área de influencia 2020**

Municipio	Educación	Salud	Servicios públicos	Seguridad	Puntaje resultados
Pasto	70,5	91,3	62,8	70,3	73,7
La Florida	56,4	84,2	40,5	94,7	69,0
Nariño	46,3	77,6	56,5	91,8	68,1
Chachagüí	46,7	79,7	37,6	90,4	63,6
Buesaco	50,0	81,7	49,5	92,8	68,5
Funes	46,9	79,4	41,7	96,2	66,0
Tangua	43,6	80,7	55,1	92,6	68,0
Consacá	41,3	80,6	57,7	98,0	69,4
Ipiales	60,0	88,7	62,3	81,3	73,1
Tumaco	33,4	80,4	37,7	88,1	59,9
Cali	53,5	95,9	64,7	73,9	72,0
Medellín	62,6	95,1	63,3	70,8	72,9
Bogotá D.C.	60,5	92,1	75,2	61,8	72,4

Fuente: DNP, 2020

En resultados, las dimensiones peor evaluadas son educación y servicios públicos. La primera incluye mediciones de calidad y cobertura educativa. En Pasto e Ipiales, el indicador con mejor puntuación en la dimensión de educación es cobertura neta en transición con 93% y 73%, respectivamente. No obstante, la cobertura neta en educación media es del 63% y 53%, respectivamente. En los indicadores de calidad educativa como puntaje promedio en matemáticas y puntaje promedio en lectura crítica en Pruebas Saber 11, tanto Pasto como Ipiales se encuentran por encima del promedio de su grupo de referencia<sup>23</sup>. Tumaco registra las puntuaciones más bajas: cobertura neta educación media (25%), cobertura neta en transición (31%), puntaje promedio matemáticas (42.97) y puntaje promedio lectura crítica (45.97).

La segunda dimensión se centra en indicadores sobre cobertura de energía rural, internet banda ancha, acueducto y alcantarillado. La penetración de banda ancha tiene la puntuación más baja: Pasto (20.73%), Ipiales (6.74%) y Tumaco (3.58%). La cobertura de alcantarillado registra niveles críticos, especialmente en Tumaco (4.8%). La cobertura en acueducto en Pasto (69.3%) y Tumaco (66.3%) es menor a la de Ipiales (92.9%).

Por último, el Índice de Desempeño Fiscal (IDF)<sup>24</sup> es una medición del desempeño de la gestión financiera de las entidades territoriales que da cuenta de su sostenibilidad financiera. En general, Pasto y sus municipios circundantes, excepto Chachagüí y Consacá, tuvieron una mejora en su

<sup>23</sup> El DNP categoriza a los municipios de la siguiente manera: clasificación C (grupo de las 13 ciudades principales) y G1 a G5, donde G1 son municipios con mayores capacidades y G5 son municipios con menores capacidades. Pasto tuvo un puntaje en matemáticas de 55.41 y en lenguaje de 55.65, mientras que el promedio de ciudades principales fue de 53.34 y 54.35, respectivamente. Ipiales tuvo un puntaje en matemáticas de 53.93 y en lenguaje de 54.06, mientras que el promedio de ciudades en la categoría G2 fue de 49.81 y 50.45, respectivamente.

<sup>24</sup> Los rangos de desempeño fiscal son los siguientes: sostenible (igual o mayor a 80), solvente (entre 70 y 79), vulnerable (entre 60 y 70), riesgo (entre 40 y 60), y deterioro (menor de 40).

desempeño fiscal entre 2020 y 2021. Pasto, Chachagüí y Tumaco son los únicos municipios con una calificación sostenible en el IDF, el resto se clasifican como vulnerables y Consacá es el único en una situación de riesgo fiscal (ver Tabla 15).

**Tabla 15 Índice de Desempeño Fiscal**

Municipio	IDF 2019	IDF 2020	IDF 2021	Clasificación 2021
Pasto	75,2	74,3	79,0	Sostenible
La Florida	63,7	62,1	64,7	Vulnerable
Nariño	63,6	62,5	65,3	Vulnerable
Chachagüí	72,5	75,0	72,7	Sostenible
Buesaco	68,9	63,5	66,1	Vulnerable
Funes	63,9	63,4	69,5	Vulnerable
Tangua	67,1	67,7	69,5	Vulnerable
Consacá	62,1	60,9	58,5	Riesgo
Ipiales	68,2	68,5	68,2	Vulnerable
Tumaco	67,8	66,7	73,1	Sostenible

Fuente: DNP 2019-2021.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2020) señala que el departamento de Nariño tiene una alta dependencia de las transferencias de la Nación y del Sistema General de Regalías (SGR). Las primeras equivalen a 4.5 veces el recaudo de los ingresos propios del departamento y las segundas a 2.0 veces del recaudo propio. Por esta razón, el ministerio recomienda que la administración departamental fortalezca su política de fiscalización y el recaudo de ingresos propios.

Los ingresos totales del sector descentralizado <sup>25</sup>(SD) en 2020 representaron 49% de los ingresos corrientes de la administración central, cifra que evidencia la importancia relativa de este tipo de entidades en las finanzas municipales. La Universidad de Nariño es la única entidad descentralizada que ha logrado un superávit desde 2018 hasta el 2021. Sin embargo, el E.S.E Hospital Departamental de Nariño y Centro de Habilitación del Niño (CEHANI) son entidades que han presentado un déficit fiscal recurrente, lo que constituye una alerta para el departamento. El Instituto Departamento de Salud de Nariño tuvo un superávit en 2018 y 2019 de 9.191 y 13.299 millones de pesos, pero en 2020, esta entidad registró un déficit de 18.068 millones de pesos.

### 1.3.5 Infraestructura y proyectos estratégicos

Findeter (2019a) construyó una metodología de identificación y priorización de oportunidades de crecimiento para impulsar su desarrollo sostenible en Nariño. Esta metodología se estructuró en tres componentes: análisis de minería de texto<sup>26</sup>, análisis de indicadores socioeconómicos y mesas técnicas de discusión. En la Tabla 16 se presentan los proyectos priorizados por Findeter en el

<sup>25</sup> El artículo 68 de la Ley 489 de 1998 reconoce al sector descentralizado por servicios como todas aquellas entidades cuyo objeto es el ejercicio de funciones administrativas, prestación de servicios públicos o realización de actividades industriales o comerciales (Constitución Política de Colombia, Art. 68, 1998).

<sup>26</sup> La minería de texto se define como el proceso de descubrimiento de patrones interesantes y nuevos conocimientos en una colección de textos, es decir, es el proceso encargado del descubrimiento de conocimientos que no existían explícitamente en ningún texto de la colección, pero surgen de relacionar el contenido de varios de ellos (Contreras, 2014)

departamento de Nariño en los siguientes temas: medio ambiente, desarrollo económico e industrias culturales y creativas.

Cabe resaltar que los proyectos expuestos en la Tabla 16 son propuestas hechas por Findeter, es decir, son proyectos que se podrían llevar a cabo en un futuro, pero, actualmente, no hay información sobre si se encuentran estructurados, en ejecución, suspendidos o terminados.

**Tabla 16 Proyectos priorizados**

Nombre del proyecto	Descripción	Impacto o beneficios
Ecociudad del agua y la energía.	Implementar un desarrollo urbano que cuente con criterios de sostenibilidad para albergar vivienda bioclimática, con equipamientos y actividades relacionados con la innovación y el conocimiento en los campos de la energía y la gestión del agua, debido a que, en los municipios de Ricaurte, Roberto Payán y Barbacoas, el departamento y la empresa de servicios públicos de Puerto Leguizamo priorizaron la implementación de sistemas fotovoltaicos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contar con un ámbito residencial de calidad.</li> <li>• Generar un espacio en el que se integren políticas ambientales y energéticas sostenibles.</li> <li>• Generar un ámbito para la atracción y fomento de actividades relacionadas con el agua y la energía.</li> </ul>
Bosques 20/30 Cuenca del río Nariño, reforestación a través de la restauración y la conservación de zonas estratégicas para la prestación de servicios ecosistémicos y la protección de cuencas hidrográficas	Reforestar para generar restauración y conservación de zonas que resultan estratégicas para la prestación de servicios ecosistémicos y la protección de cuencas y afluentes hídricos, en los municipios de El Tambo, El Tablón, San Pablo, Los Andes, Cumbitara e Iles.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contribuir con las metas propuesta en el Plan Nacional de Restauración Ecológica, Rehabilitación y Recuperación de áreas degradadas (PNR),</li> <li>• Dar cumplimiento a los ODS relacionados con la lucha contra el cambio climático.</li> <li>• Cumplir con la Política de Crecimiento Verde (CONPES 3934 de 2018).</li> </ul>
Construcción de una universidad con enfoque diferencial étnico	Construir una universidad con enfoque diferencial étnico para las comunidades indígenas del departamento de Nariño, que ofrezca	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asegurar el acceso a una educación enfocada en la población rural y étnica.</li> </ul>

Nombre del proyecto	Descripción	Impacto o beneficios
	programas que potencialicen y desarrollen los saberes ancestrales de la provincia de Obando.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Garantizar el desarrollo y la potencialización del talento y el conocimiento ancestral.</li> <li>• Resguardar y transmitir el saber entre los jóvenes.</li> <li>• Disminuir los tiempos y los costos transaccionales del traslado a los centros educativos, beneficiando a toda la comunidad.</li> </ul>
Megaparque Pacífico Sur	Reforzar la integración de los municipios costeros que conforman la región Pacífico del departamento (Francisco Pizarro y Tumaco) a través de la recuperación ecológica del territorio, acondicionamiento y desarrollo de núcleos rurales y ecoveredas, y la implementación de sistemas de movilidad sostenible.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Recuperar ámbitos ecológicos de gran valor ambiental.</li> <li>• Regenerar actividades agrícolas hacia métodos de sostenibilidad ambiental y paisajística.</li> <li>• Revalorizar y regenerar núcleos rurales</li> </ul>
Nariño Agrotec	Definir una estrategia de desarrollo para fortalecer los vínculos campo-ciudad y mejorar la productividad departamental.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar la infraestructura necesaria para impulsar la competitividad del departamento.</li> <li>• Generar alianzas estratégicas para el desarrollo de los proyectos.</li> <li>• Contar con una visión articulada del territorio.</li> </ul>
Nodo turístico de Nariño	Diseñar una estrategia para direccionar el desarrollo turístico del departamento, que integre aspectos ambientales y culturales como	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proporcionar a Nariño una hoja de ruta en el corto, mediano y largo plazos.</li> </ul>

Nombre del proyecto	Descripción	Impacto o beneficios
	ejes centrales para el posicionamiento del departamento como prestador de servicios turísticos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Generar alianzas estratégicas que puedan apoyar el desarrollo de la iniciativa.</li> <li>• Priorizar acciones y proyectos que impacten rápidamente el sector turístico.</li> </ul>

Fuente: Findeter, 2019a.

Findeter, además de resaltar proyectos estratégicos de desarrollo en Nariño, también identificó proyectos claves en ciudades principales como Pasto y Tumaco (Findeter, 2019b, 2019c). Algunos de los proyectos que se especifican en la capital son los siguientes:

- Parque fluvial río Pasto, proyecto que busca generar espacio público continuo y seguro, que facilite la conectividad y accesibilidad de sur a norte de la ciudad.
- Drenaje y alcantarillado al 100, proyecto que se enfoca en el tratamiento de aguas residuales y aguas lluvia a través de la renovación de alcantarillado urbano, ampliación del drenaje pluvial, y monitoreo y control a los vertimientos industriales, la terminación de los colectores laterales y la solución de alcantarillado de la cuenca media y alta del río Pasto.
- Museo o Casa de memoria histórica, proyecto con la finalidad preservar la memoria, promover el conocimiento de las figuras culturales y los personajes importantes de Pasto.
- Recaudar más y mejor, mejorar el desempeño fiscal municipal, a partir del desarrollo e implementación de un modelo estratégico para la actualización y conservación del Catastro municipal.

Algunos de los proyectos que se especifican en Tumaco son los siguientes:

- Construcción de un hospital de primer nivel, proyecto cuyo enfoque es construir un hospital de primer nivel, puestos de salud y mejorar la infraestructura en los existentes.
- Parque energético complementario, proyecto que tiene como objetivo implementar un parque de energía renovable.
- Construir cinco casas de gobierno, proyecto que se centra realizar estudios, diseños y construcción de cinco casas de gobierno con enfoque étnico y territorial para los cabildos indígenas, pueblo Awá de Tumaco.
- Estructuración del sistema de transporte público, proyecto cuyo objetivo es estructurar técnica, legal y financiera un sistema de transporte público colectivo acorde con las necesidades del territorio.

Algunos de los proyectos mencionados se conectan directamente los ejes sombilla del partido. En general, los proyectos priorizados por Findeter se relacionan con el eje *Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo*, dado su enfoque hacia el fortalecimiento del turismo ecológico, las ventajas ambientales del departamento y la propuesta de Nariño Agrotec. El proyecto *Universidad con Enfoque Diferencial Étnico* es estratégico para el primer

eje *Lucha contra la pobreza e inclusión social*, debido a que se centra en el fortalecimiento del capital humano. Por último, los proyectos *Recaudar más y mejor* y la *Creación de casas de gobierno* están articulados con el eje *Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción*.

## **2. Retos, metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo**

En esta sección se abordan los principales retos que enfrenta Nariño, en cada uno de los ejes sombrilla del partido. Además, en cada eje, se mencionan algunos proyectos en ejecución y en formulación que actualmente tiene el departamento y que se articulan con los retos identificados con el fin de resaltar metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo.

### **2.1 Lucha contra la pobreza e inclusión social**

**Conclusión principal.** *En Nariño, la reducción de la pobreza requiere esfuerzos focalizados en la zona rural y las minorías étnicas del territorio. Las acciones enfocadas en incrementar la acumulación de capital humano, reducir la informalidad y mejorar el acceso a fuentes de agua potables son indispensables para lograr este objetivo.*

#### **Reto 1. Alta incidencia en los niveles de pobreza**

En Nariño, todos los indicadores de pobreza enunciados en este informe: pobreza monetaria, pobreza extrema y pobreza multidimensional registran cifras superiores a las nacionales. El departamento enfrenta retos en la reducción de los indicadores de pobreza, especialmente, en la zona rural, debido a que el 56% de la población vive por fuera de los centros urbanos. La focalización de estrategias gubernamentales en la reducción de los niveles de pobreza también debe tener en cuenta la composición étnica del municipio, los indígenas y los afrodescendientes registran niveles de pobreza de alrededor el 50%.

#### **Reto 2. Informalidad y baja acumulación de capital humano**

La alta tasa de informalidad aunada a la baja acumulación de años de escolaridad son factores que inciden en los niveles de pobreza de la población. En el IPM, por ejemplo, el trabajo informal (88.8%) y el bajo logro educativo (60.4%) son los dos aspectos donde Nariño registra los mayores niveles de privación. Aunque Pasto registra altos niveles de privación en estos indicadores, las brechas con sus municipios vecinos y con centros económicos relevantes como Ipiales y Tumaco son sustanciales.

#### **Reto 3. Sin acceso a fuente de agua mejorada e inadecuada eliminación de excretas**

El consumo de agua contaminada favorece la transmisión de patógenos, los cuales llegan a ésta desde su fuente o durante el almacenamiento, el envasado y el manejo inadecuado (Ministerio de Salud y Protección Social, 2020). En Nariño, el 26.7% de los hogares no tienen acceso a fuentes de agua mejoradas y el 19.1% no tiene acceso a mecanismos adecuados de eliminación de excretas. Estas problemáticas son particularmente críticas en el municipio de Tumaco.

#### **Metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo**

Una de las metas principales del departamento en su lucha contra la pobreza debe ser incrementar la acumulación de capital humano de la población a través del acceso a la educación superior (técnica o profesional). Actualmente, Nariño cuenta con tres proyectos en ejecución con financiación del

Sistema General de Regalías (SGR) enfocados en fortalecer el acceso a la educación superior<sup>27</sup>. Los recursos destinados a estos programas representan el 92% del total de recursos del SGR destinados al sector de educación.

En 2022, el 8.7% del presupuesto del departamento se ha concentrado en el sector de educación<sup>28</sup>. Algunas apuestas del departamento en educación se han centrado tanto a nivel técnico como profesional. Por ejemplo, entre 2019 y 2021, el departamento ejecutó un proyecto enfocado en el acceso, permanencia y graduación en educación superior población víctima del conflicto armado. El SENA realizó inversiones en programas para certificar en competencias laborales, formación profesional integral y fortalecer SENA emprende rural. Los beneficiarios fueron aproximadamente 178.205.

El acceso a agua potable también hace parte de los proyectos priorizados por el departamento. Por ejemplo, en 2020, Findeter entregó los resultados de la consultoría para diseñar el Plan Maestro de Alcantarillado (PMA) en Tumaco, uno de los municipios con la situación más crítica en el acceso a agua potable e inadecuado eliminación de excretas. En acueducto, Tumaco cuenta con siete proyectos, la mayoría de ellos en ejecución, cuyo objetivo es construir una red adecuada de suministro de agua potable. Otros municipios priorizados en este aspecto son Tangua, San Pablo

## **2.2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia**

**Conclusión principal.** *Tumaco es un municipio que requiere acciones urgentes, debido a la presencia crítica de actores del conflicto armado y el narcotráfico. Igualmente, los indicadores de seguridad como las tasas de homicidios y hurto a personas, y los casos de violencia intrafamiliar requieren reducirse a través de intervenciones focalizadas en los municipios con los niveles más críticos en estos indicadores.*

### **Reto 1. Tumaco: un municipio neurálgico**

Tumaco por su ubicación geoestratégica ha sido afectado constantemente por acciones de Grupos Armados No Estatales (GANE). En el primer semestre del 2022, el municipio hizo parte de los territorios de las subregiones de Telembí, Saquianga, Pacífico Sur y La Cordillera donde se registraron 32 acciones armadas: desplazamientos y confinamientos. Los cultivos ilícitos también son una problemática crítica en el territorio. Tumaco hace parte de los cinco municipios a nivel nacional que concentran el 33% del área sembrada de coca<sup>29</sup>.

### **Reto 2. Inseguridad urbana**

Si bien indicadores de seguridad en Nariño como las tasas de hurto a personas, hurto a comercios y casos de violencia intrafamiliar han tenido una reducción y se ubican por debajo de las cifras nacionales, la tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes de Nariño (35) es superior a la nacional

---

<sup>27</sup> Estos programas son: i) Fortalecimiento de los procesos de profesionalización en comunidades de los pueblos indígenas y afro del departamento de Nariño a través de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia; ii) Construcción segunda fase, edificio 2, bloque 1, sector sur, Universidad de Nariño sede Torobajo; iii) Construcción I etapa de infraestructura para el mejoramiento de la formación académica, investigativa y de proyección social de Tumaco de la Universidad de Nariño.

<sup>28</sup> Los proyectos se revisaron en la presentación llamada *Inversiones Nariño* en la carpeta de la Intranet del Centro Democrático. También, se consultó en la lista de proyecto en ejecución y ejecutados del SGR.

<sup>29</sup> Nariño es el departamento de la región Pacífica con mayor área sembrada de coca (30 mil ha aproximadamente). Las hectáreas sembradas duplican a las del Cauca (15 mil ha aproximadamente).



(27). Tumaco (67) e Ipiales (41) son los municipios que registran la mayor tasa de homicidios. En el caso de Ipiales, este indicador tuvo un incremento del 105% entre 2017 y 2021.

Los hurtos a personas también son un reto de inseguridad urbana, especialmente, en Pasto y su área de influencia. La capital (1016) tiene una tasa de hurtos por cada 100.000 habitantes superior a la de Cali (840). En el área de influencia, este indicador ha tenido una tendencia al alza entre 2017 y 2021.

### **Reto 3. Violencia intrafamiliar**

A nivel mundial, la violencia contra la mujer se intensificó durante la pandemia (ONU, 2021). Aunque en Pasto los casos de violencia intrafamiliar por cada 100.000 habitantes tuvieron una reducción entre 2017 y 2021, la capital aún tiene una cifra (416) superior a la de Cali (257). La Florida, Funes, Chachagüí y Tangua son los municipios con mayor aumento de casos de violencia intrafamiliar en el departamento.

### **Metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo**

En Nariño, un proyecto central en el fortalecimiento de la seguridad del departamento es la construcción de la estación de policía en Tumaco, un municipio que registra tasas críticas de homicidios. La fecha de terminación de este proyecto es en diciembre del 2022. La implementación de esta infraestructura constituye una oportunidad para que el departamento no sólo cree acciones orientadas al crimen organizado, sino también mejorar la información disponible sobre las dinámicas del crimen al interior del municipio.

La Unidad para las Víctimas (UARIV) también ha implementado distintos programas para apoyar a las víctimas de desplazamiento forzado. No obstante, la OCHA (2022), ante la crisis de desplazamiento forzado que vivió el departamento durante el primer semestre del 2022, resalta que es preocupante las condiciones de hacinamiento e insalubridad de los albergues temporales para las víctimas y la baja capacidad técnica y financiera de las administraciones municipales para proporcionar ayuda humanitaria inmediata. Una de las metas del departamento debe ser contar con la infraestructura necesaria para atender a las víctimas de desplazamiento forzado.

### **2.3 Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo**

***Conclusión principal.** En Nariño, el tejido empresarial requiere fortalecer su competitividad en los distintos componentes que mide el Índice Departamental de Competitividad y mejorar sus niveles de formalidad. Las cámaras de comercio del departamento desempeñan un rol fundamental en este proceso, razón por la cual es importante fortalecer su capacidad técnica y administrativa.*

### **Reto 1. Crecimiento tardío de las microempresas y falencias en competitividad**

La economía de Nariño se conforma principalmente por microempresas (99.5%). Aunque estas unidades productivas generan el 97% del empleo en la capital, enfrentan distintos retos: baja participación en la producción nacional, mayores tasas de informalidad, menores tasas de supervivencia y una mínima capacidad de innovación y exportación.

La promoción del crecimiento del tejido empresarial debe estar aunado al fortalecimiento del entorno competitivo del departamento. De acuerdo con el Índice de Competitividad Departamental (ICD), Nariño tiene principalmente falencias en los siguientes aspectos: instituciones (3.9), educación

superior y formación para el trabajo (3.4), adopción TIC (3.1), sistema financiero (2.8) e innovación y dinámica empresarial (2.3). El fortalecimiento de cada uno de estos factores es esencial para crear condiciones habilitantes que promuevan el crecimiento de las microempresas.

## **Reto 2. Altos niveles de informalidad y baja acumulación de capital humano**

La baja acumulación de capital humano está estrechamente relacionada con los niveles de informalidad (CAF, 2016). Nariño tiene un nivel de privación en el indicador de bajo logro educativo del IPM que supera hasta en 23 puntos porcentuales al Valle del Cauca. Los principales centros económicos del departamento: Pasto, Ipiales y Tumaco tienen tasas de informalidad y bajo logro educativo que superan a las principales ciudades del país. Una problemática que tanto en el corto como en el largo plazo afecta la productividad de las empresas, la tasa de actividad emprendedora y las capacidades de innovación de las unidades productivas.

## **Reto 3. Necesidad de fortalecer la generación de información del tejido empresarial en las ciudades principales: Pasto, Ipiales y Tumaco**

Aunque en Nariño, cada uno de los principales centros económicos: Pasto, Ipiales y Tumaco, cuenta con su respectiva cámara de comercio, hay poca información sobre el tejido empresarial de estos municipios. La mayoría de la información se concentra en Pasto, pero aun así hay escasos datos granulares sobre las empresas de la capital. Las falencias en la información disponible dificultan la toma de decisiones para reducir los niveles de informalidad en el departamento, identificar ventajas competitivas al interior de las distintas actividades económicas o crear acciones de mejora acorde a las necesidades del tejido productivo.

## **Metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo**

Para fortalecer el desarrollo económico de Nariño, es importante articular esfuerzos centrados principalmente en dos aspectos: el capital humano y el tejido empresarial. En el primero, el departamento ha llevado a cabo proyectos importantes para mejorar el acceso y la permanencia en la educación superior a través del fortalecimiento de la infraestructura de la Universidad de Nariño con fondos del SGR. En el segundo, el Programa de Apoyo al Empleo Formal (PAEF) del Gobierno Nacional, el programa SENA emprende rural, el programa el Campo Emprende y Nariño Agrotec son algunos programas orientados a proteger el empleo formal en el departamento y fortalecer el tejido productivo (Ministerio de Hacienda y Crédito Público, 2021).

### **2.4 Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción**

***Conclusión principal.** Nariño requiere mejorar sus sistemas de recaudación fiscal para que tanto el departamento como sus municipios tengan la sostenibilidad financiera suficiente y necesaria para implementar y evaluar políticas públicas enfocadas en la reducción de la pobreza, el incremento del capital humano de la población, la creación de mejores condiciones de seguridad y el fortalecimiento del tejido productivo.*

## **Reto 1. Falencias en el Índice de Desempeño Fiscal (IDF) en los municipios**

De los 10 municipios analizados en la sección de diagnóstico sobre la capital y el área de influencia, sólo tres tuvieron una calificación sostenible: Pasto, Chachagüí y Tumaco. Sin embargo, el resto de los municipios obtuvieron una calificación vulnerable o en riesgo. Las falencias en las finanzas públicas

de los municipios colindantes, donde se registran los mayores niveles de privación en los indicadores del IPM, es un reto para la reducción de la pobreza en el largo plazo.

### **Reto 2. Incremento de la cobertura y la calidad educativa**

Una de las dimensiones que incluye la Medición del Desempeño Municipal (MDM) es *resultados* con el fin de medir qué logros han tenido los municipios en educación, salud, servicios públicos y seguridad. Pasto y sus municipios colindantes tienen bajas puntuaciones en el componente de educación, lo cual se ve reflejado en la no acumulación de capital humano, mano de obra poco calificada y una desventaja de los municipios en productividad y competitividad. Cabe resaltar que Nariño obtuvo un MDM inferior al promedio nacional en 2020, un aspecto que evidencia tanto falencias en la gestión municipal como con la consecución de resultados.

### **Reto 3. Mejorar los sistemas de recaudación fiscal**

Nariño, similar a Pasto, tiene una alta dependencia de las transferencias de la nación y de las regalías, razón por la cual es importante que tanto el departamento como la capital mejoren la recaudación de ingresos. *Recaudar más y mejor*, un proyecto priorizado por Findeter (2019b) para contribuir al desarrollo de Pasto, tiene los siguientes objetivos: “i) incrementar los recursos propios de la ciudad, a partir de la optimización del recaudo, en por lo menos un 17%; ii) mejorar la eficiencia en el recaudo de ingresos facturados y pasar del 69% al 85%; iii) incrementar en un 20% la representatividad de los impuestos de Industria y Comercio en el recaudo impositivo total.”

### **Metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo**

El nivel de concentración de la violencia en Nariño ha debilitado la capacidad de gobernanza institucional de las entidades locales. Una problemática que afecta el desarrollo económico del departamento en el largo plazo. Tumaco, por ejemplo, uno de los municipios con mayor afectación por parte del conflicto armado, tiene potencial para proyectos económicos de gran envergadura con un enfoque ambiental (Findeter, 2019a). Sin embargo, la violencia en este municipio de la subregión del Pacífico Sur dificulta un mayor posicionamiento económico y social.

Una de las principales oportunidades de desarrollo del departamento se encuentra en la agricultura. Nariño cuenta con diferentes enclaves productivos que puede fortalecer a través de la implementación de tecnología, dado que el sector primario tiene potencial para promover modelos de producción circulares y sostenibles con un alto grado de innovación (Duque-Acevedo et al., 2020). Los esfuerzos articulados entre sector público y privado son necesarios para fortalecer el posicionamiento del departamento a nivel local, nacional e internacional en la producción agrícola con un enfoque de crecimiento verde.

### **3. Conclusiones discursivas y/o programáticas**

En esta sección se presenta a modo de resumen las principales problemáticas que enfrenta Nariño, Pasto y su área de influencia: i) baja acumulación de capital humano; ii) debilidad del tejido empresarial e informalidad; iii) inseguridad urbana; iv) violencia intrafamiliar; y v) bajo acceso a fuentes de agua mejorada.

El diagnóstico permite observar que tanto Pasto como sus municipios colindantes comparten problemas en común y, por ello, es importante promover una solución articulada a estos retos.

Actualmente, la fragmentación administrativa que existe en el departamento y el insuficiente trabajo conjunto entre el gobierno nacional y local ha conllevado a que la asignación de recursos se realice de manera aislada e ineficiente frente a los desafíos de la región. Lo anterior afecta la posibilidad de construir horizontes a largo plazo en temas relacionados con la pobreza, la educación, el desarrollo empresarial, la seguridad y el acceso a recursos hídricos.

### **3.1 Baja acumulación de capital humano**

El bajo nivel educativo es un desafío transversal a los cuatro ejes sombrilla del partido. La pobreza, la desigualdad, las tasas de criminalidad y el desarrollo empresarial son fenómenos que están estrechamente relacionados con la cobertura educativa del departamento y, en consecuencia, el nivel educativo de la población. Una de las alternativas de Nariño para aumentar la acumulación de capital humano es la capacitación técnica y tecnológica de la población. La capacitación permite el desarrollo de competencias que constituyen una ventaja competitiva en el mercado.

Teniendo en cuenta que el 56% de la población de Nariño vive en zona rural y que la agricultura es una actividad económica fundamental para el departamento, es importante contar con programas de capacitación técnica en este sector. La Oficina Internacional del Trabajo (OIT) (2013) afirma que el acceso de la población rural a la educación y la formación suele estar limitada por obstáculos de índole financiera (costos de formación y transporte) y no financiera (escasez de infraestructura educativa u horarios de formación inflexibles). En general, las opciones de política que propone la organización son: i) diseñar un enfoque integrado para el desarrollo de las competencias rurales; ii) ampliar el acceso a la educación y formación de calidad; iii) promover sistemas diversificados para la adquisición de competencias; y iv) mejorar las competencias para aumentar la producción agrícola.

La capacitación para el empoderamiento económico rural (TREE) es un programa de formación basado en la comunidad implementado por la OIT en Asia y África. El programa promueve la generación de ingresos y las oportunidades de empleo para mujeres y hombres con menores niveles de ingresos, asegurando que obtengan competencias y conocimientos que puedan usar en sus comunidades (OIT, 2013). El éxito de la estrategia TREE se distingue por lo siguiente:

- Identifica las actividades potenciales de generación de ingresos y las correspondientes necesidades de formación, antes de diseñar el contenido y las modalidades de los programas específicos de formación.
- Fomenta la participación de la comunidad local y los interlocutores sociales directamente en cada fase del proceso de identificación, diseño y ejecución.
- Ofrece apoyo posterior a la formación para facilitar el acceso de los participantes a un trabajo remunerado o por cuenta propia.

### **3.2 Debilidad del tejido empresarial e informalidad**

La informalidad también es un reto transversal a los ejes sombrilla del partido. En el IPM, la informalidad es el indicador donde la población registra mayor nivel de privación, llegando al 88.8%. En 2019 y 2020, la Cámara de Comercio de Tumaco realizó un censo de informalidad en las zonas urbanas del Pacífico nariñense, un estudio que permitió conocer con mayor profundidad las características socioeconómicas de las unidades productivas del sector (CCT, 2020). No obstante, no

hay claridad sobre la construcción de un programa para abordar la informalidad en los municipios del departamento.

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO) (2014) desempeña un papel fundamental en el fomento del empleo decente en zonas rurales. Los mercados laborales en estas zonas presentan un alto grado de informalidad, pluriempleo y mecanismos ocasionales de trabajo, así como desigualdades muy extendidas de género y edad (FAO, 2014). La FAO, junto con la OIT ha brindado apoyo a varios países, enfocándose en las siguientes esferas de trabajo: i) la integración del empleo rural decente en políticas y programas dirigidos al desarrollo agrícola y rural; ii) el fomento de un modelo integrado para crear oportunidades de empleo decente para los jóvenes en zonas rurales; y iii) el fortalecimiento de las capacidades de los países para prevenir el trabajo infantil en la agricultura.

En Nariño, el sector agropecuario desempeña un rol fundamental en el aparato productivo. Por esta razón, es importante que el departamento continúe articulando esfuerzos enfocados en fortalecer tanto el tejido empresarial en el sector agropecuario como la generación de empleo formal. El departamento cuenta con programas como SENA emprende rural y el campo emprende, que es necesario robustecer, pero también es importante la implementación del programa Nariño Agrotec, que aún se encuentra en fase de estudio, para definir una estrategia de desarrollo que fortalezca la productividad agropecuaria departamental (Findeter, 2019a).

### 3.3 Inseguridad

En 2022, Nariño ha vivido un recrudecimiento del desplazamiento forzado.<sup>30</sup> Tras el incremento en los índices del conflicto armado, en el informe de 2022, la ONU Derechos Humanos reexigió al gobierno colombiano tomar medidas urgentes contra la violencia en zonas rurales. En general, la oficina recomienda una acción decidida y concentrada del Estado en los siguientes tres ámbitos:

1. Reducir significativamente y finalmente eliminar la presencia de grupos armados no estatales de los territorios afectados por la violencia, a través de un esfuerzo combinado en cuatro áreas: i) la adopción e implementación de una política eficaz de desmantelamiento de grupos armados –concertada con la sociedad civil en el marco de la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad; ii) el desarrollo de un marco legal y una estrategia para el sometimiento colectivo de los grupos como previsto en el Acuerdo de Paz; iii) el desarrollo e implementación de una estrategia estatal de protección de civiles; y iv) considerar genuinamente el llamado de las poblaciones afectadas por la violencia que piden la adopción de acuerdos humanitarios o de paz con los grupos armados no estatales.
2. Priorizar la implementación territorial del Acuerdo de Paz, en particular la Reforma Rural Integral, consolidar la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), con la participación de las comunidades afectadas reactivar el Programa Nacional de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS).
3. Consolidar el Estado de derecho en las zonas más afectadas por la violencia y el conflicto armado interno, reforzando la presencia y la capacidad de las instituciones del aparato de justicia y de los organismos de control en los territorios. Asimismo, reforzar las capacidades

---

<sup>30</sup> De acuerdo con la JEP (2018) los municipios fueron: Santander de Quilichao, Suárez, Buenos Aires, Morales, Caloto, Corinto, Toribío y Caldono.

de los gobiernos locales y de los gobiernos propios de los pueblos afrodescendientes e indígenas en estos territorios y la implementación del capítulo étnico del Acuerdo de Paz. Estas medidas deberán ser acompañadas por una campaña cuyo objetivo sea restaurar la confianza en la institucionalidad del Estado, abriendo espacios de diálogo y participación para las comunidades afectadas.

Por otro lado, Alvarado, Forero y Farias (2021), integrantes del equipo de seguridad ciudadana del BID, señalan al programa *Cure Violence*, un método que aborda la violencia callejera desde una perspectiva de salud pública, como un caso de éxito para prevenir delitos de gran impacto social como son los homicidios. En Estados Unidos, Trinidad Tobago, México y Colombia, específicamente, Cali han mostrado resultados de éxito en la implementación del programa. En Cali, el piloto del programa (2018-2020) tuvo una tasa de éxito cercana al 85%, debido a la interrupción temprana de alrededor 2.500 conflictos.

La implementación del programa *Cure Violence* ha logrado efectos positivos por los siguientes aspectos: i) la intervención tiene en cuenta el contexto en su implementación; ii) los actores claves comunitarios reciben una alta capacitación en estrategias para mediar conflictos sin violencia y, detectar disputas a tiempo; iii) promueve la articulación con programas de educación, empleo y emprendimiento; iv) mide los resultados del programa también desde los cambios conductuales individuales; v) prioriza la evaluación en la implementación del programa.

### **3.4 Violencia intrafamiliar**

En Nariño, particularmente en Pasto, los casos de violencia intrafamiliar registran cifras superiores a ciudades principales como Cali. Abizanda (2020) especialista en seguridad ciudadana del BID, expone algunas estrategias para abordar la violencia intrafamiliar. La primera es mejorar la calidad de los datos, las estadísticas tienden a centrarse en los datos objetivos policiales, pero es importante capturar estadísticas a través de otros espacios (colegios, hospitales, trabajo, etc.) para tener mediciones que contribuyan a crear estrategias de focalización. La segunda es facilitar el reporte de denuncias a través de herramientas tecnológicas con el fin de facilitar la disponibilidad de información sobre las circunstancias que rodean el delito. La tercera es enfocarse en el trato desde las autoridades hacia las víctimas y, así, construir vínculos de confianza hacia las instituciones públicas.

En particular, ente 2013 y 2016, Colombia ha realizado grandes avances en materia legislativa, a través de reformas que fortalecen las medidas de protección a las víctimas/sobrevivientes. Por ejemplo, la Ley N° 1639 (2013) por medio de la cual se fortalecen las medidas de protección a la integridad de las víctimas de crímenes con ácido, reglamentada por el Decreto N° 1033 de 2014; la Ley N° 1719 (2013) que adopta medidas para garantizar el acceso a la justicia de las víctimas/sobrevivientes de violencia sexual, en especial la violencia sexual en ocasión de conflicto armado (estas dos leyes son únicas en su tipo entre los países de la región) y la creación del tipo penal de feminicidio como delito autónomo por Ley N° 1761 (Ley 'Rosa Elvira Cely') (2015) (ONU Mujeres & PNUD, 2016).

Sin embargo, en el informe también se destaca que los Estados siguen evidenciando los siguientes nudos críticos: i) Necesidad de robustecer el liderazgo político de los mecanismos institucionales para el adelanto de las mujeres en los países de la región; ii) Recursos presupuestarios insuficientes para

la implementación de las políticas y/o planes nacionales para abordar la violencia contra las mujeres y/o de género; iii) Debilidad en la continuidad de las políticas y/o planes nacionales y respuesta institucional fragmentada; iv) Sistemas de información y medición de la violencia contra las mujeres; y v) Persistencia de patrones culturales patriarcales que naturalizan la violencia contra las mujeres (ONU Mujeres & PNUD, 2016).

### **3.5 Bajo acceso a fuente de agua mejorada e inadecuada eliminación de excretas**

Al 2021, aproximadamente, el 26.7% y el 19.1% de la población del departamento tiene privaciones en el acceso a fuentes de agua mejora y la adecuada eliminación de excretas, respectivamente, junto con niveles aún más críticos en algunos de sus municipios. Por ejemplo, en Tumaco el 58.3% de la población no tiene acceso a fuentes de agua potables y el 73.1% a mecanismos que permitan una adecuada eliminación de excretas. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) realizó un informe en el 2019 donde resalta que, para una gestión equitativa y sostenible del agua y el saneamiento, es clave contar con instrumentos institucionales incluyentes emplazados para el diálogo, la participación multi-actor, la cooperación y la conectividad fundamental entre los múltiples niveles de gobierno, así como con la sociedad en general (sector privado, sociedad civil).

En Nariño, el 56% es población rural. La prestación de los servicios de agua potable y saneamiento posee singularidades propias en este sector. De acuerdo con la CEPAL (2011), la inversión en el sector rural supone una serie de características particulares. Por ejemplo, la inversión estatal no puede ser eludida, debido a que el alto componente de comunidades de bajos ingresos hace que no se pueda pensar en el autofinanciamiento con el pago de tarifas.

En 2012, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), apoyó un conjunto de proyectos piloto en zonas rurales y periurbanas de Colombia para mejorar los servicios de agua potable y saneamiento en comunidades en extrema pobreza. El propósito fue generar nuevos modelos sustentables para llevar adelante un programa más amplio de abastecimiento de agua y manejo de aguas residuales en zonas rurales de varios departamentos, entre ellos, Nariño. El financiamiento de estos proyectos piloto vino del AquaFund (un programa con fondos del BID, la Fundación PepsiCo, la Cooperación Suiza, el gobierno de Austria), y del Fondo Japonés para la Reducción de la Pobreza.

Un caso de éxito del trabajo conjunto con el BID es Paraguay. Al 2021, el país logró aumentar la cobertura de los servicios de agua en 42% y de saneamiento en un 44%, tras 20 años, gracias a inversiones sostenibles que han reducido la desigualdad en sus zonas rurales y han beneficiado a cerca de 250 mil personas. En febrero de 2001 el Gobierno de Paraguay y el BID aprobaron la primera operación de inversión para el sector rural, que buscaba mejorar las condiciones sanitarias en pequeñas comunidades, a través de la extensión de la cobertura de los sistemas de agua potable y saneamiento básico, el apoyo para la implementación de esquemas de prestación en comunidades indígenas y el fortalecimiento institucional del Servicio Nacional de Saneamiento Ambiental (SENASA). Gracias a ese impulso en las inversiones, para el año 2015, el país logró aumentar sustancialmente la cobertura de agua mejorada en el sector rural, alcanzando al 81% de la población, lo que significó ser el país que más avanzó en el mundo en ese periodo (BID, 2021).

#### 4. Referencias

- Abizanda, B. (2020). Violencia familiar: ¿Cómo puede la policía averiguar qué pasa al otro lado de la puerta? <https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/violencia-familiar-como-puede-la-policia-averiguar-que-pasa-al-otro-lado-de-la-puerta/>
- Alvarado, N., Forero, D., Farias, C. (2021). "Cure Violence": ¿Y si tratamos la violencia callejera como un problema de salud pública? <https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/cure-violence-y-si-tratamos-la-violencia-callejera-como-un-problema-de-salud-publica/>
- BID. (7 de abril de 2021). Agua y saneamiento contra la desigualdad: El éxito de Paraguay en el sector rural. Recuperado de: <https://blogs.iadb.org/agua/es/agua-y-saneamiento-rural-paraguay/>
- Cámara de Comercio de Cali (2022). Encuesta de Ritmo Empresarial. Recuperado de: <https://www.ccc.org.co/landing/encuesta-ritmo-empresarial/>
- Cámara de Comercio de Pasto (2020). Boletín estadístico: movimiento del registro público. Recuperado de: <https://ccpasto.org.co/>
- Cámara de Comercio de Tumaco (2020). Censo de informalidad en zonas urbanas de los municipios del Pacífico nariñense 2020. Recuperado de: <https://www.cctumaco.org/wp-content/uploads/2021/03/CENSO-de-Informalidad-2020-2.pdf>
- Cámara de Comercio Pasto (CCP) (2018). Informe coyuntura económica municipio de Pasto. Recuperado de: <https://ccpasto.org.co/sitio/wp-content/uploads/2022/06/2.INFORME-DE-COYUNTURA-ECONOMICA-2018.pdf>
- CEPAL. (2011). Lineamientos de política pública para el sector de agua potable y saneamiento. [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/3863/S2011000\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/3863/S2011000_es.pdf)
- Confecámaras (2020). Competitivas: plataforma de competitividad regional. Recuperado de: <https://competitivas.gov.co/perfiles-departamentales/valle-del-cauca>
- Consejo Privado de Competitividad (2022). Índice Departamental de Competitividad. Recuperado de: [https://compite.com.co/wp-content/uploads/2022/04/CPC\\_ICD\\_2022-V5.pdf](https://compite.com.co/wp-content/uploads/2022/04/CPC_ICD_2022-V5.pdf)
- DANE (2018b). Medida de pobreza multidimensional municipal de fuente censal-Indicadores. Recuperado de: <https://dane.maps.arcgis.com/apps/MapJournal/index.html?appid=54595086fdd74b6c9effd2fb8a9500dc>
- DANE (2021a). Estadísticas por tema. Demografía y población. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>
- DANE (2021b). Estadísticas por tema. Cuentas nacionales. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales>
- DANE (2021c). Geovisores. Geovisor valor agregado por municipio . Recuperado de: <https://geoportal.dane.gov.co/geovisores/economia/valor-agregado-por-municipio/>



DANE (2021d). Pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-monetaria>

DANE (2021e). Pobreza multidimensional. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>

Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2020). Medición del Desempeño Municipal (MDM), informe de resultados 2020. Recuperado de: [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Portal%20Territorial/MDM/Resultados\\_MDM\\_2020.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Portal%20Territorial/MDM/Resultados_MDM_2020.pdf)

Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2021). Desempeño Fiscal. Recuperado de: <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Indicadores-y-Mediciones/Paginas/desempeno-fiscal.aspx>

Departamento Nacional de Planeación (DNP) (s.f.). Grupo de Convivencia y Seguridad Ciudadana. Recuperado de: <https://www.dnp.gov.co/programas/justicia-seguridad-y-gobierno/grupo-de-convivencia-y-seguridad-ciudadana>

Duque-Acevedo, M., Belmonte-Ureña, L., Cortés-García, F., & Camacho-Ferre, F. (2020, 1 junio). Agricultural waste: Review of the evolution, approaches and perspectives on alternative uses. ScienceDirect, 22. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2351989419307516?token=067C32D857A5EF091EDC3D5E9D01F25297F9B20ECD89BF688246CC9671EB57B773E41FA063D3B706FD9BC1AD56832EA2&originRegion=us-east-1&originCreation=20220211141120>

Findeter (2019a). Nariño, ruta del desarrollo sostenible. Recuperado de: <https://www.colombialider.org/wp-content/uploads/2020/04/Nari%C3%B1o.pdf>

Findeter (2019b). Pasto, ruta del desarrollo sostenible. Recuperado de: <https://repositorio.findeter.gov.co/bitstream/handle/123456789/9816/NARI%C3%91O-PASTO-WEB.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Findeter (2019c). Tumaco, ruta del desarrollo sostenible. Recuperado de: <https://repositorio.findeter.gov.co/handle/123456789/9817>

Gobernación de Nariño (2020). Plan de Desarrollo Departamental Mi Nariño, en Defensa de lo Nuestro 2020-2023. Recuperado de: <https://rap-pacifico.gov.co/wp-content/uploads/2020/07/Plan-de-Desarrollo-Mi-Nari%C3%B1o-en-Defensa-de-lo-Nuestro-2020-2023-2.pdf>

Indepaz (2021). Los focos del conflicto armado en Colombia: informe sobre presencia de grupos armados. Recuperado de: <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2021/10/INFORME-DE-GRUPOS-2021.pdf>

Ministerio de Comercio Industria y Turismo (2022). Información: perfiles económicos departamentales. Recuperado de:

<https://www.mincit.gov.co/CMSPages/GetFile.aspx?guid=77fb746e-a686-4ec8-9214-96935b191e8a>

Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2021). Programa de Apoyo al Empleo Formal – PAEF. Revisado en: <https://paef.ugpp.gov.co/ver20/dfV3Paef.php>

Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2021). Programa de Apoyo al Empleo Formal – PAEF. Revisado en: <https://paef.ugpp.gov.co/ver20/dfV3Paef.php>

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (2021). Colombia: monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2020. Recuperado de: [https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia\\_Monitoreo\\_de\\_territorios\\_afectados\\_por\\_cultivos\\_ilicitos\\_2020.pdf](https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_de_territorios_afectados_por_cultivos_ilicitos_2020.pdf)

Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) (2022a). COLOMBIA: Briefing Departamental Nariño, enero a junio de 2022. Recuperado de: <https://reliefweb.int/report/colombia/colombia-briefing-departamental-narino-enero-junio-de-2022>

Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) (2022b). Informe Tendencias e Impacto humanitario en Colombia 2022 - Fecha de corte: Enero-Mayo de 2022. Recuperado de: <https://reliefweb.int/report/colombia/informe-tendencias-e-impacto-humanitario-en-colombia-2022-fecha-de-corte-enero-mayo-de-2022-fecha-de-publicacion-23-de-junio-de-2022>

Oficina Internacional del Trabajo (OIT). (2013). Desarrollo rural a través del trabajo decente. Recuperado de: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/documents/publication/wcms\\_235466.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/documents/publication/wcms_235466.pdf)

ONU Mujeres & PNUD. (2016). Del Compromiso a la Acción: Políticas para Erradicar la Violencia contra las Mujeres América Latina y el Caribe. Recuperado de: <https://lac.unwomen.org/sites/default/files/Field%20Office%20Americas/Documentos/Publicaciones/2017/11/DELCOMPROMISOALAACCIONESPcompressed.pdf>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). (2014). Empleo rural decente. Recuperado de: <https://www.fao.org/3/at883s/at883s.pdf>

Organización de las Naciones Unidas (2022). Violencia territorial en Colombia: recomendaciones para el nuevo gobierno. Recuperado de: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-07/reporta-Informe-Violencia-Territorial-en-Colombia-Recomendaciones-para-el-Nuevo-Gobierno-Oficina-ONU-Derechos-Humanos.pdf>

Policía Nacional (2017 - 2021). Estadística delictiva. Recuperado de: <https://www.policia.gov.co/grupo-informacion-criminalidad/estadistica-delictiva>

ProPacífico (2021). Índice de Desarrollo Sostenible Municipal. Recuperado de: <https://propacifico.org/ods/>

UNESCO. (2019). Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos. Recuperado de: <https://www.acnur.org/5c93e4c34.pdf>

## 5. Anexos

**Tabla 17 Homicidios totales 2017 a 2021 en Pasto y área de influencia**

Municipio	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021
Pasto	53	50	53	56	50
La Florida		2	1	2	2
Nariño		1			
Chachagüí	1		2	1	1
Buesaco	4	1	1	7	3
Funes	1	1		1	
Tangua	1	2	3	2	
Consacá	1		1		
Ipiales	23	36	33	42	47
Tumaco	213	249	216	202	173

Fuente: elaboración propia con datos de la Policía Nacional 2017-2021.

**Tabla 18 Hurtos totales a personas 2017 a 2021 en Pasto y área de influencia**

Municipio	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021
Pasto	5224	4171	4535	3151	3989
La Florida	3	6	5	1	14
Nariño	12	2	5	13	29
Chachagüí	19	27	18	19	34
Buesaco	11	15	19	7	17
Funes	4	2		2	
Tangua	12	3	18	9	13
Consacá	3	8	8	3	3
Ipiales	760	566	711	527	807
Tumaco	115	170	156	165	292

Fuente: elaboración propia con datos de la Policía Nacional 2017-2021.

**Tabla 19 Casos totales de violencia intrafamiliar 2017 a 2021 en Pasto y área de influencia**

Municipio	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021
Pasto	2038	1992	2284	1453	1633
La Florida	3	4	8	4	15
Nariño	9	5	2	4	1
Chachagüí	20	21	16	21	35
Buesaco	23	25	27	19	18
Funes	3		3	3	9
Tangua	11	6	14	17	13
Consacá	8	6	8	5	6
Ipiales	274	156	260	162	207
Tumaco	189	148	213	122	173

Fuente: elaboración propia con datos de la Policía Nacional 2017-2021.

