

NECESIDADES Y OPORTUNIDADES PARA BOYACÁ

DOCUMENTO PREPARADO POR:



Diciembre 2022

TABLA DE CONTENIDO

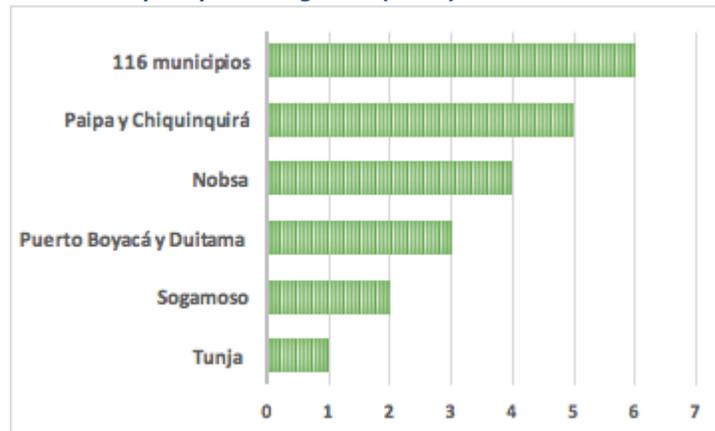
1.	INTRODUCCIÓN	3
2.	DIAGNÓSTICO DEPARTAMENTAL.....	5
2.1.	Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	5
2.2.	Seguridad en las regiones como condición para la convivencia.....	14
2.3.	Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo.....	16
2.4.	Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.....	20
3.	DIAGNÓSTICO POR SUBREGIONES	22
3.1.	Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	30
3.2.	Seguridad en las regiones como condición para la convivencia.....	31
3.3.	Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo.....	31
3.4.	Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.....	32
4.	PROYECTOS ESTRATÉGICOS:.....	33
4.1.	Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	33
4.2.	Seguridad en las regiones como condición para la convivencia.....	34
4.3.	Desarrollo de la Empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo.....	34
4.4.	Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.....	35
5.	RETOS, METAS, INICIATIVAS Y OPORTUNIDADES DE DESARROLLO.....	36
5.1.	Lucha contra la pobreza e inclusión.....	36
5.2.	Seguridad en las regiones como condición para la convivencia.....	37
5.3.	Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo.....	37
5.4.	Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.....	38
6.	CONCLUSIONES DISCURSIVAS.....	38
7.	AUTORES DEL DOCUMENTO	40
8.	BIBLIOGRAFÍA.....	41

1. INTRODUCCIÓN

Boyacá es un departamento pluri e intercultural que se localiza en el centro oriente de Colombia, en la Región Andina. Ocupa una posición privilegiada y estratégica para la integración y cooperación regional. Limita al norte con Santander y Norte de Santander, al noreste con Arauca y Venezuela, al oriente con Casanare, al sur con Cundinamarca y al occidente con Caldas y Antioquia. Con una extensión de 23.189 kilómetros cuadrados y una densidad poblacional de 55.39 habitantes/km² (PDD Pacto Social por Boyacá que sigue avanzando 2020-2023, pág., 24).

Administrativamente está conformado por 123 municipios, agrupados en 13 provincias, la zona de manejo especial y el distrito fronterizo. El 95% de los municipios del departamento están clasificadas en sexta categoría (ver gráfica 1), que corresponde a municipios pequeños con baja densidad poblacional, escasos recursos, medianos y altos índices de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), Pobreza Multidimensional (IPM), principalmente en los centros poblados y rural disperso (PDD Pacto Social por Boyacá que sigue avanzando 2020-2023, pág., 25).

Gráfica 1. Clasificación de municipios por categorías (2016)



Fuente: Gobernación de Boyacá, 2016.

Para el 2021, el departamento representó un 2,62% del PIB Nacional. Siendo el PIB per cápita US \$6,573. Además, para el mismo año el total de la población fue de 1.251.675, que representa el 2,5% del total nacional (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2022).

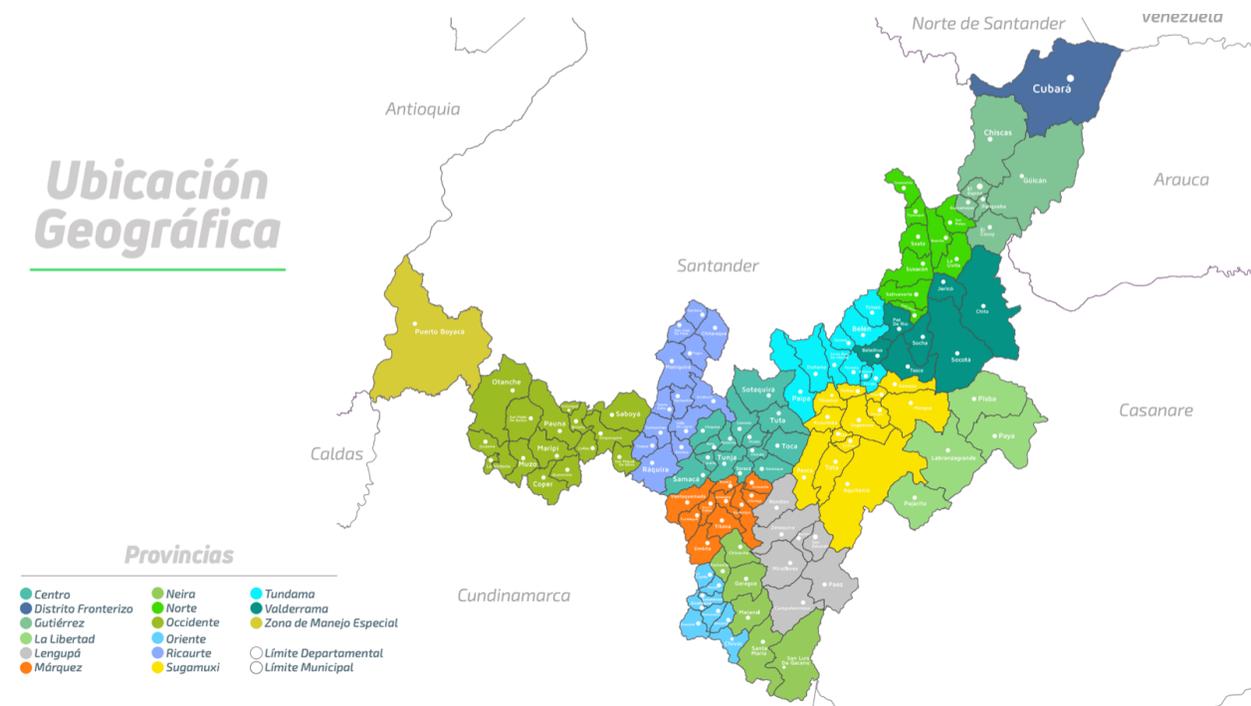
Gráfica 2. Peso relativo municipal en el valor agregado departamental (%) 2018



Fuente: Dane, 2018.

Particularmente, Tunja, Sogamoso, Puerto de Boyacá y Duitama, seguido por 6 municipios más respectivamente representan el 64% del valor agregado del departamento (Dane, 2018). Es decir, el 8% de los municipios representan más de la mitad del valor agregado de todo el departamento (ver gráfica 2).

Mapa 1. Mapa de Boyacá División Provincial



Fuente: PDD Pacto Social por Boyacá que sigue avanzando 2020-2023

En el departamento existen 544.582 predios rurales, de los cuales el 99% son de propiedad particular, el 1% es propiedad del Estado y el 0,003% es propiedad de comunidades étnicas¹. (UPRA, 2018).

El Departamento de Boyacá presenta una distribución de la población en el territorio con alta dispersión, que dificulta y eleva los costos de la prestación de unos servicios básicos adecuados, acceso a bienes de consumo, dificultad en la comercialización de la producción agropecuaria, desarrollo de un sistema vial apropiado que conecte las áreas periféricas con los centros principales, ingresos bajos de la población en las áreas rurales.

Del mismo modo la mayor concentración poblacional y dinámica socioeconómica, se localiza en la zona central, con algunos nodos de menor jerarquía, localizados en el occidente y oriente del departamento. Ante este panorama, Boyacá presenta grandes retos para disminuir las brechas entre el centro y la periferia de su territorio y alcanzar un desarrollo más homogéneo.

A continuación, se presenta un diagnóstico de Boyacá que tiene por objetivo presentar un panorama general del departamento que sirva de insumo para la posterior construcción de programas de gobierno. Primero, se presenta el panorama general de todo el departamento en los cuatro ejes sombrilla propuestos para el análisis. Posteriormente, se presenta un panorama de las provincias (se describen las 13 provincias más la región especial) y se realiza un acercamiento a ciertas problemáticas focalizadas en municipios y provincias en cada uno de los cuatro ejes. Es así como, por ejemplo, el problema de presencia de grupos armados ilegales en el departamento no se encuentra en el panorama general, sino que se describe en el diagnóstico regional (provincial) debido a que este fenómeno se localiza en dos municipios específicos: Cubará y Puerto Boyacá.

Cabe resaltar que todos los análisis y propuestas sugeridas en este documento son netamente de carácter académico y corresponden únicamente al trabajo realizado por la consultora 4P. Los consultores autores del presente documento son Diego Dorado, Mauricio Solano y Natalia Galindo.

2. DIAGNÓSTICO DEPARTAMENTAL

2.1. Lucha contra la pobreza e inclusión social

Pobreza.

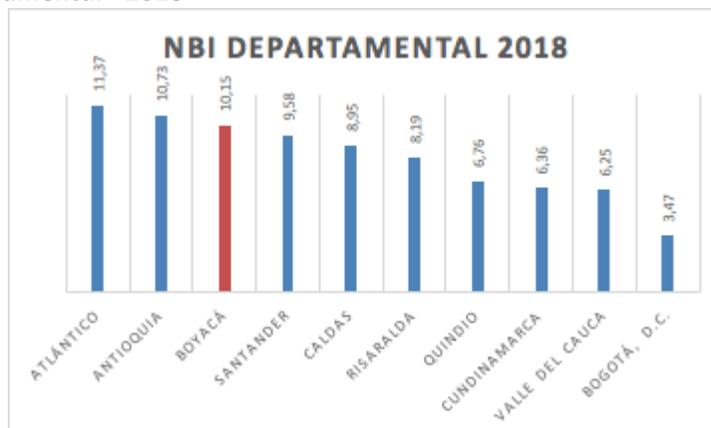
Aunque los boyacenses han reducido su pobreza monetaria, han aumentado en un 6% su pobreza extrema desde 2012.

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda (DANE, 2018), Boyacá cuenta con un NBI de 10,15%, ocupando el octavo puesto de menor porcentaje de necesidades básicas insatisfechas entre todos los departamentos y Bogotá. Siendo la ciudad capital la de menor porcentaje con 3,47%, seguido de Valle del

¹ Las comunidades étnicas del Departamento de Boyacá están conformadas en su mayoría por pueblos indígenas como el Resguardo unido Uwa que lo conforman 7 comunidades a saber, Bachira y Bocota, en el municipio de Guicán de la Sierra; y las comunidades de Rotarbaria, Covaria, Rinconada, Barrosa y Tegria, en el municipio de Cubará. Junto a ellos están la Comunidad Embera Katio y Embera Chami en Puerto Boyacá y la comunidad Wiwa, llegaron al municipio de Ráquira. Los Embera y los Wiwa llegaron al departamento en condición de desplazamiento. Por otro lado, están las comunidades Negras, Afrodescendientes, Raizales y Palenqueras ubicadas en mayor proporción en Puerto Boyacá.

Cauca con 6,25%, Cundinamarca con 6,36%, Quindío con 6,76%. Es importante resaltar que Boyacá tiene mejores resultados que Antioquía con 10,73%, Atlántico con 11,37% y Tolima con 12,22% (ver gráfica 3).

Gráfica 3. NBI Departamental - 2018



Fuente: CNPV 2018

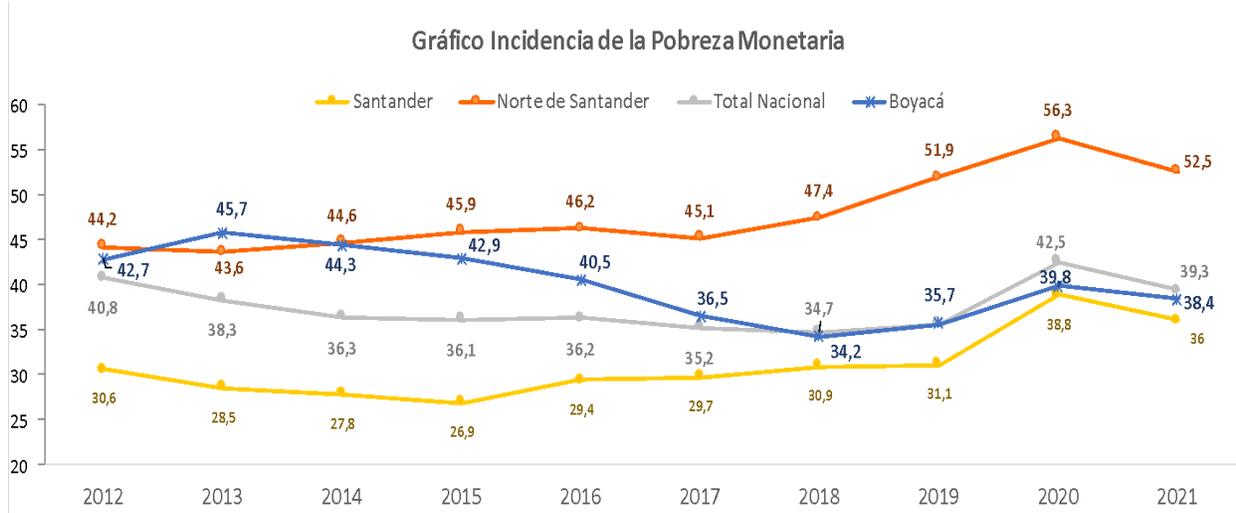
Las categorías que más inciden en este porcentaje para el departamento son la dependencia económica, el hacinamiento y el componente de vivienda. En particular, alrededor **123 mil boyacenses viven con carencia en al menos una de las necesidades básicas** (vivienda inadecuada; vivienda sin servicios públicos; hacinamiento crítico; inasistencia escolar y alta dependencia económica).

Esta medida aumenta casi ocho veces en la zona rural, donde el porcentaje alcanza el 17,98%. Es decir, los boyacenses en la zona rural que viven con al menos una carencia de las necesidades básicas son alrededor de 219 mil personas.

A nivel departamental, para el año 2021, Boyacá se comporta similar al promedio nacional. De acuerdo al más reciente informe del DANE sobre pobreza monetaria, 2020-2021, que indica el porcentaje de los hogares que viven por debajo de la línea de la pobreza², para el año 2021, 38,4% de los boyacenses se declararon en situación de pobreza. Aunque, se puede destacar que Boyacá ha disminuido sus niveles de pobreza desde el 2012 en un 10%. No obstante, aún **se debe seguir trabajando por los 467 mil boyacenses que aún siguen en situación de pobreza monetaria** (ver gráfica 4).

² En 2021, a nivel nacional, la línea de pobreza monetaria fue de 354.031 COP y la línea de pobreza extrema fue de 161.099 COP (DANE, 2021).

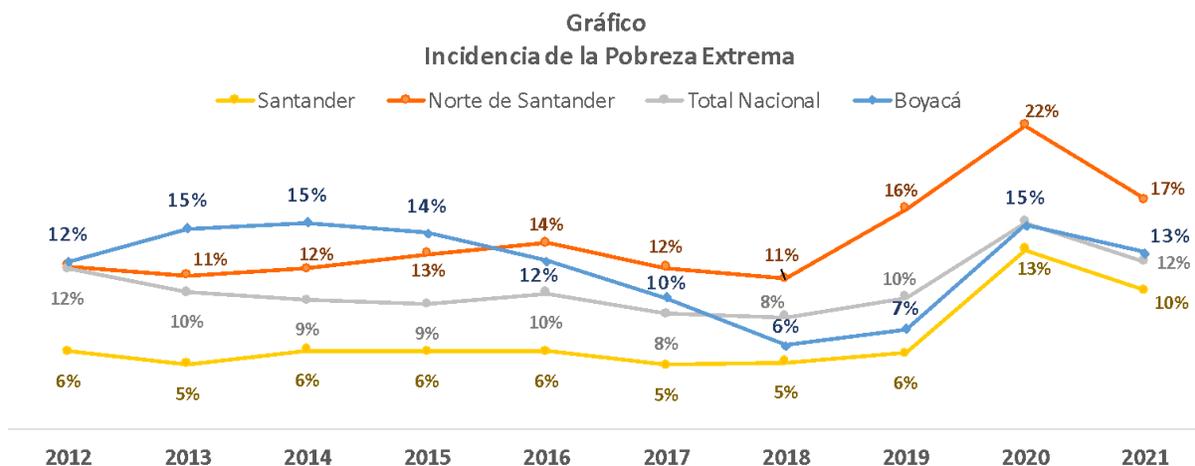
Gráfica 4. Incidencia de la Pobreza Monetaria



Fuente: Dane 2022, Índice Pobreza Monetaria.

Ahora bien, frente a la pobreza monetaria extrema, Boyacá es el **doceavo departamento con el índice de pobreza monetaria extrema más bajo a nivel nacional**. Revisando el índice de pobreza extrema a nivel nacional, los 5 departamentos con el menor porcentaje son: el departamento de Risaralda, con un índice de 4,8 (ocupa el menor puesto), seguido por Caldas de 5; Atlántico de 7,1; Antioquía de 7,3 y finalmente Cundinamarca con un índice de 8,5. Por su parte, el departamento de Boyacá obtuvo un porcentaje de 12,9%, mayor incluso que el promedio nacional de 12,2%. Es decir, aún hoy 148 mil boyacenses se encuentran luchando contra la pobreza monetaria extrema, de los cuales, la mayoría son mujeres (13,2% frente a 12,6% hombres). Finalmente, cabe resaltar también que cuando se analizan los datos de la incidencia de la pobreza extrema, **se puede identificar que, aunque el departamento ha reducido sus niveles de pobreza monetaria, ha aumentado en un 6% su pobreza extrema desde el 2012** (ver gráfica 5).

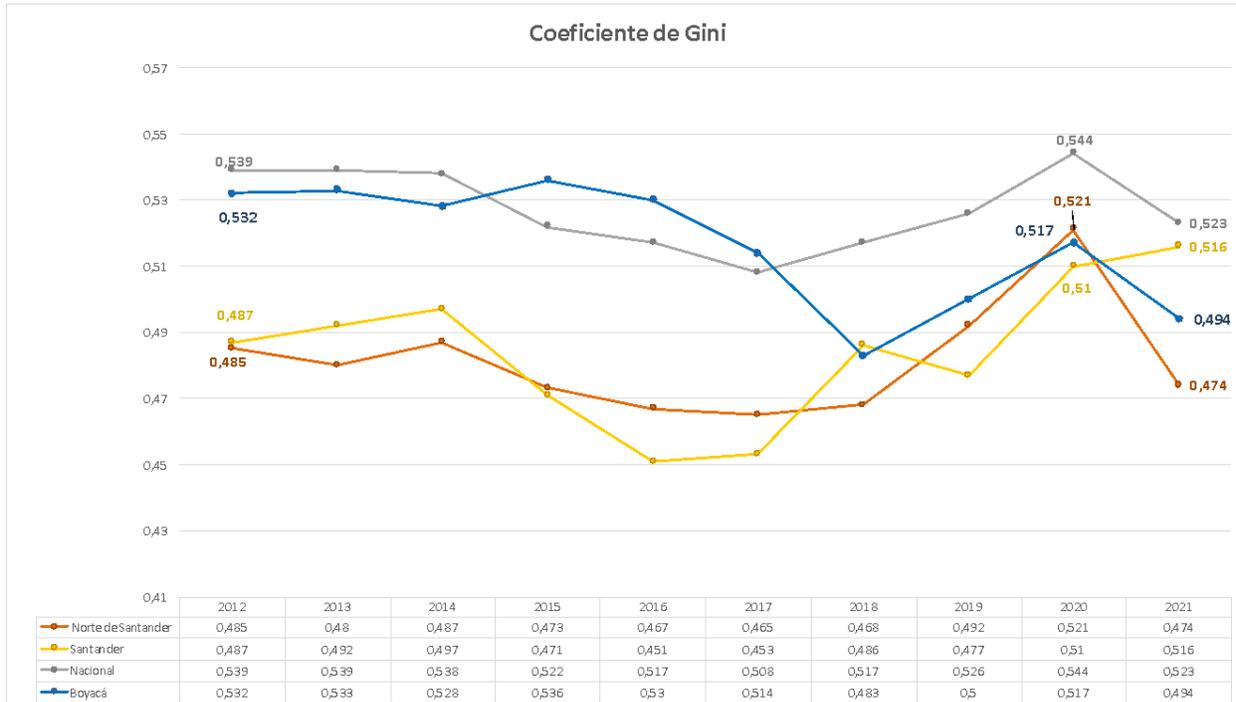
Gráfica 5. Incidencia de la Pobreza Monetaria Extrema



Fuente: Dane 2022, Índice Pobreza Monetaria Extrema.

Aunque es de resaltar que, la desigualdad en el departamento, medida a través del coeficiente de GINI, ha venido reduciéndose. Según el coeficiente de Gini³, índice usado para medir la concentración del ingreso y por ende la desigualdad, desde el 2012 al 2021, el departamento de Boyacá ha reducido su desigualdad en un 7%, pasando de un 0,532 a un 0,495 en este período de tiempo (ver gráfica 6).

Gráfica 6. Coeficiente de Gini - nivel departamental



Fuente: Dane 2022, Índice Pobreza Monetaria.

El trabajo informal, el bajo logro educativo, el rezago escolar y el desempleo de larga duración son las variables que más inciden en la pobreza. Igual de importante que el coeficiente Gini, es analizar la conformación de la pobreza. En efecto, analizando la conformación de la pobreza, de acuerdo al índice de pobreza multidimensional⁴, para el 2021, el porcentaje de boyacenses asciende a 10,9% reduciéndose 1 punto porcentual respecto al año anterior, donde el porcentaje representaba 11,7%. Los mayores porcentajes de privación son: trabajo informal, el cual está presente en el 75,8% de las personas identificadas como pobres; bajo logro educativo, presente en el 49,5%, rezago escolar, en el 22,1% y desempleo de larga duración con 16,7% (Dane, 2021) (ver tabla 1).

Ahora bien, la informalidad no es un fenómeno menor, y debe ser atendido con la mayor brevedad. En efecto, los boyacenses están siendo privados de un trabajo formal, lo que significa la privación de tener un ingreso digno y protección social no solo para el individuo sino para toda su familia. Lo que conlleva a

³ El coeficiente de Gini tiene una escala de 0 a 1, donde 0 corresponde a una perfecta igualdad y 1 perfecta desigualdad.

⁴ El IPM mide 5 dimensiones, cada una de ellas con sus respectivas privaciones: i) Dimensión 1. Condiciones educativas del hogar (bajo logro educativo y analfabetismo); ii) Dimensión 2. Condiciones de la Niñez y la Juventud (inasistencia escolar, rezago escolar, barreras de acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia y trabajo infantil); iii) Dimensión 3. Trabajo (Desempleo de larga duración y empleo informal); iv) Dimensión 4. Salud (sin aseguramiento en salud y barreras de acceso a servicio de salud); v) Dimensión 5. Acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda (sin acceso a fuente de agua mejorada, inadecuada eliminación de excretas, pisos inadecuados, paredes exteriores inadecuadas y hacinamiento crítico).

una mejor calidad de vida, progreso social y económico, reducción de la pobreza y equidad social (Ministerio del Trabajo, s.f.). Es decir, genera importantes niveles de desarrollo en la sociedad, sin hablar de la parte institucional, como el aumento en la base impositiva y lo que esto acarrea.

Tabla 1. Porcentaje de hogares que experimentan cada una de las privaciones que mide el IPM

VARIABLE	Boyacá		Santander		Norte de Santander	
	2018	2021	2018	2021	2018	2021
Trabajo informal	79,2	75,8	69,5	69,7	85,1	86,6
Bajo logro educativo	55,8	49,5	47,5	39,1	53,5	48,0
Rezago escolar	28,6	22,1	26,4	24,5	29,9	28,2
Desempleo de larga duración	15,6	16,7	13,0	14,5	11,2	9,3
Sin acceso a fuente de agua mejorada	18,9	11,1	9,1	6,7	11,9	13,5
Inadecuada eliminación de excretas	7,7	7,5	2,9	4,4	9,0	6,6
Analfabetismo	10,0	7,1	6,2	4,9	12,9	9,7
Sin aseguramiento en salud	7,1	6,1	11,4	11,2	17,6	22,7
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	4,8	5,6	7,9	7,2	9,6	10,0
Hacinamiento crítico	4,9	5,3	4,8	5,5	15,4	13,9
Material inadecuado de pisos	5,1	4,4	2,0	1,5	5,5	4,0
Inasistencia escolar	2,1	3,3	2,2	5,8	4,7	10,1
Barreras de acceso a servicios de salud	6,3	1,8	3,6	1,5	17,7	6,5
Trabajo infantil	1,7	1,2	1,2	0,7	3,1	2,9
Material inadecuado de paredes exteriores	0,5	0,7	0,8	0,9	3,6	2,3

Fuente: DANE, 2018, Encuesta Nacional de Calidad de Vida

En este mismo sentido, **preocupa mucho los niveles elevados en las variables de bajo logro educativo y rezago escolar.** Según el DANE, en 49,5% de los hogares boyacenses, el promedio del nivel de educación de las personas de 15 años o más es inferior a 9 años. **Y aunque el indicador de bajo logro educativo se ha reducido comparado con 2018 donde el porcentaje alcanzaba 55,8%, sigue representando casi la mitad de los hogares boyacenses.**

De la misma manera, **en 22,1% de los hogares del departamento hay al menos 1 niño o niña entre 7 y 17 años, que tiene rezago escolar.** Lo que se refiere a que el número de años aprobados es inferior a la norma nacional.

Finalmente, **en el departamento, un 16% de los hogares tiene al menos una persona de la población económicamente activa desempleada por más de 12 meses.**

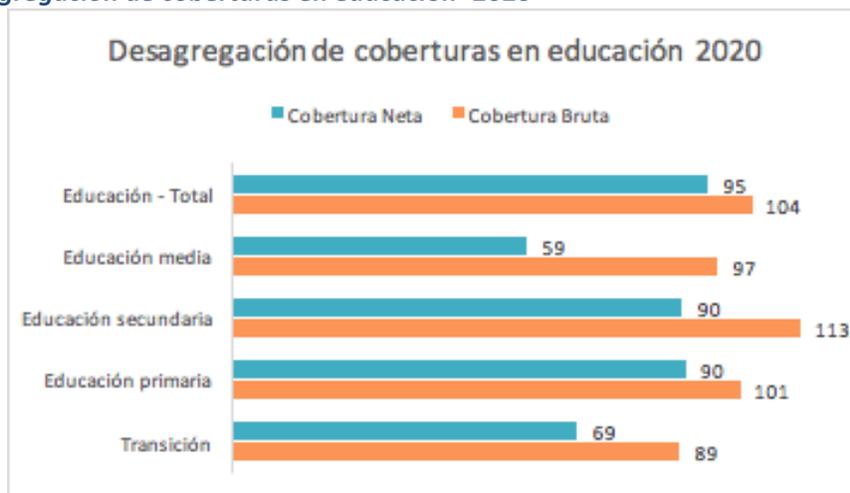
Educación.

En cuanto a educación, cuando se hace una comparación a nivel departamental, de manera general se puede identificar que el departamento sobresale. No obstante, el porcentaje sigue siendo relativamente bajo cuando se comparan los niveles de educación a nivel municipal. Por lo tanto, el departamento debe seguir aunando esfuerzos por completar el 100% de cobertura en todos los niveles incluyendo el de educación superior, así como continuar trabajando por aumentar los niveles de calidad.

En materia de educación, en comparación a los demás departamentos el departamento cuenta con altos niveles de acceso. Cuando se revisan los datos proporcionados por el Ministerio de Educación, para el 2020, el departamento presenta un 95% en cobertura neta⁵, superior al promedio nacional que es de 91,99% (ver gráfica 7). Los porcentajes más bajos para el departamento son en cobertura neta en educación media y en transición, donde el porcentaje para educación media de cobertura neta es de 59 (superior al promedio nacional de 46,92%) y el de transición es de 69 (superior al 64,38) (Terridata, 2020).

Frente a la tasa de analfabetismo, el departamento tiene un porcentaje mayor a nivel nacional. Cuando se revisa la tasa de analfabetismo en el departamento para 2019, la tasa asciende a 5,5% superior al promedio nacional que se encuentra en 4,80% (Ministerio de Educación, 2019).

Gráfica 7. Desagregación de coberturas en educación- 2020



Fuente: Ministerio de Educación, 2020; Terridata 2020

Ahora bien, el reto en el departamento se encuentra en aumentar la cobertura de educación superior, en donde el porcentaje no supera el 65% de cobertura. Cuando revisamos el acceso de cobertura a educación superior, se puede identificar que, aunque el departamento tiene uno de los porcentajes más altos a nivel nacional, que es de 63,71%, el cual es el tercer puesto a nivel nacional, después de Quindío de 64% y Risaralda de 63,9%. A nivel nacional, el promedio es de 51,58% (Terridata, 2020).

Igualmente, **en cuanto a la calidad de educación, el departamento sobresale con los puntajes más altos a nivel nacional.** De acuerdo al ICFES, para el año 2021, el departamento de Boyacá obtuvo el primer puesto en las pruebas Saber 11 para matemáticas, la cual fue de 53,50 sobre 100, en contraste el promedio nacional fue de 49,43. Para la misma prueba, el departamento obtuvo 54,17, seguido de Santander 55 y Cundinamarca con 54 puntos. En este caso, el promedio nacional fue de 52,05 (ICFES, 2021).

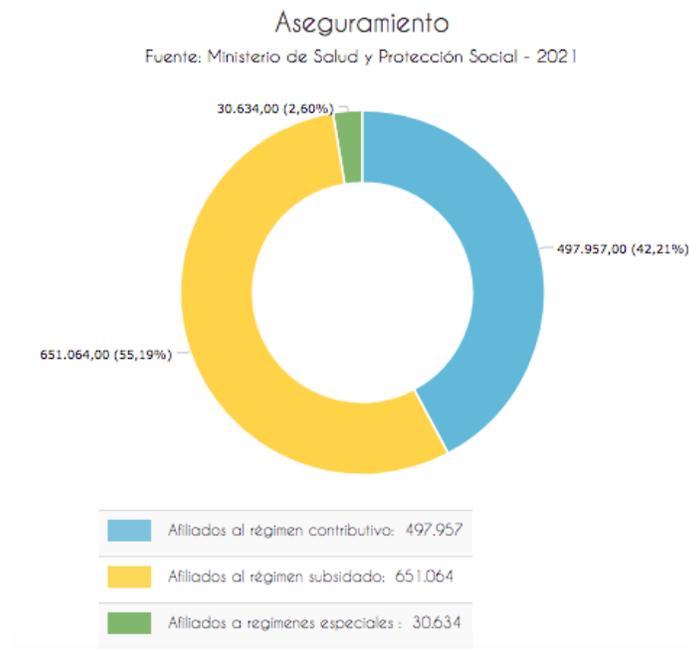
Salud.

⁵ Cuando se mide la cobertura bruta es irrelevante la edad en un nivel específico, mientras que la cobertura neta relaciona el número de estudiantes matriculados que tienen la edad teórica del nivel educativo con respecto a la población de esa misma edad.

En materia de salud, el departamento tiene indicadores promedio a nivel departamental. Sin embargo, debe seguir trabajando en materia de acceso y calidad de los servicios de salud, además del aseguramiento de recursos.

El 99,32% de los boyacenses tienen cobertura al régimen subsidiado, porcentaje superior incluso al promedio nacional de 98,45%, y solo superado por San Andrés por 99,38%. En cuanto al aseguramiento, el 55% de afiliados pertenecen al régimen subsidiado, el 42,2% pertenecen al régimen contributivo y finalmente el 2,6% pertenece al régimen especial (ver gráfica 8).

Gráfica 8. Aseguramiento en Salud- 2021



Fuente: Ministerio de Salud, 2021; Terridata 2021.

Ahora bien, frente a los indicadores básicos de mortalidad y fecundidad, el departamento tiene unos indicadores favorables a nivel nacional. De acuerdo al Ministerio de Salud y Protección, el departamento de Boyacá tiene una tasa de mortalidad similar al promedio nacional, la cual mide el número de muertos (en general, o por una causa específica) en una población dada, escalada al tamaño de la población, por unidad de tiempo, la cual es 6,01 por cada 1.000 habitantes frente al promedio del país que es de 5,97. Frente a la razón de mortalidad materna a 42 días, la cual mide el número de defunciones maternas ocurridas durante el embarazo, parto o durante los 42 días después del parto, por cada cien mil nacidos vivos, el departamento de Boyacá obtuvo una tasa mucho menor a la nacional de 37,32 frente a la nacional de 65,78. Finalmente, la tasa de fecundidad del departamento fue de 49,69 similar a la nacional de 50,68.

Gráfica 9. indicadores de salud del Departamento de Boyacá- 2020



Fuente: Ministerio de Salud, 2020; Terridata 2021.

Ahora bien, cabe mencionar que según el Boletín de Prensa del Ministerio de Salud No. 016 del año 2019 en el cual el Ministro de Salud realizó una visita al departamento, se concluyó que los siguientes, son los retos en salud que enfrenta el departamento:

*“Acerca de los retos que hay en el departamento, se debe seguir haciendo un gran esfuerzo para **fortalecer la disponibilidad asistencial de alta complejidad igualmente para continuar robusteciendo las redes, debido a la extensión territorial de Boyacá y su gran número de municipios, y hacer el acompañamiento, en la medida de la disponibilidad de recursos, a las inversiones en infraestructura y dotación. También, apuntó, se debe mejorar el flujo de recursos por parte de las EPS a los prestadores, una preocupación en todo el país**”.*

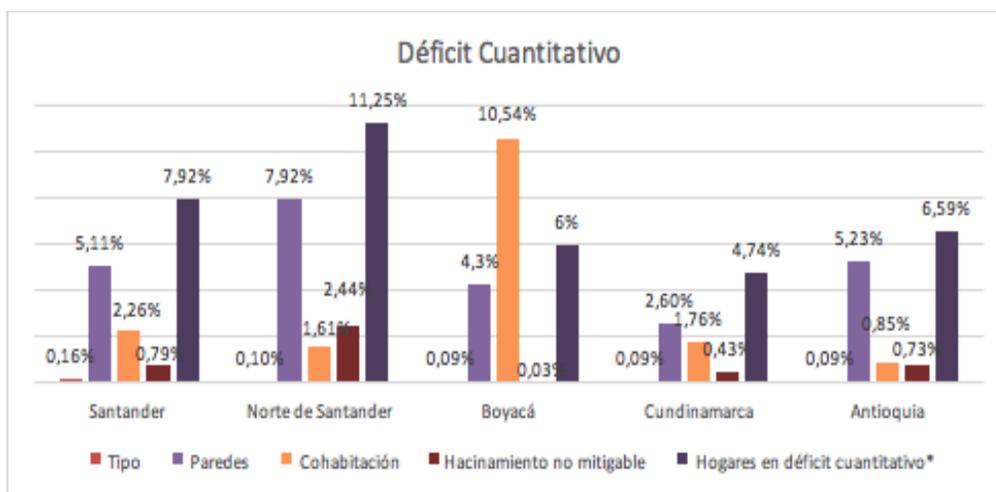
Boletín de Prensa del Ministerio de Salud No. 016 del año 2019

Vivienda y servicios públicos.

35,2% de los hogares en el departamento se encuentran en déficit habitacional. De acuerdo al Dane, el Déficit Habitacional está compuesto por el déficit cuantitativo y el déficit cualitativo. Cada una de estas dimensiones tiene sus propios componentes, los cuales identifican a los hogares que habitan en viviendas que tienen deficiencias y para las cuales se requiere adicionar nuevas viviendas al stock de viviendas adecuadas, o hacer intervenciones para que las viviendas se encuentran en las condiciones necesarias para garantizar la habitabilidad por parte de los hogares. Revisando los datos en el departamento el 35,2% de los hogares en el departamento se encuentran en déficit habitacional, cifra menor al promedio nacional que es de 36,6%.

Aproximadamente 11% de los hogares en Boyacá habitan en una vivienda en la que hay tres o más hogares. Cuando se revisan cómo se encuentran los hogares en Boyacá frente al déficit cuantitativo, 6% de los hogares boyacenses viven con algún tipo de déficit cuantitativo. El déficit cuantitativo se traduce en los hogares que habitan en viviendas con deficiencias estructurales y de espacio, las cuales no son susceptibles de ser mejoradas para superar la condición de déficit. En este caso en particular, un 11% de los hogares viven en cohabitación o hogares en los que habitan en una vivienda tres o más hogares.

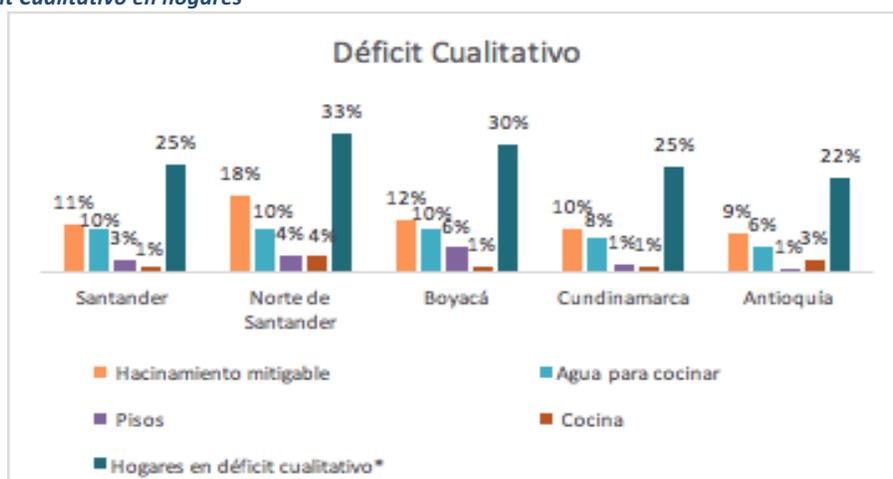
Gráfica 10. Déficit Cuantitativo en hogares



Fuente: DANE, 2018, CNVP 2018

30% de los hogares boyacenses tienen algún tipo de déficit cualitativo. En efecto, profundizando en el aspecto de cuáles son las condiciones en las que vive la población en el departamento, sorprende que 30% de ellos viven con algún tipo de déficit cualitativo, que se refiere a viviendas con algún tipo de deficiencia en pisos, espacios, carencia de algún servicio público domiciliario. El componente más alto es hacinaamiento mitigable, el cual se traduce en hogares que viven con más de tres y menos de 5 personas en un cuarto.

Gráfica 11. Déficit Cualitativo en hogares

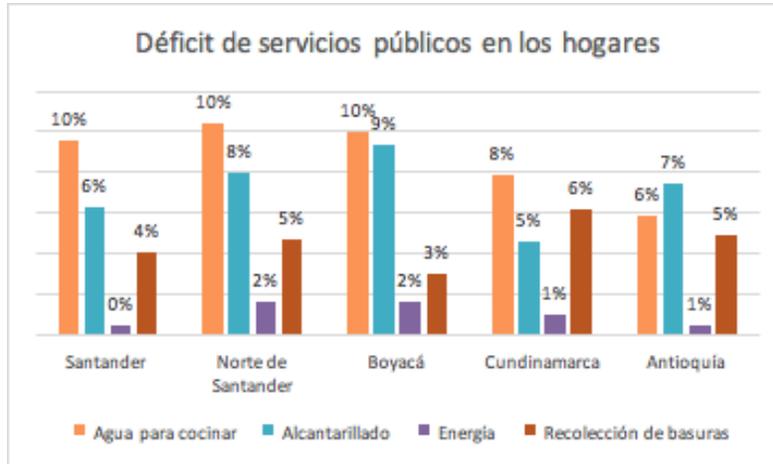


Fuente: DANE, 2018, CNVP 2018

Finalmente, el 10,34% de los boyacenses se aquejan frente al agua para cocinar. Cuando se revisan los datos sobre cómo se encuentran los hogares frente a los servicios públicos se observa lo siguiente. El componente más alto es el déficit es el agua para cocinar, donde más de 10% de los hogares padecen esta categoría. Este criterio se refiere a los hogares que no tienen acceso a fuentes de agua adecuadas para cocinar alimentos. También se incluyen los hogares en los centros poblados y rural disperso, que dicen obtener el agua para cocinar de un pozo sin bomba; aljibe, jagüey o barreno; agua lluvia; río, quebrada, manantial o nacimiento; carro tanque; aguatero, o agua embotellada o en bolsa, los cuales también son considerados hogares en déficit cualitativo de vivienda, incluso si tienen acceso a acueducto. El segundo componente es el de alcantarillado, en el cual el 9% de los boyacenses tienen hogares que habitan en

viviendas sin alcantarillado o con alcantarillado, pero con servicio de sanitario conectado a pozo séptico o sin conexión; letrina; con descarga directa a fuentes de agua (bajamar); o si no tiene servicio de sanitario.

Gráfica 12. Déficit Cualitativo en hogares



2.2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia

Seguridad Ciudadana.

Los casos de violencia intrafamiliar no solo han aumentado en un porcentaje muy alto, sino que, en comparación con los otros departamentos, el número de casos en el departamento sobrepasa en casi el doble que en los demás departamentos y en el promedio nacional.

En el departamento los casos de violencia intrafamiliar han venido creciendo en un 24% desde el 2018. El Grupo de Seguridad y Convivencia Ciudadana del Departamento Nacional de Planeación (DNP) (s.f.) define la seguridad ciudadana como la protección universal a los ciudadanos contra el delito violento y el temor a la inseguridad. De acuerdo a las bases de la Policía Nacional, las tasas de hurtos a personas y a comercios se han disminuido en un 5% y un 12% respectivamente. Por el contrario, el único crimen que ha presentado una tendencia alcista bastante alta (24%) son los casos de violencia intrafamiliar (ver Tabla 2).

Tabla 2. Indicadores de seguridad de Santander por cada 100.000 habitantes

Año	Homicidios	Hurto a personas	Hurto a comercios	Casos de violencia intrafamiliar
2018	7	240	74	285
2019	7	281	76	297
2020	6	162	46	320
2021	7	228	65	353
Variación	0%	-5%	-12%	24%

Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos de la Policía Nacional (2018-2021).

El Departamento de Boyacá tiene una tasa mucho mayor en los casos de violencia intrafamiliar al promedio nacional y los demás departamentos. Cuando se revisan estas cifras en la base de la Policía Nacional para el año 2021, se observa que el departamento tiene una tasa de homicidios (7) mucho menor frente a los demás departamentos y al promedio nacional, Norte de Santander (36); promedio nacional (27) y Santander (14). Lo mismo pasa frente al hurto a personas donde el departamento presenta una tasa mucho menor que los demás departamentos y el promedio nacional. No obstante, en comparación con los demás departamentos y el promedio nacional, sobresale de manera negativa el alto número de casos de violencia intrafamiliar en Boyacá.

Tabla 3. Indicadores de seguridad de Santander por cada 100.000 habitantes

Territorio	Homicidios	Hurto a personas	Hurto a comercios	Casos de violencia intrafamiliar
Boyacá	7	228	65	353
Norte de Santander	36	256	50	177
Santander	14	502	75	285
Promedio Colombia	27	549	84	251

Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos de la Policía Nacional

Seguridad y defensa.

Uno de los problemas que presenta el departamento de Boyacá en sus grandes centros urbanos es la presencia de bandas delincuenciales dedicadas a la fabricación y tráfico de estupefacientes. Tunja, Duitama, Sogamoso, Chiquinquirá, Saboyá Tinjacá, Sutamarchán, Ráquira y Villa de Leiva han presentado actividades delictivas en los últimos años. Lo anterior queda evidenciado en los reportes de la Fiscalía General de la Nación y la Policía Nacional los años 2020, 2021 y 2022 donde dan cuenta de varios operativos contra las bandas Las Tomateras, Los Triada, Los Jefes y los Gatos Negros, entre otros.

Junto con el micro tráfico, otro de los problemas de seguridad en el departamento lo constituye la minería ilegal. Corpoboyacá en el 2022 confirmó la presencia de minería ilegal en áreas limítrofes y al interior del páramo de Pisba: “Aproximadamente en área del páramo de Pisba identificamos 25 bocaminas, pero también en otros municipios estamos por encima de 200 que recientemente se están abriendo, por eso incluso en páramos tenemos avanzadas de minería ilegal”⁶ Lo anterior es de gran afectación a la seguridad ciudadana y en general al bienestar de la población. La minería ilegal afecta el acceso a agua potable. Por ejemplo, en el municipio de Socotá con la actividad minera que se realiza en zona de páramo de Socha, al menos 5 veredas del municipio se ven afectadas con la contaminación del agua de acueductos rurales. En este mismo sentido, en Ventaquemada la minería viene ganando terreno en algunas zonas con el agravante de su cercanía con el páramo de Rabanal. Hay 28 sitios identificados de explotación minera afectando el páramo donde nace el agua que consume Tunja y 17 municipios más⁷.

⁶ Heiler Martin Ricaurte. Subdirector de Recursos Naturales de Corpoboyacá. En: https://caracol.com.co/emisora/2022/09/08/tunja/1662628848_514161.html

⁷ Tomado de: <https://www.wradio.com.co/2022/04/08/identifican-28-sitios-de-explotacion-minera-ilegal-en-el-paramo-de-rabanal/>

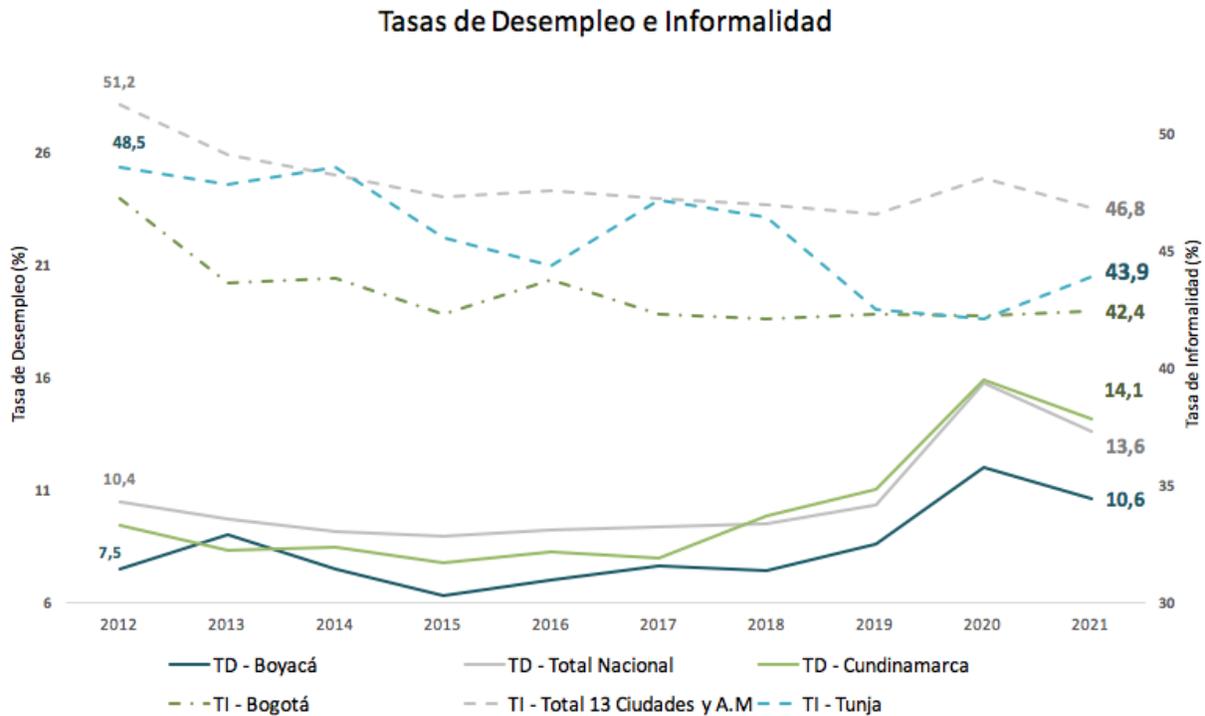
Junto con el daño ambiental, una situación crítica en Boyacá en materia de seguridad humana lo constituyen los problemas ocasionados de manera frecuente por las distintas olas invernales. En varias ocasiones las fuertes lluvias han causado el colapso de puentes, destrucción de vías, problemas de comunicación entre diferentes localidades y generan riesgo por posibles avalanchas. Así mismo, han generado inundaciones en cultivos, viviendas, especialmente en municipios de las provincias de Valderrama, La Libertad, Occidente y Norte.

2.3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo

Resulta interesante traer a colación lo mencionado antes en pobreza a partir del índice de pobreza multidimensional, particularmente sobre las variables en las que se destacó más el departamento, como lo son el “trabajo informal” y el “desempleo por largos períodos de tiempo” y analizarlas de manera más profunda en este apartado. Para esto, se revisaron los datos suministrados por el Dane particularmente frente a la tasa de desempleo e informalidad y se encontró lo siguiente.

El desempleo en Boyacá aumentó en casi el doble desde 2012. El desempleo hace parte de uno de los problemas que más afecta al país, sobre todo después de la crisis de la pandemia. El informe del DANE sobre el mercado laboral, muestra que la tasa de desempleo para el año 2021 fue de 10,6%, inferior a la tasa de desempleo nacional que es de 13,6% y a la de departamentos como el de Cundinamarca de 14,1%. No obstante, llama la atención que cuando se revisa el comportamiento de la tasa de desempleo, se puede identificar una tendencia alcista, que ha crecido en un 41% desde el año 2012 (ver gráfica 13), bastante alta, a pesar de que cuando se compara con la nacional, esta también incrementó en un 31%.

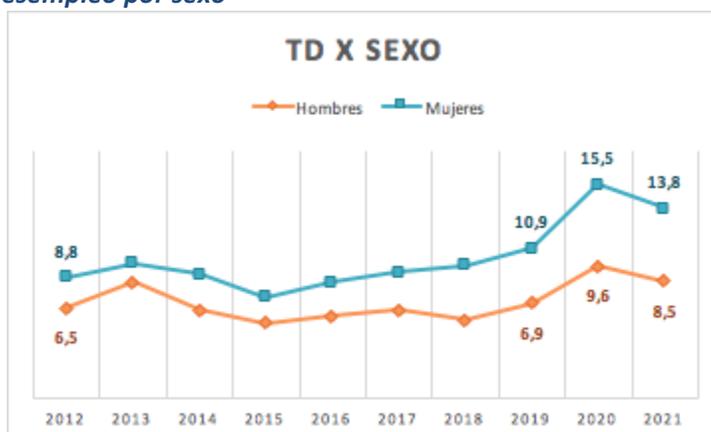
Gráfica 13. Tasa de Desempleo e Informalidad departamental



Fuente: DANE, 2021, Gran Encuesta Integrada De Hogares Marco 2005 - Geih Marco 2005

El nivel de desempleo está acrecentando la brecha de género en materia laboral. El informe del DANE sobre el mercado laboral, muestra que la tasa de desempleo en las mujeres para el año 2021 fue de 13,8, inferior frente a promedio nacional también alto de 17,5%, pero 5,3 puntos porcentuales superior a la de los hombres para el departamento que fue de 8,5%. Ahora bien, a la hora de estudiar el comportamiento de las tasas por sexo, **sorprende identificar que la tasa de desempleo de las mujeres ha aumentado en un 57% desde el año 2012**, un porcentaje muy alto cuando se compara con el promedio nacional que ha crecido en un 28% desde el mismo año y en comparación con el crecimiento de hombres también alto de 30% (DANE, 2021).

Gráfica 14. Tasa de Desempleo por sexo

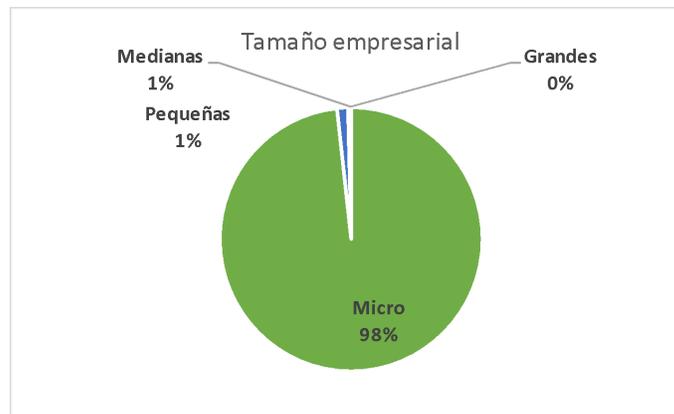


Fuente: DANE, 2021, Gran Encuesta Integrada De Hogares Marco 2005 - Geih Marco 2005

El índice de informalidad asciende al 43,9% para junio de 2022. Según el último informe entregado por el DANE para el mes de junio 2022, de las 23 ciudades analizadas, Tunja es la sexta ciudad con menor proporción de informalidad frente a las ciudades analizadas, con un 41,9% para el trimestre de abril a junio 2022. Cifra inferior al promedio de las 13 ciudades y áreas metropolitanas, también alto de 46,8%. Ahora bien, del fenómeno de informalidad se derivan una variedad de impactos negativos importantes para el Departamento, entre los cuales podemos mencionar: la reducción de la base impositiva que acarrea, la mala distribución del ingreso que origina, la reducida cobertura de seguridad social contributiva, la baja calidad de empleos que genera y la congestión en los servicios públicos que produce, sin contribuir a su financiamiento (Dane, Mayo – Julio, 2022).

La informalidad laboral se suma a la debilidad del tejido empresarial, donde 98% de las empresas son microempresas. En efecto, en Boyacá la mayoría de empresas en Boyacá son microempresas y se dedican en mayor medida a las actividades de comercio y a las actividades manufactureras. De acuerdo a los datos proporcionados por Compite360, el departamento de Boyacá, para el año 2021, cuenta con 29,927 empresas, de las cuales el 98% son microempresas y 2% adicional son pequeñas y medianas empresas (Compite360, 2021).

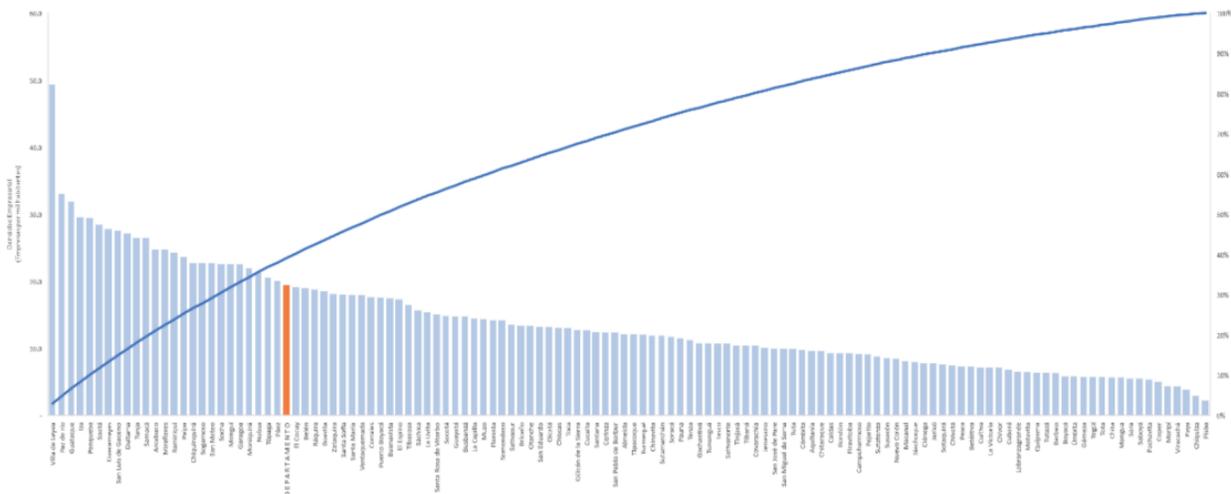
Gráfica 15. Tamaño empresarial del Tejido empresarial de Boyacá



Fuente: elaboración propia de acuerdo a Compite360

En Boyacá existen 19 empresas por cada 1.000 habitantes. Además, de acuerdo a la Superintendencia de Industria y Comercio, para el año 2020, el departamento presentó una densidad empresarial de 19.5 empresas por cada 1,000 habitantes, con una atomización empresarial concentrada en microempresas con un 94,9% del tejido empresarial, cerca de 15.873 en las actividades de comercio seguida de las actividades manufactureras con 1.937 empresas en este sector. Finalmente, el departamento posee empresas en todas las actividades económicas exceptuando la explotación de minas y canteras (Superintendencia de Industria y Comercio, 2021).

Gráfica 16. Densidad empresarial de Boyacá



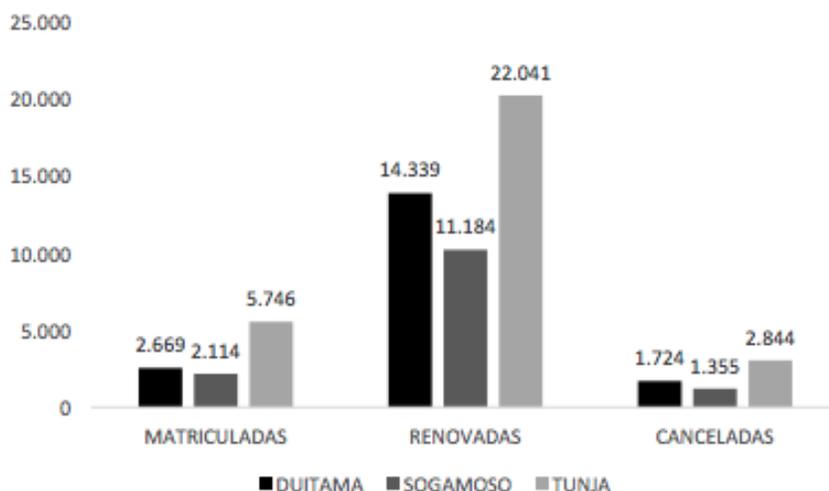
Fuente: Tomado de la Superintendencia de Industria y Comercio, Atlas del Tejido empresarial colombiano, 2021, pág. 33.

Ahora bien, también resulta interesante revisar cómo se encuentra la dinámica empresarial del departamento, y para esto, se revisaron los datos de las cámaras de comercio de Duitama, Tunja y Sogamoso.

De acuerdo al documento de Boyacá en cifras, se refleja que la cámara de comercio de Tunja sobresale en la mayor participación del total de matrículas en el departamento. Realizando una comparación entre las tres cámaras de comercio del departamento para el año 2021, la cámara de comercio de Tunja registra

una mayor participación con el 54,6 % sobre el total de las matrículas, 46,3 % sobre las renovadas y 48 % sobre las unidades productivas canceladas. Esta dinámica es similar a los años anteriores (Boyacá en cifras,2021, pág. 164).

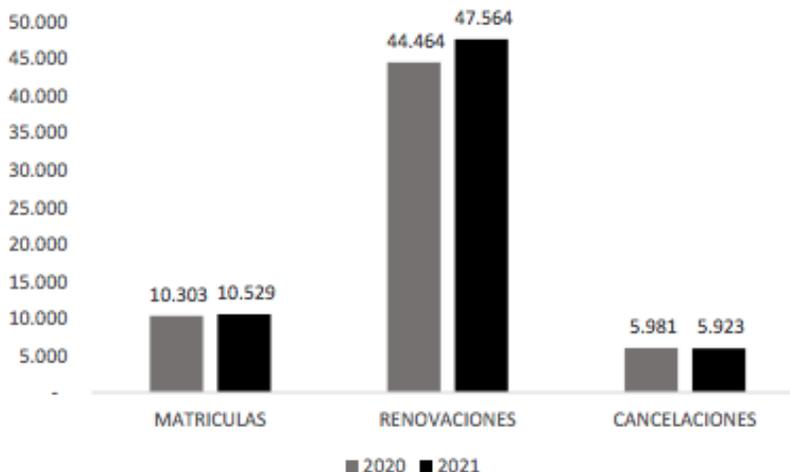
Gráfica 17. Consolidado total de unidades económicas en el departamento de Boyacá, 2021.



Fuente: Boyacá en cifras, 2021, a partir de información de Cámara de Comercio de Tunja, Cámara de Comercio Duitama, Cámara de Comercio de Sogamoso (2022).

El sector empresarial boyacense presentó una mejora o reactivación en el sector empresarial del año 2020 al 2021. Cuando se revisan los datos de las empresas matriculadas, renovadas y canceladas de la totalidad de empresas suscritas a las diferentes cámaras de comercio, se observa una leve mejora en el sector empresarial. Durante el 2021, se registraron incrementos del 2,2% en matrículas y 7% en renovaciones, mientras que las cancelaciones disminuyeron en 1% respecto al año anterior, este comportamiento refleja una mejora o reactivación en el sector empresarial en comparación con el año 2020 (Boyacá en cifras,2021, pág. 163).

Gráfica 18. Consolidado total de unidades económicas Cámaras de Comercio de Boyacá 2021.



Fuente: Boyacá en cifras, 2021, a partir de información de Cámara de Comercio de Tunja, Cámara de Comercio Duitama, Cámara de Comercio de Sogamoso. (2022).

Además, la mayoría de empresas boyacenses pertenece a personas naturales. Del total de unidades económicas matriculadas, el 84,7% corresponde a registros como personas naturales, mientras que el 15,3% restante corresponde a sociedades representadas en empresas limitadas (Ltda.), Sociedad Anónima (S.A.), sociedades colectivas, comandita simple, comandita por acciones, sucursal de sociedad extranjera, Empresa Asociativa de Trabajo, sociedad civil, unipersonal, Entidad Sin Ánimo de Lucro (Esal), economía solidaria y Sociedad por Acciones Simplificada (S.A.S.) (Boyacá en cifras, 2021, pág. 165).

Finalmente, la mayoría de empresas boyacenses se dedican al comercio al por mayor y al por menor, así como a la reparación de vehículos automotores y motocicletas. De acuerdo al mismo informe, realizando un análisis sobre el comportamiento de las unidades matriculadas de acuerdo a la actividad económica que desarrollan, se tiene la misma tendencia que en los años anteriores, donde el sector económico que más registro tiene, es comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas con el 42% del total de las unidades productivas matriculadas, seguido por el sector de alojamiento y servicios de comida representado por el 20% y en tercer lugar, el sector industrias manufactureras con un 7,4 %. Estos tres sectores representan el 69,4 % del total de empresas matriculadas en el 2021 (Boyacá en cifras, 2021, pág. 165).

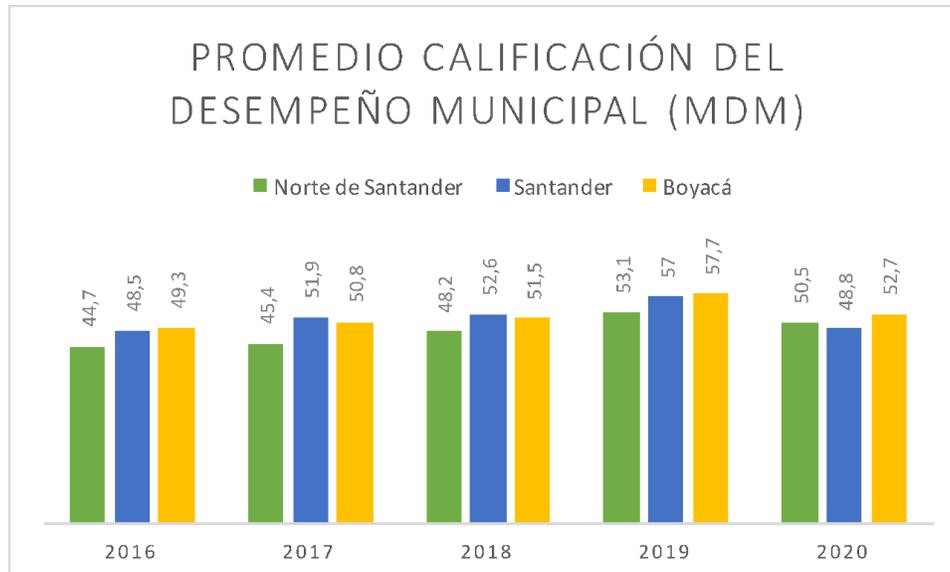
El departamento se caracteriza por ser productor de energía. En otro aspecto relacionado con las potencialidades de infraestructura, el departamento de Boyacá, se caracteriza por ser productor de energía. En él se encuentran localizadas las plantas generadoras de energía eléctrica, que corresponden a dos plantas ubicadas en el municipio de Paipa, las cuales son: Termopaipa, con tres unidades y una producción de 182 mW y la planta de Termosochagota con una generación de 150 mW; y por otro lado, en la zona central del Departamento: la Hidroeléctrica de Chivor, localizada en la zona oriental en el municipio de Santa María, que provee de energía a Bogotá.

2.4. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción

De acuerdo con el Índice de Desempeño Institucional a cargo del DAFP, el departamento de Boyacá ha tenido un desempeño sobresaliente. En la medición consolidada, el índice del departamento fue de 86,6 para la vigencia del año 2021, superando en gran medida al promedio del grupo que fue de 76,8.

El departamento de Boyacá obtuvo un nivel medio en el desempeño institucional. El índice para la Medición del Desempeño Municipal (MDM), se enfoca en medir el desempeño municipal en la capacidad de gestión y generación de resultados de desarrollo en una escala de 0 a 100, donde 100 significa un excelente desempeño en gestión (DNP, 2020). De acuerdo al índice, Boyacá obtuvo el puesto 10 a nivel departamental, superando el promedio nacional que obtuvo el puesto 12, con un promedio de calificación de 50,8. En la siguiente gráfica donde se compara al departamento con Santander y Norte de Santander, y se puede identificar que, en los últimos dos años de la gráfica, el departamento ha logrado superar en posición a estos dos departamentos (ver gráfica 19).

Gráfica 19. Promedio calificación departamental MDM 2020.

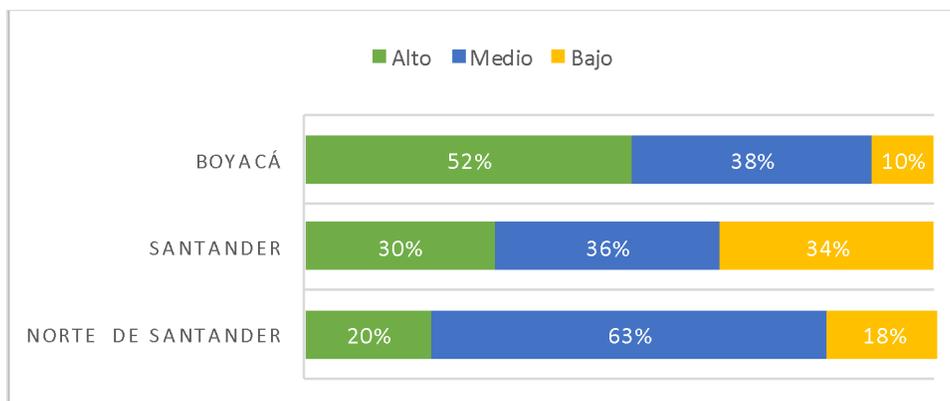


Fuente: DNP 2020, informe de resultados MDM 2020

A nivel municipal, casi la mitad de los municipios obtuvieron un desempeño medio bajo. Ahora bien, es relevante revisar la proporción de municipios con puntaje alto, medio o bajo, ya que a nivel municipal se pueden observar grandes brechas al interior de los departamentos. En este sentido, el 48% de los municipios obtuvieron un desempeño bajo- medio en la calificación, por lo cual es necesario seguir aunando esfuerzos para mejorar ese desempeño. No obstante, solo 10% de los municipios obtuvieron un desempeño bajo, lo cual es favorable, especialmente cuando se compara con otros departamentos donde el porcentaje de desempeño bajo en los municipios fue muy superior.

Uno de los municipios de Boyacá fue uno de los 6 mejores municipios en la MDM de 2021. En efecto, el municipio de Gachantiva, obtuvo una calificación superior en su buena gestión y además en buenos resultados de desarrollo. Entre los 6 mejores estuvieron: Medellín (Antioquia) Grupo 1: Itagüí (Antioquia); Grupo 2: Armero (Tolima); Grupo 3: Gachantivá (Boyacá); Grupo 4: Ocamonte (Santander) y Grupo 5: Bajo Baudó (Chocó).

Gráfica 20. Porcentaje de municipios en calificación Alta, Media y Baja MDM por departamento, 2020



Fuente: DNP 2020, informe de resultados MDM 2020

De acuerdo al IDF, el departamento se encuentra en riesgo frente a su sostenibilidad financiera. Ahora bien, el Índice de Desempeño Fiscal (en adelante “IDF”), desarrollado por el DNP, es clave para identificar las diferentes dimensiones financieras en las que una entidad territorial puede mejorar. Según el DNP, el IDF es una medición del desempeño de la gestión financiera de las entidades territoriales que da cuenta de su sostenibilidad financiera. En promedio el departamento obtuvo un puntaje de 57,51, mejorando 12,59 puntos frente al año 2020. Otro indicador que soporta lo anterior es el de bonificación por esfuerzo propio. Este indicador es importante porque mide la capacidad de la entidad de generar recursos propios continuamente (por más de dos vigencias). En este indicador el departamento obtuvo tan solo 0,04%, por el porcentaje de crecimiento de los recursos propios.

Tabla 4. Índice de Desempeño Fiscal 2020- 2021 departamento Boyacá

Indicadores	2021	2020	Contribución al cambio 2020-2021
Dimensión Resultados Fiscales	50,22	42,82	5,92
Dependencia de transferencias	64,00	62,99	-0,16
Relevancia formación bruta de capital (FBK) fijo	14,16	18,78	1,60
Endeudamiento de largo plazo	66,76	64,72	-0,33
Ahorro corriente	57,17	41,72	4,80
Balance primario	14,12	14,24	0,00
Dimensión Gestión Financiera Territorial	86,67	53,33	6,67
Capacidad de programación y ejecución de ingresos	116,43	82,40	0,00
Capacidad de ejecución del gasto de inversión	89,04	87,82	0,00
Nivel de holgura	14,33	0,00	6,67
Bonificación catastro	NA	NA	NA
Bonificación esfuerzo propio	0	0	0

Fuente: índice de Desempeño Fiscal 2020- 2021 DNP, 2021

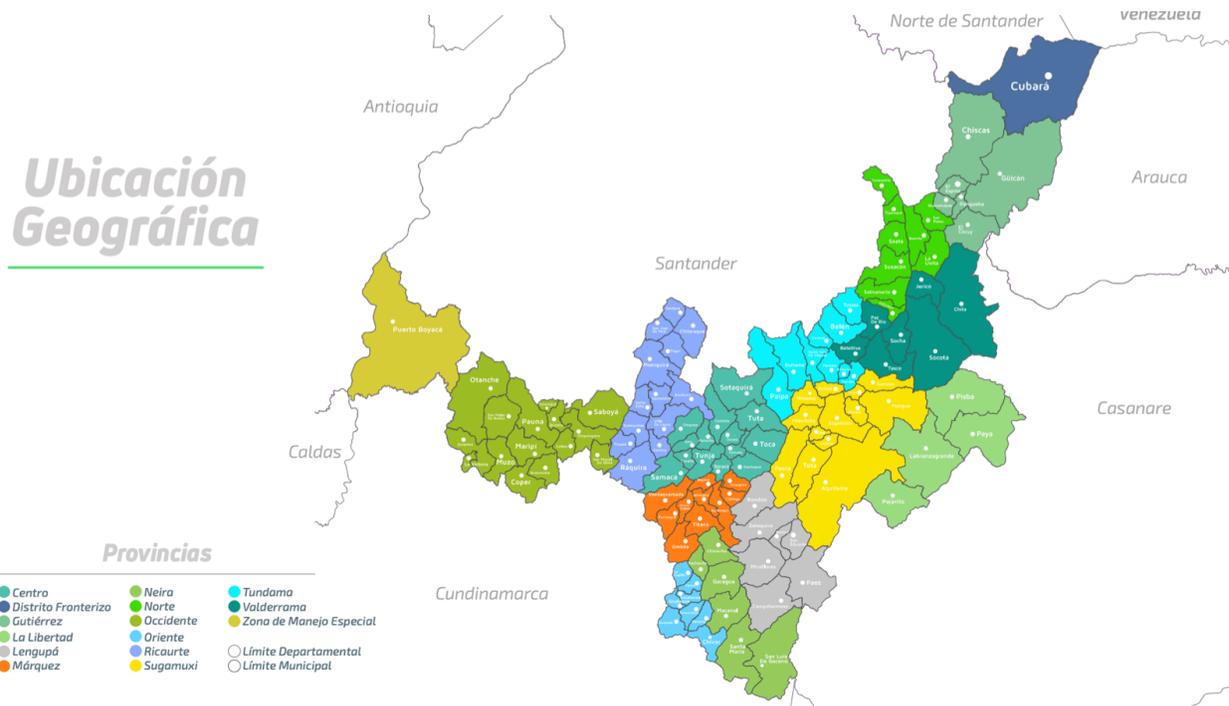
3. DIAGNÓSTICO POR SUBREGIONES

Boyacá es un departamento rural y de provincias. En una clasificación urbano-rural, donde se ha definido por el porcentaje poblacional en cada tipo, se tiene que cuatro (4) municipios corresponden al nivel urbano alto (100% - 80% urbana): Tunja (95,15%), Duitama (86,59%), Chiquinquirá (85,14%) y Sogamoso (82,69%); tres (3) a urbano medio (80% - 65%): Garagoa (74,46%), Guateque (70,15%) y Puerto Boyacá (67,21%); nueve (9) a urbano bajo (65% - 50%), trece (13) a rural bajo (65% - 50% rural), cuarenta y ocho (48) a rural medio (80% - 65%) y cuarenta y seis (46) a rural alto (100% - 65%). Los municipios con ruralidad superior al 90% son 8: Chíquiza (98,30%), Saboyá (94,10%), Caldas (93,95%), Cóbbita (93,58%), Sotaquirá (91,96%), Boyacá (91,47%), Tutazá (91,30%), Motavita (90,79%).

Lo anterior muestra que solo en dieciséis (16) municipios se encuentra predominancia de la población urbana, y que en el resto o sea ciento siete (107) municipios, la mayoría de la población está ubicada en las áreas rurales que ratifica el carácter rural del departamento.

El siguiente capítulo pretende describir las generalidades de cada una de las provincias para luego hacer énfasis en problemáticas de cada uno de los cuatro ejes sombrilla que se presentan específicamente en una o en un conjunto de provincias colindantes.

A continuación, se presenta la identificación de cada una de las 13 provincias más la región especial. Toda la información es tomada del capítulo Caracterización Territorial del Plan de Desarrollo Departamental⁸.



Fuente: Plan de Desarrollo Departamental 2020 - 2023

Provincia Norte.

Su nombre se debe a su posición geográfica en el departamento, en límites con el departamento de Santander. Está integrada por los municipios de Soatá (capital), Covarachía, Tipacoque, Boavita, San Mateo, La Uvita, Sativasur, Susacón, Sativanorte. Se realizan diversas actividades socioeconómicas y culturales enfocadas a las prácticas agrícolas, pecuarias y de transformación, las cuales son de importancia social y económica para el desarrollo territorial. Actualmente la población que habita la provincia es de 31.444 habitantes. (DANE, 2018) Según datos del (DANE, 2018), Covarachía (26,75%), Tipacoque (22,8%),

⁸ Plan de Desarrollo Departamental. Tomado de: <https://www.boyaca.gov.co/wp-content/uploads/2020/06/pdd2020-2023boy.pdf>

San Mateo (22,4%) y Sativanorte (20,34%), presentan cifras con el porcentaje más alto de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Así mismo, Covarachía (55,6%), Sativanorte (51,6%), Boavita (48,1%) y San Mateo (45,8%) mantienen los índices de Pobreza Multidimensional más altos. En lo referente a analfabetismo, los municipios de Covarachía (21,2%), Tipacoque (20,1%) y Boavita (18,5%), presentan los mayores índices. En materia de barreras de acceso a servicios de salud, el municipio de Boavita (9,5%) mantiene el porcentaje más alto de la provincia. Los municipios con mayores índices de hogares sin acceso a fuentes de agua mejorada son Tipacoque (47,9%), Boavita (46,0%) y Covarachía (41,2%).

Provincia Gutiérrez.

Conformada por los municipios de El Cocuy (capital), Güicán, Guacamayas, El Espino, Panqueba, Chiscas, es ampliamente reconocida por sus atractivos paisajes, así como por su riqueza natural y cultural. En esta provincia se localiza el Parque Nacional Natural El Cocuy, con gran diversidad de pisos térmicos y de flora y fauna de importancia ecológica y social. La Sierra Nevada de Güicán, El Cocuy y Chita es territorio sagrado para el pueblo indígena U'wa. En esta provincia se desarrolla actividades agrícolas, pecuarias y de transformación, así como actividades de tejidos y artesanales, de gran importancia para el desarrollo local y regional. Este territorio es configurado y habitado por 18.888 personas (DANE, 2018). En la provincia, según datos del DANE (2018), los municipios con las cifras más altas de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) son El Cocuy (30,06%), Güicán (29,29%) y Chiscas (28,46%). Por otro lado, en el aspecto de Pobreza Multidimensional, Chiscas (60,1%), El Cocuy (49,4%), Güicán (48,1%) y Panqueba (42,7%) son los municipios con los índices más altos. En lo referente al porcentaje de analfabetismo en su población, Güicán (24,2%), Panqueba (16,6%) y Chiscas (16,5%), presentan las cifras más altas. En materia de las barreras de acceso a servicios de salud, el municipio de Güicán (8,1%) y Chiscas (8,0%) presentan el porcentaje más alto de la provincia. Finalmente, los municipios con mayor porcentaje de hogares sin acceso a fuentes de agua mejorada son Güicán (32,4%), Panqueba (27,5%) y Chiscas (23,9%).

Provincia Valderrama.

Conformada por Socha (capital), Paz de Río, Socotá, Chita, Jericó, Tasco, Betéitiva. Esta provincia se destaca por ser una región minera y agrícola por excelencia, con presencia de industrias representativas como Acerías Paz de Río. La población total que habita la provincia es de 38.904 personas (DANE, 2018). Según datos del DANE (2018), los municipios de Chita (42,17%), Jericó (35,62%) y Socotá (27,17%), presentan cifras más altas de población con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Por otro lado, Chita (69,1%), Jericó (64,7%), Socotá (52,9%) y Betéitiva (43,3%), mantienen índices altos en el aspecto de Pobreza Multidimensional. En cuestiones de analfabetismo, Jericó (24,7%) Chita (22,4%) y Socotá (20,2%) presentan los mayores índices de hogares con dificultades. En materia de barreras de acceso a servicios de salud los niveles son bajos.

Provincia de Tundama.

Ubicada en la zona centro-norte del departamento, tiene una extensión de 1.249 km² y la conforman nueve municipios, lo cuales son Duitama (capital) Paipa, Santa Rosa de Viterbo, Floresta, Busbanzá, Corrales, Cerinza, Belén, Tutazá. La provincia cuenta con importantes escenarios históricos y turísticos. Es una provincia con gran vocación agrícola y pecuaria debido a sus fértiles valles, así como un importante desarrollo industrial, especialmente los sectores metal-mecánico y transporte. La población total de la provincia es de 194.880 habitantes (DANE, 2018) En la provincia, según datos del DANE (2018), los municipios de Floresta (15,7%) y Corrales (13,72%) presentan las cifras más altas de hogares con

Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Es aspectos de Pobreza Multidimensional, Floresta (43,9%), Tutazá (36,4%), Cerinza (29,4%) son los municipios con los índices más altos. Floresta (17,6%) y Tutazá (14,2%) presentan los porcentajes más altos en aspectos de analfabetismo. En materia de barreras de acceso a servicios de salud los niveles son bajos.

Provincia Sugamuxi.

La provincia tiene trece municipios, Sogamoso (capital), Aquitania, Cuítiva, Mongua, Pesca, Tota, Gámeza, Tibasosa, Iza, Firavitoba, Nobsa, Tópaga, Minguí, con una extensión territorial de 2456 km². Las actividades económicas predominantes son la ganadería, agricultura, minería, artesanía, industria y comercio. Los principales sectores productivos son la industria y el sector de servicios. Es importante destacar el Lago de Tota como una zona estratégica de importancia ambiental para la provincia, sino también un sitio de importancia turística. La provincia de Sugamuxi posee una población total de 216.522 habitantes. (DANE, 2018). En Sugamuxi, de acuerdo al DANE (2018), los municipios que presentan el porcentaje de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas más altas son: Mongua (20,72%), Tota (16,71) y Gámeza (14,52%). De igual manera frente a la Pobreza Multidimensional estos mismos municipios tienen los porcentajes más altos con valores de (50.7), (47.9%) y (43.7%) respectivamente. Los municipios que presentan mayores cifras en analfabetismo de la provincia son Tota (22.3%), Aquitania (16.1%) y Pesca (16%). En materia de las barreras de acceso a servicios de salud los municipios con los porcentajes más altos son Mongua (17.9%), Firavitoba (6.7%) e Iza (5.8%). Y los municipios de Aquitania (23.9%), Tota (16.4%) y Mongua (15.5%) son los municipios con porcentajes más altos en referencia al acceso de fuente de agua mejorada.

Provincia La Libertad.

Ubicada al oriente del departamento, en límites con el departamento de Casanare. La provincia es conformada por cuatro municipios; Labranzagrande (capital), Paya, Pisba, Pajarito, que ocupan una extensión de 1851 km². Reconocida por su gran historia. Sus habitantes mantienen costumbres agrícolas y ganaderas ancestrales, de importancia para el desarrollo local, que son compartidas con los habitantes del piedemonte casanareño. De acuerdo con los datos del (2018), en la provincia los municipios de Paya (59,39%), Labranzagrande (36,5%) y Pisba (34,07%) presentan las cifras más altas de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Paya (68,2%), Labranzagrande y Pisba con 57% son los municipios con los índices más altos en lo referente a Pobreza Multidimensional. En materia de barreras de acceso a servicios de salud el porcentaje más alto se encuentra en los municipios de Labranzagrande (7,0%) y Pisba (4,4%). Por otro lado, los municipios con mayores índices de personas sin acceso a fuentes de agua mejorada son Paya (59,6%), Pisba (50,2%), Labranzagrande (32,1 %) y Pajarito (23,5%) presenta porcentajes altos.

Provincia Neira.

Localizada al oriente del departamento, está conformada por los municipios de Garagoa (capital), Chinavita, Pachavita, Macanal, Santa María y San Luís de Gaceno, los cuales ocupan una extensión de 1.350 km². Reconocido por ser un importante y estratégico corredor turístico y comercial de la región, donde se destacan, entre otros aspectos, la producción agrícola y ganadera. En esta provincia se localiza una de las más importantes hidroeléctricas de la nación. La población total que habita la provincia es de 38.000 personas (DANE, 2018). En la provincia, según datos del (2018), los municipios de San Luís de Gaceno y Chinavita presentan el porcentaje de personas con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) más altas (14.8% y 13.11%) respectivamente. Igualmente, frente a la Pobreza Multidimensional Chinavita con (41.1%) y Pachavita (37.5%). El municipio con mayor porcentaje de analfabetismo es Chinavita con (17.5%). En materia de las barreras de acceso a servicios de salud, el municipio con los porcentajes más

altos es Pachavita (13.5%). Por otro lado, San Luís de Gaceno y Santa María son los municipios sin acceso de fuente de agua mejorada con porcentajes de (39.6%) y (31,4%) respectivamente.

Provincia Márquez.

Ubicada en el centro-sur del departamento, posee una extensión de 1.144,37 km², y está constituida por los municipios de Ramiriquí (capital), Viracachá, Ciénega, Boyacá, Jenesano, Nuevo Colón, Tibaná, Turmequé, Úmbita y Ventaquemada. La provincia es reconocida por sus paisajes que se entretajan con los agroecosistemas y sus sistemas agrícolas y pecuarios. Además, es reconocida por su arquitectura religiosa, los amasijos culinarios y por ser la cuna del deporte nacional – el Tejo- en el municipio de Turmequé. La población que configura la provincia es de 74.133 habitantes (DANE, 2018). De acuerdo con los datos del DANE (2018), en Márquez, los municipios que presentan el porcentaje de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) más altas son Nuevo Colón (15.02%), Tibaná (14.3%), Viracachá (13.5%). Igualmente, en el aspecto de Pobreza Multidimensional Úmbita (49.4%), Tibaná (50.7%) y Nuevo Colón (46.2%) presentan los porcentajes más altos. Los municipios con mayores cifras de analfabetismo en la provincia son Boyacá (21.1%), Jenesano (19%) y Tibaná (18.9%). En materia de barreras de acceso a servicios de salud, los municipios con los porcentajes más altos son Nuevo Colón (9.4%), Turmequé (7.4%) y sin acceso a fuente de agua mejorada están Tibaná (21.8%), Úmbita (20.1%) y Nuevo Colón (19.8%).

Provincia Occidente.

Configurada por los municipios de Chiquinquirá (capital), Saboyá, San Miguel de Sema, Tununguá, Briceño, Pauna, Caldas, Otanche, Maripí, Buenavista, Muzo, San Pablo de Borbur, Quípama, La Victoria y Coper, que ocupan una extensión territorial de 4427 Km². Las principales fuentes de ingreso económico y generación de empleo en la región son la ganadería, la agricultura, la minería, a través de la explotación de esmeraldas, la cual estuvo marcada por conflictos en el territorio. Así mismo, en las últimas décadas el cultivo de cacao se ha posicionado como una fuente de ingreso y generación de empleo, además de ser considerado el cultivo de la paz. Igualmente, la Serranía de las Quinchas y sus riquezas naturales y servicios ecológicos son un gran atractivo turístico de la región, así como el turismo religioso, donde se destaca Chiquinquirá. La población que integra y configura el territorio es de 131.735 personas (DANE, 2018). En Occidente, según datos del DANE (2018), los municipios que presentan el porcentaje de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) más altas son Quípama (40.39%), Maripí (31.96%), Otanche (27.36%). Igualmente, en Pobreza Multidimensional Maripí (67%), Quípama (64.6%), San Pablo de Borbur (53,7%). Los municipios con mayor analfabetismo de la provincia son Pauna (29.5%), Maripí (28.1%) y La Victoria (23.8%). En materia de barreras de acceso a servicios de salud, los municipios con porcentajes más altos son Maripí (11.9%), Muzo (7.08%) y Briceño (7.6%). Por otra parte, Maripí (71.8%), San Pablo de Borbur (66%) y Quípama (63.6%) son los municipios con mayores dificultades frente al acceso de fuente de agua mejorada.

Provincia Centro.

Ubicada en la región del Altiplano Cundiboyacense, posee una extensión de 1.589 km², está conformada por los municipios de Tunja (capital del departamento), Soracá, Chivatá, Sora, Motavita, Oicatá, Cómbita, Cucaita, Siachoque, Toca, Chíquiza, Tuta, Samacá, Sotaquirá. Territorio multidiverso donde se desenvuelven actividades agrícolas, pecuarias, de manufactura y de transformación, de importancia social y económica para el desarrollo del departamento. Es uno de los epicentros culturales, arquitectónicos, arqueológicos, artesanales y religiosos del territorio. Además, es el eje geopolítico y socio económico de Boyacá, ya que en esta provincia confluye gran parte del desarrollo económico, urbanístico y turístico del departamento. De acuerdo con el DANE (2018), los municipios que presentan el porcentaje de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) más altas son Chivatá (20.52%), Siachoque (19.72%) y

Sotaquirá (17.93%). Igualmente, en los aspectos de Pobreza Multidimensional Sora (55.3%), Chíquiza (51.3%) y Motavita (49.8%). Los municipios con mayores porcentajes de analfabetismo en la provincia son Chivatá (18.8%), Soracá (18.2%) y Siachoque (17.8%). En materia de barreras de acceso a servicios de salud los municipios con los porcentajes más altos son Oicatá con (9.9%), Tunja con (7.08%) y Samacá (4.7%). Por otro lado, Motavita, Sora y Chíquiza son los municipios sin acceso de fuentes de agua mejorada con porcentajes de (71.8%), (27.9%) y (24.1%) respectivamente.

Provincia Oriente.

Se extiende por la zona suroccidental del departamento, perteneciente al valle de Tenza, posee una extensión de 523 km². Está conformada por los municipios de Guateque (capital), Sutatenza, Tenza, La Capilla, Guayatá, Somondoco, Almeida y Chivor). Esta provincia cuenta con una importante riqueza hídrica y terrenos fértiles, esmeraldas y variedad de cultivos agrícolas y sistemas pecuarios de gran importancia para la generación de ingresos y empleos en la región y para el desarrollo económico y social del departamento. La población total de la provincia es de 32.242 habitantes (DANE, 2018). Según datos del DANE (2018), en la provincia los municipios de Chivor (16,6%) y Sutatenza (59,39%) presentan cifras con los porcentajes más altos en relación a la población con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Por otro lado, los municipios de Sutatenza (11,75%), Sutatenza (47,4), Chivor (45, 8%), Tenza y Somondoco (41,0%) mantienen con los índices más altos en lo referente a Pobreza Multidimensional. En materia de las barreras de acceso a servicios de salud el porcentaje más alto se encuentra en los municipios de Tenza (9,9%), Somondoco (7,4%) y Guayatá (6,3%). Los municipios con mayores índices de personas sin acceso a fuentes de agua mejorada son Sutatenza (56,5%), Tenza (52,5%), Somondoco, Almeida y Chivor con porcentajes superiores a (35%).

Provincia de Lengupá.

Llamada de esta manera por estar localizada en la hoya hidrográfica que lleva su nombre, comprende los municipios Miraflores, Páez, Campohermoso, Zetaquirá, Berbeo, San Eduardo, Rondón. La provincia tiene una extensión territorial de 1645 Km². La región se extiende desde el páramo del Bijagüal, hasta las estribaciones del piedemonte llanero. Su actividad económica varía entre la agricultura y la ganadería, con un gran potencial agroindustrial, frutícola y cafetero. Además, su ambiente, paisajes y gentes la hacen ser un territorio con gran potencial turístico y cultural. La provincia mantiene una población de 25.560 habitantes (DANE, 2018). En Lengupá, según datos del (2018), los municipios que presentan el porcentaje más alto de la población con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) son Campohermoso (20.9%), Zetaquirá (19,5%), Berbeo (15,05%). Frente a los aspectos relacionados a Pobreza multidimensional, Campohermoso (52.3%), Zetaquirá (50.7%), Rondón (46.9%). Los municipios con mayores índices de analfabetismo son Zetaquirá (22.9%), Berbeo (18.1%) Rondón (15.6%). En materia de barreras de acceso a servicios de salud, los municipios con porcentajes más altos son Campohermoso (9.4%), Rondón (5.4%) y San Eduardo (5.4%). Por otro lado, frente al acceso de fuente de agua mejorada se evidencia que en los municipios de Páez (47.3%), Zetaquirá (32.3%), San Eduardo (25.2%) existen serias dificultades en comparación con otros municipios.

Provincia Ricaurte.

Esta unidad territorial se divide en dos grandes regiones como son Ricaurte Alto que comprende los municipios Ráquira, Tinjacá, Sutamarchán, Sáchica, Villa de Leyva, Santa Sofía, Gachantivá, Arcabuco, y Ricaurte Bajo conformado por Moniquirá, Togüí, San José de Pare, Chitaraque, Santana. La provincia tiene una extensión territorial de 1221 km², en ella encuentran los municipios más turísticos del departamento, con un gran potencial en cocina tradicional que va desde los amasijos y colaciones, hasta preparaciones

como la gallina y longaniza. Además, presenta gran potencial arqueológico, paleontológico, ambiental, arquitectónico y cultural. Igualmente, su vocación agrícola donde se destaca la producción panelera, cafetera y la industria del bocadillo. La provincia cuenta una población de 100.990 habitantes. (DANE, 2018). Según datos del DANE (2018), en Ricaurte, los municipios que presentan los mayores porcentajes de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) son Togüí (25.14%), Chitaraque (22.8%) y San José de Pare (17.8%). Frente a la Pobreza Multidimensional, Gachantivá (51.2%), San José de Pare (50.8%), Togüí (50%) presentan índices altos. En analfabetismo, los municipios de San José de Pare (24.3%), Santana (20.5%) y Chitaraque (20%). Por otro lado, los municipios que presentan las mayores barreras de acceso a servicios de salud son Gachantivá (22.4%) y Togüí (10.4%). En los municipios de Tinjacá (46.5%), Sutamarchán (37.2%) y Gachantivá (35.5%) se reportan mayores cifras de personas que sin acceso de fuente de agua mejorada.

Provincia Especial.

La provincia está conformada por los municipios de Cubará (Distrito Fronterizo) y Puerto Boyacá (zona de manejo especial), los cuales están configurados como de manejo especial, razón por lo cual, dicha provincia no está conformada en función a su homogeneidad o cercanía territorial. En este orden de ideas, el municipio de Cubará al ser uno de los municipios de manejo especial es territorio fronterizo habitado desde la época prehispánica por el pueblo indígena U'wa. El municipio posee una extensión de 503 km², gran diversidad de recursos naturales, hídricos y minerales de gran potencial ecológico de la región. La población total del municipio de Cubará es de 10.335 habitantes (DANE, 2018). Por su parte, Puerto Boyacá, es un territorio que se encuentra localizado sobre las riberas del Río Magdalena, razón por la cual es reconocido como el principal puerto fluvial de Boyacá. Limita con los departamentos de Antioquia, Cundinamarca y Santander. Es epicentro económico y de desarrollo de la región y del departamento. Las principales actividades productivas que se desenvuelven en el municipio son la ganadería, la pesca, la agricultura y la extracción de hidrocarburos. La población total del municipio de Puerto Boyacá es de 48.271 habitantes (DANE, 2018).

Antes de exponer las dificultades específicas geográficamente y como una característica particular de Boyacá que muestra su fortaleza regional es la no predominancia de su capital como foco exclusivo de desarrollo. Tunja, Duitama y Sogamoso y los municipios aledaños a estas ciudades (ubicados en el eje vial Bogotá-Sogamoso) son el motor de desarrollo de Boyacá.

A continuación, se presentan los datos comparativos de estas dos subregiones departamentales que tienen el reto de convertirse en Áreas Metropolitanas.

Tabla 5. Proyectos áreas metropolitanas de Tunja y de Alto Chicamocha

Proyecto Área Metropolitana de Tunja					
Municipios	Superficie km ²	Población (2020)(hab)	Densidad Poblacional (hab/km ²)	Valor Agregado (2018)(miles de M de \$COP)	Peso Relativo en el PIB departamental (% 2018)
Tunja	121	206,788	1,709	3,516	14.1

Cómbita	149	13,280	103	110	0.6
Chivatá	49	2,834	137	34	0.2
Motavita	61	5,703	141	77	0.3
Oicatá	59	2,890	48	37	0.1
Soracá	57	6,068	90	98	0.4
Sora	47	3,077	64	32	0.1
Toca	165	8,893	60	159	0.6
Samacá	160	18,818	130	365	1.5
Ventaquemada	159	16,093	100	275	1.1
Siachoque	125	6,774	72	157	0.6
Tuta	165	8,461	61	682	2.8
Cucaita	44	3,787	107	72	0.3
Sotaquirá	289	8,305	25	97	0.4
Chiquiza	120	4,744	44	75	0.3
Total/Media	1770	316,515	178,82	5,786	23.4

Proyecto Área Metropolitana del Alto Chicamocha

Municipios	Superficie km ²	Población (2020)(hab)	Densidad Poblacional (hab/km ²)	Valor Agregado (2018) (miles de M de \$COP)	Peso Relativo en el PIB departamental (% 2018)
Duitama	266.93	126,670	474	1,969	8.9
Firavitoba	109.90	6,523	59	72	0.3
Iza	34.00	2,349	69	34	0.2
Nobsa	55.31	16,271	294	1,547	5.6

Paipa	306.00	31,868	104	525	2.4
Santa Rosa de Viterbo	107.00	13,403	125	105	0.5
Sogamoso	208.54	131,105	627	2,401	11.9
Tibasosa	94.30	14,063	149	543	2.7
Total/Media	1,181.98	342,252	289,55	7,196	32.5

Fuente: Elaboración propia con revisión de datos del DANE basado en el cuadro de:
https://es.wikipedia.org/wiki/%C3%81rea_metropolitana_de_Tunja

Aunque Tunja, la capital del departamento por sí sola es la que presenta la mayor concentración de población y riqueza está seguida muy de cerca por Sogamoso y Duitama. De manera conjunta la subregión del Alto Chicamocha presenta mejores cifras comparadas que la posible Área Metropolitana de Tunja. Es en este eje donde se concentra la riqueza del Boyacá.

3.1. Lucha contra la pobreza e inclusión social

La pobreza es síntoma de la ausencia de oportunidades económicas y sociales, en el departamento no es la excepción.

A Boyacá se le ha dado el reconocimiento de territorio con vocación agrícola de carácter minifundista, que permite a la mayoría de sus habitantes estilos de vida de autoconsumo y en algunos casos no alcanza para suplir las demandas internas de la población. La actividad agrícola se concentra en productos perecederos y de amplio consumo masivo como la papa, la cebolla, el maíz, la caña panelera, las hortalizas, los frutales, el ganado bovino, porcino y especies menores; estos productos tienen como destino los mercados nacionales en las principales ciudades, especialmente Bogotá. Por tanto, es necesario pensar en la reconversión y procesos agroindustriales para tener mayor competitividad y participar en mercados regionales, nacionales e internacionales. La mayor oportunidad que presenta este sector es la cercanía de Boyacá con el principal mercado alimentario del país: Bogotá. Además, la agroindustria local también posee otras fortalezas como la calidad de sus tierras y la diversidad climática.

La pobreza es síntoma de la ausencia de oportunidades económicas y sociales, lo cual ha generado un éxodo de población del Departamento; por otra parte, el uso inadecuado de la tierra hacia actividades no acordes con su vocación la han llevado a su desgaste. En el Departamento el fenómeno de la pobreza se agudiza en la parte rural, donde no existen oportunidades adecuadas para el desarrollo de actividades en su entorno con márgenes de ganancia y estabilidad económica.

Como se mencionó en la primera parte del documento de manera global, en los últimos años Boyacá logró disminuir algunas condiciones de pobreza y miseria, pero, por otro lado, dentro del departamento, las zonas con mayor pobreza históricamente, no logran superarse. En el periodo intercensal 2005-2018, Boyacá redujo las necesidades básicas insatisfechas (NBI) de 30,77% a 10,04%⁹. De acuerdo al NBI según

⁹ La zona esmeraldera y la provincia de la Libertad, las más pobres en Boyacá. En: <https://caracol.com.co/2022/12/17/transportadores-ya-no-pagaran-iva-en-2023-para-ingresar-a-las-centrales-de-abastos/>

el censo 2018, las provincias de la Libertad, con tres municipios dentro de los diez más pobres del departamento, el occidente, con dos, Gutiérrez, con dos, Valderrama, con dos, y la provincia especial de Cubará, son las más afectadas. De acuerdo las NBI según el censo 2018, las provincias de la Libertad, con tres municipios dentro de los diez más pobres del departamento, el occidente, con dos, Gutiérrez, con dos, Valderrama, con dos, y la provincia especial de Cubará, son las más afectadas. Se mejoran indicadores en general, pero se profundiza en la inequidad.¹⁰

3.2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia

Existe presencia de grupos armados en la provincia especial. Según INDEPAZ, en su Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021-2022 de noviembre de 2022, El Departamento de Boyacá presenta problemas de seguridad en los municipios de lo que se denomina la provincia especial. Cubará y Puerto Boyacá. Las actividades de los grupos armados hacen parte del llamado Foco 3 del conflicto donde los municipios boyacenses por su cercanía con Arauca y Casanare se ven afectados en su orden público. “En este foco las confrontaciones armadas se dan principalmente en la ciudad de Arauca y en el estado de Apure en Venezuela, y se extienden por el departamento de Arauca, así como a municipios vecinos en Boyacá, Casanare y Norte de Santander. La presencia mayoritaria en esta zona la tienen el Frente 10 y el Frente de Guerra Oriental del ELN” Por ejemplo, los primeros cinco días del año 2022 se conoció el asesinato de 27 personas en zonas rurales de los municipios de Fortul, Saravena y Arauquita (Arauca); y Cubará (Boyacá),

Para INDEPAZ, “el ELN tuvo un avance importante en los años posteriores a la salida de las FARC-EP, el cual llegó a su máximo en 2020 cuando se registró actividad en 212 municipios, 53 más que en 2017; sin embargo, luego de este ascenso, por la acción de la Fuerza Pública y confrontaciones con otros armados ilegales, se presentaron repliegues y un freno a algunos de sus procesos de expansión, disminuyendo su capacidad de afectación territorial a 162 municipios durante el primer semestre de 2022. Arauca, Boyacá y Casanare -el ABC- continúan como su zona de mayor influencia. En Casanare se nota un repliegue que puede tener relación con una serie de movimiento de tropas de diferentes grupos, por un lado, del Frente 10 tras bombardeos de las fuerzas venezolanas en su contra en el marco de la operación “Escudo Bolivariano protegiendo la frontera”¹⁶⁸; y, por otro lado, de la reconfiguración narco paramilitar en la zona entre las AGC y Los Puntilleros”.

3.3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo

En el departamento, el desarrollo industrial se ha venido desarrollando a lo largo de los municipios que colindan con la doble calzada que une a Bogotá y Sogamoso.

En el sector Industrial su desarrollo se ubica principalmente en el denominado “corredor industrial” y/o Región Económica de Planificación integrado por los municipios localizados a lo largo de la doble calzada que une a Bogotá con Sogamoso. En las ciudades de Duitama y Sogamoso, se ha ido consolidando el sector industrial.

En el departamento existen también potencialidades en el sector educativo. En Tunja el sector educativo, es el que puede potenciarse. Se cuenta con una amplia oferta de universidades. públicas como la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, la Universidad Nacional Abierta y a Distancia la cual

¹⁰ Ibid.

tienen sedes en las ciudades de Tunja, Duitama y Sogamoso y la Escuela Superior de Administración Pública con sede en Tunja y Sogamoso. Y en el ámbito privado la Universidad de Boyacá con sede central en Tunja y una sede más en Sogamoso, la Universidad Antonio Nariño con sedes en Tunja y Duitama y la Universidad Santo Tomás, Fundación Universitaria Juan de Castellanos en Tunja.

Estas tres grandes áreas urbanas del departamento están comunicadas por la troncal BTS (Bogotá-Tunja-Sogamoso) que conectan a las ciudades del departamento con la capital del país en tiempos entre 2 y 3,5 horas. Con esta nueva autopista, se redujo el tiempo de desplazamiento Tunja - Sogamoso a tan solo una hora.

El sector turístico, otra gran apuesta. Dado el crecimiento del sector turístico en Boyacá y el posicionamiento del departamento en mercados nacionales y extranjeros, se ha determinado fortalecer la calidad turística en busca de la excelencia en la prestación de los servicios brindando herramientas a los prestadores de servicios turísticos, para que toda experiencia sea acorde a las expectativas de los viajeros. El departamento de Boyacá, igual que en las diversas ciudades y regiones del mundo, presenta ventajas comparativas en turismo, que estarían integradas por recursos existentes como la riqueza natural, el clima e incluso la cultura. Boyacá cuenta con atractivos turísticos únicos en el país reconocidos por su valor histórico, religioso, arquitectónico, paisajístico y ambiental, como son: lago de Tota, el Nevado del Cocuy, Paipa, como sitio para hacer negocios, a propósito de las aguas termales y la hotelería; Tunja, con su arquitectura y sitios religiosos; Villa de Leyva con su arquitectura; La zona del occidente del departamento y el piedemonte llanero. Estos destinos turísticos tienen un alto potencial en cuanto a sus características naturales, culturales e históricas. El gobierno departamental espera que se proyecten como destinos turísticos de clase mundial impulsados con una mejor infraestructura vial y el uso de las TIC.

3.4. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción

En la actualidad, se destaca que, de las 10.362 concesiones mineras otorgadas por la Agencia Nacional de Minería, Boyacá concentra en su territorio 1 825, es decir, el 17,6 % de las concesiones del país, seguido por Antioquia (1 379), Cundinamarca (1 062), Norte de Santander (839), Santander (699) y Tolima (617). En Boyacá la extracción de carbón es subterránea y se caracteriza por operaciones a pequeña y mediana escala con técnicas artesanales como lo es el uso de pico y pala, o técnicas semimecanizadas con herramientas como martillos neumáticos y compresores. Según el último censo minero hecho por el Ministerio de Minas y Energía (MME), de las 14 357 unidades de producción minera (UPM) censadas en Colombia, el 18 % están ubicadas en Boyacá, siendo así el departamento con más UPM en el país.

Boyacá aporta el 23 % del carbón que consume internamente Colombia, además, del 26 % de todo el carbón que se exporta a nivel nacional. Este panorama contrasta con sus bajos niveles de producción, ya que Boyacá es el cuarto productor de carbón con cerca del 3,21 % de la producción nacional. Además, de acuerdo al Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE), a cifras de 2019 habían registradas 369 empresas inscritas asociadas a la extracción de hulla (carbón de piedra) y 20 relacionadas con la extracción de carbón lignito. Hasta el año 2018 las reservas medidas en la zona carbonífera de Boyacá ascendían a 136,5 millones de toneladas.

De los 123 municipios que tiene el departamento 27 desarrollan la actividad minera, es decir, el 22 % de sus unidades administrativas utilizan la minería de carbón como una de sus fuentes económicas. De los 27 municipios que realizan la actividad extractiva, los que más aportan al PIB departamental son

Sogamoso, Tuta, Paipa y Samacá. Además, Sogamoso es un municipio con un grado de importancia económica municipal igual al de Tunja, la capital

Acerías Paz del Río es una de las principales empresas del departamento en el consumo de carbón y coque para la producción de acero, asimismo, es dueña de varios títulos mineros de carbón, hierro y calizas. Sin embargo, no extrae directamente el mineral, sino que desarrolla la actividad por medio del *outsourcing* con otras compañías que pagan por las concesiones para sacar el carbón y venderlo luego a Acerías. En el municipio de Samacá, opera una cooperativa llamada Procarbón que tiene una fuerte presencia en la región, la cual está conformada por 45 asociados locales, en donde en promedio 40 se encuentran activos en la explotación de carbón. Procarbón tiene un total de doscientas treinta bocaminas en Samacá y reservas probadas de 125 millones de toneladas.

Evidentemente el sector minero en Boyacá trae consigo beneficios económicos como los asociados a las regalías. Por ejemplo, a cifras del primer trimestre del 2020 Boyacá había recibido la suma de 3 760,65 millones por concepto de regalías generadas por la explotación de carbón, siendo los municipios de Socha, Sativanorte y Tasco los que más recibieron recursos. Este ingreso económico podría verse afectado por políticas de descarbonización.

4. PROYECTOS ESTRATÉGICOS:

Los proyectos que se presentan a continuación se encuentran en

4.1. Lucha contra la pobreza e inclusión social

Construcción Centros Agroindustriales en los municipios de Soatá y Tota dirigidos a superar la producción agrícola de la gran mayoría de los cultivos que generalmente son de autoconsumo y pancoger donde las labores se realizan con la participación de todos los integrantes del núcleo familias. Este proyecto quiere prestar asistencia técnica planificada, ayudar a reducir los altos costos en insumos y fungicidas, a permitir el acceso de los campesinos a los créditos de fomento agropecuario, mejorar los conocimientos en el manejo hoy deficiente en la postcosecha, aumentar los conocimientos para invertir en semillas de buena calidad y aumentar la productividad. Este proyecto es una iniciativa del Plan de Desarrollo.

Construcción y mantenimiento acueductos rurales, plantas residuales y distritos de riego conducentes a mejorar las condiciones del agua y obtener a menor costo una mejor calidad de agua potable y de consumo agroindustrial. Así mismo, mejorar de manera homogénea en todo el territorio boyacense al manejo adecuado de aguas residuales. Este proyecto tiene un antecedente en el concepto técnico favorable al proyecto denominado "Asistencia técnica y operativa a sistemas de acueducto rural que se encuentran en riesgo alto según el irca del departamento de Boyacá", el cual contempla inversiones en 34 sistemas de acueducto rural distribuidos en 27 municipios del departamento por un valor de \$1.151.929.731, en el año 2018.

Construcción nueva sede Sena en Tunja. Con el ánimo de contribuir al aumento de posibilidades de educación post secundaria y a la culminación de trayectorias educativas que coadyuven a potencializar la condición de ruralidad del Departamento de Boyacá se quiere construir una sede más grande y moderna del SENA dirigido a la tecnificación de los procesos agroindustriales. Desde el 2018 la Gobernación de Boyacá entregó al Sena un lote avaluado en \$38.000 millones para que construyera la nueva sede en Tunja que beneficiaría a 180.00 estudiantes, sin embargo, la obra aún no arranca porque todavía se encuentra en el proceso de estudios y diseños técnicos.

Apoyo a la industria minera para la reducción de la accidentalidad relacionada con ventilación de gases derrumbes, riesgos mecánicos y eléctrico, explosivos, inundación entre otras causas agrupadas al reglamento de seguridad bajo tierra y reducción de la informalidad, que adicionalmente genera afectaciones de salud en los trabajadores. En su mayoría los problemas de salud se generan por la exposición a polvos con sílice y de carbón, lo que aumenta la probabilidad de que los trabajadores adquieran enfermedades respiratorias ocupacionales tales como neumoconiosis y el cáncer de pulmón.

La falta de desarrollo empresarial de la industria del carbón en el departamento se debe a las pocas herramientas con las que cuenta para ser transportado, caso contrario de las empresas que se encuentran en el norte del país las cuales cuentan con el beneficio de los puertos; de hecho, en varias oportunidades se ha considerado la posibilidad de construir una vía férrea que permita la salida al mar del carbón producido en Boyacá, el proyecto se conoce con el nombre de “Línea ferroviaria del Tren de Carare”. Lo anterior hace que el abastecimiento de carbón haya sido tomado por intermediarios que, apoyados en una actividad de los campesinos de la región, alimentan a bajo costo los centros de producción de carbón más grandes del país.

4.2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia

Construcción de la estación del Fuerte de Carabineros de Maripí, ubicado en la provincia de Occidente a 41 km de la ciudad de Chiquinquirá, la capital de la provincia, y a 119 kilómetros de la ciudad de Tunja la capital del departamento. Esta estación servirá como medida de contención de la seguridad y convivencia en la zona esmeraldífera del departamento. En abril de 2021 el Gobierno Nacional firmó un acta de compromiso por \$7.296 millones para cofinanciar en conjunto con la Gobernación de Boyacá y la Alcaldía de Mapirí, la construcción del Fuerte de Carabineros de la Policía Nacional en ese municipio. El proyecto estaba en proceso de licitación.

4.3. Desarrollo de la Empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo

Zona Franca que permitirá el desarrollo industrial, la atracción de inversión y el comercio exterior de Boyacá; impactando directamente en la generación de empleo y aprovechamiento de las capacidades, como son agroindustria, metalmecánico y la industria 4.0. Esta zona franca aprovechara las condiciones y producción de las zonas industriales del departamento ubicadas en Tunja, Duitama y Paipa. Este es el corredor de desarrollo logístico que pertenece a la estrategia de reactivación económica del departamento y que, junto con las vías de transporte terrestre, aéreas y férreas, serán el conjunto de proyectos con los que Boyacá se convierta en uno de los departamentos de mayor atracción de inversión extranjera en el país. Este proyecto es una iniciativa privada que cuenta con el apoyo de la Gobernación de Boyacá.

Pavimentación de la transversal de Boyacá, que comunica a Chiquinquirá, Otanche y Puerto Boyacá. La obra es de trascendental importancia para llevar diversos productos de la economía boyacense hacia mercados nacionales e internacionales, especialmente, la Costa Atlántica, Antioquia y los puertos del pacífico. Proyecto en ejecución en el año 2020. En la ejecución de este estratégico corredor vial el INVÍAS invirtió inicialmente cerca de \$115.000 millones en la pavimentación de 24 kilómetros,

Pacto Bicentenario, firmado con los anteriores gobiernos departamentales de Boyacá, Cundinamarca, Arauca, Casanare, Santander y Norte de Santander, mediante el cual se ejecutarán proyectos con una inversión de 2.4 billones de pesos de la Nación y los correspondientes aportes los mencionados entes territoriales. Transversal del Sisga – San Luis de Gaceno, y la interconectividad férrea regional y fluvial con

el río Magdalena, que en total representan inversiones superiores a los \$3.5 billones, a través del Invías, con lo cual se daría un impulso vital a la economía y desarrollo social de esta parte del territorio colombiano. Las obras del Pacto Bicentenario como la Ruta de Los Comuneros, que contienen la doble calzada hacia Chiquinquirá desde Ubaté fueron adjudicadas al Consorcio Vial MHC 063, conformado por MHC Ingeniería y Construcciones de Obras Civiles y Mario Alberto Huertas Cotes, por un valor final de \$465.288 millones. En Boyacá también se desarrollarán las obras de pavimentación de 61 kilómetros de la vía Puerto Boyacá – Chiquinquirá – Tunja conocida como la Transversal de Boyacá. Con este proyecto, adjudicado al Consorcio Grosud, conformado por la Sociedad Grodco CI Ingenieros Civiles y Sudinco Sucursal Colombia, por un valor total de \$358.872 millones.

Aprovechamiento de la vía férrea Bogotá - Belencito y la utilización del tren de carga, que transita por el corredor entre Cundinamarca y Boyacá. Findeter elaboró el Documento Técnico de la licitación del ¹¹“Contrato Administración, vigilancia, control de tráfico, operación y mantenimiento de los Corredores Férreos Facatativá - Bogotá - Belencito y La Caro - Zipaquirá.” No se ha iniciado el proceso de contratación.

Anillo Vial Laguna de Tota. Esta vía garantiza condiciones de transitabilidad, seguridad, comodidad y conexión regional, reduciendo tiempos y costos a la hora de movilizar productos del campo o visitantes que buscan sitios turísticos. Proyecto dirigido al aprovechamiento de la biodiversidad que comprende el Lago de Tota donde el potencial de ecoturismo y aviturismo que emerge de esta zona del departamento, es enorme, igual que en materia hídrica, de turismo rural, de altura y de aventura”. Proyecto Entregado por el Presidente Duque.

Tren de Cercanías. Está planeado un tren de cercanías para conectar las principales ciudades del Alto Chicamocha: Tunja, Duitama y Sogamoso. Se estima que el costo del proyecto asciende a 26.000 millones de pesos. Este proyecto estratégico es una iniciativa privada.

Desarrollo empresarial de la industria del carbón en el departamento mejorando sus condiciones de transporte. Existe la posibilidad de construir una vía férrea que permita la salida al mar del carbón producido en Boyacá, el proyecto se conoce con el nombre de “Línea ferroviaria del Tren de Carare”.

4.4. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción

Conformación de la Región económica de planificación Tunja-Sogamoso. Con este proyecto se busca aumentar la competitividad y la integración entre las ciudades del Alto Chicamocha. Se busca que la región desarrolle su economía en torno a diversos sectores industriales como software, turismo, autopartes, agroindustria y minería. La fase de diseño y estructuración de esta región económica de planificación se realizaría en alianza entre el sector público, el sector privado, la academia y la sociedad civil. Este proyecto estratégico es una iniciativa privada.

Conformación Área Metropolitana de Tunja. Es un área metropolitana reconocida pero no configurada que reúne los municipios de Tunja, Samacá, Sora, Soracá, Siachoque, Toca, Tuta, Sotaquirá, Cómbita, Motavita, Oicatá, Chivatá, Cucaita, Chíquiza y Ventaquemada. Su núcleo es la ciudad de Tunja y su población para 2019 es de 331.068 habitantes. Este proyecto estratégico es una iniciativa pública de las entidades territoriales municipales.

¹¹ El documento mencionado se puede encontrar en: https://www.findeter.gov.co/system/files/convocatorias/PAF-ANI-PS-004-2021/anexo_apendice_tecnico.pdf

Conformación Área metropolitana del Alto Chicamocha Es un proyecto de organización urbana, ubicado en el centro del departamento de Boyacá y conformado por los municipios de Paipa, Duitama, Sogamoso, Nobsa y Firavitoba. Se convertiría en una de las regiones más prosperas del país. Es la región de mayor movimiento en el Departamento, ya que concentra la mayor actividad económica, comercial e industrial de Boyacá, además es la zona más densamente poblada del Departamento. Contaría con cerca de 300.000 habitantes. Este proyecto estratégico es una iniciativa pública de las entidades territoriales municipales.

5. RETOS, METAS, INICIATIVAS Y OPORTUNIDADES DE DESARROLLO

A partir del diagnóstico presentado y la identificación de los proyectos estratégicos a continuación se presentan los 11 retos más importantes del Departamento y los cuales deberían ser tenidos en cuenta para la construcción de cualquier propuesta política y de desarrollo económico del departamento. Estos retos se presentan por cada uno de los ejes estratégicos que se han desarrollado en el documento.

5.1. Lucha contra la pobreza e inclusión

Reto 1: Boyacá debe reducir su pobreza extrema. Los boyacenses que viven por debajo de la línea extrema de pobreza (\$161,099 pér cápita nacional para el 2021) cada vez son más. En efecto, tal y como se mostró en el diagnóstico, desde el 2012, los hogares que viven en situación de pobreza extrema han aumentado en un 6%. Es indispensable que el departamento continúe trabajando en políticas de desarrollo enfocadas a reducir la pobreza extrema.

Reto 2: Boyacá debe trabajar para que el desarrollo de su territorio sea más homogéneo y no se concentre alrededor de la vía Bogotá – Tunja – Sogamoso. Aunado a lo anterior, y como se visualizó en el departamento, existe una mayor concentración poblacional y dinámica socioeconómica, localizada en la zona central, con algunos nodos de menor jerarquía, localizados en el occidente y oriente del departamento. Este desarrollo heterogéneo, se ve reflejado, por ejemplo, en los niveles de pobreza, en donde en la proporción de personas en NBI para las cabeceras es de 5%, frente a los centros poblados y rurales dispersos donde la proporción asciende a casi 18%, casi 13 puntos porcentuales de diferencia. Es esencial que el departamento genere políticas que generen un desarrollo más homogéneo al interior del departamento.

Reto 3: Boyacá debe trabajar por mejorar su educación superior. Es bien sabido el papel fundamental que juega la educación superior en sistema de innovación y en el desarrollo en general de un departamento/ país. Aunque el departamento se destaca por tener uno de los porcentajes más altos de cobertura en educación superior, sigue siendo un poco más de la mitad de la población (63,7%). Por lo tanto, se recomienda que el departamento sigue trabajando generar políticas que tanto incentiven como soporten la educación superior para más jóvenes boyacenses.

Reto 4: Mejorar las condiciones en las que viven los boyacenses. 35% de los hogares boyacenses tienen déficit habitacional. 30% de ellos, tienen algún tipo de déficit cualitativo, que se refiere a viviendas con algún tipo de deficiencia en pisos, espacios, carencia de algún servicio público domiciliario. Además, como se mostró en el diagnóstico tanto en la parte de departamento como en la parte de provincias, muchos boyacenses se aquejan frente al tema de agua (10,34% de los hogares de ellas se aquejan por no tener acceso a fuentes de agua adecuadas para cocinar alimentos. También se incluyen los hogares en los centros poblados y rural disperso, que dicen obtener el agua para cocinar de un pozo sin bomba; aljibe,

jagüey o barreno; agua lluvia; río, quebrada, manantial o nacimiento; carrotanque; aguatero, o agua embotellada o en bolsa). El Departamento debe trabajar por mejorar las condiciones de habitabilidad de sus habitantes, así como debe construir y realizar el mantenimiento a los acueductos rurales, las plantas de tratamiento de aguas residuales y a distritos de riego para que los boyacenses tengan más y mejor acceso a agua potable para consumo humano y aprovechamiento para la agroindustria.

5.2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia

Reto 5: Trabajar de manera sostenida para el mejoramiento de la convivencia ciudadana con la disminución de los casos de violencia intrafamiliar. Estremece la cantidad tal alta de casos de violencia familiar del departamento, y sobre todo la tendencia alcista tan alta que ha venido teniendo el departamento de 24% desde el 2018 y que deja al Departamento de Boyacá con una tasa mucho mayor al promedio nacional y los demás departamentos. Es importantísimo seguir trabajando en políticas de género para atacar este fenómeno que está afectando a tantas mujeres boyacenses en el departamento.

Reto 6: Mantenimiento del territorio sin la presencia de grupos armados delincuenciales y controlar sus fronteras (Venezuela y Casanare) para continuar con las condiciones de orden público del departamento. El departamento cuenta con unas condiciones óptimas de seguridad y orden público. Tan solo 5 de los 123 municipios tienen presencia y actividades de los Grupos Armados Organizados al margen de la ley. Esto hay que consolidarlo. Los municipios de Puerto Boyacá y Cubará deben ser puntos de permanente cuidado y mantenimiento del orden público con intervenciones por parte de la fuerza pública que demuestren control del territorio y disminuyan a cada instante el espacio para los ilegales.

5.3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo

Reto 7: Fortalecimiento del empleo y disminución de la informalidad. El desempleo en el departamento aumentó en un 41% desde 2012, resaltando que el de las mujeres creció en un 57%. Igualmente, el índice de informalidad de la ciudad capital fue de 41,9% cifra que, aunque es la sexta más baja del país, casi logra ascender al 50%. Además, se observó en el diagnóstico, la debilidad del tejido empresarial donde el 98% de las empresas son microempresas. Estas cifras y tendencias tan altas se les debe prestar especial atención. Es clave que el departamento trabaje por el mercado laboral de su entidad territorial, por un lado, incluyendo políticas de primer empleo e inserción laboral de la mujer, y por otro, en la consolidación de la pequeña industria, la generación de semilleros de emprendedores y por último, creando relaciones de servicios entre las grandes y medianas empresas con las mypimes que constituyen la mayoría del tejido. Finalmente, también se recomienda aunar esfuerzos por la generación de incentivos para la creación de empresas que generen valor agregado a la producción agroindustrial y que se pueda diversificar el tejido más allá del sector comercio.

Reto 8: Mantener la red vial primaria y secundaria teniendo especial cuidado con aquellos corredores viales que comunican al departamento con el Rio Magdalena y con los departamentos de Santander y Norte de Santander. La red vial del departamento la componen 1,025,6 km de vías primarias, 2,435.9 de vías secundarias y 5,887.24 de vías terciarias. La red primaria y secundaria necesitan mantenimiento para no perder la actual calidad que han logrado conseguir, Boyacá es un departamento privilegiado en este sentido. Sin embargo, se hace necesario trabajar en la red terciaria. Boyacá es un departamento rural por lo cual el desarrollo de las vías terciarias son factor dinamizador del desarrollo económico y actualmente el departamento tiene un bajo porcentaje de vías terciarias en buen estado comparado con su vecino Cundinamarca.

Reto 9: Aprovechar el corredor férreo para tener otro medio de transporte de carga y de movilización de pasajeros internamente, y desde los tres centros industriales con Bogotá y el Río Magdalena.

Actualmente el departamento cuenta con dos ferrocarriles: (i) el Ferrocarril del Nordeste el cual comunica los departamentos de Cundinamarca y Boyacá, se extiende desde Bogotá, pasando por Tunja y Sogamoso y el tramo final Belencito – Paz del Río con una longitud total de 291 km y el (ii) Ferrocarril del Norte, el cual tiene una ruta con recorrido Bogotá – La Caro – Zipaquirá – Chiquinquirá – Barbosa, con un recorrido de 193 K. Estos corredores existentes junto con el que podría conectar a Sogamoso con el Río Magdalena, se constituyen en una posibilidad real de desarrollo para diversificar la conectividad del departamento y así generar otras condiciones diferenciales positivas que permitan la disminución de costos operacionales y logísticos y de esta forma coadyuven a la generación de riqueza.

Reto 10: Promover el turismo aprovechando las condiciones naturales y las posibilidades de crear diversas opciones de turismo a partir de las fortalezas que se tienen.

Como se mencionó el departamento de Boyacá presenta ventajas comparativas en turismo. Cuenta con atractivos turísticos únicos en el país reconocidos por su valor histórico, religioso, arquitectónico, paisajístico y ambiental, como son: lago de Tota, el Nevado del Cocuy, Paipa, como sitio para hacer negocios, a propósito de las aguas termales y la hotelería; Tunja, con su arquitectura y sitios religiosos; Villa de Leyva con su arquitectura; La zona del occidente del departamento y el piedemonte llanero. Estos destinos turísticos tienen un alto potencial en cuanto a sus características naturales, culturales e históricas. No trabajar en el desarrollo cualificado del turismo es perder la oportunidad estratégica de dar a conocer el departamento y con ellos perder posibilidades de inversión. Junto con los atractivos turísticos se debe trabajar en aumentar la calidad del servicio e impulsar el sector con una mejor infraestructura vial (sobre todo en la red terciaria y el uso de las TIC).

5.4. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción

Reto 11: Consolidar las regiones de planificación especial Provincias Centro y Sugamuxi para que sean jalonadoras del desarrollo homogéneo del departamento.

Como se mencionó estas provincias están promoviendo la creación de áreas metropolitanas (la de Tunja y la del Alto Chicamocha), las cuales concentran el 68% del PIB departamental y más de 50% de la población. Estas figuras de asociación territorial, como la afirma el DNP¹² sirven para: (1) promover el desarrollo más coherente con las realidades del territorio que no dependa de los límites político-administrativos; (2) ejercer competencias administrativas propias o asignadas al ente territorial; (3) generar y gestionar un modelo de desarrollo integral del territorio en el mediano plazo de manera conjunta y coordinada; (4) cumplir funciones de planificación bajo un modelo de planificación integral conjunto; (5) organizar conjuntamente la prestación de servicios públicos y, (6) ejecutar obras de interés común a escala subregional o regional.

6. CONCLUSIONES DISCURSIVAS

“Los desafíos que tiene Boyacá corresponden al desarrollo de un territorio que ha alcanzado un crecimiento heterogéneo en sus provincias y que necesita superar esta realidad”

- El Departamento de Boyacá es un territorio posicionado geoestratégicamente que presenta grandes oportunidades de desarrollo para sus habitantes, tiene acceso al Río Magdalena y gran cercanía a

¹² Tomado de DNP: <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/secretaria-tecnica-de-la-comision-de-ordenamiento-territorial/Paginas/esquemas-asociativos.aspx#:~:text=Generar%20y%20gestionar%20un%20modelo,la%20prestaci%C3%B3n%20de%20servicios%20p%C3%BAblicos>

Bogotá que debe seguir aprovechando. Tiene una infraestructura vial que ha sido el motor de su desarrollo pero que debe reducir las notables diferencias entre sus provincias

- Cualquier propuesta de desarrollo para Boyacá deberá tener en cuenta, de manera inevitable, su posición de conexión sur – norte y oriente - occidente. Así mismo, debe ver las oportunidades que tiene el Río Magdalena como ruta de transporte y construcción de plataformas logísticas multimodales que sirvan de apoyo a la economía del país.
- Mención especial merece la vigilancia de las fronteras del departamento. Boyacá debe continuar por la senda de la no influencia de grupos al margen de la ley. Debe tener especial cuidado con los municipios de Puerto Boyacá y Cubará

“El desarrollo se construye reconociendo los aciertos del pasado y la participación conjunta de todos los actores”

- Las propuestas de desarrollo y construcción de estrategias de crecimiento deben tener en cuenta los aportes de las múltiples organizaciones y alianzas que se preocupan y trabajan por el desarrollo de Boyacá Las propuestas deben tener en cuenta los aportes de la Cámara de Comercio de Tunja, la Universidad Tecnológica y Pedagógica de Tunja, Corpoboyacá y Corpochivor.
- Esa visión de futuro y la propuesta de desarrollo para alcanzarla deberá estar marcada por la participación conjunta de diferentes actores estratégicos departamentales y con la activa participación de las comunidades. No puede ser construida de manera aislada y debe cimentarse en las fortalezas históricas y regionales para desde ahí dar respuesta a los retos que plantea el territorio de Boyacá.

“El departamento requiere del diseño e implementación de políticas integrales y simultáneas”

- Después de elaborar el diagnóstico se presentaron 11 retos en cuatro ejes estratégicos. La mayoría interdependientes los unos de los otros. Esto indica que la oportunidad de crecimiento para Boyacá es la ejecución de políticas públicas integrales y simultáneas pero diferenciadas territorialmente según las necesidades de cada provincia. De no hacerlo de dicha forma, se podrá aumentar el desbalance y peor aún podrán crearse circunstancias negativas no propicias para el mejoramiento competitivo del departamento.
- El Departamento debe seguir trabajando por su inserción internacional y esto debe ser de la mano con los actores regionales estratégicos. Debe trabajar por la consolidación de la RAPE teniendo un papel protagónico dentro de su plan estratégico

“Disminuir el desempleo y la informalidad debe ser una preocupación constante en las políticas de desarrollo del departamento.”

- Las cifras económicas del departamento no son malas, son por el contrario muy esperanzadoras. Estas deben aumentarse para continuar la senda de crecimiento. La disminución de la informalidad laboral,

en especial en el sector agroindustrial y minero, deben ser punta de lanza en todas las acciones que se piensen para incrementar la economía boyacense

7. AUTORES DEL DOCUMENTO

Consultores	Perfil
Diego Dorado	Cargo: Director de la consultora Correo: diegodorado01@hotmail.com
Mauricio Solano	Cargo: Consultor Senior Correo: maosolano@gmail.com
María Natalia Galindo Carrillo	Cargo: Consultor Junior Correo: nataliagalindo038@gmail.com

Diego Dorado:

CEO 4P Asesores SAS. Experto desarrollo territorial con énfasis en planificación, inversión pública y seguimiento y evaluación de políticas públicas, y fortalecimiento institucional. Con experiencia internacional en más de 20 países en América Latina, el Caribe, Medio Oriente y África.

Ha sido Subdirector General Territorial del DNP (2018-2019), Jefe de la Unidad Delegada para el Postconflicto de la CGR (2017-2018), Especialista Senior del Gerencia del Sector Público del Banco Mundial (2012 – 2017) y Director de Evaluación de Políticas Públicas del DNP (2009 – 2012).

Economista, con maestría en Asuntos Internacionales, especialización en evaluación social de proyectos y estudios de doctorado en estudios políticos.

Recientemente a publicado el libro “El Catastro Multipropósito, reflexiones alrededor de su potencialidad y aplicación”, Colección Saberes, ESAP, Bogotá, 2022 como compilador; y “El rol del Alcalde en el desarrollo de los mercados”, documentos de trabajo No. 24, Superintendencia de Industria y Comercio, Colombia, 2020.

Mauricio Solano:

Consultor 4P. Magíster en Estudios Políticos, politólogo con énfasis de gestión pública y trayectoria en diseño, implementación y coordinación en gestión pública, arreglos institucionales y análisis de políticas públicas, con experiencia en temas de gobierno abierto y buen gobierno, trabajo con entidades territoriales en procesos de planeación así como en el diseño y dirección de proyectos y consultorías.

Profesional con experiencia laboral e investigativa de más de 15 años en los temas de diseños y cambios institucionales, construcción de paz en Colombia y desarrollo regional, metodologías de formulación y evaluación de instituciones y políticas públicas. Ha trabajado en Presidencia de la República, el Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Tecnologías de la Información, Policía Nacional y la Pontificia Universidad Javeriana, entre otros.

Natalia Galindo:

Profesional en Gobierno y Relaciones internacionales de la Universidad Externado de Colombia, con una concentración en Economía Internacional y Desarrollo Sostenible de American University, Washington DC. Sus áreas de investigación incluyen desarrollo económico y territorial, desigualdad y pobreza. Sus intereses son estudios de género y transversalización del género en la gobernanza como institucional.

Cuenta con experiencia asesorando a entidades públicas e internacionales en temas relacionados al desarrollo sostenible, seguimiento y evaluación de políticas e identificación de necesidades territoriales.

8. BIBLIOGRAFÍA

- Base de datos Policía nacional, 2018- 2021, ver en: <https://www.policia.gov.co/grupo-informacion-criminalidad/estadistica-delictiva>
- Cámara de Comercio de Sogamoso y otros 2021, Boyacá en cifras, ver en: <https://ccduitama.org.co/wp-content/uploads/2022/09/Boyaca-en-Cifras-2021.pdf>
- Consejo Privado de Competitividad y Universidad Rosario (2022), índice departamental para la competitividad, ver en: https://idc.compitem.com.co/?fbclid=IwAR1uD2vdbcyKf5w_laMuxL6BNxnWAOYhVxcE4pU0f2LiptEChI3oOsnZS1Q
- DANE (2018), <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>
- DANE (2018), Índice de Pobreza Multidimensional Municipios Boyacá 2018, ver en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>
- DANE (2019), Resultados Censo Nacional de Población y Vivienda 2018, ver en: <https://www.dane.gov.co/files/censo2018/informacion-tecnica/presentaciones-territorio/190806-CNPV-presentacion-Norte-de-Santander.pdf>
- DANE (2020), Boletín Técnico, Déficit Habitacional para Colombia, ver en: <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/deficit-habitacional/deficit-hab-2020-boletin.pdf>
- Dane 2021, Información Pobreza multidimensional por departamentos 2021, ver en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>
- DANE (2021), Información Pobreza monetaria por departamentos 2021, ver en: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2021/Presentacion-pobreza-monetaria_2021.pdf
- DANE (2021), Información Pobreza multidimensional por departamentos, ver en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>
- DANE (2021), Producto Interno Bruto por departamento, PIB a precios corrientes, ver en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales>

- DANE (2021), Valor agregado por municipio - serie (2011-2020 provisional), ver en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales>
- DANE (2022), Estadísticas Mercado Laboral, 2022, ver en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>
- DANE (2022), Boletín Técnico sobre Empleo y Desempleo, ver en: [https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo#:~:text=En%20el%20trimestre%20m%C3%B3vil%20mayo,2021%20\(15%2C8%25\)](https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo#:~:text=En%20el%20trimestre%20m%C3%B3vil%20mayo,2021%20(15%2C8%25)).
- DANE (2022), Boletín Técnico Indicadores mercado laboral, julio 2022, [https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo#:~:text=En%20el%20trimestre%20m%C3%B3vil%20mayo,2021%20\(15%2C8%25\)](https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo#:~:text=En%20el%20trimestre%20m%C3%B3vil%20mayo,2021%20(15%2C8%25))
- DANE (2022), Medición de empleo informal y seguridad social, Trimestre abril - junio (2021-2022), ver en: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/bol_geih_informalidad_abr22_jun22.pdf
- DANE (2022), Pobreza Monetaria y grupos de ingreso en Colombia, resultados 2021, ver en: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2021/Presentacion-pobreza-monetaria_2021.pdf
- Departamento Nacional de Planeación (2020), Índice departamental de innovación para Consejo Privado de Competitividad y Universidad Rosario 2022, índice departamental para la competitividad, ver en: https://idc.compitem.com.co/?fbclid=IwAR1uD2vdbcyKf5w_laMuxL6BNxnWAOYhVxcE4pU0f2LiptEChl3oOsnZS1Q
- Departamento Nacional de Planeación (2020), Índice departamental de Innovación, ver en: <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-empresarial/Competitividad/Paginas/Indice-Departamental-de-Innovacion-para-Colombia.aspx>
- Departamento Nacional de Planeación (2020), Medición de Desempeño Municipal, ver en: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmInfoTerritorial/MenuInfoTerrEstMDM>
- Departamento Nacional de Planeación (2021), Índice de Desempeño Fiscal 2020-2021, ver en: <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Indicadores-y-Mediciones/Paginas/desempeno-fiscal.aspx>
- Forenses (2018), Datos para la Vida. Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. 2019, ver en: <https://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/386932/Forensis+2018.pdf/be4816a4-3da3-1ff0-2779-e7b5e3962d60>
- Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (2020), Información: Perfiles Económicos Departamentales, ver en: <https://colombiatic.mintic.gov.co/679/w3-article-125135.html>
- Ministerio de Salud y Protección Social (2020), Análisis de situación de Salud Colombia 2020, Dirección de Epidemiología y Demografía, Bogotá, diciembre 2020, ver en: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PSP/asis-2020-colombia.pdf>
- Plan Departamental 2016-2020 Boyacá “Pacto Social por Boyacá que sigue avanzando 2020-2023”, ver en: <http://cundinet.cundinamarca.gov.co/portal/planeacion/documentos/plan-de-desarrollo-interactivo.pdf>

- Semana (2016), Las devastadoras consecuencias de la informalidad en Colombia, Economía, ver en:<https://www.semana.com/economia/articulo/los-problemas-y-las-consecuencias-de-la-informalidad-en-colombia/239203/>
- Traettino Becerra, S. (2022). Migración forzada y finanzas públicas locales: Evidencia de los municipios en Colombia. Universidad de los Andes. Ver en:
<https://repositorio.uniandes.edu.co/handle/1992/59882>
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/BOYAC%C3%81%20-%20Parte%20II.%201%20jun%20012.%20APROBADO%20FINAL.PDF>