

INFORME DEPARTAMENTO VALLE DEL CAUCA

Este informe está dividido en tres secciones. La primera presenta un diagnóstico subregional, departamental y municipal del Valle del Cauca. La segunda expone los principales retos, metas e iniciativas del departamento. La tercera resalta las principales conclusiones del estudio.

Autores

Lina Martínez,
PhD en Políticas
Públicas,
Universidad de
Maryland.

Valeria
Trofimoff, Mag.
en Estudios
Sociales y
Políticos,
Universidad
Icesi.

Tabla de Contenido

1.	DIAGNÓSTICO, SUBREGIONAL, DEPARTAMENTAL Y CIUDAD CAPITAL	3
1.1	Análisis departamental por subregiones	3
1.2	Análisis del departamento de acuerdo con sus indicadores departamentales.....	4
1.2.1	Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	4
1.2.2	Seguridad en las regiones como condición para la convivencia	7
1.2.3	Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo	10
1.2.4	Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.....	12
1.3	Análisis ciudad capital y área de influencia.....	13
1.3.1	Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	14
1.3.2	Seguridad en las regiones como condición para la convivencia	16
1.3.3	Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo	18
1.3.4	Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.....	21
1.3.5	Infraestructura y proyectos estratégicos	22
2.	Retos, metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo	24
2.1	Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	24
2.2	Seguridad en las regiones como condición para la convivencia	25
2.3	Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo	26
2.4	Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.....	29
3.	Conclusiones discursivas y/o programáticas.....	30
4.	Referencias	33

Lista de imágenes

Imagen 1	Clústeres del Valle del Cauca	11
----------	-------------------------------------	----

Lista de mapas

Mapa 1	Regiones del Valle del Cauca	3
Mapa 2	Área metropolitana de Cali.....	14

Lista de gráficos

Gráfico 1 Aportes al PIB del departamento por subregiones	4
Gráfico 2 Incidencia de la pobreza monetaria en el Valle del Cauca	5
Gráfico 3 Incidencia de la pobreza monetaria extrema en el Valle del Cauca	5
Gráfico 4 IPM histórico 2018 a 2021	7
Gráfico 5 Número de desplazados enero a mayo del 2022 en la región Pacífica	9
Gráfico 6 Medición del Desempeño Municipal (MDM) del Valle del Cauca	13
Gráfico 7 Índice Pobreza Multidimensional (IPM) Cali y área de influencia 2018	15
Gráfico 8 Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes	17
Gráfico 9 Tasa de hurto a personas por cada 100.000 habitantes	17
Gráfico 10 Porcentaje de empresas que indicaron realizar inversiones durante el semestre	20
Gráfico 11 Porcentaje de empresas que indicó que el número de trabajadores aumentó	20

Lista de tablas

Tabla 1 Porcentaje de hogares que experimentan cada una de las privaciones que mide el IPM, 2021.....	6
Tabla 2 Indicadores de seguridad por cada 100.000 habitantes	7
Tabla 3 Indicadores de seguridad por cada 100.000 habitantes año 2021 en Colombia, Valle del Cauca, Antioquia y Cundinamarca	8
Tabla 4 Empresas registradas (matriculadas y renovadas) en la CCC por sector económico en el Valle del Cauca	10
Tabla 5 Puntuación en una escala de 0 a 10 de cada uno de los pilares del IDC	11
Tabla 6 Índice de Desempeño Fiscal (IDF) del Valle del Cauca 2019-2021	13
Tabla 7 Porcentaje de hogares que experimentan las privaciones relacionadas con educación que mide el IPM.....	15
Tabla 8 Indicador de informalidad IPM: Cali y área de influencia.....	16
Tabla 9 Dimensión salud IPM: Cali y área de influencia.....	16
Tabla 10 Tasa de casos de violencia intrafamiliar por cada 100.000 habitantes	18
Tabla 11 Nivel de cumplimiento de los ODS en Cali y área de influencia	18
Tabla 12 Empresas registradas (matriculadas y renovadas) en la CCC por sector económico en Cali	19
Tabla 13 Indicadores de gestión del MDM Cali y área de influencia	21
Tabla 14 Indicadores de resultados del MDM Cali y área de influencia	21
Tabla 15 Índice de Desempeño Fiscal	22
Tabla 16 Proyectos estratégicos de infraestructura en el Valle del Cauca	23
Tabla 17 Proyectos estratégicos de educación en el Valle del Cauca	23
Tabla 18 Proyectos estratégicos de agua y sostenibilidad ambiental en el Valle del Cauca	24
Tabla 19 Proyectos estratégicos de planeación territorial en el Valle del Cauca.....	24
Tabla 20 Oportunidades de desarrollo industrial en el Valle del Cauca.....	27

VALLE DEL CAUCA

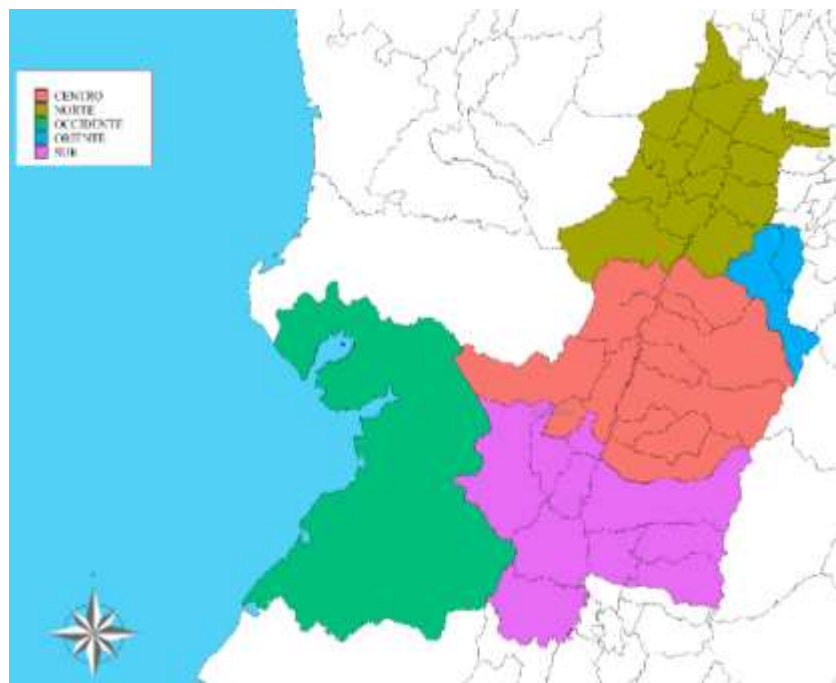
1. DIAGNÓSTICO, SUBREGIONAL, DEPARTAMENTAL Y CIUDAD CAPITAL

En esta sección se presentará un diagnóstico del Valle del Cauca a nivel subregional, departamental y municipal, donde los cuatro ejes sombrija del partido Centro Democrático serán transversales en el análisis: i) lucha contra la pobreza e inclusión social; ii) seguridad en las regiones como condición para la convivencia; iii) desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo; y iv) eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.

1.1 Análisis departamental por subregiones

El Valle del Cauca está dividido en cinco subregiones¹: Centro, Norte, Occidente, Oriente y Sur (ver Mapa 1). Sabogal-Pinilla y Rueda-Rodríguez (2021) señalan que cada subregión tiene una dinámica distinta. El Sur, donde se encuentra Cali, se considera un territorio de vocación de servicios, generación de conocimiento y agroindustria. El Centro, liderado por los municipios de Buga y Tuluá, se caracteriza por ser una localidad de vocación industrial, comercial y de servicios turísticos. El Norte y el Oriente, donde se ubica Cartago, Sevilla y Caicedonia, se distinguen por su relación cercana con el Eje Cafetero. Por último, el Occidente, donde está Buenaventura, se identifica por ser un territorio de riqueza económica y ambiental.

Mapa 1 Regiones del Valle del Cauca



Fuente: elaboración propia.

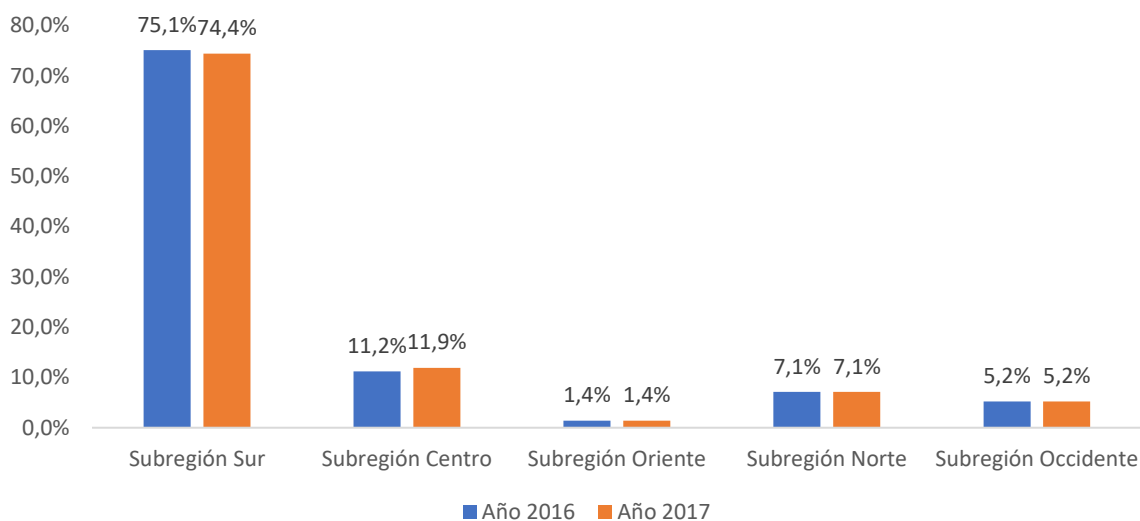
¹ La clasificación de las subregiones se realiza con base en la división que realiza ProPacífico en su visor de cumplimiento de Objetivos de Desarrollo Sostenible (<https://propacifico.org/ods/>). Los municipios que conforman cada subregión son los siguientes: Sur (Dagua, La Cumbre, Pradera, Vijes, Florida, Yumbo, Candelaria, Jamundí, Cali y Palmira); Oriente (Sevilla y Caicedonia); Occidente (Buenaventura); Centro (Trujillo, Bugalagrande, Calima, Riofrío, Yotoco, Restrepo, San Pedro, Guacarí, Andalucía, El Cerrito, Ginebra, Tuluá y Guadalupe de Buga); y Norte (El Águila, El Dovio, Argelia, El Cairo, Toro, Alcalá, Ansermanuevo, Obando, Versalles, Bolívar, Ulloa, La Victoria, La Unión, Zarzal, Cartago y Roldanillo).

El departamento tiene una población aproximada de 4.475.886 habitantes (DANE, 2018a). Las subregiones del Sur (71%), Centro (12%) y Norte (10%) albergan la mayor parte de la población. Cabe resaltar que el Centro, el Occidente, el Norte y el Oriente tienen la mayor proporción de población rural: 28%, 23%, 22% y 21%, respectivamente (DANE, 2021a).

El Valle del Cauca también se caracteriza por tener una alta proporción minorías étnicas en su territorio. El 15.2% de su población se autoreconoce como negra, mulata, afrodescendiente o indígena. En Buenaventura (72.8%), Jamundí (24.2%), Candelaria (21.4%) y Cali (12.2%) se concentra la mayor proporción de habitantes que hacen parte de una minoría étnica (DNP, 2018).

El Valle del Cauca aporta aproximadamente al 9.8% del PIB nacional (DANE, 2021b). La Subregión Sur, donde están epicentros económicos como Cali o Palmira, es la que más contribuye al PIB del departamento (ver Gráfico 1). La Subregión Centro, donde están Tuluá y Buga, es la segunda que más contribuye al PIB del Valle del Cauca. Aunque su contribución es inferior a la del Sur, el Centro tiene un corredor estratégico (Buga-Tuluá-La Paila) que ha sido identificado como una oportunidad de inversión empresarial, debido a que permite comunicar el norte y sur del país gracias a su conectividad vial y alta disponibilidad de servicios (Sabogal-Pinilla y Rueda-Rodríguez, 2021).

Gráfico 1 Aportes al PIB del departamento por subregiones



Fuente: elaboración propia con base en datos de Sabogal-Pinilla y Rueda-Rodríguez, 2021.

1.2 Análisis del departamento de acuerdo con sus indicadores departamentales

En esta sección se exponen los principales indicadores del departamento relacionados con los ejes sombrilla del partido.

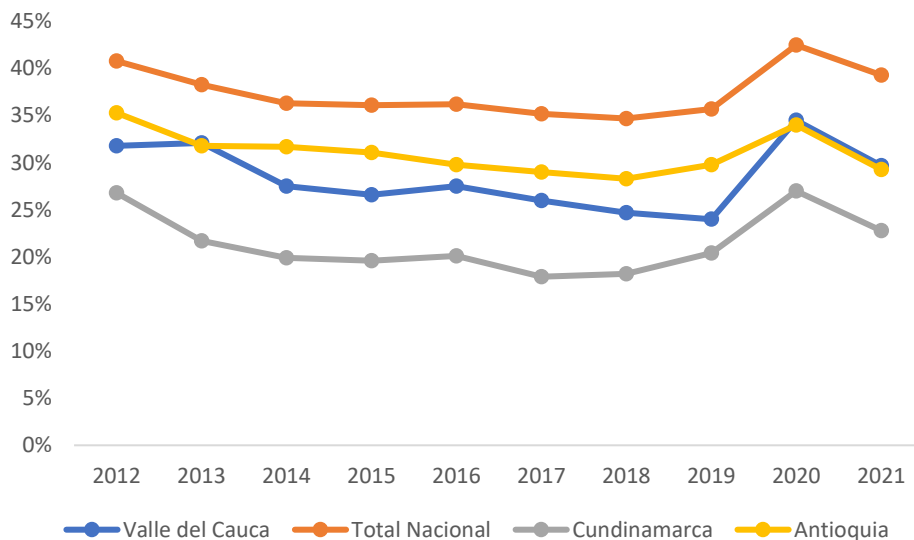
1.2.1 Lucha contra la pobreza e inclusión social

La incidencia de la pobreza monetaria indica el porcentaje de hogares que viven por debajo de la línea de la pobreza². El Valle del Cauca mostraba una tendencia a la baja entre 2013 y 2019, pero en 2020, debido a la pandemia, tanto la línea de pobreza monetaria como la línea de pobreza extrema,

² En 2021, a nivel nacional, la línea de pobreza monetaria fue de 354.031 COP y la línea de pobreza extrema fue de 161.099 COP (DANE, 2021).

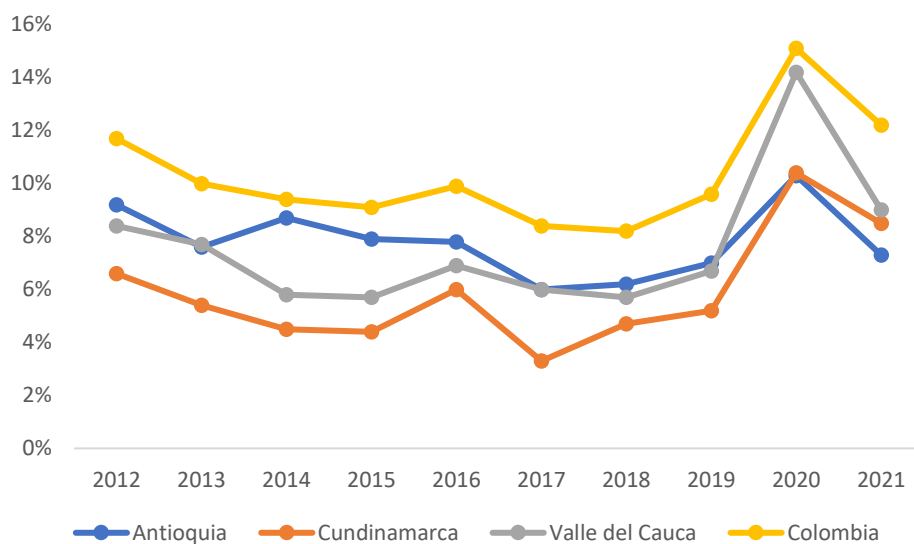
alcanzó niveles superiores a lo registrado 8 años atrás (ver Gráficos 2 y 3). En 2021, la proporción de personas en situación de pobreza monetaria se redujo 4.8 puntos porcentuales, aunque se encuentra 5.7 puntos porcentuales por encima de lo registrado en 2019.

Gráfico 2 Incidencia de la pobreza monetaria en el Valle del Cauca



Fuente: Anuario Estadístico del Valle del Cauca, 2020; DANE, 2021a.

Gráfico 3 Incidencia de la pobreza monetaria extrema en el Valle del Cauca



Fuente: Anuario Estadístico del Valle del Cauca, 2020; DANE, 2021a.

En 2021, el 30% de población vallecaucana estaba por debajo de la línea de pobreza monetaria, una cifra superior a la registrada en los departamentos de Cundinamarca (22.8%), Caldas (28.4%) y Antioquia (29.3%). La pobreza extrema del departamento también tiene puntajes superiores a los registrados en otros departamentos del país. En 2021, el 9% de los habitantes del Valle del Cauca

estaba en situación de pobreza extrema, mientras que en Risaralda, Caldas, Antioquia y Cundinamarca esta cifra fue del 4.8%, 5.0%, 7.3% y 8.5%, respectivamente.

La incidencia de la pobreza afecta de manera heterogénea a ciertos grupos poblacionales. Esta situación se vio marcada especialmente en la pandemia. Por ejemplo, en 2020, en el Valle del Cauca, el 41.3% de las mujeres jefas de hogar eran pobres, mientras que en el caso de los hombres esta cifra ascendió al 29.8%, una diferencia 11.5 puntos porcentuales. La brecha de género en este indicador fue superior a la registrada a nivel nacional (6.6 puntos porcentuales) (Gobernación del Valle del Cauca, 2020).

En la pandemia, la afectación de los niveles de pobreza también se tradujo en incremento de los niveles de desigualdad. El Coeficiente de Gini, un indicador que mide el nivel de concentración de ingresos de una población, había tenido una tendencia a la baja entre 2012 y 2019, pero en 2020 (0.514) este indicador alcanzó niveles similares a los registrados 8 años atrás (0.518). Sin embargo, en 2021, el departamento mejoró en este indicador y tuvo el mismo nivel registrado durante el 2016 (0.482) (DANE, 2021a).

Por último, en 2021, el 8.6% de los vallecaucanos eran multidimensionalmente pobres, una cifra 2.2 puntos porcentuales menor a la registrada en 2019 (ver Gráfico 4) (DANE, 2021a). Los indicadores donde la población registra los mayores niveles de privación son: trabajo informal, bajo logro educativo, rezago escolar y desempleo de larga duración (ver Tabla 1). Los habitantes del departamento que están en situación de pobreza multidimensional experimentan una proporción de privaciones del 39.9%, es decir, en promedio, los hogares que son pobres experimentan al menos 6 privaciones³ al tiempo.

Tabla 1 Porcentaje de hogares que experimentan cada una de las privaciones que mide el IPM, 2021

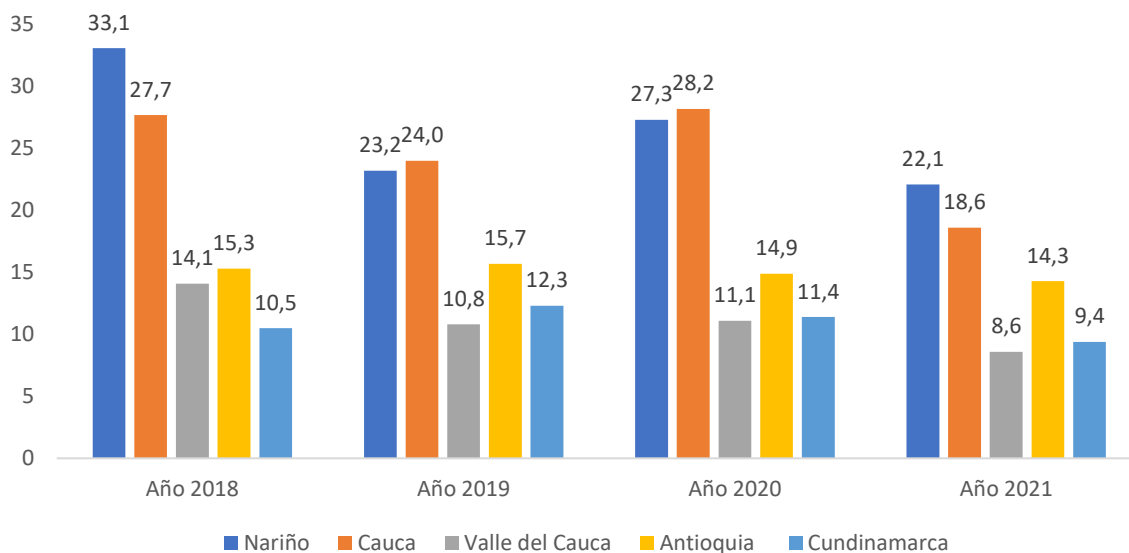
Variable	Valle del Cauca	Antioquia	Bogotá
Analfabetismo	5.9	8.3	1.8
Bajo logro educativo	37	39.2	20.6
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	7.9	7.9	6.6
Barreras de acceso a servicios de salud	1.7	2	3.4
Desempleo de larga duración	15.2	15.2	16.2
Hacinamiento crítico	5.5	6.4	6.4
Inadecuada eliminación de excretas	5.4	8.9	1
Inasistencia escolar	3	3.4	2.9
Material inadecuado de paredes exteriores	2.1	1.2	0.9
Material inadecuado de pisos	0.6	2	0.5
Rezago escolar	23.4	22.8	20.9

³ El IPM mide 5 dimensiones, cada una de ellas con sus respectivas privaciones: i) Dimensión 1. Condiciones educativas del hogar (bajo logro educativo y analfabetismo); ii) Dimensión 2. Condiciones de la Niñez y la Juventud (inasistencia escolar, rezago escolar, barreras de acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia y trabajo infantil); iii) Dimensión 3. Trabajo (Desempleo de larga duración y empleo informal); iv) Dimensión 4. Salud (sin aseguramiento en salud y barreras de acceso a servicio de salud); v) Dimensión 5. Acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda (sin acceso a fuente de agua mejorada, inadecuada eliminación de excretas, pisos inadecuados, paredes exteriores inadecuadas y hacinamiento crítico).

Variable	Valle del Cauca	Antioquia	Bogotá
Sin acceso a fuente de agua mejorada	4.1	8.4	0.9
Sin aseguramiento en salud	9.8	9.5	11.6
Trabajo infantil	1.3	1.2	0.4
Trabajo informal	71.1	67.7	55.8

Fuente: DANE, 2021a.

Gráfico 4 IPM histórico 2018 a 2021



Fuente: DANE, 2021a.

1.2.2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia

En esta sección se abordará el contexto de seguridad en el Valle del Cauca en dos aspectos: seguridad ciudadana (datos asociados a hurtos, homicidios y violencia intrafamiliar) y seguridad y defensa nacional (estadísticas relacionadas con conflicto armado).

Seguridad ciudadana

El Departamento Nacional de Planeación (DNP) (s.f.) define la seguridad ciudadana como la protección a los ciudadanos contra el delito violento. En el Valle del Cauca, las tasas de homicidios, hurto a comercios, hurto a personas y violencia intrafamiliar han tenido un incremento desde el 2017 del 6%, 22%, 32% y 32%, respectivamente (ver Tabla 2). Entre 2018 y 2020, los hechos violentos en el departamento se han concentrado en los siguientes tipos de delitos: lesiones personales (31%), violencia intrafamiliar (31%) y amenazas (17%) (Gobernación del Valle del Cauca, 2020).

Tabla 2 Indicadores de seguridad por cada 100.000 habitantes

Año	Homicidios	Hurto a personas	Hurto a comercios	Casos de violencia intrafamiliar
2017	54	417	94	164
2018	50	474	130	168
2019	50	585	130	214

2020	49	380	108	180
2021	57	549	115	217

Fuente: cálculos propios con base en datos de la Policía Nacional, 2017-2021.

Los indicadores de seguridad como la tasa de homicidios y la tasa de hurto a comercios tienen niveles superiores a las registradas al promedio nacional y a Antioquia (ver Tabla 3). Por ejemplo, en 2021, el Valle del Cauca registró el doble de homicidios por cada 100.000 habitantes en comparación con la cifra nacional.

Tabla 3 Indicadores de seguridad por cada 100.000 habitantes año 2021 en Colombia, Valle del Cauca, Antioquia y Cundinamarca

Territorio	Homicidios	Hurto a personas	Hurto a comercios	Casos de violencia intrafamiliar
Colombia	27	549	84	251
Valle del Cauca	57	549	115	217
Antioquia	32	526	85	264

Fuente: cálculos propios con base en datos de la Policía Nacional 2021.

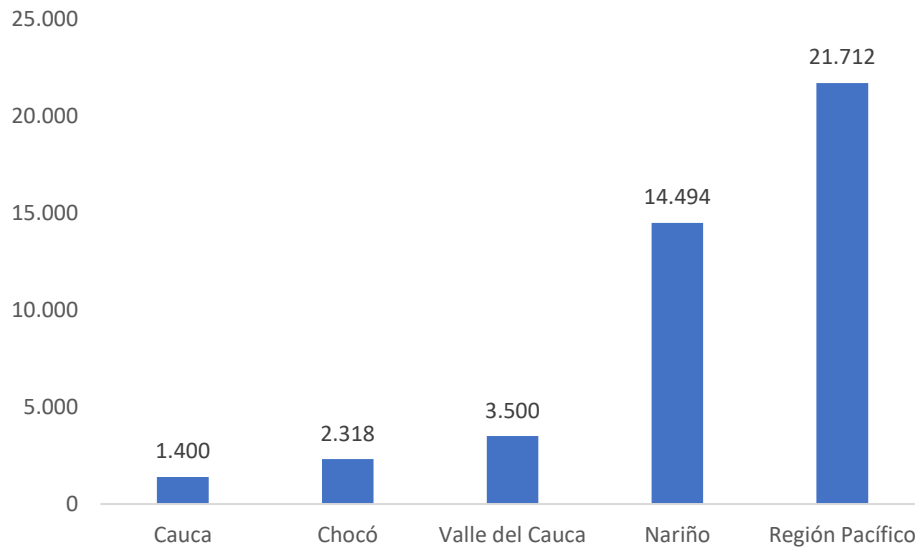
Seguridad y Defensa Nacional

La Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) (2021) reportó que la violencia en el Valle del Cauca se ha intensificado, debido a la presencia de nuevos grupos armados organizados (GAO) y grupos delictivos organizados (GDO)⁴ que luchan por el control territorial. Buenaventura ha sido el municipio con mayor nivel de afectación no sólo por el escalonamiento del conflicto, sino también por el aumento del desplazamiento forzado. En total, durante el primer semestre del 2021, 2.429 personas fueron víctimas de desplazamiento forzado, 41% eran menores de edad y 53% pertenecían a comunidades Afrodescendientes e Indígenas.

Durante el 2022, la crisis de desplazamiento forzado ha continuado en el municipio de Buenaventura. Entre el segundo semestre del 2021 y enero del 2022, el municipio registró 14 desplazamientos masivos, lo que afectó a 2.128 familias (6.523 personas aproximadamente) y también, 4 confinamientos de comunidades afrodescendientes e indígenas (1.181 familias, 3.863 personas). En 2021, Buenaventura tuvo un total 17.311 víctimas por desplazamiento masivo y confinamiento. El Gráfico 5 expone número de desplazados enero a mayo del 2022 en la región Pacífica.

⁴ Grupo Armados Organizados (Ejército de Liberación Nacional – ELN), Grupos Delictivos Organizados (Disidencias de las FARC, columna Jaime Martínez y Columna Adán Izquierdo).

Gráfico 5 Número de desplazados enero a mayo del 2022 en la región Pacífica



Fuente: OCHA, 2022a.

El reporte de la OCHA resalta que Buenaventura, Tuluá, Jamundí, Trujillo, y Bolívar reportan 6 alertas activas emitidas por la Defensoría del Pueblo entre 2018 y 2021, sobre la consolidación y expansión de grupos armados no estatales (GANE). Esta situación ha conllevado a lo siguiente: i) el asesinato de 12 líderes sociales durante el primer semestre del 2021; ii) aumento de controles de movilidad de la población dentro de los territorios por parte de los GANE; iii) incremento de contaminación por Minas Antipersonal (MAP), Municiones Abandonadas sin Explotar (MSE), y los Artefactos Explosivos Improvisados (AEI).

Por otro lado, en el Valle del Cauca, el narcotráfico y el microtráfico aún son una problemática cotidiana. En el Plan de Desarrollo Departamental, una de las metas de gobierno es implementar una estrategia en la territorialización de la política pública de erradicación del Narcotráfico y Microtráfico.

Durante el 2022, la Fiscalía General de la Nación en conjunto con la Policía Nacional han afectado aproximadamente 17 estructuras delictivas dedicadas al microtráfico en el departamento. En julio, por ejemplo, se capturaron a integrantes de dos grupos delictivos en Cali (La Gallera) y El Cerrito (Los Magic) (Fiscalía General de la Nación, 2022).

Según un reporte de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) (2021), el Valle del Cauca junto al Putumayo, Antioquia, Caquetá, Norte de Santander, Nariño y Cauca se localiza el 84% de los cultivos de Coca. No obstante, en el Valle del Cauca se han realizado distintas acciones en contra del narcotráfico entre 2019 y 2020: i) las acciones de erradicación de cultivos de Coca se incrementaron en 541%, al pasar de 84 ha a 540 ha; ii) el registro de infraestructuras de producción de cocaína dismanteladas aumentó en un 72%; iii) las incautaciones de clorhidrato cocaína aumentaron en un 76.4%

En el departamento, la expansión de los cultivos de coca se concentra en la zona montañosa que limita con el Cauca. Uno de los corredores principales es El Naya⁵, también conocido como la ruta de la Cocaína, una región entre el límite del Valle del Cauca y el Cauca que se caracteriza por ser un área intensiva en la producción de Coca con destino a Buenaventura. En el puerto, el paso de droga hacia al exterior es uno de los principales focos de intervención de las autoridades.

1.2.3 Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo

En 2020, el Valle del Cauca registró un total de 138.549 empresas registradas (matriculadas y renovadas) en las Cámaras de Comercio del Valle (Buenaventura, Buga, Cali, Cartago, Palmira, Sevilla y Tuluá). La distribución del tejido empresarial del departamento por tamaño de las empresas es el siguiente: microempresas (91%), pequeñas (7%), medianas (2%) y grandes empresas (1%) (Cámara de Comercio de Cali, 2020).

A pesar de que la mayoría de las empresas en el departamento son pequeñas, la economía del Valle se caracteriza por ser una de las más sólidas a nivel nacional. Entre 2014 y 2019, el departamento superó los crecimientos del PIB alcanzados a nivel nacional (DANE, 2021b). La economía del departamento se centra en actividades dedicadas al comercio al por mayor y por menor (43%), industrias manufactureras (11%), alojamiento y servicios de comida (9%), y actividades profesionales científicas y técnicas (6%) (ver Tabla 4).

Tabla 4 Empresas registradas (matriculadas y renovadas) en la CCC por sector económico en el Valle del Cauca

Sector económico	Empresas registradas (%)
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas	43%
Industrias manufactureras	11%
Alojamiento y servicios de comida	9%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	6%
Otras actividades de servicios	5%
Construcción	4%
Transporte y almacenamiento	3%
Información y comunicaciones	3%
Actividades inmobiliarias	3%
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	2%

Fuente: Cálculos propios con base en datos de la CCC, 2020a.

En los últimos años, el Valle del Cauca se ha caracterizado por apostarle a la conformación de clústeres empresariales como un mecanismo para fortalecer el tejido empresarial. En 2014, la

⁵ Para más información, consulte en: <https://premioggm.org/premio-gabo/edicion/2018/trabajos/imagen/el-naya-la-ruta-oculta-de-la-cocaina/>

Cámara de Comercio de Cali (CCC) creó un programa llamado Iniciativas Clúster con el fin de impulsar la competitividad del departamento. Hoy, el Valle del Cauca cuenta con 8 clústeres empresariales (ver Imagen 1) que tienen como objetivo avanzar hacia el desarrollo de bienes y/o servicios para acceder a mercados nacionales e internacionales más sofisticados (CCC, 2021).

Imagen 1 Clústeres del Valle del Cauca



Fuente: Periódico El País con base en información de la CCC, 2018.

El Índice de Competitividad Departamental (IDC) es un insumo que permite brindar un panorama general del estado de competitividad a nivel subnacional. El IDC mide cuatro factores: condiciones habilitantes (instituciones, infraestructura, adopción TIC, sostenibilidad ambiental); capital humano (salud, educación básica y media, educación superior y formación para el trabajo); eficiencia de los mercados (entorno para los negocios, mercado laboral, sistema financiero y tamaño del mercado); ecosistema innovador (sofisticación y diversificación, e innovación y dinámica empresarial).

La Tabla 5 expone el estado del Valle del Cauca en el IDC en comparación con Antioquia y Bogotá D.C. en cada uno de los pilares que mide el índice. En *Condiciones Habilitantes*, mientras Bogotá registra puntuaciones superiores a los 8 puntos en adopción TIC e infraestructura, el Valle tiene puntuaciones inferiores a 6. En *Capital Humano*, el Valle registra las puntuaciones más bajas en los pilares de educación básica y media y educación superior y formación para el trabajo. En *Eficiencia de los Mercados*, el pilar de sistema financiero presenta el mayor nivel de rezago comparado con Antioquia y Bogotá. Por último, en ecosistema innovador, el departamento registra debilidades en su capacidad de innovación y dinámica empresarial.

Tabla 5 Puntuación en una escala de 0 a 10 de cada uno de los pilares del IDC

Factor	Pilar	Valle del Cauca	Antioquia	Bogotá D.C.
Condiciones habilitantes	Instituciones	7.0	6.0	7.4
	Infraestructura	5.8	6.2	8.6
	Adopción TIC	5.5	6.0	8.8

Factor	Pilar	Valle del Cauca	Antioquia	Bogotá D.C.
	Sostenibilidad Ambiental	5.6	4.5	5.9
Capital humano	Salud	6.9	6.8	7.7
	Educación Básica y Media	5.2	5.9	7.8
	Educación superior y formación para el trabajo	6.4	7.3	8.9
	Entorno para los negocios	6.5	7.1	7.1
Eficiencia de los mercados	Mercado laboral	6.0	6.5	7.9
	Sistema financiero	5.7	7.0	10.0
	Tamaño del Mercado	7.4	8.0	8.9
Ecosistema innovador	Sofisticación y diversificación	9.8	9.4	9.7
	Innovación y dinámica empresarial	5.0	7.6	9.6

Fuente: Consejo Privado de Competitividad, 2022.

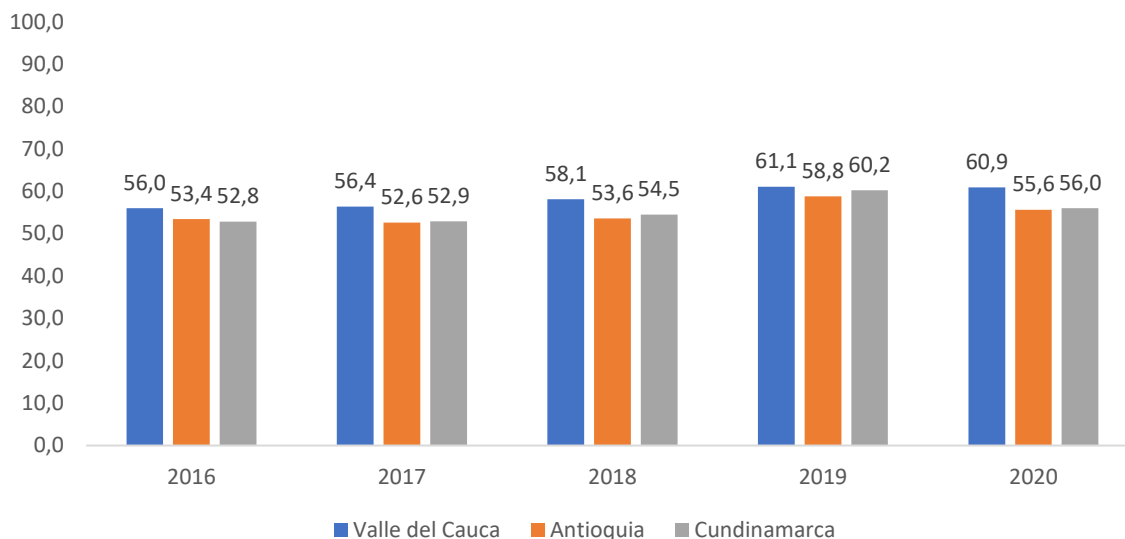
Las falencias en innovación del departamento también se reflejan en el Índice Departamental de Innovación (IDI). En 2020, el Valle del Cauca tuvo una puntuación de 51.86, en una escala de 0 a 100, Antioquia de 67.95 y Cundinamarca de 73.44 (Confecámaras, 2020).

1.2.4 Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción

Uno de los indicadores que emplea el gobierno para medir el nivel de gestión de las administraciones municipales es la Medición del Desempeño Municipal (MDM), un índice que se enfoca en medir el desempeño municipal en la capacidad de gestión y generación de resultados de desarrollo en una escala de 0 a 100, donde 100 significa un excelente desempeño en gestión (DNP, 2020).

En 2020, el Valle del Cauca tuvo el segundo puntaje más alto a nivel nacional (60.9), dado que el 74% de sus municipios contaron con una calificación alta en el MDM. Cali y Riofrío fueron los municipios mejor evaluados, y Cartago fue uno de los municipios con mayor deterioro entre 2019 y 2020 en este indicador. El departamento ha mostrado una tendencia al alza en el MDM desde el 2017, lo que refleja una constante mejora en su capacidad de gestión (ver Gráfico 6).

Gráfico 6 Medición del Desempeño Municipal (MDM) del Valle del Cauca



Fuente: DNP, 2020.

El Índice de Desempeño Fiscal (IDF)⁶ es una medición del desempeño de la gestión financiera de las entidades territoriales que da cuenta de su sostenibilidad financiera. En 2021, el Valle del Cauca cuenta con una calificación vulnerable en el IDF (DNP, 2021). Uno de los aspectos que más ha contribuido al IDF del departamento es la dependencia de transferencias, dado un aumento entre 2019 y 2021 del 9%. Aún así, el departamento presenta una fortaleza significativa en el ahorro corriente, debido a que se incrementó en un 10% comparado con el 2019.

Tabla 6 Índice de Desempeño Fiscal (IDF) del Valle del Cauca 2019-2021

Año	Dependencia de transferencias	Relevancia formación bruta de capital (FBK) fijo	Endeudamiento de largo plazo	Ahorro corriente	Balance primario	Dimensión Resultados Fiscales	Indicador de Desempeño Fiscal (IDF)
2019	28,5	16,9	79,0	60,4	15,2	51,1	57,7
2020	33,7	24,4	77,8	65,0	20,2	55,9	63,4
2021	31,2	28,2	72,9	66,2	19,7	63,8	69,7

Fuente: elaboración propia con base en datos del DNP, 2019-2021.

1.3 Análisis ciudad capital y área de influencia

En Cali, a diferencia de Medellín y Bogotá D.C., la consolidación de un área metropolitana que incluya a la ciudad capital aún es un proyecto pendiente. El crecimiento continuo que ha tenido la ciudad y

⁶ Los rangos de desempeño fiscal son los siguientes: sostenible (igual o mayor a 80), solvente (entre 70 y 79), vulnerable (entre 60 y 70), riesgo (entre 40 y 60), y deterioro (menor de 40).

sus municipios colindantes ha conllevado a que los problemas públicos que afrontan cada uno de los territorios no se resuelvan de manera local, sino que requieren de una articulación metropolitana.

La discusión sobre qué municipios deben hacer parte de un área metropolitana de Cali es amplia. Incluso, algunos estudios incluyen municipios del departamento del Cauca. No obstante, en este informe se tienen en cuenta los municipios hacia los cuales la ciudad ha tendido a expandirse: Palmira, Yumbo, Jamundí y Candelaria, y también, Buenaventura, debido a su importancia como puerto marítimo.

Mapa 2 Área metropolitana de Cali



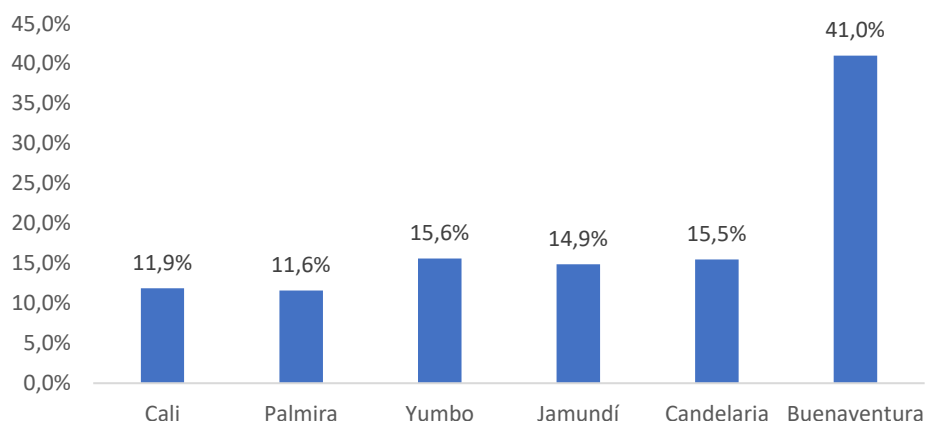
Fuente: elaboración propia.

1.3.1 Lucha contra la pobreza e inclusión social

Aunque el Valle del Cauca se encuentra entre los departamentos con un menor IPM a nivel nacional, las diferencias entre la capital y sus municipios colindantes, especialmente, con Buenaventura son marcadas (ver Gráfico 7). En el puerto, la proporción de personas que son pobres multidimensionalmente es 29.1 puntos porcentuales mayor en comparación con Cali, mientras que en el caso de Jamundí, Candelaria y Yumbo las diferencias con la capital son máximo de 3.7 puntos porcentuales (DANE, 2018b)⁷.

⁷ En 2018, el IPM de Medellín fue 12.8% y el de Bogotá fue 9%.

Gráfico 7 Índice Pobreza Multidimensional (IPM) Cali y área de influencia 2018



Fuente: elaboración propia con base en datos del DANE del 2018.

Al analizar con detalle cada uno de los componentes del IPM, se puede observar que, en términos de educación, las personas tienen mayores niveles de privación en el indicador de bajo logro educativo⁸, es decir, la escasa acumulación de años de escolaridad es uno de los indicadores que más contribuye a la incidencia de la pobreza de la capital y su área de influencia. Buenaventura es el municipio con mayores niveles de privación no sólo en bajo logro educativo, sino también en rezago escolar y analfabetismo (ver Tabla 7).

Tabla 7 Porcentaje de hogares que experimentan las privaciones relacionadas con educación que mide el IPM

Municipio	Bajo logro educativo	Rezago escolar	Analfabetismo
Cali	33.0%	11.3%	4.40%
Palmira	40.3%	12.4%	5.30%
Yumbo	44.3%	13.8%	7.50%
Jamundí	38.6%	13.4%	5.70%
Candelaria	46.4%	12.2%	8.20%
Buenaventura	48.3%	24.2%	14.10%
Medellín	35.2%	12.5%	5%
Bogotá	26.2%	11.5%	2.8%

Fuente: elaboración propia con base en datos del DANE del 2018.

El IPM también incluye en su dimensión de trabajo un indicador de empleo informal⁹, el cual se mide con base en la proporción de trabajadores ocupados que no cotizan a un fondo de pensiones. En general, la informalidad en Cali y su área de influencia con base en datos del Censo de 2018 oscila

⁸ Si la escolaridad promedio de las personas de 15 años y más del hogar es menor a 9 años, se considera que el hogar tiene un bajo logro educativo.

⁹ A nivel nacional existen distintos instrumentos para medir la informalidad. En este caso se emplea la medición usada en el IPM: proporción de trabajadores que no cotizan a un fondo de pensiones.

entre 75.3% y 88.6% (ver Tabla 8), una cifra superior a las registradas en ciudades como Bogotá (69.1%) y Medellín (71.0%).

Tabla 8 Indicador de informalidad IPM: Cali y área de influencia

Municipio	Trabajo informal (IPM)
Cali	75.3%
Palmira	78.9%
Yumbo	76.0%
Jamundí	78.5%
Candelaria	76.6%
Buenaventura	88.6%

Fuente: elaboración propia con base en datos del DANE del 2018.

Otra de las dimensiones que mide el IPM es salud, la cual se calcula con base en los indicadores de barreras de acceso a servicio de salud y sin aseguramiento a salud. En el primer indicador, Buenaventura (4,5%) registra el nivel más alto de privación, mientras Cali presenta una privación del 4,1%, una cifra que sobrepasa lo registrado en Medellín (2,6%) (ver Tabla 9). En el segundo indicador, Palmira (15,2%) presenta el nivel más bajo de privación, mientras Buenaventura, Cali y Jamundí registran los niveles más altos con el 22.2%, 17.7% y 17.7%, respectivamente.

Tabla 9 Dimensión salud IPM: Cali y área de influencia

Municipio	Barreras de acceso a servicios de salud	Sin aseguramiento a salud
Cali	4.1%	17.7%
Palmira	1.5%	15.2%
Yumbo	2.7%	16.0%
Jamundí	2.4%	17.7%
Candelaria	2.6%	16.0%
Buenaventura	4.5%	22.2%
Medellín	2.6%	15.9%
Bogotá	4.3%	18.7%

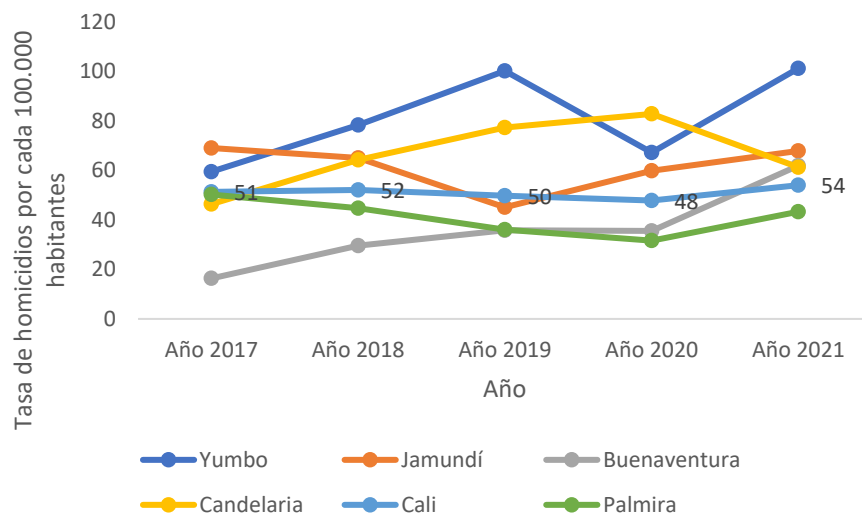
Fuente: elaboración propia con base en datos del DANE del 2018.

Por último, aunque en los indicadores que mide el IPM asociados a la calidad de la vivienda los hogares de Cali y sus municipios vecinos tienen un menor nivel de privación, Buenaventura evidencia niveles de privación críticos: acceso a fuentes de agua mejoradas (26.3%), inadecuada eliminación de excretas (32.4%) y material inadecuado de paredes exteriores (15.7%) (DANE, 2018).

1.3.2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia

Cali ha sido catalogada como una de las ciudades más inseguras a nivel mundial. La ciudad y sus municipios vecinos cuentan con una tasa de homicidios superior a la registrada en Medellín (16) y Bogotá (15). Por ejemplo, en 2021, Yumbo fue el municipio que registró una mayor tasa de homicidios (101 por cada 100.000 habitantes), mientras que Palmira tuvo la menor cifra en este indicador (43). Buenaventura, Yumbo y Candelaria son municipios que han registrado incrementos sustanciales en este indicador entre 2017 y 2021: 278%, 70% y 32%, respectivamente (ver Gráfico 8).

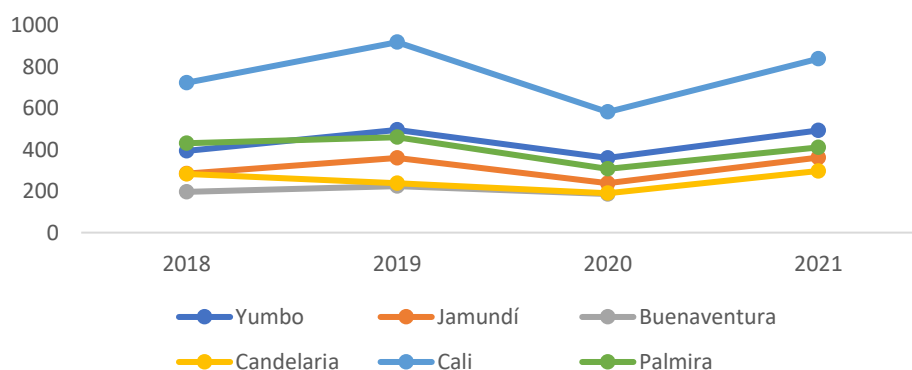
Gráfico 8 Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes



Fuente: Ministerio de Justicia, 2021.

En 2021, Cali registró la mayor tasa de hurto a personas (840¹⁰ por cada 100.000 habitantes) en comparación con sus municipios vecinos. En toda el área de influencia, a excepción de Palmira, la tasa de hurtos tuvo un incremento entre 2018 y 2021: Jamundí (27%), Yumbo (25%), Cali (16%) y Candelaria (5%) (ver Gráfico 9). Por su parte, el hurto a establecimientos comerciales ha registrado una tendencia a la baja en municipios como Cali (-10%), Jamundí (-19%) y Palmira (-24%). Sin embargo, Candelaria evidencia un incremento del 24% en este indicador (Policía Nacional, 2021).

Gráfico 9 Tasa de hurto a personas por cada 100.000 habitantes¹¹



Fuente: Policía Nacional, 2021.

¹⁰ En 2021, la tasa de hurto a personas por cada 100.000 habitantes en Medellín fue de 918 y en Bogotá de 1389.

¹¹ Para Buenaventura, sólo hay información disponible sobre hurtos hasta el 2020.

Por último, la violencia intrafamiliar es un indicador que muestra incrementos sustanciales entre 2018 y 2021¹² (ver Tabla 10). Palmira, Candelaria y Yumbo son los municipios con mayor aumento de casos de violencia intrafamiliar en el departamento.

Tabla 10 Tasa de casos de violencia intrafamiliar por cada 100.000 habitantes

Municipio	2018	2021	Variación
Yumbo	201	350	74%
Jamundí	118	159	35%
Buenaventura	102		-
Candelaria	130	340	162%
Cali	214	257	20%
Palmira	58	168	188%

Fuente: Policía Nacional, 2021.

1.3.3 Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo

El cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) está aunado al fortalecimiento del desarrollo empresarial. En 2021, ProPacífico construyó un Índice de Desarrollo Sostenible Municipal (IDSM) con el ánimo de brindar una mirada del avance de los municipios en el cumplimiento de la Agenda 2030. El IDSM indica en una escala de 1 a 5 qué tan cerca se encuentra cada municipio de cumplir cada ODS (1. Objetivo alcanzado, 2. Objetivo casi alcanzado, 3. Rezago moderado, 4. Rezago significativo y 5. Rezago crítico). La Tabla 11 expone el nivel de cumplimiento de los ODS 8, 9 y 11 Cali, sus municipios vecinos y ciudades principales como Bogotá y Medellín:

Tabla 11 Nivel de cumplimiento de los ODS en Cali y área de influencia

Municipio	Trabajo Decente y Desarrollo Económico (ODS 8)	Industria, innovación e infraestructura (ODS 9) y Ciudades y Comunidades Sostenibles (ODS 11)
Cali	Rezago significativo	Rezago significativo
Palmira	Rezago moderado	Rezago significativo
Yumbo	Rezago significativo	Rezago moderado
Jamundí	Rezago moderado	Rezago significativo
Candelaria	Rezago significativo	Rezago significativo
Buenaventura	Rezago crítico	Rezago significativo
Medellín	Rezago moderado	Rezago moderado
Bogotá	Rezago significativo	Rezago moderado

Fuente: elaboración propia con base IDSM desarrollado por ProPacífico, 2021.

En el Valle del Cauca, Cali es el municipio que cuenta con más información disponible sobre su tejido empresarial. En 2020, la ciudad contó 91.635 empresas registradas (matriculadas y renovadas) (66% de las empresas registradas en el departamento), las cuales se distribuyeron de la siguiente manera:

¹² Si bien los casos de violencia intrafamiliar han tenido un incremento sustancial en Cali y sus municipios vecinos, la tasa por cada 100.000 habitantes es inferior a la registrada en Medellín (393) y Bogotá (462).

microempresas (89%), pequeñas (8%), medianas (2%) y grandes empresas (1%) (Cámara de Comercio de Cali, 2020). La Tabla 12 muestra los sectores económicos con mayor participación:

Tabla 12 Empresas registradas (matriculadas y renovadas) en la CCC por sector económico en Cali

Sector económico	Empresas registradas (%)
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas	39%
Industrias manufactureras	12%
Alojamiento y servicios de comida	8%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	7%
Otras actividades de servicios	5%
Construcción	5%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	4%
Actividades inmobiliarias	3%
Información y comunicaciones	3%
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	2%

Fuente: Cálculos propios con base en datos de la CCC, 2020a.

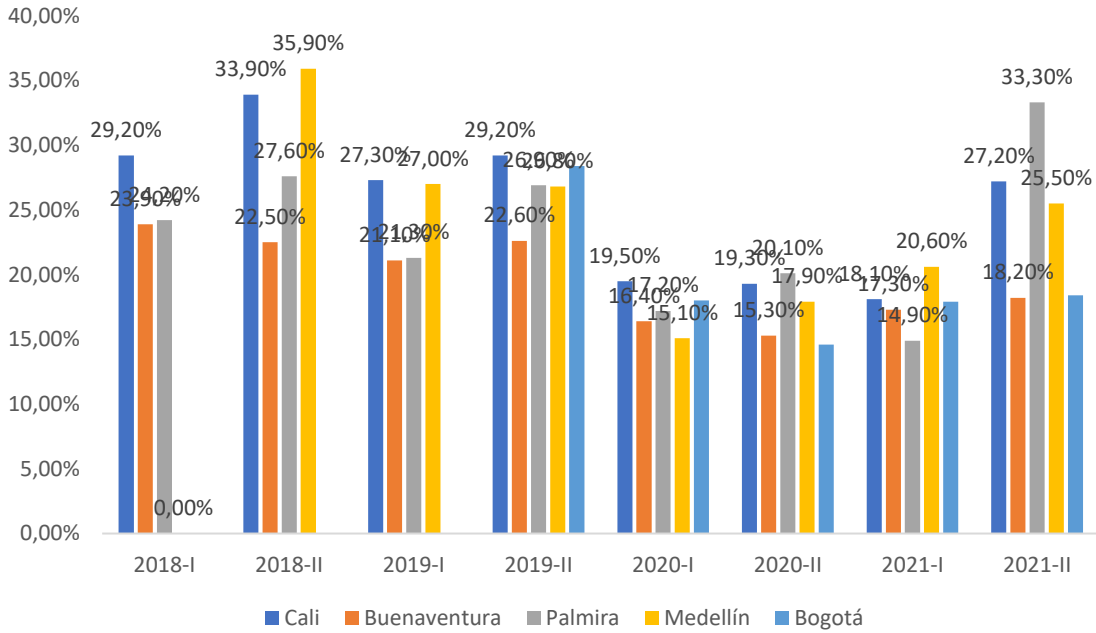
El tejido empresarial de Cali por sector económico es similar al de Medellín. En Medellín, el porcentaje de empresas que se dedican al comercio al por mayor y al por menor, industrias manufactureras y alojamiento y servicios de comida es el siguiente: 33.2%, 11.3% y 9.2%, respectivamente (Cámara de Comercio de Medellín, 2020).

El Global Entrepreneurship Monitor (GEM) es una investigación que mide la actividad empresarial dentro de los países. Uno de los indicadores que construye este sistema de información es la Tasa de Actividad Emprendedora (TEA)¹³, que se refiere al porcentaje de individuos entre 18 y 64 años que se identifican como empresarios nacentes (Global Entrepreneurship Monitor (GEM), 2017). En 2020, Cali tuvo una TEA del 35%, pero en 2021, este porcentaje fue del 8%, una reducción de 27 puntos porcentuales. En Bogotá, el cambio de la TEA fue de 27% a 21% (GEM, 2020; GEM, 2021).

Por otro lado, en el Valle del Cauca, las Cámaras de Comercio de Buenaventura, Cali y Palmira realizan la Encuesta Ritmo Empresarial (ERE) con el objetivo de medir el pulso económico de las empresas y sus perspectivas de crecimiento. En el Gráfico 10 se puede observar que, en el segundo trimestre del 2021, una mayor proporción de empresas en Cali y Palmira realizaron inversiones, lo que representó una recuperación comparada con los niveles antes de la pandemia. Incluso, Palmira registra una mayor proporción comparado con Cali. No obstante, Buenaventura no ha logrado la misma mejora en este indicador.

¹³ Cabe resaltar que la información es representativa únicamente a nivel nacional, no a nivel regional ni local.

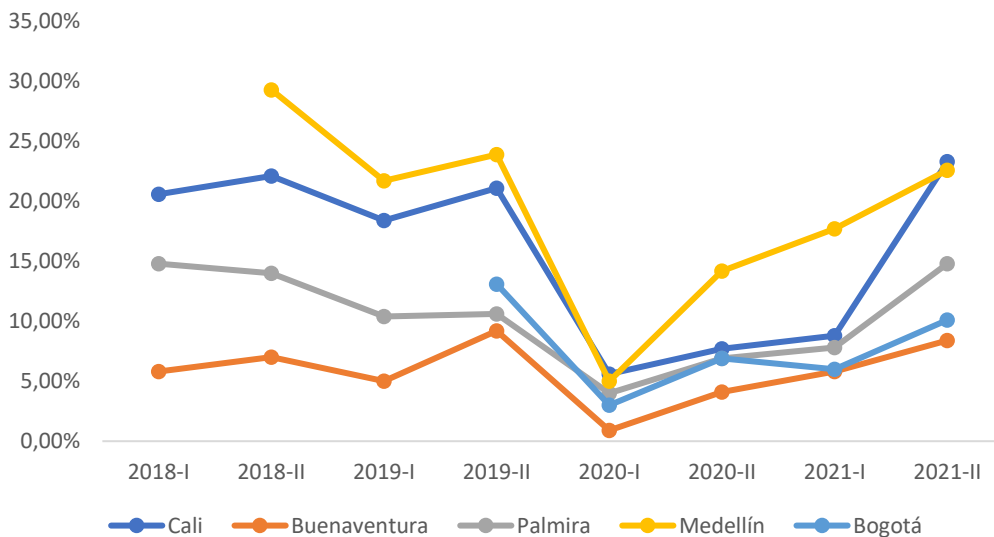
Gráfico 10 Porcentaje de empresas que indicaron realizar inversiones durante el semestre



Fuente: CCC, 2022.

La recuperación económica también se ha traducido en el nivel de empleo generado por las empresas. Durante el 2021, el porcentaje de empresas que incrementaron su número de trabajadores aumentó (ver Gráfico 11). Incluso, en el caso de Cali y Palmira, este indicador es superior a lo registrado en 2019. Buenaventura tuvo una tendencia al alza en la generación de empleo, pero aún no supera el nivel registrado en la prepandemia.

Gráfico 11 Porcentaje de empresas que indicó que el número de trabajadores aumentó



Fuente: CCC, 2022.

1.3.4 Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción

En la Medición del Desempeño Municipal (MDM), en 2019, Cali reportó un MDM de 83.7¹⁴, una cifra superior a la registrada en el resto de los municipios del área metropolitana¹⁵ y también, al promedio del departamento (61.1) (DNP, 2019). Las Tablas 13 y 14 presentan la calificación desagregada del MDM en sus dos dimensiones (gestión y resultados) para Cali, su área de influencia y Medellín y Bogotá:

Tabla 13 Indicadores de gestión del MDM Cali y área de influencia

Municipio	Movilización de recursos	Ejecución de Recursos	Gobierno Abierto y Transparencia	Ordenamiento Territorial	Puntaje general Gestión
Cali	79.7	86.9	100.0	70.1	84.2
Yumbo	74.2	77.2	100.0	51.4	75.7
Palmira	65.8	86.1	100.0	45.1	74.3
Jamundí	62.9	81.2	74.6	58.6	69.3
Candelaria	64.8	84.4	88.9	44.3	70.6
Buenaventura	44.8	82.8	79.9	38.8	61.6
Medellín	85.4	89.5	83.3	63.8	80.5
Bogotá	81.5	79.9	100	63.9	81.3

Fuente: DNP, 2019.

En *gestión*, las dimensiones peor evaluadas para todos los municipios son ordenamiento territorial y movilización de recursos. La primera evalúa *el uso de los instrumentos de recaudo de ordenamiento territorial para el aumento de los recursos propios de la entidad territorial y la planificación en el uso del suelo*. La segunda mide *la capacidad del municipio para obtener recursos provenientes del recaudo de las rentas del municipio y usarla para generar capital social e infraestructura*.

Tabla 14 Indicadores de resultados del MDM Cali y área de influencia

Municipio	Educación	Salud	Servicios públicos	Seguridad	Puntaje resultados
Cali	51.6	96.1	66.5	55.5	67.4
Yumbo	56.7	90.2	47.4	64.1	64.6
Palmira	49.8	91.2	67.4	79.7	72.0
Jamundí	45.5	85.4	66.2	77.6	68.7
Candelaria	47.7	85.3	66.3	72.5	68.0
Buenaventura	41.7	81.7	50.1	85.2	64.7
Medellín	62.6	95.1	63.3	70.8	72.9
Bogotá	60.5	92.1	75.2	61.8	72.4

Fuente: DNP, 2019.

¹⁴ En 2019, el MDM de Bogotá fue de 79.63 y el de Medellín de 83.6.

¹⁵ La calificación que obtuvieron el resto de los municipios fue la siguiente: Buenaventura (53.7), Palmira (64.8), Candelaria (66.6), Jamundí (68.8) y Yumbo (78.4).

En resultados, las dimensiones peor evaluadas son educación y servicios públicos. La primera incluye mediciones de calidad y cobertura educativa. La segunda se centra en indicadores sobre cobertura de energía rural, internet banda ancha y acueducto y alcantarillado.

Por último, el Índice de Desempeño Fiscal (IDF) ¹⁶ es una medición del desempeño de la gestión financiera de las entidades territoriales que da cuenta de su sostenibilidad financiera. Cali es el único municipio entre su área de influencia que cuenta con una calificación solvente en el IDF. No obstante, su desempeño es inferior al de Bogotá y Medellín, los cuales se encuentran en el rango con mayor calificación (sostenible).

Tabla 15 Índice de Desempeño Fiscal

Municipio	IDF 2019	IDF 2020	IDF 2021	Clasificación 2021
Buenaventura	41.4	37.9	39.2	Deterioro
Palmira	68.9	44.9	57.7	Riesgo
Candelaria	71.8	63.9	67.9	Vulnerable
Jamundí	65.6	46.9	54.5	Riesgo
Yumbo	68.8	64.4	59.6	Riesgo
Cali	77.4	65.0	70.7	Solvente
Medellín	77.6	78.5	80.4	Sostenible
Bogotá	73.7	68.3	85.7	Sostenible

Fuente: DNP, 2021.

En los municipios, una de las principales fuentes de financiación son los aportes que realizan las empresas municipales de servicios públicos. En Medellín, por ejemplo, Empresas Públicas de Medellín (EPM) ha desempeñado un rol fundamental en la inversión social de la ciudad. Sin embargo, en Cali, EMCALI en un período de 23 años no ha distribuido excedentes financieros al municipio (Superservicios, 2021).

Si bien en 2022 se espera que nuevamente la empresa de servicios públicos realiza una transferencia de recursos públicos al municipio, hay dudas al respecto (El País, 2022). El reporte de la Superservicios señala que la amortización de la deuda de EMCALI con el gobierno nacional finaliza en 2025, razón por la cual se espera un flujo de caja neto negativo durante el período 2023-2025. La preocupación es que se pueda poner en riesgo la operación de la empresa.

1.3.5 Infraestructura y proyectos estratégicos

En este apartado se presentan los proyectos estratégicos con los que actualmente cuenta el Valle del Cauca en su Plan de Desarrollo Departamental 2020-2023 y también, aquellos proyectos apoyados desde ProPacífico, una fundación que impulsa proyectos de alto impacto que contribuyen al desarrollo integral de Cali, el Valle del Cauca y la región Pacífico.

ProPacífico clasifica los principales proyectos del Valle del Cauca en cuatro ejes estratégicos: i) infraestructura y competitividad; ii) educación, salud y bienestar; iii) agua y sostenibilidad ambiental;

¹⁶ Los rangos de desempeño fiscal son los siguientes: sostenible (igual o mayor a 80), solvente (entre 70 y 79), vulnerable (entre 60 y 70), riesgo (entre 40 y 60), y deterioro (menor de 40).

iv) planeación territorial. En el primer eje, el Valle del Cauca cuenta con diversos proyectos de largo plazo enfocados en fortalecer la infraestructura terrestre, área y marítima del departamento:

Tabla 16 Proyectos estratégicos de infraestructura en el Valle del Cauca

Nombre del proyecto	Objetivo
Tren de Cercanías	Mejorar la conectividad entre Cali, Jamundí, Yumbo y Palmira con una extensión de 72 KM y movilizar aproximadamente a 244.000 pasajeros diarios.
Conexión Pacífico-Orinoquía	Crear una conexión directa entre Buenaventura y Puerto Carreño. El proyecto esperar incrementar hasta en cuatro millones de hectáreas la frontera agrícola nacional.
Corredor Cali-Rumichaca	Comunicar a Colombia con Ecuador, uno de los principales socios comerciales del país, con un corredor de 465 KM, debido a que el 58% de las exportaciones de Colombia hacia Ecuador se hacen por carretera.
Dragado de profundización y mantenimiento del puerto de Buenaventura	Garantizar la competitividad del puerto permitiendo el paso de buques de gran calado por el canal.
Vía Mulaló-Loboguerrero	Desarrollar un proyecto de 31.8 KM que permita cruzar la cordillera occidental.
Aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón	Modernizar el aeropuerto con el fin de fortalecer su competitividad.

Fuente: ProPacífico (<https://propacifico.org/>) y PDD del Valle del Cauca 2020-2023.

En el segundo eje, algunos proyectos enfocados en fortalecer la educación del departamento son los siguientes:

Tabla 17 Proyectos estratégicos de educación en el Valle del Cauca

Nombre del proyecto	Objetivo
Fortalecimiento de la calidad y la cobertura de la educación del Valle del Cauca	Mejorar la calidad y la cobertura educación en 20 sedes educativas del distrito de Buenaventura en alianza con Fundación Carvajal.
Bilingüismo para el Valle del Cauca	Responder a las necesidades del sector Business Process Outsourcing (BPO) y Call Center en el departamento. Este un mecanismo para fortalecer el capital humano del departamento en el sector B2B. Se espera generar 16.600 en el sector BPO en los próximos 3 años.
Valle por y para todos	Promover desde las acciones del sector empresarial vallecaucano el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Fuente: ProPacífico (<https://propacifico.org/>) y PDD del Valle del Cauca 2020-2023.

Tabla 18 Proyectos estratégicos de agua y sostenibilidad ambiental en el Valle del Cauca

Nombre del proyecto	Objetivo
Plan Jarillón de Cali	Reforzar el Jarillón del Río Cauca (actualmente, se han intervenido 22KM de los 26.1KM) con el fin garantizar la seguridad de la población.
Recuperación de la cuenca del Río Cauca	Garantizar la seguridad hídrica y la prestación de servicios públicos y ambientales que se soportan y derivan del río.

Fuente: ProPacífico (<https://propacifico.org/>) y PDD del Valle del Cauca 2020-2023.

Tabla 19 Proyectos estratégicos de planeación territorial en el Valle del Cauca

Nombre del proyecto	Objetivo
Desarrollo integral de Buenaventura	Consolidar instrumentos de planeación participativa con visión a largo plazo y dirigidos a la gestión integral del territorio.
Región de ciudades	Promover una gestión articulada del territorio respondiendo a las dinámicas sociales y territoriales de Cali y sus municipios vecinos: Palmira, Jamundí, Yumbo y Candelaria.

Fuente: ProPacífico (<https://propacifico.org/>) y PDD del Valle del Cauca 2020-2023.

Por último, en relación con la seguridad, el departamento cuenta con tres proyectos estratégicos de infraestructura: búnker de la Fiscalía General de la Nación, centro de comando de la DIJIN y centro de comando de la DIPOL.

2. Retos, metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo

En esta sección se abordan los principales retos que enfrenta el Valle del Cauca, en cada uno de los ejes sombrilla del partido. Además, en cada eje, se mencionan algunos proyectos en ejecución y en formulación que actualmente tiene el departamento y que se articulan con los retos identificados con el fin de resaltar metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo.

2.1 Lucha contra la pobreza e inclusión social

Conclusión principal. *En el Valle del Cauca, la reducción de la pobreza requiere esfuerzos focalizados en la población con mayor grado de vulnerabilidad: mujeres, minorías étnicas y jóvenes. Las acciones enfocadas en incrementar la acumulación de capital humano y reducir la informalidad son indispensables para lograr este objetivo.*

Reto 1. Retrocesos por casi una década en los indicadores de pobreza

En 2020, durante el auge de la pandemia del Covid-19, los niveles de pobreza y desigualdad del Valle del Cauca alcanzaron niveles similares a los registrados una década atrás. Si bien, en 2021, el departamento logró una recuperación en los indicadores de pobreza monetaria, pobreza extrema y coeficiente de Gini, el Valle aún no ha alcanzado las cifras registradas antes de la pandemia. Por ejemplo, la población con ingresos inferiores a la línea de pobreza monetaria fue mayor a la registrada en el año 2014.

Reto 2. Informalidad y baja acumulación de capital humano

La alta tasa de informalidad aunada a la baja acumulación de años de escolaridad son factores que han incrementado la vulnerabilidad de la población ante choques económicos negativos. En el IPM, por ejemplo, el trabajo informal (67.5%) y el bajo logro educativo (34.9%) son los dos aspectos donde los vallecaucanos registran los mayores niveles de privación. Buenaventura, la subregión Occidente del departamento, a pesar de su potencial económico y ambiental, tiene los mayores niveles de privación en las dimensiones que mide el IPM.

Reto 3. Focalización de grupos vulnerables

La pobreza afecta con mayor intensidad a ciertos grupos poblacionales: las mujeres, las minorías étnicas y los jóvenes. En el Valle del Cauca, las mujeres jefas de hogar alcanzaron los mayores niveles de pobreza durante la pandemia en comparación con los hombres. La distribución racial del departamento también hace que su población sea más vulnerable: los mayores niveles de pobreza se concentran en minorías étnicas como los afrodescendientes.

Metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo

Una de las metas principales del departamento en su lucha contra la pobreza debe ser incrementar la acumulación de capital humano de la población a través del acceso a la educación superior (técnica o profesional). Actualmente, el Valle del Cauca cuenta con cinco proyectos en ejecución con financiación del Sistema General de Regalías (SGR), tres de ellos enfocados en fortalecer el acceso a la educación superior¹⁷. Los recursos destinados a estos programas representan el 17% del total de recursos del SGR destinados al sector de educación.

En 2022, el 9.5% del presupuesto del departamento se ha concentrado en el sector de educación. Algunas apuestas del departamento en educación se han centrado tanto a nivel técnico como profesional. Por ejemplo, entre 2018 y 2021, el departamento ejecutó 2 proyectos (uno en Palmira y otro en Buga) centrados en fortalecer la infraestructura y calidad del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y también, 6 programas enfocados en mejorar la calidad educativa de esta institución. Los beneficiarios fueron 621.958. Durante el período 2020-2023, el departamento tiene proyectado realizar una inversión social de 90.284 millones en programas de educación, entre ellos: generación E y Fondo Solidario para la Educación. Los beneficiarios esperados son aproximadamente 39.285 estudiantes.

2.2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia

Conclusión principal. *Buenaventura es un municipio que requiere acciones urgentes, debido a la presencia crítica de actores del conflicto armado y el narcotráfico. Igualmente, los indicadores de seguridad como las tasas de homicidios y hurto a personas, y los casos de violencia intrafamiliar requieren reducirse a través de intervenciones focalizadas en los municipios con los niveles más críticos en estos indicadores.*

¹⁷ Estos programas son: i) fortalecimiento de la infraestructura física de la Universidad del Valle sede Pacífico para el mejoramiento de la prestación del servicio de educación superior en el Valle del Cauca; ii) fortalecimiento al acceso y permanencia de los estudiantes de las instituciones educativas oficiales a la educación superior en el Valle del Cauca; iii) fortalecimiento de la educación superior *Los más Porras* del Valle del Cauca.

Reto 1. Buenaventura: un municipio neurálgico

En el Valle del Cauca, especialmente, en Buenaventura, se ha exacerbado el conflicto armado. Durante el segundo semestre del 2021 y enero del 2022, el casco urbano de Buenaventura fue receptor de 13 desplazamientos masivos que conllevaron a que las instituciones locales tuvieran una baja capacidad presupuestal para responder ante estas emergencias humanitarias (OCHA, 2022b). La dinámica del narcotráfico también es un flagelo que enfrenta el municipio, debido a su ubicación estratégica como puerto marítimo.

Reto 2. Inseguridad en el área metropolitana

La inseguridad urbana se ha agudizado en el departamento. Aunque Cali históricamente es una ciudad que se ha asociado con altas tasas de violencia, los datos evidencian que la criminalidad es una problemática que ocurre a nivel de área metropolitana. Por ejemplo, las tasas de homicidios y/o hurto a personas, entre 2017 y 2021, han tenido crecimientos sustanciales en los municipios de Buenaventura, Jamundí, Yumbo y Candelaria.

Reto 3. Incremento crítico de la violencia intrafamiliar

A nivel mundial, la violencia contra la mujer se intensificó durante la pandemia (ONU, 2021). En el Valle del Cauca, el incremento exponencial de los casos de violencia intrafamiliar son una muestra de ello. Palmira, Candelaria y Yumbo, municipios del área metropolitana de Cali, registraron los mayores incrementos en los casos de este tipo de violencia entre 2018 y 2021: 188%, 162% y 74%.

Metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo

En el Valle del Cauca, los proyectos ejecutados enfocados en mejorar la seguridad del departamento se han centrado en mejorar y/o incrementar la infraestructura de movilidad (motos y camionetas) de la Policía Nacional y el Ejército¹⁸. La Unidad para las Víctimas (UARIV) ha implementado distintos programas para apoyar a las víctimas de desplazamiento forzado. No obstante, dentro de los proyectos en ejecución o ejecutados, no se evidencian programas estructurados enfocados en los demás retos de seguridad identificados previamente.

Ante el incremento de las tasas de inseguridad no sólo en Cali, sino también en los municipios vecinos, se resalta la necesidad de afrontar esta problemática de manera articulada entre las administraciones municipales. La situación de inseguridad en los municipios se plantea como una oportunidad para materializar la conformación de un área metropolitana con el fin de articular esfuerzos en el fortalecimiento de la seguridad urbana y rural.

2.3 Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo

Conclusión principal. *En el Valle del Cauca, el tejido empresarial requiere mejorar su competitividad en los distintos componentes que mide el Índice Departamental de Competitividad y mejorar sus niveles de formalidad. El fortalecimiento del capital humano de la población y de las microempresas son indispensables en este proceso.*

¹⁸ Los proyectos se revisaron en la presentación llamada *Inversiones Valle del Cauca* en la carpeta de la Intranet del Centro Democrático. También, se consultó en la lista de proyecto en ejecución y ejecutados del SGR.

Reto 1. Bajo crecimiento de las microempresas

El 90% del tejido empresarial tanto del departamento como de la capital se concentran en las microempresas. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en un estudio sobre las MiPymes en Colombia en 2020, argumenta que uno de los mayores retos que tiene el país es diseñar programas que promuevan el crecimiento de las microempresas, debido a que, aunque estas unidades productivas desempeñan un rol fundamental en la generación de empleo, tienen una escasa participación en la producción nacional, mayores tasas de informalidad, menores tasas de supervivencia y una mínima capacidad de innovación y exportación.

Reto 2. Elevada informalidad

Cali, a pesar de ser una de las principales ciudades del país, registra tasas de informalidad superiores a las de Medellín y Bogotá. Si bien la informalidad representa el grueso del aparato productivo departamental, las estrategias encaminadas a este sector se caracterizan por su bajo nivel de focalización (Díaz et al., 2018). En Cali, similar al resto de municipios, la economía informal es un fenómeno amplio y diverso que requiere intervenciones diferenciadas para cada tipo de trabajadores que se encuentran dentro de este sector: unidades de subsistencia, negocios tradicionales y empresas en crecimiento¹⁹ (DNP, 2019).

Reto 3. Baja acumulación de capital humano

El Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) (2016) afirma que uno de los principales retos que enfrenta América Latina en el camino hacia la formalidad es el déficit en capital humano. Cali y sus municipios vecinos se caracterizan por la baja acumulación de años de escolaridad y baja calidad educativa, situación que tanto en el corto como en el largo plazo afecta la productividad de las empresas, la tasa de actividad emprendedora y las capacidades de innovación de las unidades productivas.

Metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo

Invest Pacific, una organización sin ánimo de lucro, enfocada en resaltar el potencial competitivo del Valle del Cauca, resalta que el departamento se caracteriza por su **b** y cuenta con siete sectores estratégicos para promover la inversión extranjera:

Tabla 20 Oportunidades de desarrollo industrial en el Valle del Cauca

Sector económico	¿Por qué es una oportunidad de desarrollo?
Agroindustria	El Valle del Cauca tiene el área de cultivos agroindustriales más grande del país, sus tierras tienen un promedio de productividad superior al nacional y cuenta con la segunda canasta exportadora más diversificada de Colombia.
Energías renovables	El Valle del Cauca es líder en la producción de bioenergía. El departamento aporta aproximadamente al 91% de la producción

¹⁹ El CONPES 3956 del 2019 señala que la informalidad se puede clasificar los siguientes grupos: unidades de subsistencia (negocios percibidos como una fuente momentánea de ingresos); negocios tradicionales (negocios de baja productividad que requieren la experticia del dueño para desarrollar la actividad económica: peluquerías, panaderías, etc.); empresas en crecimiento (unidades productivas que se diferencian por su modelo de negocio y mentalidad quien las lidera).

	nacional de bioetanol y a más del 98% de la cogeneración de energía eléctrica nacional a partir de biomasa (el departamento es el tercer productor avícola y porcícola del país).
Servicios globales (tercerización)	En el Valle del Cauca, el sector de tercerización de servicios ha tenido un crecimiento importante. Cali es sede de las 4 compañías más grandes e importantes de Tecnologías de la Información en Colombia: Carvajal Tecnología y Servicios, Open Systems, Compunet y Siesa.
Centros de distribución	La ubicación geoestratégica del departamento junto con su plataforma multimodal (Puerto de Buenaventura, Aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón, zonas francas y autopistas) hacen del Valle un escenario ideal para instalar centros logísticos de distribución.
Farmacéutico	En el Valle del Cauca, la industria farmacéutica representa el 15% de la producción nacional. Cali, por ejemplo, es sede del mayor laboratorio farmacéutico de Colombia, Tecnoquímicas, y de la mejor clínica de Colombia y tercera de América Latina, Fundación Valle del Lili.
Metalmecánico y automotor	En Colombia, el 66% de las exportaciones de autopartes provienen del Valle del Cauca. El departamento ofrece ventajas relacionadas con la costo-eficiencia para el establecimiento de: plantas de ensamblaje de vehículos y autopartes, producción de maquinaria y demás bienes durables, y centros de distribución de producto terminado y de industrias metálicas básicas y servicios siderúrgicos.
Cosmética, cuidado personal y del hogar	La industria cosmética ha tenido un crecimiento importante en el departamento, debido al incremento de la presencia de multinacionales. El Valle del Cauca es el exportador número uno de productos de aseo y las cinco principales empresas del sector en el departamento han logrado crecimientos promedio de hasta el 20%.

Fuente: Invest Pacific (<https://investpacific.org/>)

Aunque el Valle del Cauca cuenta con distintos sectores económicos con potencial de crecimiento, es importante articular esfuerzos enfocados principalmente en dos aspectos: el capital humano y el tejido empresarial. En el primero, el departamento ha llevado a cabo proyectos importantes como el Centro de Biotecnología Industrial del SENA en Palmira y el fortalecimiento de la infraestructura física de la Universidad del Valle sede Pacífico en Buenaventura. En el segundo, los programas como iNNpulsa y el fortalecimiento de clústeres han sido estrategias que se han enfocado en la consolidación del sector formal.

Si bien la economía informal es el grueso del aparato de productivo tanto del Valle como de sus municipios principales, los proyectos ejecutados o en ejecución del departamento no se centran necesariamente en los trabajadores informales. iNNpulsa, probablemente, es un programa que abarca algún grado de informalidad dentro de los emprendimientos que atiende, pero su enfoque son sólo unidades productivas con alto potencial de emprendimiento, lo que deja por fuera a emprendimientos con mayor vulnerabilidad como lo son las unidades de subsistencia. La mayor parte de las estrategias para el desarrollo empresarial y productivo se enfocan o bien en formalizar a informales, o proveer capacidades habilitantes a los formales. Sin embargo, esta aproximación

desconoce que el mayor sector productivo de la región es informal y que el tránsito de la informalidad a la formalidad no representa beneficios directos a los pequeños empresarios.

Aunque Cali es el epicentro económico del departamento, Palmira es un municipio que en el segundo semestre del 2021 tuvo una mayor proporción de empresas que realizaron inversiones en comparación con Cali. Además, la proporción de empresas que generaron empleo ha tenido una tendencia al alza e, incluso, ha registrado niveles superiores a los registrados en 2019, lo que destaca al municipio como un potencial epicentro económico. Igualmente, la subregión Centro del departamento, donde está Tuluá y Buga, se considera un foco de crecimiento por su ubicación estratégica a nivel nacional.

2.4 Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción

Conclusión principal. *El Valle del Cauca requiere mejorar sus sistemas de recaudación fiscal para que tanto el departamento como sus municipios tengan la sostenibilidad financiera suficiente y necesaria para implementar y evaluar políticas públicas. El fortalecimiento de la capacidad de EMCALI para transferir recursos a la capital es indispensable en el reposicionamiento de Cali como ciudad líder en Colombia.*

Reto 1. Mejorar Índice de Desempeño Fiscal (IDF) en los municipios

Aunque Cali es la tercera ciudad con mejor puntuación en este indicador, está 15 y 10 puntos por debajo de Bogotá y Medellín, respectivamente. En el área metropolitana, Cali es la única ciudad con calificación *solvente* en el IDF, el resto de los municipios se catalogan como *vulnerables* (Candelaria), en *riesgo* (Palmira, Jamundí y Yumbo) y *deterioro* (Buenaventura).

Cabe resaltar que es necesario fortalecer en Cali la transferencia de recursos desde la empresa municipal de servicios públicos (EMCALI) con el fin de fortalecer sus fuentes de ingresos con destino a inversión social.

La educación, la seguridad y el desarrollo económico del departamento son problemas que requieren la consolidación de un área metropolitana para afrontarlos no sólo de manera articulada, sino también con mayor eficiencia. Sin embargo, la conformación de un área metropolitana requiere la estabilidad económica de los municipios para facilitar los procesos de coordinación en el territorio (BID et al., 2020).

Reto 2. Incrementar cobertura y calidad educativa

Una de las dimensiones que incluye la Medición del Desempeño Municipal (MDM) es *resultados* con el fin de medir qué logros han tenido los municipios en educación, salud, servicios públicos y seguridad. Cali y sus municipios colindantes tienen la calificación más baja en educación, una limitante en la gestión pública que afecta no sólo la acumulación de capital humano en el departamento, sino también su productividad y competitividad.

Metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo

Cali y el Valle del Cauca son centrales a las dinámicas económicas y sociales del país, pero han perdido el liderazgo económico y los problemas de violencia drenan la mayor parte de los recursos públicos, generan desconfianza inversionista y expulsa a la población mayor capital humano. Como consecuencia de la pandemia y del Paro Nacional, la ciudad y la región han experimentado una

contracción económica, una mayor percepción de desconfianza en las instituciones y una migración entre los grupos poblacionales que tienen los recursos para abandonar la ciudad dado la percepción de inseguridad y falta de control. Una visión a largo plazo con alianzas intersectoriales que permita jalonar proyectos que permitan reposicionar a la región, son fundamentales para el desarrollo en el mediano y largo plazo.

Si bien en la región ha aumentado la inversión social en temas como educación o reducción de pobreza, los resultados de dicha inversión, no se reflejan. Es necesario mayor inversión, pero acompañado a una gestión pública transparente. También, Cali es una ciudad rezagada en comparación con las ciudades principales, donde ciudades intermedias como Manizales o Bucaramanga presentan mejores cifras en calidad educativa o competitividad.

La principal meta y oportunidad de desarrollo en la región, es un reposicionamiento económico y social. Es necesario una articulación entre el sector público y empresarial no sólo en la implementación de programas y proyectos, sino también en la veeduría y uso de recursos públicos. La región también demanda una nueva narrativa sobre el propósito de la gestión pública que permita generar las condiciones habilitantes en la población.

3. Conclusiones discursivas y/o programáticas

En esta sección se presenta a modo de resumen las principales problemáticas que enfrenta el Valle del Cauca, Cali y su área de influencia: i) baja acumulación de capital humano; ii) debilidad del tejido empresarial e informalidad; y iii) inseguridad, especialmente, el incremento alarmante de la violencia intrafamiliar.

El diagnóstico permite observar que tanto Cali como sus municipios colindantes comparten estos problemas en común y, por ello, es importante promover una solución articulada a estos retos. Actualmente, la fragmentación administrativa que existe en el departamento, debido a la ausencia de un área metropolitana, ha conllevado a que la asignación de recursos se realice de manera aislada, lo que reduce la posibilidad de construir horizontes a largo plazo en temas relacionados con la pobreza, la educación, el desarrollo empresarial y la seguridad.

3.1 Baja acumulación de capital humano

El bajo nivel educativo es un reto transversal a los cuatro ejes sombrilla del partido. La pobreza, la desigualdad, las tasas de criminalidad y el desarrollo empresarial son fenómenos que están estrechamente relacionados con los niveles de educación de una población. Uno de los principales mecanismos que tiene el departamento y sus municipios para mejorar la acumulación de capital humano es mejorar al acceso a la educación terciaria, especialmente, a la educación técnica o tecnológica, debido que buena parte del crecimiento económico se sustenta en las habilidades técnicas o el *saber hacer* de la fuerza laboral (González y Rosas, 2016).

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) (2022) resalta que, en Colombia, un caso de éxito que ha incrementado el acceso a la educación superior de los jóvenes ha sido *La Universidad en Tu Colegio*, una intervención realizada en Manizales en alianza con Fundación Luker y 17 organizaciones. Este programa se ha enfocado, desde el 2014 hasta el 2022, en facilitar el acceso masivo a programas de educación técnica y tecnológica a estudiantes de colegios públicos en Manizales con pocas

posibilidades de ingresar a educación superior, debido a las condiciones económicas de sus hogares o el bajo desempeño en las Pruebas Saber.

El programa se ha implementado en el 76% del total de colegios oficiales urbanos de Manizales, lo que equivale al 50% de los estudiantes de grado 10° de los colegios públicos de la ciudad, y ha obtenido los siguientes resultados en sus egresados: 80% han continuado estudiando o trabajando una vez graduados del programa técnico; 49% aspiran a tener un negocio, mientras que en 2013, cuando inició el programa, sólo era el 11%; los estudiantes beneficiarios del programa lograron una mejora del 8% en los puntajes de las pruebas saber comparado con los no beneficiarios.

3.2 Debilidad del tejido empresarial e informalidad

La informalidad es un reto, que similar a la baja acumulación de capital humano, es transversal a los ejes sombrilla del partido. En el IPM, la informalidad es donde la población registra el mayor nivel de privación. Sin embargo, ni a nivel departamental ni municipal se evidencian programas focalizados que tengan en cuenta la diversidad del sector informal. Incluso, Cali, a pesar de ser la capital, no tiene programas lo suficientemente robustos para abordar la informalidad.

La economía informal es un espectro amplio, incluye desde negocios unipersonales hasta empresas con empleados, pero que no cuentan registros contables organizados. Para abordar la informalidad, se recomienda primero realizar un ejercicio de caracterización, debido a que actualmente los instrumentos de medición que existen se centran en abordar la informalidad como un fenómeno binario: formal o informal. El CONPES 3956 del 2019, *Política de Formalización Empresarial*, resalta la necesidad de aproximarse a la informalidad desde un enfoque multidimensional, es decir, existen distintos tipos de trabajadores informales, cada uno de ellos con necesidades distintas: unidades de subsistencia, redes de proveedores independientes, negocios tradicionales y empresas emergentes²⁰.

La Cámara de Comercio de Cali et al. (2021) realizaron un estudio sobre las necesidades de las unidades de subsistencia y los negocios tradicionales:

- **Unidades de subsistencia.** Requieren intervenir desde un enfoque social, debido a que el propósito de sus negocios no es crecer en el largo plazo, sino ser un mecanismo de generación de ingresos diarios (un ejemplo son las ventas en el espacio público). Este tipo de unidades productivas requieren lo siguiente: mayor acceso a subsidios gubernamentales; facilidad para acceder al sistema financiero regulado, debido a la problemática de préstamos informales como los gota a gota; cotizar a los regímenes de seguridad social a través de los BEPS; y desarrollar herramientas y estrategias que les permitan mejorar el registro de información de las principales cuentas del negocio.
- **Negocios tradicionales.** Este tipo de unidades productivas se pueden abordar desde un enfoque empresarial, dado que tienen un grado de informalidad menor al grupo de trabajadores descritos previamente (un ejemplo son las tiendas o peluquería pequeñas que se localizan en los barrios). Las áreas de intervención para estas unidades productivas son: crear líneas de crédito acorde a sus necesidades; incrementar sus niveles de formalidad desde la formalización de procesos (registro de cuentas, contratación, compras, etc.); reducir

²⁰ Para más información, consultar el CONPES 3956 del 2019.

las obligaciones que tiene una empresa para funcionar en Colombia, debido a la heterogeneidad de las características de este tejido empresarial.

El 90% del tejido productivo departamental son las microempresas, razón por la cual es importante crear políticas enfocadas en su desarrollo. La CEPAL (2020) recomienda las siguientes acciones para orientar las políticas de desarrollo enfocadas en las MiPymes: i) diseñar programas que promuevan el crecimiento de las microempresas, debido a que son indispensables en la generación de empleo, pero tienen bajos niveles de crecimiento; ii) fortalecer el comercio y los encadenamientos productivos intermunicipales, dado que la mayoría de las ventas se realizan en el mercado local; iii) aumentar la disponibilidad de fondos de capital semilla para Pymes, iNNpulsa es un programa que ha mostrado efectos positivos en sus beneficiarios.

3.3 Inseguridad y violencia intrafamiliar

El diagnóstico muestra que la inseguridad no es sólo un problema de Cali, sino también de sus municipios vecinos, una situación que resalta la importancia de abordar este reto de manera articulada entre las administraciones municipales.

Alvarado, Forero y Farias (2021), integrantes del equipo de seguridad ciudadana del BID, señalan al programa *Cure Violence*, un método que aborda la violencia callejera desde una perspectiva de salud pública, como un caso de éxito para prevenir delitos de gran impacto social como son los homicidios. En Estados Unidos, Trinidad Tobago, México y Colombia, específicamente, Cali han mostrado resultados de éxito en la implementación del programa. En Cali, el piloto del programa (2018-2020) tuvo una tasa de éxito cercana al 85%, debido a la interrupción temprana de alrededor 2.500 conflictos.

En Cali, similar a la tendencia latinoamericana, los delitos violentos afectan en mayor medida a la población joven. La implementación del programa *Cure Violence* ha logrado efectos positivos por los siguientes aspectos: i) la intervención tiene en cuenta el contexto en su implementación; ii) los actores claves comunitarios reciben una alta capacitación en estrategias para mediar conflictos sin violencia y, detectar disputas a tiempo; iii) promueve la articulación con programas de educación, empleo y emprendimiento; iv) mide los resultados del programa también desde los cambios conductuales individuales; v) prioriza la evaluación en la implementación del programa.

Los casos violencia intrafamiliar han tenido incrementos críticos en el departamento, pero en los proyectos en ejecución o ejecutados, no se evidencian programas orientados a esta problemática. Abizanda (2020), especialista en seguridad ciudadana del BID, expone algunas estrategias para abordar la violencia intrafamiliar. La primera es mejorar la calidad de los datos, las estadísticas tienden a centrarse en los datos objetivos policiales, pero es importante capturar estadísticas a través de otros espacios (colegios, hospitales, trabajo, etc.) para tener mediciones que contribuyan a crear estrategias de focalización. La segunda es facilitar el reporte de denuncias a través de herramientas tecnológicas con el fin de facilitar la disponibilidad de información sobre las circunstancias que rodean el delito. La tercera es enfocarse en el trato desde las autoridades hacia las víctimas y, así, construir vínculos de confianza hacia las instituciones públicas.

4. Referencias

Alvarado, N., Forero, D., Farias, C. (2021). “Cure Violence”: ¿Y si tratamos la violencia callejera como un problema de salud pública? <https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/cure-violence-y-si-tratamos-la-violencia-callejera-como-un-problema-de-salud-publica/>

Abizanda, B. (2020). Violencia familiar: ¿Cómo puede la policía averiguar qué pasa al otro lado de la puerta? <https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/violencia-familiar-como-puede-la-policia-averiguar-que-pasa-al-otro-lado-de-la-puerta/>

Banco Interamericano de Desarrollo (2022) ¿Cómo aumentar el acceso a educación terciaria con políticas costo-efectivas? <https://blogs.iadb.org/educacion/es/como-aumentar-el-acceso-a-educacion-terciaria/>

BID, ONU Hábitat y CAF (2020). Gobernanza metropolitana: el gobierno de las metrópolis para el desarrollo urbano sostenible.

CAF (2016). Mejorar el capital humano es clave para combatir la informalidad en América Latina. Recuperado de: <https://www.caf.com/es/conocimiento/visiones/2016/11/mejorar-el-capital-humano-es-clave-para-combatir-la-informalidad-en-america-latina/>

Cámara de Comercio de Cali (CCC) (2020). Tableros económicos. <https://www.ccc.org.co/informacion-y-estudios-economicos/tableros-economicos/>

Cámara de Comercio de Cali (2020b). Estudio negocios de barrio en Cali.

Cámara de Comercio de Cali (CCC) (2021) ¡Los clústeres de Cali, Valle del Cauca tienen buenas noticias! <https://www.ccc.org.co/inc/uploads/2021/05/Los-cluster-tienen-buenas-noticias.pdf>

Cámara de Comercio de Cali, Fundación WWB Colombia y Universidad Icesi (2021). La complejidad y la diversidad de la economía informal en Cali.

Cámara de Comercio de Medellín. (2020). Cámara indica – Dinámica empresarial en Antioquia 2020. Recuperado de: <https://www.camamedellin.com.co/biblioteca/camara-indica-dinamica-empresarial-en-antioquia-2020>

CEPAL (2020). MIPYMES en América Latina: un frágil desempeño y nuevos desafíos para las políticas de fomento. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44148/S1900361_es.pdf?sequence=1&isAlloWed=y

Consejo Privado de Competitividad (2022). Índice Departamental de Competitividad. https://compite.com.co/wp-content/uploads/2022/04/CPC_ICD_2022-V5.pdf

Confecámaras (2020). Competitivas: plataforma de competitividad regional. <https://competitivas.gov.co/perfiles-departamentales/valle-del-cauca>

DANE (2018a). Estadísticas por tema. Demografía y población. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>

DANE (2018b). Medida de pobreza multidimensional municipal de fuente censal-Indicadores. <https://dane.maps.arcgis.com/apps/MapJournal/index.html?appid=54595086fdd74b6c9effd2fb8a9500dc>

DANE (2021a). Pobreza monetaria y condiciones de vida. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida>

DANE (2021b). Cuentas Nacionales. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales>

Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2018) (30 de agosto del 2022). Grupo de Convivencia y Seguridad Ciudadana. <https://www.dnp.gov.co/programas/justicia-seguridad-y-gobierno/grupo-de-convivencia-y-seguridad-ciudadana#:~:text=La%20Seguridad%20Ciudadana%20se%20entiende,integridad%2C%20libertad%20y%20patrimonio%20econ%C3%B3mico>

Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2018) (30 de agosto del 2022). TerriData. <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/76109>

Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2019, 8 de enero). Política de Formalización Empresarial (Documento CONPES 3956). Bogotá D.C., Colombia: DNP.

Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2020). Medición del Desempeño Municipal (MDM), informe de resultados 2020. https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Portal%20Territorial/MDM/Resultados_MDM_2020.pdf

Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2021). Desempeño Fiscal. <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Indicadores-y-Mediciones/Paginas/desempeno-fiscal.aspx>

Díaz, J. J., Chacaltana, J., Rigolini, J., & Ruiz, C. (2018). Pathways to Formalization: Going Beyond the Formality Dichotomy. Washington: Grupo Banco Mundial.

El País (2020). Los ocho 'clústeres' empresariales que tiene el Valle para impulsar la productividad. <https://www.elpais.com.co/contenido-premium/los-ocho-clusters-empresariales-que-tiene-el-valle-para-impulsar-la-productividad.html>

El País (2022). Por primera vez en 25 años EMCALI volverá a transferir recursos al municipio. <https://www.elpais.com.co/california/por-primera-vez-en-25-anos-em-volvera-a-transferir-recursos-al-municipio.html>

Fiscalía General de la Nación (FGN) (2022). Fiscalía y Policía afectaron dos estructuras delictivas dedicadas al microtráfico en Cali y El Cerrito (Valle del Cauca). <https://www.fiscalia.gov.co/colombia/noticias/fiscalia-y-policia-afectaron-dos-estructuras-delictivas-dedicadas-al-microtrafico-en-cali-y-el-cerrito-valle-del-cauca/>

Gobernación del Valle del Cauca (2020). Anuario estadístico del Valle del Cauca 2020. <https://www.valledelcauca.gov.co/documentos/11575/anuario-estadistico/>

Gobernación del Valle del Cauca (2020). Plan de Desarrollo de Departamental 2020-2023.

González, C. & Rosas, D. (2016). Avances y retos en la formación para el trabajo en Colombia. Monografía del BID, 423.

Ministerio de Justicia y del Derecho (2021). Tasa de Homicidios (Basada en reporte de homicidios de la Policía Nacional). <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/politica-criminal/Paginas/SIPC-Tasa-de-Homicidios-Basada-en-reporte-de-homicidios-de-la-Policia-Nacional.aspx>

Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) (2021). Briefing Regional, Valle del Cauca, enero - junio 2021. <https://reliefweb.int/report/colombia/briefing-regional-valle-del-cauca-enero-junio-2021#:~:text=Desde%20el%202020%20en%20el,durante%20el%20primer%20semestre%20de>

Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) (2022a). Informe Tendencias e Impacto humanitario en Colombia 2022 - Fecha de corte: Enero-Mayo de 2022. Recuperado de: <https://reliefweb.int/report/colombia/informe-tendencias-e-impacto-humanitario-en-colombia-2022-fecha-de-corte-enero-mayo-de-2022-fecha-de-publicacion-23-de-junio-de-2022>

Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) (2022b). COLOMBIA Desplazamientos forzados masivos y confinamiento de comunidades afrodescendientes e indígena en el municipio de Buenaventura (Valle del Cauca). <https://reliefweb.int/report/colombia/desplazamientos-forzados-masivos-y-confinamiento-de-comunidades-afrodescendientes-e#:~:text=En%20un%20transcurso%20de%20seis,municipio%20de%20Buenaventura%2C%20con%20el>

Organización de las Naciones Unidas (ONU) (2021). Cerca de la mitad de las mujeres reporta alguna forma de violencia a partir de que inició la pandemia de COVID-19. <https://news.un.org/es/story/2021/11/1500422>

Sabogal Pinilla, J. R., & Rueda Rodríguez, H. F. (2021). La educación superior en el centro del Valle del Cauca. Análisis y reflexiones.

Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (Superservicios) (2021). Documento de evaluación integral a prestadores: Empresas Municipales de Cali E.I.C.E E.S.P. <https://superservicios.gov.co/sites/default/files/inline-files/2.%20Capitulo%202%20-%20Temas%20Transversales%20%28Gobierno%20Corp%2C%20Adm%2C%20Fro%29.pdf>

UNODC (2021). Colombia: monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos. https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_de_territorios_afectados_por_cultivos_ilicitos_2020.pdf