

**CONSULTORÍA REGIONAL
PARA EL CENTRO DEMOCRÁTICO**

Amazonas

VALERIA SALDARRIAGA

29 de noviembre de 2022

TABLA DE CONTENIDO

OBJETIVO Y METODOLOGÍA	4
DIAGNÓSTICO DEPARTAMENTAL, SUBREGIONAL Y CIUDAD CAPITAL	5
1. Análisis departamental	5
2. Análisis del departamento de acuerdo con sus indicadores departamentales	6
2.1. Lucha contra la pobreza e inclusión social	6
a) Índice de pobreza multidimensional	6
b) Pobreza monetaria y pobreza extrema	7
c) SISBEN	8
d) Datos demográficos	9
e) Resguardos	11
f) Educación	12
g) Trabajo	14
2.2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia	15
a) Seguridad y defensa nacional	15
b) Seguridad humana	16
c) Seguridad cooperativa	17
d) Seguridad ciudadana	17
2.3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo	19
a) Personas	19
b) Planeta	20
c) Prosperidad	20
d) Paz	22
e) Competitividad, emprendimiento e innovación	23
f) Tejido empresarial	23
2.4. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción	25
a) Desarrollo municipal	25
b) Desarrollo fiscal	26
PROYECTOS ESTRATEGICOS	26
RETOS, METAS, INICIATIVAS Y OPORTUNIDADES DE DESARROLLO	29
REFERENCIAS	31
LISTA DE ILUSTRACIONES	
Ilustración 1. Mapa Geopolítico Amazonas	5
Ilustración 2 Mapa de Pobreza Monetaria, 2019	8
Ilustración 3 Mapa Pobreza Extrema 2019	8
Ilustración 4. Presencia de GAML, 2020 Amazonas.....	16

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Evolución Pobreza Multidimensional.....	7
Tabla 2. Demografía Departamento Amazonas, 2022.....	10
Tabla 3. Relación de Asociaciones Indígenas en el Departamento de Amazonas, 2020.....	11

LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Pobreza multidimensional departamental, Total, Cabeceras y Centros Poblados 2021.....	6
Figura 2. Índice de pobreza multidimensional, 2022.....	9
Figura 3.. Características de las viviendas, 2022.....	9
Figura 4. Pirámide poblacional Amazonas, 2022.....	10
Figura 5. Pirámide poblacional Leticia, 2022.....	10
Figura 6.. Cobertura Neta de Educación.....	12
Figura 7. Cobertura Bruta de Educación.....	12
Figura 8. Pruebas Saber 11. Amazonas, Putumayo y Colombia 2017-2020.....	13
Figura 9. Pruebas Saber 11. Amazonas -Colombia 2017-2020.....	13
Figura 10. Tasa de desempleo por capitales, Sept 2022.....	14
Figura 11. Tasa de desempleo Leticia y 8 ciudades capitales*, 2019 - 2021.....	14
Figura 12. Tasa de desempleo Leticia y 8 ciudades capitales*, 2019 - 2021.....	17
Figura 13 . Tasas de Hurtos Amazonas, Caquetá, Huila y Putumayo, 2019 -2021.....	18
Figura 14 . Tasas de Lesiones Personales Amazonas, Caquetá, Huila y Putumayo, 2019 -2021.....	18
Figura 15. Tasa Delitos Sexuales en Mujeres, Amazonas, Caquetá, Huila y Putumayo 2019 -2021.....	18
Figura 16. Variación porcentual anual PIB.....	21
Figura 17. PIB Percapita por Departamentos 2021.....	21
Figura 18. Composición sectorial del PIB.....	21
Figura 19. Valor agregado de los municipios del departamento de Amazonas 2021.....	24
Figura 20. Innovaciones introducidas a procesos productivos, productos,.....	24

OBJETIVO Y METODOLOGÍA

El objetivo de este documento es compilar un diagnóstico mediante un mapeo multidimensional de causas, razones, necesidades o problemáticas para el departamento del Amazonas, tanto a nivel subregional como de su capital y área de influencia enmarcado en cuatro ejes sombrillas: 1. Lucha contra la pobreza e inclusión social, 2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia, 3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo y 4. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción, además de un quinto eje transversal a todos: la infraestructura y proyectos estratégicos. El presente diagnóstico busca ser una herramienta para los candidatos en las próximas elecciones regionales ya que establece las banderas y propuestas que debería desarrollar el Partido para el departamento del Amazonas.

Para realizar el diagnóstico, se llevó a cabo una revisión de literatura de fuentes estadísticas oficiales y de datos abiertos, así como también de informes, noticias y demás referencias y documentos relevantes al análisis. Esta información se compila, sistematiza y analiza con el fin de identificar las debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas que caracterizan al departamento del Amazonas en términos socioeconómicos y de desarrollo enmarcados en los cuatro ejes sombrillas mencionados anteriormente.

El documento se divide en 4 grandes secciones. La primera sección presenta el diagnóstico multidimensional según los cuatro ejes sombrilla a nivel subregional, departamental y capital y área de influencia. La segunda sección presenta los proyectos estratégicos según los ejes sombrilla. La tercera sección presenta los retos, metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo identificados con base en el diagnóstico. Finalmente, la cuarta sección presenta las conclusiones discursivas y programáticas que el Partido debe priorizar.

Diagnóstico departamental, subregional y ciudad capital

1. Análisis departamental

El Departamento de Amazonas está situado al extremo sur del país en la región de la Amazonia. Cuenta con una superficie de 109.065km², siendo el departamento más extenso del país, representa el 9,6% del territorio nacional, con una densidad territorial de 0,75 hab/km². Se compone en su totalidad de la Selva Amazónica. Limita por el norte con Caquetá y Vaupés, este ultimo los separa el río Apaporis, al oeste con Putumayo y al este con Brasil y al sur con Perú. Tiene 2 municipios, Leticia su capital y Puerto Nariño y nueve corregimientos departamentales: El Encanto, La Chorrera, La Pedrera, La Victoria, Miirtí -Paraná, Puerto Alegre, Puerto Arica, Puerto Santander y Tarapacá.

Su territorio esta densamente cubierto de selva y cruzado por ríos largos y caudalosos, tributarios del río Amazonas. Está conformado en dos partes: el Trapecio Amazónico, que es la Proción meridional del departamento al sur del río Putumayo donde está la triple frontera entre Perú, Brasil y Colombia y el resto del departamento.

El departamento es básicamente una llanura con relieves de poca altura, entre estos: Mesa del Iguaje, Cerro Cumare, Sierra de Chiribiteque, Cerro Campaña, Serranía de San José y Cerro Otare. Tiene cuatro parques nacionales: Amacayacu, Cahuinarí, Río Puré y Yaigojé y Apaporis.

Debido a que es un departamento casi todo constituido por selva, al departamento hay que llegar por aire, se localiza a 1.085 km de Bogotá y tiene un trayecto en avión de 1h 45 m, para llegar a su principal aeropuerto, el Aeropuerto Internacional Alfredo Vásquez Cobo, ubicado en su capital, Leticia. Al interior del departamento hay escasas rutas de transporte, algunos desplazamientos aéreos a centros poblado siendo el transporte fluvial el más utilizado.

Ilustración 1. Mapa Geopolítico Amazonas



Fuente: Wikimedia Commons, 2022

El Amazonas es un departamento, con una población Indígena muy alta, más del 40% de su población, de las cuales se dividen en 26 etnias. Su economía se basa en la minería de oro y minerales, extracción de maderas, caucho y chicle y agricultura, caza y pesca. Y tiene un turismo importante, debido a el atractivo de sus paisajes y la exuberancia de su naturaleza. Entre ellos sobresalen, Cañón Araracuara, La Isla de los Micos, los parques Amacayacu y el Nacional Cahuinera, los lagos de Tarapoto y visita a algunos resguardos indígenas.

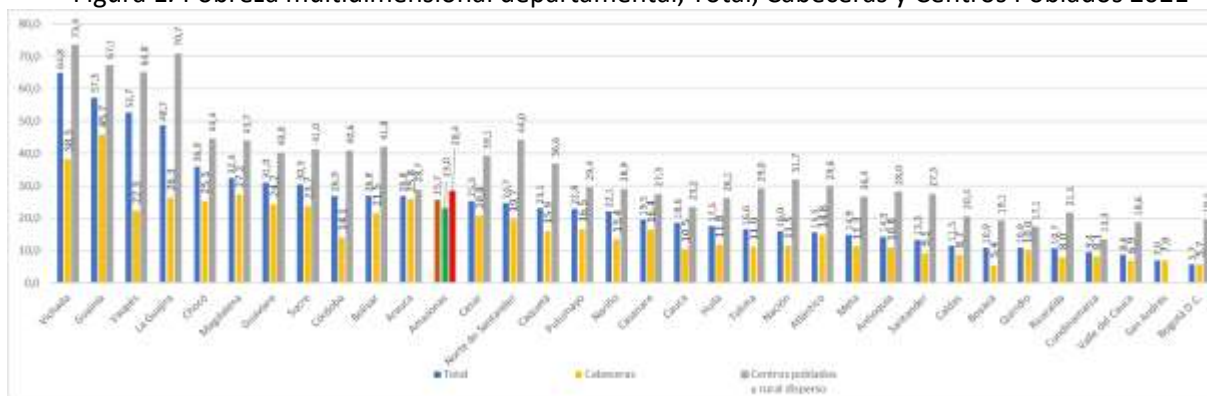
2. Análisis del departamento de acuerdo con sus indicadores departamentales

2.1. Lucha contra la pobreza e inclusión social

a) Índice de pobreza multidimensional

El índice de pobreza multidimensional (IPM) para Amazonas en el 2021 fue de 25,7%, 23% en las cabeceras y 25,7% en los centro poblados y rurales. Ocupando el puesto 22 en la escala nacional, entre Cesar y Arauca, y muy por encima del promedio Nacional: 16% total, 11,5 cabeceras y 31,1 centros poblados respectivamente, excepto en los centros poblados y rurales, cabe desatacar además que la brecha entre estos dos, después de Arauca y Cundinamarca es la más corta entre los departamentos. (DANE,2021)

Figura 1. Pobreza multidimensional departamental, Total, Cabeceras y Centros Poblados 2021



Fuente: DANE

Al desagregar el índice, se puede observar que las tres variables que hacen que esta cifra sea tan alta, para el departamento son: Trabajo Informal, para un total de 82,6%: 75,5% en las cabeceras y 91,6% en los centros poblados y rurales. Seguido por bajo logro educativo, con un 51,5%: 39,7% en cabeceras y 66,4% en centros poblados y rural y por último, sin acceso a fuente de agua mejorada con 44,1% destacando en los centros poblados un porcentaje del 81,7% y rezago escolar, con 44,8% en todo el departamento. También vale mencionar las altas cifras que se da en las cabeceras de Inadecuada eliminación de excretas con 44,8%

Se debe resaltar la mejora entre el 2018 y el 2021, del indicador sin acceso a fuente de agua mejorada, que logro una mejora de 27,7 puntos, principalmente en las cabeceras donde mejoró 41,6 puntos pasando de 57% a 15,4%, ubicándose en una mejor posición que departamentos como Putumayo (27,2%). Desempleo a larga duración, también logro disminuir 8,7 puntos, y tanto en la cabecera como en los centros poblados las cifras mejoraron ampliamente, 9,3 y 7 puntos respectivamente.

Con respecto a los indicadores que han empeorado, el material inadecuado de paredes subió 9,2 puntos principalmente en las cabeceras 11.1 y en temas educativos el rezago escolar aumentó 8.9 y en los centros poblados subió 13.7 y el bajo logro educativo que a nivel departamental subió gracias a los avances en los centros poblados, en las cabeceras disminuyó 6,6 puntos.

Tabla 1. Evolución Pobreza Multidimensional

Variable	2018			2021			Tendencia		
	Total	Cabeceras	CP y Rural	Total	Cabeceras	CP y Rural	Total	Cabeceras	CP y Rural
Analfabetismo	13,1	3,3	21,3	6,9	4,1	10,5	↘	↗	↘
Bajo logro educativo	57,6	33,1	78,2	51,5	39,7	66,4	↘	↗	↘
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	12,8	14,4	11,5	10,0	11,5	8,2	↘	↘	↘
Barreras de acceso a servicios de salud	1,5	1,2	1,7	0,9	0,3	1,7	↘	↘	↗
Desempleo de larga duración	21,0	19,0	22,6	12,3	9,7	15,6	↘	↘	↘
Hacinamiento crítico	16,9	22,7	12,0	17,4	18,1	16,5	↗	↘	↗
Inadecuada eliminación de excretas	36,2	50,6	24,0	36,6	44,8	26,3	↗	↘	↗
Inasistencia escolar	5,5	3,5	7,2	5,0	5,5	4,4	↘	↗	↘
Material inadecuado de paredes exteriores	13,0	26,4	1,7	22,2	37,5	3,0	↗	↗	↗
Material inadecuado de pisos	2,8	3,1	2,4	2,1	1,8	2,4	↘	↘	↗
Rezago escolar	35,2	33,2	37,0	44,1	38,8	50,7	↗	↗	↗
Sin acceso a fuente de agua mejorada	72,5	57,0	85,6	44,8	15,4	81,7	↘	↘	↘
Sin aseguramiento en salud	5,3	6,2	4,5	4,7	4,2	5,4	↘	↘	↗
Trabajo infantil	1,0	0,4	1,4	1,9	1,7	2,1	↗	↗	↗
Trabajo informal	84,9	72,8	95,1	82,6	75,5	91,6	↘	↗	↘

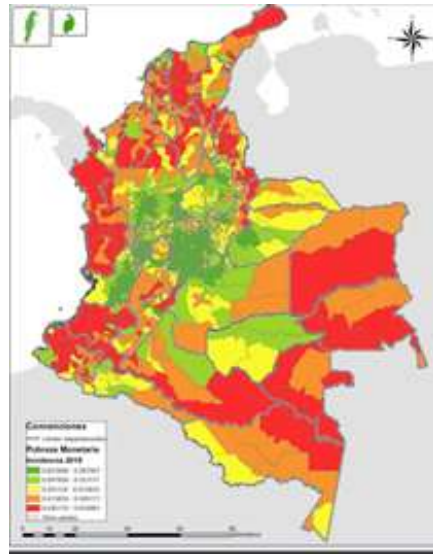
Elaboración propia

Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida (2018 -2021).

b) Pobreza monetaria y pobreza extrema

Con el Censo Nacional de Población de Vivienda 2018 es posible tener una estimación de la pobreza multidimensional a nivel municipal y departamental de toda Colombia, pero no es el mismo caso para la pobreza monetaria y pobreza extrema, en donde esta cifra no está para 9 departamentos incluyendo Amazonas, por esta razón el Departamento de Prosperidad Social con el objetivo de hacer procesos de focalización, coberturas, población objetivo, presupuestos y demás hizo un mapa de pobreza monetaria y un mapa de pobreza extrema en el 2019. En el mapa de pobreza monetaria, vemos que el departamento de Amazonas, sus municipios y corregimientos están entre las tres medidas más bajas, posiblemente con una distribución similar al departamento de la Guajira. Los corregimientos, La Victoria, Mirití-Parana y La Pedrera son los que tienen mayor pobreza, una incidencia entre el 0,51 y 0,8. Y Puerto Alegría, El Encanto y Leticia, se ubican en la mejor posición, siendo municipios con una pobreza monetaria media, con una incidencia entre 0.35 y 0.41, Puerto Nariño y los cuatro corregimientos restantes, tiene una incidencia medio baja entre 0,41 y 0,5.

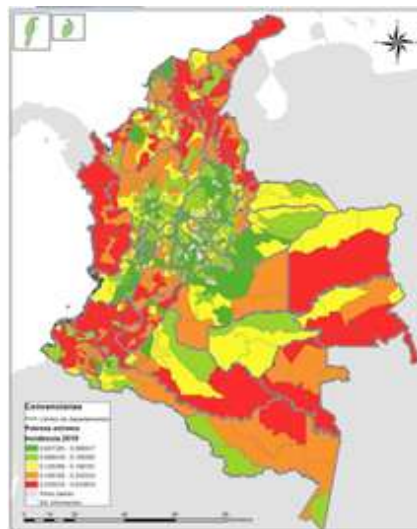
Ilustración 2 Mapa de Pobreza Monetaria, 2019



Fuente: DPS, 2019

En el caso de la pobreza extrema, el panorama se ve un poco mejor que la pobreza monetaria al verlo en el contexto del país. Su distribución es similar al departamento de Nariño, solo dos corregimientos Mirití-Parana y La Victoria están en una incidencia alta de pobreza, entre 0,25 y 0,63, Puerto Alegría, El Encanto y Leticia tiene una incidencia baja, entre 0,08 y 0,13 y los demás corregimientos junto con Puerto Nariño una incidencia medio baja, entre 0,17 y 0,25.

Ilustración 3 Mapa Pobreza Extrema 2019



Fuente: DPS, 2019

c) SISBEN

En el departamento del Amazonas están registrados en el Sisbén con corte al 23 de septiembre del 2022, un total de 24,081 habitantes es el mismo número de registrados que aparecen en Leticia, por lo tanto, se concluye, que los registrados en este departamento se encuentran sólo en la capital. Entre estos registrados hay 7.117 hogares y 6.092 viviendas, 53% son mujeres, 43,1% de los registrados clasifican en

la pobreza multidimensional, las variables más significativas son bajo logro educativo con un 49,6% y tasa de informalidad con 77,1%. Entre los niños de 5 a 16 años, el 92,9% se encuentra estudiando, que es un buen promedio frente a departamentos de su región, la tasa de embarazo adolescente es de 18,5%, el 84,5% de todos los registrados al Sisbén están afiliados a la salud, 7,8% no saben leer ni escribir, 32,5% reciben subsidios del Estado y 92,2 no está cotizando pensión.

Figura 2. Índice de pobreza multidimensional, 2022



Fuente: Sisbén

Frente a las características de vivienda, 75,6% de ellos están en casas o apartamentos, 22,5% en cuartos y 1,7% en otro tipo de vivienda, 44,6% cuenta con acueducto, 41,1% cuenta con alcantarillado, 83,4% tiene energía, 4% tiene gas y 78,2% cuenta con recolección de basuras. (SISBEN, 2022)

Figura 3.. Características de las viviendas, 2022



Fuente: Sisbén

d) Datos demográficos

Se estima que para el 2022, Amazonas cuenta con 82.068 habitantes, que representan el 0,16% de todos los habitantes de la Nación. Las mujeres son el 48,3% del total y los hombres el 51,7%, los niños, niñas y adolescentes (de los 0 a los 14 años) el 35% y los jóvenes (de los 15 a los 24 años) representan el 19,7%. En la cabecera municipal viven 41.360 (50,3%), de los cuales 37.216 (90%) personas están en Leticia y los 4.144 (10%) habitantes restantes en Puerto Nariño. La población de los 9 corregimientos es considerada

como centros poblados y rurales, donde habitan 19.360 personas, 23,6% del total del departamento. Leticia cuenta con 14,787 habitantes en centros poblados, 18% del total departamental y Puerto Nariño 6.561, 8% de todo el departamento. En total hay 40.708 personas que viven en los centros poblados y rurales, que representan el 49,6% de toda la población. (Proyecciones DANE, 2018- 2026)

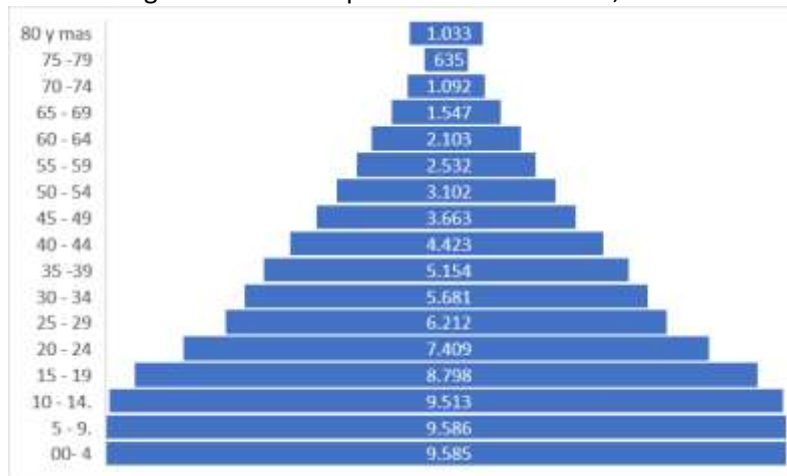
Amazonas tiene una densidad poblacional de 0,75 habitantes por km², la menor densidad de todo el país y muy por debajo del promedio nacional con 45 habitantes por km², mientras que la de Leticia es de 8,9 hab/km². El crecimiento poblacional desde el 2018 al 2022 ha sido de 7,2%, similar a la Nación con 7%, en las cabeceras es muy superior con 11,6% frente a 8,1% de la nación y en las zonas rurales 2,9%, no muy diferente al país (3,3%) (Proyecciones DANE, 2018- 2035)

Tabla 2. Demografía Departamento Amazonas, 2022

Población	2022	% frente a la población Total
Total Población	82.068	100,00%
Hombres	39.662	48,33%
Mujeres	42.406	51,67%
Urbana	41.360	50,40%
Rural	40.708	49,60%
Leticia	52.003	63,37%

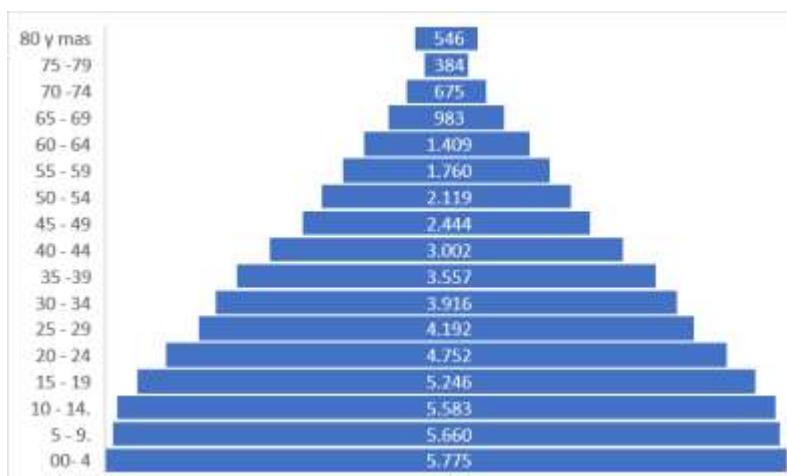
Fuente: DANE, Proyecciones

Figura 4. Pirámide poblacional Amazonas, 2022



Fuente: DANE, Proyecciones poblacionales 2018-2026

Figura 5. Pirámide poblacional Leticia, 2022



Fuente: DANE, Proyecciones poblacionales 2018-2026

e) Resguardos Indígena

Con respecto a la población étnica total, Amazonas es el departamento con la población indígena proporcionalmente más grande entre los departamentos, en el 2018 se estimaban que 38.621 personas pertenecían a una población étnica, 50,4% de la población del 2018, de los cuales 38.130, 98,7% son indígenas, el 1,2% restante es población negra, mulata o afrocolombiana y el 0,1% otros. Hay 35 resguardos indígenas, de los cuales de estos últimos 24.915 indígenas (65%) viven en estos resguardos. Adicionalmente en Leticia está ubicada el 48% de esta población étnica, 18,212 indígenas, 17 de los resguardos del departamento en los que viven 7.891 personas. (Terridata, 2021) La población étnica es heterogénea y diversa, y la presencia de estos es determinante para las consultas previas, el departamento cuenta con 42 organizaciones que se deben tener en cuenta para consultas previas.

Tabla 3. Relación de Asociaciones Indígenas en el Departamento de Amazonas, 2020

Nombres	Siglas	Sede
Asociación de Capitanes Indígenas de Miriti Amazonas	ACIMA	Mirití - Paraná
Asociación de Capitanes Indígenas de Yaigojé-Apaporis	ACIYA	Yaigojé-Apaporis
Asociación de Autoridades Indígenas de Pedrera Amazonas	AIPEA	La Pedrera
Asociación de autoridades Indígenas del pueblo Miraña y Bora del medio Amazonas	PANI	Puerto Remanso del Tigre
Asociación de autoridades indígenas de Tarapacá Amazonas	ASOAIMTAM	Tarapacá
Consejo Indígena Mayor de Tarapacá	CIMITAR	Tarapacá
Consejo Indígena de Puerto Alegría	COINPA	Pto. Alegría
Asociación Zonal indígena de Cabildos y Autoridades de La Chorrera	AZICATCH	La Chorrera
Asociación de Cabildos y Autoridades Indígenas de Tradición Autóctona- Trapecio Amazónico	AZCAITA	Leticia
Asociación de Cabildos Indígenas de Tradición del Trapecio Amazónico	ACITAM	Leticia
Concejo Regional Indígena del Medio Amazonas	CRIMA	Pto. Santander
Concejo Indígena Mayor del Pueblo Murui	CIMPUM	El Encanto
Asociación Indígena zona Arica	AIZA	Puerto Arica
Asociación Ticuna, Cocoma y Yagua	ATICOYA	Puerto Nariño
Cabildo de los Pueblos Unidos de Leticia	CAPIUL	Leticia
Cabildo de los Herederos del Tabaco, la Coca y la Yuca Dulce	CIHTACOYD	Leticia
Cabildo TIWA	TIWA	Leticia KM 6

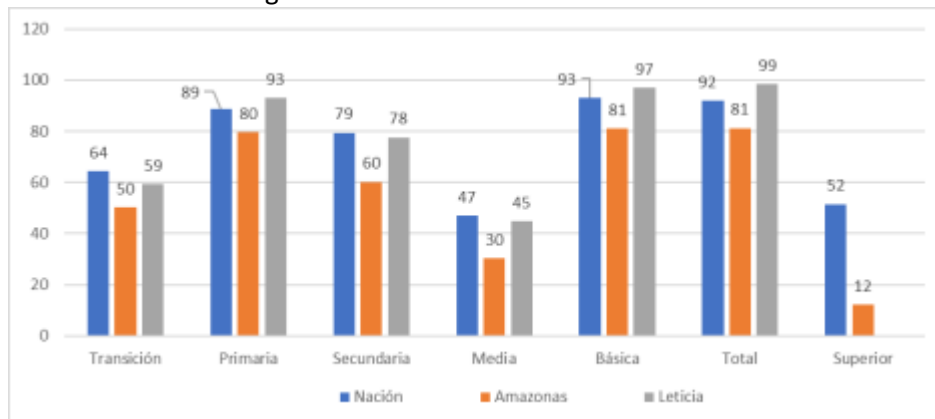
Fuente: Plan de Desarrollo Departamental Amazonas, 2020 - 2023

f) Educación

Amazonas tiene 55 establecimientos educativos, 49 oficiales y 6 no oficiales y 130 sedes. La cobertura neta de educación en el 2020 es más baja que para toda Colombia en todos los niveles educativo: transición fue de 50% (64,4% Nacional), Primaria 80% (88,8%, Nacional), Secundaria 60% (79,4%, Nacional) y Media 30% (46,9% Nacional), para Leticia, la cifra tampoco es muy alentadora, aunque mejor que el resto del Amazonas, sigue siendo menor en todos los años escolares, con excepción de primaria, menor que el resto de Colombia.

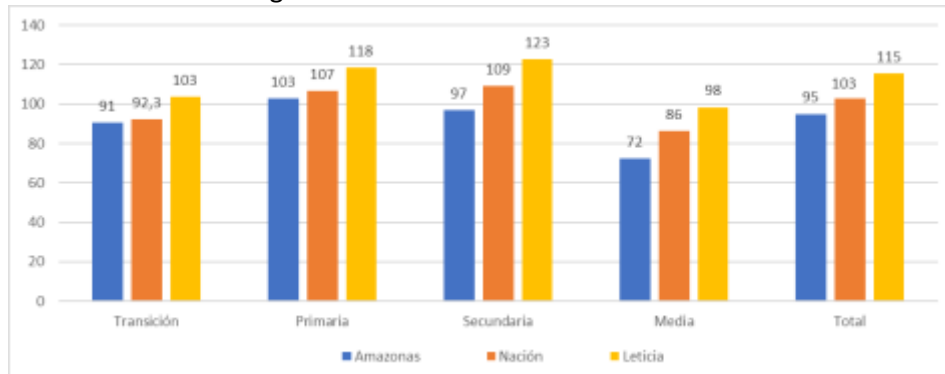
En el caso de la cobertura bruta en el departamento sigue siendo más baja que la del país, con 95% frente a 103% en Colombia y para Leticia de 115%. En todos los sectores de la educación pasa lo mismo, Amazonas tiene, la cobertura más baja, luego la nación y más arriba Leticia. (TERRIDATA, 2022). La razón posible para que la cobertura este por debajo, es en parte a causa de la difícil movilidad y la alta dispersión de las comunidades en el departamento, por lo tanto, los internados son una de las formas más eficientes para reducir esta dificultad, pero son de muy alto costo y el sistema de educación del departamento, que tiene como fuente principal de recurso el Sistema General de Participaciones – SGP, compromete más del 70% en nómina la necesaria. (Plan de Desarrollo Amazonas, 2020 - 2023)

Figura 6.. Cobertura Neta de Educación



Fuente: Terridata, 2022

Figura 7. Cobertura Bruta de Educación

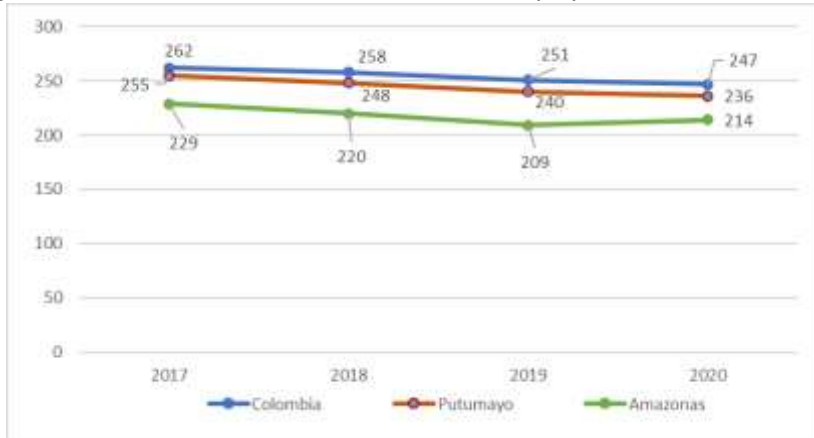


Fuente: Terridata, 2022

Sobre la de educación superior la de Amazonas, es muy baja, con un 12% frente a 51,6% de todo el país. El departamento necesita tener una educación tecnológica apropiada para las necesidades regionales así forman un capital humano acorde a sus necesidades, los jóvenes están motivados a acabar su colegio para acceder a la educación superior, y esta a su vez pueda responder contribuyendo a la prosperidad del Amazonas.

Con respecto a la calidad educativa, es importante aclarar que Amazonas y Leticia comparten los mismos resultados en Terridata, y Minedu no da los datos de Leticia, solos, seguramente es porque la mayoría de las instituciones educativas están centradas en la capital. En resumen, el puntaje es menor al país, pero viene con la misma tendencia de disminución en sus puntajes. En las pruebas Saber para grado 11, su promedio fue de 214 puntos, 33 puntos por debajo del nacional y ha caído 15 puntos desde el 2017, unos resultados menores que Putumayo (236), que también es región amazónica o incluso Caquetá (220). La misma tendencia es para los exámenes de lectura crítica y matemáticas, siendo esta última con los peores resultados. Es preocupante tanto para el país como para el departamento que en los últimos años estas cifras estén en descenso, los retos a los que se enfrenta la educación de calidad no es un tema local si no del país entero.

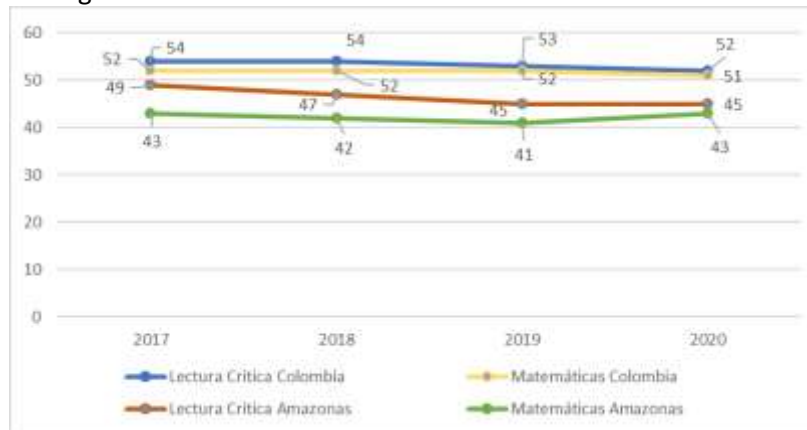
Figura 8. Pruebas Saber 11. Amazonas, Putumayo y Colombia 2017-2020



8

Fuente: MEN 2017 -2020

Figura 9. Pruebas Saber 11. Amazonas -Colombia 2017-2020

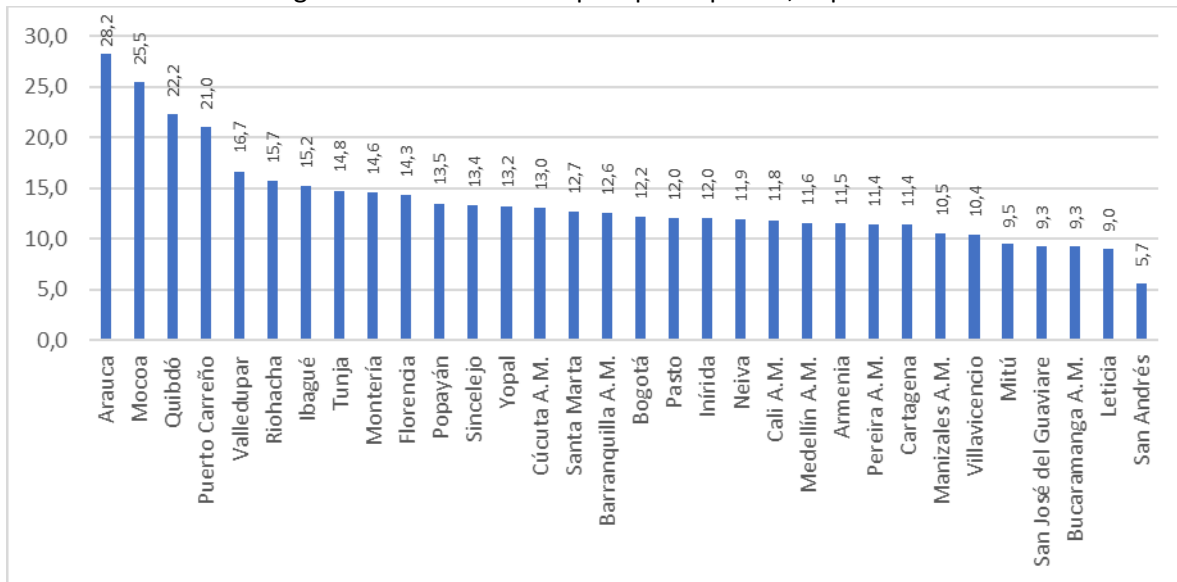


Fuente: MEN 2017 -2020

g) Trabajo

Con respecto a los datos del DANE, basado en la Gran Encuesta Integrada de Hogares, para las estadísticas de mercado laboral Amazonas no está incluido, sólo la ciudad de Leticia, que, para septiembre 2022, fue de 9% 4.6 puntos por debajo de la media nacional (13,6%), y 6,6 de Bogotá (15,7%). En relación con las ciudades, se encuentra en una buena posición, es la segunda ciudad con menor tasa de desempleo después de San Andrés Islas (5), y la siguen Bucaramanga y San José del Guaviare con 9.3% de desempleo. Todo el año, la tasa promedio de desempleo ha sido alrededor de 10%, pero siempre se ubica en los tres primeros puestos con mejor tasa entre los departamentos. Amazonas,

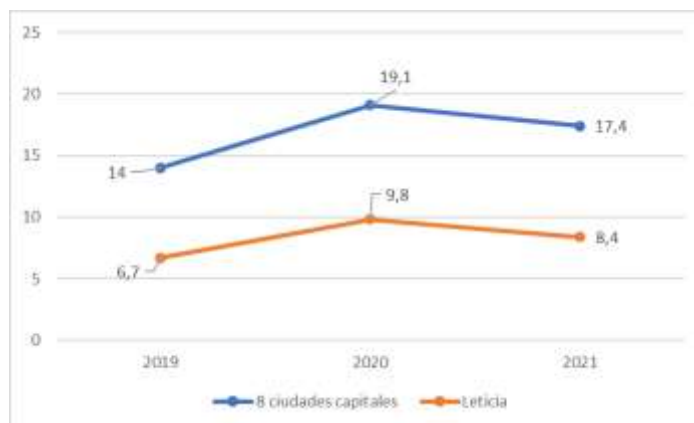
Figura 10. Tasa de desempleo por capitales, Sept 2022



Fuente: DANE

Leticia, también muestra una recuperación después del año de Pandemia, 2020, pasando de una tasa de desempleo de 9,8% a 8,4% en el 2021, pero en el 2022 vuelve a subir, sin poder alcanzar las cifras del 2019 (6,7%). La tasa de desempleo de las mujeres, aunque la brecha de género es mucho menos amplia que a nivel nacional (hombres (11,3), mujeres (17,5)) sigue existiendo una brecha por un poco más de 2 puntos: hombres 7,8% y mujeres 10,1%. En el caso de los jóvenes, aunque en comparación con el promedio nacional (Hombres (18,2) y Mujeres (28,1)) las cifras son bastante mejores, siguen siendo preocupantes, Hombres 15,5% y 17%.

Figura 11. Tasa de desempleo Leticia y 8 ciudades capitales*, 2019 - 2021



Fuente DANE

* Leticia (Amazonas), Arauca (Arauca), Yopal (Casanare), Inírida (Guainía), San José del Guaviare (Guaviare), Mocoa (Putumayo), Mitú (Vaupés), Puerto Carreño (Vichada)

2.2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia

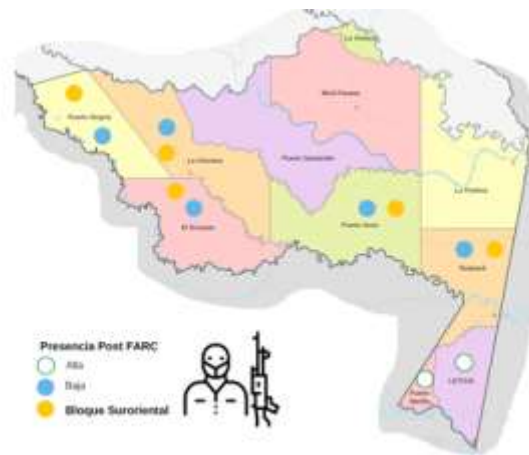
La seguridad ya no es sólo un concepto de seguridad nacional, ahora es concebido en un concepto más amplio, se tiene en cuenta también la seguridad humana, territorial, alimentaria y del medio ambiente.

a) Seguridad y defensa nacional

Según el Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) de UNODC, Amazonas tiene pocos cultivos de coca, solo en Puerto Alegría, que limita con el Putumayo se ven pequeños cultivos de coca, con una densidad de cultivo de 0,1 a 2 ha/km². A pesar de que no son muy extensos hay que estar observando su posible expansión, no solo por el impacto ambiental que pueden causar en la zona sino también por la afectación que el narcotráfico puede tener en los pueblos indígenas.

Con relación al informe del 2021 de Indepaz, entre el 2008 y el 2020 no se han encontrado presencia de grupos narco paramilitares, AGC ni ELN en el departamento, pero los 2 municipios, Leticia y Puerto Nariño se han visto afectados en un alto nivel por el accionar y presencia de alguno de los grupos Post-Farc EP, y con un nivel bajo El Encanto, La Chorrera, Puerto Alegría, Puerto Arica y Tarapacá, La segunda Marquetalia no hace presencia en el departamento, pero el bloque oriental si está en los mismo cinco corregimientos donde se encuentra Post- Farc (INDEPAZ, 2021).

Ilustración 4. Presencia de GAML, 2020 Amazonas



Fuente: Indepaz, 2022 - Mapa, Wikimedia, commons
Elaboración Propia

El encargado de la defensa en la zona es la Brigada Décima Segunda Brigada, para Caquetá, Putumayo y Amazonas, es una unidad de la Sexta División del Ejército, que actualmente tiene como comandante al señor coronel César Augusto Celemín Peña. Tiene como misión a través de sus tres batallones de infantería, uno de entrenamiento y reentrenamiento, uno especial Energético y Vial, otro de ingenieros, un grupo de caballería mecanizado y uno de acción unificada para la libertad personal; conducir operaciones terrestres con el fin de combatir los fenómenos de inestabilidad como el narcotráfico, la extorsión y la explotación ilícita de yacimientos mineros; fortalecer la infraestructura, garantizar la integridad de los activos estratégicos, la del territorio y proteger a la población civil, los recursos privados y estatales (Ejército nacional, 2022).

b) Seguridad humana

- **Desastres Naturales y deterioro del medio ambiente**

A partir de la información del IGAC del 2012, 10.802.653 Ha (98,51%) están considerados por IGAC como uso adecuado. Los restantes están en conflicto: 24.313Ha (0,7%) por sobreutilización, 30.155 Ha (0,27%) por subutilización, 0Ha (0,00%) en conflicto de tipo minero, 4.824 Ha (0,04%) por ser áreas pantanosas, 707Ha (0,01%) por obras civiles y urbanas y 24.313Ha (0,22%) por otros conflictos. (TERRIDATA)

El IDEAM y SGC, en el 2016 declararon área de la entidad territorial amenazada por fenómenos hidrometeorológicos 721.985,84HA (6,59%) y el área de la entidad territorial no amenazada por fenómenos hidrometeorológicos 10.227.807,90 Ha (93,41%). (TERRIDATA) En el 2021 el 16% de los hogares fueron afectados por inundaciones, desbordamientos, crecientes o arroyos en los últimos 12 meses, ubicándose como el sexto departamento más afectado, entre Arauca y Magdalena y por encima del promedio nacional (6.1%) y se ubica como tercer departamento en tener mayor promedio de hogares afectados por avalanchas, derrumbes o deslizamientos en los últimos 12 meses, con 3,4%. (DANE)

El porcentaje del área nacional de bosque que se encuentra en el departamento en el 2016 corresponde al 17,91%, el área nacional deforestada al 1,07% y porcentaje de humedales 13,6% La emisión bruta de gases de Efecto Invernadero en el 2012 fue de 2,23 Unidades de Mt CO₂eq y la absorción de -1,71 Unidades de Mt CO₂eq. (TERRIDATA)

- Seguridad alimentaria (Personas en desnutrición)

La tasa de prevalencia de desnutrición aguda en Colombia en los últimos cinco años ha venido en aumento, pasando en el 2017 de 0,2 por cada 100 menores de 5 años, a 0,4 en el 2021. Amazonas en el 2021, se ubicaba en el quinto departamento con la mayor tasa de prevalencia por desnutrición aguda moderada y severa, con una tasa de 1 por cada 100 niños menores de 5 años. Se reportaron 95 casos, de los cuales 45 (47%) son obediencia indigna, no es una representación tan alta como en Vichada, Vaupés o La Guajira, en la que más del 50% de los niños con desnutrición son Indígenas, pero igual sigue siendo muy alta, para todos los niños. (Boletín Epidemiológico Semanal, INS 2021)

c) Seguridad cooperativa

Con corte al 1 de noviembre del 2022, Indepaz indica que se han asesinado durante ese año, 156 líderes sociales y uno ha sido en Leticia, y en el 2021 de los 171 líderes asesinados, ninguno se dio en el departamento. Tampoco ha habido homicidios en el departamento de lo que va corrido del 2022, ni en el 2021 de firmantes de acuerdo de Paz, excombatientes de Farc. Frente a las masacres, durante el 2020 y 2021 ninguna se presentó en el departamento, y de las 87 masacres que se han presentado a octubre de este año, 2022 una se dio en el corregimiento Puerto Alegría, dejando 3 muertos. (Indepaz, 2022).

d) Seguridad ciudadana

Debido a que Amazonas sólo cuenta con dos municipios, al ver las cifras desagregadas de violencia, los del departamento del Amazonas, se concentran en más de un 95% en Leticia. Por ejemplo, entre el 2019 y 2021, ocurrieron 35 homicidios, de los cuales sólo uno en el 2019 ocurrió en Puerto Nariño. Por tal razón los estimados de Amazonas y Leticia se están considerando como iguales.

En el 2021, se observa una tasa de homicidio que ha venido en aumento en los últimos 4 años, la tasa de muertes por homicidios por 100.000 habitantes del año 2021 se ubica en 31,1 por primera vez, en los últimos siete años, por encima de la tasa de homicidio de Colombia (21,5), mucho mayor que el año anterior (19) y aún más alta que el 2018 (9,1). Es importante prender una alerta a las autoridades, para conocer y atacar la causa del aumento de estos homicidios. En el 2021 esta tasa se ubica entre los departamentos Meta (30,1) y Antioquia (32,1). (DANE. Estadísticas Vitales) Frente a los homicidios por género, los asesinatos en Amazonas, en los últimos 4 años han sido sólo ha hombres con excepción del 2020, en que la tasa por cada 100,000 mujeres fue de 5,3.

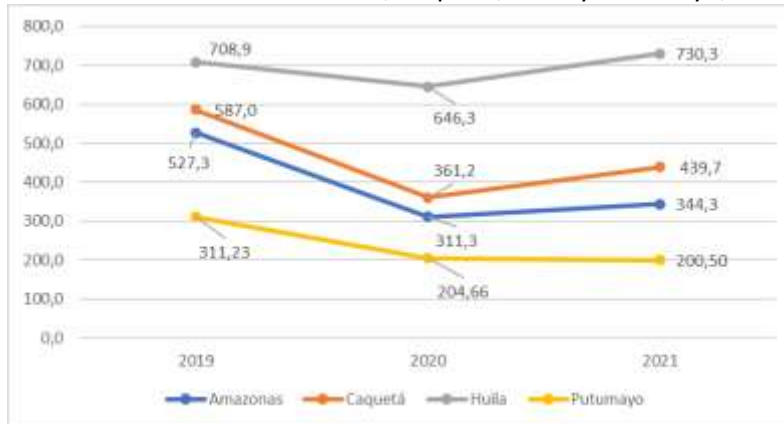
Figura 12. Tasa de mortalidad por agresiones (homicidios), 2015 - 2021



Fuente: (DANE. Estadísticas Vitales)

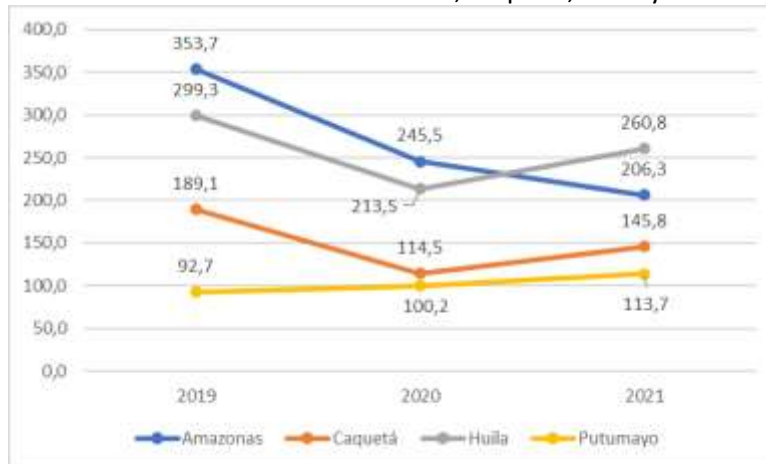
En relación con la tasa de hurto, para el 2021, fue de 3,44 por cada 100.000 habitantes, mucho menor que el promedio nacional (682), pero mucho mayor que Putumayo (200,5), 4% es a causa de hurto a personas, seguido por hurto a comercio y residencias, con 25,2% y 24,1% respectivamente (SIEDCO, DIJIN 2022). La tasa de lesiones personales está también por debajo del promedio nacional con 145,8 por cada 100.000 personas, frente a 206,9 lesiones y por encima de Putumayo (113,7). Lo mismo ocurre con la tasa de lesiones personales, ha venido en un importante descenso desde el 2019, pero aun se sitúa por encima de departamentos como Huila y Caquetá. (SIEDCO, DIJIN- Policía Nacional 2021)

Figura 13 . Tasas de Hurtos Amazonas, Caquetá, Huila y Putumayo, 2019 -2021



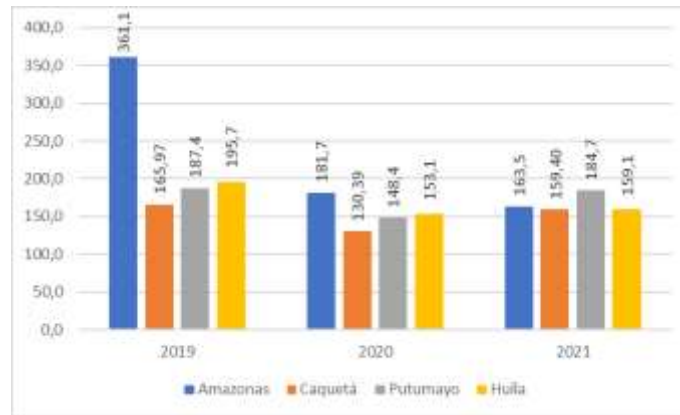
Fuente: SIEDCO, DIJIN- Policía Nacional 2021.

Figura 14 . Tasas de Lesiones Personales Amazonas, Caquetá, Huila y Putumayo, 2019 -2021



Fuente: SIEDCO, DIJIN- Policía Nacional 2021

Figura 15. Tasa Delitos Sexuales en Mujeres, Amazonas, Caquetá, Huila y Putumayo 2019 -2021



Fuente: SIEDCO, DIJIN- Policía Nacional 2021

La cifra tasa de delitos sexuales a mujeres en el Amazonas, son muy altos a nivel con una tasa de 163,5 por cada 100,000 mujeres respectivamente, han venido disminuyendo en relación con el 2019, en más de un 50%, pero siguen siendo muy altas y debe ponerse una atención especial. (SIEDCO, DIJIN- Policía Nacional 2021)

Frente a la violencia de genero e intrafamiliar, Amazonas ocupa el segundo puesto, después de Huila, como el departamento con mayor *Proporción Incidencia de notificación de casos sospechosos de violencia de género e intrafamiliar según tipo de violencia*, desde el 2019 al 2021, con una tasa por 100.000 habitantes de 500,8 en el 2021, mayor que la de del 2020 (453,0), pero más abajo que la del 2019 (515,4), viendo un comportamiento parecido a los delitos sexuales mencionados anteriormente. El departamento que le sigue es Vaupés (442,2) y Quindío (370) y muy por encima del promedio nacional (225,3). De las cuatro variables que componen este indicador (violencia física, psicológica, sexual y abandono y negligencia), el tipo de violencia física es la segunda más alta con una tasa de 249,8 antes de Vaupés (294,8) seguido por la violencia sexual (175,2) ocupando el primer puesto seguido por Vaupés (115,4) (INS, 2021)

2.3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo

a) Personas

Frente a la salud, Colombia es un país con una tasa de cobertura del 98,9% y Amazonas del 87,1%, correspondiente a 71.468 afiliados al sistema General de Seguridad Social en Salud –S.G.S.S.– en el 2021 16 mil afiliados al régimen contributivo y 53 mil al subsidiado. La tasa bruta de natalidad para el Amazonas en el 2021 es 24,98, mayor que la de Colombia con 15,38, ubicándose entre La Guajira (24,56) y Vichada (26). La esperanza de vida al nacer es 72,74 y la tasa bruta de mortalidad por cada 1.000 habitantes es 5,9, menor que la de Colombia (7,01). La tasa estimada de mortalidad infantil estimada en menores de 1 año (x cada 1.000 nacidos vivos), en el 2019 fue de 16,12 menor que la de Colombia de 17,02. La tasa de mortalidad materna 42 días por 100.000 nacidos vivos es de 169,64, muy por encima de la tasa de la nación (50,73) y ubicándose solo por debajo de Guainía (312,5) y Vichada (326,8) (Indicadores Básicos, MinSalud, 2021).

En el 2019, el departamento, contaba con 12 sedes de IPS públicas y 13 sedes privadas, 22 IPS ambulatorias, 3 IPS hospitalarias, 167 camas instaladas, con una razón por cama por 1000 habitantes de 2,15, más alta que la del promedio de Colombia con 1,77 y 41 profesionales independientes en salud, que corresponden al 0,08% del total de los profesionales del país. (Indicadores Básicos, MinSalud, 2021)

b) Planeta

La cantidad de hogares que habitaba en viviendas distintas de tradicional indígena en 2021 era de 19 mil, 12 mil en cabeceras y 7 mil en los centros poblados. De estas 19 mil, 16 mil, 84% de los hogares cuentan con algún tipo de déficit habitacional, un porcentaje que casi que triplica el de la nación, con 32.1%. El déficit habitacional se divide en dos categorías:

Déficit cuantitativo – para los cuales es necesario adicionar nuevas viviendas–, en el que se hallaron 11 mil hogares equivalentes a 57,9 % del total de los hogares, frente a 7.5% de la nación. El 100% de las viviendas se clasifican en este déficit, debió al material de las paredes y 9% también es debido a hacinamiento no mitigable. En la cabecera está ubicado el 45,5% de viviendas con este déficit y en la zona rural el 55,5% restante, que equivale en la zona rural el 85% del total de las viviendas. **Déficit cualitativo** –hogares que habitan en viviendas que requieren mejoramientos o ajustes para cumplir con condiciones de habitabilidad adecuadas– donde se hallaron 5 mil hogares, 26% del total de los hogares, un poco por encima del promedio de la Nación (23.5%). De los cuales 8 mil no cuentan con agua para cocinar, seguido por 5 mil hogares que sufren de hacinamiento mitigable y que no tienen alcantarillado. Vale la pena aclarar, que a las viviendas les puede hacer falta más de una de estas caracterizaciones. (Encuesta Nacional de Vida, DANE 2021)

La penetración de banda ancha en el 2020 fue de 1,8%, por lo tanto, es mínima y mucho menor que la de Colombia (15,4%), al igual que todos los demás servicios, la cobertura de energía eléctrica rural, en el 2019 fue de 58,51%, y en el resto de Colombia (88,1%). La cobertura de acueducto, basado en el reporte de estratificación REC era en el 2020, 38,66% y el del alcantarillado 63,32%, y la cobertura nacional 74,9% y 66,02% respectivamente. En el caso de Leticia, las estadísticas son mucho mejores que para todo el departamento, y similares a la Nación, con excepción de la penetración de banda ancha de 2,58%, la cobertura eléctrica rural 83,89%, la cobertura de acueducto REC 79,69%, cobertura de alcantarillado REC (79,65) (TERRIDATA)

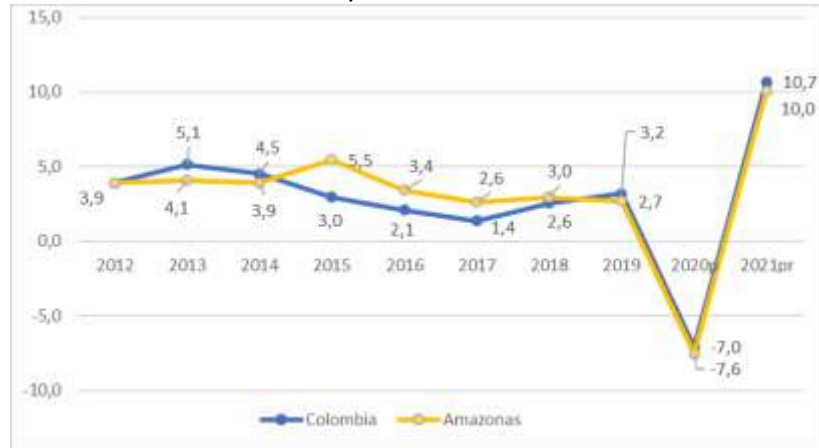
Corpoamazonias, además señala como principales deterioros ambientales en el departamento la contaminación de cuerpos de agua y humedales por vertimientos de aguas servidas en los municipios y los centros poblados de las Áreas No Municipalizadas. Principalmente, en Leticia y Puerto Nariño y los centros poblados de las Áreas No Municipalizadas: Tarapacá, La Pedrera y La Chorrera, por ausencia, muy deficiente o en mal estado la prestación del servicio de alcantarillado público. Y la contaminación de cuerpos de agua y humedales por residuos sólidos en los centros poblados de las Áreas No Municipalizadas principalmente en Tarapacá, La Pedrera (Aeródromo) y La Chorrera, por presencia de botaderos a cielo abierto y en algunos casos en cabeceras de aeródromos. (Corpoamazonia, 2022). Sin embargo, el instituto de salud del ministerio en el Boletín de la Calidad de Agua para Consumo Humano, 2020, INS hizo en Leticia 6 pruebas para ver el estado de agua y el resultado fue que no había ningún riesgo en su calidad.

c) Prosperidad

El PIB a precios corrientes en el 2021, fue de \$4,670 miles de millones de pesos y constantes de \$677 miles de millones de pesos, 0,07% del PIB Nacional. Ocupando el puesto 29 de los departamentos que más contribuye al PIB, entre Vichada y Guaviare. Su crecimiento entre 2020 y 2021 fue de 10%, como el de Colombia (10.7%). Al observar los años anteriores, Amazonas logro crecer más que el promedio nacional entre el 2014 y el 2019, y en los dos últimos años, aunque la diferencia con el promedio nacional es casi igual, puede uno pensar que va a seguir con la misma tendencia. Frente al PIB per cápita el de Amazonas es de \$10.942.614 millones anuales, menos de trece millones frente al de Colombia, con \$23.060.457,

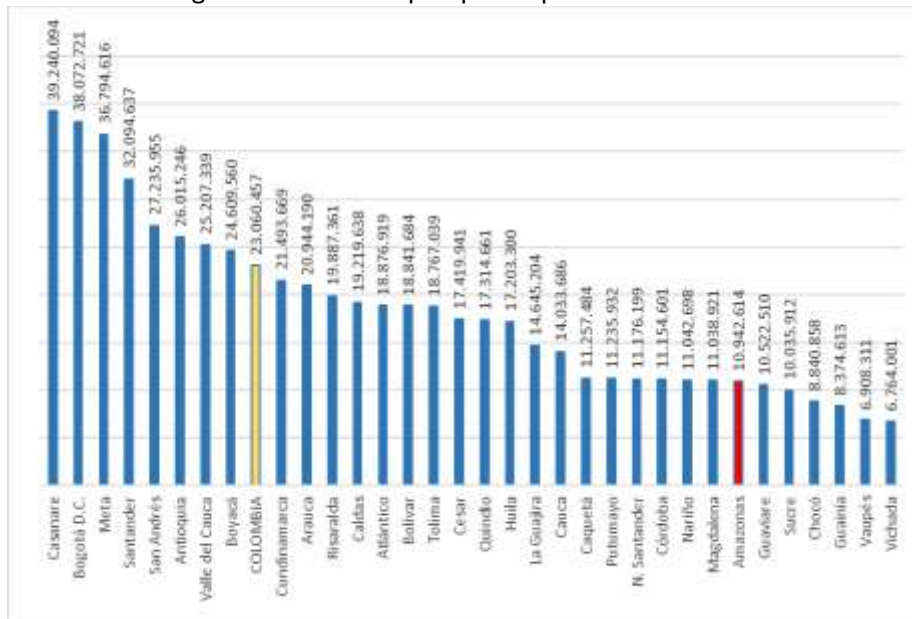
ubicándose en el puesto 26 de mayor a menor, entre los departamentos Magdalena y Guaviare. (DANE, 2022)

Figura 16. Variación porcentual anual PIB Amazonas y Colombia 2012- 2021



Fuente: Dane, Cuentas Nacionales

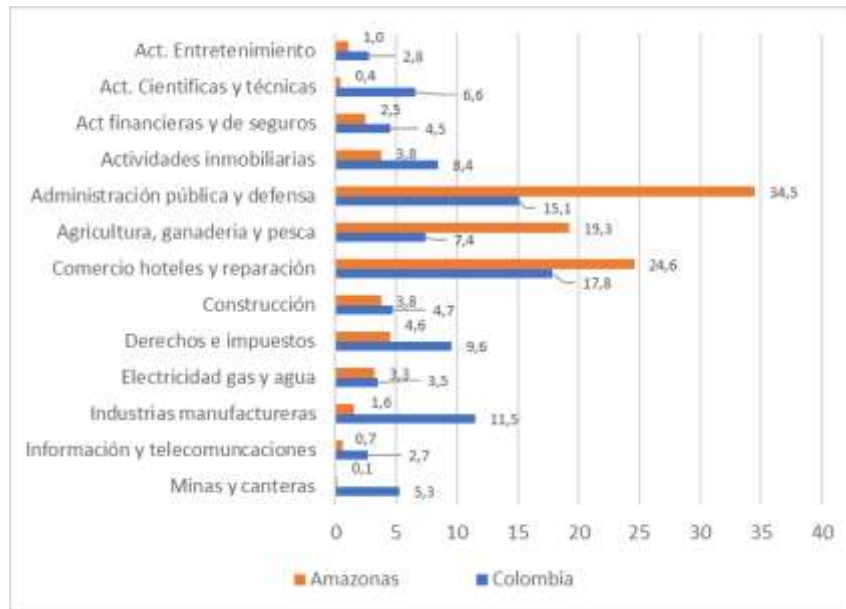
Figura 17. PIB Percapita por Departamentos 2021



Fuente: Dane, Cuentas Nacionales

Realizando un comparativo entre la composición sectorial del PIB del 2021, entre el Amazonas y Colombia, se destaca que el departamento, tiene un gran sector Administración pública y defensa, correspondiente a 34,5% seguido por y Comercio, hoteles y reparación y Agricultura con 24,6% y 19,3%. Se concluye entonces que el Amazonas, es un departamento Agrícola y Turístico, muy dependiente de los recursos de la nación.

Figura 18. Composición sectorial del PIB Colombia y Amazonas 2021



Fuente: Dane, Cuentas Nacionales

Los principales cultivos transitorios del departamento, según producción en toneladas, para el 2021 es yuca (91,8%) seguido por el maíz (1,9%) y frente a cultivos permanente: son principalmente plátano (39%) y frutales varios (17%). Este departamento no registra exportaciones significativas, y con respecto al turismo la llegada de extranjeros no residentes a Amazonas representó en promedio el 0,2% del total nacional entre 2012 y 2021. A septiembre de 2022, el departamento registró una mayor participación del año anterior.

d) Paz

El departamento de Amazonas presenta dos importantes retos en términos de paz, debido a las Entidades Territoriales Indígenas y que los nueve corregimientos son áreas no municipalizadas no hacen parte con una Unidad básica del estado y por lo tanto la gobernación solo apoya con un funcionario administrativo en cada una de las 9 áreas, en cada uno de estos sitios se cuenta con un espacio denominada casas corregimentales, que además están altamente deterioradas (Gob Amazonas, Plan de Desarrollo Departamental, 2020- 2023)

El departamento cuenta con 10 jueces en el indicador de Eficiencia del método de resolución de conflictos en el 2018, obtuvo la calificación de 66,67%, un porcentaje alto para los departamentos de su región. Pero su administración y resolución de conflictos sigue siendo problemática, más para el caso de delitos menores por las distancias y la falta de conectividad terrestre y de internet y servicio de telefonía celular, del departamento, que genera que no lleguen los testigos ya sea por los precios del transporte o por falta de tiempo, que puede llevar más de una semana el desplazamiento a los municipios.

Esta falta de presencia de autoridades también genera dificultades para la lucha en temas ambientales, Corpoamazonia considera que sus mayores dificultades radican en la explotación ilícita de yacimientos mineros al interior de parques nacionales naturales. Principalmente en PNN Amacayacu en los ríos Pure y Purite, ocasionada por ciudadanos brasileños y colombianos en balsas o dragas, que provocan contaminación de aguas, suelos y fauna acuática por mercurio, sólidos en suspensión en cuerpos de agua y afectación de la vegetación de las márgenes de dichos cuerpos de agua, y la deforestación localizada al

interior de resguardos indígenas asociadas a cultivos tradicionales (Chagras), y por cultivos ilícitos en el departamento. Principalmente, se presenta al interior de Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia los 25 resguardos existentes en el departamento y de manera especial en los resguardos ubicados en los municipios de Leticia y Puerto Nariño por tener una población mayor que la localizada en las Áreas No Municipalizadas

e) Competitividad, emprendimiento e innovación

En el 2022 el Índice departamental de competitividad de Amazonas ocupa en el ranking departamental el puesto 29, con un puntaje de 3,05 entre Guaviare (3,19) y Choco (2,99), conservando la misma posición frente al año anterior. En los pilares que mejor resultado tiene frente a los otros departamentos son: Mercado Laboral y Sostenibilidad Ambiental, ocupando el puesto número 11 y 15 respectivamente; y en los pilares donde tiene mayores retos son: Sofisticación y diversificación, Tamaño del mercado y Adopción Tic con los puestos 33,32 y 31. (Consejo Privado de Competitividad, 2022)

Frente al Índice Departamental de Innovación Amazonas se sitúa en 2021 en la posición 23 con un puntaje de 20,52, con un resultado constante desde el 2019 y con un desempeño bajo frente a la nación. En el subíndice de Insumos, obtuvo un puntaje de 32,15, subió dos puntos frente al año anterior, pasando de 22 a 24. El pilar que mayor crecimiento tuvo fue sofisticación de negocios, con un cambio de 6 posiciones, entre el año anterior y ha tenido un aumento de 198 posiciones desde el 2016, los demás no tuvieron cambios significativos y sofisticación de mercados perdió dos posiciones. Con respecto a los subíndices de resultados, perdió un puesto y en el subpilar de promoción de conocimiento y tecnología perdió siete, pasando de la posición 18 a la 25. Las variables que el índice resalta como fortaleza son: es el departamento con menos violaciones a la libertad de prensa y el tercero con mayor índice de pagos de impuestos por año, Asimismo, en su Capital Humano e Investigación, se destaca por ser el departamento que cuenta con el mayor Gasto Bruto en Investigación y Desarrollo como porcentaje del PIB. Frente a sus retos, sus Instituciones deben mejorar la Efectividad del Gobierno, la Primacía de la Ley y su Índice de Registro de Propiedades; lo que afecta su Entorno Político, Regulatorio y el Ambiente de Negocios del departamento. (DNP y OCyT, 2022).

f) Tejido empresarial

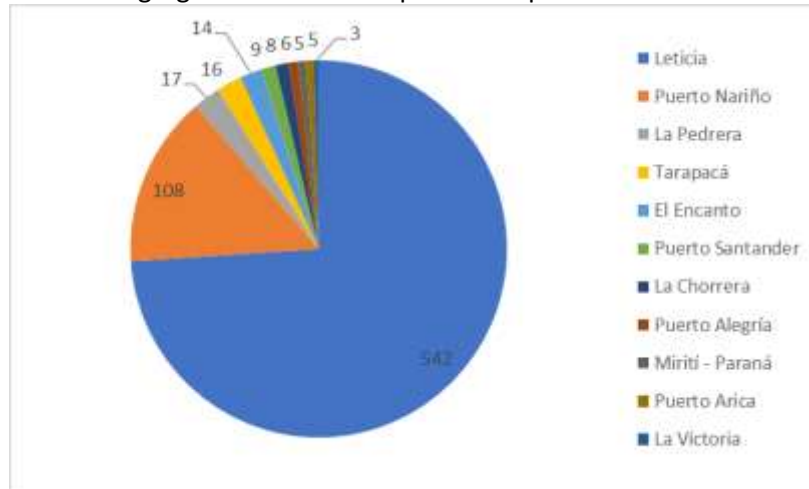
Los Corregimientos o Áreas no Municipalizadas – ANM, son áreas muy extensas, con una amplia dispersión poblacional, sólo conectada a través de ríos, con poca infraestructura física. Son áreas de población indígena donde prima la economía de auto subsistencia, y sólo cuentan con algunas actividades elementales de transformación, basado en acopio de maderables y pescado fresco. Estos 9 corregimientos representan el 11% del valor agregado del departamento, ninguno de estos corregimientos representa por más del 2.5%, los que más representan son La Pedrera y Tarapacá, con 2,3% y 2,2%.

Puerto Nariño, el segundo departamento del Amazonas, cuenta con un casco urbano pequeño, y una población rural dispersas. La actividad económica representa el 15% de todo el departamento, predominan las actividades comerciales y de servicio, genera algunos excedentes agropecuarios, pesqueros, madereros y artesanales y tiene un intercambio con Perú, principalmente de mano de obra.

Leticia, que es donde está la mayor densidad población y el epicentro del desarrollo económico del departamento, participa con el 74% de los 733 mil millones de pesos que le corresponden al 2020 del valor agregado del departamento. Las actividades terciarias (servicios) representan el 77,9% del valor

agregado del municipio, seguido de las actividades primarias (agropecuario y minería) con una participación de 15,9%, y finalmente las actividades secundarias (industria y construcción) con una participación de 6,2%. (DANE, valor agregado por Municipios)

Figura 19. Valor agregado de los municipios del departamento de Amazonas 2021



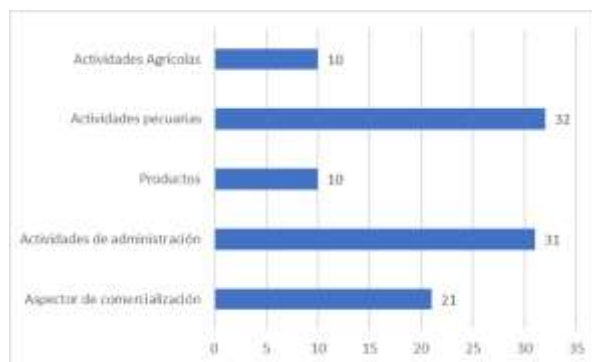
Fuente: DANE

En general la economía del sector primario es economía de auto subsistencia, horticultura de pequeña escala sin excedentes para el mercado y con un comercio muy pequeño de pesca, extracción de madera y fibras y materias prima para artesanías. El sector secundario, lo representa la termoeléctrica de Leticia, dos fábricas de gaseosas, talleres de ebanistería, carpintería y artesanía. Y por último el tercer sector, en que el mayor empleador es el gobierno, seguido por turismo, y comercio, concentrado en la capital (Plan de Desarrollo de Amazonas, 2020 -2023)

Según el directorio de empresas de la revista Portafolio hay 878 empresas constituidas, en el departamento, 9 en los corregimientos, 25 en Puerto Nariño y los 823 restantes en Leticia, las tres empresas más grandes son Energía para el Amazonas, Bebidas del Amazonas y Droguería Gloria, además las entidades financieras del departamento sólo están en la capital, por lo tanto, las demás regiones no cuentan con entidades bancarias a su servicio.

Con respecto a las Unidades Productivas Agrícolas- UPA-, Amazona contaba a 2019 con 383 Upas, de las cuales solo 10, 2,6%, inicio una actividad para mejora o cambios significativo en sus procesos productivos, productos, actividades de comercialización o administración y 42 (11%) lograron hacer la innovación. Estas 42 UPAS, se lograron hacer 104 tipos de innovaciones, distribuidas de la siguiente manera.

Figura 20. Innovaciones introducidas a procesos productivos, productos, comercialización o administración a UPAs del Amazonas, 2019



DANE, Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA)

2.4. Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción

a) Desarrollo municipal

La Medición del Desempeño Municipal (MDM), consiste en una herramienta para evaluar la gestión orientada a resultados de las entidades municipales. En el 2020, el promedio nacional fue de 50,77, sobre una escala de 0 a 100. Amazonas mantuvo una tendencia a la baja, que tiene desde el 2017, donde pasó en ese año de 50 puntos a un puntaje promedio de apenas 28 puntos en él 2020, clasificándolo como el departamento cuyos municipios tienen mayores oportunidades de mejora en cuanto a la gestión orientada a resultados de desarrollo, tanto en la región de la Amazonia, que se ubica de último bastante por debajo de los departamentos que lo siguen Vaupés (34,4) y Guainía (39,5). De forma independiente a los municipios no les va mucho mejor. En el caso de Leticia, su puntaje es de 35,56, esta categorizado en el grupo 1, donde hay 217 municipios, y ocupa el puesto 215 y a nivel nacional el 1002. El indicador se divide en dos categorías, el de nivel de gestión en que ocupa el puesto 216 en su grupo y el 1010 entre todos los departamentos, con un puntaje de 34,73, y el de resultados, con un puntaje más alentador de 69,61, situándose en el grupo de 133 y nacional de 482. Para Puerto Nariño los resultados tampoco son mejores, está en el grupo 4, en el puesto 217 de 218 municipios, y a nivel nacional de 1096, o sea en los 10 peores municipios de Colombia. Sus resultados de gestión son de 20,25, puesto 217 en el grupo y 1097 nacional y la calificación para resultados 63,26 puesto 196 en su grupo y 959 entre todos los municipios de Colombia. Bajo estos resultados podemos concluir que Amazonas, es uno de los departamentos con mayores retos a nivel de gestión municipal, tienen dificultades en movilizar y ejecutar recursos, les costó adaptarse a las condiciones adversas de la pandemia y se debe revisar las buenas prácticas de transparencia. (DNP, MDM 2020)

Por otro lado, desde el 2021 la SPT empezó a generar la Medición del Desempeño Departamental (MDD), que consiste en una herramienta con objetivo similar, pero para las gobernaciones permite orientar la toma de decisiones en torno a las políticas públicas tanto a nivel nacional como territorial y las decisiones de inversión y gestión en las gobernaciones. Para el 2020, los resultados le dieron a Amazonas un puntaje de 54,41 por debajo del promedio nacional (64,67) y de la región del Amazonía (56,4), ocupándolo en el puesto número 7 frente a los otros departamentos. A pesar de que este no es el resultado ideal, la MDD reconoce en el Amazonas como el departamento que más ha venido mejorando las condiciones de desarrollo frente a sus niveles del año anterior, aunque su calificación aun tenga muchos retos fue el que mejoró en mayor medida durante este año en el puntaje de gestión, con un cambio de resultado de 5,03 puntos. La distribución del puntaje de la MDD indica al igual que ocurre con el MDM, que existe una brecha importante en cuanto a la gestión frente a los resultados de desarrollo de las entidades departamentales. En la variable de Gestión el departamento, el mayor reto es en movilización de recursos,

con 25,12 y en resultados, es en educación con un puntaje de 41,85, seguido por servicios públicos con 52,39.

b) Desarrollo fiscal

Amazonas ocupó el puesto número nueve (9) entre los diez departamentos de cuarta categoría, de acuerdo con el Índice de Desempeño Fiscal 2021, publicado por el Departamento Nacional de Planeación, con un índice de desempeño fiscal de 40,96. Es el departamento, entre todos los de Colombia con mayor dependencia de transferencia nacionales, con un puntaje de 88,59 mayor al promedio nacional (63,1), la relevancia FBK fijo es 10,44 cuando la media nacional es de (20,85), siendo bastante baja respecto a la mayoría de departamentos que oscila entre 25 y 20, el endeudamiento a largo plazo 34,47, ahorro corriente 38,75 y el balance primario 28,83.

La Evaluación de desempeño fiscal para Leticia y Puerto Nariño, en el 2021, con la nueva metodología, fueron los siguientes. Leticia perteneciente al grupo G1, ocupó el puesto 118 de 217 entre los municipios de su grupo, entre Gachancipa y Jerusalen, con un IDF de 56,99. Sus mayores dificultades en la dimensión de resultados, radican en la relevancia FBK fijo (9,62), balance primario (14,17) y ahorro corriente (36,56) y en la dimensión de gestión financiera, en Holgura con 23,27. En relación con Puerto Nariño, este municipio pertenece al G4, tuvo un IDF de 37,5 y ocupó el puesto 209 de 218. Sus mayores dificultades en la dimensión de resultados radican en la relevancia FBK fijo (20,43), y en la dependencia de las transferencias (67,31) y en la dimensión de gestión financiera, su puntaje general es de 23,33, con retos principalmente en holgura y ejecución de ingresos. (Desempeño Fiscal, DNP 2021)

PROYECTOS ESTRATEGICOS

<https://spi.dnp.gov.co/ConsultasTerritorio>

De acuerdo con la información registrada por las entidades ejecutoras de los proyectos de inversión del Sistema General de Regalías, desde el 2012 con corte a julio de 2022. En el Amazonas hay 84 proyectos en estado de ejecución y 14 sin contratar. Para un total de 98 por un valor de \$883.039 millones de pesos, de los cuales \$848.624 millones son financiados por el SGR.

Lucha contra la Pobreza e Inclusión social		
Educación		
Proyecto	Lugar	Valor
Construcción de nueva infraestructura para el colegio Sagrado Corazón de Jesús sede principal	Leticia	\$ 40.893.653.786 SGR
Construcción de nueva infraestructura para la IEP Sagrado Corazón de Jesús sede Jorge Eliécer Gaitán	Leticia	\$ 13.836.647.057 SGR

Implementación del programa de formación de capital humano de maestrías y doctorados– amaciencias.	Amazonas	\$ 11.499.351.600
Fortalecimiento de la cultura ciudadana y democrática en CTEI a través de la IEP apoyada en las tic por la U. Nacional sede Amazonas	Amazonas	\$ 4.514.539.040
Proyecto de 35 Centros Digitales, para beneficiar a estudiantes y docentes	Amazonas	\$ 5.697.272.811 35 en Planeación
Vivienda		
Proyecto	Lugar	Valor
Desarrollo de soluciones energéticas híbridas para abastecimiento de energía eléctrica	Amazonas	\$ 29.877.278.522 SGR
Optimización de las redes de acueducto y alcantarillado de la carrera 11 entre calles 3 y 6 y calle 3 entre carreras 6 y 11 y mejoramiento de la vía	Leticia	\$ 55.015.147.544 SGR
Proyecto de Acceso Universal para Zonas Rurales de instalación a acceso público a internet, 18 Centros Digitales	Amazonas	\$ 1.794.458.448 18 en operación
Optimización del plan maestro de acueducto y alcantarillado	Leticia	\$ 13.354.245.772 Gobernación
Construcción de la planta de tratamiento de aguas residuales centralizada	Leticia	\$ 13.544.101.478 Gobernación
Seguridad en las regiones como condición para la convivencia		
Proyecto	Lugar	Valor
Desarrollo de un sistema de monitoreo remoto para identificar presiones y amenazas a los pueblos indígenas en aislamiento y la biodiversidad del Parque Nacional Natural Río Puré.	Amazonas	\$ 4.003.105.883
Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo		
Proyectos innovación y desarrollo empresarial		
Proyecto	Lugar	Valor
Incremento de la competitividad del sector cacaotero mediante transformación de residuos agroindustriales para	Amazonas	\$ 5.416.941.647

la innovación y desarrollo de nutraceuticos y bioproductos que generen valor agregado al grano de cacao		Gobernación
Desarrollo de bioempaques a partir de recursos amazónicos renovables	Amazonas	\$ 4.625.657.600 Gobernación
Vías		
Proyecto	Lugar	Valor
Construcción, mejoramiento y mantenimiento de la carretera Leticia - Tarapacá	Leticia	\$ 1.000.000.000 PGN
Mejoramiento de los servicios aeroportuarios y a la navegación aérea del aeropuerto Alfredo Vásquez Cobo	Leticia	\$ 9.471.157.479 PGN
Construcción del muelle fluvial de pasajeros	Leticia	\$ 13.674.232.524 SGR
Fortalecimiento de la integración socioeconómica del departamento del Amazonas mediante la construcción de la Avenida Vásquez Cobo	Leticia	\$ 18.944.714.453 SGR
Puente Leticia - Tarapacá (Puente construido en vía secundaria)	Leticia - Tarapacá	\$ 3.000 Conectar Territorios
Eficiencia del Estado y Lucha contra la corrupción		
Proyecto	Lugar	Valor
Modernización de la Infraestructura física de la Super Intendencia de Notariado y Registro a nivel Nacional	Amazonas	\$ 355.630.042
Actualización Catastral con Enfoque multipropósito en 11 resguardos indígenas	Amazonas	9.749.998 HA Financiadas IGAC

RETOS, METAS, INICIATIVAS Y OPORTUNIDADES DE DESARROLLO

Lucha contra la pobreza e Inclusión social

Amazonas es un departamento con cuatro banderas rojas en su pobreza multidimensional: Trabajo Informal (82.6%), bajo logro educativo (51.5%), rezago escolar (44.8%), sin acceso a agua mejorada (44.1%) e Inadecuada eliminación de excretas (44,8%).

- 1) Frente al tema de educación aumentar la cobertura neta, 81% frente a 92% de la nación, principalmente para educación secundaria y media debe ser prioridad para el gobierno entrante, con unas políticas educativas que ayuden a los jóvenes estar capacitados a trabajos y poder generar recursos. Entendiendo el problema de vías y conectividad que hay en el departamento, los internados son una solución propicia y se deben estimular en la región y segundo propender la mejora de los resultados en las pruebas Saber mediante una revisión de los programas de educación en lectura crítica y matemáticas, asegurando una buena calidad docente y una provisión suficiente de materiales y textos para lograr una educación de calidad.
- 2) Se están ejecutando proyectos para aumenta la cobertura de acueducto, que es sólo del 80% y mejorar la calidad de agua en Leticia, pero esto es una necesidad de todo el departamento y se necesita un plan contundente para poder cubrir a su población, también mejorar la eliminación de excretas, que solo cubre un 44,8% de los hogares.
- 3) El déficit cuantitativo de hogares en el Amazonas es muy alto, 58% de los hogares necesitan una vivienda nueva, frente a 7,5% de la nación, es una cifra que necesita una política pública contundente y la mirada crítica de cualquier campaña o propuesta en el departamento.
- 4) Construir infraestructura hospitalaria de los municipios de Leticia y Puerto Nariño, y de los centros de salud en Áreas No Municipalizadas.

Seguridad en las regiones como condición para la convivencia

- 1) Amazonas esta entre los cinco departamentos con mayor desnutrición en Colombia, con una tasa de prevalencia de 1 niño por cada 100 menores de 5 años esto no significa nada diferente que los niños están pasando hambre. Se deben hacer programas para poder llegar a los resguardos y a las comunidades lejanas, con un plan de distribución de alimentación eficiente.
- 2) A pesar de los acuerdos de paz, sigue habiendo una alta presencia de grupos post Farc, por lo tanto, debe haber alta presencia militar, principalmente en la frontera con Putumayo y en la triple frontera entre Brasil, Perú y Colombia, donde de manera ilícita se está sacando la droga para estos países.
- 3) El departamento tiene un reto importante frente a la violencia familiar, con una tasa por 100.000 habitantes de 500,8 en el 2021, Esto es un tema que se debe presentar alta atención el gobierno y hacer un programa eje en términos de esta situación.

- 4) El sistema judicial, es uno de los temas primordiales para el Amazonas, debido a las dificultades que está teniendo en llegar a sus comunidades, y los corregimientos. La digitalización puede llegar a ser una de las grandes soluciones para poder brindar un sistema judicial más eficiente a sus ciudadanos.

Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchas contra el desempleo

- 1) En Amazonas es importantes fortalecer, ajustar e implementar los Planes Estratégicos Departamentales de Ciencia, Tecnología e Innovación del departamento, esto le abre posibilidades de innovación y explorar el territorio para aprovechar las oportunidades que su biodiversidad le ofrece. Debe también impulsar programas de bilingüismo y atraer turismo extranjero.
- 2) Se debe hacer grandes esfuerzos para posesionar al departamento como un centro de ecoturismo y turismo de aventura en la región. Debe hacer rutas áreas suficientes y a buen precio y que su gente este capacitada para recibir y alojar al turista.
- 3) Impulsa el desarrollo sostenible del departamento del Amazonas con calidad, innovación y con productos de talla mundial. Formación en innovación de la Cámara de Comercio del Amazonas
- 4) Apoyar la innovación mediante la gestión y ejecución de proyectos como el Instituto SINCHI – Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas Entidad amazónica de investigación científica y tecnológica.

Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción

- 1) La capital de Leticia y Puerto Nariño están en unas posiciones muy bajas frente a otros municipios, tanto en su desempeño fiscal como en la medición de desarrollo municipal, sus indicadores de gestión necesitan una atención inmediata con respecto a cómo se están haciendo uso de las finanzas públicas y en temas de ordenamiento Territorial y Movilización de recursos y educación.
- 2) Amazonas, es uno de los departamentos con mayores retos a nivel de gestión municipal, con un puntaje promedio de apenas 28 puntos en él 2020 tienen dificultades en movilizar y ejecutar recursos, les costó adaptarse a las condiciones adversas de la pandemia y se debe revisar las buenas prácticas de transparencia.
- 3) Fortalecer las capacidades de la Alcaldía de crear propuestas para aplicar a subvenciones de fondos de cooperación internacional y de programas de responsabilidad social empresarial.

REFERENCIAS

- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. www.dane.gov.co
- Dane, valor-agregado-por-municipio 2011 - 2020
- Departamento Nacional de Planeación
 - TERRIDATA
 - MDM y MDD <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Indicadores-y-Mediciones/Paginas/desempeno-integral.aspx>
- Instituto de estudios para el desarrollo y la paz (Indepaz) (2021). Los focos del conflicto en Colombia: Informe sobre presencia de grupos armados. <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2021/10/INFORME-DE-GRUPOS-2021.pdf>
- Instituto Nacional de Salud (2021). Informe de evento, Violencia de Género e Intrafamiliar Periodo epidemiológico XIII, Colombia 2021. <https://www.ins.gov.co/buscador-eventos/Informesdeevento/VIOLENCIA%20DE%20G%C3%89NERO%20E%20INTRAFAMILIAR%20PE%20XIII%202021.pdf>
- Instituto Nacional de Salud (2021). Informe de evento mortalidad materna. <https://www.ins.gov.co/buscador-eventos/Informesdeevento/MORTALIDAD%20MATERNA%20INFORME%202021.pdf>
- Instituto Nacional de Salud (2021). Informe desnutrición aguda en menores de cinco años <https://www.ins.gov.co/buscadoreventos/Informesdeevento/DESNUTRICI%C3%93N%20AGUDA%20EN%20MENORES%20DE%20CINCO%20A%C3%91OS%20INFORME%202021.pdf>
- Ministerio de Educación Nacional. [Informe de resultados históricos prueba Saber \(mineducacion.gov.co\)](http://www.mineducacion.gov.co)
- Ministerio de Educación Nacional. <https://www.mineducacion.gov.co/portal/micrositios-superior/Educacion-para-el-Trabajo-y-el-Desarrollo-Humano/Sistema-de-Informacion-Para-el-Trabajo-y-Desarrollo-Humano/353023:Datos-SIET>
- Ministerio de Educación Nacional, ESTADÍSTICAS GENERALES DE EDUCACIÓN SUPERIOR - 2018
- Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Mincomercio) (2022). Perfil económico: Departamentales.
- Ministerio de Salud y Protección Social.
 - <https://www.minsalud.gov.co/proteccion-social/Paginas/cifras-aseguramiento-salud.aspx>
 - <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/GCFI/indicadores-basicos-salud-2021.pdf>
 - <https://www.minsalud.gov.co/proteccion-social/RiesgosLaborales/Paginas/indicadores.aspx>
- Plan de Desarrollo del Amazonas, Progresando Con Equidad, 2020 – 2023.
- Oficina de la Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Documents/Monitoreo/INFORME_MONITOREO_SIMCI_2020_WEB.pdf
- Terridata. Fichas y Tableros. Departamento de Amazonas <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/73000>