



**DIAGNÓSTICO SUBREGIONAL, DEPARTAMENTAL Y CIUDAD CAPITAL
BOLÍVAR**

PARTIDO CENTRO DEMOCRATICO

Directora

Cecilia Arango Rojas

Consultores

Juan Diego Acosta Rincón

Carlos Andrés Cabarcas Olaya

José Penso Arcieri

Laura Melissa Pérez Arteta

OCTUBRE 2022

Introducción	2
Análisis Subregiones	2
Pobreza	4
Población	5
Minorías	5
Eje 1. Lucha contra la pobreza e inclusión social	6
Índice de pobreza multidimensional	6
Pobreza monetaria y monetaria extrema en el Departamento de Bolívar	10
Educación	12
Diagnóstico ciudad capital	¡Error! Marcador no definido.
Eje 2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia	19
Minería Ilegal	19
Grupos armados ilegales	21
Violencia Intrafamiliar	23
Hurto a comercios	¡Error! Marcador no definido.
Incautaciones de droga por tipo de droga	25
Diagnóstico ciudad capital	26
Eje 3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo para el departamento de Bolívar	28
Minería en Bolívar	33
Producción Agroindustrial	¡Error! Marcador no definido.
Comercio Exterior	35
Índices de Competitividad e Innovación	37
Diagnóstico ciudad capital, Cartagena	40
Tasas de Informalidad Cartagena	40
Eje 4: Eficacia del Estado y Lucha contra la corrupción	45
Estructura Fiscal	45
Principales indicadores de desempeño fiscal y financiero	47
Situación Financiera	47
Liquidez y Solvencia de Corto Plazo	47
Límites Gastos de Funcionamiento	48
Desempeño fiscal comparativo a nivel Región Caribe	49
Índice de desempeño Municipal de Bolívar	51
Infraestructura y proyectos estratégicos	53
Retos, Metas, Iniciativas y Oportunidades de desarrollo	59
Conclusiones y líneas discursivas Bolívar	63
Bibliografía	64

Introducción

El departamento de Bolívar está ubicado en la parte noroccidental del país. Es uno de los siete departamentos que conforman la Costa Caribe continental y comprende una importante extensión de su llanura central a lo largo del río Magdalena. Con un área total de 25.975 km², representa el 20% de la Costa Caribe y el 2.3% del territorio nacional. Lo conforman 45 municipios y la Capital (Distrito turístico y cultural), limita por la parte norte con el Mar Caribe y con el departamento del Atlántico, por el oeste con Sucre, Córdoba y Antioquia, por el sur con Antioquia, y por el este con Santander, Cesar y Magdalena. Es importante establecer que el departamento posee en el Mar Caribe un territorio insular conformado por las islas de Tierrabomba, Barú, Islas del Rosario (28 islas), Isla Fuerte, Islas de San Bernardo (10 islas). Su población total es de 2.236.603 habitantes y Cartagena 1.550.125 habitantes.

Imagen 1. Mapa subregional del Departamento de Bolívar.



Fuente: todacolombia

Está conformado por siete subregiones denominadas Zonas de Desarrollo Económico y Social (ZODES): Norte, Magdalena Medio Bolivarense, Depresión Momposina Bolivarense, Loba Bolivarense, Mojana Bolivarense, Montes de María Bolivarense, Dique Bolivarense y se consideran características comunes que permiten su integración y la puesta en marcha de proyectos y programas de inversión específicos:

Análisis Subregiones

Zodes Norte

De este Zodes forma parte el Distrito de Cartagena de Indias, núcleo industrial, portuario y turístico del departamento. Está conformada por los municipios de Cartagena, Turbaco, Clemencia, Santa Catalina, y Turbana. Esta subregión cuenta con un total de 1.207.558 habitantes y equivale al 54,6% de la población del departamento .

Zodes Dique

El Dique Bolivarense es el soporte y despensa agropecuaria de Cartagena y Barranquilla, tiene un potencial marítimo y acuícola. Está cruzado por los principales corredores viales del Caribe Colombiano, tiene una población total de 224.324 habitantes y representa en 10% de la población.

Esta zona está conformada por los municipios de Arjona, Calamar, Arroyo Hondo, Mahates, San Cristóbal, San Estanislao de Kostka, y Santa Rosa de Lima.

Zodes Montes de María

Es una subregión con distrito de riego, suelos fértiles, vacación agroindustrial, ganadera, forestal y artesanal, posee una cultura agroexportadora y está cruzada por la troncal de occidente, articulada a la troncal del Magdalena Medio. En años recientes se ha venido desarrollando allí un importante complejo agroindustrial de palma de aceite. Lo conforman los municipios de El Guamo, María La Baja, San Jacinto, San Juan Nepomuceno, Soplaviento, Villanueva, Zambrano. Esta subregión representa el 10,2% de la población total con 225.147 habitantes.

Zodes La Mojana

Es una subregión con gran dotación de recursos naturales y biodiversidad, posee vocación minera y agropecuaria y un gran potencial acuícola. Está integrada por los municipios de Magangué, Pinillos, Tiquicio, Achí, Montecristo y San Jacinto del Cauca. Últimamente, se ha desarrollado en esta zona el cultivo de cacao. la subregión la Mojana bolivarense tiene un total de 240.507 el cual equivale al 10,9% del total.

Zodes Depresión Momposina

Subregión con excelentes suelos, vocación ganadera y artesanal con un gran potencial turístico, orfebrería y ebanistería. Se encuentra ubicada en la parte centro-oriental del Departamento y está conformado por los municipios de Cicuco, Talaigua Nuevo, Mompos, San Fernando, Margarita y Hatillo de Loba. esta subregión tiene el 5,1% de la población total del departamento.

Zodes Loba

La subregión Loba tiene vocación agropecuaria y minera, posee gran potencial para desarrollar importantes proyectos mineros auríferos y agroindustriales (palma y cacao). Es la subregión con menor población en el departamento con tan solo el 3,6%.

Está conformada por los municipios de Altos del Rosario, Barranco de Loba, San Martín de Loba, El Peñón, Regidor y Río viejo.

Zodes Magdalena Medio

Subregión rica en recursos naturales y biodiversidad, con vocación agropecuaria, minera, presenta un gran potencial agro exportador y minero aurífero. Se encuentra conformada por los municipios de Arenal, Cantagallo, Morales, San Pablo, Santa Rosa del Sur y Simití.

Con el apoyo de la Cooperación de la Agencia de los Estados Unidos para el desarrollo internacional – USAID, la Unión Europea a través del programa ADAM y del Laboratorio de Paz – Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio, se ha logrado desarrollar en la Zodes Magdalena Medio, importantes núcleos agrícolas de palma de aceite, cacao y caucho.

Pobreza

La subregión de La Mojana es la subregión del departamento con la mayor incidencia de la pobreza multidimensional (IPM) con un 64,8%, seguido de la subregión la Loba, Montes de María y depresión Momposina con un IPM por encima del 60%. Las brechas que existen entre lo urbano y rural también evidencian un problema de desigualdad en algunas subregiones de más de 10 puntos porcentuales y esto se debe principalmente a las condiciones educativas, de salud, hacinamientos, poca infraestructura social y bajos niveles en la prestación de los servicios básicos, para que los habitantes de las zonas más apartadas tengan una mejor calidad de vida. Ver Tabla 1

Tabla 1. Incidencia de la pobreza multidimensional en las subregiones del Departamento de Bolívar.

Subregión	IPM total	Cabeceras	Centros poblados y rural disperso
Subregión Dique	53,4	52,8	59,3
Depresión Momposina	60,8	49,0	67,4
Subregión la loba	62,9	56,9	67,7
Magdalena Medio	53,8	45,9	63,1
La Mojana	64,8	55,8	69,0
Montes de María	60,3	58,8	69,1
Norte	42,2	39,5	55,4

Fuente: Censo nacional de población y vivienda 2018, 2020

Población

De acuerdo con las proyecciones del DANE, el departamento de Bolívar cuenta con una población total de 2.236.603 en el 2021, con una concentración de población más densa en las cabeceras municipales, con un 74% de la población habitando allí, mientras que el resto habitan los centros poblados y zonas rurales. Cartagena y toda la zona del dique bolivarense, por otro lado, concentra casi el 64% del total de la población del departamento.

Tabla 2. Distribución de la población por área geográfica.

Departamento	Área Geográfica	Total
Bolívar	Cabecera Municipal	1.636.066
Bolívar	Centros Poblados y Rural Disperso	576.995
Bolívar	Total	2.213.061

Fuente: Censo poblacional DANE, 2021

Minorías

En el departamento de Bolívar hay una población étnica total de 324.600 personas en las diferentes razas, población indígena, población palenquera, población raizal y población negra, mulata o afrocolombiana, esta última representa el 96,9% de esta población, mientras que la población indígena participa con el 1,6%, la población palenquera con el 1,2% y raizal con menos del 1%.

Tabla 3. Población étnica en el Departamento de Bolívar.

Raza	Población	%
Población indígena	5.204	1,60%
Población negra, mulata o afrocolombiana	314.835	96,99%
Población raizal	573	0,18%
Población palenquera	3.988	1,23%

La Región Caribe es la segunda región con mayor incidencia de pobreza multidimensional con 28.8% en 2021, después de la Orinoquía, Amazonía y el Pacífico. Por departamentos, la mayor incidencia de pobreza multidimensional se presenta en Vichada 64,8%, Guainía 57,3% y Vaupés 52,7, mientras que la menor tasa se encuentra en Bogotá 5,7%, Valle del Cauca 8,6% y Cundinamarca 9.4%.

De estas cifras se puede inferir que las políticas públicas en el departamento deben fortalecerse para permitir avanzar en el diseño e implementación de programas integrales que se centren en las personas y que contribuyan efectivamente a mejorar sus condiciones de vida y esto se evidencia en los indicadores que involucran las 5 dimensiones que componen el IMP como son a) la educación, b) las condiciones de salud, c) las condiciones de vivienda y acceso a servicios públicos, d) las condiciones de niñez y juventud y e) las condiciones de trabajo.

Los mayores aumentos que presentaron los indicadores en el departamento de Bolívar fueron: Trabajo informal con 86,2%, Bajo logro educativo (46,1%), rezago escolar (32,1%) e inadecuada eliminación de excretas con un (23,7%). Por otra parte, los indicadores de trabajo infantil, material inadecuado de paredes exteriores, sin aseguramiento en salud, barreras de acceso a servicios de salud, e inasistencia escolar tuvieron un menor impacto en el índice de pobreza multidimensional.

Tabla 4. Porcentaje de privaciones de los hogares en el departamento.

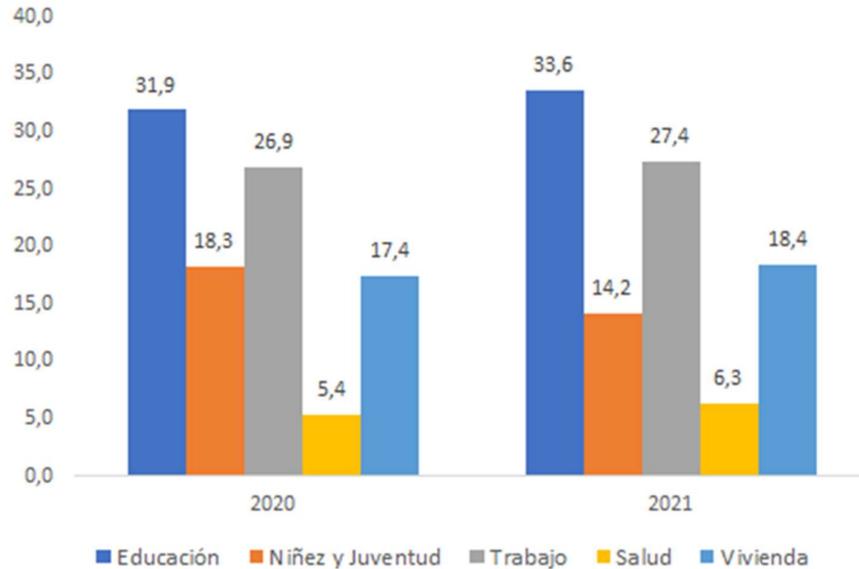
Dimensión	Privaciones por variable	Región Caribe 2021	Bolívar 2021
Condiciones educativas	Analfabetismo	15,4	13,1
	Bajo logro educativo	46,1	46,7
Condiciones de Salud	Barreras de acceso a servicios de salud	1,3	0,8
	Sin aseguramiento en salud	9,5	9,1
Condiciones de vivienda y acceso a servicios públicos	Hacinamiento crítico	14,3	12,9
	Inadecuada eliminación de excretas	23,7	36,6

	Material inadecuado de paredes exteriores	3,5	6,2
	Sin acceso a fuente de agua mejorada	16,5	17,4
	Material inadecuado de pisos	17,6	18,2
	Inasistencia escolar	9,6	29,5
Condiciones de niñez y juventud	Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	11,0	9,6
	Rezago escolar	31,2	27,6
	Trabajo infantil	1,2	1,4
Condiciones de trabajo	Desempleo de larga duración	11,3	11,2
	Trabajo informal	84,7	86,2

Fuente: DANE, cálculos con base en la Encuesta de Calidad de Vida (ECV) 2018, 2021.

Si analizamos la contribución en la pobreza por privaciones en las 5 dimensiones del índice de pobreza multidimensional, las mayores privaciones en los hogares Bolivarenses se encuentran en las dimensiones de Trabajo (27,4%) y condiciones educativas del hogar con una participación del 33,6%.

Gráfica 2: Contribución de los indicadores en el IMP departamental

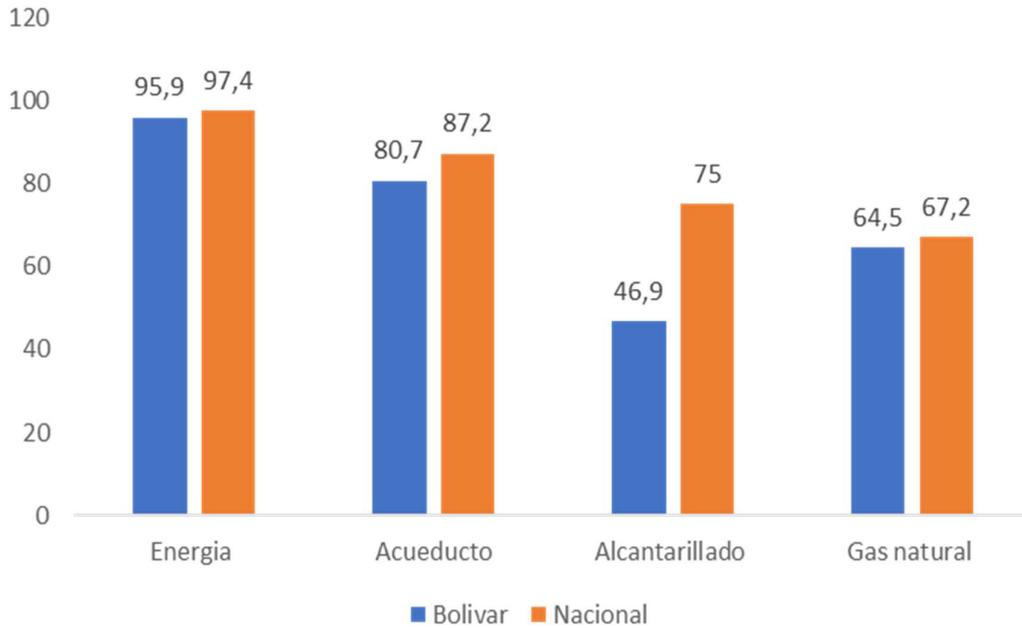


Fuente: Elaboración propia, DANE, 2022

En temas de servicios público domiciliarios, el departamento del Bolívar está en el puesto 20 de los 32 departamentos del país y el séptimo a nivel de la Región Caribe en la prestación del servicio de agua potable, con una cobertura en acueducto del 80,7%, superando solo a la Guajira y San Andres Andres, los cuales tiene coberturas del 46,8% y 37,4% respectivamente. Asimismo el departamento está en el puesto 23 en la prestación del servicio de alcantarillado con respecto al resto del país y en la Región Caribe supera al departamento de la guajira y córdoba con una cobertura del 46,9%. (Ver gráfico).

De acuerdo con el DANE (2018) en Bolívar los menores porcentajes de cobertura de estos servicios (78,7% y 50,8% respectivamente) se presentan en el sur del departamento. Mientras que en Cartagena el 85% de las viviendas cuenta con servicio de alcantarillado, y más del 93% están conectadas al acueducto, persistiendo en algunos barrios el acceso a agua potable a través de pipetas (Agenda nuevo Gobierno, pág.8, 2021)

Gráfica 3. Acceso a servicios públicos domiciliarios en el departamento de Bolívar



Fuente: Elaboración propia, DANE.

Pobreza monetaria y monetaria extrema en el Departamento de Bolívar

Uno de los principales flagelos que experimenta el departamento de Bolívar es el crecimiento sostenido en los últimos años de los indicadores de pobreza. Las tasas de incidencia de pobreza se incrementaron en Colombia ya que pasó de tener 17 '470.042 de personas pobres en 2019 a 21' 021.564 en 2020 y a 19 '621.000 de personas en condición de pobreza monetaria en el año 2021.

Del mismo modo, se registraron 4 '688.882 de personas en condición de pobreza extrema en 2019, 7' 470.265 en 2020 y 6 '111.000 en 2021. Por otra parte, las cifras de la gran encuesta integrada de Hogares del DANE señalan que hay 1.088.000 de personas en condición de pobreza en el año 2021 en el departamento de Bolívar, mientras que en el 2017 había 957 mil personas en esa realidad, en el 2018 eran 941 mil y en el 2019, se registra 1 millón de personas, es decir, se puede concluir en los hechos que la problemática de pobreza no se genera por la pandemia del Covid19 del 2020.

La incidencia de la pobreza monetaria en el departamento de Bolívar muestra que de cada 100 personas que habitan en el territorio, 48 de estas, viven con menos de \$325.856 al mes, lo que significa que el 48% aproximadamente, viven en esta condición, mientras que a nivel nacional el porcentaje es del 39,3%. Esta situación coloca al departamento de Bolívar como el noveno departamento con la mayor incidencia de la pobreza monetaria de los 32 departamentos del país y Bogotá como distrito capital.

En preciso decir que la pobreza en Bolívar no se debe a la reciente crisis de salud que vivió Colombia y el mundo con la emergencia del covid-19, ya que como se muestra en las siguientes gráficas, la pobreza se ha mantenido durante el tiempo e incluso por encima de los niveles de pobreza en el país. A todos estos problemas en materia de pobreza monetaria y pobreza monetaria extremas se le agrega que el departamento tiene un índice de desigualdad

de ingreso (GINI) del 48%, solo 5 p.p por debajo el nivel nacional, por lo que es necesario que se generen las condiciones de empleo formal y de calidad, que permita una distribución más equitativa de la riqueza en el territorio.

Gráfica 4: Comportamiento en el tiempo de la pobreza monetaria vs el nivel nacional



Fuente: Elaboración propia, DANE, 2021.

Al panorama anterior hay que agregarle que las personas en condición de indigencia en Bolívar pasaron de 301.000 mil personas a 307.000 mil entre 2012 -2021, es decir, el 13.7 % del total de la población. En otras palabras, de cada 100 bolivarenses, casi 14 están sobreviviendo con menos de \$151.627 según la línea de pobreza extrema en el departamento.

Gráfica 5: Comportamiento en el tiempo de la pobreza monetaria extrema v.s el nivel nacional.

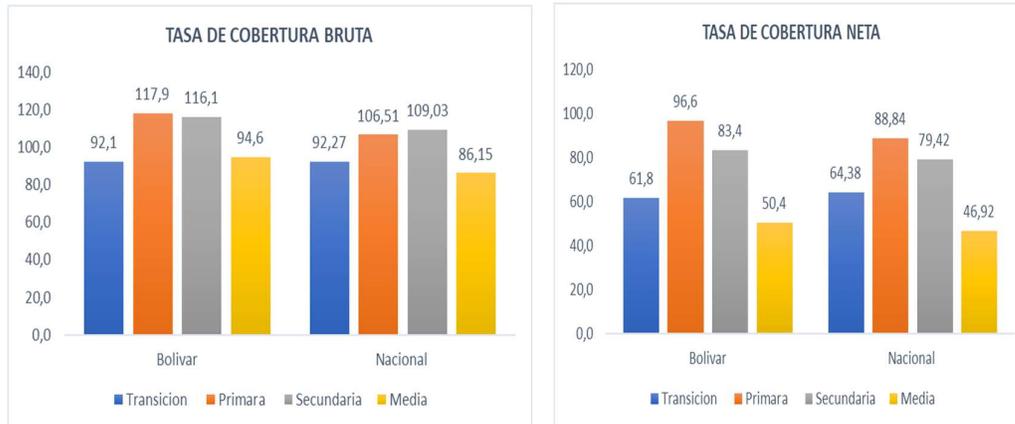


Fuente: Elaboración propia, DANE, 2021

Educación

En Bolívar hay una población total de 469.046 estudiantes y una tasa de matrícula del 99,38%, según los datos del ministerio de educación nacional. La tasa de cobertura neta, la cual muestra la relación entre el número de estudiantes matriculados en transición, primaria, secundaria y media, respecto a la población en edad para cursar estos niveles (5 a 16 años) es del 99,31% para el departamento mientras que para el nivel nacional es de la cobertura neta total es del 91,9%.

Gráfica 6. Tasa de cobertura bruta y cobertura neta.



Fuente: Elaboración propia, MEN 2021.

En este sentido, el departamento de Bolívar ha tenido un desempeño notable en el mejoramiento de la cobertura institucional presentando un crecimiento constante del nivel de cobertura hasta 2018 y luego a un ritmo más acelerado, pasando de 92.61% a 99.47% en 2021. Sin embargo, esta dinámica de crecimiento se vio afectada en el 2020, ya que la cobertura disminuyó en 0.66 p. p, al pasar de 99.47% a 98.81%. Por otro lado, al analizar las tasas de cobertura bruta se ve como las coberturas superan el 100% en algunos niveles académicos, sin embargo en la cobertura neta por nivel de educación en 2021, se observa como la educación media tiene la menor tasa de cobertura (50.4%), lo que quiere decir que casi el 50% de los estudiantes tienen más de 16 años.

En temas de calidad educativa, el departamento de Bolívar es uno de los más rezagados del país, ya que según la evaluación realizada por el Instituto Colombiano para la Evaluación Educativa (ICFES), los estudiantes presentan dificultades para responder de manera coherente los temas que se evalúan en las pruebas saber. (Agenda nuevo Gobierno, pág.10, 2021).

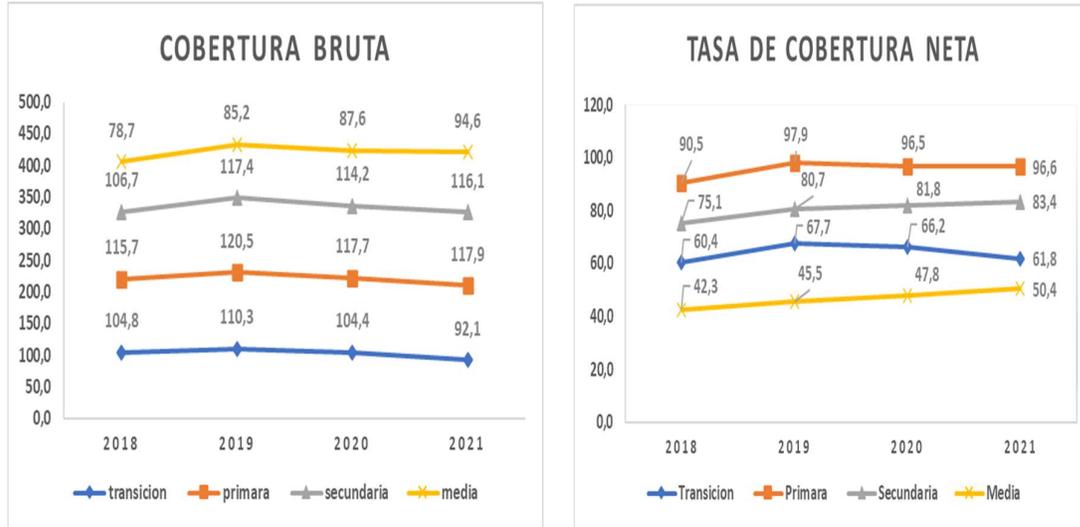
Esta afirmación se sustenta en los datos de sobre las pruebas saber 11, es donde se evidencia que los puntajes en lectura crítica para el departamento de Bolívar, es de 48,8 puntos, mientras que la media nacional está en 52,18 puntos. Igualmente es superado por los departamentos de Atlántico y Sucre en la región.

El déficit de infraestructura y la falta de adecuación de las instituciones oficiales del departamento ponen en riesgo la educación de los Bolívarenses. El 55% de las instituciones públicas del departamento no cumplen con las normas técnicas de equipamiento y locativas

naciones, Adicionalmente, al influir los fenómenos migratorios y el crecimiento de la población (Agenda nuevo gobierno, pág, 10, 2021)

Cabe resaltar que, aunque ha habido avances en el acceso a la educación en el departamento de Bolívar, la población exige mucho más en el mejoramiento de la calidad y la infraestructura educativa.

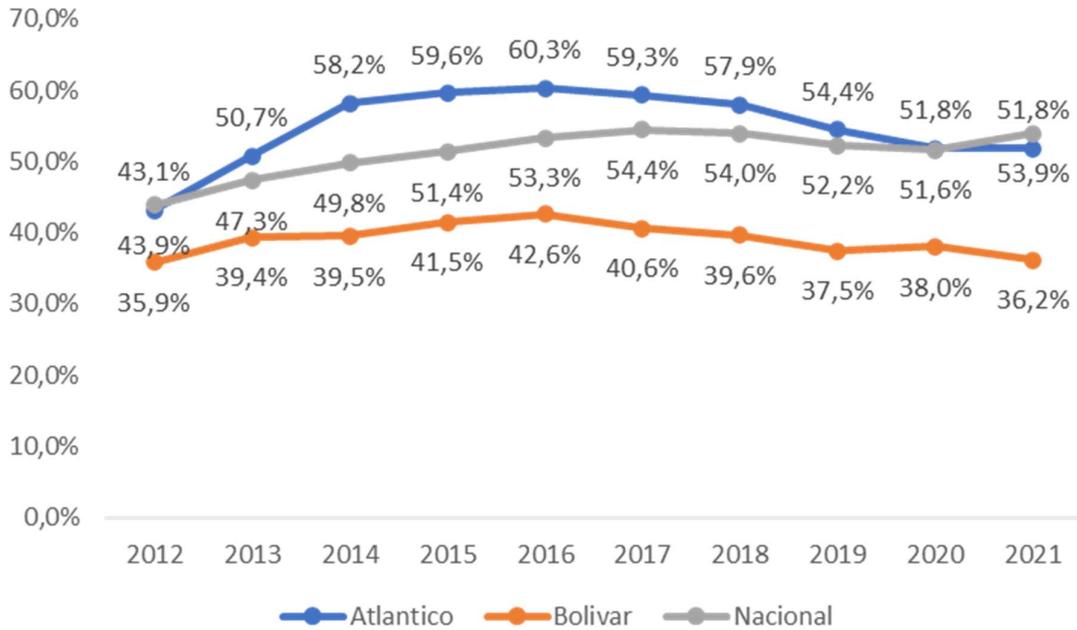
Gráfica 7. Tasas de Cobertura en Educación en los Niveles de Transición, Primaria, Secundaria y Media



Fuente: Elaboración propia, MEN 2021.

La tasa de cobertura bruta en educación superior en la región Caribe es de 35,5%, lo que la ubica por debajo del promedio nacional (53,9 %) en 18 puntos porcentuales. El departamento de Bolívar en cuanto a cobertura en educación superior tiene la segunda mejor puntuación en la región caribe con una tasa del 36,2%, superado por el departamento del Atlántico con un 59,5%. Sin embargo, la calidad en la educación evaluadas con los resultados de las pruebas Saber Pro, no muestran buenos resultados ya que el porcentaje de estudiantes con puntajes muy bajos son el (19.9%), esta supera el nivel nacional la cual fue del 15,4%

Gráfico 8. Tasa de cobertura en educación superior de Bolívar



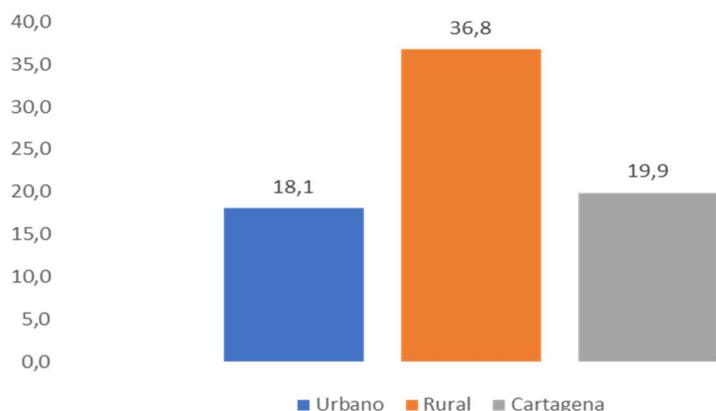
Fuente: Elaboración propia, MEN 2021.

Diagnóstico ciudad capital

Pobreza multidimensional en Cartagena de indias

En la ciudad de Cartagena, la incidencia de pobreza multidimensional muestra un panorama complejo en materia de calidad de vida de la población, ya que los indicadores contemplan que casi el 20% de la población cartagenera viven en condición de pobreza multidimensional, lo que quiere de decir que, de cada 100 personas, 20 de estas, sufre de privación en por lo menos el 33,3% de los indicadores que mide el IPM. En las zonas rurales el 36,8% de la población vive en condición de pobreza multidimensional, mientras que en la zona urbana es del 18,1% mostrando una brecha del más del 50%.

Gráfico 9. Incidencia de la pobreza Multidimensional en Cartagena



Fuente: Cartagena cómo vamos, 2021

Los mayores aumentos que presentaron los indicadores en Cartagena fueron: Trabajo informal con 86,6%, tasa de dependencia o desempleo de larga duración (36,7%), y bajo logro educativo con un 33,5%. Esto significa que las condiciones laborales y educativas actuales en Cartagena son las dimensiones que más inciden en la pobreza.

Tabla 5. Porcentaje de Privaciones por hogares en Cartagena

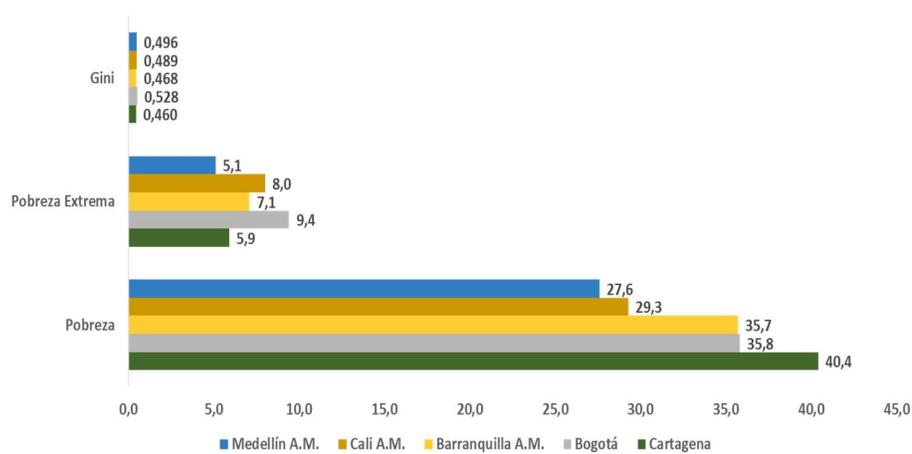
Dimensión	Privaciones por variable	Total	Cabeceras	Centros poblados y rural disperso
Condiciones educativas	Analfabetismo	6,5	5,5	16,5
	Bajo logro educativo	33,5	31,6	52,8
Condiciones de Salud	Barreras de acceso a servicios de salud	2,5	1,7	9,5
	Sin aseguramiento en salud	17,6	17,9	14,8
Condiciones de vivienda y acceso a servicios públicos	Hacinamiento crítico	14,2	14,5	10,4
	Inadecuada eliminación de excretas	7,8	7,6	10,8
	Material inadecuado de paredes exteriores	4,9	5,2	2,2
	Sin acceso a fuente de agua mejorada	5,4	4,0	19,7
Condiciones de niñez y juventud	Material inadecuado de pisos	5,0	4,2	12,4
	Inasistencia escolar	6,4	6,4	5,6
	Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	2,3	2,3	2,4

	Rezago escolar	13,4	12,8	19,2
	Trabajo infantil	0,7	0,6	0,9
	Tasa de dependencia	36,7	35,9	44,5
Condiciones de trabajo	Trabajo informal	86,6	86,3	89,8

Fuente: DANE, cálculos con base en la Encuesta de Calidad de Vida (ECV) 2018, 2021.

Pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema y desigualdad de ingreso

Gráfica 10. pobreza monetaria, pobreza extrema y desigualdad de ingresos de las principales ciudades del país v.s cartagena



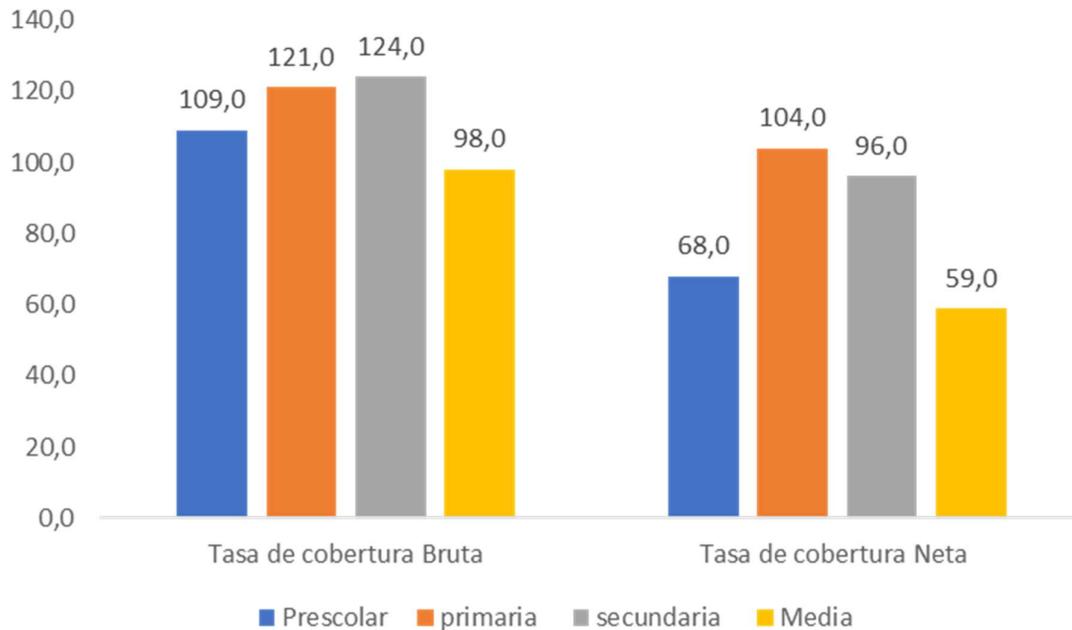
Fuente: Elaboración propia, DANE, 2021

De acuerdo a los datos de la gran encuesta de hogares realizada por el DANE, 414.537 cartageneros están en condición de pobreza monetaria, siendo Cartagena es la ciudad con mayor incidencia de la pobreza en relación con las principales ciudades del país, como son medellín, Cali, Barranquilla y Bogotá, con un 40,4%. Por otra parte, Más de 60 mil personas en Cartagena se encuentran en condiciones de indigencia con una tasa de incidencia de la pobreza extrema del 5,9%, cabe resaltar que de 2020 a 2021 este tuvo una reducción de más de 6 p.p, sin embargo, en 2019 este era de tan solo el 3%.

La cobertura educativa bruta en Cartagena en el nivel preescolar en 2021 fue de 109%, en básica primaria fue de 121%, en básica secundaria de 124% y en media de 98%; sin embargo, en Cartagena, alrededor de 1 de cada 10 niños , niñas y jóvenes matriculados en los colegios tienen más de dos años de diferencia con el grado que les corresponde por su edad (Cartagena Cómo Vamos, 2022).

La cobertura educativa neta en el nivel preescolar en 2021 fue de 68%, en básica primaria fue de 104%, en básica secundaria de 96% y en media de 59%; en Cartagena los niveles que muestran retos son los niveles de preescolar y básica media. Los niños y niñas en Cartagena están ingresando tarde al sistema educativo y los estudiantes de media se retrasan cada vez más en el proceso lectivo (Cartagena cómo vamos, 2021).

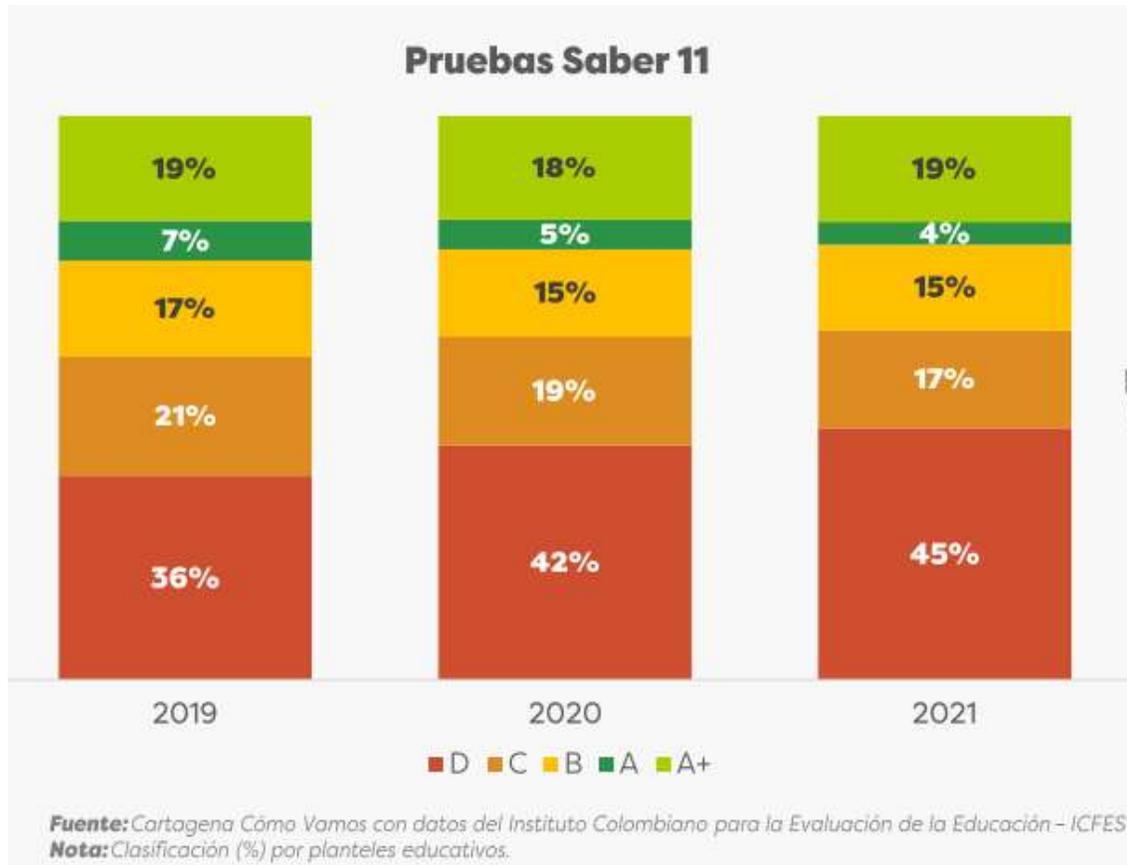
Gráfica 11. Tasas de Cobertura Bruta y neta en Cartagena



Fuente: Cartagena cómo vamos

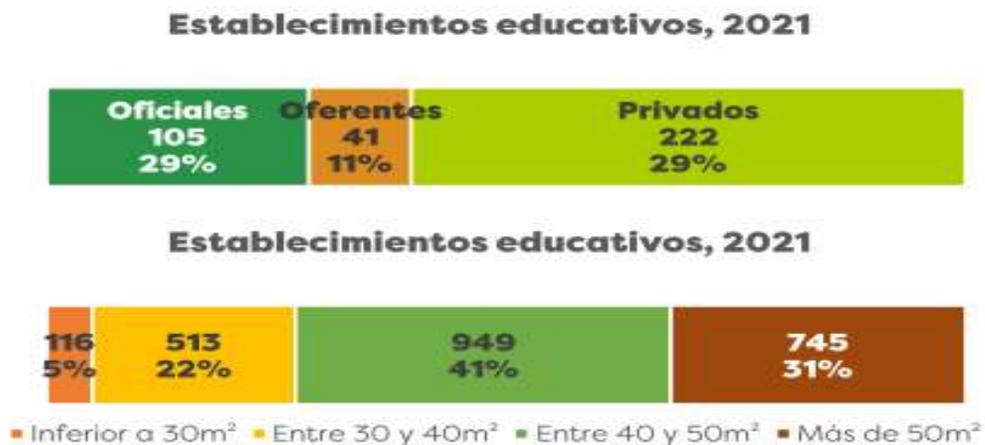
En Cartagena, el 62% de los colegios oficiales se encuentran en las categorías C y D (las más bajas de las pruebas Saber 11). Este porcentaje ha venido creciendo desde el 2019, cuando fue del 57%. Además, el 100% de las instituciones educativas oficiales de la zona rural, quedaron en la categoría D y E. (Cartagena, cómo vamos, 2021).

Gráfica 10. Evaluación de la calidad educativa en Cartagena



En infraestructura, en Cartagena solo el 31% de las instituciones educativas cumple con el estándar de más de 50 metros cuadrados. El sistema educativo cuenta con 368 de las cuales 105 son oficiales y cuentan con 206 sedes.

Gráfico 12. Infraestructura educativa



Eje 2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia

La seguridad ciudadana se entiende como el conjunto de acciones integrales que buscan proteger de manera efectiva a los ciudadanos, tanto de los delitos como de los comportamientos que afectan su integridad física y material, dentro del marco del respeto a las normas establecidas.¹ El siguiente eje busca realizar un análisis departamental de las variables: homicidios, grupos armados organizados, minería ilegal, hurto, extorsión e incautaciones de droga.

En el primer semestre de 2021, en el sur del departamento de Bolívar, (Zodes la Mojana, Magdalena Medio y Loba) tasa de homicidios se ubicó en 21,5 homicidios por cada 100.000 habitantes, lo que representa un aumento del 45,5% frente a la tasa de homicidios del año anterior (14,7) (MinDefensa, 2021, p. 2). El promedio en Colombia es de 26,6 homicidios por cada 100.000.

Minería Ilegal

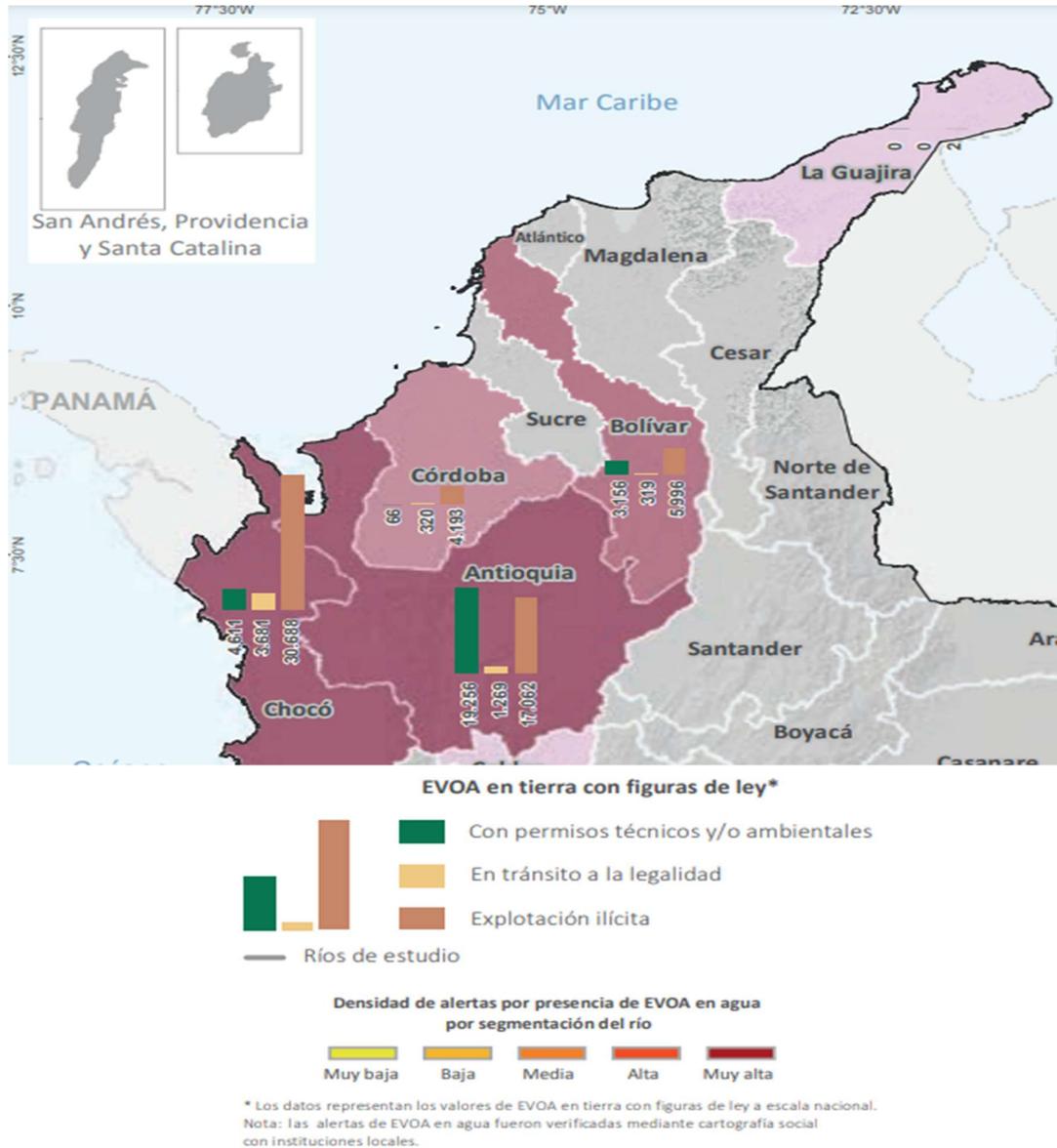
De acuerdo con el informe de la UNODC -Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito- con corte a junio 2022, el Departamento de Bolívar ocupa el 3er puesto, después de Chocó y Antioquia, con más concentración de EVOA (Evidencia de Explotación de Oro de Aluvión) en tierra, equivalente a 9.472 ha, del cual solo un 11% cuenta con permisos técnicos y/o ambientales.

Por otra parte, se identificaron 5.804 ha de EVOA en tierra en Zonas de Protección y Desarrollo de los Recursos Naturales Renovables y del Medio Ambiente que representan el 6 % del total nacional; el 99 % de EVOA en tierra detectada en esta categoría se encuentra en la Serranía de San Lucas (5.744 ha), en el departamento de Bolívar.

El fenómeno del narcotráfico está presente en el departamento de Bolívar con algunas de las actividades ilegales que genera este fenómeno, la presencia de cultivos ilícitos, áreas del territorio usadas como corredores para el transporte de la droga hacia el mar. Estas cifras fueron entregadas por la UNODC y la Fiscalía General de la Nación (2022).

Imagen 2. Distribución de EVOA en categorías de figuras de ley.

¹ El Banco Interamericano de Desarrollo señala que el concepto de seguridad ciudadana fue adoptado en la región durante la década de 1990, cuando los países de América Latina y el Caribe realizaron transiciones hacia sistemas democráticos. En este momento, se buscó un concepto alternativo al de seguridad pública, que se refería a la seguridad física de las personas y los bienes. El nuevo concepto permite abordar acciones que se interrelacionan para alcanzar la reducción del crimen y el aumento del sentido de ciudadanía.



Fuente: Gobierno de Colombia - Sistema de monitoreo apoyado por UNODC. para figuras de ley: Ministerio de Minas y Energía

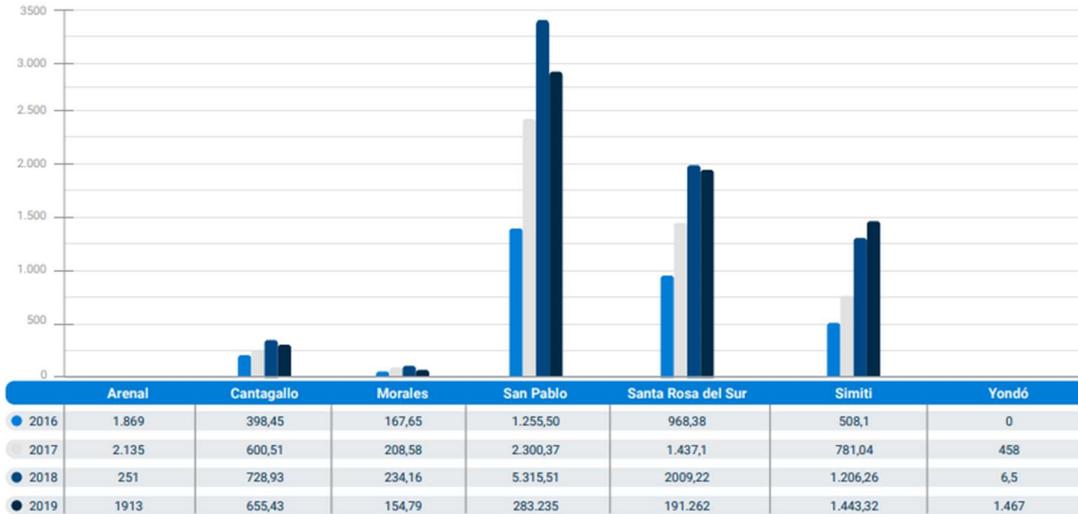
Cultivos Ilícitos

La presencia de cultivos ilícitos en el departamento registra un incremento en el número de hectáreas, en el año 2010 con 3324 ha identificadas pasando a 6179 ha en 2017, lo que establece un aumento del 85.89% de hectáreas en el territorio. Los municipios de la zona sur del departamento son los más afectados por la presencia de cultivos ilícitos (subregión magdalena medio, mojana y loba)

El Sur de Bolívar ha sido de interés para el narcotráfico por su ubicación estratégica, ya que permite que la droga producida tanto en la Serranía de San Lucas como en el Bajo Cauca Antioqueño tenga salida directa al mar Caribe (MinJusticia, 2016). Así, los cultivos ilícitos son

una de las principales razones por las que varios grupos armados y de delincuencia común buscan el control de esta subregión.

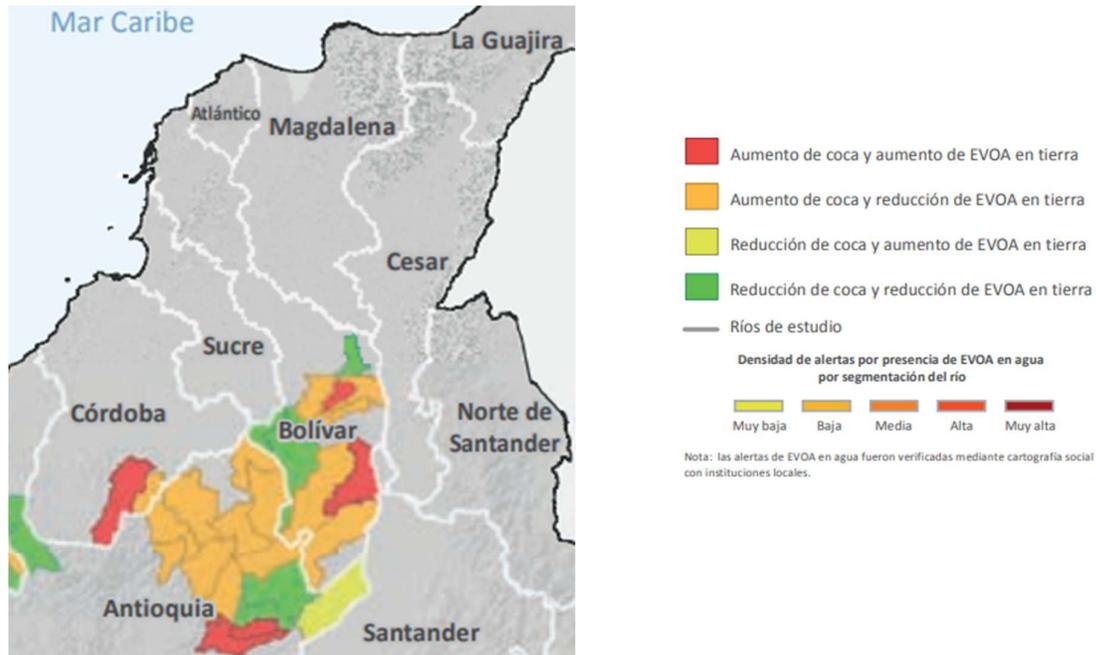
Imagen 3. Hectáreas de cultivos de coca en la subregión Sur de Bolívar, 2016 - 2019.



Fuente: Informe sobre el estado de avance en la implementación del Acuerdo de Paz en la subregión PDET Grupos armados ilegales, Procuraduría General de la Nación, 2022.

Para el año 2016 se registraron 3.316,8 hectáreas de coca en la subregión, representando el 81% de las 4.094 hectáreas del departamento de Bolívar. Después, la subregión presentó un aumento en 2017 del 61% alcanzando las 5.353,5 hectáreas y luego otro incremento del 40% para llegar en 2018 a las 7.503,1. Luego, en 2019 se registró una reducción hasta llegar a 7.022 hectáreas. Es importante indicar que sólo Morales reportó una reducción constante en las hectáreas de cultivos de coca de 18,7 hectáreas en 2016 a 19,1 hectáreas en 2019 (SIMCI, 2020).

Imagen 4. Territorios afectados por cultivos de coca y con presencia de EVOA



Fuente: UNODC, 2022.

Grupos Armados Organizados

En el territorio del departamento de Bolívar, se tiene presencia de grupos armados ilegales, como el ELN, Disidencias FARC, Clan del Golfo, y Delincuencia Organizada; estos grupos armados hacen presencia en los municipios del sur de Bolívar. Para el caso del grupo armado ilegal ELN se tiene información de presencia con 149 hombres armados, el clan del golfo 138 hombres armados, estos grupos que generan inestabilidad concentran la atención en acciones ilegales como el narcotráfico – cultivos ilícitos, minería ilegal y criminal, extorsión, para generar recursos con el fin de financiar sus acciones ilegales, según la rendición de cuentas del PDD de la gobernación de Bolívar, 2022.

Imagen 5. Continuidad de accionar narcoparamilitar por municipio 2008-2020.

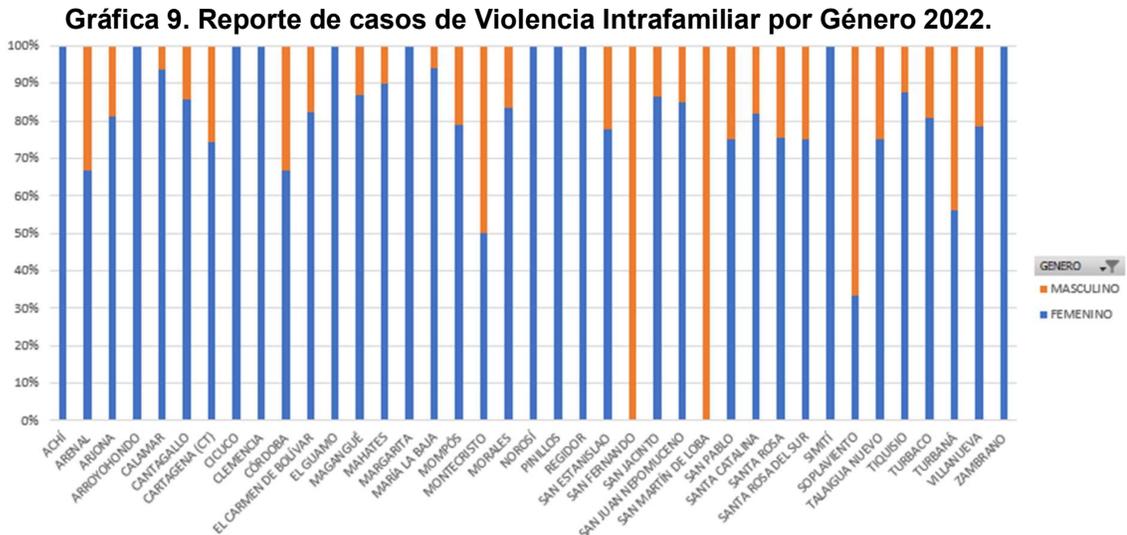
Departamento	Alta	Media	Baja
	Municipios		
Bolívar	Barranco de Loba	Pinillos	María La Baja
	Carmen de Bolívar	San Jacinto	Morales
	Cartagena	San Jacinto del Cauca	Río Viejo
	Magangué	San Juan Nepomuceno	Santa Rosa del Sur
	Montecristo	San Martín de Loba	
	San Pablo	Simití	
	Tiquisio	Turbaco	

Fuente: Indepaz, 2022.

Violencia Intrafamiliar

Teniendo en cuenta reportes de noticias en El Heraldo de junio de 2020, el Departamento de Policía Bolívar registró un incremento de violencia intrafamiliar, atendiendo 325 casos, cifra que representa un incremento del 27% frente a igual periodo del año pasado, donde fueron atendidos 225 casos. A esta cifra, se le suman las capturas que se han generado por este delito, las cuales aumentaron un 24% al pasar de 33 detenciones entre enero y junio de 2019 a 41 en igual periodo de este año.

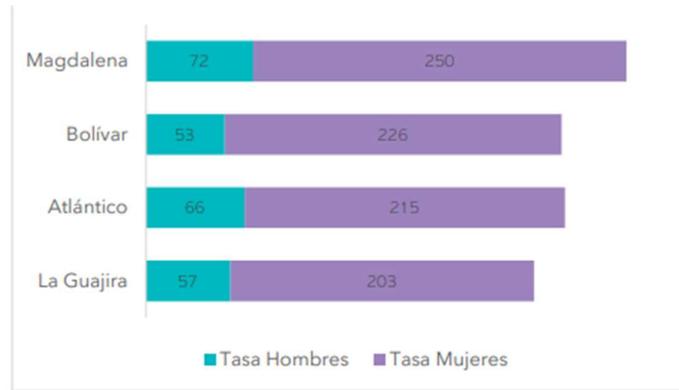
Según información de la Fiscalía General de la Nación en lo que va corrido del 2022 el departamento de Bolívar registra un aumento del 18% en delitos como la violencia intrafamiliar en comparación con esta misma fecha en el 2021. De acuerdo con la Fiscalía seccional Bolívar, desde que comenzó el año se han registrado 420 casos de violencia intrafamiliar, siendo este delito más recurrente tanto en la ciudad de Cartagena como en distintos municipios del departamento de Bolívar.



Fuente: Observatorio del delito, DIJIN 2022.

De acuerdo con SIVIGILA, en el año 2021 en la región caribe se registraron 2.263 casos de vigilancia en salud pública por violencia de género e intrafamiliar, de los que el 80% de las víctimas corresponden a mujeres. El gráfico indica que la mayor tasa de afectación para mujeres se presenta en el departamento de Magdalena, sin embargo. Bolívar, Atlántico y La Guajira se siguen de cerca.

Gráfica 14. Vigilancia en Salud Pública de la Violencia de Género e Intrafamiliar 2021:



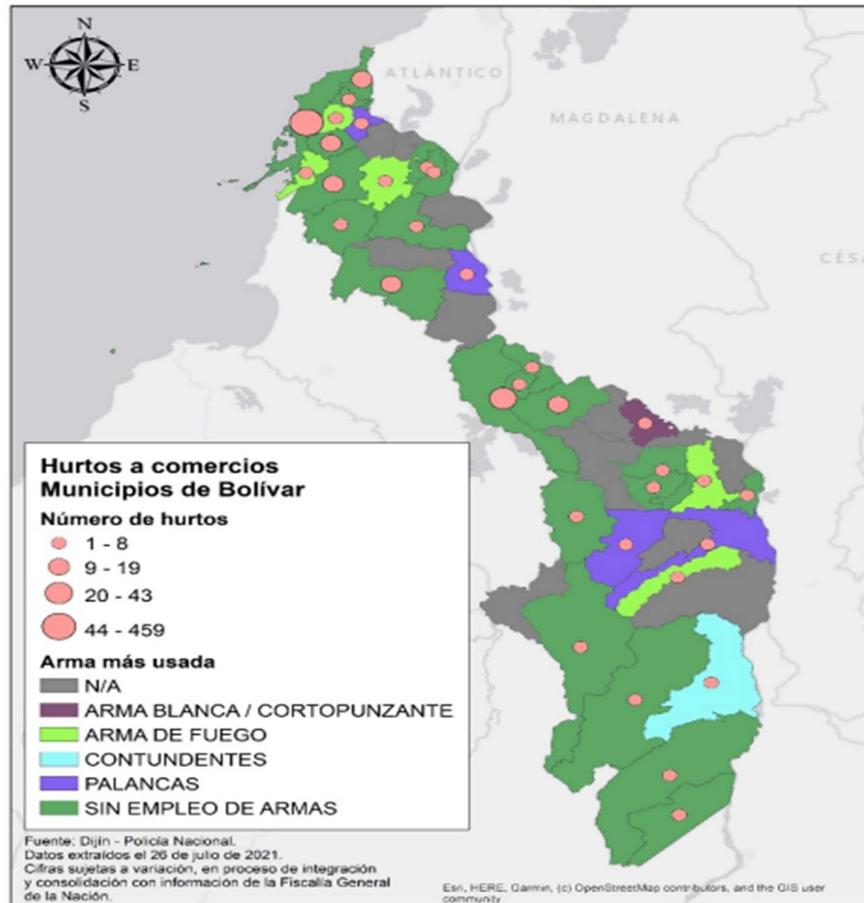
Fuente: SIVIGILA

Hurto a comercios

La seguridad representa uno de los principales indicadores para la atracción económica de un país, ya que puede traer consigo incentivos de inversión, generación de empleo, crecimiento económico, entre otros. En este sentido, se analizan indicadores como la distribución de los hurtos y extorsiones a establecimientos de comercio, para conocer la situación de los empresarios. Para el primer semestre del año 2021, se notificaron 17.641 casos de hurtos a establecimientos comerciales.

Para el departamento de Bolívar, se identificaron 641 casos de hurtos a comercios, representando un 3,63% del total de hurtos a nivel nacional. Cartagena, es el municipio con mayor número de hurtos con 459 casos en el primer semestre, lo que representa el 71,6% del total departamental. Así mismo, le siguen Magangué y Mompós con 43 y 19 hurtos respectivamente. Las tres formas de hurto más comunes en Bolívar fueron: sin empleo de armas en un 55,2%, con arma de fuego en un 23,4% y con armas contundentes en un 11,2%.

Imagen 7. Hurtos a comercios municipales de Bolívar, I semestre 2021.



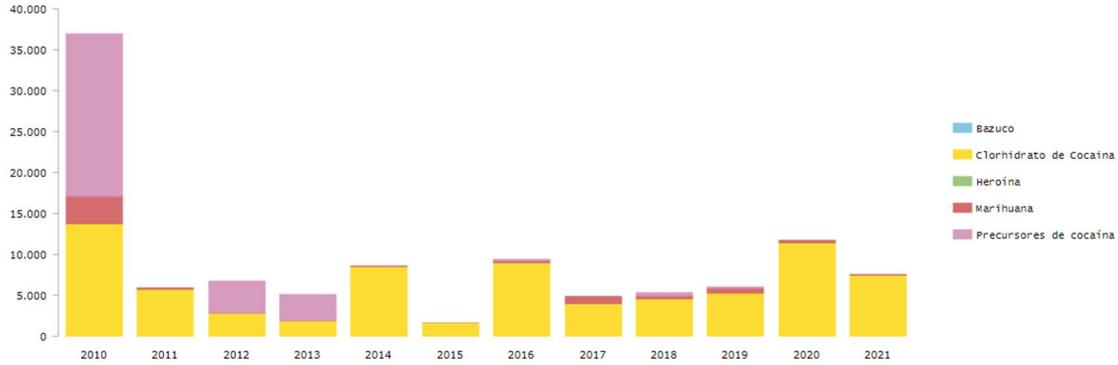
Fuente: CEDEC- Cámara de Comercio de Cartagena con base en DIJIN-Policía Nacional

Para el departamento de Bolívar, se identificaron 69 casos de extorsiones a comercios en el primer semestre del 2021, concentrando el 2,19% del total nacional. Cartagena representa el 43,4% del total de extorsiones en Bolívar con 38 casos. Finalmente, las tres formas más comunes bajo las que se produjeron estos casos en el departamento fueron: por llamada telefónica en un 42%, por redes sociales en un 24,6% y de forma directa en un 14,4%.

Incautaciones de droga por tipo de droga

El departamento de Bolívar limita al norte con el mar Caribe (océano Atlántico), por tanto, es importante analizar aspectos de seguridad marítima y fluvial. De acuerdo con el perfil del departamento en Terridata, la Armada de Colombia en sus datos más recientes, en el año 2020 incautaron 11.450,78 Kg de Clorhidrato de Cocaína y en el año 2021 7.438,10 Kg de precursores de cocaína, esta disminución podría estar relacionada con la incursión de la minería ilegal en el sur del departamento.

Gráfica 15. Incautaciones de droga por tipo de droga en Bolívar.

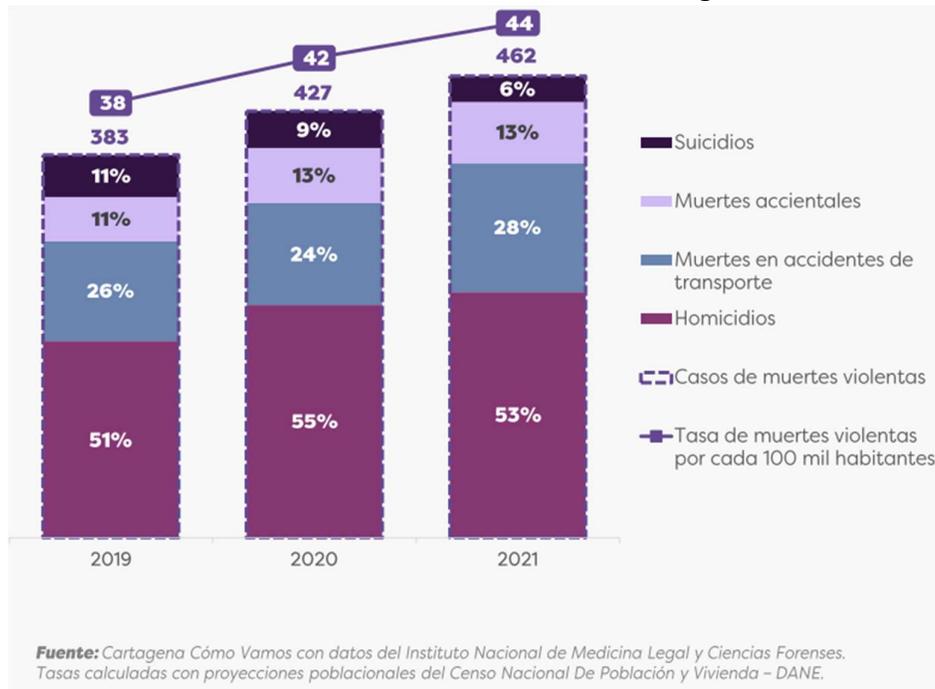


Fuente: Terridata, Armada de Colombia 2010 - 2021.

Diagnóstico ciudad capital

Durante el cuatrimestre enero-abril del 2022 se han presentado 125 casos de homicidio en la capital del departamento de Bolívar, 89% más que los registrados entre enero y abril de 2021 (Cartagena Cómo Vamos, 2022, p. 1). Siendo la segunda ciudad de las cinco principales capitales con mayor tasa de homicidios, 11,8 por cada 100 mil habitantes, **siendo los hombres las principales víctimas de este flagelo.**

Gráfica 16. Muertes Violentas en Cartagena



Fuente: Cartagena Cómo Vamos, 2022.

A pesar de la pandemia, los casos de muertes violentas en la ciudad muestran una tendencia creciente. Con la reactivación económica, el total de casos llegó a 462, un aumento del 8%

en solo un año. Al relacionar el número de casos con la población que habita en cada zona de Cartagena, la zona rural de la localidad 3 suroccidente, presentaron las tasas de muertes violentas más altas. Sin embargo, del total de casos, la UGC concentró el mayor número de muertes violentas con 65, siendo Olaya (34) y el Pozón (22), los barrios más afectados.

Durante el primer semestre del 2022 se han presentado 91 casos más que en el mismo periodo de 2021, 2021-1 225 casos y 2022-1 316 casos, es decir, un aumento del 40%.

Perfil de los homicidios en Cartagena

- 94% de las víctimas son hombres, de los cuales, el 64% tiene menos de 34 años.
- 80% fueron hechos con armas de fuego.
- 89% de las víctimas no supera el nivel educativo de bachiller.
- 52% de los homicidios se dieron en circunstancias de violencia interpersonal.
- 56% de los homicidios se dieron en vía pública.
- 37% fueron en el mes de marzo.
- 1 de cada 5 homicidios fueron hechos un domingo.

Lo que indica una clara relación entre pobreza, educación, empleo e inseguridad en la capital del departamento de Bolívar y resulta necesario robustecer el plan integral de convivencia y seguridad ciudadana, con una mirada interdisciplinaria para poder mitigar de manera efectiva los homicidios. Por otro lado, en seguridad vial se han presentado 69 casos, 44% más que los registrados entre enero y abril del 2021, con la mayor tasa de muertos en accidentes de transporte.

Eje 3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo para el departamento de Bolívar

Perfil Económico del Departamento

El departamento de Bolívar tiene un PIB de 41.698 millones de pesos de acuerdo con la medición de enfoque territorial Junio 2022, esto corresponde al 3,54% de la participación del PIB nacional. Bolívar es el séptimo departamento con más participación a nivel nacional y el segundo departamento en la Región Caribe.

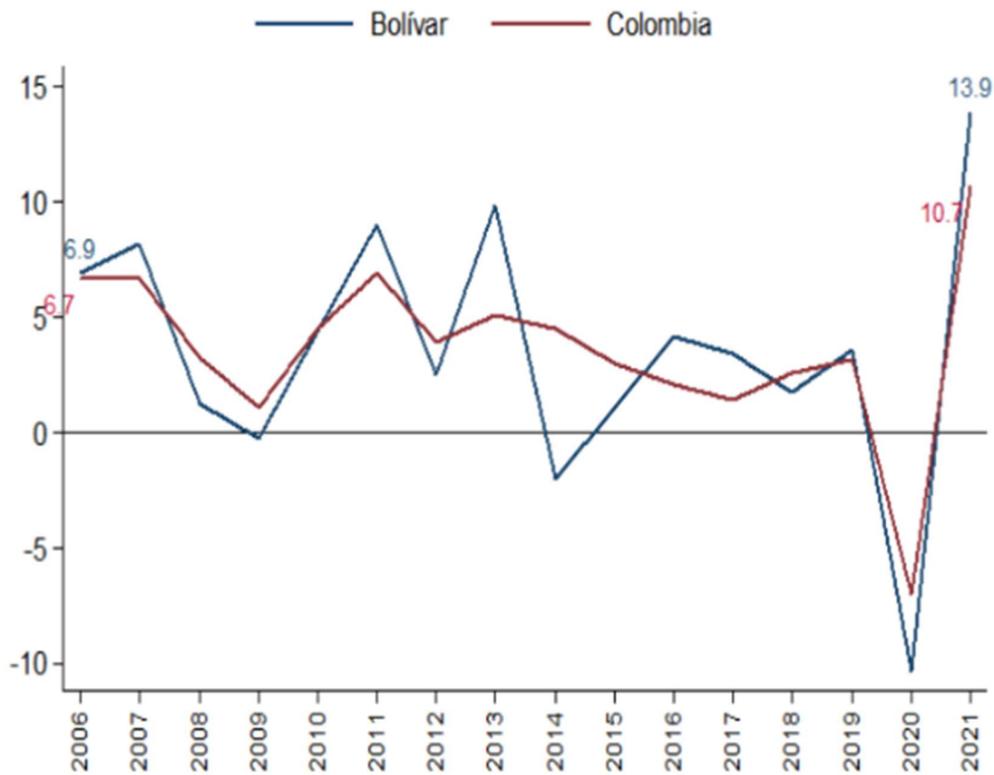
Gráfica 12.1 PIB por Departamentos 2021

Departamento	2021 ^{Pr}	Departamento	2021 ^{Pr}
Total Nacional	1.177.225	Norte de Santander	18.360
Bogotá D.C.	298.268	Nariño	17.971
Antioquia	176.451	Casanare	17.236
Valle del Cauca	114.864	Magdalena	15.996
Santander	74.025	La Guajira	14.466
Cundinamarca	72.481	Quindío	9.733
Atlántico	52.311	Sucre	9.659
Bolívar	41.698	Arauca	6.310
Meta	39.459	Chocó	4.856
Boyacá	30.803	Caquetá	4.670
Tolima	25.221	Putumayo	4.091
Cesar	23.037	San Andrés y Providencia*	1.761
Cauca	21.107	Guaviare	931
Córdoba	20.570	Amazonas	880
Caldas	19.745	Vichada	775
Huila	19.473	Guainía	431
Risaralda	19.263	Vaupés	323

Fuente: DANE, Cuentas nacionales.

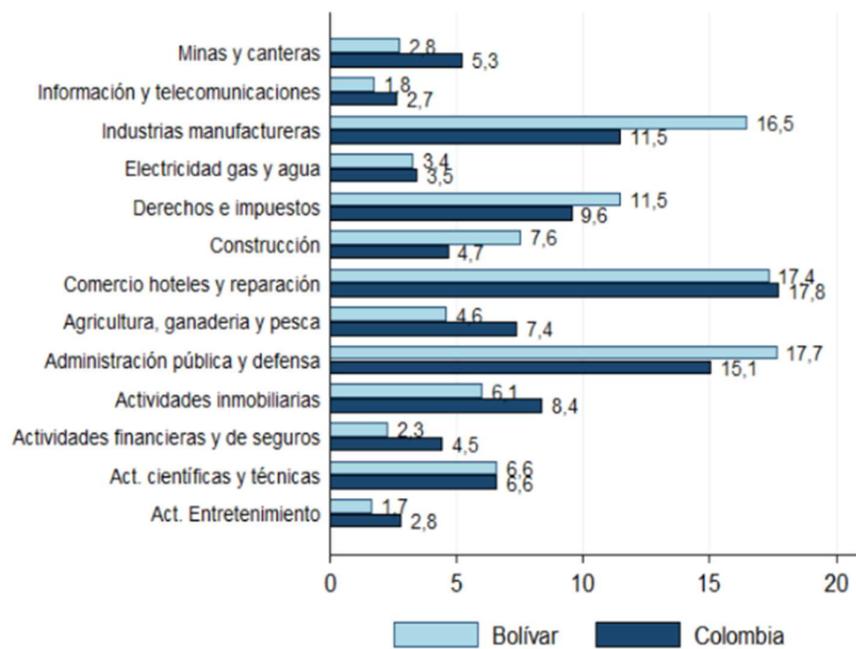
La participación porcentual del PIB según el Perfil Económico Departamental de Agosto 2022 se destacan: Administración Pública y Defensas (17,7%) la cual se encuentra por encima de la porcentaje del PIB nacional (15,1%); Comercio, hoteles y reparación (17,4%); Industrias Manufactureras (16,5%) la cual está por encima del porcentaje del PIB nacional (11,5%); Derechos e Impuestos (11,5%); Actividades Científicas y Técnicas (6,6%) y Actividades Inmobiliarias (6,1%).

Gráfica 17. Variación de PIB anual



Gráfica 18. Variación por Composición Sectorial

Composición sectorial del PIB 2021



Gráfica 12.4 - Valor Agregado Por Municipio 2020



Actividad Empresarial

De acuerdo al conteo nacional de unidades productivas, existen 85.999 unidades productivas en los 46 municipios del departamento de Bolívar. La mayor concentración, como es de esperarse, se encuentra en su ciudad capital representando el 55.85%. Otros municipios con una cantidad de unidades productivas relativamente notable son Magangué (6.14%), Turbaco (4.24%), Carmen de Bolívar (3.48%), Arjona (3.08%), Santa Rosa (2,93%), San Pablo (2.29%), María la Baja (2.01%). Del total de unidades productivas identificadas, aproximadamente el 90% que correspondería a 77297 unidades productivas se encuentran ocupadas, el 10% que equivaldría aproximadamente a 8702 unidades productivas se encuentran desocupadas.

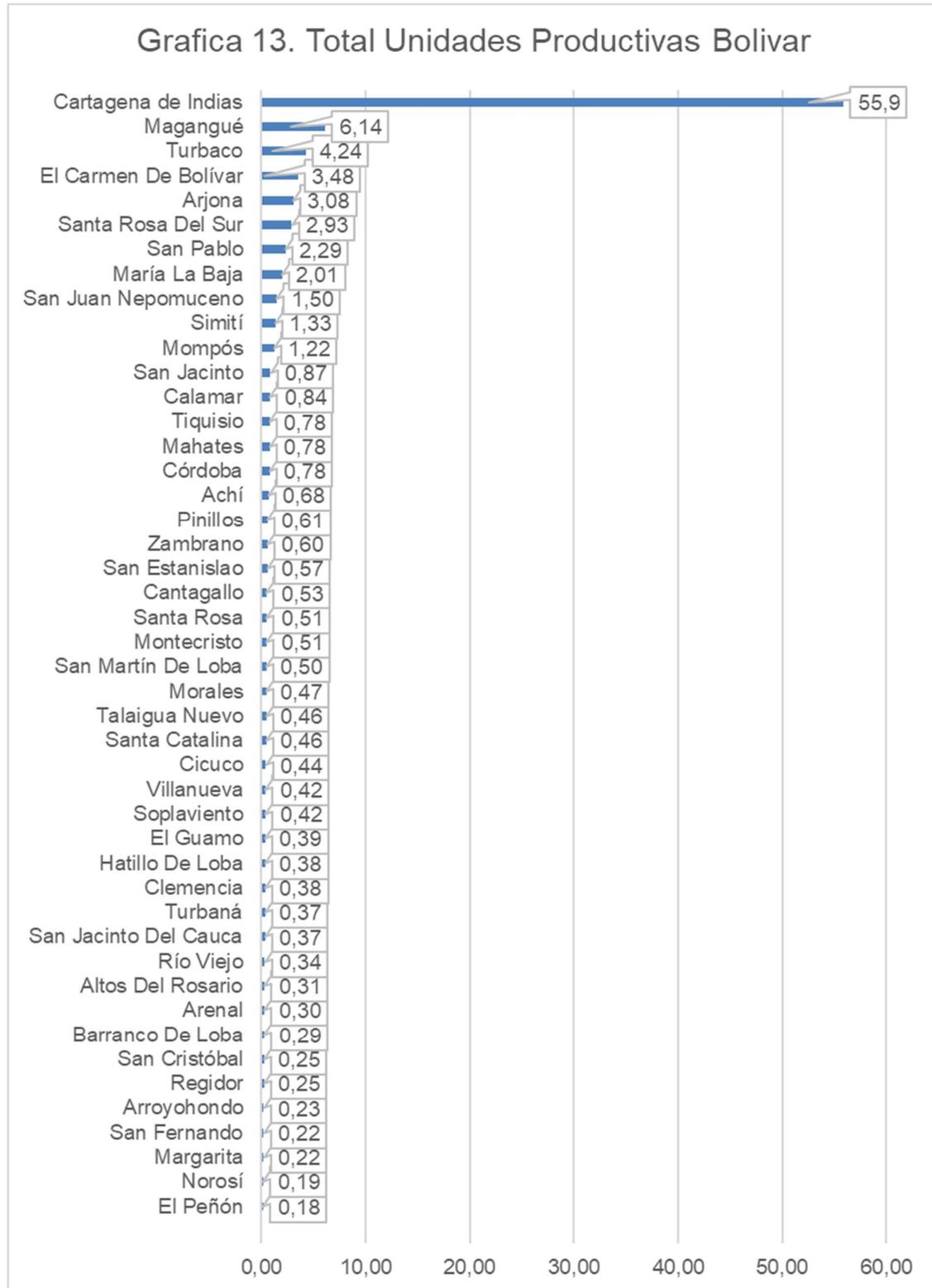
Las unidades productivas identificadas en el mismo informe del DANE, las unidades productivas ocupadas son divididas por los siguientes sectores en el departamento:

- Sector Comercio con 40036 unidades productivas, correspondiente al 51,2%
- Sector Servicios con 34798 unidades productivas, correspondiente al 45,02%
- Sector Industria con 2046 unidades productivas, correspondiente al 2,65%
- Sector Transporte con 273 unidades productivas, correspondiente al 0.35%
- Sector Construcción con 144 unidades productivas, correspondiente al 0.19%

Del sector transporte, cabe resaltar que los siguientes municipios no poseen ninguna unidad registrada: Arjona, Arroyohondo, Calamar, Córdoba, Clemencia, El Guamo, Margarita, Norosí, Pinillos, Regidor, San Cristóbal, San Estanislao, San Fernando, San Jacinto Del Cauca, San Juan Nepomuceno, San Martín De Loba, Santa Rosa, Soplaviento, Turbaná, Villanueva, Zambrano. Del sector construcción los municipios de Altos Del Rosario, Arenal, Arjona, Arroyohondo, Calamar, Clemencia, El Guamo, El Peñón, Mahates, María La Baja, Montecristo, Mompós, Morales, Norosí, Pinillos, Regidor, Río Viejo, San Cristóbal, San Estanislao, San Fernando, San Jacinto, San Jacinto Del Cauca, Santa Catalina, Santa Rosa, Soplaviento, Tiquisio, Villanueva, Zambrano. Los siguientes municipios no poseen unidades productivas ni de transporte ni de construcción:

- Arjona
- Arroyohondo
- Calamar
- Clemencia
- El Guamo
- Norosí
- Pinillos
- Regidor
- San Cristóbal
- San Estanislao
- San Fernando
- San Jacinto Del Cauca
- Santa Rosa
- Soplaviento
- Villanueva
- Zambrano

Grafica 13. Total Unidades Productivas Bolivar

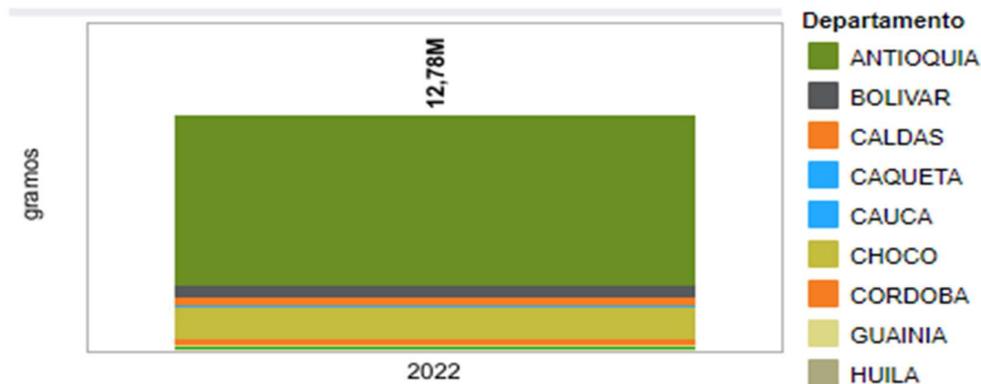


Fuente: DANE Producto Interno Bruto por departamento - Base 2005 - 2021

Minería en Bolívar

En el sur de Bolívar se encuentra un caso particular a diferencia del resto del departamento, siendo significativa la minería (que representa el 2,8% del PIB del departamento), la agricultura y la ganadería. La vocación hacia la minería de oro se debe a la cercanía con la serranía San Lucas, la cual se encuentra ubicada entre los departamentos de Bolívar y Antioquia. El departamento de Bolívar ha producido 626.602 gramos de oro en lo que va del año 2022, de acuerdo al informe de la Unidad de Producción Minero Energética (UPME). Esto corresponde al 4,9% del total producido a nivel país.

Gráfica 14. Producción de Oro en Colombia 2022



Elaboró: Subdirección de minería UPME. Fuente: Producción (con base en regalías) Agencia Nacional de Minería - ANM. Corte I Trimestre 2022. Actualizado: Julio 2022

De acuerdo con datos del catastro minero colombiano 2017 “en el departamento de Bolívar hay 380 títulos mineros vigentes, de los cuales 159 son de oro y metales preciosos. (...) el 87,92% corresponde a esta explotación, cuya producción proviene principalmente de los municipios de Simití, Santa Rosa del Sur, Morales, Tiquisio, Norosí y Montecristo. La tasa de informalidad en este sector, de acuerdo con la secretaría de minas y energías de Bolívar, corresponde al 80%.

La alta tasa de informalidad, y la poca presencia del estado permite a los grupos armados organizados como las Autodefensas Gaitanistas de Colombia, Grupos Narcoparamilitares o las Disidencias de las FARC, que tienen presencia en los municipios anteriormente señalados (con una presencia media en Simití) fomenta la minería ilegal. Adicionalmente, es difícil identificar que minería es ilegal e informal.

A pesar de la gran cantidad de recursos, la ilegalidad solo beneficia a las estructuras criminales que explotan los recursos. Esto se evidencia en los indicadores, ya que el 46,2% de la población de los 11 municipios del Sur de Bolívar viven con sus Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y el 17,73% vive en la miseria.

Producción Agroindustrial

La producción agrícola en el departamento de Bolívar consiste principalmente en la producción de maíz, arroz, yuca, plátano y ñame en cultivos transitorios y la palma de aceite, cacao como cultivos permanentes. De acuerdo con la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria, “el departamento de Bolívar cuenta con 214.974 hectáreas sembradas y tiene

un área con potencial para actividades agrícolas de 595.945 hectáreas.” **Solo el 36% de la tierra es utilizada.**

La palma de aceite en particular se destaca por ser el tercer departamento con mayor concentración de producción de la región Caribe, luego de Cesar y Magdalena. De acuerdo con el boletín económico regional (BER) del último trimestre del 2021, el departamento de Bolívar es el cuarto departamento con mayor concentración en la producción de huevo en la región Caribe, representando el 10,6%. En municipios como Cantagallo, Montecristo, San Pablo, Santa Rosa del Sur y Simití; se venden pequeñas producciones de Palma a grandes compañías.

En la gráfica siguiente obtenida del Centro de Estudios para el Desarrollo y la Competitividad CEDEC de la Cámara de Comercio de Cartagena se aprecia la participación de los cultivos:

Gráfica 15. Participación de los cinco principales cultivos en el total del área sembrada en Bolívar 2021 (porcentual)

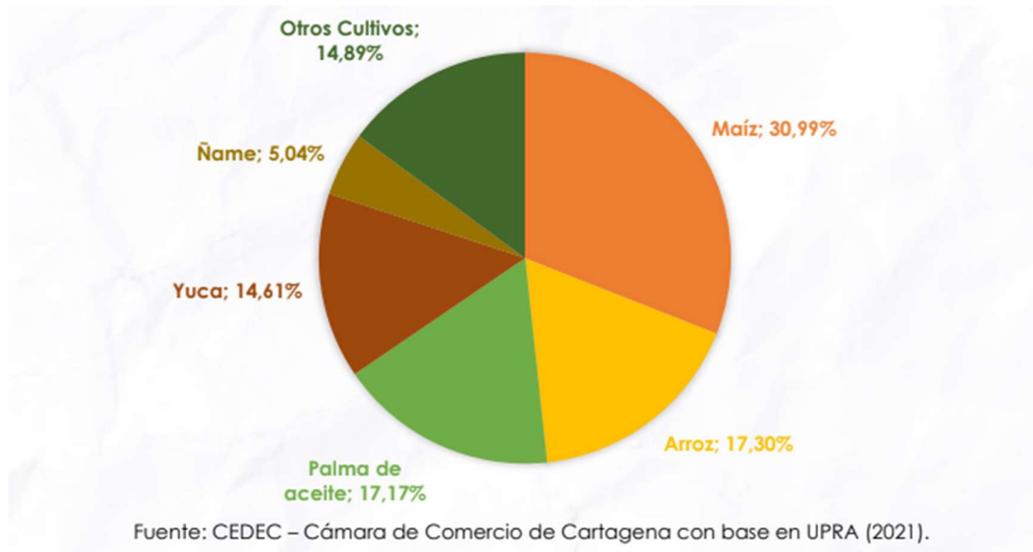


Tabla 6. Participación del departamento en la producción nacional de los cinco principales cultivos de Bolívar en toneladas, 2021

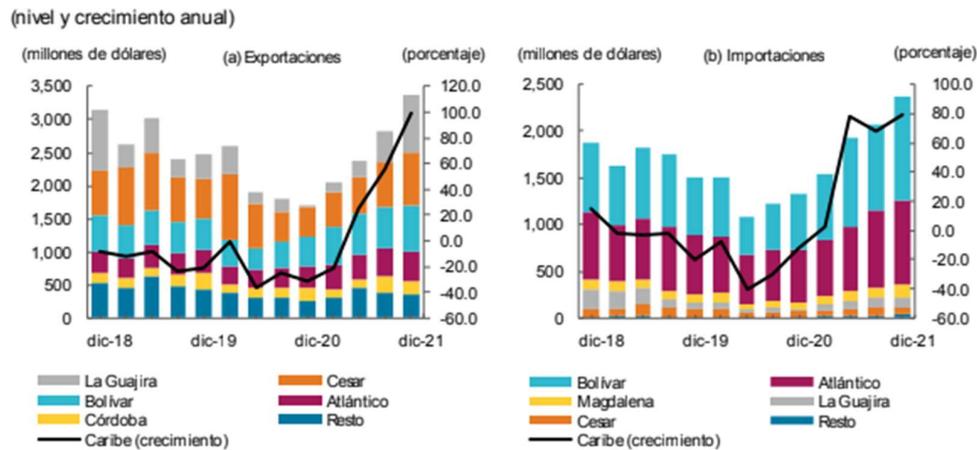
Cultivo	Producción en Bolívar (T)	Total Nacional (t)	Participación a nivel nacional
Arroz	130.349,47	3.636.394,63	3,58%
Maíz	146.833,14	1.644.957,06	8,93%
Ñame	138.958,00	409.423,31	33,94%
Palma de aceite	141.574,06	2.212.609,12	6,40%

Fuente: Boletín Económico Regional, Región Caribe IV Trimestre del 2021

Comercio Exterior

En materia de comercio exterior, el departamento de Bolívar sobresale por los productos derivados del plástico y el petróleo crudo apoyado por su cluster petroquímico. Su principal mercado es Brasil de acuerdo con el BER para materias plásticas y la India en el petróleo crudo. En materia de importaciones, desde Estados Unidos se importan productos químicos, farmacéuticos, combustibles y lubricantes a Bolívar. Los materiales de construcción son importados principalmente desde México.

Gráfica 19. Comercio Exterior en la Región Caribe



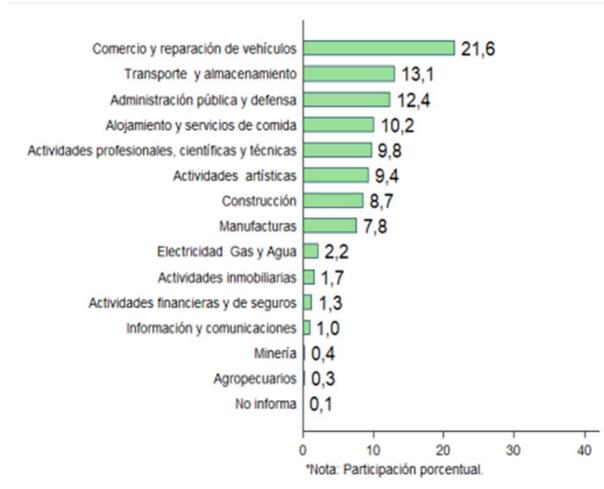
Ocupación de Unidades Productivas

La participación de ocupados de acuerdo con los sectores son 21.6% en Comercio y Reparación de vehículos, Transporte y Almacenamiento (13,1%), Administración Pública y Defensa (12.4%), Alojamiento y servicios de comida (10,2%), Actividades profesionales, científicas y técnicas (9.8%) y actividades artísticas (9.8%). El resto de participación se encuentra reflejado en la gráfica a continuación:

Gráfica 20. Participación ocupados según rama de actividad económica

Departamento de Bolívar - Cartagena

Participación ocupados según ramas de actividad económica



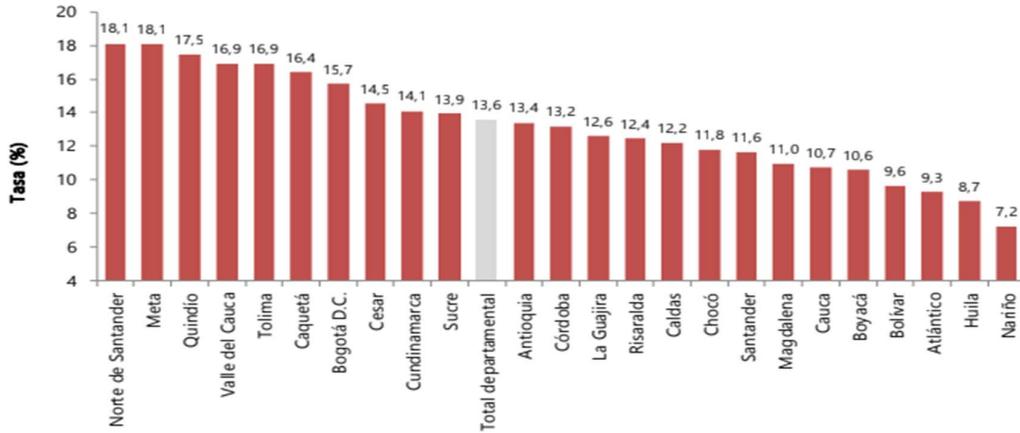
Durante el trimestre móvil abr-jun de 2022, las actividades de comercio y reparación de vehículos representaron el 21,6 % del total de ocupados de Cartagena.

Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares - DANE. Fecha de Publicación: 29 de julio de 2022.

El departamento de Bolívar presenta una de las tasas más baja de desempleo entre los medidos en el Reporte de Mercado Laboral por Departamentos 2021 del DANE. Este cuenta con una tasa baja del 9.6%, posicionado como el cuarto departamento con la menor tasa de desempleo de los departamentos medidos. Adicionalmente, destaca como la segunda tasa de desempleo más baja de la región caribe después de Atlántico. Sin embargo, esto posee unas variables a analizar, ya que se ha reducido la fuerza de trabajo.

De acuerdo al Informe Ejecutivo Mercado Laboral Bolívar 2021 “La Tasa de ocupación se ubicó en 56,1%, indicando que se registraron 910 mil personas ocupadas en el año 2021 en el departamento de Bolívar. Esto equivale a 36 mil personas ocupadas más que en 2020, lo que indica una recuperación. Sin embargo, los registros del año anterior aún son 44 mil personas menos que en 2019, cuando la tasa de empleo fue de 61,6%.” Una de las principales razones, según la Universidad de Cartagena y catedrático de la ESAP, se atribuye a la gran brecha de género, en el mismo informe se demuestra que la “tasa de ocupación en hombres fue de 73,3% mientras que en las mujeres se ubicó en 39,6%, lo que indica una diferencia de 33,8 puntos porcentuales, que sin duda fue ampliada por la pandemia”. La pandemia afectó sectores económicos productivos en donde se concentraba el empleo femanino, como el turismo y los servicios.

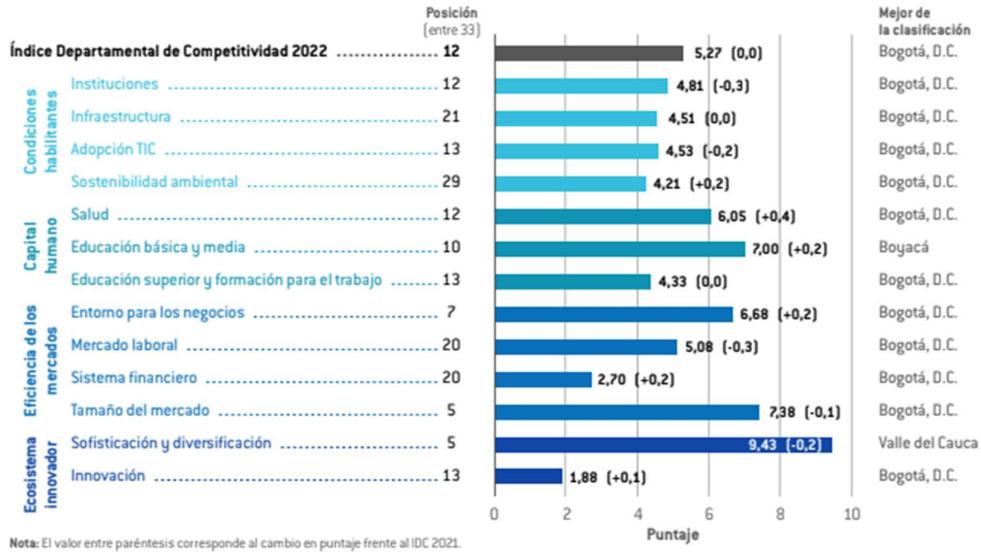
Gráfica 21. Tasa de desempleo total departamental



Índices de Competitividad e Innovación

En el índice de competitividad departamental 2022 (IDC), Bolívar se encuentra en la posición número 12 de los 32 departamentos medidos manteniendo su posición con relación al año pasado. Se destaca la evolución en los pilares de salud, el cuál sube seis posiciones en el ranking al número 12, educación básica y media la cuál incrementa en dos posiciones el ranking a 10 y en el pilar de innovación el cuál sube dos rankings a la posición número 15. En los otros pilares como entorno para los negocios (ranking 7), tamaño del mercado (ranking 5), sofisticación y diversificación (ranking 5) se ha mantenido en una posición relativamente estable. El reporte del IDC atribuye esto a los esfuerzos realizados por las entidades e instancias pertinentes, como la Cámara de Comercio de Cartagena y la Comisión Regional de Competitividad e Innovación de Bolívar, que apuestan al “fortalecimiento de los clusters de sectores económicos como el astillero, petroquímico-plásticos y a los productores de cacao del departamento.”

Gráfica 22. Índice Departamental de Competitividad



Fuente: Índice de Competitividad Departamental 2022

No obstante, se deben profundizar esfuerzos para mejorar los indicadores del pilar de infraestructura, específicamente en el indicador de cobertura de acueducto (ranking 29), cobertura de alcantarillado (ranking 30) y cobertura de energía eléctrica (ranking 17). Adicionalmente, en el sub pilar de infraestructura vial se deben reforzar y crear estrategias para mejorar el ranking en los indicadores de Red Vial Primaria por cada 100.000 Habitantes (ranking 25), Red Vial a Cargo del departamento por cada 100.000 habitantes (ranking 30) y red vial a cargo del departamento por área (ranking 32). En el pilar de sostenibilidad ambiental, Bolívar tiene una de las ocupaciones más bajas por departamento ocupando la posición número 29 de 32. Esto se debe, principalmente a la segunda más baja puntuación a nivel país que corresponde al sub pilar de activos naturales (ranking 31).

En el pilar de mercado laboral, Bolívar se encuentra en la posición número 20 de 32. En los indicadores correspondientes a este pilar, se observa una baja puntuación de Tasa Global de Participación (ranking 24), Empleo vulnerable (ranking 25) y formalidad laboral (ranking 22). Adicionalmente en el pilar de Sistema Financiero, se observa un bajo ranking en Cobertura de Establecimiento Financiero (ranking 22), Inclusión Financiera (ranking 22) y profundización financiera (ranking 18).

Gráfica 23. Desempeño Índice de Innovación Departamental 2021, Bolívar

Nivel de desempeño IDIC 2021

Alto **Medio - Alto** Medio Medio - Bajo Bajo



Fuente: Índice departamental de innovación 2021

En el índice de innovación departamental 2021 (IDIC) el departamento de Bolívar se encuentra en la posición número 9, sin ninguna modificación en el ranking en relación al año pasado.

Imagen 5. Posiciones IDIC Bolívar

Mejores posiciones				Peores posiciones					
	Puntaje 2021	Posición 2021	Var.'20		Puntaje 2021	Posición 2021	Var.'20		
SOFN-512	Gasto en formación y capacitación (por cada 100 mil unidades del PIB)	100,00	1	+0	INF-321	Índice de generación y costo de la energía	6,98	32	+2
SOFN-531	Inversión en transferencia de tecnología (por cada 100 mil unidades del PIB)	100,00	1	+0	SOFN-532	Importaciones de bienes de alta tecnología (% de las importaciones totales del departamento)	4,07	30	-1
PCT-612	Empresas innovadoras en sentido estricto (%)	100,00	1	+0	SOFN-516	Mujeres empleadas con formación de alto nivel	1,88	29	+1
PCT-623	Gasto en TIC para innovar (tasa por cada 10 mil unidades del PIB)	100,00	1	+3	INF-323	Inversión pública en capital fijo	1,94	27	+0

Fuente: Índice departamental de innovación 2021

Se destaca alto el Gasto en Formación y Capacitación e Inversión en Transferencia de Tecnología, teniendo así un fuerte impacto en la Absorción del Conocimiento y en el sub pilar de Trabajadores de Conocimiento y su pilar de Sofisticación de Negocios. Es además el departamento líder de empresas innovadoras en sentido estricto a nivel país como observado en la gráfica anterior. El departamento está en el ranking tercero en el número de Artículos en Publicaciones Científicas y Técnicas, así como en relación con la Producción de Alto, Medio y Alto Contenido Tecnológico en la Manufactura.

No obstante, a pesar de estos aspectos notables a destacar, se debe mejorar fuertemente en materia de innovación. Por un lado, de manera transversal en los cuatro ejes, el entorno político es relativamente delicado. Esto se ve reflejado en el bajo desempeño en índices como de Estabilidad Política y Ausencia de Violencia/Terrorismo y de Efectividad del Gobierno. Adicionalmente, se encuentra en la última posición en el índice de generación y costo de la energía (ranking 32), y posee muy bajo puntaje en importaciones de bienes de alta tecnología (Ranking 30), Mujeres empleadas con formación de alto nivel (ranking 29) e inversión pública

en capital fijo (ranking 27). En general, se ha disminuido la inversión en gasto de los procesos de I+D+i como se observa a continuación:

Imagen 6. Variaciones IDIC Bolívar

Mejores variaciones			Puntaje 2021	Posición 2021	Var.'20	Peores variaciones			Puntaje 2021	Posición 2021	Var.'20
PCT-615	Índice H (Hirsch) de documentos citables	51,76	4	+15	CHI-232	Gasto bruto en investigación y desarrollo (I+D) como porcentaje del PIB	4,48	26	-10		
INF-314	Gobierno digital	87,16	8	+8	SOFN-513	Gasto privado en I+D (% del PIB)	9,02	24	-8		
CHI-222	Índice de participación de graduados en ciencias e ingenierías -STEM (0-100)	61,35	6	+5	CHI-234	Intensidad del gasto empresarial en I+D (Porcentaje)	14,00	12	-7		
INS-111	Índice de estabilidad política y ausencia de violencia / terrorismo (0-100)	61,82	22	+4	INS-112	Índice de efectividad del gobierno (0-100)	50,46	20	-7		

Fuente: Índice departamental de innovación 2021

Diagnostico ciudad capital, Cartagena

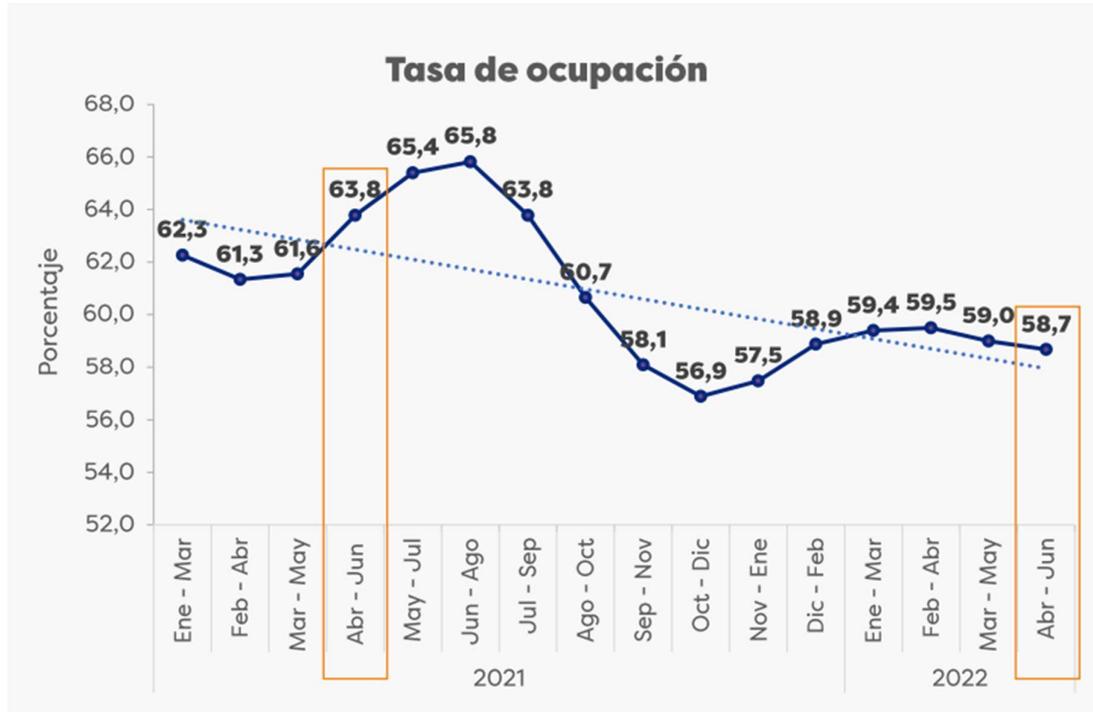
Ocupación Unidades Productivas

La ciudad de Cartagena concentra el 85% de las empresas de acuerdo con el CEDEC-Cámara de Comercio de Cartagena con base en el registro mercantil del año 2021 y la una mayoría importante de las unidades productivas del departamento como mencionado anteriormente. Actualmente es una de las ciudades en conjunto con Barranquilla con la tasa de desempleo más baja, la cual se encuentra bajo el 15% como reportado en el último Reporte de Mercado Laboral 2021. De acuerdo con los indicadores de mercado laboral del DANE del primer trimestre del 2022, Cartagena se encuentra en el 11,3% de desempleo. Por otro lado, la tasa de ocupación en la ciudad disminuyó de un 62,3% a 59,4% en el primer trimestre de 2022. Esto significa que Cartagena es la única de las cinco ciudades capitales que tuvo una disminución en su fuerza de trabajo, es decir, que menos cartageneros en búsqueda activa laboral o trabajando.

Tasas de Informalidad Cartagena

De acuerdo con el informe Cartagena Cómo Vamos 2022, basándose en la información de la GEIH, de las cinco ciudades capitales medidas (Bogotá, Barranquilla, Medellín y Cali) la capital de Bolívar es la que presenta la tasa de informalidad más alta con un 60,6%. Esto significa que 6 de 10 trabajadores no se encuentran formalizados. La tasa de ocupación en Cartagena es del 58.7%, este porcentaje se divide en un 58% correspondientes a trabajadores por cuenta propia, 33% son empleados particulares, 6% son otros y 4% empleados del gobierno. Este gran porcentaje de trabajadores por cuenta propia inciden en la informalidad de la ciudad de manera directa.

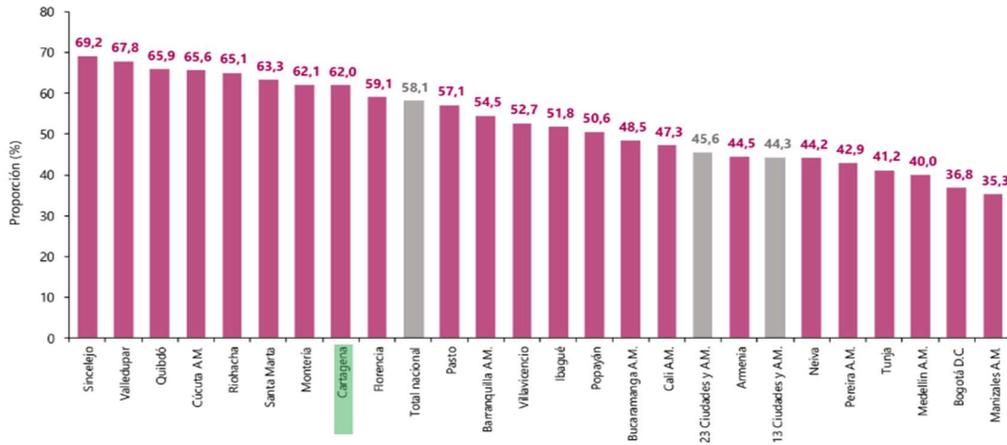
Gráfica 24. Tasa de Ocupación



Fuente: Informe de calidad de vida Cartagena Desafío de ayer y hoy, Cartagena cómo Vamos

Las ocupaciones por brecha de género se dividen de la siguiente manera: 71,2% corresponde a los hombres y 47.5% corresponde a las mujeres. La tasa de desempleo enfocada en género lo constituyen el 6,8% para los hombres y 16,5% para las mujeres. Esta brecha similar al departamento se debe a la pandemia, que afectó los sectores económicos que más ocupan a las mujeres. Esto implica que a pesar de que hay una baja tasa de desempleo, también hubo una disminución de la fuerza de trabajo. En general, la reactivación de empleos en la ciudad no ha sido tan potente como en las otras ciudades capitales medidas. Los empleos actuales son de baja calidad de acuerdo con el informe de Cartagena cómo Vamos. Cartagena es una de las ciudades con mayor tasa de informalidad en el país. De acuerdo con el GEIH 2021, Cartagena actualmente se encuentra en la octava posición en proporción de población ocupada informal a nivel nacional, teniendo una proporción informal del 62%.

Gráfica 25. Proporción de la población ocupada informal según ciudades



Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

Turismo en Cartagena

El turismo es un eje muy importante de la ciudad de Cartagena, de acuerdo con la Encuesta Mensual de Alojamiento (EMA) del DANE, “la actividad turística y hotelera en la región Caribe registró un aumento significativo, con incrementos de la ocupación hotelera en todas las subregiones analizadas destacándose especialmente los avances en San Andrés y Cartagena, que llegaron a 74,6% y 70,2%”. De acuerdo con la concesión de la Sociedad Aeroportuaria de la Costa (Sacs), el Aeropuerto de Cartagena, al corte del 30 de noviembre, recibió 4.025.682 pasajeros. De estos, 3.579.869 fueron nacionales y 445.813 internacionales.” según informado en el Universal. De las 4479 apuestas productivas reportadas en el informe Cartagena en Cifras de la Cámara de Comercio de Cartagena, el turismo representa 3635 empresas.

Imagen 7. Movimiento Empresarial Según Apuesta Productiva en Cartagena, I Trimestre 2022



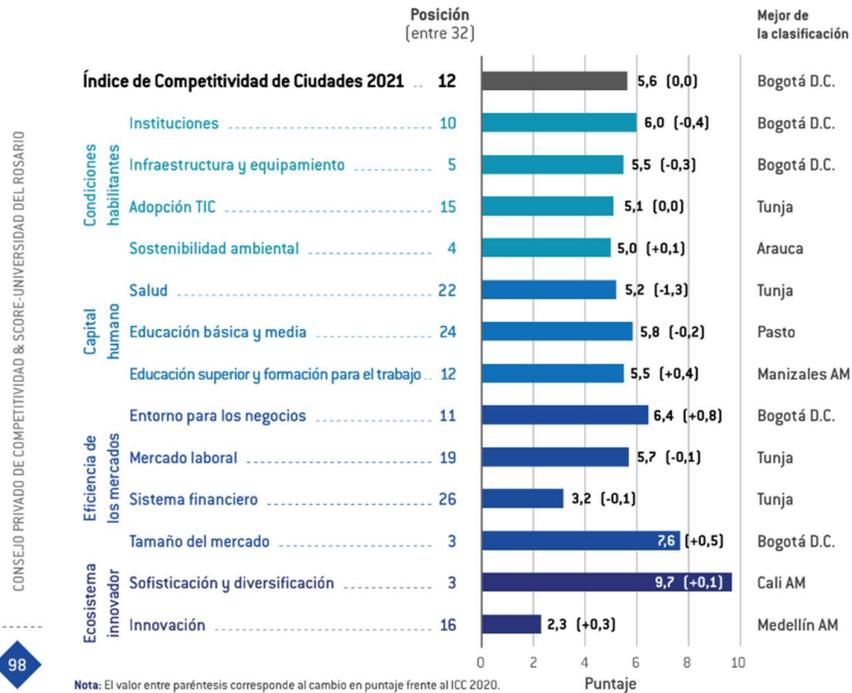
Turismo es la apuesta más grande de la ciudad, con la mayor cantidad de empresas. No obstante, el 75% de las empresas fueron liquidadas en lo que va el 2022.

Fuente: Cartagena en Cifras Segundo Trimestre 2022

Indicadores de Competitividad Cartagena

En el índice de competitividad de ciudades 2021 (ICC) Cartagena se encuentra en la posición número 12 de 32 ciudades, disminuyendo una posición en el ranking en comparación al año pasado. Se destaca la posición de la ciudad en el pilar de sofisticación y diversificación ocupando el tercer ranking a nivel país. Adicionalmente, se resalta la posición cuarta en diversificación de mercados de destino de las exportaciones y diversificación de la canasta exportadora. Al mismo tiempo, se resalta el pilar de tamaño de mercado, también ocupando el tercer ranking a nivel nacional.

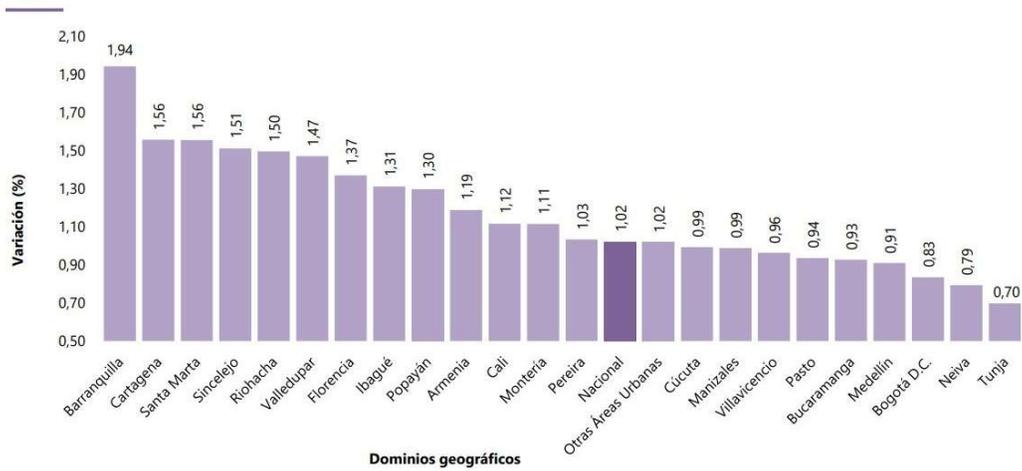
Gráfica 26. Índice de competitividad de ciudades 2021



No obstante, la ciudad posee oportunidades de mejora importante en pilares como salud la cual ocupa la posición número 22, en educación básica y media que ocupa la posición número 24 y en sistema financiero que ocupa la posición número 26. Los cuatro indicadores: Cobertura establecimientos financieros, Inclusión Financiera, Cobertura de Seguros e Índice de profundización financiera de la cartera comercial que corresponden a este eje deben ser mejorados para garantizar el desarrollo de un ecosistema empresarial más productivo.

Como otras ciudades de la región Caribe, Cartagena ha sido afectada por el incremento en las tarifas de electricidad y de alimentos. De acuerdo con el Índice de Precios al Consumidor (IPC) publicado por el DANE, las siete ciudades capitales crecieron por encima de la inflación nacional en un 10.84%. En el caso particular de Cartagena, esta es la segunda ciudad con mayor variación de toda la región después de Barranquilla con una variación mensual del 1.56%.

Gráfica 27. Variación Mensual del IPC por dominios Geográficos, agosto 2022



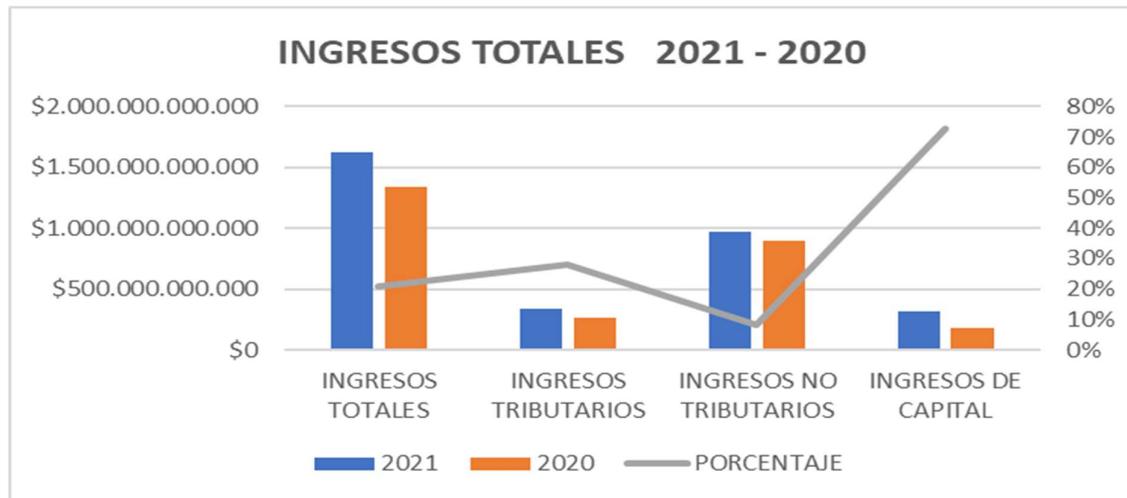
Fuente: DANE - IPC

Eje 4: Eficacia del Estado y Lucha contra la corrupción

Estructura Fiscal

El departamento de Bolívar durante la vigencia del 2021 registró unos ingresos de \$1.6 billones de pesos representados en ingresos tributarios, ingresos no tributarios y los ingresos de capital (Ver gráfica 1). Con respecto a la vigencia 2020 los ingresos crecieron un 20.8%.

Gráfica 28.



En 2021 se pudo superar la fase más aguda de la pandemia y con ello la recuperación de las actividades económicas y sociales limitadas por las medidas de aislamiento, en ese sentido se pudo observar un importante aumento de los recursos de generación propia de la entidad en particular los impuestos al consumo (cerveza, licores, Cigarrillos y Tabaco) principal renta tributaria (Ver gráfica 2). Estos en el agregado crecen 22% permitiendo que los ingresos tributarios recuperan gran parte de lo perdido y se ubiquen en niveles cercanos

a los observados en 2019 (Ver gráfica 3).

Gráfica 29.



Gráfica 30.



En el agregado de los ingresos se observa una contundente recuperación del recaudo gracias a la mejoría de los ingresos propios y a los recursos de capital. Estos dos permitieron crecer a doble dígito desde un 2020 muy golpeado por la fase más aguda en la pandemia. Este resultado muestra la alta sensibilidad de las rentas de los departamentos a los cambios de las dinámicas del consumo.

En el agregado de los ingresos se observa una contundente recuperación del recaudo gracias a la mejoría de los ingresos propios y a los recursos de capital. Estos dos permitieron crecer a doble dígito desde un 2020 muy golpeado por la fase más aguda en la pandemia. Este resultado muestra la alta sensibilidad de las rentas de los departamentos a los cambios de las dinámicas del consumo.

Principales indicadores de desempeño fiscal y financiero

Resultado Fiscal

Los recaudos efectivos de la vigencia 2021 fueron inferiores a los compromisos de gasto y como resultado se contabilizó un déficit fiscal por \$35.172 millones (Tabla 1). Este resultado es consecuencia de un aumento de los compromisos en el año, particularmente en Formación Bruta de Capital.

Tabla 7: Resultado fiscal de las vigencias 2020 y 2021

Valores en millones de pesos

Concepto	Vigencia	
	2020	2021
Resultado balance corriente	132.375	156.044
Resultado balance de capital	24.207	-326.290
Déficit o superávit fiscal	156.583	-170.246
Financiamiento	31.319	135.074
Endeudamiento neto	-8.013	72.711
Recursos del balance	39.332	62.363
Venta de activos	0	0
RESULTADO PRESUPUESTAL	187.902	-35.172

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Situación Financiera

A diciembre 31 de 2021 los activos totales alcanzaron \$4.1 billones, 6% superiores a los de 2020. Por su parte, los pasivos totales sumaron \$2.5 billones cayendo 1% frente a 2020. Del total de los pasivos, el 20% fue clasificado como corriente y 80% como no corriente.

Liquidez y Solvencia de Corto Plazo

Al culminar la vigencia 2021, el departamento de Bolívar contaba con disponibilidad de recursos con destinación específica por \$395.144 millones (tabla 2). Al restar las disponibilidades de las exigibilidades, el departamento contabilizó un excedente de recursos libres de afectación para financiar nuevos compromisos de inversión por \$92.561 millones.

Tabla 8 : Indicador de Solvencia a corto plazo

CONCEPTO (valores en millones de \$)	Disponibilidades	Exigibilidades	Resultado (Excedente o faltante)
De libre destinación	23.779	22.134	1.645
De destinación específica	371.365	280.449	90.916
SGP	52.838	27.898	24.941
SGP Educación	24.197	20.110	4.087
SGP Salud	25.586	7.788	17.799
SGP Agua potable	3.055	0	3.055
Recursos del crédito	232.670	149.250	83.421
Otros recursos de destinación específica diferentes a SGP	85.856	103.302	-17.445
TOTAL	395.144	302.583	92.561

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

Límites Gastos de Funcionamiento

Para la vigencia 2021 el Departamento de Bolívar se clasificó en categoría primera y según la información reportada a través del formulario único territorial (FUT) por la administración, la relación gastos de funcionamiento a ingresos corrientes de libre destinación (GF)/(ICLD) para el nivel central fue 50%, 5 puntos porcentuales inferior al límite máximo establecido por la ley 617/00.

Para analizar de mejor manera los ingresos y gastos, se presenta un balance financiero de la entidad territorial (Tabla 9)

Tabla 9: Balance financiero de la entidad territorial

Concepto	2020	2021	Variación Real 2021/2020
1. ICLD base para Ley 617 DE 2.000	174.343	267.562	45%
2. Gastos base para Ley 617 de 2000 2/	72.818	133.337	73%
3. Relación GF/ICLD	42%	50%	
4. Límite establecido por la Ley 617 de 2000	55%	55%	
5. Diferencia	-13%	-5%	

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

CONCEPTOS	2021
INGRESOS (sin financiación)	1.447.648
Ingresos Corrientes	1.307.569
Tributarios	333.637
No Tributarios	91.040
Transferencias	882.892
GASTOS (sin financiación)	1.617.894
Gastos Corrientes	1.151.525
Funcionamiento (sin incluir secretarías de educación y salud)	220.919
Funcionamiento de Secretarías de Educación y Salud	20.675
Pago de Bonos Pensionales y Cuotas Partes de Bono Pensional	12.849
Aportes al Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales	0
Gastos Operativos en Sectores Sociales	879.490
Intereses y Comisiones de la Deuda	17.593
Balance Corriente	156.044
INGRESOS DE CAPITAL	140.079
GASTOS DE CAPITAL (formación bruta de capital)	466.369
Balance de Capital	-326.290
BALANCE TOTAL	-170.246
FINANCIACIÓN	135.074
Endeudamiento Neto	72.711
<i>Desembolsos</i>	114.571
<i>Amortizaciones</i>	41.860
Recursos del Balance y Otros (venta de activos y reducción de capital de empresas)	62.363
Resultado Presupuestal	
INGRESOS TOTALES (incluye financiación)	1.624.582
GASTOS TOTALES (incluye financiación)	1.659.754
Déficit o Superávit Presupuestal	-35.172
Ejecución de Reservas Presupuestales Vigencia Anterior	
Recursos que financian reservas presupuestales excepcionales (Ley 819/2003)	9.481
Reservas presupuestales ejecutadas (obligaciones)	4.291
Resultado Ejecución Reservas	5.190

Desempeño fiscal comparativo a nivel Región Caribe

De acuerdo con el índice de desempeño fiscal (IDF) que administra el Departamento Nacional de Planeación (DNP) para municipios y departamentos notamos que Bolívar no obtuvo un buen indicador, primero analicemos el componente fiscal y posteriormente el indicador financiero territorial para poder comprender de mejor manera el significado de esta evaluación por parte del DNP (Tabla 6).

Tabla 8. Dimensión de los resultados fiscales.

Dimensión Resultados Fiscales						
Departamento	Calificación Dependencia de las transferencias	Calificación FBK fijo	Calificación Endeudamiento Largo Plazo	Calificación Balance Primario	Calificación Ahorro Corriente	Calificación Resultados
ATLANTICO	63.60	94.52	56.66	60.00	100.00	59.97
BOLIVAR	39.01	76.47	36.33	80.00	50.00	45.09
CESAR	24.28	100.00	76.42	40.00	70.00	49.71
CÓRDOBA	23.24	60.88	5.57	40.00	70.00	31.95
GUAJIRA	26.30	24.87	58.70	40.00	80.00	36.78
MAGDALENA	38.18	63.90	53.60	20.00	80.00	40.91
SUCRE	19.52	100.00	66.82	80.00	80.00	55.41

Fuente:

- Dependencia de las transferencias: El departamento de Bolívar tiene una calificación de 39.01 que significa una alta dependencia a las transferencias del gobierno central y poca generación de recursos propios.
- FBK: La calificación que recibe el departamento por la formación bruta de capital está dentro del promedio nacional pero puede mejorar.
- Endeudamiento de largo plazo: El departamento presenta un endeudamiento a largo plazo del 63.6%, es decir, la segunda entidad más endeudada de la región caribe.
- Balance primario: En el indicador de balance primario el departamento presentó un déficit que afecta la gestión fiscal.
- Ahorro corriente: El departamento no presenta un buen indicador de ahorro corriente, debe mejorar aumentando los ingresos corrientes o disminuyendo los gastos corrientes.

Con respecto a los indicadores financieros territoriales Bolívar presenta los siguientes resultados (tabla 7):

Tabla 9. Gestión Financiera

Departamento	Dimensión de Gestión Financiera Territorial			Resultado	
	Calificación Holgura	Calificación Capacidad de Ejecución de Ingresos	Calificación Capacidad de Ejecución de Inversión *	Nuevo IDF	Rango
ATLANTICO	100.00	70.00	70.00	75.97	4. Solvente (>=70 y <80)
BOLIVAR	36.39	70.00	70.00	56.85	2. Riesgo (>=40 y <60)
CESAR	100.00	80.00	100.00	68.38	3. Vulnerable (>=60 y <70)
CÓRDOBA	31.29	70.00	100.00	45.37	2. Riesgo (>=40 y <60)
GUAJIRA	100.00	0.00	100.00	50.11	2. Riesgo (>=40 y <60)
MAGDALENA	56.76	100.00	100.00	58.03	2. Riesgo (>=40 y <60)
SUCRE	63.70	80.00	80.00	70.33	4. Solvente (>=70 y <80)

- Holgura: Este indicador hace referencia a la ley 617 de 2000 sobre viabilidad fiscal, donde se mide los gastos de funcionamiento versus los ingresos corrientes de libre destinación (ICLD) y se determina la eficiencia administrativa. Bolívar presenta un indicador muy bajo lo que significa que los gastos de funcionamiento se acercaron al límite permitido.
- Ejecución de ingresos y de inversión: Ambos indicadores recibieron una calificación promedio entre la región caribe.

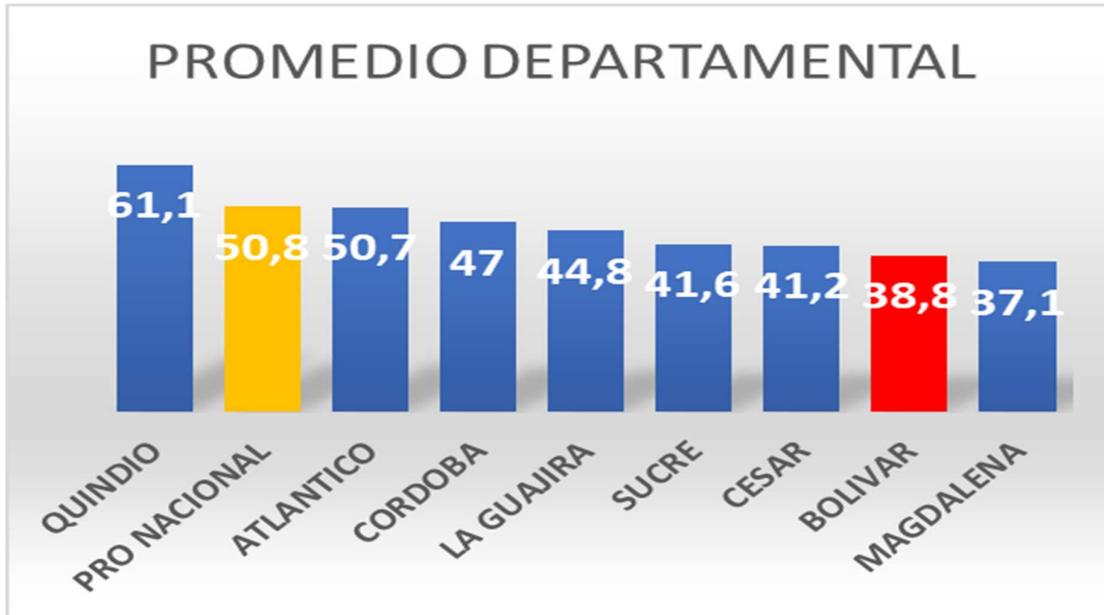
Al tener en cuenta el indicador de cada variable nos arroja una evaluación que se llama índice de desempeño fiscal o IDF que nos permite comparar la gestión fiscal y financiera en un solo indicador y saber en qué rango se ubica entre todos los municipios y departamento, en el caso que nos ocupa, el rango obtenido por Bolívar para la vigencia del 2021 fue de 56.85 lo que significa que la administración está en riesgo, es decir que Bolívar se encuentran en riesgos de déficit o presenta alto endeudamiento o fallas en su reporte de deuda. Tienen alta dependencia de las transferencias y bajos niveles de inversión en FBK.

Índice de desempeño Municipal de Bolívar

La medición del índice de desempeño municipal continúa consolidándose como un instrumento para orientar la toma de decisiones en el territorio y para hacer seguimiento a las principales condiciones de bienestar de la población.

En este orden de ideas, el distrito Capital de Cartagena con 65,68 puntos y en el total de municipios del departamento de Bolívar presenta en promedio un resultado de 38,82 puntos sobre 100 incluyendo a Cartagena y posiblemente, ocupando la posición 27 de 32 departamentos.

Esta ubicación, denota la gran brecha interna que existe en el departamento y cuando se hace la comparación con los otros departamentos de la región y el promedio nacional, el departamento de Bolívar ocupa el penúltimo lugar.



Extraído del Informe de resultados MDM 2020 - DNP

Revisando los promedios por conceptos, se evidencia la necesidad de mejorar la movilización de recursos como uno de los principales elementos para mejorar el desempeño municipal, seguido por Ordenamiento territorial, lo que significa un gran reto para el departamento y en realidad para casi todos los entes territoriales.

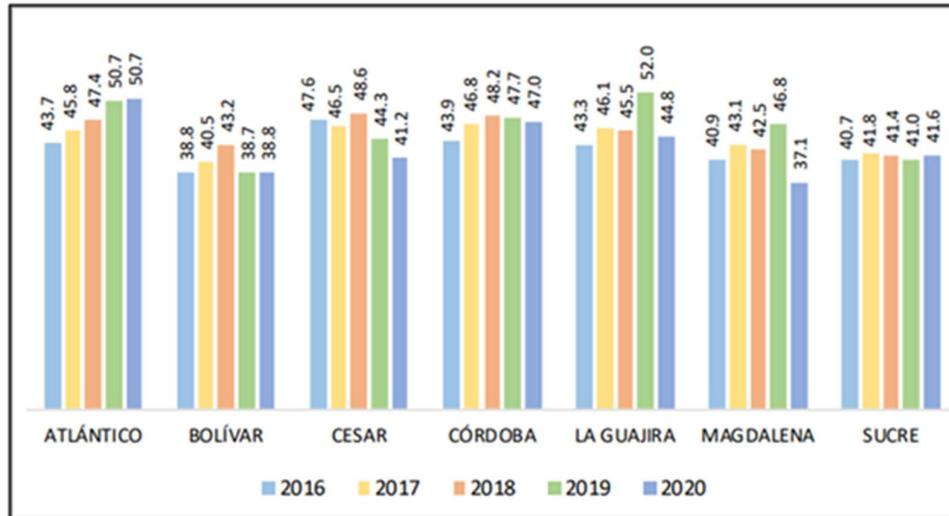
Movilización de recursos	10,44
Ejecución de recursos	66,14
Gobierno abierto	57,85
Ordenamiento territorial	20,62
Gestión 2020	38,76
Educación	47,81
Salud	82,55
Servicios públicos	37,22
Seguridad y convivencia	93,69
Resultados 2020	65,32
Ajuste por resultados	1,00
MDM 2020	38,82

Cálculos propios de datos extraídos del archivo con los resultados MDM 2020 - DNP

Comportamiento Histórico

Analizando el comportamiento histórico del departamento de Bolívar, podemos identificar que durante el 2018 presentó una leve mejoría y el resto de los años 2016-2020 mantiene un promedio cercano a los 38,8 del presente año.

Gráfica 15. Promedio calificación departamental MDM 2016-2020 Región Caribe



Fuente: DNP – DDDR. Elaboración propia.

Infraestructura y proyectos estratégicos

De acuerdo con la Contraloría General de la República, se han identificado 107 obras **inconclusas**, cómo se evidencian a continuación:

SECTOR	TOTAL
Educación	3
Salud	2
Servicios Públicos	60
Social	25
Vial	17
TOTAL	107

Fuente: Contraloría General de la República, 2022.

El 56% corresponden a proyectos inconclusos en Servicios Públicos. De estos 60, el 50% corresponden a proyectos que impactan el agua potable y el saneamiento básico.

A continuación, se presentan los proyectos estratégicos del departamento de Bolívar:

Proyectos Estratégicos Libro Blanco del Desarrollo Territorial 2019

- Restauración ecológica y navegabilidad del Canal del Dique.*

- Recuperación de la navegabilidad por el río Magdalena.
- Fortalecimiento de la infraestructura vial con la ejecución de dobles calzadas.
- Construir el corredor agro logístico en el departamento de Bolívar.
- Construir la vía de acceso a La Mojana en una longitud de 110 km.
- Construir la vía longitudinal La Mojana en 180 km.*
- Construir la troncal del Sur (Barranco de Loba - Norosí - Arenal - Moralito - Santa Rosa).*
- Construir la troncal del Sur (San Pablo - Cantagallo y vía Yondó).
- Construir el acceso a la interconexión vial Yatí Bodega (sector Magangué - Variante)
- Terminar las dobles calzadas (Vía al Mar y Ruta del Sol).
- Construir el Puente La Curumita- en el sur de Bolívar.
- Fortalecer la conectividad aérea en el departamento de Bolívar.
- Formular el Plan Maestro Eje Pedro Heredia Cartagena.
- Demoler el antiguo puente Benjamín Herrera Cartagena.
- Demoler el Puente Heredia Cartagena.
- Ampliación relimpia del canal paralelo - aeropuerto en Cartagena.
- Ampliar el corredor de carga de Cartagena.

Educación:

- Implementar el Plan Maestro de Educación para el departamento de Bolívar.
- Ampliar la oferta de carreras técnicas en las universidades de Cartagena y UNIBAC.
- Ampliar las carreras técnicas y tecnológicas en el SENA.
- Mejorar la infraestructura educativa en los municipios del departamento.*

Vivienda:

- Reubicar el corregimiento de Tacamocho en el municipio de Córdoba.
- Implementar los programas de mejoramiento de vivienda y titulación de predios.
- Programa de reasentamiento de población en riesgo de la ciudad de Cartagena.

Promoción del Desarrollo:

- Construir el Centro de Formación Magangué.
- Crear un centro de innovación para el departamento de Bolívar
- Implementar rutas gastronómicas en la ciudad de Cartagena.

Proyectos Estratégicos Plan de Desarrollo Departamental 2020-2023

- Recuperación ambiental y navegabilidad del Canal del Dique
- Reubicación y construcción del nuevo Tacamocho.
- Nuevos centros de formación del SENA.
- Recuperación Hospital Universitario del Caribe.
- Circuito vial del Sur de Bolívar.
- Corredor de Desarrollo Agro Logístico.
- Posicionamiento de destinos turísticos estratégicos.
- Proyectos de energía alternativa
- Proyectos Villa Paz con legalidad

Proyectos Sistema General de Regalías

Nota: Se evidencia que no se dedicaron recursos para la solución de agua potable.

Ambiente Y Desarrollo Sostenible

- Fortalecimiento En El Proceso De Recolección De Residuos Sólidos San Estanislao
- Rehabilitación Del Sistema De Acueducto Del Corregimiento De Buena Señá Afectada Por La Ola Invernal En El Municipio De Norosí Bolívar
- Reconstrucción De La Infraestructura Vial Afectada Por La Ola Invernal En El Municipio De Norosí Bolívar
- Construcción De Jarillón En La Vereda San Camilo Para Atención De Puntos Críticos Por Acción De La Dinámica Natural De Aguas Lluvias E Inundaciones En El Marco De La Calamidad Pública Decreto No. 042 De Abril 2022 En El Municipio Montecristo

Total de inversión asignado: \$4.890.415.308

Ciencia, Tecnología E Innovación

- Desarrollo De Un Sistema Sostenible Para La Restauración Ecológica Del Río Magdalena Utilizando Tecnologías De Biorremediación Y Gestión De residuos Sólidos Para Los Departamentos De Atlántico Bolívar
- Desarrollo De Un Programa Para La Mitigación De Los Gases De Efecto Invernadero Generados Por La Ganadería Bovina En Los Departamentos De Córdoba Bolívar Sucre
- Fortalecimiento Del Sistema De Ctei A Través Del Desarrollo De Instrumentos De Cooperación En Ctei En El Departamento De Bolívar
- Fortalecimiento De Capacidades De Investigación Y Transferencia Tecnológica Para El Diagnóstico Diferencial De Patógenos Emergentes Y Re-Emergentes En El Departamento De Bolívar
- Implementación De Estrategias Para La Adopción De Procesos De Innovación En Las Unidades Productivas Del Sector Turismo Agroindustria E Industrias Creativas Y Culturales Del Departamento De Bolívar
- Fortalecimiento De Las Vocaciones En Ciencia Tecnología E Innovación En Niños Niñas Y Adolescentes En El Departamento De Bolívar
- Formación De Capital Humano De Alto Nivel Cohorte Iii - Universidad De Cartagena En El Departamento De Bolívar
- Formación De Capital Humano De Alto Nivel Universidad Tecnológica De Bolívar Nacional
- Implementación De Estrategias Para La Adopción De Procesos De Innovación En Las Unidades Productivas Agropecuarias Que Atiendan Las Problemáticas Derivadas Por La Emergencia Económica Social Y Ecológica Por El Covid-19 En El Departamento De Bolívar
- Implementación De Un Sistema De Monitoreo Periódico Y En Tiempo Real Para Cuerpos De Agua Superficial Continental Con Sensores Remotos Base De Datos Y Procedimientos De Diseño Propio Para El Departamento De Bolívar
- Implementación De Tecnologías Para El Desarrollo Agroindustrial Del Ñame Cultivado En El Departamento De Bolívar
- Estudio De La Contaminación Por Metales Pesados Pesticidas Nuevos Contaminantes Y Su Posible Repercusión En Riesgos En La Salud Y En El Ambiente En El Departamento De Bolívar

- Estudios Sobre La Patogénesis Del Asma En El Trópico: Oportunidades De Generación De Conocimientos E Innovación En Biomedicina - Bolívar
- Elaboración De Un Perfil Hidrogeológico Y Ambiental Del Acuífero Costero Arroyo Grande Considerando Efectos Del Cambio Climático Y Dinámica Antropogénica En La Zona Norte Del Departamento De Bolívar
- Formación De Capital Humano De Alto Nivel En Doctorado Para El Desarrollo Regional - Universidad Distrital Francisco José De Caldas li Corte A Nivel Nacional
- Formulación De Una Estrategia Integral Para Reducir El Impacto Sobre La Salud Pública Y Ambiental Por La Presencia De Asbesto En El Territorio Del Departamento De Bolívar
- Formación De Capital Humano De Alto Nivel Cohorte li - Universidad De Cartagena Nacional
- Análisis De Biomarcadores De Hipertrofia Del Tejido Adiposo Como Factores Involucrados En La Asociación Entre El Riesgo De Enfermedad Cardiovascular Y Respiratoria En Adultos Del Caribe Colombiano En El Departamento De Bolívar
- Aprovechamiento Sostenible Del Aguacate (*Laurus Persea L*) Producido En Los Montes De María Para La Obtención De Productos De Valor Agregado Bajo El Concepto De Biorefinería En El Departamento De Bolívar
- Implementación De Un Sistema De Información Geográfica Para El Fortalecimiento De La Vigilancia Epidemiológica De La Leishmaniasis En La Región Caribe Colombiana: Sucre
- Desarrollo De Un Sistema Inteligente De Vigilancia De Arbovirus En Zonas Turísticas De La Región Caribe Colombiana - Sucre, Bolívar
- Caracterización Epidemiológica De La Enfermedad Asociada Con La Calidad Del Agua En La Región Caribe: Sucre, Bolívar, Magdalena
- Análisis De La Interacción De La Alimentación Y El Riesgo Genético En La Asociación Entre La Aterosclerosis Y La Función Pulmonar En Adultos Del Departamento De Bolívar
- Estudio De La Exposición A Pesticidas Y Metales Pesados Y Su Relación Con El Perfil Neurológico Y Cognitivo En Niños Y Niñas De La Mojana Bolivarenses - Bolívar
- Formación Capital Humano De Alto Nivel Universidad Tecnológica De Bolívar Nacional
- Formación De Capital Humano De Alto Nivel - Universidad De Cartagena Nacional
- Formación De Alto Nivel Universidad De Antioquia Nacional
- Formación De Capital Humano De Alto Nivel Para La Investigación, El Desarrollo Tecnológico Y La Innovación “ Maestrías De Investigación Para Docentes Del Departamento De Bolívar
- Formación De Talento Humano De Alto Nivel: Creditos Condonables Bolívar Gana Con Ciencia

Total de inversión asignada: \$142.395.558.255

Deporte y Recreación

- Construcción De Cancha Parque En El Corregimiento De Las Brisas Municipio De Hatillo De Loba Bolívar
- Construcción De Parques En Las Cabeceras De Los Corregimientos De San Rafael Y Carnizala Del Municipio De Arenal Departamento De Bolívar

- Remodelación Parque Recreativo Y Polideportivo Del Barrio Oasis Municipio De Río Viejo

Total de inversión asignada: \$5.984.240.725

Educación

- Construcción De Bloque Escolar (Cuatro (04) Aulas Educativa Aula De Informática Restaurante Y Sala Administrativa) En La Sede Bachillerato Del Corregimiento De La Ribona Municipio De Hatillo De Loba Bolívar
- Implementación Del Programa De Alimentación Escolar -Pae- En El Municipio De Cantagallo Bolívar
- Prestación Del Servicio De Transporte Escolar En Cantagallo Bolívar
- Estudios Y Diseños Para La Reconstrucción Y Adecuación De La Planta Física De La Institución Educativa Alberto Elias Fernandez Baena De Cartagena De Indias
- Implementación Del Programa De Alimentación Escolar -Pae- Bolívar
- Construcción De Subsele Multisectorial Sena En El Municipio De Magangué Departamento Del Bolívar
- Mejoramiento De Las Escuelas En El Área Urbana Y Rural Del Municipio El Carmen De Bolívar

Total de inversión asignada: \$127.723.058.536

Gobierno Territorial

- Mejoramiento De Las Instalaciones Físicas Del Concejo Municipal Del Municipio De Cantagallo
- Implementación De Acciones Que Contribuyan Al Fortalecimiento Social Y Económico A Mujeres Jóvenes Y Discapacitados Del Programa Casa Social Integral Del Municipio De Córdoba

Total de inversión asignada: \$992.499.518

Inclusión Social Y Reconciliación

- Construcción Y Dotación De 22 Centros De Desarrollo Infantil - Cdi En Municipios Del Departamento De Bolívar

Total de inversión asignada: \$81.333.288.518

Minas y Energía

- Construcción De Infraestructura Eléctrica De Las Veredas Hato Nuevo Y Santa Elena, Municipio De El Carmen De Bolívar, Departamento De Bolívar
- Construcción De Infraestructura Eléctrica En Los Corregimientos El Limon, El Jolon Y La Gloria, Municipio De San Fernando, Departamento de Bolívar.

- Construcción Infraestructura Eléctrica En Las Veredas Carabajal, Danubio, Bálsamo, Emperatriz, Masingui, Pintamonas - Naranjal, San Alejo Y Villa Amalia, En El Municipio De El Carmen De Bolívar, Departamento Bolívar.

Total de inversión asignada: \$8.317.387.743

Salud y Protección Social

- Reposición De La Planta Física Del Puesto De Salud Del Corregimiento De San Joaquín Mahates Bolívar.

Total de inversión asignada: \$1.043.029.395

Transporte

- Construcción De Pavimento En Concreto Rígido En La Zona Urbana Del Municipio De Zambrano
- Mejoramiento Vial En Concreto Rígido Y Obras De Drenajes En La Carrera 20a Municipio De Santa Rosa Bolívar
- Construcción De Puente Vehicular Para Comunicar A La Vereda De Alto Cañabral Con El Corregimiento De Villanueva Del Municipio De San Pablo Bolívar
- Rehabilitación Y Adecuación De La Vía Hacia Los Corregimientos De Nerviti Y Tasajera Del Municipio De El Guamo
- Mejoramiento Urbanístico De La Carrera 8 Entre Calles 8 Y 13 Y Calle 11 Entre Carrera 8 Y Carrera 5b En El Municipio De Achí Departamento De Bolívar Achí. Achí Achí
- Mejoramiento De La Vía De Acceso Al Corregimiento De Bolombolo En El Municipio De Tiquisio Departamento De Bolívar
- Mejoramiento En Pavimento Rígido De Vías Urbanas Del Municipio De San Jacinto Bolívar
- Construcción De Pavimento En Concreto Rígido En Calles Urbanas Del Municipio De Montecristo En El Departamento De Bolívar
- Construcción De Pavimento En Concreto Rígido En La Malla Vial 3 En El Municipio De María La Baja Departamento De Bolívar
- Mejoramiento De La Malla Vial Urbana Iii En Pavimento Rígido De El Carmen De Bolívar
- Mejoramiento En Pavimento Flexible De La Vía Soplaviento San Cristóbal Y Conexión Con La Vía Que Conduce Del Municipio De Soplaviento Al Municipio De Mahates Departamento De Bolívar
- Mejoramiento En Concreto Rígido De La Calle 26 Del Municipio De El Carmen De Bolívar
- Mejoramiento De Via Urbana (Calle El Carmen)Mediante La Pavimentación En Concreto Rígido En El Municipio De San Martín De Loba
- Construcción De Puentes Pdet Para La Estabilización De Los Montes De María Y El Sur Del Departamento De Bolívar

- Mejoramiento De La Vía Que Conduce Del Corregimiento De Nueva Esperanza En El Municipio De Maria La Baja Al Corregimiento De Santo Domingo De Mesa En El Municipio De El Carmen De Bolívar En El Departamento De Bolívar
- Mejoramiento De La Vía Que Conduce Del Casco Urbano Del Municipio De Montecristo A Puerto Venecia ,Corregimiento Del Municipio De Achí, Departamento De Bolívar
- Mejoramiento De La Movilidad De La Localidad Industrial Y De La Bahía Del Distrito De Cartagena
- Construcción De Pavimento En Concreto Rígido De La Carrera 100 Y 103 Entre La Calle 39 Y La Calle 40 Del Barrio San Jose De Los Campanos Del Distrito De Cartagena.
- Mejoramiento De La Movilidad De La Localidad De La Virgen Y Turística Del Distrito De Cartagena

Total de inversión asignada: \$333.737.015.845

Vivienda, Ciudad y Terreno

- Estudios Y Diseños Para La Construcción De Los Acueductos Rurales En Las Veredas Las Marías Y Socorro 2 Del Municipio De Córdoba
- Construcción Sendero Peatonal Entrada Principal Municipio De Villanueva Bolívar
- Construcción De Canal De Aguas Lluvias Y Sus Obras De Urbanismo Desde La Plaza De Eventos Hasta El Polideportivo Del Barrio Las Palmas En El Municipio De Cantagallo
- Ampliación Del Sistema De Acueducto De La Cabecera Municipal De Mahates Bolívar
- Construcción Ampliación Y Optimización Del Sistema De Alcantarillado Sanitario De La Cabecera Municipal De Mompox
- Construcción De Pavimento En Concreto Rígido Para La Mitigación De Inundaciones En El Distrito De Cartagena

Total de inversión asignada: \$66.834.305.618

Retos, Metas, Iniciativas y Oportunidades de desarrollo

Teniendo en cuenta el análisis realizado, en los cuatro ejes sombrillas, el departamento del Bolívar presenta grandes retos que deben ser atendidos para mejorar la calidad de vida de su población. A continuación se presentará los Retos, metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo sugeridas en este diagnóstico:

Eje 1. Lucha contra la pobreza y la inclusión social.

Reto 1. Disminuir las altas tasas de pobreza monetaria (48%) y pobreza monetaria extrema (13,7 %) del Dpto.

La incidencia de la pobreza monetaria en el departamento de Bolívar muestra que de cada 100 personas que habitan en el territorio, 48 de estas, viven con menos de \$325.856 al mes, lo que significa que el 48% aproximadamente, viven en esta condición, mientras que a nivel

nacional el porcentaje es del 39,3%. Esta situación coloca al departamento de Bolívar como el noveno departamento con la mayor incidencia de la pobreza monetaria de los 32 departamentos del país y Bogotá como distrito capital. Del mismo modo, se registraron 4 '688.882 de personas en condición de pobreza extrema en 2019, 7'470.265 en 2020 y 6 '111.000 en 2021.

Meta 1.1 Reducción de la brecha entre la población que vive en estado de miseria y pobreza monetaria

Iniciativa 1.2. Generar empleo de calidad a través del fomento del emprendimiento y las actividades productivas para disminuir la pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema.

Oportunidades de desarrollo 1.3. Dar los medios de producción a la población para que se genere mayor empleo, se potencialice la economía y el emprendimiento.

Reto 2. Cerrar las brechas salariales por género del departamento de Bolívar de su mercado laboral, que se encuentra actualmente en el 9.3%, el quinto más grande del país.

La tasa de ocupación en hombres fue de 73,3% mientras que en las mujeres se ubicó en 39,6%, lo que indica una diferencia de 33,8 puntos porcentuales, que sin duda fue ampliada por la pandemia". La pandemia afectó sectores económicos productivos en donde se concentraba el empleo femenino, como el turismo y los servicios

Meta 2.1. Disminuir las brechas de empleo y la desigualdad de ingresos de las poblaciones más vulnerables del departamento (Mujeres, jóvenes, población víctima del conflicto armado, personas con discapacidad etc.)

Iniciativa 2.2. Creación de un plan de empleo con enfoque diferencial participativo, para los municipios del dpto de Bolívar, aprovechando las potencialidades del territorio.

Iniciativa 2.2.1. Creación de beneficios tributarios para empresas que tengan dentro de su nómina jóvenes, mujeres, obtengan beneficios para emplear a esta población. - Creación de un programa "Educación para el trabajo y el emprendimiento" a través de la articulación público-privada.

Reto 3. Fortalecer la infraestructura y calidad en la educación (transición, primaria, secundaria, básica, media).

al analizar las tasas de cobertura bruta se ve como las cobertura superar el 100% en algunos niveles académicos, sin embargo en la cobertura neta por nivel de educación en 2021, se observa como la educación media tiene la menor tasa de cobertura (50.4%), lo que quiere decir que casi el 50% de los estudiantes tienen más de 16 años.

En temas de calidad educativa, el departamento de Bolívar es uno de los más rezagados del país, ya que según la evaluación realizada por el Instituto Colombiano para la Evaluación Educativa (ICFES), los estudiantes presentan dificultades para responder de manera coherente los temas que se evalúan en las pruebas saber. (Agenda nuevo Gobierno, pág.10, 2021).

Esta afirmación se sustenta en los datos de sobre las pruebas saber 11, es donde se evidencia que los puntajes en lectura crítica para el departamento de Bolívar, es de 48,8

puntos, mientras que la media nacional está en 52,18 puntos. Igualmente es superado por los departamentos de Atlántico y Sucre en la región

Meta 3.1 Aumentar las tasas de cobertura neta en educación en todos los niveles.

Iniciativa 3.1. Garantizar la seguridad alimentaria en la primera infancia (0 a 5 años) - Implementar políticas públicas para aumentar el acceso a la educación.

Eje 2. Seguridad en las regiones como condición para la convivencia

Reto 2.1 Disminuir las altas tasas de homicidio en Cartagena y en el sur del dpto. En el primer semestre de 2021, en el sur del departamento de Bolívar, (Zodes la Mojana, Magdalena Medio y Loba) tasa de homicidios se ubicó en 21,5 homicidios por cada 100.000 habitantes, lo que representa un aumento del 45,5% frente a la tasa de homicidios del año anterior (14,7) (MinDefensa, 2021, p. 2). El promedio en Colombia es de 26,6 homicidios por cada 100.000

Meta 2.1 Disminuir el homicidio, hurto y amenazas en el dpto. y su ciudad capital

Iniciativa 2.1 Robustecer los planes integrales de seguridad y convivencia ciudadana en Cartagena y el sur del departamento

Reto 2.2 Disminuir la explotación ilegal de Oro de Aluvión en el sur del departamento de Bolívar. De acuerdo con el informe de la UNODC -Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito- con corte a junio 2022, el Departamento de Bolívar ocupa el 3er puesto, después de Chocó y Antioquia, con más concentración de EVOA (Evidencia de Explotación de Oro de Aluvión) en tierra, equivalente a 9.472 ha, del cual solo un 11% cuenta con permisos técnicos y/o ambientales.

Meta 2.2 Concertar figuras de protección y vigilancia en el sur del dpto.

Iniciativa 2.2 Fortalecimiento de la institucionalidad, creando brigadas de protección ambiental en conjunto con la población en búsqueda de disminuir la explotación ilegal de oro de aluvión y transformación de cultivos de hoja de coca incluyendo a las empresas.

Reto 2.3 Mitigar la presencia de los GAO's En el territorio del departamento de Bolívar, se tiene presencia de grupos armados ilegales, como el ELN, Disidencias FARC, Clan del Golfo, y Delincuencia Organizada; estos grupos armados hacen presencia en los municipios del sur de Bolívar. Para el caso del grupo armado ilegal ELN se tiene información de presencia con 149 hombres armados, el clan del golfo 138 hombres armados, estos grupos que generan inestabilidad concentran la atención en acciones ilegales como el narcotráfico – cultivos ilícitos, minería ilegal y criminal, extorsión, para generar recursos con el fin de financiar sus acciones ilegales, según la rendición de cuentas del PDD de la gobernación de Bolívar, 2022.

Meta 2.3 Disminuir la presencia de GAO 's en el departamento.

Iniciativa 2.3 Diseñar una estrategia de seguridad ciudadana rural enfocada en la protección y la convivencia en el campo colombiano fortaleciendo los Sistemas de Justicia Local para que llegue a zonas rurales.

Retos

- Recuperar de manera intensiva los cuerpos de agua del departamento para garantizar la calidad de vida y necesidades básicas de sus habitantes. 46% de la población de los 11 municipios del sur de Bolívar vive con NBI.

- Construir vías terciarias que conecten al sur del departamento de Bolívar con el resto del departamento.
- Mejorar las tasas de formalidad del Dpto, la cuál se encuentra en el 53,5%.
- Incrementar la generación de energía y costo en el departamento a través de la creación de infraestructuras.
- Mejorar e incrementar los niveles de exportación de los 5 principales cultivos del dpto. de Bolívar.
- Incentivar la innovación y desarrollo del sector petroquímico del dpto.

Metas

- Disminuir la captura de reservorios de agua.
- Mejorar la infraestructura de acueductos y alcantarillado.
- Disminuir la contaminación de los cuerpos de agua causado por minería ilegal.
- Aumentar la productividad del departamento -Garantizar mayor seguridad y presencia de las fuerzas armadas en donde exista disputa por el control territorial Disminuir el índice de pobreza multidimensional en el Departamento.
- Disminuir las tasas de homicidio en el departamento de Bolívar.
- Concertar figuras de protección y vigilancia de la serranía de San Lucas.
- Reducir la tasa de informalidad, volverla competitiva en comparación al resto del territorio
- Reducir el costo de energía para disminuir los costos de producción de las empresas y aumentar la calidad de vida de la población.
- Aumentar el nivel de ventas de los productos agro del dpto. a nivel local e internacional.
- Mejorar la participación a nivel nacional de los productos agro característicos del dpto.(centro de valor agregado agro).
- Aumentar el gasto bruto en investigación y desarrollo de la industria.
- Incrementar el nivel de importaciones de bienes de alta tecnología.

Iniciativas

- Creación de plan departamental de agua potable y saneamiento básico (buscar en PND depto actual que se tiene)
- Construcción de red vial que conecte de manera transversal el departamento con el sur de Bolívar para atender a las demandas de transporte y disminuir costos de operación.
- Creación de un plan integral de seguridad de convivencia ciudadana con enfoque poblacional diferenciado para disminuir las altas tasas de homicidio.
- Creación de brigadas de protección ambiental en conjunto con la población en búsqueda de disminuir la explotación ilegal de oro de aluvión.
- Fortalecimiento del sector empresarial y turismo, con inversión extranjera para el desarrollo de empleo.
- Programa de acompañamiento transitorio para la formación y capacitación de los emprendedores y comerciantes del sector turístico no formalizado del departamento.
- Creación y fomento de infraestructura para la generación de energías verdes como lo son la energía solar, energía eólica.

- Creación de un centro de transformación agro. -Fortalecer los procesos logísticos internos de conexión entre el sur y el resto del dpto. -Fortalecer el cluster petroquímico.
- Fortalecer el cluster petroquímico del dpto. a través de una estrategia.
- Creación de un puerto de astilleros que pueda suplir las necesidades

Oportunidades de desarrollo

- Mejoramiento de la calidad de vida y suplir las necesidades básicas de los habitantes de todo el departamento de Bolívar.
- Diversidad y riqueza del territorio
- Análisis actualizados de los PDET, no obstante debe profundizar en el desarrollo y a la aplicación de los mismos para el desarrollo de los PDD y futuro plan de desarrollo.
- El turismo representa el 17,4% del PIB del Dpto.
- Mejorar la capacidad productiva y de acceso a financiación de los comerciantes y emprendimientos para aumentar la competitividad empresarial.
- Mejorar la competitividad empresarial a través de los costos fijos energéticos.
- Aprovechamiento de los recursos naturales del dpto.
- Sofisticar la oferta del sector petroquímico del dpto. para mejorar la competitividad

Conclusiones y líneas discursivas Bolívar

Seguridad: Bolívar es un departamento complejo por su amplia extensión territorial y la diversidad entre sus distintas subregiones. Cartagena tiene casi el 50% del peso electoral y cuenta con altos índices de violencia y homicidio, así como también ocurre en el sur del departamento. Existe además, presencia de grupos armados irregulares en distintas subregiones (p. Ej. Montes de María), por lo que los candidatos del Partido deben incorporar en sus propuestas la recuperación de la seguridad en el territorio con acciones como mayor pie de fuerza e intervención social en zonas urbanas, aumento de presencia de las Fuerzas Armadas donde exista disputa por el control territorial, construcción de vías de acceso, figuras de protección y vigilancia en territorios como la serranía de San Lucas.

Reactivación económica y productividad: Al igual que en el resto de territorios a nivel nacional, luego de la pandemia la población se encuentra en búsqueda de mayores oportunidades para generar ingresos, así como de estímulos para el emprendimiento y la productividad, aspecto que va en congruencia con las líneas filosóficas del Partido. La reactivación económica en Bolívar puede pasar por el fortalecimiento de la industria turística, el fomento a la exportación de cultivos, el desarrollo del sector petroquímico, el desarrollo de la infraestructura para facilitar la interconexión entre subregiones y la generación de energías verdes, entre otros.

Infraestructura: En infraestructura destaca la complejidad del territorio, para lo que deben proponerse soluciones en consonancia con los retos, metas y oportunidades identificadas y relacionarlas con la reactivación económica del departamento.

Discurso social: Lo social cobra una importante relevancia en el actual contexto nacional. Aspectos relevantes para la elaboración de propuestas: reducción de la brecha de pobreza, seguridad alimentaria, creación de un plan de empleo, fortalecimiento de la infraestructura, cobertura y calidad educativa, entre otros.

Corrupción/ clientelismo: La corrupción y el clientelismo han sido temas constantes en el debate electoral en Bolívar. La ciudadanía ha evidenciado en los últimos procesos electorales, sobre todo en la capital, abundantes signos de cansancio frente a las clases políticas tradicionales. El mensaje de renovación puede calar en el electorado bolivarense.

Mensaje de institucionalidad en Cartagena: La administración Dau llega al poder por el cansancio de la población respecto a la clase política tradicional; pero además, luego de un largo período de inestabilidad política. Sin embargo, cuenta con imagen desfavorable entre un gran sector de la población así como con muchos pendientes en relación a su gestión administrativa. Podría aprovecharse la situación para proyectar un mensaje de recuperación de la institucionalidad en Cartagena.

Bibliografía

Cámara de Comercio de Cartagena. (octubre de 2021). *Serie bolivar en cifras 2021*. Obtenido de Camara de comercio de Cartagena: https://www.cccartagena.org.co/wp-content/uploads/2021/12/Bol_cifras.pdf

Cartagena Cómo Vamos . (2021). *Informe de calidad de Vida 2021*. Obtenido de Cartagena Como Vamos : <http://www.cartagenacomovamos.org/nuevo/wp-content/uploads/2021/10/Informe-Calidad-de-Vida-2021-Pobreza-Cartagena-C%C3%B3mo-Vamos.pdf>

Cedetrabajo. (12 de junio de 2021). *Estado de la pobreza en el departamento de Bolívar*. Obtenido de Cedetrabajo: <https://cedetrabajo.org/es-estado-de-la-pobreza-en-el-departamento-de-bolivar/>

Cedetrabajo. (2 de Mayo de 2022). *Panorama de la pobreza en el departamento de Bolívar*. Obtenido de Cedetrabajo: <https://cedetrabajo.org/el-panorama-de-la-pobreza-en-el-departamento-de-bolivar/>

DANE. (3 de febrero de 2020). *Información para la toma de decisiones en los departamentos*. Obtenido de DANE:

<https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/planes-desarrollo-territorial/030220-Info-Gobernacion-Bolivar.pdf>

Pérez, G. J. (Julio de 2005). *Bolívar: Industrial, Agropecuario y Turístico*. Obtenido de Banco de la Republica:

<https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/DTSER-58.pdf>

Colombia. (21 de febrero de 2019). *Subregiones del Departamento de Bolívar*. Obtenido de TodaColombia: <https://www.todacolombia.com/departamentos-de-colombia/bolivar/subregiones.html>

Villarreal, L. L. (28 de enero de 2020). Otro año en que colegios de Bolívar padecen por falta de docentes. *El Universal*. Obtenido de <https://www.eluniversal.com.co/regional/bolivar/otro-ano-en-que-colegios-de-bolivar-padecen-por-falta-de-docentes-GK2297686>

Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE). (2022). *Pobreza y condiciones de vida*. Obtenido de DANE: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2022). *Mercado laboral*. Obtenido de DANE: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral>

El Punto. (13 de julio de 2021). La Tasa de Cobertura en Educación Superior en la Región Caribe es de 35,5%. *El Punto*. Obtenido de <https://periodicoelpunto.com/tasa-de-cobertura-en-educacion-superior-en-la-region-caribe-es-de-355/>

<https://www1.upme.gov.co/simco/Cifras-Sectoriales/Paginas/oro.aspx>

<https://www.bluradio.com/nacion/el-80-de-la-mineria-en-bolivar-es-ilegal-secretario-de-minas-del-departamento>

Gustavo, E., Herrera-Sebá -Jefe, A., Económicas, I., Alfonso, J., De Investigaciones, S.-Z.-C., Serrano, M. A., Ramos, G., De Mapas, D., Romero, R. R., López Fernández -Gerente, R., & Payares -Coordinadora, A. U. (s/f). CENTRO DE ESTUDIOS PARA EL DESARROLLO Y LA COMPETITIVIDAD -CEDEC. Org.co. Recuperado el 11 de octubre de 2022, de https://www.cccartagena.org.co/wp-content/uploads/2021/12/Bol_cifras.pdf

InfoBae. (2022, febrero 13). En un 18 % han aumentado los delitos en Cartagena y <https://www.infobae.com/america/colombia/2022/02/13/en-un-18-han-aumentado-los-delitos-en-cartagena-y-bolivar-en-lo-corrido-del-ano/>

Rad Bolívar en lo corrido del año. infobae. Caracol. (2020, julio 2). En Bolívar, 325 casos de violencia intrafamiliar durante el primer semestre. Caracol Radio.

https://caracol.com.co/emisora/2020/07/03/cartagena/1593741999_233442.html

Banco de la República. (s/f). Portal de Investigaciones Económicas. Recuperado el 12 de octubre de 2022, de <https://investiga.banrep.gov.co/es>

Banco de la República. (2013). ENSAYOS SOBRE ECONOMÍA REGIONAL. https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/eser_53_caribe_2013.pdf

DANE. (s/f-a). Estadísticas experimentales. Gov.co. Recuperado el 12 de octubre de 2022, de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/estadisticas-experimentales>

DANE. (s/f-b). Estadísticas por tema. Gov.co. Recuperado el 12 de octubre de 2022, de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema>

DNP. (2014). Caribe próspero, equitativo y sin pobreza extrema. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/A.%20Caribe%20pr%C3%B3spero,%20equitativo%20y%20sin%20pobreza%20extrema.pdf>

López, J. A., & Ocampo, C. (2011). Desarrollo Regional. Perfiles de la región Caribe colombiana por dimensiones de desarrollo. Researchgate.net. https://www.researchgate.net/publication/344891911_Desarrollo_Regional_Perfiles_de_la_region_Caribe_colombiana_por_dimensiones_de_desarrollo

Red Cómo Vamos. (s/f). Indicadores. Redcomovamos.org. Recuperado el 11 de octubre de 2022, de <https://redcomovamos.org/indicadores/>

Roca, A. M. (s/f). Las economías departamentales del Caribe continental colombiano. Las economías departamentales del Caribe continental colombiano. Recuperado el 12 de octubre de 2022, de https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/lbr_econo_depar_caribe_col.pdf