

CONSULTORÍA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE INFORME DE ANÁLISIS
DEPARTAMENTAL, SUBREGIONAL Y DE CIUDAD CAPITAL PARA LOS DEPARTAMENTOS
DE CALDAS, QUINDÍO Y RISARALDA

Departamento de Caldas

PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO

Consultores:

Carlos Alberto Osorio Duque

Luis Alfonso Sandoval Perdomo

Contrato No. PSP183-22

PEREIRA

Octubre, 2022

Tabla de contenido

DEPARTAMENTO DE CALDAS	3
I División Política de Caldas y conformación de subregiones.....	3
1-Caldas: Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	6
a) INDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL	6
b) INDICE DE POBREZA MONETARIA Y POBREZA MONETARIA EXTREMA.....	7
c) DEMOGRAFÍA.....	9
d) EDUCACIÓN	10
e) RETOS, INICIATIVAS Y OPORTUNIDADES	11
2- Caldas: Seguridad para las regiones como condiciones para la convivencia ..	12
a) SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL	12
b) SEGURIDAD HUMANA	13
c) SEGURIDAD COOPERATIVA.....	13
d) SEGURIDAD CIUDADANA.....	13
e) RETOS, INICIATIVAS Y OPORTUNIDADES (RMIO).....	14
3- Caldas: Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo.....	14
a) PERSONAS	14
b) PLANETA.....	14
c) PROSPERIDAD.....	15
d) PAZ.....	16
e) COMPETITIVIDAD, EMPRENDIMIENTO E INNOVACIÓN.....	17
f) TEJIDO EMPRESARIAL: DENSIDAD EMPRESARIAL.....	18
g) RETOS, INICIATIVAS Y OPORTUNIDADES (RMIO).....	18
4- Caldas: Eficiencia del estado lucha contra la corrupción.....	19
a) DESARROLLO FISCAL	19
MUNICIPIO DE MANIZALES AREA DE INFLUENCIA.....	20
1-Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	20
a) INDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL	20

b) INDICE DE POBREZA MONETARIA Y POBREZA MONETARIA EXTREMA MANIZALES-ÁREA METROPOLITANA	21
c) DEMOGRAFÍA.....	21
d) EDUCACIÓN	22
2-Seguridad como condición de convivencia.....	23
a) SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL	23
b) SEGURIDAD HUMANA	23
c) SEGURIDAD COOPERATIVA.....	23
d) SEGURIDAD CIUDADANA.....	23
3- Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo.	24
a) PERSONAS	24
b) PLANETA.....	24
c) PROSPERIDAD.....	24
b) PAZ.....	25
e) COMPETITIVIDAD, EMPRENDIMIENTO E INNOVACIÓN.....	25
f) TEJIDO EMPRESARIAL.....	25
4- Eficiencia del estado lucha contra la corrupción.....	26
5. PROYECTOS ESTRATÉGICOS DEL DEPARTAMENTO DE CALDAS	27
6. CONCLUSIONES CALDAS Y MANIZALES:.....	28
Bibliografía	30

DEPARTAMENTO DE CALDAS

En el presente documento se presenta un análisis del departamento de Caldas y Manizales en cuatro ejes 1-Lucha contra la pobreza e inclusión social, 2-seguridad en las regiones como condición para la convivencia, 3-Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo y 4-Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción, que permiten tener un panorama de la realidad del territorio, con dos fines estratégicos 1- un constructo de soporte técnico para la discusión del desarrollo de los agentes del territorio y 2- a partir del documento y las estadísticas, construir una agenda sobre las dimensionales y variables claves a intervenir en el futuro próximo, con un propósito superior mejorar las condiciones de vida de la población a través de políticas públicas con integración de capital social y sus responsabilidades.

I División Política de Caldas y conformación de subregiones

El departamento de Caldas está dividido en 27 municipios, 22 corregimientos con una extensión de 7.888 km² (IGAC) alrededor del 0.7% del área total del país, con una población de 1.036.455 habitantes (Dane: censo de población y vivienda 2018). Caldas hace parte del llamado Eje Cafetero y limita con los departamentos de Antioquia, Risaralda y Tolima, y se encuentra dividido en seis subregiones.

1-subregión Alto Occidente, conformada por los municipios categorizados según la ley 117 así (Riosucio 6, Marmato 6, La Merced 6, Filadelfia, 6 Supia 6). 2-subregión Bajo Occidente constituida por los municipios todos categorizados en nivel 6 (Belalcázar, Viterbo, San José, Risaralda, Anserma); 3- subregión Norte conformada por los municipios clasificados en nivel 6 (Aguadas, Pacora, Salamina, y Aránzazu). 4- subregión Centro Sur con los municipios (Villamaría 5, Chinchiná 5, Palestina 6, Manizales 1 y Neira 6); 5- subregión Alto Oriente está conformada por los municipios (Pensilvania 6, Marquetalia 6, Manzanares 6, Marulanda 6) y 6- La subregión Magdalena Caldense (La Dorada 4, Samaná 6, La Victoria 6 y Norcasia 6).

Características de las Subregiones

La subregión Alto Occidente tiene una extensión de 902 Km², (IGAC) representando el 11,4% del departamento, con una población de 109.677 personas, el 10.6% de la población caldense (Dane; 2022), para una densidad poblacional de 122 persona/Km², esta subregión presenta una densidad de 34.1 empresas/1000 personas (Dane: censo empresarial 2021), la más baja de las 6 regiones que conforman el departamento. Se tiene una representación del 7.7% en el PIB del Caldas (DNP Terridata 2019). Por sectores económicos el primario aporta el 26.9% del PIB, el 9,6% el secundario y el 63.4% corresponde al terciario.

Subregión Bajo Occidente tiene como característica principal en la generación de valor agregado el sector agropecuario. Cuenta con una extensión de 633 Km² correspondiente al 8,0% del territorio y 77.005 habitantes el 7.4% del departamento, para una densidad poblacional de 122 personas/Km². La densidad empresarial es de 44.1 empresas/1000 personas. En esta subregión genera el 7.7% del PIB de

Caldas, donde el 43.5% de la economía de la subregión es generado por el sector primario, el secundario aporta el 7.9% y por el sector terciario 46.8%.

Subregión Norte, presenta las siguientes características: una extensión de 1.361 Km² representando el 17.4% del territorio, donde se establece el 6.7% de la población de Caldas, presenta una densidad empresarial de 45.4 empresas/1000 personas, y su valor agregado es del 6.6% del departamento. La distribución del valor agregado en la subregión Norte en un 39.7% es generado por el sector primario, el 12,5% corresponde al sector secundario y el 47.8% al sector terciario.

La subregión Centro Sur que contiene la ciudad capital es determinante para el desarrollo del departamento en el sentido que se establece una población de 613.326 personas (el 59.2% de la población del departamento), en una extensión de 1.583 Km² (el 20,1% del departamento) con una densidad poblacional de 337 personas/km², la más alta en las 6 subregiones jalonada por el municipio capital Manizales. Así mismo se tiene en esta subregión se establece el 59.0% del tejido empresarial del departamento con una densidad empresarial de 46.7 empresas/Km², y se genera el 64.5% del valor agregado del departamento. En esta subregión el 6.4% del valor agregado corresponde al sector primario, el 25,2 al sector secundario, el más alto de las subregiones y el 68.4% corresponde al sector terciario, La fortaleza del sector secundario se evidencia en el mayor valor agregado. Los resultados y características de la subregión Centro Sur permite percibir las brechas socioeconómicas entre las diferentes subregiones.

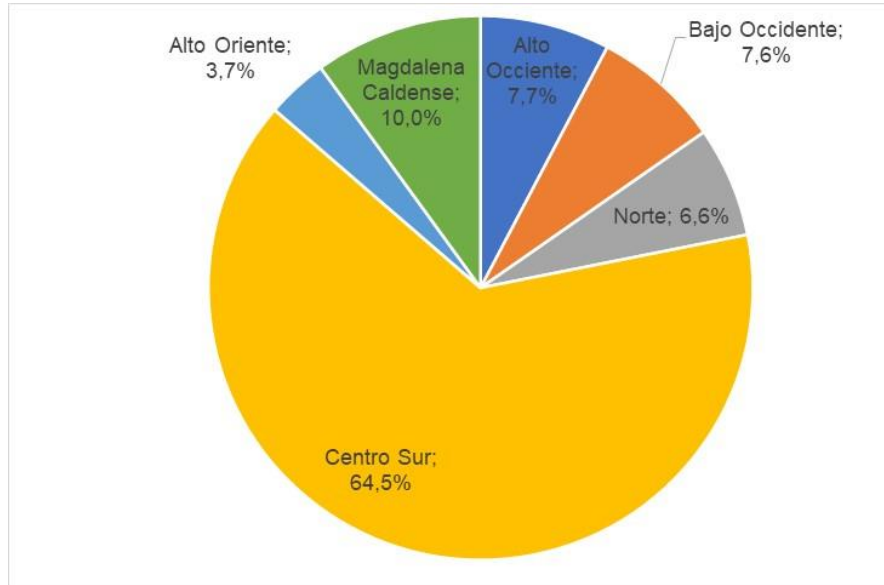
Subregión Alto Oriente, este territorio presenta el menor valor agregado de las 6 subregiones, cuenta con una extensión de 1.326 Km², donde habitan 54.524 personas (el 5,2% del departamento), con una densidad poblacional de 44 personas/Km², la más baja entre las subregiones. Se tiene una densidad empresarial de 40.8 empresas/1000 personas y representa el 3.7% del PIB del departamento. El valor agregado de la subregión en un 64.1% corresponde al sector terciario, el 9,7% al secundario y el 26.2% al sector primario.

Subregión Magdalena Caldense, tiene una extensión de 2.173 Km², que representa el 27.5% del territorio caldense, siendo la subregión más extensa y con una población de 112.404 habitantes, (10,8% de la población de caldas), La densidad poblacional es de 52 personas/Km². La subregión cuenta con 7.576 unidades económicas que dan cuenta de una densidad empresarial de 68 empresas/1000 personas, la más alta de las 6 subregiones y genera el 10% del PIB departamental. El 82,6% del valor agregado de la subregión la genera el sector terciario, seguido por el secundario 9.3% y el primario aporta el 8.1%.

La generación de valor agregado muestra una realidad de centralidad en la subregión Centro Sur que explica el 64,5%, de la economía de Caldas siendo evidentemente la zona de mayor productividad. Las demás subregiones expresan

un valor agregado relativamente consecuente con la población, sin embargo en la subregión Alto Oriente que genera el 3,7% del valor agregado del departamento se presenta el mayor desequilibrio entre la generación de valor agregado y la población indicando bajo nivel de productividad.

Distribución % del Valor agregado por Subregión (2019)

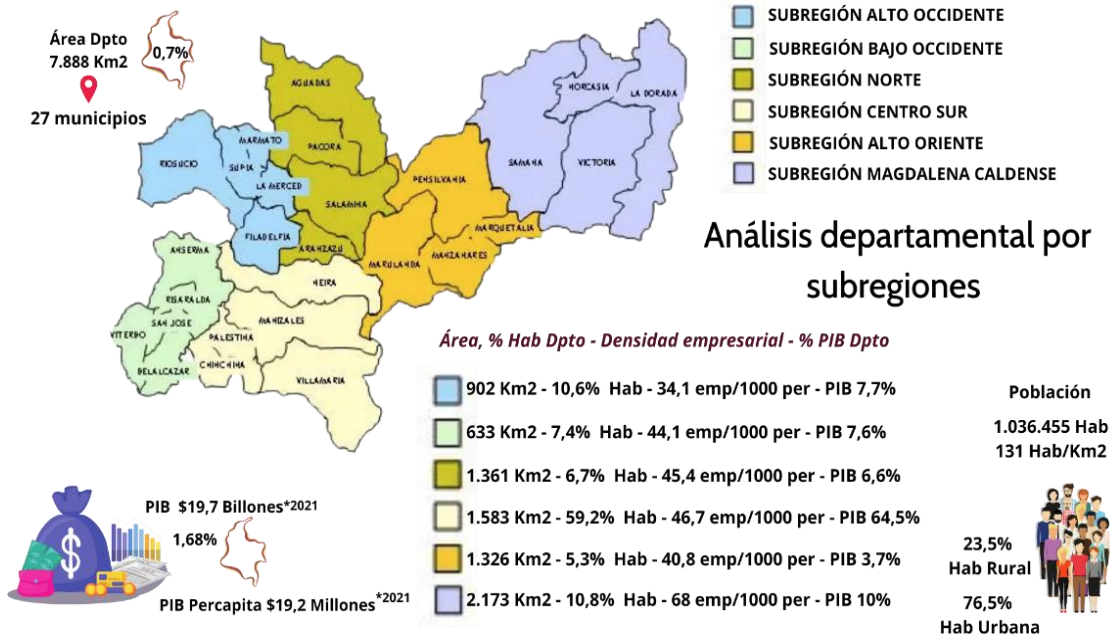


Fuente: DNP Terridata, cálculos propios

En la subregión Alto Occidente el municipio de mayor liderazgo económico es Riosucio. En el Bajo Occidente se tiene el liderazgo del municipio de Anserma, En la subregión Norte el municipio de Aguadas presenta la mayor generación de valor. En el caso de Magdalena Caldense el municipio de la Dorada es el jalonador de la subregión. Los desequilibrios socioeconómicos se convierten en fuerzas explicativas a la pobreza en sus diferentes tipologías.

A manera de conclusión, los datos revelan desequilibrios en el departamento de Caldas, expresadas entre las subregiones y al interior de estas. Se evidencia la concentración socioeconómica en la subregión Centro Sur jalonado por la capital Manizales.

Caldas: Características Socioeconómicas por Subregión



Fuente: IGAC, extensión, Dane: censo de población, DNP: Terridata 2019, cálculos propios

1-Caldas: Lucha contra la pobreza e inclusión social

a) INDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL

Las privaciones de las personas en las dimensiones y variables que miden la pobreza multidimensional reflejan la incidencia en el desarrollo del territorio, pero también los retos de la política pública. En el año 2018 la pobreza multidimensional de Caldas se ubicó en 11.5% (Dane: 2021), siendo el año de menor nivel de privaciones de las personas y distanciándose en 4,5 puntos con respecto al promedio nacional que se fue del 16%. Los resultados no revelan aumentos en las privaciones de las personas como efectos de la pandemia, situación presentada en otras regiones.

Una comparación con otros departamentos de Risaralda y Quindío se evidencia que el Departamento de Caldas presenta mayor nivel de pobreza multidimensional, situación explicada por la mayor proporción de población en centros población y rural, presentando mayor nivel de privaciones en las personas, como se describe a continuación.

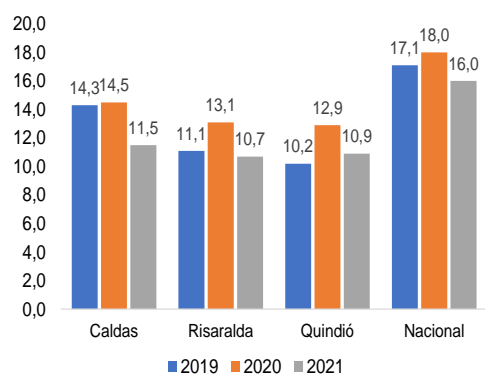
En el departamento de Caldas se presentan brechas importantes de pobreza por zona geográfica, efectivamente en la cabecera la pobreza multidimensional fue de 8,7% mientras en los centros poblados y rural disperso fue de 20,4%, resultado explicado en parte por la mayor proporción de población en zona rural. Las mayores privaciones de las personas para el año 2021 se presenta en 4 variables.

- 1- El Trabajo Informal un 65,8% lo que significa que en un hogar se tiene, al menos, un ocupado sin afiliación a pensiones.
- 2- El Bajo Logro Educativo el 46,2% de las

personas tiene esta privación, es decir, si pertenece a un hogar donde la educación promedio de las personas mayores de 15 años es menor a 9 años de educación. 3 - El Rezago Escolar es de 22,3% entendido como una persona pertenece a un hogar que tiene, al menos, un niño entre 7 y 17 años con rezago escolar (número de años aprobados inferior a la norma nacional), y 4 - privación por el Desempleo de Larga Duración en el 16,4% es decir, si pertenece a un hogar que tiene, al menos, una persona de la Población Económicamente Activa (PEA) desempleada por más de 12 meses.

A manera de conclusión nótese que en las 4 variables expuestas los indicadores caen muy lentamente en el mejor de los casos, indicando que se deben profundizar los esfuerzos en políticas públicas para reducirlos en mayor proporción. Es evidente las brechas en las privaciones de las personas ubicadas en centro poblados y rural disperso, indicando la necesidad de mayores recursos para mejorar la calidad de vida, como estrategia también para la retención de la población en la zona rural.

Caldas: Evolución de la Pobreza Multidimensional por dimensiones y variables



Variable	2018	2019	2020	2021
Analfabetismo	9,1	11,0	8,6	7,4
Bajo logro educativo	50,5	51,1	47,2	46,2
Sin aseguramiento en salud	3,2	4,7	4,1	3,0
Barreras de acceso a servicios de salud	10,4	9,2	10,6	8,0
Hacinamiento crítico	4,6	4,3	3,7	2,9
Material inadecuado paredes exteriores	1,3	1,3	1,3	1,0
Material inadecuado de pisos	0,5	0,5	0,5	0,4
Inadecuada eliminación de excretas	6,1	5,3	7,0	3,1
Sin acceso a fuente de agua mejorada	10,5	12,1	8,7	9,6
Barreras a servicios cuidado primera infancia	5,1	5,9	5,6	5,1
Inasistencia escolar	1,6	1,7	10,7	3,0
Rezago escolar	23,8	21,6	21,5	22,3
Trabajo infantil	1,6	1,7	1,1	1,0
Desempleo de larga duración	15,7	16,1	18,0	16,4
Trabajo informal	68,3	72,0	67,7	65,8

Fuente: DANE; Censo Nacional de Población y Vivienda 2018, proyecciones de población años siguientes

b) INDICE DE POBREZA MONETARIA Y POBREZA MONETARIA EXTREMA

La población en condición de pobreza monetaria¹ en el departamento de Caldas registró el punto más bajo 28,3% en el 2021, es decir, 284 mil personas (Dane, 2021), disminuyendo 3 puntos con respecto al 2020 y por debajo en 8,8 puntos con respecto al promedio nacional que fue de 39,4%, pero también es el índice de pobreza de Caldas es más bajo comparado con los Departamentos de Risaralda 29,8% y Quindío 35,7%. Los datos develan que la pandemia no tuvo efectos significativos en el índice de pobreza monetaria, situación explicada en el hecho de tener municipios lejanos de la capital y mayor proporción de población ubicada

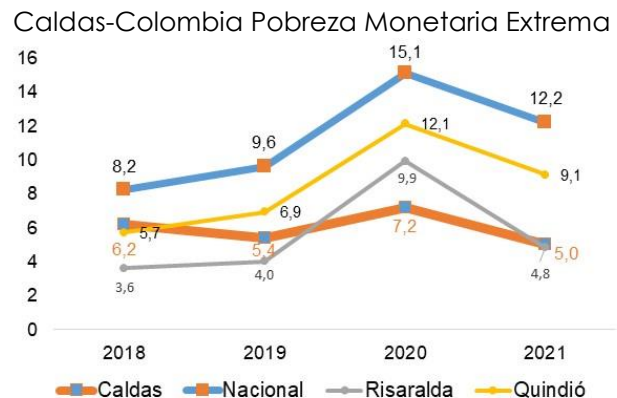
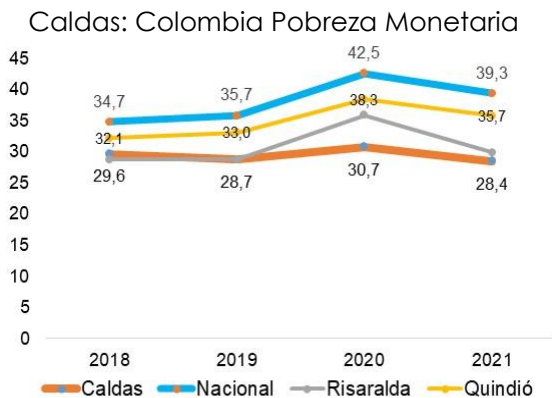
¹ La Línea de Pobreza, es el costo per cápita mensual mínimo necesario para adquirir una canasta de bienes (alimentarios y no alimentarios) que permiten un nivel de vida adecuado” (DANE, 2015)

en centros poblados y rural disperso, pero también explicado por la estructura económica diversificada.

El valor monetario para considerar una persona en condición de pobreza en el departamento de Caldas es de \$333.810 mensuales, valor inferior al promedio nacional en \$20.221, pero también es inferior al valor de los departamentos vecinos Risaralda y Quindío. Es decir que el esfuerzo que debe hacer la población de Caldas para superar la condición de pobreza monetaria es relativamente menor.

Frente a la población en pobreza monetaria extrema en el 2021 en Caldas, el índice se ubicó en 5% equivalente a 50 mil personas (Dane: 2021), la más baja histórica. Los resultados de la pobreza extrema son inferiores a los prepandemia y por debajo en 7,2 puntos al promedio nacional que fue de 12.2%. Se considera una persona en condición de pobreza extrema² si su ingreso es inferior a \$147.419 mensuales, este valor es inferior en \$13.680 con respecto al promedio nacional y por debajo del valor de los departamentos de Risaralda y Quindío.

En conclusión, la población de Caldas no presentó aumentos en la pobreza monetaria y monetaria extrema significativa. En el 2021 la pobreza muestra resultados inferiores a la prepandemia, consecuente con el menor valor para considerar pobre a una persona, igualmente el programa de ingreso solidario ha jugado un papel clave para mitigar la pobreza de hecho, se invirtieron en este programa \$245,3 mil millones, beneficiando 64,720 personas recursos. En general el valor de programas sociales en el departamento de Caldas vía transferencias monetarias fue de \$717, 4 mil millones (fuente: DPS 2022).



Fuente: Dane, tabulado propio

² Línea de pobreza extrema: situación en que no se dispone de los recursos que permitan satisfacer al menos las necesidades básicas de alimentación (DANE, 2015).

c) DEMOGRAFÍA

La población ubicada en el departamento de Caldas para el 2022 es de 1.036,455 personas, el 2,0% de la población nacional, el crecimiento promedio anual de la población es de 0,9% (2018-2022), con igual perspectiva de largo plazo. La menor tasa de crecimiento es explicada en parte por la tasa de natalidad de 7.6 nacimientos/1000 habitantes (Dane: estadísticas vitales 2022), el promedio nacional 12.0 nacimientos/1000 habitantes, lo que implica proporcionalmente mayor envejecimiento de la población. La dinámica población por área geográfica en cabecera y centros poblados y rural disperso en ambos casos es de tendencia decreciente. La población ubicada en la cabecera es el 76,5%, jalonada por los municipios ubicados en la subregión Centro Sur: En los centros poblados y dispersa rural se ubica el 23,5% de la población, constituye el recurso humano para el desarrollo y producción agropecuaria, como factor estructurante a la seguridad alimentaria del departamento. Caldas cuenta con una extensión de 7,888 km², (IGAC, 2018) representando el 0,7% del territorio nacional, con una densidad poblacional de 131 habitantes/km² (2022), relativamente alta comparada con la nacional 45 habitantes/km².

Puede concluirse que Caldas presenta una proporción importante de población ubicada en centros poblados y rural dispersa. El crecimiento poblacional es por debajo del promedio nacional con la misma tendencia en el mediano plazo, de hecho, la tasa de natalidad es menor en un 24% (dane:2022).

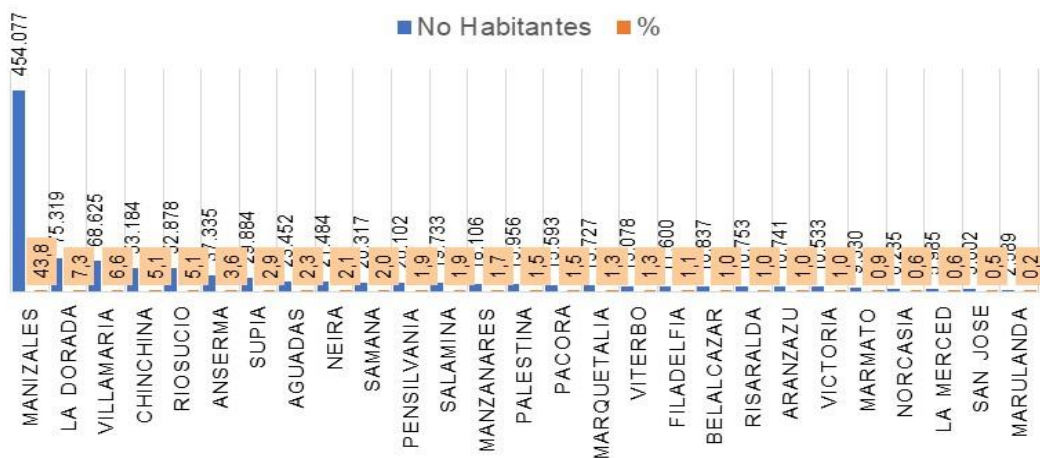
La tasa de crecimiento poblacional negativa en centros poblados y disperso se explica por la migración de la población a las cabeceras municipales. La población ubicada en la capital Manizales se encuentra el 43,8% de la población, mientras en los 26 municipios las participaciones son inferiores al 10%, indicando una dispersión de la población en los territorios.

Caldas: Población y Densidad Poblacional

Población por zona geográfica	2018	2019	2020	2021	2022
Población Total	998.255	1.008.344	1.018.453	1.027.314	1.036.455
Cabecera	740.865	755.182	768.945	781.104	792.882
Centros Poblados y Rural Disperso	257.390	253.162	249.508	246.210	243.573
Crecimiento % Población Total		1,0	1,0	0,9	0,9
Crecimiento % población cabecera		1,9	1,8	1,6	1,5
Crecimiento % poblacional centros poblados y rural		-1,6	-1,4	-1,3	-1,1
Densidad Poblacional	127	128	129	130	131

Fuente: Dane, censo población y vivienda, proyecciones población con base en censo 2018. Cálculos propios

Caldas: Población por municipio y su participación % (2022)



Fuente: Dane, censo población y vivienda, proyecciones población con base en censo 2018. Tabulado propio

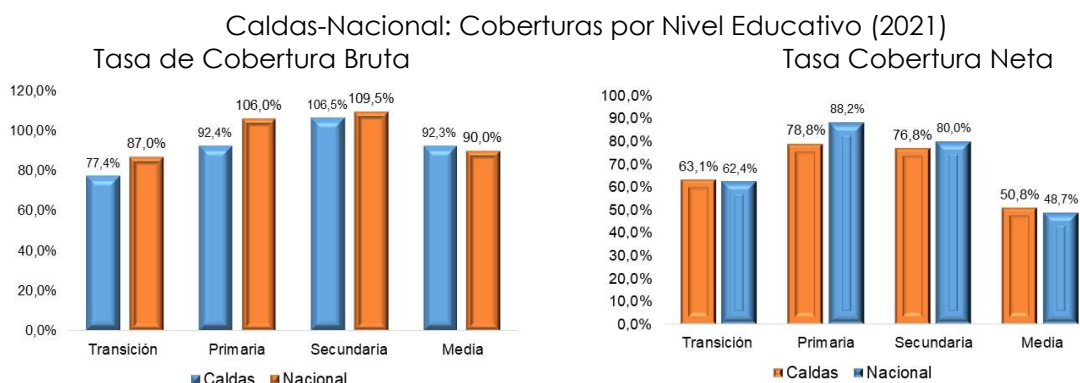
d) EDUCACIÓN

La matrícula en el sistema educativo desde preescolar hasta la media para el departamento es de 157.448 estudiantes, (equivalente al 1,54% nacional) incluyendo 3,820 matriculados de Venezuela. El 87,0% de estudiantes matriculados corresponden al sector oficial. La población matriculada entre Transición hasta la Media 15,2% de la población del departamento, porcentaje bajo comparado con el promedio nacional 19,5%. La tasa de cobertura bruta³ por nivel académico (MEN y Dane para el año 2021), muestra en el nivel de transición una tasa de 77,4%, inferior en 10 puntos con respecto al promedio nacional, igualmente se tienen coberturas en primaria 92,4%, y secundaria 106,5% inferiores al promedio nacional, en el caso de la educación media la cobertura bruta es de 92,3%, levemente superior al promedio nacional. La evolución de la tasa bruta por nivel en Transición, Primaria y Secundaria caen entre el 2018 y 2021, solo en la media se tiene evolución positiva. Claramente se tiene rezagos en las tasas brutas por nivel educativo, esto refleja la menor proporción de población en el sistema educativo, y por supuesto indica menores opciones de desarrollo de la población en el futuro próximo.

Por su parte la cobertura neta en el departamento (estudiantes en el nivel educativo con la edad prevista en cada grado), en Transición es de 63,1% levemente por encima del promedio nacional: La tasa neta en primaria 78,8% y secundaria 76,8% es en ambos casos inferior a la tasa nacional. La evolución de la tasa neta educativa por nivel en: Transición, Primaria y Secundaria es inferior en el 2021 frente al 2018, lo que puede calificarse como un rezago para el desarrollo del territorio. La tasa neta en la Media presentó una evolución positiva registrando el 50,8%. Las tasas netas por nivel educativo en todos son inferiores a las registradas en Risaralda y Quindío.

³ Tasa de cobertura bruta: capacidad instalada disponible para atender a la población en edad escolar.

El departamento de Caldas cuenta con una infraestructura para albergar la población estudiantil de 335 establecimientos educativos, con 1.254 sedes (MEN, 2021) de las cuales 1.131 el 90,8% pertenecen al oficial. De las sedes oficiales el 81% se ubican en la zona rural. Frente a la cobertura de bienes TIC al servicio educativo se tiene un indicador de 1,3 estudiantes/equipo tecnológico (computadores escritorio, portátiles y tables), resultado positivo dado que el promedio nacional es de 6 estudiantes/equipo tecnológico, este buen resultado es propio de la gestión gubernamental y los programas nacionales. A manera de conclusión 1- las tasas de cobertura bruta y neta son bajas frente al país 2021, excepto las de la educación media, situación explicada en parte por la dispersión de la población en municipios en zona rural dispersa. 2- se tiene una infraestructura importante con cobertura en los municipios incluso más lejanos de la capital. Los esfuerzos y retos en el departamento deben ser la aumentar la cobertura bruta y neta en todos los niveles educativos, como estrategia de cierre de brechas socioeconómicas entre la cabecera y centros poblados y rural disperso y por supuesto mitigar la pobreza en el futuro próximo.



Fuente: Ministerio de Educación Nacional (MEN)

Caldas: Tasas de cobertura bruta por nivel

Año	Transición	Primaria	Secundaria	Media
2018	83,1%	100,9%	110,7%	82,5%
2019	82,5%	95,5%	110,1%	85,9%
2020	79,9%	92,4%	108,4%	89,8%
2021	77,4%	92,4%	106,5%	92,3%

Caldas: Tasas de cobertura neta por nivel

Año	Transición	Primaria	Secundaria	Media
2018	65,7%	83,0%	77,8%	45,2%
2019	64,6%	80,8%	77,5%	46,4%
2020	63,3%	78,8%	76,8%	49,0%
2021	63,1%	78,8%	76,8%	50,8%

Fuente: Ministerio de Educación Nacional (MEN)

e) RETOS, INICIATIVAS Y OPORTUNIDADES

- Reto: Mejorar las coberturas brutas en especial en transición y las coberturas netas en todos los niveles educativos.
- Iniciativa: Concientizar a los padres, así como a los niños y jóvenes en las bondades de educarse, pero también es necesario realizar tipo campaña con

orientación a los jóvenes para terminen su ciclo académico de la media, que le permita a la persona mejorar sus posibilidades y el acceso a nuevas competencias para su desarrollo.

- Reto: Cerrar las brechas en las privaciones de la población ubicada en los centros poblados y rural, en los variables de rezago escolar, bajo logro educativo, trabajo informal, y las demás variables de la pobreza multidimensional.
- Reto: La pobreza monetaria en el departamento y la ciudad de Manizales bajarla a tasas inferiores del 20%, en los próximos años.

2- Caldas: Seguridad para las regiones como condiciones para la convivencia

El concepto de seguridad ha evolucionado de basarse exclusivamente en la seguridad nacional hacia la seguridad de la gente, de la seguridad del armamentismo hacia el desarrollo humano, de la seguridad territorial a la seguridad alimentaria, el empleo y medio ambiente⁴. En este sentido en el capítulo se analiza los distintos enfoques de seguridad.

a) SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL

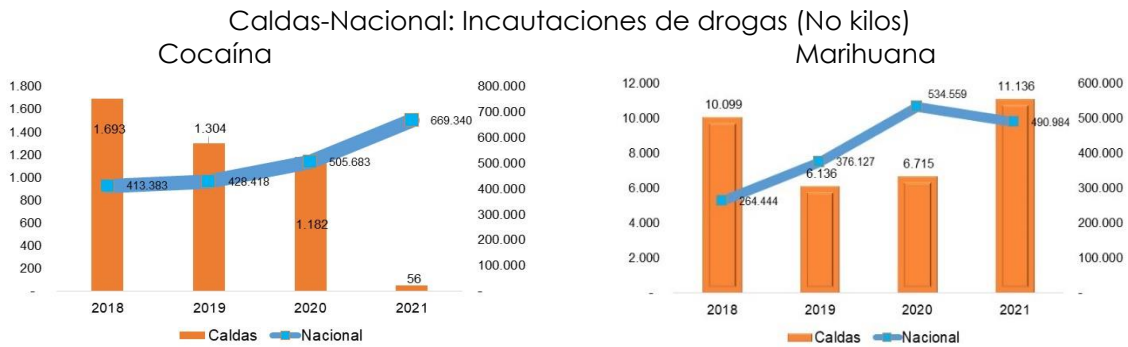
El tráfico de las distintas tipologías de drogas es una amenaza a la seguridad y defensa nacional, para el departamento de Caldas en el caso de la cocaína se presenta una evolución decreciente en las incautaciones de esta droga, contraria a la tendencia nacional creciente. En el año 2021 se incautaron 56 kilos que son marginales frente al promedio nacional. El menor tráfico de cocaína en el territorio caldense plantea varias hipótesis, por ejemplo, el éxito de las fuerzas armadas, se tiene otras rutas de distribución, pero también puede ser un menor consumo.

En el caso de la marihuana las incautaciones han sido representativas en el departamento, para el año 2021 se incautaron 11.136 kilos, el 2.3% del país. En el caso del basuco se incautaron un total de 77 kilos (2021) que representa el 5.8% frente al país. En heroína no se presentaron incautaciones en el departamento desde el año 2015. El mayor volumen de incautaciones indica que esta droga no llega a la población para su consumo.

Estos datos revelan tráfico de drogas en el departamento, con mayor fuerza en la marihuana, basuco y Cocaína. A manera de conclusión existe una amenaza de seguridad en Caldas, a través del tráfico de droga que se traslada a la población en el sentido que la prevalencia de vida de consumo de sustancias psicoactivas ilegales es 14,1%⁵, (Dane, 2019).

⁴ PUND informe 1993. <http://www.pnud.org>

⁵ Dane; boletín técnico: Encuesta Nacional de Consumo de Sustancias Psicoactivas (ENCSPA). 2019.



Fuente: Observatorio de DDHH y Defensa Nacional

b) SEGURIDAD HUMANA

Teniendo como variable de estudio la desnutrición, el departamento de Caldas registra una desnutrición aguda de 4,15% en niños menores de 5 años (Minsalud 2021), esto indica pérdida de peso reciente y acelerada con dificultades para ganar peso, debido a la falta de alimentos o enfermedades infecciosas.

c) SEGURIDAD COOPERATIVA

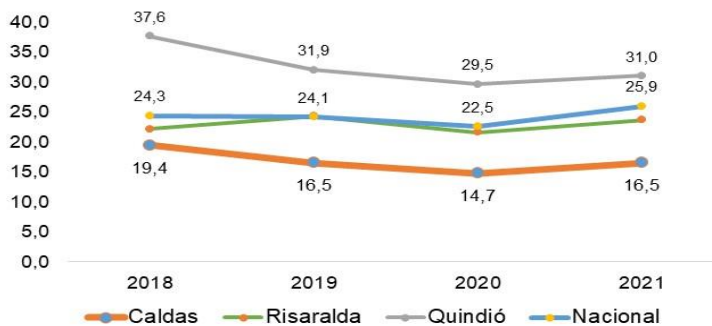
Frente a la seguridad cooperativa, en particular en actos de terrorismo en el departamento de Caldas se presentaron 4 eventos para el año 2020 y 2 eventos en el 2021, si bien los eventos son pocos, se genera un estado de inseguridad en la sociedad y por supuesto institucional. No se registraron casos para los años 2019 y 2018 de manera oficial en la fuente del observatorio DDHH.

d) SEGURIDAD CIUDADANA

Un análisis de seguridad ciudadana teniendo como variable los homicidios, en el departamento, los resultados muestran una tasa de homicidios de 16,5/100000 habitantes, 178 casos para el año 2021, (tasa nacional 25,9), es decir, la tasa de homicidios es inferior en 9,4 puntos con respecto al promedio nacional, pero también la tasa es inferior frente a Risaralda 7,2 puntos y Quindío 14,5 puntos. Frente a los resultados puede decirse que la población de Caldas presenta una seguridad relativa en esta variable, condición determinante para la convivencia y la confianza inversionista.

Del total de homicidios en el departamento, alrededor del 54% fueron con arma de fuego. En el año 2020 se presentó menor número de muertes por homicidios, seguramente por el confinamiento generado por la pandemia. En todos los años se registra menor tasa de homicidios en el departamento de Caldas que el país. En conclusión, el departamento de Caldas en las variables de seguridad como condición para la convivencia, la confianza empresarial y la competitividad, presenta riesgos en el tráfico de drogas y los homicidios, pero también en temas de terrorismo. Se puede decir que se tiene una relativa seguridad humana, cooperativa y ciudadana.

Caldas Nacional: Tasa de homicidios/100000 personas



Fuente: Observatorio de DDHH y Defensa Nacional

e) RETOS, INICIATIVAS Y OPORTUNIDADES (RMIO)

- Reto: Mayor esfuerzo en las autoridades para la incautación de drogas, en particular de cocaína y marihuana, se trata, que la droga no llegue a los jóvenes.
- Reto: Aumentar las medidas de seguridad para mitigar la tasa de homicidios, para mejorar la convivencia y confianza ciudadana y empresarial.
- Iniciativa: Se debe implementar campañas y programas con especialistas para no tratamiento de las personas con problemas de drogas y generación de conciencia para evitar que nuevas personas entren a consumir.

3- Caldas: Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo.

a) PERSONAS

Salud y bienestar: La población del departamento de Caldas que tiene acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud (S.G.S.S.S.) es de un 94.68%, (975 mil personas), levemente superior al registro nacional 93.03% (Dane, ENCV 2021), en los últimos 4 años no aumentó la cobertura. En contraste el 5,32% no está afiliado al sistema (52 mil personas) y el 0,47 no sabe. De los afiliados al S.G.S.S.S. el 57.11% corresponde al sistema contributivo y el 42.67% al subsidiado, por supuesto el estado hace un esfuerzo fiscal importante para el acceso y atención de la población. Frente al estado de salud, la población que califica el sistema en Muy Bien es del 24,5%, seguido por Bueno 61.7%, el 12,9% Regular y solo el 0,8% de Malo. Puede concluirse que la población caldense se encuentra relativamente sana.

b) PLANETA

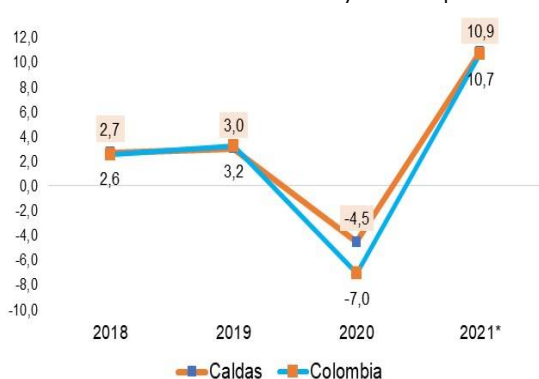
Agua limpia y saneamiento básico: El departamento de Caldas presenta una cobertura de acueducto del 89.93%, alcantarillado 83.3% y aseo 85.5%, en todos los casos se tiene mayor cobertura que el promedio del país, sin embargo las coberturas son menores que las presentadas en Quindío y Risaralda, esto se explica por la mayor proporción de población en rural disperso, efectivamente las coberturas en el departamento en cabecera son superiores al 99% en los tres servicios, mientras en centros poblados y rural disperso en acueducto 54.67%,

alcantarillado 23.41% y aseo 33.77% (Según la ECV 2021). Frente al índice de riesgo de calidad del agua potable (IRCA 2018) la información disponible muestra un indicador de 18.49%, clasificado en riesgo medio, es decir, agua no apta para el consumo humano. Esto se explica por la falta de cobertura de acueducto en centros poblados y rural disperso. A manera de conclusión el reto es el aumento de la cobertura en acueducto y alcantarillado en centros poblados y rural disperso, para mejorar la salud pública y calidad de vida.

c) PROSPERIDAD

Trabajo decente y crecimiento económico: Caldas con un producto interno bruto (PIB) de \$19.7 billones (Dane: corrientes) participa con el 1,68% de la economía nacional. El crecimiento económico de la economía caldense en los últimos años presenta crecimientos similares al país, que puede calificarse de lento para financiar las necesidades sociales de la población. En el año 2021 el PIB de Caldas se registró en 10.9%, (Colombia 10,7%). Por su parte el PIB Percápita del departamento fue de \$19.2 millones, (Colombia \$23.1 millones), es decir se tiene una brecha de \$3,8 millones frente al promedio nacional, este resultado explica en parte la persistencia de la pobreza monetaria y pobreza extrema. El PIB sectorial de la economía caldense es relativamente diversificado, lo que permite mayores opciones en el mercado laboral. Las actividades primarias (agropecuario, caza, pesca y minería) explican el 10.3% del PIB, el sector secundario (industria y construcción) representa el 18.8%, y la economía terciaria representa el 63.3%, el restante corresponde a los impuestos. Por supuesto la generación de valor agregado está asociada al mercado laboral, al cierre del año 2021 la tasa de desempleo de Caldas fue 12.4% (nacional 13.6%). Si bien está por debajo del promedio nacional, el desempleo aún está por encima de la prepandemia. El reto para la prosperidad es que la economía crezca a un ritmo sostenido, en promedio al 6% con generación de empleo.

Caldas: Crecimiento PIB y Participación%.



Estructura Sectorial % del PIB (2021)

Actividades	%
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	8,9
Explotación de minas y canteras	1,4
Industrias manufactureras	13,5
Electricidad, gas; agua; tratamiento aguas residuales, gestión desechos	5,0
Construcción	5,3
Comercio; reparación vehículos.; transporte, comunicación, alojamiento y servicios comida	17,6
Información y comunicaciones	3,0
Actividades financieras y de seguros	3,3
Actividades inmobiliarias	6,7
Act. profesionales, científicas y técnicas; y de servicios administrativos	7,7
Admón pública y defensa; planes seguridad social; educación; salud humana y servicios sociales	16,7
Actividades artísticas y recreación y otras actividades de servicios;	3,3
Valor agregado	92,2
Impuestos	7,8
PIB	100,0

Fuente: Dane; cuentas nacionales. Tabulado propi

Los sectores y actividades económicas de mayor dinámica en el 2021 que explican el crecimiento del PIB pos - pandemia en el departamento de Caldas, son múltiples,

destacando el crecimiento de actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras 41,0%, seguido por el comercio, reparaciones, transporte, alojamiento y servicios de comida, 22,3%, sector clave en la generación de empleo, igualmente la industria manufacturera presentó un crecimiento del 17,3%, la información y comunicaciones 15,9%, las demás actividades crecieron pero con dinámicas inferiores al 10%.

Caldas: Crecimiento económico sectorial (2021)



Fuente: Dane, Cuentas nacionales, tabulado propio

d) PAZ

Instituciones sólidas. En el pilar de instituciones (IDC; 2022), como soporte a la Paz, El departamento de Caldas ocupa el puesto 13 en el pilar (entre 33 departamentos), con el menor ranking frente a los departamentos del Eje Cafetero. Este pilar está compuesto por las siguientes 4 variables, donde el Caldas presentó los siguientes puestos: desempeño administrativo 14, gestión fiscal 16, transparencia 29 y seguridad y justicia ocupa el puesto 2. En el caso de la transparencia, la información revela que se tiene dificultades en el uso de las regalías. La posición en el ranking de competitividad en el pilar de instituciones el departamento de Caldas no es la mejor, lo que se convierte en un reto en el desempeño administrativo para la gestión de recursos del sistema general de regalías, en la gestión fiscal mejorar las herramientas e instancia para el recaudo de los recursos, y por supuesto mejorar el uso de las regalías.

Caldas: en el Pilar de Instituciones de Competitividad (2022)

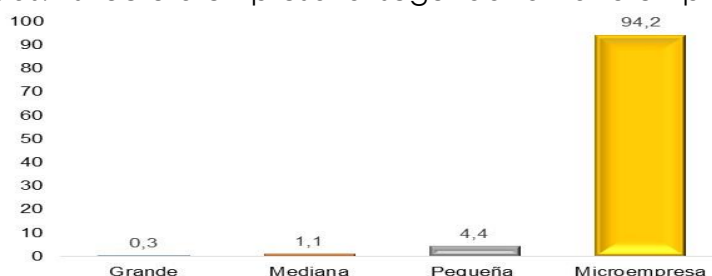
Departamentos	Ranking	Desempeño Administrativo	Gestión fiscal	Transparencia	Seguridad y justicia
Caldas	13	14	16	29	2
Bogotá	1	1	2	1	7
Quindío	4	11	6	8	1
Atlántico	6	4	4	9	15
Santander	8	23	7	18	6

Fuente: Consejo Privado de Competitividad. Índice Departamental Competitividad, tabulado propio

e) COMPETITIVIDAD, EMPRENDIMIENTO E INNOVACIÓN

División empresas por tamaño: La composición empresarial del departamento de Caldas indica que el 94,2% son tipificados como microempresas, seguida por las pequeñas que representan el 4,4%, mientras las medianas son el 1,1% y grande 0,3%, indicando la estructura empresarial una predominancia de la microempresa, que puede verse “vulnerable frente a los imprevistos económicos como una pandemia. Teniendo como referencia el índice de vulnerabilidad económico elaborado por el Banco de la República (Bonnet, 2020)⁶”. Por actividad económica la estructura empresarial muestra que el 64% de las microempresas corresponden al sector comercio al por menor, mayor y reparaciones. El 8,3% a la industria el 3,6% a la construcción, y las demás 24,1% a la diversidad de servicios. Frente a la competitividad e innovación (según el Índice de Competitividad 2022) el departamento de Caldas en el pilar de sofisticación y diversificación de la canasta exportadora ocupa el puesto 12, (entre 33 departamentos) este pilar tiene dos variables: uno diversificación de mercados con destino a la exportación ocupó el puesto 4 y segundo en la diversificación de la canasta exportadora el puesto 14, esto constituye un reto para el desarrollo económico.

Caldas: Estructura empresarial segunda tamaño empresarial



Fuente: Superintendencia de Industria y Comercio. El tejido empresarial colombiano, tabulado propio.

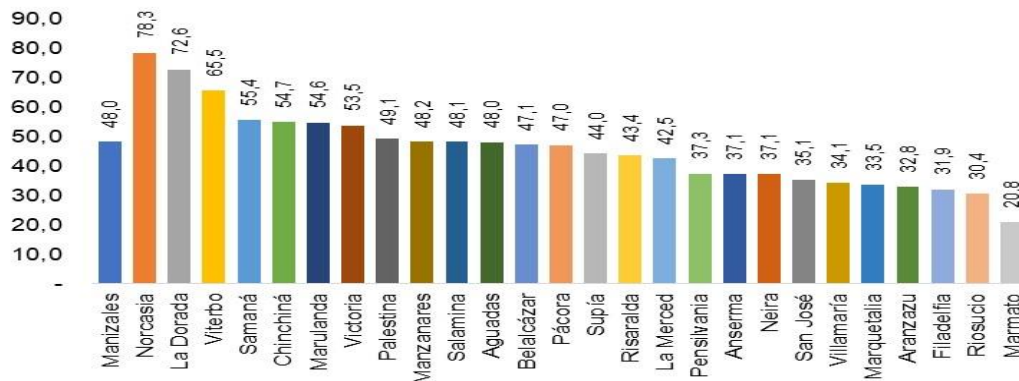
En el pilar de innovación Caldas ocupa el puesto 3. A manera de conclusión se tiene dependencia de la microempresa que según los estudios presentan vulnerabilidad para su sostenibilidad, y segundo claramente el departamento debe pensarse en la diversificación de la canasta exportadora.

⁶ El Tejido Empresarial Colombina: Superintendencia de industria y comercio. Documento elaborado por el Grupo de Estudios Económicos N°28 diciembre de 2021

f) TEJIDO EMPRESARIAL: DENSIDAD EMPRESARIAL

Según el censo empresarial (Dane 2021) el departamento de Caldas cuenta con 38.377 unidades económicas, representado el 1.9% del total nacional. En el censo se encontró que el 92% de las unidades están ocupadas y el 8% son unidades desocupadas posiblemente por efectos de la pandemia. La densidad empresarial es de 47 unidades económicas/1000 habitantes (nacional 50 unidades/1000 habitantes), indicando que se tiene un rezago en el volumen empresarial, que se convierte en factor explicativo al rezago en la generación de valor agregado. Se evidencia que la densidad empresarial corresponde al comportamiento de la capital Manizales, sin embargo, se tiene una mayor densidad empresarial en 11 municipios. El tejido empresarial por actividades económicas muestra que el comercio, restaurante, hoteles, reparaciones explica el 52.5%, de las unidades económicas, los servicios el 43%, la industria 3.7%, comunicaciones y transporte 0.5% y construcción 0,3%. A manera de conclusión puede decirse que aquellos municipios que presentan una densidad empresarial menor de 40 unidades/1000 habitantes, presentan menos oportunidades de desarrollo y calidad de vida.

Caldas: Densidad Empresarial Unidades Económicas/1000 habitantes Municipio (2021)



Fuente: Dane: censo empresarial y proyecciones de población base censo 2018. Cálculos propios

g) RETOS, NICIATIVAS Y OPORTUNIDADES (RMIO)

- Oportunidad: Fortalecer el tejido empresarial del departamento y la ciudad capital en particular la microempresa como estrategia para la generación de valor, de empleo y mitigación de la pobreza.
- Reto: Generar una canasta diversificada de bienes para exportar en sectores como el: agropecuario, industria.
- Oportunidad: Aprovechar los tratados de libre comercio firmados por el país, donde el departamento de Caldas tiene posibilidades en sector en bienes agropecuarios y la industria.
- Oportunidad: Desarrollar los proyectos de infraestructura que aun falta, que son soporte para el crecimiento económico y el desarrollo empresarial.

- Reto: Generar las condiciones para una mayor producción y comercialización de bienes agropecuarios, para el abastecimiento nacional y de excedentes para la comercialización externa.

4- Caldas: Eficiencia del estado lucha contra la corrupción

a) DESARROLLO FISCAL

El departamento de Caldas categorizado en segundo nivel⁷, presenta un índice de desempeño fiscal (IDF) de 63.79 puntos (2021), según la metodología lo clasifica como vulnerable⁸. El departamento presenta un 42.82% de dependencia de ingresos por transferencias nacionales⁹, del SGP y otras transferencias, relativamente alto frente al promedio que es 58,3%. En la gestión de recursos Caldas presenta un índice de 79.35% que puede calificarse de medio. Los resultados son consecuentes con el pilar de instituciones frente a la gestión fiscal que ocupa el lugar 16 entre 32 departamentos, lo que constituye un reto de mejorar el índice de gestión de recursos y oportunidades para la gente en proyectos de inversión.

Caldas y Municipios: Índice de desempeño fiscal (2021)

Municipios		Desempeño transferencias	Endeudamiento Largo Plazo	Gestión	IDF
MANIZALES	1	47,83	56,13	93,33	64,41
CHINCHINA	5	55,01	60,58	93,33	50,74
NEIRA	6	51,81	44,45	86,67	53,53
PALESTINA	6	55,71	41,15	92,09	60,69
VILLAMARIA	5	47,94	27,51	100,00	69,07
AGUADAS	6	69,81	32,48	76,67	61,10
ARANZAZU	6	52,57	18,98	93,33	47,42
PACORA	6	69,80	50,67	93,33	64,91
SALAMINA	6	70,29	97,24	100,00	50,06
ANSERMA	6	60,05	32,59	79,46	50,67
BELALCAZAR	6	64,42	33,35	40,00	45,95
RISARALDA	6	64,97	44,08	60,00	59,70
SAN JOSE	6	60,99	14,28	56,67	52,36
VITERBO	6	59,47	22,95	86,67	67,61
FILADELFIA	6	53,40	12,33	90,47	55,64
LA MERCED	6	72,11	44,38	93,33	52,18
MARMATO	6	54,05	10,07	60,00	56,54
RIOSUCIO	6	71,99	27,16	100,00	51,43
SUPIA	6	62,64	23,69	86,67	57,42
MANZANARES	6	61,87	31,23	66,67	53,24
MARQUETALIA	6	54,33	22,39	80,00	54,45
MARULANDA	6	55,49	41,88	80,00	52,95
PENSILVANIA	6	61,88	25,43	66,67	54,80
LA DORADA	4	51,05	1,41	50,00	58,76
NORCASIA	6	60,99	19,09	62,81	54,96
SAMANA	6	60,56	21,34	97,34	65,61
VICTORIA	6	54,76	36,69	72,59	47,46
Caldas	2	46,72	60,75	79,75	63,79

Fuente_: DNP: Desempeño fiscal, tabulado propio

⁷ De acuerdo con los ingresos corrientes de libre destinación y la población de las entidades territoriales (art. 1 Ley 617 de 2000)

⁸ Indicador entre 60 y 70 puntos, se encuentran en riesgos de déficit o presentan alto endeudamiento o fallas en su reporte de deuda. Alta dependencia de las transferencias y bajos niveles de inversión en FBK.

⁹ Incluye los recursos ejecutados del SGP y otras transferencias nacionales de libre destinación y con destinación específica. Boletín resultados índice de desempeño fiscal. DNP 2022.

- Reto: Generar las capacidades en el talento humano del departamento y los municipios tendiente a la gestión para mejorar el recaudo fiscal, en pos de la inversión socioeconómica.
- Implementación de tecnológicas para mitigar la posible evasión de los impuestos departamentales y municipales.
- Reto e iniciativa: Mejorar la confianza institucional y en el ranking de competitividad en la variable de transparencia como condición para el desarrollo y gestión del territorio, a través de hacer públicos y diáfanos los procesos de contratación y los reportes en el secop II.

MUNICIPIO DE MANIZALES AREA DE INFLUENCIA

1-Lucha contra la pobreza e inclusión social

a) INDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL¹⁰

Las privaciones de las personas para mejorar la calidad de vida, medida a través de la pobreza multidimensional en el municipio capital Manizales se ubicó en 13,9% (censo de población y vivienda 2018), comparativamente superior a la presentada en el departamento que fue 11,6%. Lo importante de los resultados en la brecha de las privaciones de la población del municipio esta entre la zona cabecera donde la pobreza es de 12,7% y centros poblados y rural disperso 31,2%, es decir 18,5%, mostrando de manera clara donde se deben hacer en principio los esfuerzos. Las mayores privaciones de las personas en Manizales se encontraban en: 1-el trabajo informal 70,4%, es decir, existe en el hogar al menos un ocupado sin afiliación a la seguridad y pensiones, 2-bajo logro educativo 35,8%, 3-sin aseguramiento de la salud 17,4%. A manera de conclusión la política pública del municipio, con la ayuda del gobierno debe centrarse en estas tres variables.

Manizales: Pobreza Multidimensional (2018)

Variable	Manizales	Cabecera	Resto
Analfabetismo	5,8	5,2	15,5
Bajo logro educativo	35,8	33,9	67,8
Sin aseguramiento en salud	17,4	17,4	17,7
Barreras de acceso a servicios de salud	4,0	4,0	4,3
Hacinamiento crítico	4,2	4,3	3,6
Material inadecuado paredes exteriores	3,2	2,9	8,7
Material inadecuado de pisos	1,6	1,3	5,5
Inadecuada eliminación de excretas	4,2	3,9	8,7
Sin acceso a fuente de agua mejorada	3,6	2,6	21,2
Barreras a servicios cuidado primera infancia	1,2	1,2	1,9
Inasistencia escolar	2,0	2,0	3,1
Rezago escolar	11,3	11,0	16,4
Trabajo infantil	0,4	0,4	1,0
Tasa de dependencia	22,9	22,6	27,2
Trabajo informal	70,4	70,0	77,9
Pobreza Multidimensional	13,9	12,7	31,2

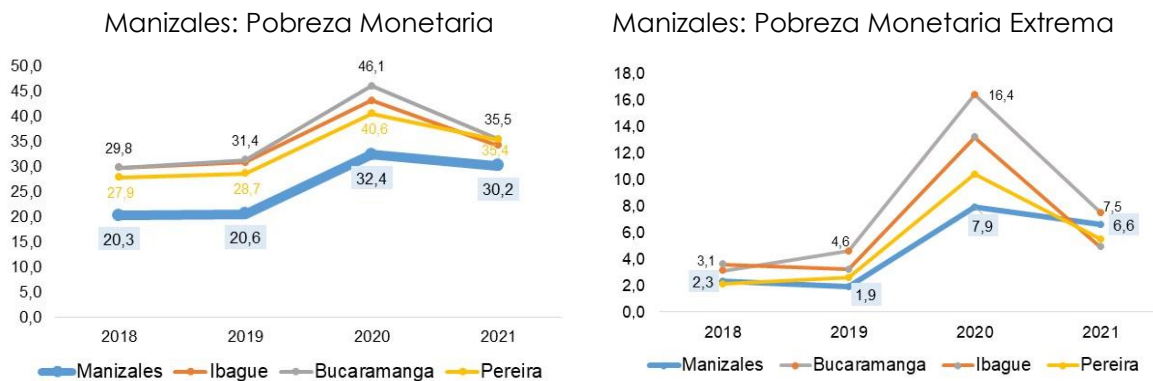
Fuente: Censo de población y vivienda 2005 y 2018, proyecciones población en adelante, tabulado propio

¹⁰ Para el índice de pobreza multidimensional por ciudades, la información disponible es para el 2018.

b) INDICE DE POBREZA MONETARIA Y POBREZA MONETARIA EXTREMA MANIZALES-ÁREA METROPOLITANA

La pobreza monetaria en Manizales y su Área Metropolitana se ubicó 30,2%, (185 mil personas), cifra superior en 10 puntos a los presentados antes de la pandemia, indicando una profundización de la pobreza monetaria, sin embargo, la pobreza en Manizales es inferior a las presentadas en las capitales de Pereira y Armenia y el promedio del país. La pobreza en Manizales y los municipios que componen el área metropolitana (Manizales + Neira + Palestina + Villamaría + Chinchiná), explica el 65,2% de la población en condición de pobreza monetaria del departamento de Caldas. Una persona es considerada pobre monetariamente en la capital Manizales y su área metropolitana si su ingreso es inferior a \$410.208 cifra superior en \$56,1 mil frente al promedio nacional. En conclusión, la pandemia agudizó el índice de pobreza en la población en más de una década. Una segunda conclusión, la pobreza monetaria en la ciudad y su Área Metropolitana concentra la mayor población del departamento. De las 13 ciudades capitales donde se mide la pobreza monetaria Manizales ocupó la 3 más baja.

La pandemia sin duda fue la fuente generadora del acelerado crecimiento de la pobreza monetaria extrema en Manizales y su Área Metropolitana, ubicándose en 6,6% (40,4 mil personas; 2021), es decir, creció 3,4 veces con respecto al año 2019, indicando una mayor profundización de la pobreza en la ciudad capital frente al departamento, sin embargo, la pobreza extrema siempre estando por debajo del promedio nacional, 12,2% para el 2021. Se considera una persona en condición de pobreza extrema en Manizales y su área metropolitana si el ingreso es inferior a \$156.066 (Dane, 2021).



Fuente: Dane: pobreza y desigualdad. Tabulado propio

c) DEMOGRAFÍA

La población ubicada en la ciudad de Manizales es de 454.077 personas (Dane; 2022) que representa el 43,8% de la población departamental, con una población en zonas urbana de 429.450 personas (94,3%), es decir solo se tienen un 6,7% de población ubicada en centros poblados y rural disperso. Manizales con una extensión de 572 km², (IGAC), presenta una densidad poblacional de 794 personas/

km², superior en 6 veces comparada con el total departamental, indicando un mayor agotamiento de espacio. A manera de conclusión, la capital Manizales sin duda es predominante en su población frente al departamento, lógico si se tiene en cuenta la mayor proporción empresarial, lo que se convierte en el mayor centro de consumo en el departamento, asociado al desarrollo de infraestructura vial, transporte, educativa, etc.

d) EDUCACIÓN

El sistema educativo de preescolar hasta Media en el municipio de Manizales presenta una población matriculada de 57.337 (Men; pr. 2021) en todos los niveles, el 75,4% de la población matriculada corresponde al sector oficial. Manizales contiene el 36,5% de la población matriculada en el departamento, que puede calificarse de baja si se tiene en cuenta que el municipio representa el 43,8% de la población del departamento. La presencia de población venezolana en el sistema educativo es 1.585 personas, es decir 2,8% de los matriculados. Las tasas de cobertura bruta y neta en el municipio por nivel educativo muestran un relativo alineamiento a las presentadas en el departamento, incluso por debajo en particular las tasas brutas. La cobertura bruta en Transición desde el 2019 muestra caída hasta llegar al 74,3% (Men 2021), igual situación se presenta en los niveles Primaria y Secundaria, en contraste se muestra una evolución positiva en la cobertura bruta en la Media ubicándose en 89,4%, sin embargo, sigue siendo baja comparada con los capitales de Pereira y Armenia y el promedio nacional. La menor coberturas en los niveles educativos se explica en la caída en la tasa de matrícula de 3,6% entre el 2018 cuando se tenía 59.470 estudiantes, pasando a 57.377 estudiantes en el 2021.

Manizales: Tasa cobertura por nivel educativo

Tasa Bruta

Año	Transición	Primaria	Secundaria	Media
2018	82,5%	90,7%	103,5%	76,6%
2019	83,1%	88,9%	104,6%	82,0%
2020	79,1%	87,0%	103,8%	87,1%
2021	74,3%	85,1%	100,8%	89,4%

Tasa Neta

Año	Transición	Primaria	Secundaria	Media
2018	67,2%	78,8%	75,3%	44,6%
2019	66,6%	78,1%	75,7%	46,2%
2020	64,7%	76,7%	75,0%	48,7%
2021	62,0%	75,1%	74,5%	50,7%

Fuente: MEN.

Los resultados de la cobertura neta por nivel educativo igualmente presentan estancamiento, en Transición la cobertura neta se ubicó en 62%, por debajo en 5,2 puntos con respecto al 2018, en Primaria y Secundaria también presentan menor cobertura neta entre 2018 y 2021. En la Media se presenta una evolución positiva llegando la cobertura al 50,7% (Men 2021). Manizales presenta retos en su cobertura bruta y neta en todos los niveles educativos. El municipio de Manizales cuenta con

una infraestructura de 123 establecimientos educativos con 194 sedes. La relación población estudiantes/sedes es de 295 estudiantes y cuenta con un total de 14.474 equipos tecnológicos (computadores escritorio, portátiles, tables) al servicio educativo, para una relación de 4,0 estudiantes/equipo, donde el 83% corresponden al sector oficial.

2-Seguridad como condición de convivencia

a) SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL

Un análisis al tráfico de drogas en el municipio de Manizales desde las incautaciones entre 2019-2021 muestra un descenso en el volumen de incautaciones de cocaína y basuco medido en kilos. El volumen de incautaciones de marihuana fue de 4.197 kilos, que pareciera ser la droga de mayor flujo, representando el 37,7% del departamento, igualmente se participa con el 22,3% de las incautaciones de basuco y el 60% de cocaína. En general la ciudad tiene presencia de tráfico de drogas, expresada en las incautaciones.

Manizales: Incautaciones de droga (kilos)

Años	Marihuana	Basuco	Cocaína
2018	4.498	38	22
2019	1.787	27	10
2020	3.374	50	994
2021	4.197	17	33

Fuente: Observatorio de DDHH, y Defensa Nacional

b) SEGURIDAD HUMANA

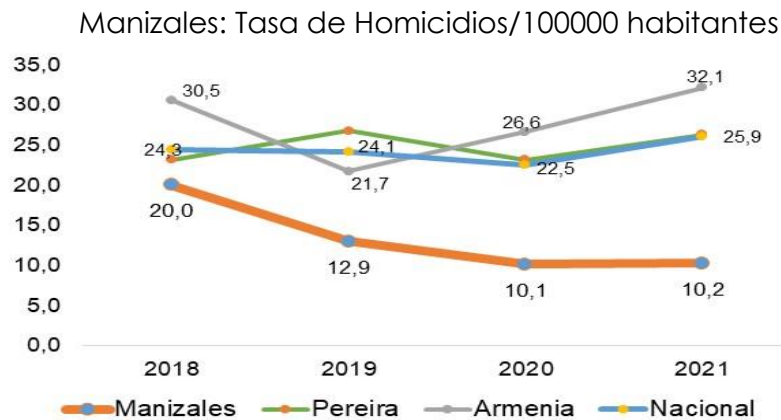
No se tiene disponibilidad de información de desnutrición para el municipio, la ENCV es departamental. No se presentan casos de muerte por desnutrición en menores de 5 años al menos en los años 2018-2019.

c) SEGURIDAD COOPERATIVA

Se presentó un evento de terrorismo en el año 2021, sin embargo, en los años anteriores no se registran casos. Igualmente, en masacres no se presentaron eventos. Puede decirse que se tiene una relativa seguridad y tranquilidad en la ciudad frente a estos hechos.

d) SEGURIDAD CIUDADANA

La tasa de homicidios en la capital caldense muestra una clara tendencia descendente desde el 2018 hasta el 2020, en el 2021 la tasa se ubicó en 10.2 homicidios/100000 personas, (50 casos, observatorio DDHH) inferior a las tasas presentadas en Pereira, Armenia y al promedio nacional. Esto variable que constata una relativa seguridad en la ciudad.



Fuente: Observatorio de DDHH y Defensa Nacional

3- Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo.

a) PERSONAS

A nivel de municipio no se dispone de información de casos de muertes por desnutrición (hambre cero).

b) PLANETA

Agua limpia y saneamiento básico: Manizales cuenta con una cobertura de 95,7% de personas que cuentan con servicio de agua potable. Frente a la calidad del agua la información disponible para Manizales en el índice de riesgo de calidad del agua (IRCA-2018) registra un 18.49 clasificado en riesgo medio, es decir agua no apta para consumo humano, según la metodología.

c) PROSPERIDAD

Trabajo decente y crecimiento económico: La ciudad capital Manizales presenta un valor agregado de \$7.526 mil millones (DNP: Terridata 2019), representa el 48,2% de la economía de Caldas. La mayor generación de riqueza en la ciudad es consecuente con el tejido empresarial, el empleo y capacidades de talento humano. En la estructura económica de la capital caldense predomina las actividades de servicios 72,7%, el sector secundario 24,0% y el primario 3,3%. Igualmente, la ciudad se tiene una tasa de desempleo de 10,2% (Dane: trimestre mayo-julio 2022) la segunda más baja entre las 23 ciudades medidas. La formalidad laboral¹¹ es de 64,7%, esto significa 9 puntos por encima del promedio de las 13 principales áreas metropolitanas, de todas maneras, se tiene una franja de 35,3% de ocupados informales que no cotizan a su seguridad de salud, pensión y riesgos. Reto incidir para la inclusión de la población informar al sistema de pensiones y

¹¹ Dane: GEIH-CNPV. Trabajo decente: Informalidad institucional medida como proporción trabajadores que cotizan su seguridad social (salud-pensión-riesgos).

riesgos. A manera de conclusión Manizales presenta resultados de favorabilidad en el mercado laboral, que expresa en una menor pobreza monetaria, ratificando que la menor política es un mercado laboral formal.

b) PAZ

Las Instituciones sólidas, como condición para la consolidación de la paz, se genera a partir del Índice de Competitividad de Ciudades (consejo privado competitividad 2021), en el pilar de instituciones Manizales ocupó el puesto 11 (entre 32 ciudades), este pilar mide 4 variables: en desempeño administrativo la ciudad ocupa el puesto (15), gestión fiscal (12), transparencia y contratación pública (19) y seguridad y justicia (1). A manera de conclusión la capital Manizales presenta una relativa seguridad en su población en diferentes tipologías. SE presentan problemáticas institucionales en la variable de transparencia en particular en los procesos de contratación del secop II, y una baja gestión fiscal en la capacidad de recaudo de los recursos, y en desempeño administrativo, básicamente por el rezago en el catastro.

Manizales: Pilar de Instituciones de la Competitividad (2021)

Departamentos	Ranking	Desempeño Administrativo	Gestión fiscal	Transparencia	Seguridad y justicia
Manizales	11	15	12	19	1
Pereira	8	12	9	8	2
Armenia	7	6	14	6	11

Fuente: Índice de Competitividad de Ciudades, tabulado propio

e) COMPETITIVIDAD, EMPRENDIMIENTO E INNOVACIÓN

Tomando como fuente el Índice de Competitividad de Ciudades (ICC 2021) la ciudad de Manizales en el pilar sofisticación y diversificación ocupa el puesto 12 (entre 32 ciudades), siendo la variable de diversificación de la canasta exportadora el principal rezago ocupando puesto 14. Frente a la innovación la ciudad ocupa el puesto 3, esto corresponde a los buenos índices en investigación y publicación del nuevo conocimiento en revistas indexadas y de investigadores per cápita, esto es consecuente con la denominación de Manizales ciudad universitaria. Los mayores retos de la competitividad de la ciudad se tienen en los pilares: institucional, en educación básica y media como se ilustró anteriormente en las coberturas, en salud, entorno para los negocios y tamaño del mercado.

f) TEJIDO EMPRESARIAL

Densidad empresarial. Teniendo como referente el censo empresarial (Dane 2021), Manizales cuenta con 21.624 unidades económicas, el 44,7% que se tiene en el departamento. En el censo se encontró 19.434 unidades abiertas el 90%, lo que se

traduce que el 10% estaban cerradas, seguramente por efectos de la pandemia la densidad empresarial es de 48 establecimientos/habitantes. El 50% de las unidades económicas corresponden al comercio, el 40% corresponde al sector de servicios, la industria explica el 3.5% del tejido empresarial, el transporte 0,5% y construcción 0,3%. La estructura empresarial es consecuente con la generación de valor económico de las actividades terciarias y el empleo.

4- Eficiencia del estado lucha contra la corrupción

Desarrollo Fiscal: De acuerdo con la ley 617, Manizales hace parte de los municipios capitales clasificados según la ley en nivel 1, con un índice de desempeño fiscal (IDF) 64,41, y un nivel de dependencia de 47,83% de las transferencias nacionales, con un nivel de endeudamiento de largo plazo de 56,13. El índice de gestión es de 93,33. Frente a la metodología de medición el municipio presenta resultados positivos de hecho se encuentra en la clasificación del IDF como vulnerable.

Informar y reforzar el papel de la ciudadanía: Teniendo como referente Manizales Como Vamos 2021¹², se resalta la percepción ciudadana de diversos temas socioeconómicos.

- Satisfacción en la ciudad como un lugar para vivir el 95%.
- Los manizaleños declaran que las cosas van por buen camino 31%, por mal camino 46%; ni bien ni mal 23%.
- Durante el último año la situación económica de su hogar: ha mejorado 20%; ha empeorado 36%, y el 45% sigue igual.
- Frente a los ingresos actuales del hogar el 50,7% dice que alcanza para cubrir los gastos mínimos, para el 20,6% cubre más que los gastos mínimos y el 28,6% no alcanza para cubrir los gastos.
- Satisfecho con el servicio recibido de salud el 78% está satisfecho. Y el 83,9% considera que su estado de salud es bueno. El estado de salud mental es bueno para el 91,9%.
- El 87% de los encuestados está satisfecha con la educación que reciben los niños, niñas y jóvenes, en edades entre 5-17 años.
- Se declara que un 7% de los niños, niñas y jóvenes entre 5-17 años, no asisten a un establecimiento educativo.
- Frente a la seguridad, el 74% de los indagados manifiesta que se siente seguro.
- Las problemáticas más graves que se presentan en los barrios son: Drogadicción 57%, atracos callejeros 32%, tráfico de drogas 21%, las pandillas 7%.
- En la gestión pública, temas principales que debería prestarle más atención la administración de Manizales: Empleo 27%, Salud 16%, Pobreza y vulnerabilidad 13% educación 12%, Vivienda 8%.

¹² Manizales Como Vamos: encuesta de percepción ciudadana de calidad de vida, publicada marzo 2022.

5. PROYECTOS ESTRATÉGICOS DEL DEPARTAMENTO DE CALDAS

Proyectos de infraestructura en ejecución 2021 en fase 3, que impactan la **LUCHA CONTRA LA POBREZA E INCLUSIÓN SOCIAL** y el **DESARROLLO DE LA EMPRESA COMO MEDIO PARA BUSCAR LA PROSPERIDAD Y LUCHAR CONTRA EL DESEMPLEO**.

NOMBRE DEL PROYECTO
Construcción mejoramiento y pavimentación de la vía de acceso al terminal de pasajeros del aeropuerto internacional del café aerocafé - palestina
Construcción de puente nuevo sobre el corredor de la vía de acceso al terminal de pasajeros del aeropuerto internacional del café aerocafé - palestina
Construcción de vivienda liviana en la zona rural de 10 municipios del departamento de caldas
Construcción de obras de estabilización de sitios críticos en la red vial del departamento de caldas
Mejoramiento y pavimentación de la red vial terciaria en los municipios de neira pensilvania samaná
Incremento de la competitividad del ecosistema de incubación de empresas de base tecnológica a través de procesos sofisticados degeneración gestión y transferencia de conocimiento en el departamento de caldas
Construcción del parque recreo deportivo y cultural el llano del municipio de marmato
Construcción del centro de integración de primera infancia cdi en la cabecera municipal de samaná caldas
Construcción de un centro día para brindar atención integral a los adultos mayores de marquetalia caldas
Mejoramiento e intervención urbanística y estructural de vías urbanas del municipio de chinchiná

Fuente: SGR.

Proyectos de infraestructura, que impactan la **LUCHA CONTRA LA POBREZA E INCLUSIÓN SOCIAL** y al **DESARROLLO DE LA EMPRESA COMO MEDIO PARA BUSCAR LA PROSPERIDAD Y LUCHAR CONTRA EL DESEMPLEO**.

Desarrollar el sistema integrado de transporte regional del Eje Cafetero.
Mejoramiento vial mediante la construcción de segundas calzadas, intersecciones y mejoramiento del corredor vial existente Honda - Manizales. (INVIAS).
Construcción del corredor vial La Paila - Armenia - Pereira – Manizales - Mariquita.
Consolidación de la transversal cafetera Nueva Ruta del Café.
Integración vías 4G.
Construcción del aeropuerto del Café.
Establecer un sistema estratégico de transporte que mejore la conectividad intermunicipal e intra municipal.

Fuente: Libro Blanco del desarrollo territorial. Departamento Nacional Planeación 2019.

Proyectos de infraestructura en contratación 2022, que impactan la **LUCHA CONTRA LA POBREZA E INCLUSIÓN SOCIAL** y al **DESARROLLO DE LA EMPRESA COMO MEDIO PARA BUSCAR LA PROSPERIDAD Y LUCHAR CONTRA EL DESEMPLEO**.

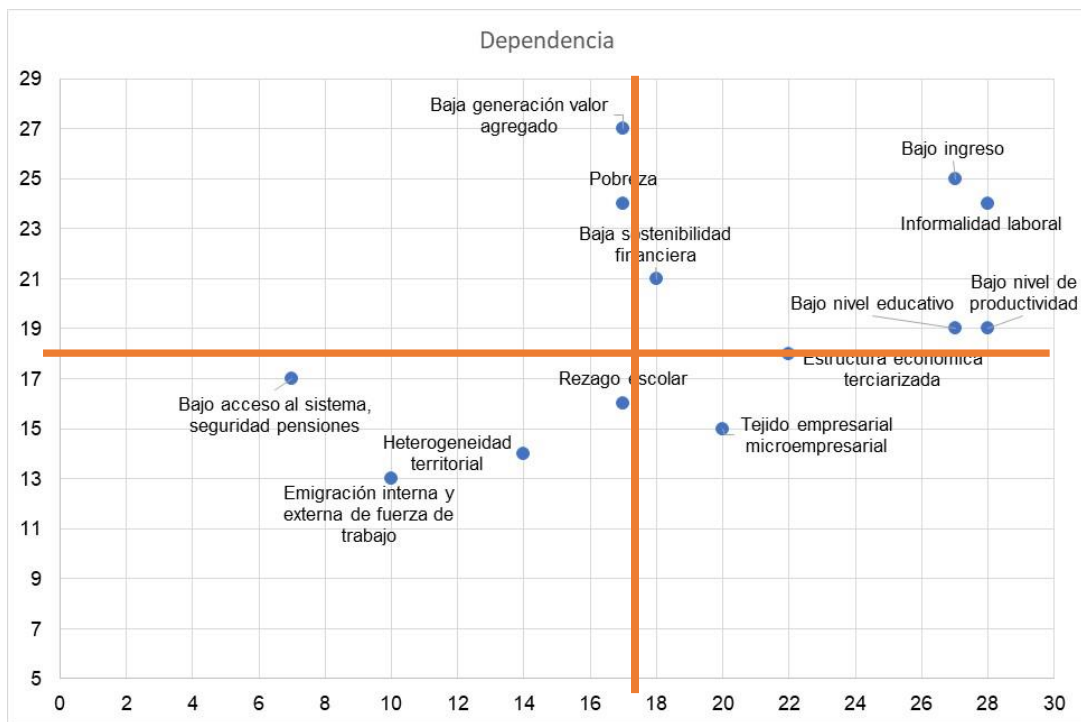
NOMBRE DEL PROYECTO
Construcción de viviendas en la zona rural de los municipios de la merced y salamina departamento de caldas
Fortalecimiento del centro de desarrollo minero ambiental y empresarial del alto occidente de caldas
Mejoramiento de vías mediante placa huella en el corregimiento de samaria en el municipio de filadelfia caldas
Fortalecimiento y promoción del municipio de viterbo caldas como destino turístico estratégico del occidente caldense. viterbo
Instalación de estufas ecoeficientes para vivienda rural del municipio de marulanda
Construcción de viviendas en la zona rural del municipio de manzanares departamento de caldas
Fortalecimiento de la prestación del servicio de transporte escolar en el municipio de viterbo
Optimización del sistema de alcantarillado y obras complementarias en la margen izquierda del río magdalena del municipio de la dorada
Construcción de un centro de desarrollo infantil en la zona urbana del municipio de neira caldas
Estudios y diseños para la formalización del sector pancoger y alameda en el municipio de la dorada
Mejoramiento y pavimentación de las vías que hacen parte del hermanamiento entre los departamentos de caldas y antioquia municipio de samaná
Revisión general del esquema de ordenamiento territorial - eot del municipio aranzazu
Pavimentación de 4 tramos viales en la malla vial urbana del municipio de victoria
Adecuación de la casa de la cultura del municipio de la merced caldas
Construcción de un modelo de medicina de precisión con base en el uso y aprovechamiento de la información ómica datos clínicos y paraclínicos mediante el uso de tecnologías 4.0 en el departamento de caldas
Reposición de pavimentos en el centro histórico del municipio de belalcázar caldas
Revisión del plan básico de ordenamiento territorial del municipio de supía caldas
Adecuación y mejoramiento parque principal del municipio de neira
Identificación y apropiación del patrimonio biocultural a través de una estrategia colaborativa para la generación de valor en el sector de la bioeconomía en la subregión del magdalena del departamento de caldas

Fuente: SGR

6. CONCLUSIONES CALDAS Y MANIZALES:

Análisis explicativo de dependencia y motricidad (MIC) en las principales variables de desarrollo.

- En el cuadrante I se encuentran las variables de alta dependencia y baja motricidad como: Baja generación de valor agregado, Pobreza, lo que explica que son variables efecto.
- En el cuadrante II se encuentran las variables con alta dependencia y motricidad como son: Bajo Ingreso, Informalidad Laboral, baja gestión fiscal, y en el límite inferior bajo logro educativo y bajo nivel de productividad, estas variables son determinantes en el modelo y en el desarrollo del departamento y la ciudad capital.
- En el cuadrante III se encuentran las variables de baja dependencia y alta motricidad como son: Estructura económica y tejido empresarial (microempresa), lo que se interpreta que las variables del cuadrante II son el resultado de estas variables problemáticas.
- En el cuadrante IV se encuentran las variables de baja dependencia y motricidad como son: Bajo acceso al sistema de pensiones, Heterogeneidad territorial, Diversificación de la canasta exportadora y Rezago escolar, indica que son estas problemáticas son dependientes, sin embargo, las variables sociales como el acceso al sistema de pensiones, el rezago escolar son más estructurales.



Fuente: Elaboración propia

- El departamento de Caldas presenta desequilibrios importantes en el territorio, entre las subregiones y al interior de las subregiones geográficas en zona de cabecera y los centros poblados y rural disperso.
- El tejido empresarial es predominantemente microempresarial, con vulnerabilidad ante hechos sociales y económicos.

- La pobreza multidimensional (2021), presenta brechas importantes entre la zona geográfica en cabecera y el resto. Las mayores privaciones de las personas se encuentran: 1-bajo Logro educativo 2-Rezago Escolar de la Niñez y Juventud del 3-Desempleo de larga duración y 4-Trabajo Informal.
- La población declara sentirse sana en su salud.
- La pobreza monetaria extrema si bien es menor frente al promedio nacional, no menos cierto se retrocedió varios años en esta materia.
- El departamento y la ciudad presenta bajas tasas de cobertura brutas y netas educativas en todos los niveles de escolaridad, por debajo incluso del promedio nacional.
- La ciudad capital y el departamento presenta una relativa seguridad humana y defensa variables importantes para la convivencia y la confianza inversionista.
- Los resultados mostraron deficiencia en la gestión fiscal para el recaudo de los recursos, limitando la inversión pública.
- Se evidenció dificultades en el proceso de contratación estatal, explicando el resultado en la variable de transparencia.

Bibliografía

- CAMARA DE COMERCIO DE MANIZALES. (s.f.). *Censo empresarial 2021*. Obtenido de https://s3.pagegear.co/3/contents/2021/censo_empresarial/informe_de_gestion_censo_empresarial_al_31_de_diciembre_2020_ca%CC%81mara_de_comercio_2.pdf
- Consejo Privado de Competitividad. (2021). *Indice de Competitividad de Ciudades*.
- Consejo Privado de Competitividad. (2022). *IDC*.
- COVID-19, E. d. (s.f.). *Elementos para un plan de recuperación*. Obtenido de económica.https://s3.pagegear.co/3/investigaciones/investigaciones/32/informe_especial_economia_de_risaralda_y_el_eje_cafetero_ante_covid_19.pdf
- DANE. (2018). CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 2018. Colombia.
- DANE. (Marzo de 2021). Gran Encuesta Integrada de Hogares - GEIH.
- DANE. (Actualizado 2021). Cuentas Nacionales.
- DANE. (s.f.). *Censo 2005 y Censo Nacional de Población y Vivienda 2018*.
- DANE. (s.f.). *Cuentas nacionales: Resultados preliminares*.
- DANE. (s.f.). *Encuesta Nacional de Calidad de Vida*.
- DANE. (s.f.). *Gran Encuesta Integrada de Hogares (2012 - 2021)*.

- DANE. (s.f.). *PIB por actividad económica 2021 (miles millones base 2015)*.
- DNP. (2022). *Evaluación del desempeño fiscal de los departamentos-nueva metodología*.
- DNP. (2022). *Terridata*.
- Manizales Como Vamos. (Marzo 2022). *Encuesta de percepción ciudadana de calidad de vida*.
- MINISTERIO DE EDUCACIÓN. (2018). *Reporte de la Excelencia 2018*.
- Ministerio de Educación Nacional . (2021). *ESTUDIANTES MATRICULADOS EN EDUCACIÓN SUPERIOR - COLOMBIA*.
- Ministerio de Educación Nacional. (2021). *GRADUADOS EN EDUCACIÓN SUPERIOR - COLOMBIA* .
- Ministerio de educación Nacional. (s.f.). *Nivel de matrícula por departamento. Año 2021*.
- Ministerio de Educación Nacional. (s.f.). *Risaralda. Coberturas brutas 2015 - 2021 por nivel*.