



**DIAGNÓSTICO SUBREGIONAL, DEPARTAMENTAL Y CIUDAD CAPITAL
CESAR**

PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO

Directora

Cecilia Arango Rojas

Consultores

Carlos Andrés Cabarcas Olaya

José Penso Arcieri

Juan Diego Acosta Rincón

Laura Melissa Pérez Arteta

Roque Yidi Dacarett

NOVIEMBRE 2022

Índice	
Introducción	1
Análisis Subregional	3
Pobreza	5
Eje 1. Lucha contra la pobreza y la inclusión social	7
Índice de pobreza Multidimensional en el Cesar	7
Pobreza Monetaria y Pobreza extrema en el departamento de Cesar	10
Cobertura en educación básica en el Cesar.	11
Índice de pobreza Multidimensional	15
Eje 2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia.	17
Seguridad nacional	17
Conflictos armados, en especial en zona de frontera.	17
Grupos Armados Organizados y Grupos de Delincuencia Organizada	18
Cultivos Ilícitos	19
Seguridad ciudadana	21
Imagen. Hurto a Comercios	21
Homicidios	21
Región Caribe	23
Tasa de desempleo - Cesar	34
ESTRUCTURA FISCAL	54
Situación Financiera	57
Límites Gastos de Funcionamiento	57
Eje 2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia.	62

Introducción

El Cesar se ubica al noreste del país. Con una extensión de 22.095 km² y una población de 1.341.697 habitantes, representa el 2% de la extensión de todo el país y el 15% de la región Caribe. Si bien es el único departamento costero sin salida al mar, los sistemas

montañosos que lo circundan le dan una importante variedad de pisos térmicos y climas. Además, es uno de los dos departamentos del Caribe con frontera terrestre internacional. El Cesar tiene al norte los departamentos de Magdalena y La Guajira, al sur los Santanderes; por su costado occidental tiene a los departamentos de Bolívar y la parte sur del Magdalena. En su parte oriental se encuentra la Serranía del Perijá, la cual sirve de frontera natural con Venezuela.

En la actualidad es un departamento muy importante desde el punto de vista agrícola, pecuario y minero, beneficiado por su ubicación geográfica, la buena calidad de los suelos y a las potencialidades de adecuación de sus tierras mediante el riego. Se produce palma africana, maíz tradicional, maíz tecnificado, arroz, riego, arroz seco mecanizado, sorgo, café, caña, yuca, algodón, cacao, ajonjolí y plátano.

La ganadería vacuna es una actividad de gran importancia gracias a las extensas llanuras; la mayor proporción del hato ganadero está dedicado a la producción lechera. La pesca es una actividad relevante de la población; se caracteriza por ser de subsistencia y artesanal, y se concentra en el río Magdalena y en sus ciénagas.

El departamento se destaca por sus explotaciones de carbón ubicadas en los municipios de La Jagua de Ibirico, Chiriguaná, Becerril y El Paso. Existen además explotaciones de petróleo en el municipio de Aguachica. La industria tiene baja participación en la economía departamental; se destaca la relacionada con los alimentos, principalmente con la agroindustria. Valledupar se constituye en el epicentro comercial para el intercambio y abastecimiento de productos, la mayor parte de los cuales proviene del sector agropecuario.

Imagen. Mapa Subregional del departamento de Cesar



Fuente: TodaColombia

Análisis Subregional

Subregión norte. Tiene una extensión de 8.128 Km² y una población de 462.953 habitantes, según proyecciones del DANE para el 2018, lo que la hace la subregión más extensa y la más poblada. El conjunto de estos municipios constituye una importante cuenca ganadera productora de leche. Además de las ventajas en infraestructura que supone tener como centro nodal la capital del departamento, la subregión cuenta con 15 con un corredor vial internacional, ventaja que ha sido explotada para solo unos pocos productos de la economía cesarense.

La subregión se ubica al oriente de las estribaciones de la Sierra Nevada de Santa Marta y en la parte noroccidental de la Serranía de Perijá. Esta ubicación hace que en su parte central cuente con planicies con aptitud para la ganadería y para la agricultura con riego. Según datos del HIMAT, la zona tiene una precipitación al año menor a los 1.500 m.m, lo que supone una limitación para un mayor aprovechamiento agrícola o pecuario.

Subregión noroccidental Los cuatro municipios que conforman esta subregión: El Copey, Bosconia, El Paso y Astrea representan el 13,39% de la extensión del departamento y encierran el 9,88% de su población, lo que la hace una de las subregiones menos densa.

Estos municipios, al igual que los de la subregión norte, comparten la vocación hacia la ganadería y agricultura. La zona produce un volumen promedio de más de 130.000 litros de leche al día, con un promedio por vaca/día cercano a los 3,5 litros. Además de poseer un hato ganadero importante, es la segunda zona con mayor número de hectáreas dedicadas al cultivo de palma de aceite.

En los municipios de Bosconia y El Copey se concentra cerca del 25% de las hectáreas cultivadas en el departamento. Los municipios de esta subregión están ubicados cerca de un importante corredor vial que comunica al Cesar con los departamentos del Magdalena y el Atlántico, lo que brinda importantes salidas a sus productos.

Subregión centro Los siete municipios que conforman esta subregión comprende 6.722 km², es decir, cerca del 30% de la superficie del departamento. En la zona se encuentra el complejo cenagoso de Zapatosa. La mayoría de sus suelos tienen disposición para la agricultura y la ganadería, y cuentan con un régimen de lluvias entre 1.500 y 2.500 m.m al año, las constantes inundaciones hacen que el aprovechamiento de sus suelos sea limitado. Estos son aptos para la ganadería en épocas secas y los cultivos que se quieran introducir deben ser seleccionados. La subregión posee una riqueza cultural importante. Así como la apuesta silvopastoril se ubica esencialmente al norte del departamento, la apuesta de ecoturismo se localiza en esta zona.

Los paisajes de la Ciénaga, las leyendas de los pueblos y la cercanía del Magdalena son muestra de las ventajas que tiene la zona para proyectos de este tipo y que aún no han sido explotadas. La falta de infraestructura y de programas de largo plazo se ubican como razón de fondo para la subexplotación de su capital ambiental.

Subregión sur

Está formada por los municipios de Aguachica, San Alberto, San Martín, Río de Oro, Gamarra, Pelaya y González. Aguachica es su mayor centro poblado y actúa como centro nodal, la influencia santandereana es marcada en estos municipios. La mayor parte del comercio que sale de esta zona tiene como destino los Santanderes y el interior del país.

Aunque la Troncal de Oriente atraviesa longitudinalmente la subregión, lo cual le da un importante potencial de integración con el norte del departamento, no es explotada totalmente. De hecho, sus 18 pobladores señalan la poca integración interregional como una limitante económica.

El sur es una zona con una importante riqueza de suelos y condiciones para la agricultura y la ganadería. Se encuentra irrigada por numerosos afluentes, sus tierras son planas con pendientes menores a 3% y con una precipitación promedio de 2.000 a 4.000 m.m de lluvia al año.

Las ventajas que le otorga a esta zona la calidad de su suelo para la producción de oleaginosas (régimen de lluvias y su cercanía al río Magdalena y Troncal Oriente) hacen que esté llamada a ocupar lugares todavía más importantes dentro de la economía del departamento. Aunque Aguachica es el principal centro poblado de la zona, los municipios de San Martín y San Alberto se destacan por su hato ganadero y producción de palma. San

Alberto tiene la mayor cantidad de hectáreas dedicadas al cultivo de palma africana, por su parte, San Martín posee el segundo hato ganadero más grande del departamento.

Pobreza

La población del municipio de Pueblo Bello es la que presenta mayores privaciones con respecto al resto del departamento, mientras que Valledupar y San Alberto, en el sur del departamento, cuentan con los mejores resultados, es decir, su población es menos pobre.

Tabla. Pobreza multidimensional por subregión del departamento del Cesar

Subregión	Municipio	Total	Cabeceras	Centros poblados y rural disperso
Centro	Chimichagua	52,5	43,6	59,0
	Chiriguana	41,3	36,9	48,2
	Curumaní	45,8	42,8	53,2
	La jagua de Ibirico	32,6	27,9	47,9
	Pailitos	46,1	41,4	62,1
	Tamalameque	47,5	42,5	51,2
	Total	44,3	39,2	53,6
Noroccidental	Astrea	52,8	44,2	61,6
	Bosconia	43,8	42,6	64,8
	El Copey	48,2	44,7	60,4
	El paso	40,7	37,9	41,4
	Total	46,4	42,4	57,1
Norte	Valledupar	30,5	26,2	61,6
	Agustín Codazzi	44,5	42,3	54,3
	Becerril	48,6	39,1	80,1
	La paz	41,7	35,2	58,5
	Manaure Balcón del cesar	41,2	38,6	58,6
	Pueblo Bello	74,9	43,1	93,2
	San diego	40,7	27,8	57,0
Total	46,0	36,0	66,2	
Sur	Aguachica	37,0	33,5	62,4
	Gamarra	48,6	46,5	52,5
	González	56,6	27,7	69,3
	La Gloria	44,4	32,3	50,8
	Pelaya	51,0	48,3	57,2
	Río de Oro	48,3	29,1	64,6
	San Alberto	31,9	28,0	47,8
	San Martín	41,7	37,2	47,4
	Total	44,9	35,3	56,5

Fuente: Censo nacional de población y vivienda 2018.

Población.

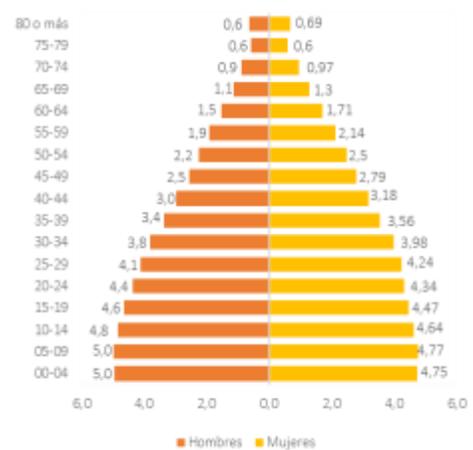
La población en el departamento del Cesar según las proyecciones del departamento administrativo nacional de estadísticas para el 2022 es de 1.341.697 de habitantes, con una densidad poblacional de 60 hab/km²; que, sin embargo, dista mucho de repartirse de forma homogénea, pues la mayor parte se ubica en los extremos norte y sur del Departamento. La ciudad de Valledupar representa el 41, 1% del total de la población del departamento, con 552.048 habitantes y en conjunto con los municipios de Aguachica, Agustín Codazzi, La Jagua de Ibirico, Bosconia, El Paso y Curumaní conforman el 70% del total poblacional.

Por su parte, según los datos que se presentan en la pirámide poblacional, la población está concentrada mayoritariamente en entre los rangos de edad de 0 a 29 años, siendo la población de sucre muy joven dentro de su conformación Demográfica, tanto en hombre como mujeres, mientras que se puede ver que la población mayor de edad tiene un nivel de participación mucho menor. De acuerdo con el Censo Nacional de Población y Vivienda del Dane, el departamento del Cesar tiene una población de 1.341.697 personas, de las cuales el 50.2% son hombres y el 49,8% mujeres.

Tabla. Distribución de la población del departamento

Departamento	Zona Geográfica	Total
Cesar	Cabecera Municipal	1.006.381
Cesar	Centros Poblados y Rural Disperso	335.316
Cesar	Total	1.341.697

Gráfica 1. Pirámide Poblacional



Fuente: Censo nacional de población y vivienda, DANE.

Minorías

En el departamento Cesar, la población étnica total asciende a 179.304 personas. La población negra, mulata o afrocolombiana representa un 5,4% de la población total, mientras que la población indígena un 1,5%.

Tabla. Población étnica en el departamento del Cesar

Etnias	Población	%
Población indígena	39.061	1,54%
Población negra, mulata o afrocolombiana	138.812	5,47%
Población raizal	478	0,02%
Población Rom	101	0,00%
Población palenquera	852	0,03%
Total	179.304	7,07%

Fuente: Censo nacional de población y vivienda DANE, proyección 2022

Diagnóstico Departamental

Eje 1. Lucha contra la pobreza y la inclusión social

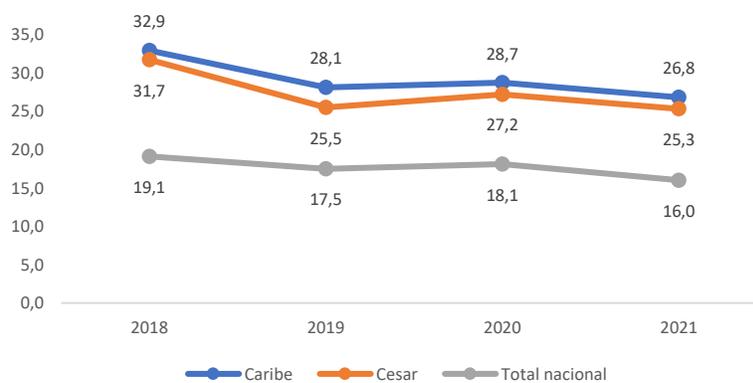
Índice de pobreza Multidimensional en el Cesar

Según las cifras del DANE, el 25,3% de los habitantes del Cesar se encuentran en situación de pobreza multidimensional, situándose en 9 p.p por encima de la media nacional y casi 1 p.p por debajo de la región Caribe. Con esta cifra, el departamento del Cesar se ubica en el puesto 13 con la mayor incidencia de la pobreza multidimensional dentro de los 32 departamentos del país y la capital y es el sexto nivel regional. Sin embargo, se puede ver que del 2018 al 2021 el indicador de incidencia de la pobreza ha disminuido, pasando un 31,7% al 25,3%, marcando una diferencia de 6 puntos porcentuales.

En la región, La Guajira es el departamento con el mayor porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional, seguido por el departamento de Magdalena, Sucre, Bolívar y Córdoba. El porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional en cabeceras en el departamento del Cesar en 2021 fue 20,7% con una disminución de 0,1 puntos porcentuales en relación con el año 2020, los centros poblados y rurales dispersos, paso de un 48,4% en 2020 al 39,4 en 2021.

En términos de personas, hay 325.000 Cesarenses en pobreza multidimensional, lo que es un número elevadísimo de habitantes sufriendo por falta de acceso a servicios sociales y que no pueden ejercer sus derechos a la educación, salud o demás, de manera correcta, como se debería poder hacer en un Estado de derecho.¹

Gráfica. Índice de pobreza multidimensional



Fuente: Censo nacional de población y vivienda, 2021

Las 5 dimensiones que componen el IPM involucran 15 indicadores. Los hogares son considerados pobres multidimensionalmente cuando tienen privación en por los menos el 33,3% de los indicadores. La fuente de información para el cálculo de la pobreza multidimensional es la Encuesta Nacional de Calidad de Vida - ENCV

Los mayores aumentos que presentaron las privaciones en los hogares en el departamento de Córdoba fueron: Trabajo informal con 88,7%, 4 p.p por encima de la región Caribe, Bajo logro educativo (52,1%), rezago escolar (26,8%) en las condiciones de vivienda y servicios públicos, el indicador de inadecuada eliminación de excretas con un (23%), sin acceso a fuentes de agua mejoradas con un 25%, material inadecuado de pisos

Por otra parte, los indicadores de trabajo infantil, sin aseguramiento en salud, barreras de acceso a servicios de salud, e inasistencia escolar tuvieron un menor impacto en el índice de pobreza multidimensional. (Ver tabla. 3)

¹ <https://cesore.com/wp-content/uploads/2021/02/Balance-Pobreza-Cesar.pdf>

El Gráfico 3, presenta las contribuciones a la incidencia ajustada para el departamento de Cesar y la región Caribe por dimensión en 2021. Los resultados en el gráfico 3, muestran que la dimensión de educación es la que más contribuye a la pobreza en el departamento del Cesar 34,8% y por otro la dimensión de Trabajo con una contribución con un 27,9% en el departamento.

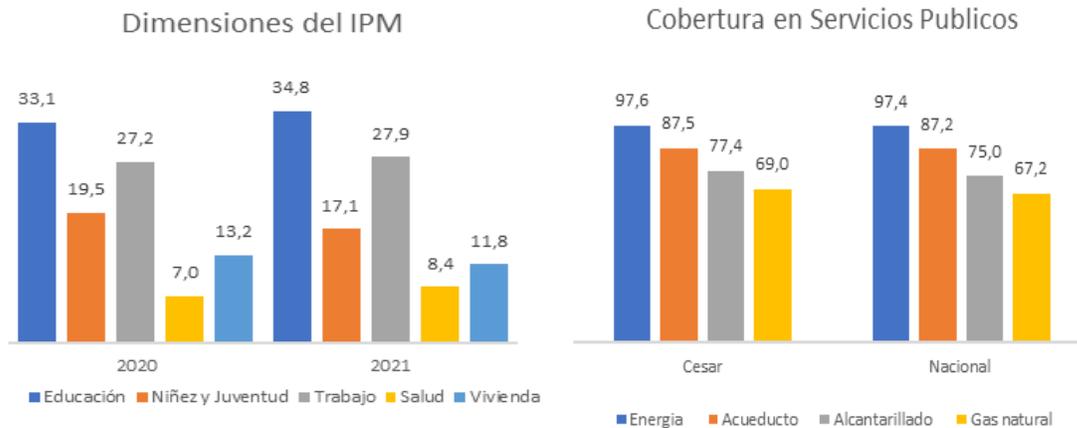
En los servicios públicos, las coberturas más bajas están en los servicios de alcantarillado y conexión a la red pública de gas natural, con un 77,4% y 69% respectivamente, los dos indicadores por encima del nivel nacional en 2 puntos porcentuales en ambos.

Tabla . Porcentaje de privaciones por hogares en el departamento de Córdoba

Variable	Cesar	Caribe
Analfabetismo	14,3	15,4
Bajo logro educativo	47,6	46,1
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	11,2	11,0
Barreras de acceso a servicios de salud	0,4	1,3
Desempleo de larga duración	11,8	11,3
Hacinamiento crítico	15,7	14,3
Inadecuada eliminación de excretas	10,9	23,7
Inasistencia escolar	10,0	9,6
Material inadecuado de paredes exteriores	2,8	3,5
Material inadecuado de pisos	8,5	17,6
Rezago escolar	32,5	31,2
Sin acceso a fuente de agua mejorada	8,3	16,5
Sin aseguramiento en salud	13,0	9,5
Trabajo infantil	1,4	1,2
Trabajo informal	88,2	84,7

Fuente: Censo nacional de población y vivienda, 2018

Gráfica . Porcentaje Contribución de las 5 dimensiones del IMP en Cesar



Fuente: Elaboración propia, DANE.

Pobreza Monetaria y Pobreza extrema en el departamento de Cesar

La línea de pobreza es el costo per cápita mínimo de una canasta básica de bienes y servicios (alimentarios y no alimentarios) en un área geográfica determinada. Para el departamento de Cesar la línea de pobreza monetaria se encuentra en \$311.719, es decir, el costo de una canasta básica de bienes tiene ese valor, mientras que para la línea de pobreza monetaria extrema está en \$137.713, situándose ambas por debajo del nivel nacional.

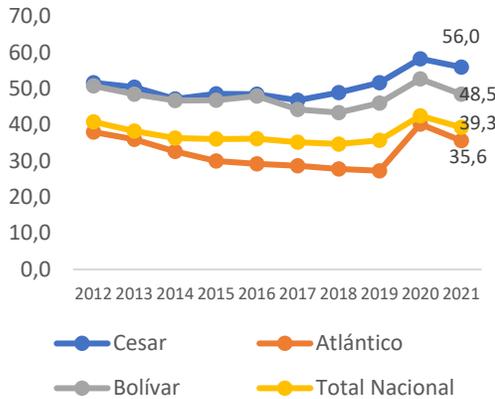
A nivel nacional, según el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, el departamento que presentó la línea de pobreza monetaria más alta fue Santander con \$382.848, seguido del departamento de Risaralda, Antioquia y Quindío. En la región Caribe, el Atlántico, Bolívar y Magdalena, presentaron las líneas de pobreza más altas.

Por su parte, el porcentaje de la población que vive en situación de pobreza monetaria en el departamento para el 2021, es del 56%, quiere decir que más de la mitad de la población se encuentra por debajo de la línea de pobreza. Este porcentaje representa a 846.000 personas que no cuentan con al menos \$311.719 al mes para cubrir sus necesidades de alimentación y costear otros bienes.

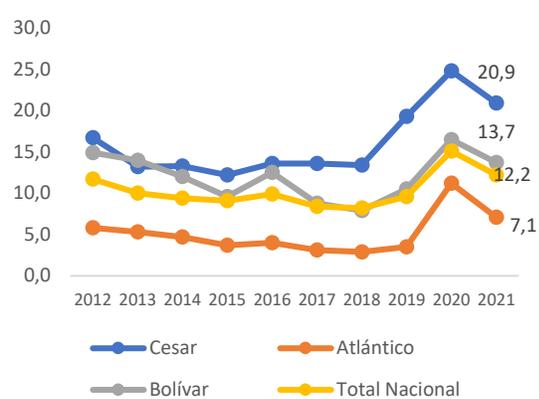
Por regiones, de los 10 departamentos con mayor pobreza, 6 eran del Caribe en 2021. La Guajira, en primer lugar, tiene una tasa de pobreza monetaria de 67,4 %; en segundo lugar, está el chocó (63,4 %). En la región, los departamentos de la Magdalena, Córdoba, Cesar y Sucre están dentro de los siete más pobres del país. Solo está por debajo del promedio nacional el departamento del Atlántico, mientras que el Cesar es el 6 más pobre del país. No obstante, cabe resaltar que hubo una disminución del 2 p.p entre el 2020 y el 2021.

Por otra parte, el Cesar es el sexto con mayor pobreza monetaria extrema del país. El 20,9 % de la población vive en la pobreza extrema, lo que equivale a 231.000 personas que no cuentan con recursos suficientes ni para alimentarse ni dormir bajo un techo digno situándose por encima del promedio nacional, el cual es del 12,2%.

Grafica. Comportamiento de la pobreza monetaria en el tiempo



Grafica. Comportamiento de la pobreza monetaria extrema en el tiempo



Fuente: Elaboración propia, DANE.

Educación

La educación es el pilar fundamental para el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades, por lo que el poco acceso o esta y la falta de condiciones dignas para llevar buenos procesos educativos, puede explicar el gran rezago en términos socioeconómicos de los que hoy padece el departamento del Cesar. El departamento tiene hoy una tasa de analfabetismo del 14% y una población que no cuenta con por lo menos 9 años de la escolaridad del 47,6% de acuerdo con los indicadores del índice de pobreza Multidimensional que se analizaron al principio del texto.

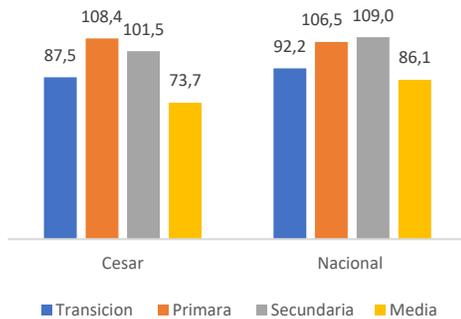
“El departamento cuenta con infraestructuras en condiciones inadecuadas, con altos niveles hacinamiento, pues hay colegios que fueron construidos para 800 o 1000 estudiantes y están atendiendo más de 2000 alumnos, así como bibliotecas con libros desactualizados, instituciones sin agua, sin electricidad, sin servicio de aseo, ni vigilancia, sin internet o sin equipos de cómputo cuando el mundo requiere de estudiantes con competencias en tecnologías.”

Cobertura en educación básica en el Cesar.

La lucha contra la pobreza y la exclusión social en el departamento debe ir siempre en la búsqueda de disminución de la pobreza a través del mejoramiento en la calidad educativa

y del fomento de buenas iniciativas de los gobernantes locales, el carácter de fundamentos de las iniciativas. Con relación al cierre de brechas educativas, el departamento muestra una tasa de cobertura bruta de 113,7% (promedio) para el 2018 y de 98,7% para el año 2021. Los niveles con mayor cobertura para el año 2021 fueron Primaria y Secundaria, con 108,4% y 101,5% respectivamente. Igualmente, se puede apreciar que desde 2018 estos niveles han ido mejorando, mientras que en transición se evidencia una disminución de año 2021 con respecto al 2020 en 4 puntos porcentuales, ubicándose por debajo del promedio nacional. Por otra parte, la educación media es la que tiene menor cobertura bruta e incluso está por debajo de los niveles nacionales.

Grafica. Cobertura Bruta en Educación Básica



Gráfica. Cobertura Bruta en Educación Básica en el Tiempo

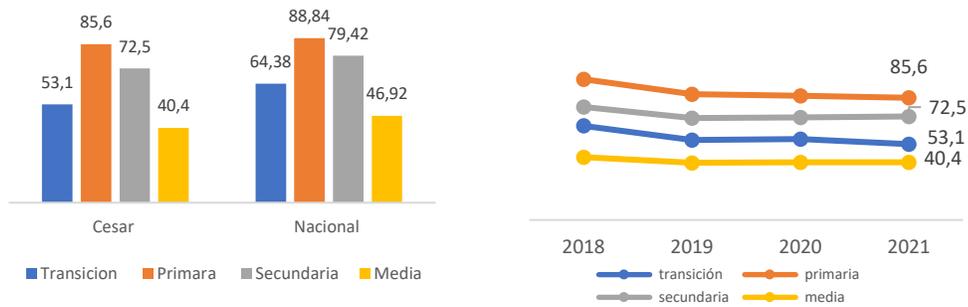


Fuente: Elaboración, Propia, MEN.

Por su parte, la tasa de cobertura neta en el departamento evidencia que en la educación media solo el 40,4% de la población en edad para cursar este nivel accede a los establecimientos educativos, igualmente en el nivel de transición sólo el 53% de niños entre 0 y 5 años asisten clases. Este análisis sobre las coberturas en educación básica en el departamento demuestra que hay una crisis en el acceso de los jóvenes a los colegios, dado que la tendencia en los últimos años de la educación media no alcanza por lo menos a cubrir el promedio de extra-edad, igualmente los niños de la primera infancia cuentan con pocas oportunidades de ingreso a los establecimientos educativos.

Grafica. Cobertura Neta en Educación Básica

Gráfica. Cobertura Neta en Educación Básica en el Tiempo



Fuente: Elaboración, Propia, MEN.

Educación Superior:

El departamento tiene una tasa de cobertura bruta en educación superior del 33,2% en 2021, aumentado casi un punto porcentual con respecto al 2020 en donde se situó en 32,8%, es el tercero en la región Caribe, pero por debajo del promedio nacional por 20.7 puntos porcentuales y del promedio de la región.

La Universidad Popular del Cesar, UPC y la privada Fundación Universitaria del Área Andina son las que más posicionamiento tienen en el imaginario nacional, por su presencia en la región, pero en total son 15 las IES que hacen presencia directa en esta región.

Por origen y personería jurídica, en Valledupar y los municipios solo están registradas dos IES (sin acreditación institucional):

Tabla. Universidades del departamento de Córdoba.

Institución de Educación Superior	Sector IES	Carácter IES	Matrícula 2021
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA	OFICIAL	Universidad	731
UNIVERSIDAD POPULAR DEL CESAR	OFICIAL	Universidad	17.079

Fuente: MEN

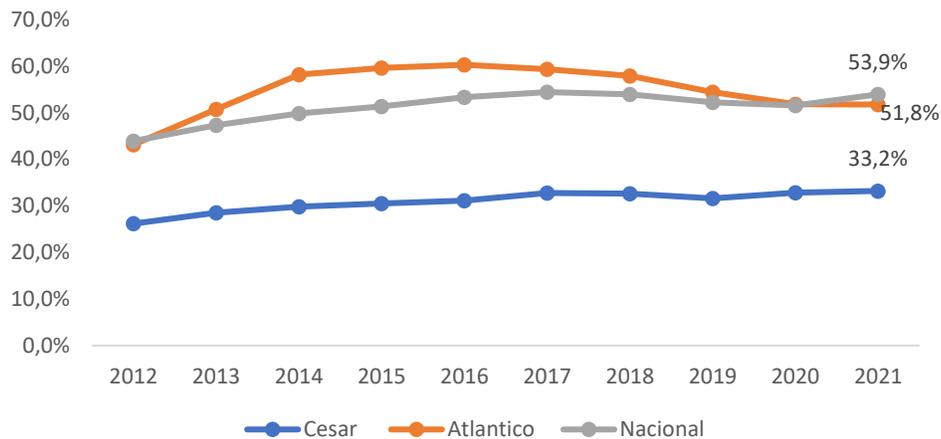
Formación para el trabajo SENA

Los centros SENA en el Cesar ofrecen formación en mecánica, finanzas, construcción, agroindustria y minería, entre otros.

Para ello cuenta con 3 centros de formación de capital humano con los perfiles requeridos en los sectores de la minería y su cadena productiva, construcción y ventas, entre

1. Centro Biotecnológico del Caribe Regional Cesar
2. Centro Agroempresarial: otros.
3. Centro De Operación Y Mantenimiento Minero

Gráfica. Cobertura Bruta en educación Superior



Fuente: Elaboración, Propia, MEN.

Diagnostico Ciudad capital

Índice de pobreza Multidimensional

En la ciudad capital del departamento del Cesar, la incidencia de la pobreza multidimensional es del 30,5%, situándose por encima del nivel nacional (16%) regional (26,8%) y Departamental (25,3%), este indicador posiciona a la ciudad de Valledupar como la segunda con mayor IPM en comparación a las demás ciudades de la región, solo por encima de la Guajira la cual tiene un porcentaje del 46% de la población en pobreza multidimensional según datos del DANE.

Dentro de los indicadores que más inciden en la pobreza en Valledupar está el trabajo informal, con un 87,5% con una gran brecha respecto a las zonas rurales, en donde 9 de cada 10 hogares están en la informalidad laboral. Otro ítem que incide severamente en la alta tasa de pobreza multidimensional es el bajo logro educativo. Aquí se considera a una persona en privación si hace parte de un hogar en donde la educación promedio de los mayores a 15 años es inferior a 9 años, por lo que el 37% de la población está en condición de privación.

Tabla. Incidencia de la pobreza multidimensional por en Valledupar

Privaciones por variable	Total	Cabeceras	Centros poblados y rural disperso
Analfabetismo	10,8	8,0	31,3
Bajo logro educativo	37,8	33,3	71,6
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	3,1	2,8	5,8
Barreras de acceso a servicios de salud	9,0	9,5	5,0
Tasa de dependencia	39,8	38,0	53,2
Hacinamiento crítico	19,5	18,8	24,6
Inadecuada eliminación de excretas	13,3	10,2	36,7
Inasistencia escolar	5,8	5,0	11,9
Material inadecuado de paredes exteriores	4,4	4,6	3,0
Material inadecuado de pisos	8,6	5,4	32,6
Rezago escolar	20,5	19,5	28,4
Sin acceso a fuente de agua mejorada	7,9	5,1	28,8
Sin aseguramiento en salud	20,2	19,9	22,7
Trabajo infantil	0,9	0,8	1,9
Trabajo informal	87,5	86,9	92,2

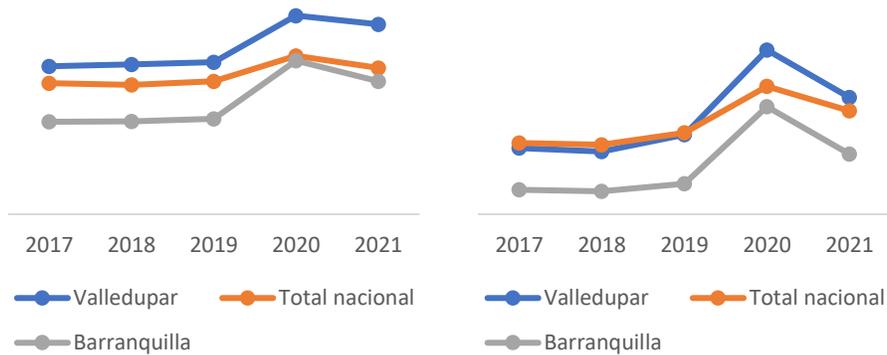
Fuente: Elaboración propia, GEIH, DANE.

Pobreza Monetaria y pobreza extrema en Valledupar

En Valledupar la pobreza ha incrementado durante los últimos cuatro años, pasando de 39,7% en 2017 a 40,2% para 2018 y alcanzando su pico más alto en 2020 con un 53,3% y disminuyendo solo 2 p.p en 2021, lo que indica que la lucha contra la pobreza en la ciudad y sus políticas han ido en declive en los últimos 5 años. La distribución del ingreso también sufrió un retroceso importante durante el mismo periodo de tiempo, cuando el coeficiente de Gini pasó de 0,461 en 2017 a 0,482 en 2021, lo que indica que existe hoy una mayor concentración de la riqueza (DANE, 2021).

Si se compara el comportamiento de la pobreza de Valledupar con el resto del país se evidencia durante todo el periodo los niveles de pobreza de la ciudad están por encima del nivel nacional en más de 3 puntos porcentuales en 2017, preocupa aún más cuando se evidencia en las gráficas que estas brechas en la actualidad son mayores ya que en el 2021 existe una diferencia no del 3 p.p sino de 12 puntos porcentuales, casi 4 veces mayor que en 2017.

Gráfica. Comportamiento de la pobreza monetaria en Valledupar



Fuente: Elaboración Propia DANE.

Eje 2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia.

Seguridad nacional

Conflictos armados, en especial en zona de frontera.

El departamento del Cesar ha estado inmerso en dinámicas de violencia ligadas al conflicto agrario y la exclusión política, así como al narcotráfico y a la disputa del control territorial por parte de actores armados posteriormente. A finales de la década de los 80, los frentes Manuel Martínez Quirós y Camilo Torres Restrepo del ELN, y los frentes 19, 20, 37, 41 y 59 de las FARC, instalados años antes en inmediaciones de la Serranía del Perijá y la Sierra Nevada de Santa Marta, dieron comienzo a una dinámica bélica sin precedentes. (PNUD, 2015).

De acuerdo con la Monografía política – electoral realizada por la MOE (2008), el Cesar fue algo más que un corredor de movilidad para los grupos armados, que intentó asentarse allí como un poder de influencia sobre la población, la política y la economía. Como evidencia de esto, el ELN combinaba la confrontación armada con acciones de sabotaje a la infraestructura petrolera, pero también se esforzó por ganar influencia o ejercer coacción sobre políticos y facciones partidistas del orden local y regional.

En general, características de tipo geográfico, económico y social hacen del departamento del Cesar un punto clave para la confrontación armada y han profundizado el escenario de violencia de modo que las afectaciones en materia de población víctima desplazamientos, asesinatos y amenazas han sido enormes. Hacia la serranía del Perijá, donde tiene dominio del ELN, conecta fácilmente con el vecino país de Venezuela y así con La Guajira, donde también se ven involucrados en la ruta de la gasolina ilegal que viene desde el otro país. Luego de la salida de las FARC-EP por el acuerdo de paz, han intentado controlar totalmente la zona, la situación del COVID-19 agudizó sus intenciones y las confrontaciones

por lo que allí pese a la reticencia de la población han ingresado buscando establecer negocios ilegales de narcotráfico, esto se opone a la intención de las comunidades para el desarrollo en esta zona de los PDET que ven como una oportunidad de crecimiento económico y de mejora de sus procesos de comercialización de cultivos de distintos productos.

Grupos Armados Organizados y Grupos de Delincuencia Organizada

Troncal del Caribe

De acuerdo con el informe de Indepaz, 2022. Un primer nodo se configura por la disputa entre las AGC y Los Pachencas (también conocidos como Autodefensas Conquistadoras de la Sierra Nevada -ACSN-) en los municipios de Santa Marta, Ciénaga, Zona Bananera, Aracataca, El Retén y Fundación en Magdalena, El Copey en Cesar y, Dibulla en La Guajira; formando un triángulo que encierra la Sierra Nevada de Santa Marta. También tiene algunas expresiones de menor intensidad o dispersas por cercanía, necesidades logísticas de negocios y para sostener su componente armado en Cartagena, Barranquilla, Valledupar, Riohacha, entre otros.

Cesar viene con una tendencia al alza como consecuencia de ser un departamento que es utilizado como engranaje de las dinámicas armadas de Norte de Santander y La Guajira. La presencia de grupos armados en el territorio se encuentra distribuido de la siguiente forma:

- Municipios con presencia de actividad narco paramilitar 2020: Aguachica, Astrea, Chimichagua, Curumaní, El Copey, Gamarra, La Paz, Pelaya, Pueblo Bello, San Martín, Valledupar.
- Municipios en los que se registraron acciones de las AGC 2020: Astrea, Chimichagua, Curumaní, Pelaya, Valledupar.
- Municipios en los que se registraron acciones de Los Pachencas durante 2020: El Copey, Pueblo Bello.
- Municipios en los que se registraron acciones de Los Rastrojos durante 2020: Aguachica, Curumaní, Gamarra.
- Municipios en los que se registraron acciones de Los Pelusos durante 2020: Chimichagua, Curumaní, La Paz, Pelaya, San Martín.
- Municipios con accionar de los grupos Post-FARC-EP por intensidad 2017-2020: Chimichagua, Río de Oro.
- Municipios con Accionar del ELN 2020: Aguachica, Becerril, Chiriguaná, Curumaní, González, La Gloria, La Jagua De Ibirico, La Paz, Pailitas, Pelaya, Río De Oro, San Alberto, San Martín, Tamalameque y Valledupar.

En Cesar hay presencia en 21 de los 25 municipios del departamento (84% afectados). Según Indepaz, Cesar presenta una tendencia creciente en los últimos 5 años producto de los procesos de expansión de las AGC.

Número de municipios afectados por actividades de narcoparamilitares clasificados por intensidad 2008-2021.

Departamento	Número de municipios que lo conforman	Baja	Media	Media Alta	Alta	Total	% intensidad alta	% afectación departamental
		Número de municipios con actividades						
Amazonas	11 ¹⁰⁷	1	0	0	0	1	0%	9%
Antioquia	125	31	17	16	49	113	39%	90%
Arauca	7	3	1	0	0	4	0%	57%
Atlántico	23	10	1	2	4	17	17%	74%
Bogotá	1	0	0	0	1	1	100%	100%
Bolívar	46	10	6	1	13	30	28%	65%
Boyacá	123	5	0	0	1	6	1%	5%
Caldas	27	11	3	1	3	18	11%	67%
Caquetá	16	4	1	0	0	5	0%	31%
Casanare	19	7	8	0	0	15	0%	79%
Cauca	42	13	7	1	7	28	17%	67%
Cesar	25	7	4	1	9	21	36%	84%
Chocó	30	2	2	7	19	30	63%	100%
Córdoba	30	2	4	0	23	29	77%	97%
Cundinamarca	116	23	1	0	1	25	1%	22%

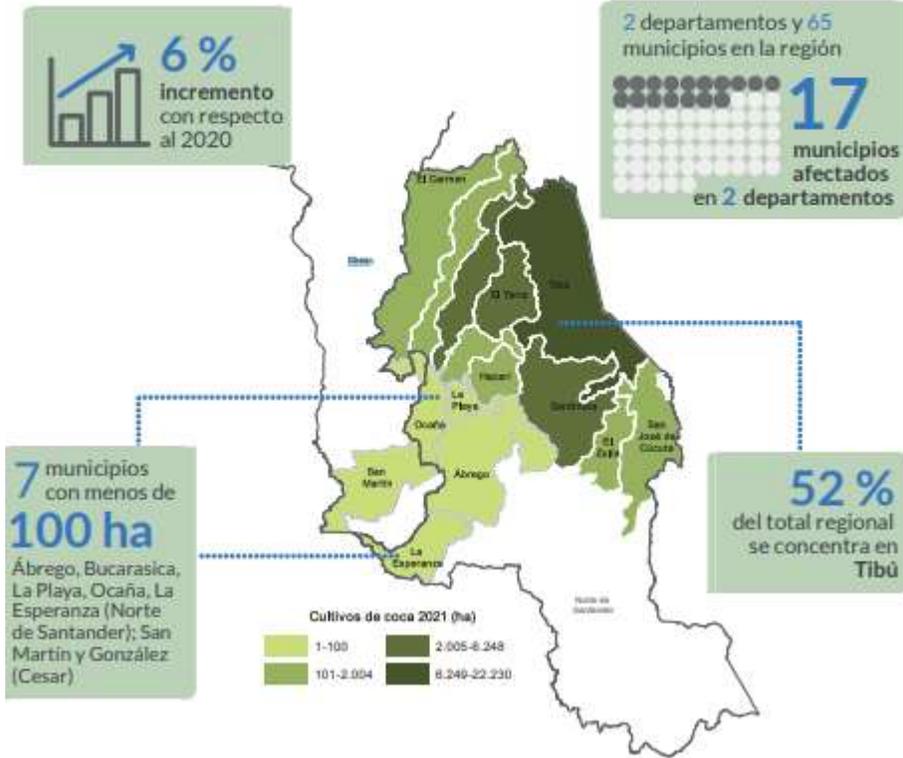
Fuente: Indepaz, 2021.

Cultivos Ilícitos

Según la UNODC, el Cesar mostró un descenso del 66%, quedando solamente con 11 ha de coca al terminar el 2021, valores similares a los reportados en el 2012, cuando por primera vez se detectó coca en este departamento.

Mapa. Cultivos de Coca, Región del Catatumbo 2021.

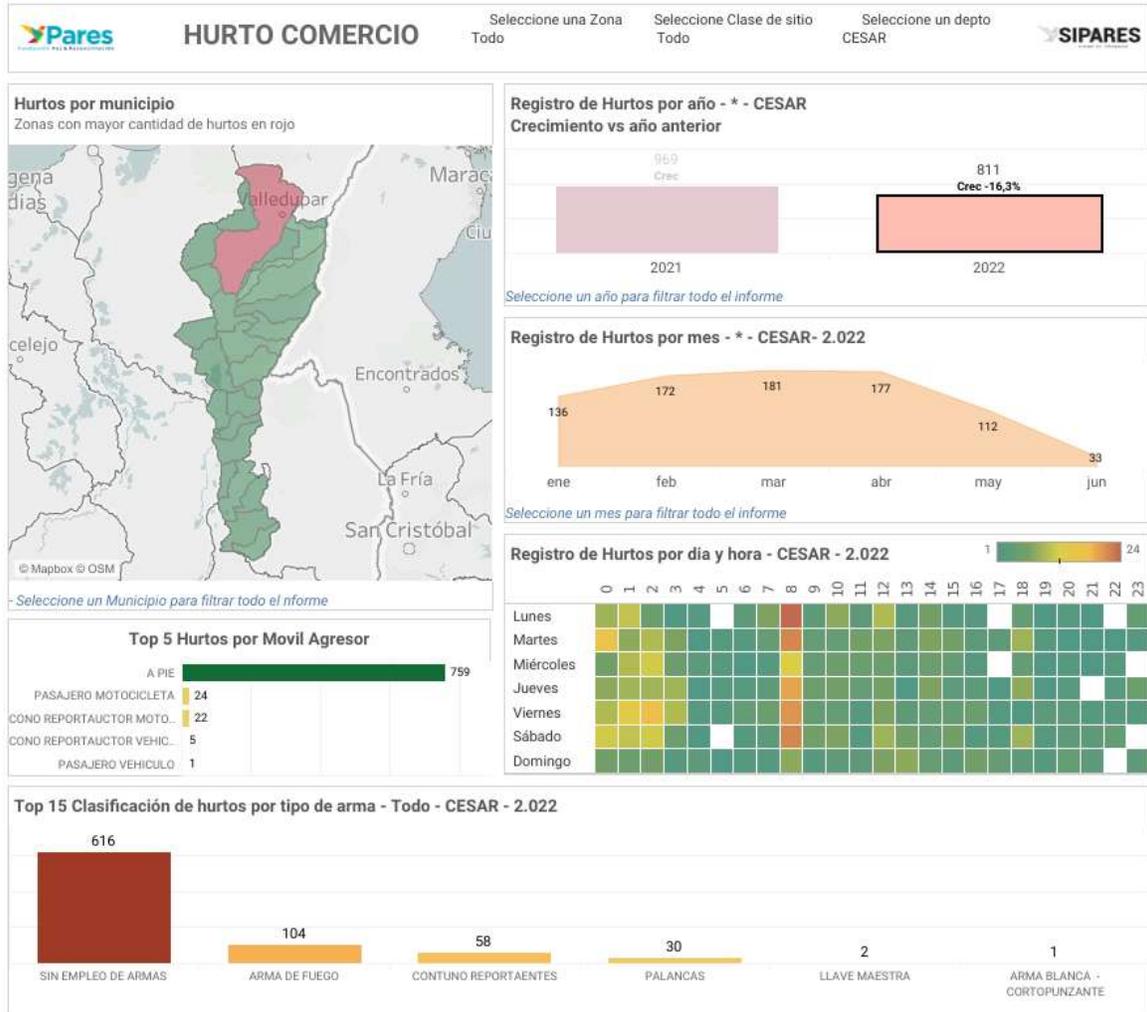
Catatumbo ocupa el **segundo lugar** de las regiones con más área sembrada de cultivos de coca y aporta el **21 %** al total nacional con **42.576 ha**.



Fuente: UNODC, 2021.

Seguridad ciudadana

Imagen. Hurto a Comercios



Fuente: Fundación Pares, 2022.

Homicidios

De acuerdo con Medicina Legal, el número total de casos de homicidio que se presentaron durante el año 2019, vinculados a circunstancias de delincuencia común como hurto o tentativas de hurto, ascendió a 305 para una participación en el total nacional del 3%. Haciendo nuevamente énfasis en la condición de Valledupar en este asunto particular, encontramos que para el 2019 tuvieron lugar 12 casos, que representan un 14% dentro del total de homicidios de la capital del Cesar, ubicándolo nuevamente por encima de las condiciones nacionales que se pueden observar al respecto.

Por su parte, la circunstancia de hechos denominada por Medicina Legal como Ajuste de cuentas es frente a la que puede leerse una mayor relación del delito de homicidio en función de las dinámicas que caracterizan los fenómenos de crimen organizado en el país.

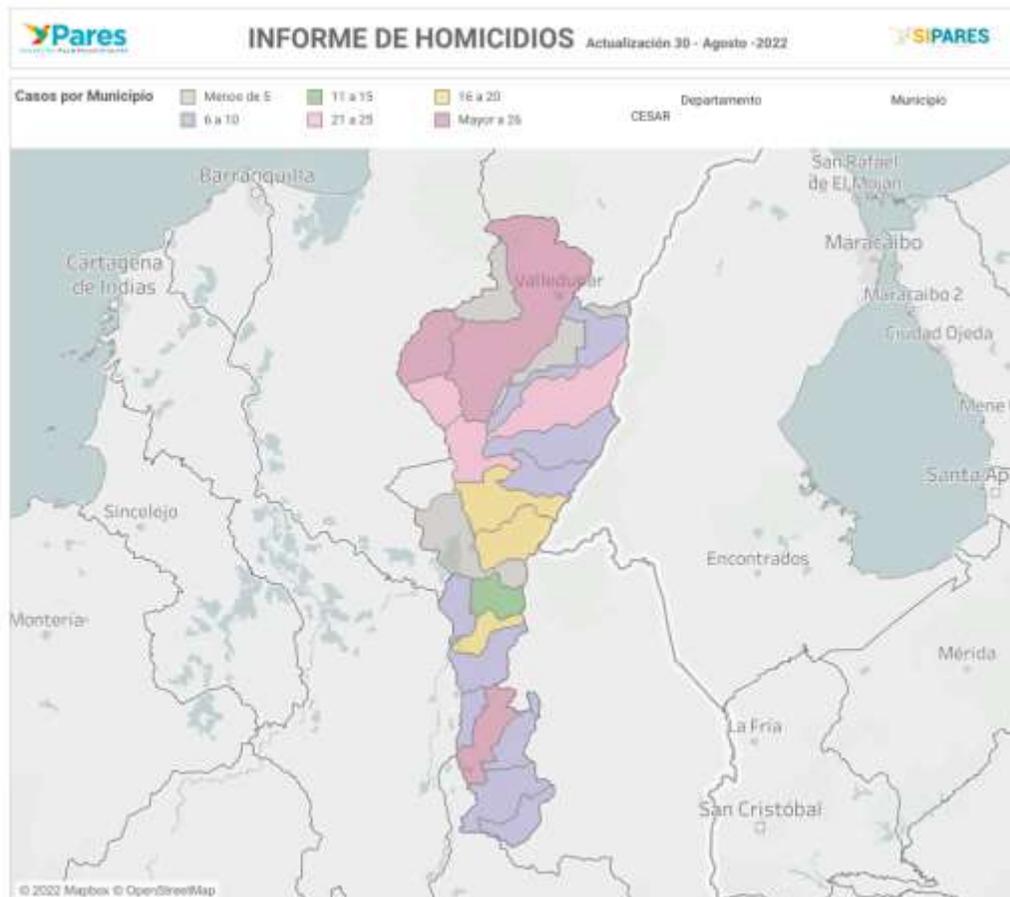
De esta manera, se observa que para el 2019 se registraron 764 casos, los cuales representan un 6% del total de los casos que se registran en el país. Valledupar por su parte registró 24 casos de homicidios por ajuste de cuentas durante el año 2019, con una participación del 29% sobre el total de homicidios registrados en el municipio, 23 puntos por encima de la condición nacional. Esta última información, sumada a las dinámicas de delincuencia común explicadas líneas arriba, permite suponer la existencia de dinámicas delictivas y criminales en el territorio con una participación muy importante en el fenómeno homicida. De hecho, si se mira con detalle la información ofrecida por la siguiente gráfica, la cual da cuenta de las armas utilizadas por parte de los victimarios de homicidio entre 2015 y 2019, se puede observar la importante participación de las armas de fuego en este fenómeno particular.



Fuente: PISCC Valledupar, 2021.

Así las cosas, se observa que solo para el año 2019 ocurrieron 51 homicidios perpetrados con arma de fuego, para un total de 61%. Esta información es de suma relevancia toda vez que confirma la existencia de un fenómeno de delincuencia y crimen organizado de suma importancia para la capital. Si bien históricamente no se ha considerado a Valledupar como territorio con afectación de crimen organizado, la ocurrencia de fenómenos de violencia homicida donde las armas de fuego ocupan el primer lugar como medio perpetrador da cuenta de la existencia de dinámicas de crimen organizado que deben ser estudiadas a detalle por parte de las autoridades, de manera que pueda ejecutarse una planeación efectiva que permita, primero, reducir la capacidad de daño de estas estructuras criminales y, eventualmente, proceder con su total desarticulación y desaparición.

Imagen. Informe Homicidios 2022.



Fuente: Fundación Pares, 2022.

Región Caribe

Para el Centro de Pensamiento UN Caribe, si bien algunas ciudades como Cartagena y Barranquilla representan más de la mitad de los homicidios de sus departamentos, la participación de las ciudades en el total de homicidios se ha venido reduciendo durante los últimos diez años en el Caribe. Entre el 2012 y el 2021, Valledupar pasó de representar el 42 % al 34 % de los homicidios del Cesar; Santa Marta, del 59 % al 44 % en Magdalena; Barranquilla, del 61 % al 51 % en el Atlántico; Cartagena, del 59 % al 52 % en Bolívar; Sincelejo, del 48 % al 33 % en Sucre; y Montería, del 26 % al 19 % en Córdoba. Es decir: no se puede simplificar el incremento de los homicidios presentándose como un asunto de criminalidad en las ciudades. La violencia está creciendo en las ciudades, pero está creciendo también (y quizá con mayor fuerza) en las zonas periféricas.

Gráfica. Participación de las ciudades del caribe en los homicidios de sus departamentos.

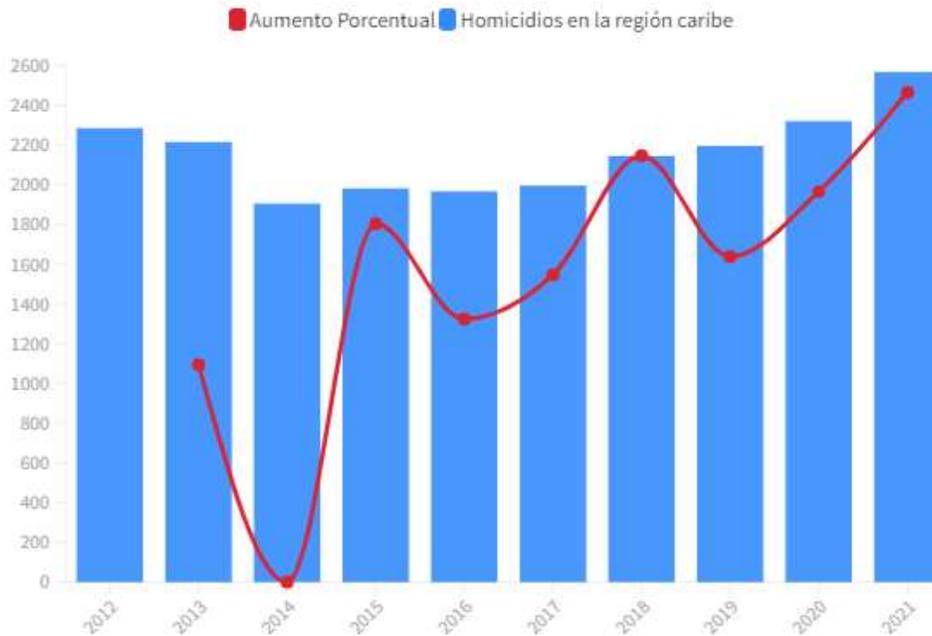
	Riohacha	Valledupar	Santa Marta	Barranquilla	Cartagena	Sincelejo	Montería
2012	32,8 %	42,2 %	59,7 %	61,6 %	58,9 %	56,1 %	26,1 %
2013	25 %	35,3 %	57,4 %	64,1 %	61,8 %	48,5 %	29,5 %
2014	39,5 %	34,9 %	44,2 %	65,3 %	70,7 %	28,4 %	38,3 %
2015	28,4 %	48,6 %	41,1 %	73,2 %	66,7 %	44,3 %	32,2 %
2016	30,2 %	37,2 %	43,3 %	68,7 %	57,4 %	46 %	29,2 %
2017	25,3 %	34,0 %	46,1 %	62,8 %	58,2 %	39,7 %	25,4 %
2018	28,1 %	32,9 %	48,2 %	57,5 %	56,2 %	27,8 %	24,9 %
2019	28,7 %	36,1 %	48,7 %	53,3 %	47 %	28,1 %	22,6 %
2020	28,9 %	34,7 %	45,7 %	51 %	53,2 %	31,8 %	18,5 %
2021	29,5 %	34,3 %	44,1 %	51,5 %	52,7 %	33 %	18,8 %

Fuente: Centro de Pensamiento UN Caribe, La Silla Vacía 2022.

En la región Caribe, para el 2021, los homicidios crecieron más que en el resto de Colombia (10,65 %) y, además, mientras la tendencia en Colombia era a la reducción desde el 2012, en esta región las cifras de homicidios no han dejado de crecer desde el 2015. Es decir: el incremento de los homicidios en la región Caribe en el 2021 no solo es preocupante porque fue mayor al incremento nacional, sino porque llevamos siete años con los homicidios en crecimiento.

El Caribe pasó de representar el 14 % de los homicidios en Colombia en el 2012 a cerca del 19 % en el 2021. Nos hemos convertido durante casi una década en una región más peligrosa sin que esto genere ningún ruido en la opinión pública o las administraciones locales y regionales.

Gráfica. Número de homicidios e incremento porcentual en la región caribe.

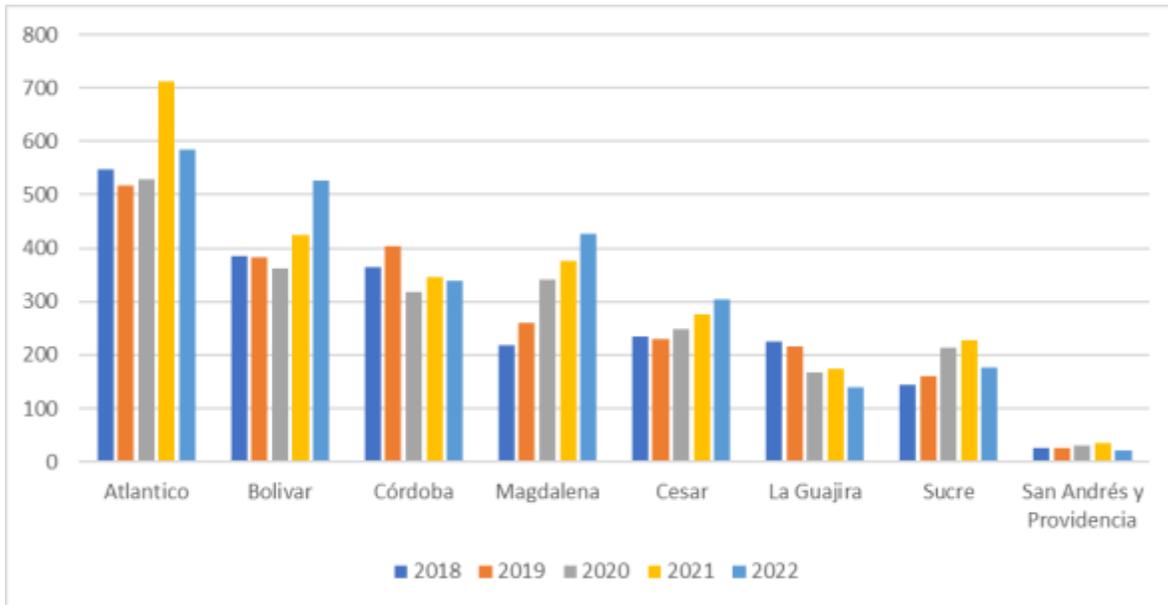


Fuente: La Silla Vacía, Policía Nacional, 2022.

Durante los últimos cinco años, los homicidios se han incrementado en todos los departamentos del Caribe, con la excepción de La Guajira y Bolívar. El incremento de los homicidios durante el 2020 en Magdalena fue del 30 %; en el Atlántico, del 23%; y en Sucre, del 33%. Mientras tanto, a nivel nacional, los homicidios se redujeron durante el 2020 en un 1% (posiblemente debido al impacto de los confinamientos). Es decir, mientras la tendencia en Colombia era a la reducción, en tres departamentos del Caribe los homicidios tuvieron el incremento porcentual más grande de la última década (únicamente en Bolívar, Córdoba y La Guajira los homicidios se redujeron en el 2020).

El año pasado, los homicidios crecieron en todos los departamentos del Caribe, y en cinco de ellos, el incremento fue de más del 10 %. Cesar, Magdalena, Atlántico, Bolívar y San Andrés registraron en el 2021 la cifra más alta de homicidios de los últimos diez años. En San Andrés los homicidios han venido creciendo desde el 2016 (cuando hubo 12 homicidios) hasta el 2021 (que cerró con 35 homicidios). Es decir, los homicidios prácticamente se han triplicado en apenas seis años. Con excepción de La Guajira, todos los departamentos se encuentran por encima o en niveles similares de homicidios a los observados en el 2012.

Gráfica. Número de homicidios en la región Caribe por departamentos

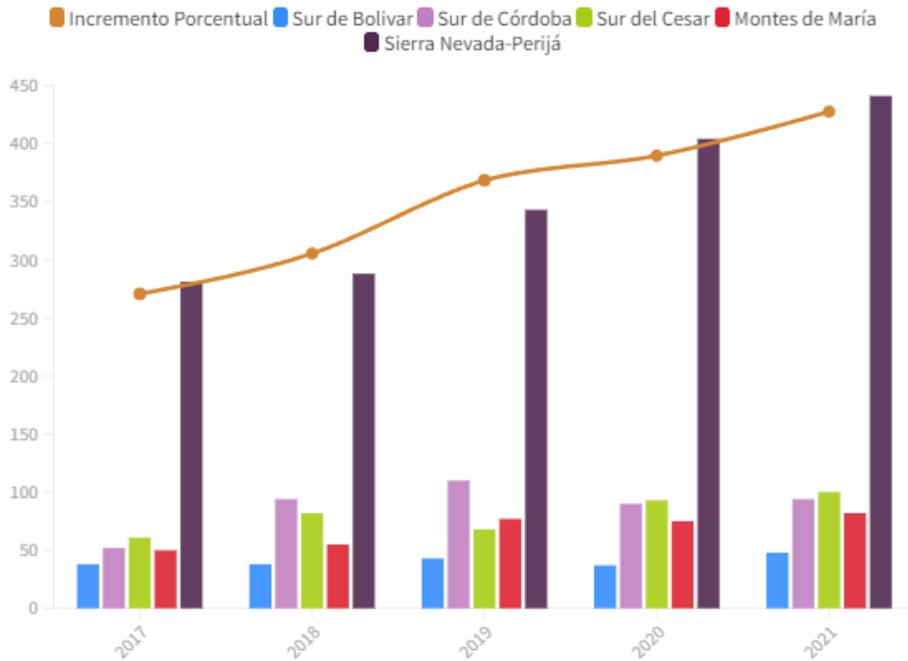


Fuente: Elaboración propia con datos de La Silla Vacía, Policía Nacional, 2022.

Como puede observarse en la Gráfica, si se suman todos los homicidios ocurridos en los municipios Pdet entre el 2017 y 2021, se observa una tendencia creciente: los homicidios han crecido un 58 % en estas subregiones.

Este es un aumento considerable, si se tiene en cuenta que, en todo el Caribe, en el mismo período, los homicidios crecieron en un 19 %. Con esto, los homicidios en municipios Pdet pasaron de representar un 21 % del total de los homicidios en la región en el 2017, a un 26 % en el 2021. Es decir: desde que se firmó el Acuerdo de Paz, en la región Caribe están asesinando más personas en los municipios Pdet.

Gráfica. Homicidios en los municipios PDET de la Región Caribe.



Fuente: La Silla Vacía, 2022.

Si bien en todas las subregiones ha habido aumentos, los más notables son en el sur de Córdoba (los homicidios crecieron un 80 % entre 2017 y 2021), Montes de María (crecimiento de 64 % en ese lapso) y Sierra Nevada-Perijá-Zona Bananera (incremento del 56 %). En el sur de Bolívar, los homicidios crecieron un 26%. Cada uno de estos incrementos está relacionado con procesos muy particulares de las subregiones y conflictos entre diferentes actores armados, como contamos acá.

No obstante, la protección de las comunidades viviendo en territorios que, se suponía, debían convertirse en espacios de construcción de paz debería ser una obligación central para el Estado.

De los 1928 casos de violencia intrafamiliar, 1548 son mujeres. El 93,60% de los casos ocurrieron en la vivienda. Las víctimas se encontraban en un nivel escolar educación media o secundaria alta en un 49%, seguido de educación inicial y educación técnica profesional y tecnológica con un 26%. El 47,87% de las víctimas eran ama de casa o encargada del hogar.

Tabla. Violencia Intrafamiliar en el Departamento de Cesar.

MUNICIPIO	FEMENINO	MASCULINO	NO REPORTADO	Total general
AGUACHICA	140	41		181
AGUSTÍN CODAZZI	56	6		62
ASTREA	3	1		4
BECERRIL	9	2		11
BOSCONIA	41	10		51
CHIMICHAGUA	10	5		15
CHIRIGUANÁ	10	1		11
CURUMANI	20	5		25
EL COPEY	11			11
EL PASO	64	12		76
GAMARRA	5	1		6
GONZÁLEZ	3			3
LA GLORIA	9	3		12
LA JAGUA DE IBIRICO	51	17		68
LA PAZ	22	4		26
MANAURE	6	2		8
PAILITAS	21	3		24
PELAYA	11	1		12
PUEBLO BELLO	30	3		33
RÍO DE ORO	13	4		17
SAN ALBERTO	39	14		53
SAN DIEGO	18	6		24
SAN MARTÍN	34	27		61
TAMALAMEQUE	6	1		7
VALLEDUPAR (CT)	916	210	1	1127
Total general	1548	379	1	1928

Fuente: Elaboración propia, Policía Nacional 2022.

Eje 3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo para el departamento del Cesar

Perfil Económico del Departamento

El departamento de Cesar, de acuerdo con la medición con enfoque territorial Junio 2022, cuenta con un PIB de 23.037 millones de pesos. Actualmente el departamento se encuentra en la posición número 11 a nivel nacional, aportando el 2% del PIB nacional. A nivel Región Caribe, Cesar es el tercer departamento que más aporta al PIB nacional.

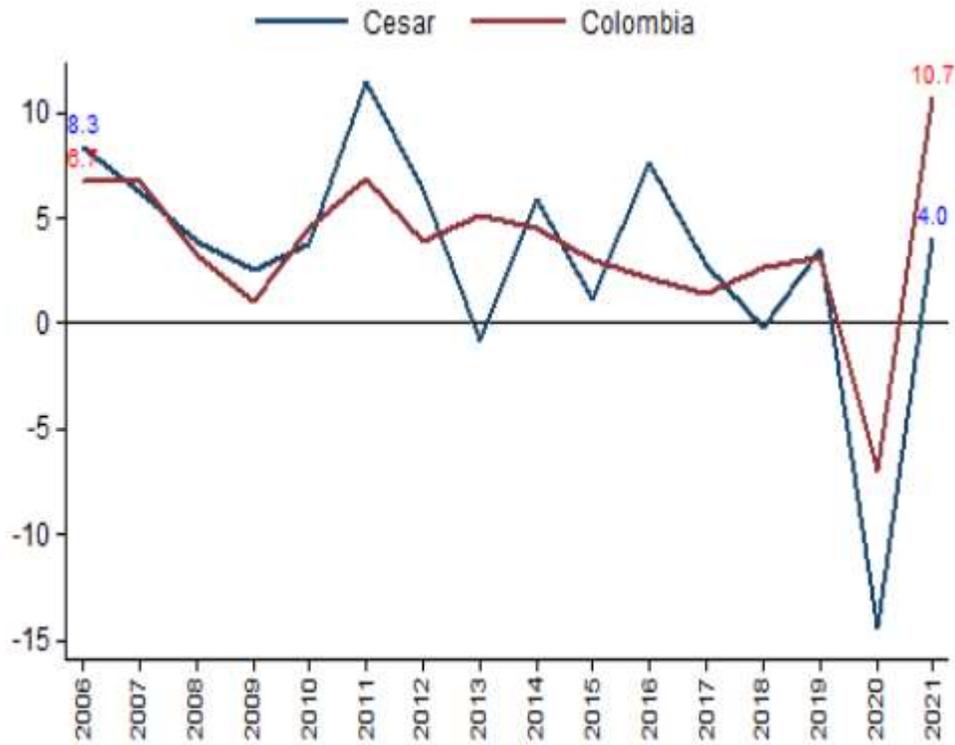
GRÁFICA Producto Interno Bruto a Nivel Nacional

Departamentos	2021 [®]		Departamentos	2021 [®]	
	Posición	Miles de millones de pesos		Posición	Miles de millones de pesos
Bogotá D.C.	1	298.268	Nariño	18	17.971
Antioquia	2	176.451	Casanare	19	17.236
Valle del Cauca	3	114.864	Magdalena	20	15.996
Santander	4	74.025	La Guajira	21	14.466
Cundinamarca	5	72.481	Quindío	22	9.733
Atlántico	6	52.311	Sucre	23	9.659
Bolívar	7	41.698	Arauca	24	6.310
Meta	8	39.459	Chocó	25	4.856
Boyacá	9	30.803	Caquetá	26	4.670
Tolima	10	25.221	Putumayo	27	4.091
Cesar	11	23.037	San Andrés y Providencia	28	1.761
Cauca	12	21.107	Guaviare	29	931
Córdoba	13	20.570	Amazonas	30	880
Caldas	14	19.745	Vichada	31	775
Huila	15	19.473	Guainía	32	431
Risaralda	16	19.263	Vaupés	33	323
Norte de Santander	17	18.360	COLOMBIA		1.177.225

Fuente: Medición Con Enfoque Territorial 2022

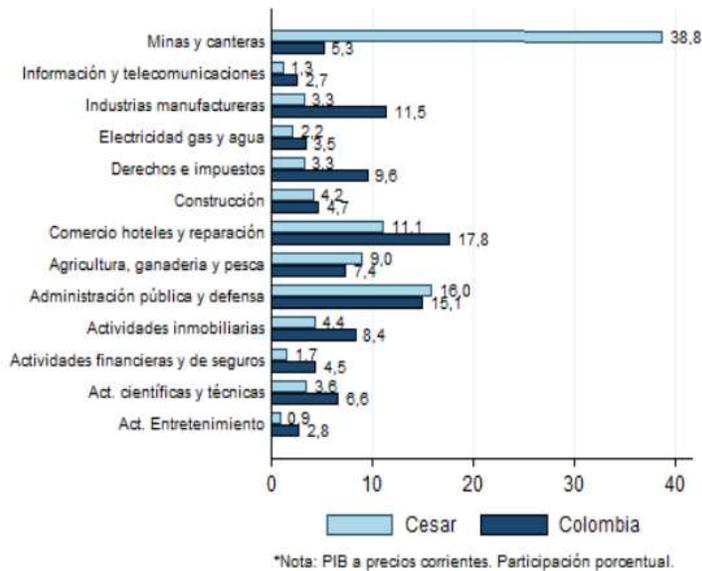
La principal participación del PIB como reportada en el perfil económico departamental de Octubre 2022 del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo es el siguiente: Minas y Canteras corresponde a un 38,8%. Minas y Canteras es la mayor participación sectorial en una gran medida y otros sectores en el departamento. Se encuentra 33,5% por encima del promedio de participación nacional. La segunda participación más grande del departamento en el PIB corresponde a Administración Pública y Defensa el cual corresponde al 16%. Este sector se encuentra 1,1% por encima del promedio nacional. Le sigue comercio, hoteles y reparación con una participación porcentual del 11,1%. El sector de Agricultura, Ganadería y Pesca posee una participación del PIB de 9%, se encuentra 2,4% por encima de la participación a nivel nacional. Le siguen Actividades Inmobiliarias con un 4.4%, y Construcción con un 4,2% por encima del promedio nacional.

GRÁFICA - Variación de PIB anual y por sectores económicos



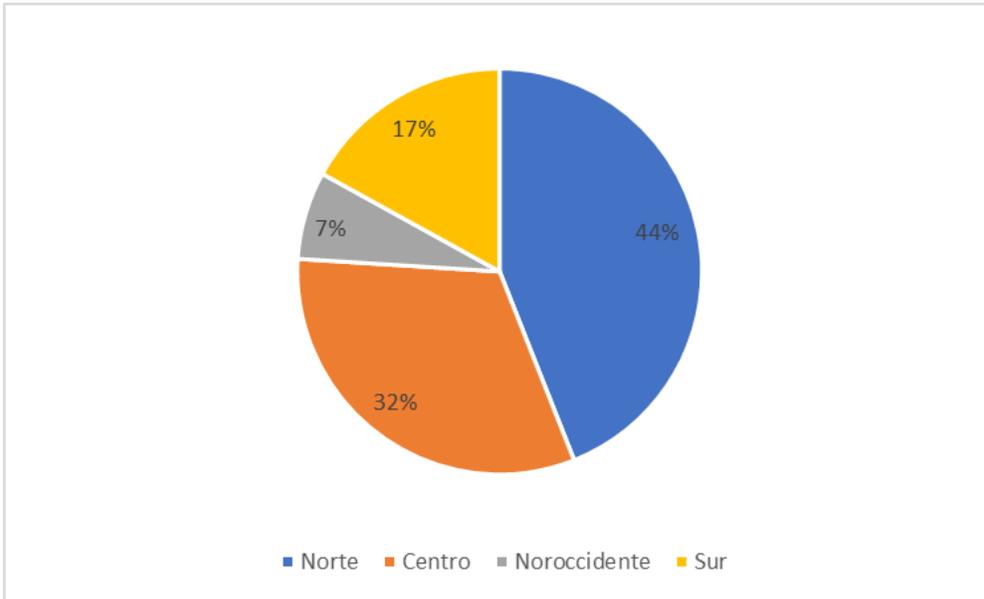
Fuente: Perfil Económico Departamental Cesar Octubre 2022

GRÁFICA - Composición Sectorial del PIB



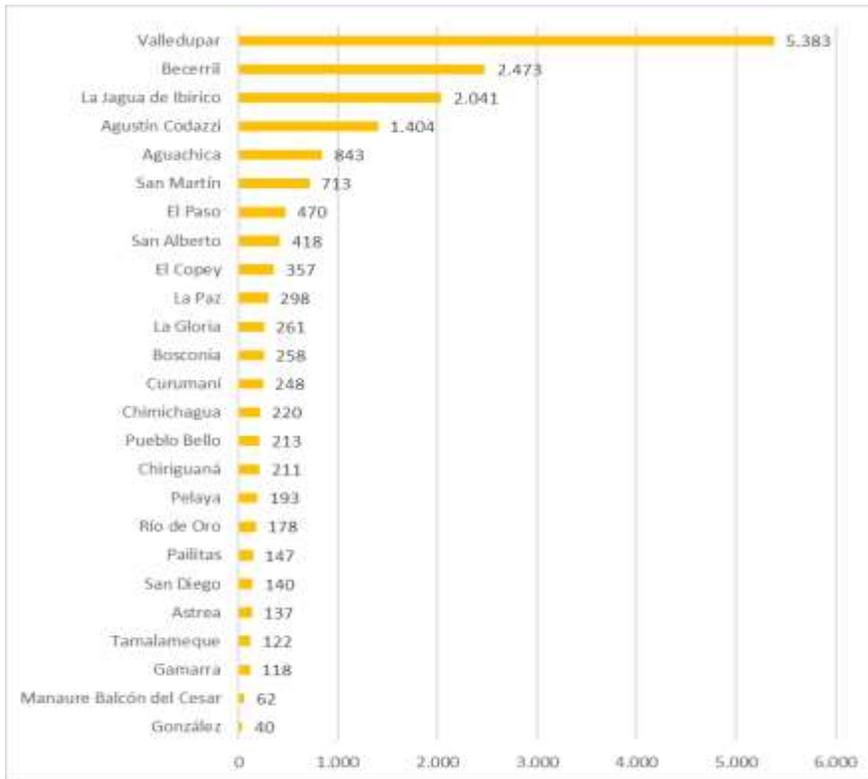
Fuente: Perfil Económico Departamental Cesar Octubre 2022

Gráfica. Valor Agregado por Subregión



Fuente: Elaboración Propia con información del anexo provisional valor agregado por municipio 2011- 2020 del DANE

GRÁFICA - Valor Agregado por Municipio 2020



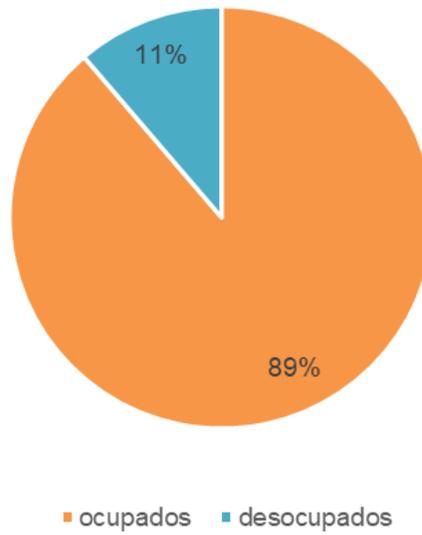
Fuente: Elaboración Propia con información del anexo provisional valor agregado por municipio 2011- 2020 del DANE

La subregión noroccidental representa solo el 7% del valor agregado de todo el departamento.

Actividad Empresarial

De acuerdo con el conteo nacional de unidades productivas, existen 48.531 unidades productivas en los 25 municipios del departamento del Cesar. La mayor concentración se encuentra en la capital de Valledupar, teniendo 20.312 unidades productivas que representan el 42% total aproximadamente. Los otros municipios que poseen una cantidad de unidades productivas notables son: Aguachica con 5.396 unidades productivas, Agustín Codazzi con 2,492, Bosconia con 1.949, y El Paso con 1.840. Del total de unidades productivas, 48.531 unidades se encuentran ocupadas y 6.125 unidades se encuentran desocupadas. Esto porcentualmente corresponde al 89% y el 11% respectivamente.

Gráfica - Total de Unidades Productivas en el Departamento De Atlántico



Fuente: Elaboración propia con información del DANE Producto Interno Bruto por departamento - Base 2005 - 2021

Las unidades productivas identificadas en el mismo informe del DANE, las unidades productivas ocupadas son divididas por los siguientes sectores en el departamento:

- En el sector comercio se encuentran identificadas 27,178 unidades productivas, correspondiente al 56% aproximadamente.
- En el sector industrial se identifican 1,876 unidades productivas, correspondiente al 3,8% aproximadamente.
- Sector de servicios se identifican 19,076 unidades productivas, correspondiente al 39% aproximadamente
- En el sector transporte se identifican 223 unidades productivas, correspondiente al 0,45% aproximadamente.
- Sector construcción se identifican 178 unidades productivas, correspondiente al 0,36% aproximadamente.

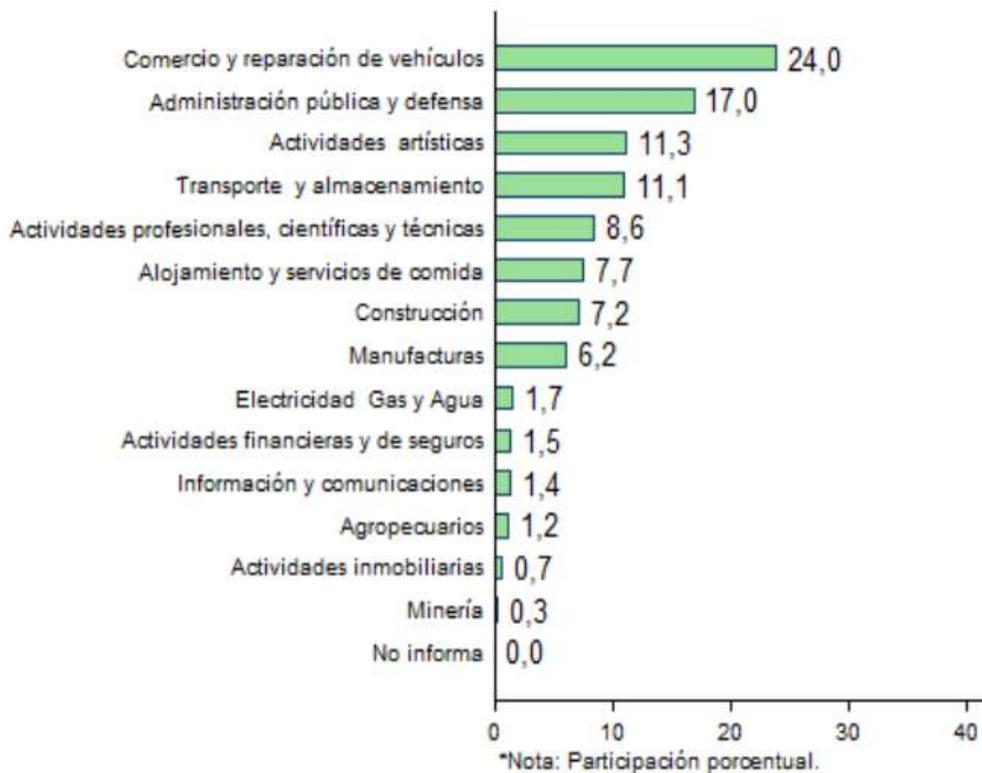
Se resalta que, en los municipios de Gonzalez no se identifica ninguna unidad productiva en el sector transporte. Además tampoco se identifican en los municipios: González, Manaure ,Balcón Del Cesar, Becerril, La Gloria, Gamarra, Pailitas, San Alberto, Tamalameque, Río De Oro, Chiriguaná y San Martín alguna unidad productiva en el sector de la construcción. Al realizar el cruce de municipios, no hay unidades productivas en ninguno de estos dos sectores en los municipios:

- Gonzalez

Ocupación de las Unidades Productivas - Cesar

Actualmente, la ocupación de las unidades productivas como reportado por el Perfil Económico Departamental 2022 de Cesar se encuentra distribuida como observado en la gráfica a continuación. Se destaca la ocupación en la actividad económica de Comercio y Reparación de Vehículos (24%), Administración Pública y Defensa (17%), Actividades Artísticas (11,3%), Transporte y Almacenamiento (11,1%) y Actividades profesionales, científicas y técnicas (8,6%).

Gráfica. Participación ocupados según ramas de actividad económica

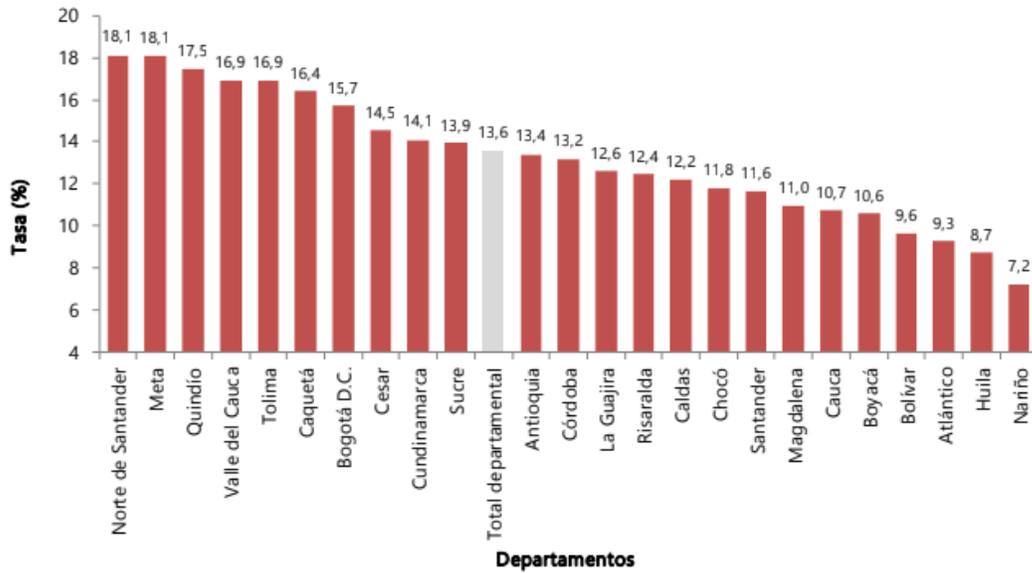


Fuente: Perfil Económico Departamental Cesar Octubre 2022

Tasa de desempleo - Cesar

De acuerdo con el Boletín Técnico de la Gran Encuesta de Hogares (GEIH) 2021, Cesar presenta una tasa de desempleo del 14,5%, 0,8% por encima del promedio nacional departamental. Esto lo ubica en la séptima posición de 25 medidos, con mayor desempleo. A nivel Región Caribe es el departamento con la tasa de desempleo más alta.

Gráfica. Tasa de desempleo total departamental 2021



Fuente: Boletín Técnico Gran Encuesta de Hogares (GEIH) - Mercado Laboral por Departamentos 2021

Tasa de Desempleo por Género - Cesar

Tablas - Indicadores de mercado laboral hombres y mujeres respectivamente

AÑO	PEA	OCUPADOS	DESOCUPADOS	AÑO	PEA	OCUPADAS	DESOCUPADAS
2010	254.655	233.046	21.609	2010	152.654	131.096	21.558
2011	261.001	241.797	19.204	2011	148.532	1.262	22.331
2012	263.749	24.548	18.269	2012	160.869	140.101	20.768
2013	259.559	244.644	14.915	2013	16.122	141.238	19.979
2014	261.631	243.045	18.586	2014	162.247	141.363	20.885
2015	266.954	251.218	15.736	2015	172.445	149.039	23.406
2016	27.356	250.298	23.262	2016	173.333	145.363	2.797
2017	282.523	261.295	21.228	2017	194.928	16.394	30.988
2018	280.056	258.793	21.263	2018	177.125	147.279	29.846
2019	284.368	258.863	25.504	2019	185.918	149.493	36.425
2020	269.152	238.811	30.341	2020	156.517	120.927	3.559

Fuente: Estudio Socioeconómico del Valle del Río Cesar 2021 Cámara de

Comercio de Valledupar

De acuerdo con la tabla de indicadores de mercado laboral, la tasa de desocupación de las mujeres se situó en el 22,7% frente al 11,3% que alcanzó la tasa de desocupación en hombres. Esto muestra una importante diferencia porcentual de 11,4% en el mercado para las mujeres. Este fenómeno se vio a nivel nacional, en parte por las afectaciones al tejido productivo que causó el Covid-19, sobre todo a empresas de actividad terciaria. César es el tercer departamento con la brecha más grande de género en el mercado laboral.

Gráfica. Tasa de Desempleo según sexo 2019

Departamento	Mujeres (%)	Hombres (%)	Brecha (M-H) p.p. Orden descendente
Chocó	19,8	7,9	11,9
Sucre	17,8	7	10,8
Cesar	19,6	9	10,6
Cauca	16,7	6,2	10,5
Magdalena	14,5	5,2	9,3
Bolívar	12,3	3,4	8,9
Tolima	20,3	11,7	8,6
Caquetá	16	8,1	7,9
Quindío	19,7	11,8	7,9
Córdoba	15,4	8,3	7,1
Córdoba	15,4	8,3	7,1
Antioquia	15	8,4	6,6
Cundinamarca	14,5	8,2	6,3
Cundinamarca	14,5	8,2	6,3
La Guajira	9,9	3,8	6,1
Valle del Cauca	15	9,2	5,8
Caldas	14,4	8,8	5,6
Norte de Santander	18	12,5	5,5
Atlántico	10,1	4,9	5,2
Meta	16,1	11,5	4,6
Huila	11	6,4	4,6
Boyacá	11,3	6,8	4,5
Nariño	8,8	4,5	4,3
Santander	11,9	7,8	4,1
Risaralda	9,9	5,9	4
Boqotá	12,3	9,7	2,6

Fuente: Gran Informe de Hogares (GEIH 2019)

Tasa de Desempleo Juvenil - Cesar

Existen distintas barreras y obstáculos que afectan la empleabilidad y la formalización de los jóvenes del departamento de Cesar. El briefer escucha desarrollado por el Pacto por las Juventudes informe que los jóvenes tienen un alto grado de vulnerabilidad debido a factores como el reclutamiento forzado en los municipios de San Alberto, González, Pelaya y San Martín; Trabajo informal e inestabilidad económica, pocos incentivos para emprender, falta de conocimiento sobre ofertas del primer empleo y desarticulación entre lo aprendido y el mercado laboral.

Gráfica. Tasa de Desempleo e Informalidad Juvenil



Fuente: Pacto Colombia con las Juventudes. Briefer Escucha Cesar

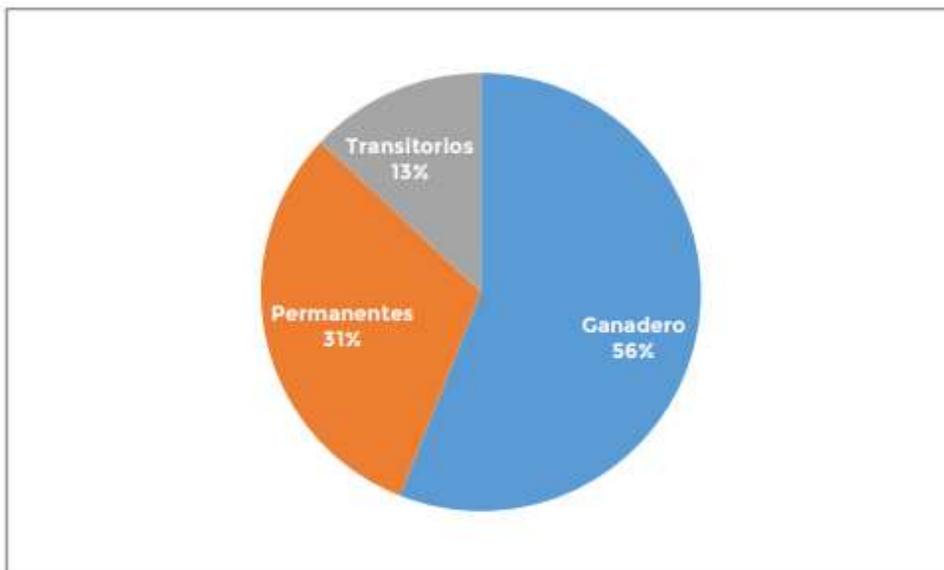
Agroindustria en el Cesar

El sector de Agroindustria representa en el PIB un 9%, siendo el tercer sector más representativo en la composición del mismo. César es el único departamento de la región que no posee salida al mar. De acuerdo con la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA) los suelos del departamento se encuentran divididos de la siguiente manera:

- Agrícola con 786.011 hectáreas que representan el 34,8%
- Ganadero con 295.810 hectáreas que representan el 13,1%
- Forestal de Producción con 45.836 hectáreas que representan el 2%
- Agroforestal con 213.974 hectáreas que representan el 9,5%
- Superficies de Agua con 55.209 hectáreas que representan el 2,4%
- Otros con 859.711 hectáreas que representan el 38,1%.

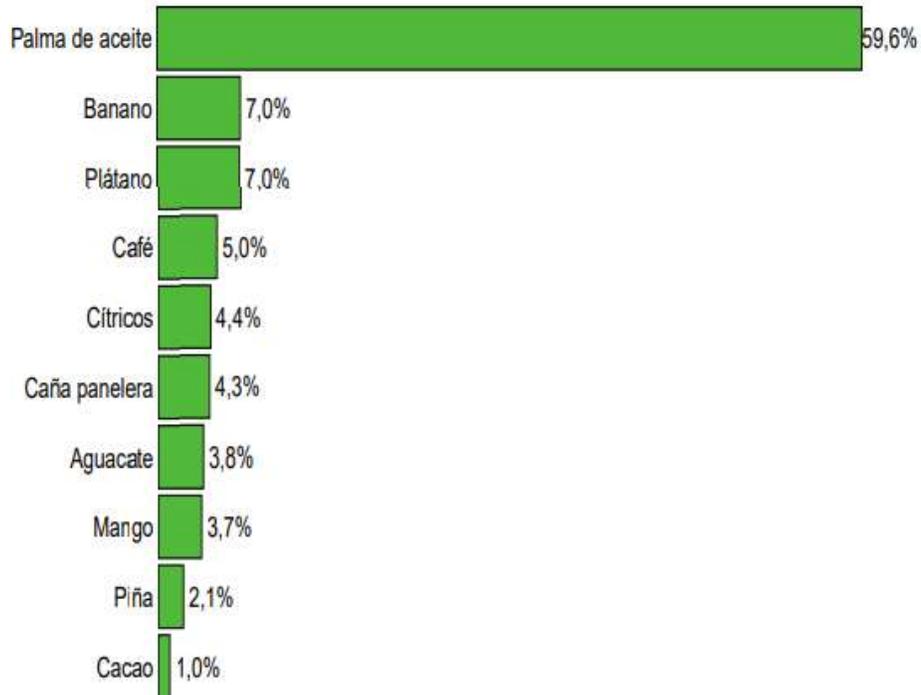
El departamento posee un elevado nivel de conflictos de suelo como ocurre en los departamentos de la Región Caribe. El 35% del suelo presenta un uso adecuado (789.681 hectáreas), el 33% muestra sobreutilización (738.404 hectáreas), el 30% una subutilización (690.265 hectáreas) y un 2% corresponde a zonas urbanas y áreas sin información (38.199 hectáreas)

Gráfica - Participación por actividad en el sector agropecuario del Departamento del Cesar.



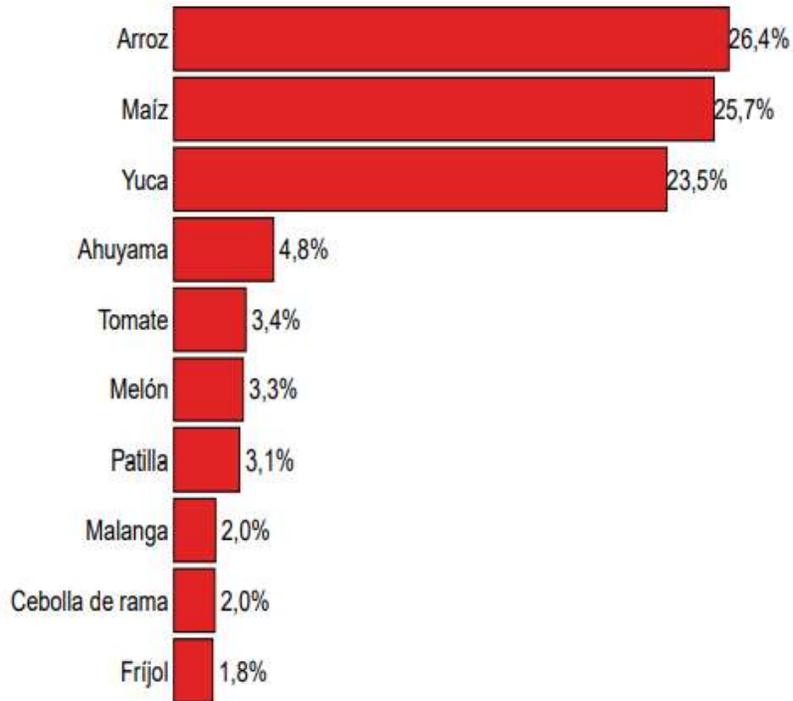
Fuente: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Empresarial

Gráfica - Principales Cultivos Permanentes en Cesar



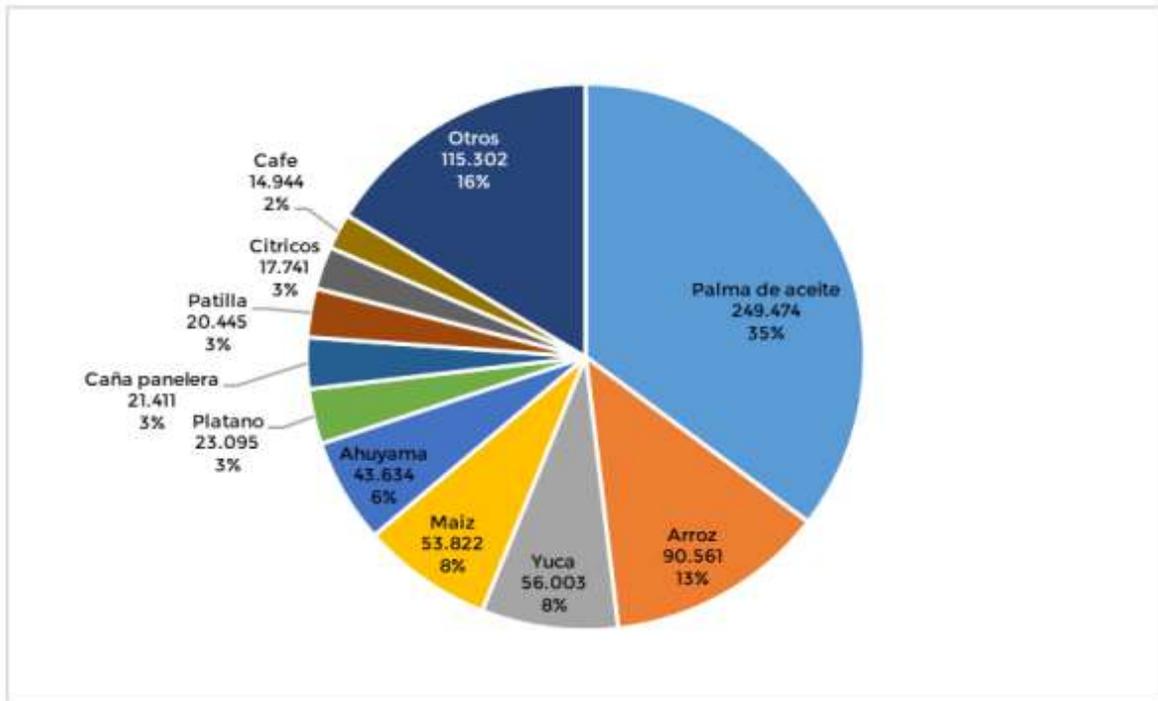
Fuente: Perfil Económico Departamental Cesar Octubre 2022

Gráfica - Principales Cultivos Transitorios en Cesar



Fuente: Perfil Económico Departamental Cesar Octubre 2022

Gráfica - Producción en toneladas de los 10 cultivos con mayor área de producción



Fuente: Plan Departamental de Extensión Agropecuaria 2020 - 2023 Cesar

Sector Agropecuario - Cesar

Gráfica. Participación del ganado vacuno y porcino para sacrificio Región Caribe

Departamento	Participación Ganado Vacuno(Caribe)	Participación Ganado Porcino (Caribe)
Atlántico	1,40%	73,70%
Bolívar	8,80%	0,80%
Cesar	23,40%	
Córdoba	41,40%	3,30%
La Guajira	1,60%	
Magdalena	12,70%	16,90%
Sucre	10,60%	5,30%

Fuente: Elaboración Propia con información de Boletín Económico Regional Primer Trimestre 2022.

César es el segundo departamento con mayor participación en conjunto con Córdoba en la región Caribe en el número de cabezas de ganado vacuno. En particular, de acuerdo al BER se mostró un avance pequeño del 1.1%. De acuerdo con el Censo Bovino

del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) el departamento tiene actualmente 15.383 cabezas de ganado vacuno lo que representa el 5,5% a nivel nacional.

A continuación se muestran los otros tipos de ganado encontrados en el departamento:

GRÁFICA - Especies Censadas en Cesar 2022

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	TOTAL EQUINOS	TOTAL CAPRINOS	TOTAL OVINOS
CESAR	VALLEDUPAR	10.702	16.429	48.230
CESAR	AGUACHICA	3.100	528	3.915
CESAR	AGUSTIN CODAZZI	4.537	3.268	24.203
CESAR	ASTREA	2.824	5.139	15.023
CESAR	BECERRIL	2.388	2.457	6.129
CESAR	BOSCONIA	2.520	2.258	12.133
CESAR	CHIMICHAGUA	2.950	922	3.869
CESAR	CHIRIGUANA	3.812	835	3.112
CESAR	CURUMANI	2.756	723	3.369
CESAR	EL COPEY	2.865	1.821	6.102
CESAR	EL PASO	2.950	5.320	11.523
CESAR	GAMARRA	1.520	485	2.395
CESAR	GONZALEZ	128	28	33
CESAR	LA GLORIA	2.422	362	3.256
CESAR	LA JAGUA DE IBIRICO	1.191	185	1.456
CESAR	MANAURE BALCON DEL CESAR	243	113	202
CESAR	PAILITAS	1.425	113	1.759
CESAR	PELAYA	1.410	38	2.721
CESAR	PUEBLO BELLO	623	407	722
CESAR	RIO DE ORO	1.525	725	4.369
CESAR	LA PAZ	2.704	2.835	12.897
CESAR	SAN ALBERTO	1.845	758	3.566
CESAR	SAN DIEGO	2.342	1.558	8.455
CESAR	SAN MARTIN	3.312	889	2.920
CESAR	TAMALAMEQUE	1.856	152	2.269

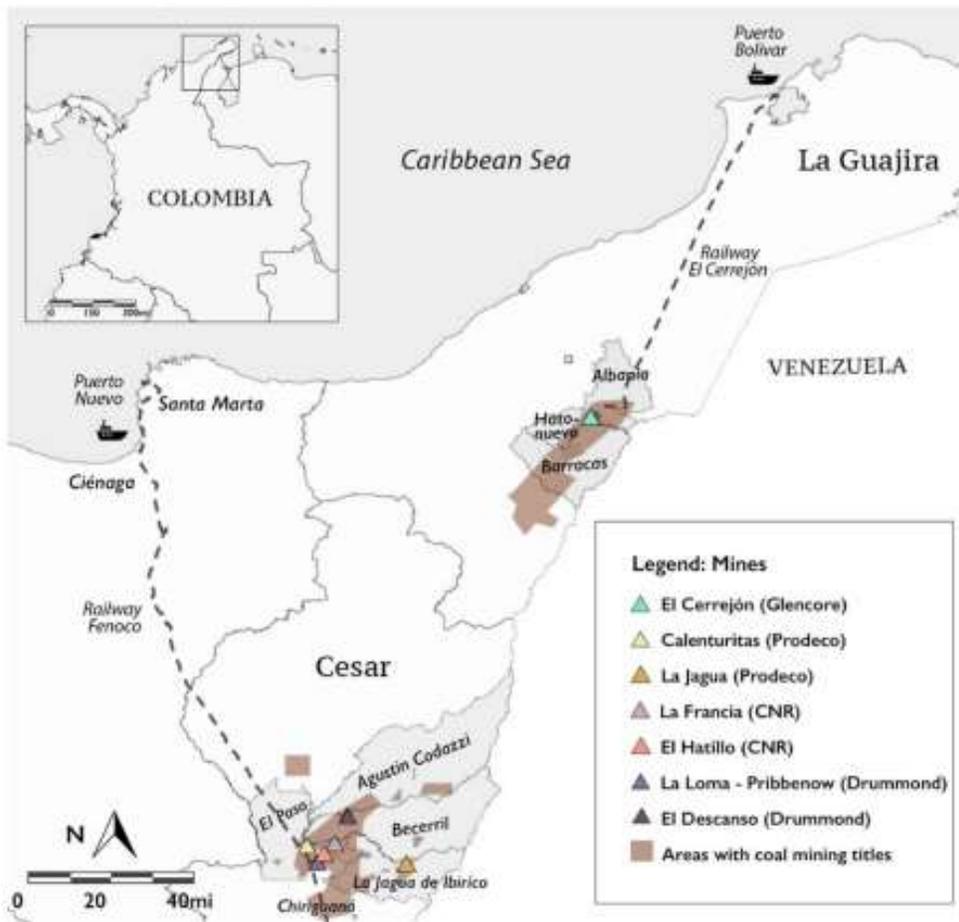
Fuente: Censo Nacional Equinos, Caprinos y Ovinos 2022 del Instituto Colombiano Agropecuario

Minería en el Cesar

Con una participación por encima del 38% del PIB, la minería es la principal actividad económica del Cesar. Se extrae en los municipios de Becerril, El Paso y La Jagua de Ibirico. César es el departamento que produce la mayor cantidad de carbón en Colombia, produciendo a lo que va en el año 2022 de acuerdo con el UPME 7.164.447 toneladas de las 14.639.272 toneladas totales de Colombia representando el 49% total de la producción.

La empresa productora y exportadora de carbón en el territorio es Drummond, la cual realiza sus actividades principalmente en el Cesar. Actualmente Prodeco ha dejado de trabajar en los municipios con minas de carbón. La empresa opera en las minas ubicadas en los municipios de El Paso, La Jagua de Ibirico y Chiriguaná ubicados en la subregión Centro del departamento. Actualmente Drummond emplea más de 6000 personas de manera directa y a más de 3500 contratistas de acuerdo con su informe de gestión.

GRÁFICA - Mapa de extracción de carbón térmico en Cesar y La Guajira.



Fuente: El ocaso del carbón y la necesidad de una transición justa en Colombia Elaboración por Andrea Furnanro en Esri, HERE, Garmin, USGS.

Gráfica - Valor Agregado por municipio sectorizado a precios corrientes (Miles de Millones)

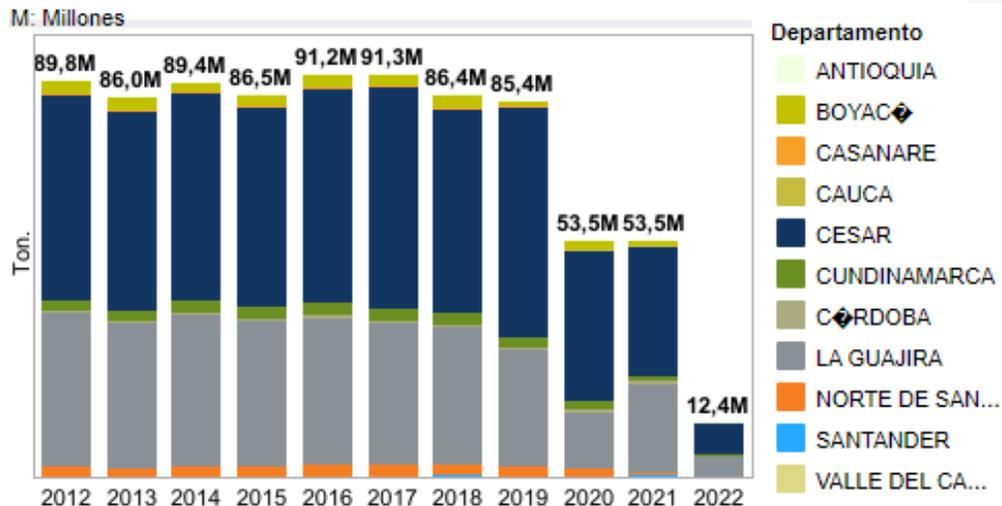
Municipio	Primario	Secundario	Terciario
Becerril	2339	14	120
El Paso	242	18	210
La Jagua de Ibirico	1715	107	218

Fuente: Elaboración Propia con información del anexo provisional valor agregado por municipio 2011- 2020 del DANE

El sector primario representa en los municipios de Becerril y La Jagua de Ibirico representan más del 90% y del 80% respectivamente. En El Paso, el sector primario representa más del 50% del valor agregado.

Diversas causas han disminuido la demanda y precios de Carbón a nivel mundial. El sector carbonífero fue afectado negativamente por la pandemia al disminuir los precios del carbón y las operaciones. Adicionalmente, las políticas públicas y empresariales a la transición energética limpia y disminución de la huella de carbono afectarán la demanda y la producción del carbón. A nivel nacional, la producción de carbón ha disminuido considerablemente como mostrado en la gráfica a continuación:

Gráfica - Producción de Carbón desde el 2012 a corte Julio 2022



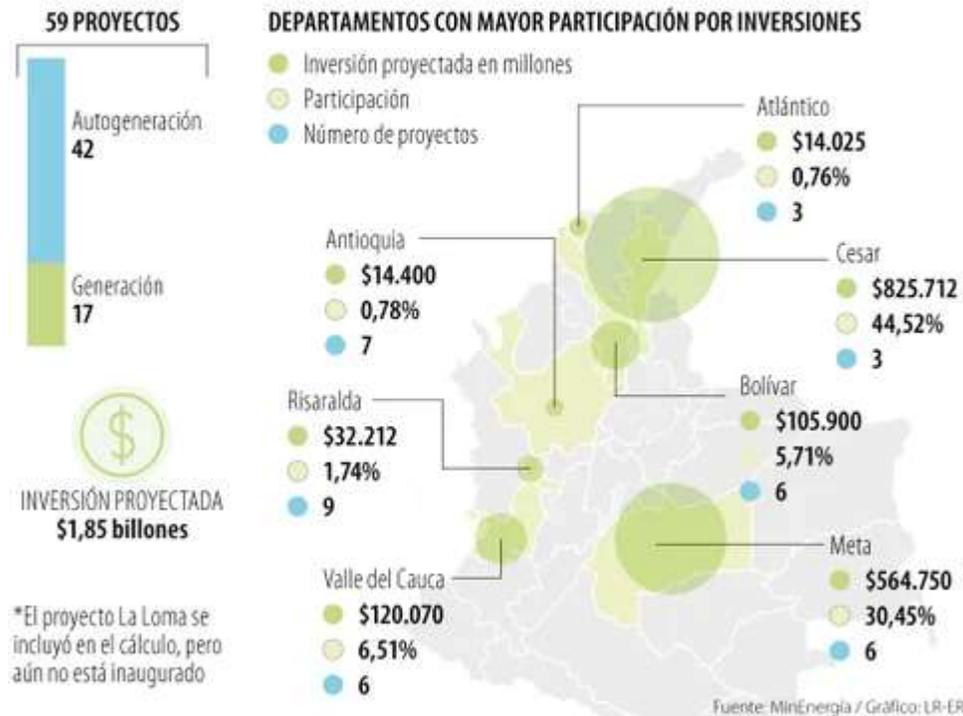
Fuente: Unidad de Producción Minero Energética

A pesar de la gran cantidad de recurso que se genera en regalías (el carbón aporta el 99,97% de las regalías totales), de acuerdo con el informe “El ocaso del carbón y la necesidad de una transición justa en Colombia” la minería de carbón sólo es responsable por menos del 1% del empleo formal departamental debido a los bajos niveles de encadenamientos productivos y alta intensidad de capital de esta actividad.

Energías Limpias - Cesar

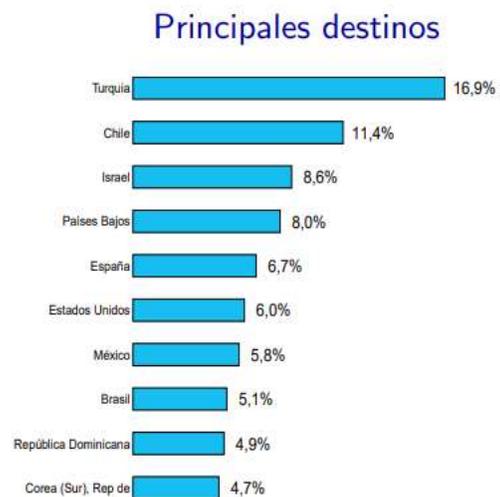
Con la salida de Prodeco (Glencore) de los municipios de El Paso y la Jagua de Ibirico, replantea la necesidad de transformar el sector productivo hacia la producción de energías limpias. De acuerdo a la agenda de propuestas para el plan de desarrollo Colombia Potencia de Vida 2022 - 2026 la irradiación solar en Cesar se sitúa entre los 4,5 y los 5,5 Kilovatios hora metro cuadrado útil año, superior al promedio nacional. Actualmente el departamento concentra el 44,52% de las inversiones en proyectos de energías limpias con tres megaproyectos. Un ejemplo El Paso la multinacional Enel Green Power está construyendo el parque de energía solar más grande del país, con una inversión de 70 millones de dólares para instalar 250.000 paneles solares.

ENERGÍA SOLAR EN COLOMBIA



Comercio Exterior Cesar

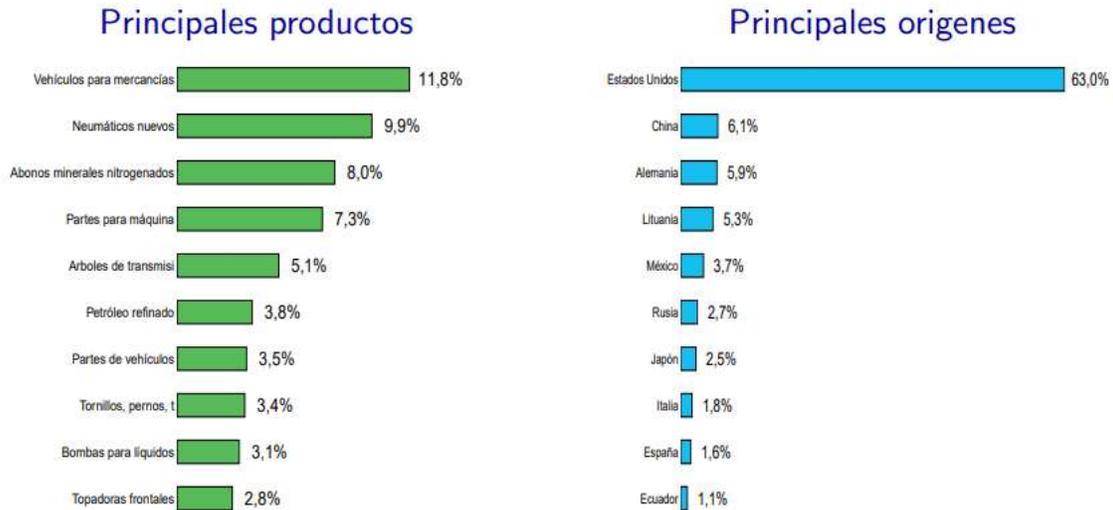
Principales Productos Exportados



Fuente: Perfil Económico Departamental Cesar Octubre 2022

Las hullas (carbón mineral negro) representaron el 98,3 % de las exportaciones del departamento. El principal destino de las ventas externas de Cesar fue Turquía (16,9%) y Chile (11,4%).

Principales Productos Importados



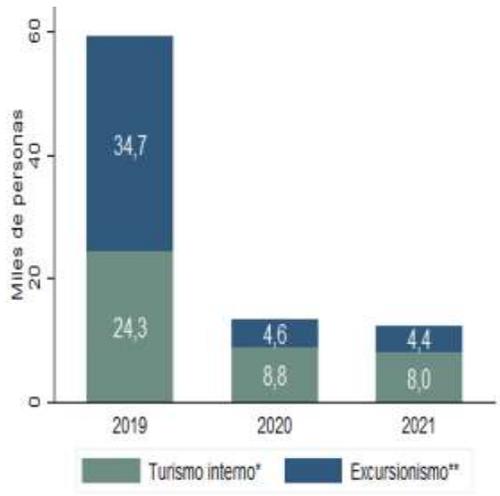
Fuente: Perfil Económico Departamental Cesar Octubre 2022

Los vehículos para mercancías representaron el 11,8 % seguido por los neumáticos nuevos en un 9,95% de las importaciones del departamento. El principal origen de las compras externas de Cesar es Estados Unidos (63%) y China (6,1%).

Turismo en el Cesar

El turismo en el Cesar se caracteriza por ser de carácter cultural. La ciudad de Valledupar fue reconocida en el año 2019 por la UNESCO como ciudad creativa. Es allí donde se desarrolla el Festival de la Cultura Vallenata. En el sur del departamento, Aguachica es un destino de pernoctaciones gracias a la conectividad con el norte y centro del país. Esto permite el desarrollo de la hotelería y el sector gastronómico, aunque actualmente no existe un producto turístico como tal. En el sur existen recursos naturales como el Bosque El Agüil o los balnearios Noream visitados por los locales del departamento.

Gráfica. Visitantes Internos con destino a Cesar

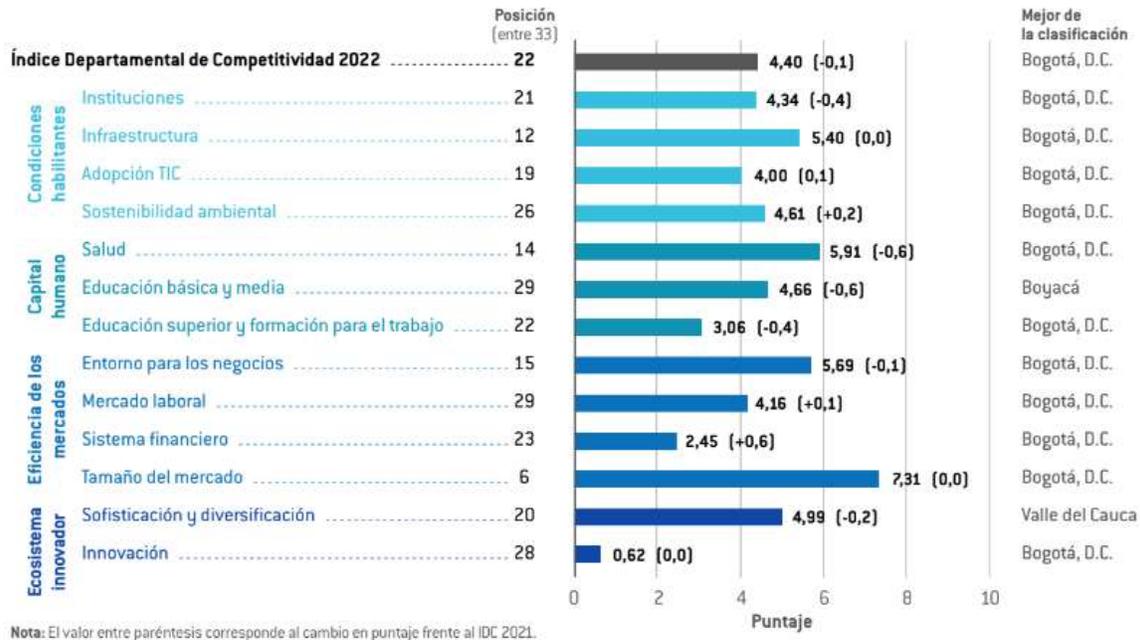


Fuente: Perfil Económico Departamental Cesar Octubre 2022

Índice de Competitividad Departamental 2022 (IDC)

El departamento se encuentra en el ranking 2022 en la posición número 22 de 33 departamentos medidos, disminuyendo tres posiciones en comparación al año 2021. A nivel región Caribe, Cesar se encuentra en la penúltima posición.

GRÁFICA. PUNTAJE ÍNDICE DEPARTAMENTAL DE COMPETITIVIDAD 2022 CESAR



Fuente: Índice Departamental de Competitividad 2022

GRÁFICA. Evolución Por Pilar 2020 - 2022



Fuente: Índice Departamental de Competitividad 2022

Se destacan los pilares de Infraestructura, Salud, Entorno para los Negocios y Tamaño del Mercado. César tiene muchas oportunidades de mejora en sus indicadores de competitividad, a continuación se analizarán los pilares más bajos:

- Sostenibilidad Ambiental (26/33): Su bajo puntaje se debe al subpilar de Activos naturales (27/33). Los tres indicadores que lo conforman puntúan bajo a nivel nacional, Tasa de deforestación (23/33), Proporción de áreas protegidas (26/33) y Emisiones de CO2 de fuentes fijas (28/33).
- Educación Básica y Media (29/33): Los sub pilares de Cobertura en Educación (28/33) y Calidad en Educación (27/33) tienen un bajo ranking.
- Mercado Laboral (29/33): El sub pilar de desempeño del mercado laboral (24/33) presenta un bajo puntaje en particular su índice de Tasa Global de Participación (30/33). La utilización del Talento (29/33) tiene un puntaje bajo sobre todo el índice de Brecha de Participación laboral entre Hombres y Mujeres (30/33)
- Innovación (28/33): En investigación y registro de propiedad intelectual tiene un muy bajo puntaje de 28/33.

Índice de Innovación Departamental 2021 (IDIC)

El departamento de Cesar se encuentra dentro de los países con desempeño medio bajo de los medidos en el índice de innovación departamental 2021. Actualmente ocupa la posición número 22 de los 32 departamentos, manteniendo la misma posición con relación al año pasado 2020.

Gráfica. Puntaje Índice Innovación Departamental 2021



Fuente: Índice de Innovación Departamental 2021

Se destacan aspectos de innovación en el Cesar el pilar de Instituciones, gracias a su alta Estabilidad Política, la ausencia de la Violencia y a su alto registro de propiedades. Además posee un alto puntaje en el índice de Primacía de la Ley y menos violaciones a la Libertad de Prensa. Se destaca también por su indicador de Diversificación de Mercados de Destino de Exportaciones, Generación y Costo de la Energía, Desempeño Logístico y Ambiental. Es también el noveno departamento con más registros de software.

Existen aspectos a mejorar sobre los indicadores de innovación en el departamento como los siguientes:

- Su Capacidad de Implementación de Políticas y Regulaciones es limitada.
- Su porcentaje de Gasto en I+D Financiado desde el Extranjero y su Gasto Privado en I+D como porcentaje del PIB es casi nulo, disminuyendo la sofisticación de los negocios.
- La Eficiencia en el Uso de la Energía como la cantidad de Empresas con Certificación Ambiental ISO 14001 presentan puntajes bajos.

Gráfica. Mejores y Peores Posiciones IDIC 2021 Cesar

Mejores posiciones			Peores posiciones						
		Puntaje 2021	Posición 2021	Var.'20		Puntaje 2021	Posición 2021	Var.'20	
SOPM-431	Diversificación de mercados de destino de exportaciones	100,00	1	+0	SOPN-513	Gasto privado en I+D (% del PIB)	0,03	30	+1
INS-133	Índice de registro de propiedades	70,53	3	+0	SOPN-523	Gasto en I+D financiado desde el extranjero (%)	0,00	28	+1
INS-111	Índice de estabilidad política y ausencia de violencia / terrorismo (0-100)	82,41	4	+1	RCR-711	Solicitudes de registro de marcas por millón de habitantes	1,98	26	-1
INS-122	Índice de primacía de la ley (0-100)	78,81	5	+5	SOPN-515	Becas de maestría y doctorado por cada 100 mil personas entre 25 y 40 años	16,74	26	+0

Fuente: Índice de Innovación Departamental 2021

Ciudad Capital - Valledupar

Unidades Productivas

La capital del departamento aporta el 31,8% del valor agregado al PIB. El 42% de las unidades productivas están ocupadas. Actualmente en el departamento se manejan dos iniciativas Cluster:

- Cluster Lácteo: posee líneas de acción en mejoramiento productivo, orientación de los productos hacia la demanda y articulación con las distintas entidades del sector.
- Iniciativa Folclor Cesar: Busca guiar a los principales actores de la cadena de turismo cultural a trabajar en el desarrollo de estrategias comunes que potencien la industria

De acuerdo con el Informe Socioeconómico 2021 de la Cámara de Comercio de Valledupar, las principales barreras detectadas por los empresarios para su reactivación económica son las siguientes:

Gráfica - Barreras para la reactivación económica

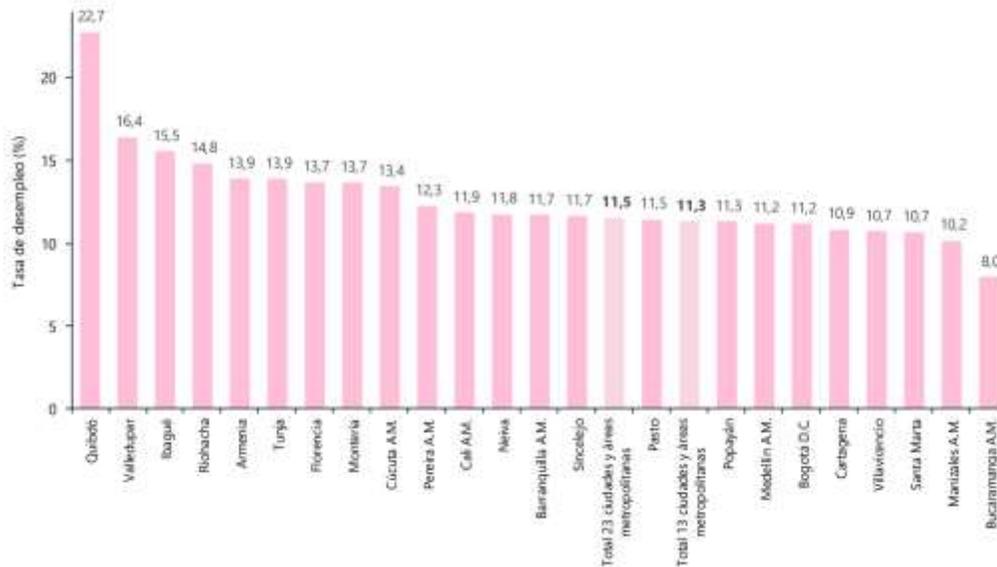


Fuente: Encuesta de Entorno Empresarial 2021 Cámara de Comercio de Valledupar

Mercado Laboral Valledupar

La tasa de desempleo en Valledupar de acuerdo al Boletín Técnico de la Gran Encuesta de Hogares 2022 Julio (GEIH) es del 16,4%, ocupando la posición número 2 a nivel nacional con mayor tasa de desempleo y la segunda ciudad con mayor tasa de desempleo de las 23 medidas en esta encuesta en la región caribe. La tasa de desempleo se encuentra 4,5% por encima del promedio de 23 ciudades y áreas metropolitanas medidas.

Tabla - Tasa de desempleo según ciudades



Fuente: Boletín Técnico GEIH 2022

Festival de la Leyenda Vallenata

Como mencionado anteriormente, la ciudad fue declarada ciudad creativa por la UNESCO, un reconocimiento a la idiosincrasia y la importancia de la cultura vallenata dentro de la región. El Festival de la Leyenda Vallenata es la principal actividad cultural realizada en la ciudad. Esta actividad ayuda a Valledupar a tener la posición número uno a nivel nacional en el índice de competitividad de ciudades 2022 en el índice de recaudo por eventos culturales.

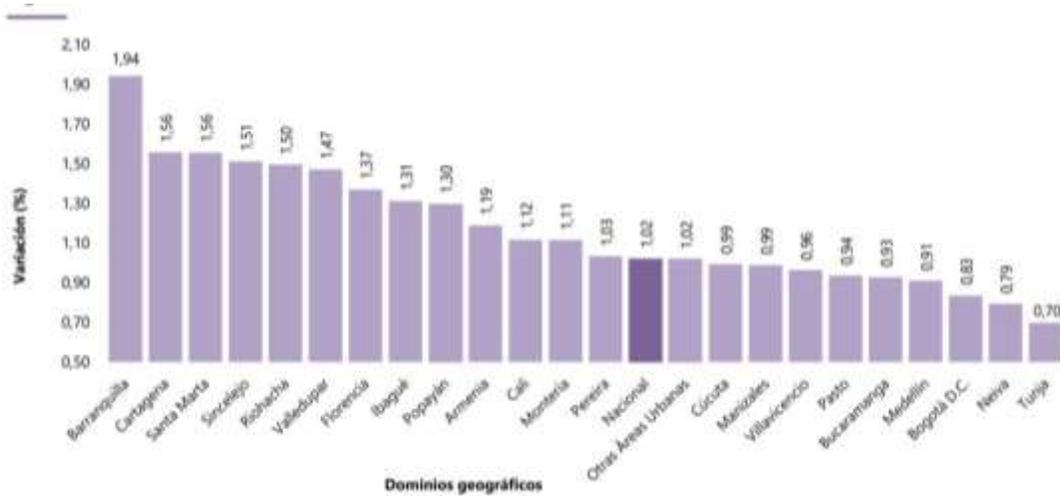
De acuerdo con las cifras compartidas por el Observatorio Socioeconómico de la Cámara de Comercio de Valledupar 74.504 personas visitaron la capital en la última iteración del festival. La dinámica de los operadores logísticos alcanzó durante el festival el 76%. La ocupación hotelera fue de un 85% aproximadamente. Además se generó un impacto positivo en el 93% de los comerciantes que participaron ofertando sus productos y servicios en los distintos eventos. En total, los visitantes gastaron un total de 2.700 millones de pesos durante el festival.

Infraestructura Energética en Valledupar

La infraestructura energética también ha golpeado fuertemente a los empresarios. Los departamentos de la región Caribe han sido los más afectados por la inflación del IPC de

electricidad y de alimentos en el país. Valledupar presenta una variación superior en relación con la variación nacional lo cual afecta directamente en la competitividad del tejido empresarial de la ciudad, con una inflación del 1,47% en el IPC:

Gráfica. Variación Mensual del IPC por dominios Geográficos, agosto 2022



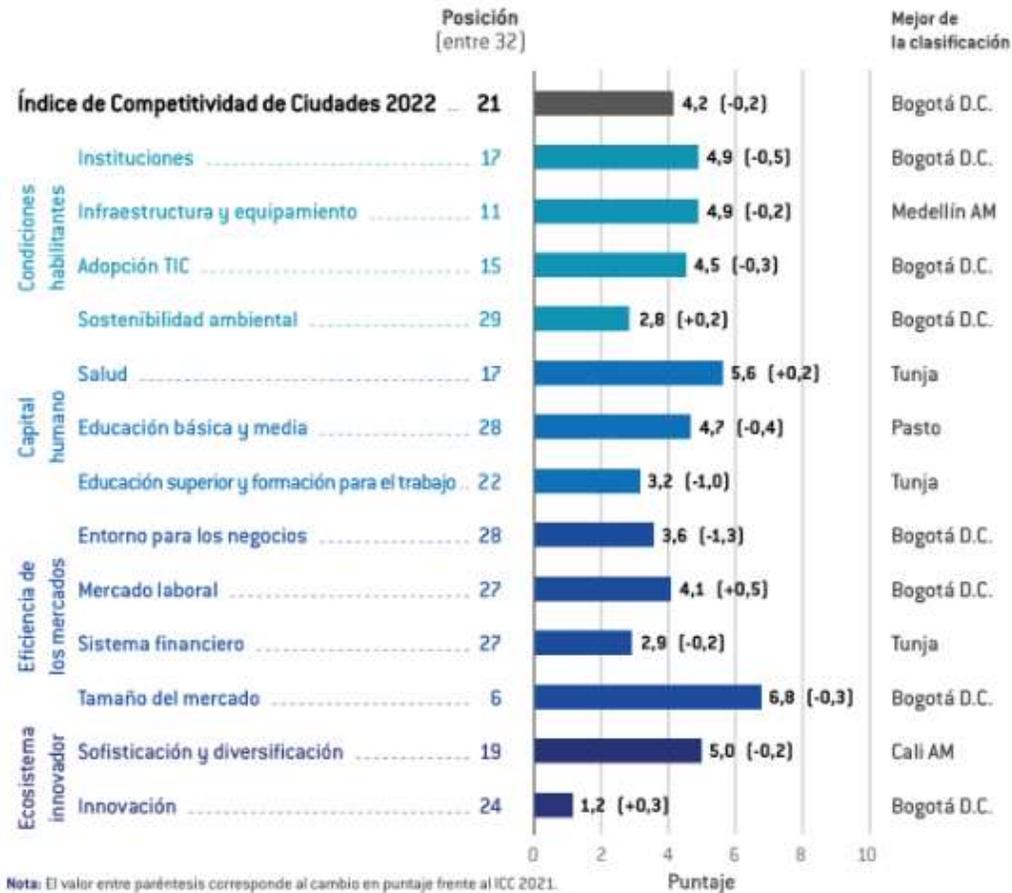
Fuente: DANE - IPC

Fuente DANE - IPC

Índice Departamental de Ciudades 2022

Valledupar se encuentra en la posición número 21 en el Índice de Competitividad de Ciudades 2022 (ICC) de las 32 ciudades evaluadas. La ciudad posee fortalezas en el pilar “Tamaño de Mercado” siendo la sexta ciudad más competitiva del país y en “Infraestructura y equipamiento” rankeando en la posición número 11 de las ciudades más competitivas. Existen oportunidades de mejora en el pilar de “educación básica y media” el cuál se ubica en la posición número 28, el pilar de “Innovación” que se encuentra en la posición 24 y “Sostenibilidad Ambiental” que rankea en la posición 29.

Gráfica. Calificación por Pilares - ICC Cesar 2022

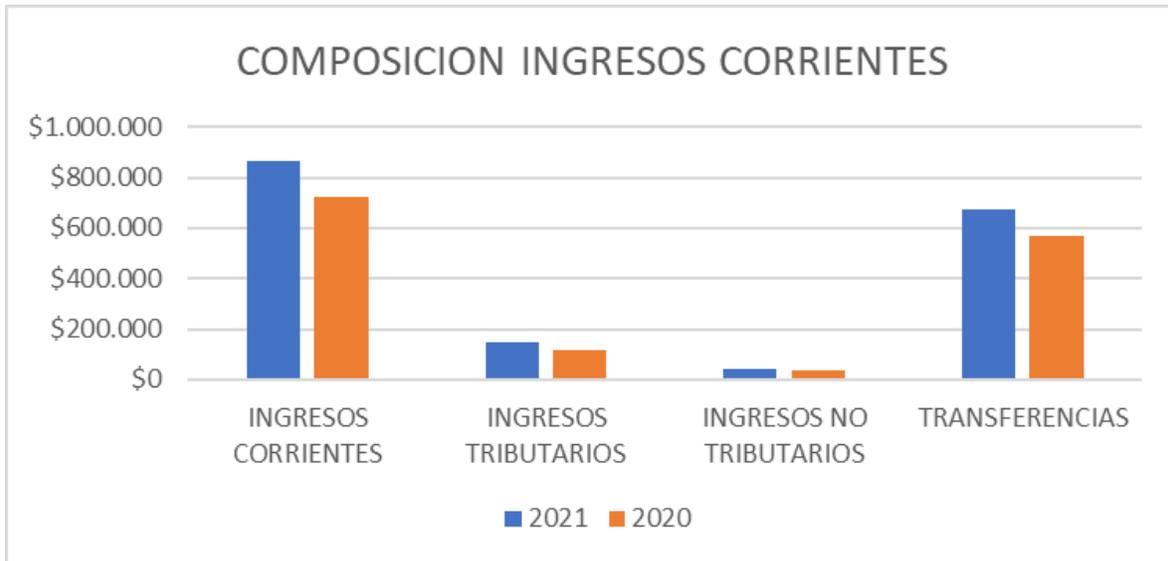


Fuente: Índice de Competitividad de Ciudades 2022

Eje 4. Eficacia del Estado y Lucha contra la Corrupción

ESTRUCTURA FISCAL

El departamento del Cesar durante la vigencia del 2021 registró unos ingresos corrientes por valor de \$863 mil millones de pesos representados en ingresos tributarios, ingresos no tributarios y las transferencias, con respecto a la vigencia 2020 los ingresos corrientes crecieron un 16.5%.



Fuente: Formulario único territorial FUT

El levantamiento de medidas de confinamiento junto con la reactivación de los principales sectores económicos del departamento han contribuido a la recuperación del recaudo tributario principalmente el impuesto al consumo, particularmente de cerveza, La reactivación de la movilidad en el país ha permitido que los ingresos por concepto de sobretasa de gasolina, el repunte del mercado de vivienda sin perjuicio de la reducción del recaudo por estampillas y otros impuestos.

Ingresos Tributarios

Valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2021/2020	Composiciones	
	2020	2021		2020	2021
Impuestos al consumo	51.677	73.172	34%	45%	50%
Cerveza	44.720	63.474	34%	39%	44%
Licores	0	1.052	N/A	0%	1%
Cigarrillos y tabaco	6.957	8.646	18%	6%	6%
Registro y anotación	10.116	13.792	29%	9%	9%
Vehículos automotores	8.699	15.198	65%	8%	10%
Estampillas	20.724	19.023	-13%	18%	13%
Sobretasa a la gasolina	13.308	14.768	5%	12%	10%
Otros impuestos	10.690	9.639	-15%	9%	7%
TOTAL	115.215	145.592	20%	100%	100%

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

TABLA 1

PRINCIPALES INDICADORES DE DESEMPEÑO FISCAL Y FINANCIERO

Resultado Fiscal

Los recaudos efectivos de la vigencia 2021 resultaron superiores a los compromisos de gasto en \$73.075 millones. Ahora bien, teniendo en cuenta que la entidad incorporó en su presupuesto recursos del balance y redujo su endeudamiento neto con el sistema financiero. (Ver tabla 2)

Resultado Fiscal de la Vigencia

valores en millones de \$

Concepto	Vigencia	
	2020	2021
Resultado balance corriente	32.971	183.387
Resultado balance de capital	-43.884	-110.312
Déficit o superávit fiscal	-10.914	73.075
Financiamiento	93.093	67.062
Endeudamiento neto	-5.920	-22.179
Recursos del balance	99.014	89.241
Venta de activos	0	0
RESULTADO PRESUPUESTAL	82.180	140.138

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

TABLA 2

Situación Financiera

De acuerdo con los estados financieros del departamento a 31 de diciembre de 2021 los activos totales fueron de \$2,5 billones y los pasivos totales fueron \$600.164 millones. Los activos totales crecieron 10% real respecto a diciembre de 2020 y en consecuencia del incremento de los activos y la reducción de los pasivos se generó un crecimiento del patrimonio que pasó de \$1,5 billones a \$1,9 billones.

Liquidez y Solvencia de Corto Plazo

El informe de cierre de tesorería del departamento del Cesar muestra un total de recursos disponibles al final de 2021 de \$243.271 millones, representado por saldos en caja y bancos, dentro de los cuales 21% fueron de libre destinación y 79% a saldos con destinación específica de estos últimos, la fuente de financiación principal fueron recursos diferentes al SGP. (Ver tabla 3)

Indicador de Solvencia a Corto Plazo

valores en millones de \$

CONCEPTO	Disponibilidades (1)	Exigibilidades (2)	Resultado (Excedente o faltante 1-2)
De libre destinación	52.056	38.117	13.939
De destinación específica	191.215	124.062	67.153
SGP	43.580	22.421	21.159
SGP Educación	20.953	18.805	2.148
SGP Salud	11.881	3.433	8.448
SGP Agua potable	10.746	183	10.563
Recursos del crédito	1.871	1.168	703
Otros recursos de destinación específica diferentes a SGP	145.764	100.474	45.291
TOTAL	243.271	162.179	81.092

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

TABLA 3

Límites Gastos de Funcionamiento

Para la vigencia 2022 el departamento del Cesar generó un superávit primario (\$163.475 millones), por lo tanto, no existe riesgo a mediano plazo para el sostenimiento de la deuda pública adquirida por el Departamento.

Indicadores de Ley 617/2000

Concepto	2020	2021	Variación Real 2021/2020
1. ICLD base para Ley 617 DE 2.000	92.357	179.153	84%
2. Gastos base para Ley 617 de 2000 2/	53.343	56.622	0%
3. Relación GF/ICLD	58%	32%	
4. Límite establecido por la Ley 617 de 2000	60%	60%	
5. Diferencia	-2%	-28%	

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

TABLA 4

DESEMPEÑO FISCAL COMPARATIVO A NIVEL REGIÓN CARIBE

De acuerdo al índice de desempeño fiscal (IDF) que administra el Departamento Nacional de Planeación (DNP) para municipios y departamentos notamos que Cesar obtuvo un rango de vulnerable, primero analicemos el componente fiscal y posteriormente el indicador financiero territorial para poder comprender de mejor manera el significado de esta evaluación por parte del DNP.

Dimensión Resultados Fiscales						
Departamento	Calificación Dependencia de las transferencias	Calificación FBK fijo	Calificación Endeudamiento Largo Plazo	Calificación Balance Primario	Calificación Ahorro Corriente	Calificación Resultados
ATLANTICO	63.60	94.52	56.66	60.00	100.00	59.97
BOLIVAR	39.01	76.47	36.33	80.00	50.00	45.09
CESAR	24.28	100.00	76.42	40.00	70.00	49.71
CÓRDOBA	23.24	60.88	5.57	40.00	70.00	31.95
GUAJIRA	26.30	24.87	58.70	40.00	80.00	36.78
MAGDALENA	38.18	63.90	53.60	20.00	80.00	40.91
SUCRE	19.52	100.00	66.82	80.00	80.00	55.41

Fuente: Departamento Nacional de Planeación DNP

TABLA 5

- Dependencia de las transferencias: El departamento del Cesar tiene una calificación de 24.28 que significa una alta dependencia a las transferencias del gobierno central y poca generación de recursos propios.
- FBK: La calificación que recibe el departamento por la formación bruta de capital está muy por encima del promedio nacional.
- Endeudamiento de largo plazo: El departamento presenta un indicador de

endeudamiento a largo plazo del 76.42% que significa que se encuentra con un endeudamiento bajo.

- Balance primario: En el indicador de balance primario el departamento presentó un superávit en el periodo 2021.
- Ahorro corriente: Existe una fortaleza en la entidad para generar excedentes propios para destinar a inversión.

Con respecto a los indicadores financieros territoriales el Cesar presenta los siguientes resultados (tabla 6):

Departamento	Dimensión de Gestión Financiera Territorial			Resultado	
	Calificación Holgura	Calificación Capacidad de Ejecución de Ingresos	Calificación Capacidad de Ejecución de Inversión	Nuevo IDF	Rango
ATLANTICO	100.00	70.00	70.00	75.97	4. Solvente (≥ 70 y < 80)
BOLIVAR	36.39	70.00	70.00	56.85	2. Riesgo (≥ 40 y < 60)
CESAR	100.00	80.00	100.00	68.38	3. Vulnerable (≥ 60 y < 70)
CÓRDOBA	31.29	70.00	100.00	45.37	2. Riesgo (≥ 40 y < 60)
GUAJIRA	100.00	0.00	100.00	50.11	2. Riesgo (≥ 40 y < 60)
MAGDALENA	56.76	100.00	100.00	58.03	2. Riesgo (≥ 40 y < 60)
SUCRE	63.70	80.00	80.00	70.33	4. Solvente (≥ 70 y < 80)

Fuente: Departamento Nacional de Planeación DNP

- Holgura: Este indicador hace referencia a la ley 617 de 2000 sobre viabilidad fiscal, donde se mide los gastos de funcionamiento versus los ingresos corrientes de libre destinación (ICLD) y se determina la eficiencia administrativa. Cesar presenta un buen indicador lo que significa que los gastos de funcionamiento registran una buena holgura con el límite permitido.
- Ejecución de ingresos y de inversión: Ambos indicadores recibieron una calificación promedio entre la región caribe.

El índice de desempeño fiscal o IDF nos permite comparar la gestión fiscal y financiera de un ente territorial en un solo indicador y saber en qué rango se ubica entre todos los municipios y departamento del país, en el caso que nos ocupa, el rango obtenido por Cesar para la vigencia del 2021 fue de 68.38 lo cual significa que, aunque pueden cumplir con los límites de gasto de la ley 617 de 2000 y generar ahorros propios, dependen de manera importante de las transferencias y son entidades expuestas a desequilibrios en sus finanzas como consecuencia de choques en sus estructuras financieras. Estas entidades mantienen apenas un nivel de equilibrio relativo en su balance fiscal, pero sin presentar excedentes que les permita sortear holgadamente algún desequilibrio en sus finanzas.

Proyectos estratégicos

Para los municipios del corredor minero las propuestas están claras. Se incluyen aspectos relacionados con el mejoramiento del capital humano, vía educación y formación; mejoramiento en las capacidades locales de gobernabilidad; aumento de los recursos financieros y técnicos para los emprendedores; desarrollo de la infraestructura y apertura hacia la innovación, investigación y los nuevos desarrollos digitales y culturales; y, finalmente, énfasis en la sostenibilidad y el respeto por el medio ambiente.

Infraestructura

- Construcción de tramo entre la vía Santa Marta, Riohacha y Paraguachón con el Cesar.
- Interconexión vial Bolívar, Cesar y Magdalena (Las Américas).
- Construcción de la doble calzada San Roque-Valledupar-Cuestecita.
- Ampliación pista y construcción terminal de pasajeros del Aeropuerto Hacaritama en Aguachica (Sur del Cesar, Magdalena y Bolívar).
- Conexión multimodal entre departamentos de Cesar y Magdalena, con línea férrea de Chiriguaná a Ciénaga.
- Desarrollo de programa de energización de la Sierra Nevada de Santa Marta y la Serranía del Perijá, interconexión y energía renovable.
- Fortalecer la generación de energía en la región con el uso de fuentes no convencionales de Energía Renovable.
- Centro logístico de Bosconia (Conexión del interior y el Caribe).
- Planta de beneficio de ganado en Bosconia (Magdalena y Cesar).
- Avanzar en el catastro multipropósito.
- Creación de una bolsa concursable para impulsar la investigación aplicada acorde a la productividad empresarial.
- Estrategia integral de acompañamiento a trabajadores por cuenta propia, unidades productivas y micronegocios, para promover su sostenibilidad y crecimiento.

Cambio Climático

- Creación de un fondo para apoyar proyectos de infraestructura para abastecer energías limpias.

Proyectos PDET

- Gestionar los conflictos territoriales en el Perijá y la Sierra Nevada de Santa Marta, que generan las figuras de la Ley 2ª. de 1959, los resguardos indígenas, las áreas protegidas como parques Nacionales Naturales, la Línea Negra (Decreto 1500 de 2018) y la colonización campesina.

Turismo cultural

- Modernización de la agricultura y los sectores pecuarios para una mayor productividad del campo y competitividad de los sectores priorizados como el café, cacao, lácteos, cárnicos y palma, además de incentivar el desarrollo agroindustrial y la transformación de los productos en el territorio.

Educación

- Ampliación de la Universidad Popular del Cesar en Aguachica (Cesar, Bolívar y Magdalena)
- Crear universidades públicas en cada una de las zonas del departamento del Cesar (norte, centro y sur), de calidad, con carreras pertinentes y consecuentes con las necesidades laborales y geo ambientales del territorio, con eficientes tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC).

Retos, Metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo

Eje 1. Lucha contra la pobreza y la inclusión social.

Reto 1. Reducir la tasa de incidencia de la pobreza monetaria y monetaria extrema en el departamento del Cesar. El Cesar es el sexto con mayor pobreza monetaria extrema del país. El porcentaje de la población que vive en situación de pobreza monetaria en el departamento para el 2021, es del 56%, quiere decir que más de la mitad de la población se encuentra por debajo de la línea de pobreza. Este porcentaje representa a 846.000 personas que no cuentan con al menos \$311.719 al mes para cubrir sus necesidades de alimentación y costear otros bienes. Por su parte el 20,9 % de la población vive en la pobreza extrema, lo que equivale a 231.000 personas que no cuentan con recursos suficientes ni para alimentarse ni dormir bajo un techo digno, situándose por encima del promedio nacional el cual es del 12,2%.

Meta 1.2. Disminuir el porcentaje de población en condición de pobreza monetaria y monetaria extrema en Cesar.

Iniciativa 1.3. Fortalecer la articulación público-privada, con recursos económicos, para salvaguardar el tejido empresarial e impulsar la generación de empleo. Especialmente para las micro y medianas empresas que son las más afectadas por las crisis.

Oportunidades de desarrollo 1.3. Fortalecimiento del tejido empresarial en el Cesar y la mejora en la confianza para invertir en el territorio.

Reto 2. Fortalecimiento del acceso y la calidad educativa del departamento del Cesar Los niveles con mayor cobertura para el año 2021 fueron Primaria y Secundaria con 108,4% y 101,5% respectivamente. Igualmente, se puede apreciar que desde 2018 estos niveles han ido mejorando mientras que en transición se evidencia una disminución de año 2021 con respecto al 2020 en 4 puntos porcentuales, ubicándose por debajo del promedio

nacional. Por otra parte, la educación media es la que tiene menor cobertura bruta e incluso está por debajo de los niveles nacionales.

Por su parte la tasa de cobertura neta en el departamento evidencia que en la educación media solo el 40,4%

Meta 2.1 Aumentar las coberturas en netas en educación media y transición en un 25%, así como mejorar la cobertura y la calidad de la educación superior.

Iniciativa 2.2. Inversión de recursos del departamento para la adecuación y construcción de infraestructura educativa, acorde a las necesidades actuales en materia de educación en tema como la transformación digital y la informática.

- Creación de nuevos cupos en las instituciones educativas como el SENA para la formación para el trabajo, acorde a las necesidades y demandas del departamento.

Oportunidad de desarrollo 2.3. Formación de calidad en las instituciones de educación básica y mejoramiento de las capacidades laborales de la población del departamento del Cesar.

- Contar con mejor capital humano.

Reto 3. Mejorar el acceso a los servicios públicos domiciliarios en el Cesar. En los servicios públicos, las coberturas más bajas están en los servicios de alcantarillado y conexión a la red pública de gas natural con un 77,4% y 69% respectivamente, los dos indicadores por encima del nivel nacional en 2 puntos porcentuales.

Meta 3.1. Aumentar el acceso de la población rural a los servicios públicos como agua y gas natural en el Cesar, 5 puntos porcentuales.

Iniciativa 3.2. Consolidar un plan departamental de agua y saneamiento básico que priorice las obras a desarrollar e identifique los recursos del nivel nacional, departamental y locales. Adicionalmente, estructurar un proyecto, con recursos de regalías, para mejorar la accesibilidad del gas natural de la mano con las empresas distribuidoras que permitan expandir hacia los territorios que tienen menos acceso a este servicio.

Oportunidad de desarrollo 3.3. Mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del territorio.

Eje 2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia.

Reto 2.1 Disminuir la presencia de grupos armados organizados en el departamento (presencia en 20/25 municipios)

Meta 2.1 Aumentar la presencia institucional (no solo militar), representada en infraestructura educativa, mejoramiento de los puestos de salud, generación de empleo, acceso a servicios públicos en los municipios del sur del departamento, para controlar y

mitigar la presencia de actores ilegales que incide en la disminución de los delitos de alto impacto y de la población vulnerable.

Iniciativa 2.1 Revisar y viabilizar los proyectos definidos en los PDET en búsqueda de articular planes que cierren las brechas en pobreza, empleo, servicios públicos y seguridad.

Reto 2.2 Disminuir los altos índices de violencia intrafamiliar (1928 casos, 1548 son contra mujeres) el cual viene en tendencia creciente, en los últimos 5 años, aumentó del 6%.

Meta 2.2 Robustecer los PISCC con enfoque de equidad de género.

Iniciativa 2.2 Fortalecer la estrategia de prevención de la violencia contra la mujer, NNA consolidando una agenda departamental para construir una estrategia integral de seguridad, convivencia y justicia con enfoque de género así como las nuevas masculinidades.

Reto 2.3 Fortalecer la presencia institucional en materia de seguridad y fuerza pública, la ciudad capital y el sur del departamento del Cesar, pues en los últimos 5 años ha habido una tendencia creciente, con un aumento del 10% en los homicidios.

Meta 2.3 Robustecer los planes integrales de seguridad y convivencia ciudadana en Valledupar y el departamento.

Iniciativa 2.3 Promover las prácticas sociales, culturales y pedagógicas por medio del diseño de rutas de atención que permitan tratamientos integrales y contextualizados de los conflictos que tienen los ciudadanos.

Eje 3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo para el departamento del Cesar.

Reto 3.1: Reducir la brecha de empleo entre hombres y las mujeres e impulsar el emprendimiento y empleo juvenil del departamento del Cesar

Es necesario reducir la brecha de empleo entre hombres y mujeres para poder asegurar la prosperidad empresarial y la formalización del departamento del Cesar. Actualmente, la brecha de empleo en materia de género es del 10,6% siendo la más alta en la región caribe. Además la tasa de desempleo juvenil de acuerdo con el brief de pactos por las juventudes es del 13,77%. Existen numerosas brechas que impiden el correcto desarrollo de las habilidades y posibilidades de obtener un buen empleo o de crear emprendimiento sostenible en el tiempo para las mujeres y los jóvenes, como la falta de educación pertinente a las ofertas labores y la falta de recursos de financiación.

Meta 3.1

- Disminuir la brecha de empleo de género en un 4% y la tasa de desempleo juvenil en un 5%.

Iniciativas 3.1

- Impulsar proyectos de inclusión laboral de jóvenes y mujeres a través de capacitación especializada en las áreas de mercado fuertes del departamento como comercio, actividades artísticas y agroindustria y su vinculación inmediata a las empresas.

Oportunidades de Desarrollo 3.1

- Creación de empleo de calidad con enfoque de género y juvenil, donde se pueda reducir los factores directamente relacionados a esta brecha como salario y oportunidades laborales.

Reto 3.2: Desarrollar iniciativas, programas y proyectos enfocados hacia una transformación sostenible hacia la energía limpia.

Con la salida de Prodeco (Glencore) de los municipios de El Paso y la Jagua de Ibirico, se plantea la necesidad de transformar el sector productivo hacia la producción de energías limpias. Además a nivel global, la demanda por el carbón ha disminuido debido a diversas políticas de transformación de la matriz energética hacia energías limpias. Actualmente, con la participación de Minas y Canteras representando un 38,8% del PIB departamental, no tomar acciones de manera acertada traerá un fuerte impacto económico y productivo al territorio.

Meta 3.2

- Planificar la transición de las actividades de producción y extractivismo de carbón del departamento.

Iniciativas 3.2

- Crear un Centro de Innovación y Desarrollo del Carbón, en el cuál se analicen nuevas maneras de desarrollar extractivismo responsable hacia el medio ambiente, así como alternativas de uso al carbón distintas a la exportación que beneficien el aparato productivo del departamento. Financiado con recursos de regalías del PDET.

Oportunidades de Desarrollo 3.2

- La creación de nuevos puestos de trabajo con empleo de calidad, así como el desarrollo de nuevas energías limpias que transformen el departamento aprovechando sus recursos naturales.

Reto 3.3 Reutilizar las hectáreas disponibles para productos agrícolas

Con la finalidad de evitar daños al medio ambiente y aumentar la productividad de los campesinos, permitiendo a los agricultores del Cesar nuevas fuentes de ingreso y suplir de

alimento internamente el departamento. Actualmente solo se utiliza de manera adecuada el 35% del suelo, del cuál su gran mayoría (56%) es utilizada para la ganadería, que trae consigo problemas medioambientales. En el departamento, el principal cultivo permanente es la palma de aceite que ocupa un 56,9% de la producción total, el cual degrada los suelos.

Meta 3.3 Aprovechar las hectáreas disponibles para agricultura y producir una mayor cantidad de cultivos agrícolas en el departamento.

Iniciativas 3.3 Fortalecer la agricultura y su producción a través de programas de economía circular de la mano con Ciencia, Tecnología e Innovación donde se utilice el compostaje de la biomasa de palma para recuperar los suelos degradados y mejorar el rendimiento de los distintos cultivos.

Oportunidad De Desarrollo 3.3 Mejoras en los ingresos y la rentabilidad de la producción agrícola del departamento, cultivando mayor cantidad de cultivo como el maíz, la yuca y el arroz para brindar alternativas locales de mejor costo en alimentos al departamento.

Eje 4. Eficacia del Estado y Lucha contra la Corrupción

Reto 4.1 Mejorar los reportes de información al Consolidado de Hacienda e Información Pública (CHIP) y revisar las orientaciones disponibles a través de la página web para el reporte de información presupuestal para lograr oportunidad y calidad en los reportes.

- Controlar los gastos de funcionamiento y armonizarlos con la disponibilidad de recursos disponibles para su financiación.

Meta 4.1 incrementar el recaudo de los impuestos municipales en un 50%

Iniciativa 4.1 Dotar de plataformas y visores que faciliten el manejo de la información financiera, contable y tributaria contenida en cada administración y personal capacitado.

Reto 4.2 Controlar los gastos de funcionamiento y armonizarlos con la disponibilidad de recursos disponibles para su financiación.

- Implementar acciones para mejorar su recaudo, debido a que existe una baja capacidad para generar recursos propios adicionales a las transferencias de la nación.
- Mantener un control adecuado del gasto corriente y el endeudamiento para inversión.
- Gestionar y asignar recursos para incrementar la inversión en formación bruta de capital fijo (SGR, SGP-Libre Inversión, recursos propios, cofinanciación).
- Fortalecer los procesos de planeación física y financiera, y de ejecución de los recursos en cada vigencia.

Meta 4.2 Mejorar la ubicación de los municipios en el ranking de desempeño fiscal por lo menos en un 30%.

Iniciativa 4.2 Fortalecer la institucionalidad y dotar de plataformas y visores que faciliten el manejo de la información financiera, contable y tributaria contenida en cada administración

Reto 4.3 Controlar los gastos de funcionamiento y armonizarlos con la disponibilidad de recursos para su financiación.

Meta 4.3 Mejorar la ubicación de los municipios en el ranking de desempeño fiscal por lo menos en un 30%.

Iniciativa 4.3 Gestionar la conexión de última milla de banda ancha para mejorar la cobertura de internet necesaria para brindar infraestructura que atraiga la llegada de empresas.

Conclusiones y Líneas Discursivas Cesar

Seguridad: El departamento del Cesar ha estado inmerso en dinámicas de violencia ligadas al conflicto agrario y la exclusión política, así como al narcotráfico y a la disputa del control territorial por parte de actores armados posteriormente. Los valores del Partido deben incorporarse en las propuestas de los candidatos con iniciativas como mayor pie de fuerza, intervención social, construcción de vías de acceso, figuras de protección y vigilancia.

Reactivación económica y productividad: La población del Cesar también se encuentra, como el resto del país, en búsqueda de mayores oportunidades para generar ingresos. La reactivación económica en Cesar, en línea con la filosofía del partido, puede pasar por el fortalecimiento de la industria agrícola y ganadera, el comercio y el turismo, el desarrollo de la infraestructura para facilitar la interconexión entre subregiones y la generación de energías verdes, entre otros.

Infraestructura: En los servicios públicos, las coberturas más bajas están en los servicios de alcantarillado y conexión a la red pública de gas natural con un 77,4% y 69% respectivamente, los dos indicadores por encima del nivel nacional en 2 puntos porcentuales.

Deben proponerse soluciones en consonancia con los retos, metas y oportunidades identificadas y relacionarlas con la reactivación económica del departamento.

Discurso social: Como en el resto del territorio nacional, lo social cobra una importante relevancia en el actual contexto nacional. Aspectos relevantes para la elaboración de

propuestas: reducción de la brecha de pobreza, seguridad alimentaria, creación de un plan de empleo, fortalecimiento de la infraestructura, cobertura y calidad educativa, entre otros.

Educación: El departamento tiene una tasa de cobertura bruta en educación superior del 33,2% en 2021 aumentado casi un punto porcentual con respecto al 2020 en donde se situó en 32,8%, es el tercera en la región Caribe, pero por debajo del promedio nacional por 20.7 puntos porcentuales y del promedio de la región.