

# INFORME DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ

Este informe está dividido en tres secciones. La primera presenta un diagnóstico subregional, departamental y municipal del Chocó. La segunda expone los principales retos, metas e iniciativas del departamento. La tercera resalta las principales conclusiones del estudio.

## Autores

Lina Martínez,  
PhD en Políticas  
Públicas,  
Universidad de  
Maryland.

Valeria  
Trofimoff, Mag.  
en Estudios  
Sociales y  
Políticos,  
Universidad  
Icesi.

## Tabla de Contenido

1.1	Análisis departamental por subregiones .....	3
1.2	Análisis del departamento de acuerdo con sus indicadores departamentales.....	4
1.2.1	Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	5
1.2.2	Seguridad en las regiones como condición para la convivencia .....	8
1.2.3	Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo .....	11
1.2.4	Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.....	17
1.3	Análisis ciudad capital y área de influencia.....	18
1.3.1	Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	19
1.3.2	Seguridad en las regiones como condición para la convivencia .....	22
1.3.3	Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo .....	25
1.3.4	Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.....	27
1.3.5	Infraestructura y proyectos estratégicos.....	29
2.	Retos, metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo .....	36
2.1	Lucha contra la pobreza e inclusión social.....	36
2.2	Seguridad en las regiones como condición para la convivencia .....	37
2.3	Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo .....	39
2.4	Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.....	40
3.	Conclusiones discursivas y/o programáticas.....	41
4.	Referencias .....	45

## Lista de mapas

Mapa 1	Subregiones del Chocó .....	3
Mapa 2	Área de influencia de Quibdó .....	18

## Lista de gráficos

Gráfico 1	Porcentaje de valor agregado por subregiones, 2019 y 2020 .....	4
Gráfico 2	Incidencia de la pobreza monetaria en el Chocó.....	5
Gráfico 3	Incidencia de la pobreza monetaria extrema en el Chocó .....	6
Gráfico 4	IPM histórico 2018 a 2021 .....	8
Gráfico 5	Número de desplazados enero a mayo del 2022 en la región pacífica .....	10
Gráfico 6	PIB Chocó composición por ramas de actividad económica 2021 .....	11
Gráfico 7	Rendimientos de los principales cultivos 2018 (ton/ha) .....	12

Gráfico 8 Tejido empresarial por tamaño .....	12
Gráfico 9 Comportamiento registral mercantil por subregiones .....	13
Gráfico 10 Distribución de micronegocios según actividad económica, Chocó.....	15
Gráfico 11 Porcentaje de UPA que introdujeron alguna innovación o proceso de mejora .....	15
Gráfico 12 Medición del Desempeño Municipal (MDM) del Chocó .....	17
Gráfico 13 Índice Pobreza Multidimensional (IPM) Quibdó y área de influencia 2018 .....	20
Gráfico 14 Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes .....	22
Gráfico 15 Tasa de hurto a personas por cada 100.000 habitantes .....	24
Gráfico 16 Distribución de micronegocios según actividad económica, Quibdó .....	26

### Lista de tablas

Tabla 1 Porcentaje de hogares en 2021 que experimentan cada una de las privaciones que mide el IPM .....	7
Tabla 2 Indicadores de seguridad por cada 100.000 habitantes .....	8
Tabla 3 Indicadores de seguridad por cada 100.000 habitantes año 2021 en Colombia, Chocó, Valle del Cauca, Antioquia y Cundinamarca .....	9
Tabla 4 Participación, según sector económico, en el número de matrículas en el Chocó .....	14
Tabla 5 Puntuación en una escala de 0 a 10 de cada uno de los pilares del IDC .....	16
Tabla 6 Índice de Desempeño Fiscal (IDF) del Chocó 2019-2021 .....	18
Tabla 7 Porcentaje de hogares que experimentan las privaciones relacionadas con educación que mide el IPM.....	20
Tabla 8 Indicador de informalidad IPM: Quibdó y área de influencia.....	21
Tabla 9 Dimensión salud IPM: Quibdó y área de influencia.....	21
Tabla 10 Tasa de casos de violencia intrafamiliar por cada 100.000 habitantes .....	24
Tabla 11 Nivel de cumplimiento de los ODS en Quibdó y área de influencia .....	25
Tabla 12 Actividades económicas más frecuentes realizadas por los micronegocios en Chocó.....	26
Tabla 13 Indicadores de gestión del MDM Quibdó y área de influencia .....	27
Tabla 14 Indicadores de resultados del MDM Quibdó y área de influencia .....	28
Tabla 15 Índice de Desempeño Fiscal .....	28
Tabla 16 Proyectos priorizados, Quibdó .....	30
Tabla 17 Proyectos priorizados, Chocó.....	32

## CHOCÓ

### 1. Diagnóstico, subregional, departamental y ciudad capital

En esta sección se presentará un diagnóstico del Chocó a nivel subregional, departamental y municipal, donde los cuatro ejes sombrilla del partido Centro Democrático serán transversales en el análisis: i) lucha contra la pobreza e inclusión social; ii) seguridad en las regiones como condición para la convivencia; iii) desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo; y iv) eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción.

#### 1.1 Análisis departamental por subregiones

El departamento del Chocó está dividido en cinco subregiones<sup>1</sup>: Darién, San Juan, Atrato, Baudó y Pacífica (ver Mapa 1). Cada subregión cuenta con un gran potencial biodiverso y características económicas diferentes. En general, las actividades productivas de sus subregiones se enfocan en la agricultura, el turismo, la pesca marítima artesanal, la ganadería y la explotación forestal. Sin embargo, San Juan también se caracteriza por su actividad minera y la subregión Atrato, por el comercio, el transporte y la logística (Cámara de Comercio del Chocó, 2020). El Chocó representa el 3,3% de la economía de la región pacífica y el 0,5% del país (DANE, 2022a).

Mapa 1 Subregiones del Chocó



Fuente: Elaboración propia.

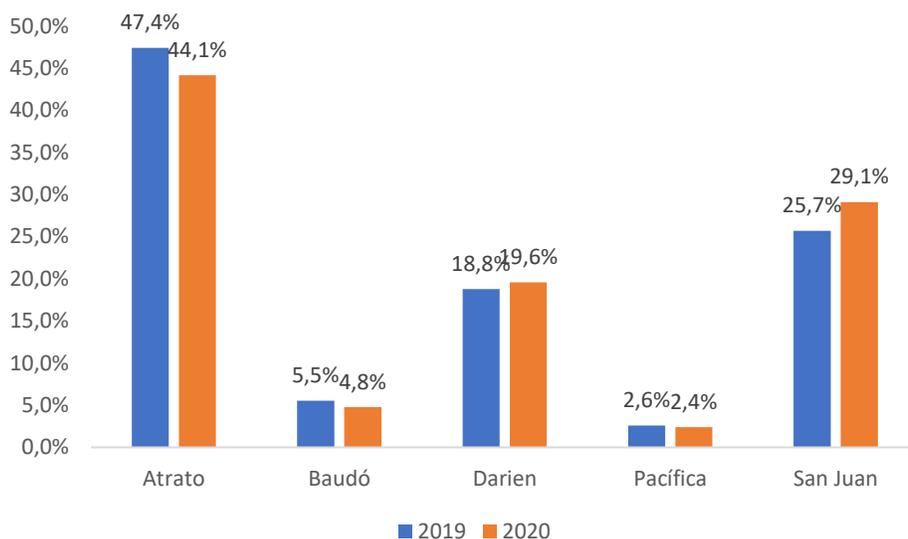
<sup>1</sup> La clasificación de las subregiones se realiza con base en un informe realizado por la Cámara de Comercio del Chocó (2020). Los municipios que conforman cada subregión son los siguientes: Darién (Acandí, Bojayá, Carmen del Darién, Unguía y Riosucio); San Juan (Litoral del San Juan, Istmina, Condoto, Nóvita, Rio Iró, Medio San Juan, Tadó, Unión Panamericana, Cértegui, San José del Palmar, Cantón de San Pablo y Sipí); Atrato (Carmen de Atrato, Bagadó, Lloró, Atrato, Rio Quito, Quibdó y Medio Atrato); Baudó (Bajo Baudó, Medio Baudó y Alto Baudó); Pacífica (Juradó, Bahía Solano y Nuquí).

El departamento tiene una población aproximada de 534,826 habitantes (DANE, 2018a). Dada su dinámica económica entorno a actividades agrícolas y pesca artesanal, más del 50% de su población pertenece al sector rural (54.5%). Las subregiones Atrato (34.3%), San Juan (25.3%) y Darién (20.7%) albergan la mayor parte de la población. Los municipios que registran una mayor proporción de población rural son Darién (28.1%), San Juan (24.6%), Baudó (20.6%) y Atrato (19%).

El Chocó también se caracteriza por una multiculturalidad étnica en la que confluyen pueblos indígenas y comunidades afrodescendientes. El 78.9% de su población se autoreconoce como negra, mulata, afrodescendiente o afrocolombiana, mientras el 16% se autoreconoce como indígena (DANE, 2021a). Por otro lado, el departamento cuenta con tres cuencas geográficas navegables por lanchas de motor y barcos medianos conformados por los ríos: Atrato, San Juan y Baudó. Estos, junto con las dos salidas a mar que posee, han sido históricamente las vías de comunicación entre la mayoría de los municipios del departamento (Cámara de Comercio del Chocó, 2020).

De acuerdo con el DANE (2020), las subregiones Atrato, San Juan y Darién, donde se ubica la mayor proporción de población del departamento, aportan el porcentaje más alto de valor agregado al Chocó con un 44%, 29% y 20%, respectivamente (ver Gráfico 1). No obstante, entre 2019 y 2020, se presentó en la subregión Atrato una disminución de 3,3 puntos porcentuales en el valor agregado, mientras en San Juan se incrementó en 3,4 puntos porcentuales.

**Gráfico 1 Porcentaje de valor agregado por subregiones, 2019 y 2020**



Fuente: elaboración propia con base en el Geovisor Valor Agregado por Municipio del DANE, 2020.

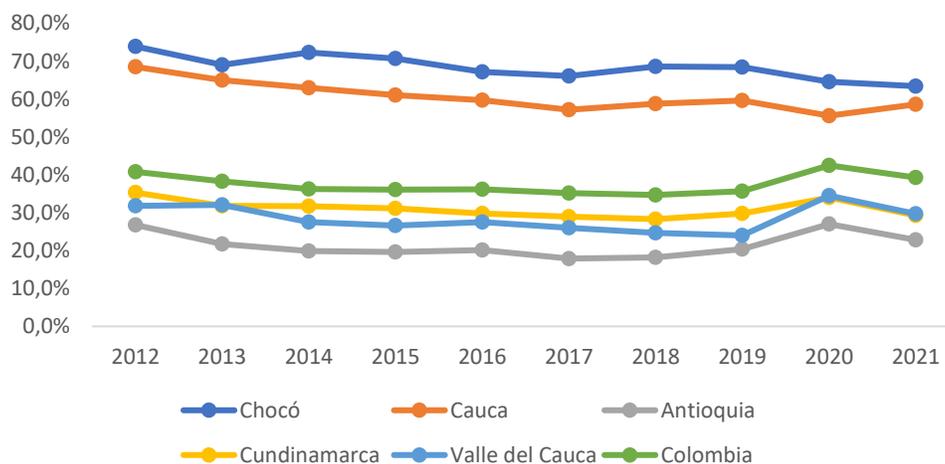
## 1.2 Análisis del departamento de acuerdo con sus indicadores departamentales

En esta sección se exponen los principales indicadores del departamento relacionados con los ejes sombrilla del partido.

### 1.2.1 Lucha contra la pobreza e inclusión social

La incidencia de la pobreza monetaria indica el porcentaje de hogares que viven por debajo de la línea de la pobreza<sup>2</sup>. En general, el departamento del Chocó ha tenido una tendencia a la baja entre el 2012 y 2021 (ver Gráfico 2 y 3). Sin embargo, este periodo ha tenido dos picos importantes, el 2014 y el 2018, cuando el porcentaje de personas por debajo de la línea de la pobreza aumentó aproximadamente 3 puntos porcentuales con respecto al año anterior (DANE, 2021b). Una de las explicaciones de este fenómeno son las crisis humanitarias que ha vivido el departamento<sup>3</sup>.

Gráfico 2 Incidencia de la pobreza monetaria en el Chocó

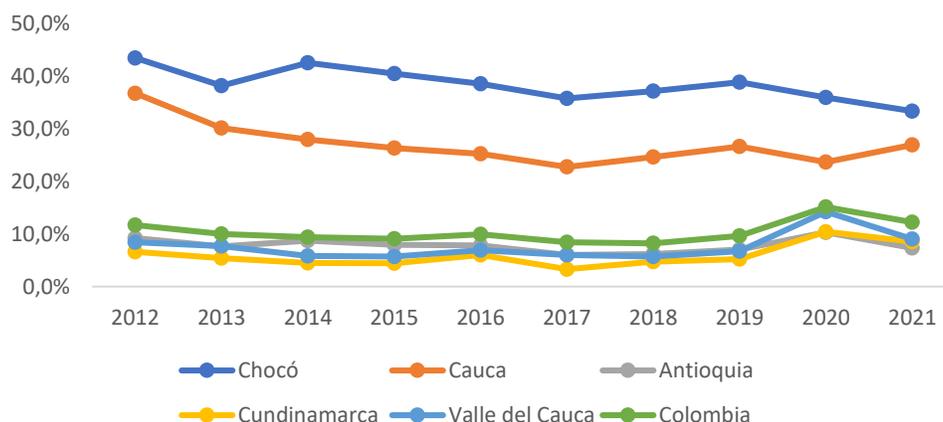


Fuente: DANE, 2021b.

<sup>2</sup> En 2021, a nivel nacional, la línea de pobreza monetaria fue de 354.031 COP y la línea de pobreza extrema fue de 161.099 COP (DANE, 2021).

<sup>3</sup> De acuerdo con un informe realizado por la Defensoría del Pueblo, en 2014, el Chocó vivió una auténtica crisis humanitaria que demandó la acción conjunta de la institucionalidad pública tanto del orden nacional, como departamental y municipal. La Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) (2018) también registra que, en 2018, con el cambio de las dinámicas del conflicto, los confinamientos y las restricciones de movilidad aumentaron en el departamento.

**Gráfico 3 Incidencia de la pobreza monetaria extrema en el Chocó**



Fuente: DANE, 2021b.

El Chocó continúa por encima del nivel de pobreza monetaria nacional con una diferencia de 24 puntos porcentuales en 2021, ubicándose como el segundo departamento del país con mayor proporción de población por debajo de la línea de pobreza. Al compararlo con otros departamentos, el Chocó se encuentra por encima del Cauca, Valle del Cauca y Cundinamarca con una diferencia aproximada de 5, 33 y 34 puntos porcentuales, respectivamente.

Al mismo tiempo, la incidencia de pobreza monetaria extrema en el Chocó registra las mayores proporciones del país, tan solo 7 puntos porcentuales por debajo de la Guajira, el departamento con mayor porcentaje de población bajo la línea de pobreza extrema. En 2021, el 33% de la población chocoana estaba por debajo de la línea de pobreza extrema, mientras en Cauca, Nariño, Valle del Cauca y Antioquia la cifra fue del 27%, 14%, 9% y 7%, respectivamente (DANE, 2021b).

La incidencia de la pobreza afecta de manera heterogénea a ciertos grupos poblacionales. Esta situación se profundizó como consecuencia de la pandemia. Por ejemplo, entre 2020 y 2021, la incidencia de pobreza monetaria de las mujeres se mantuvo en 65.8%, mientras en los hombres se redujo aproximadamente 3 puntos porcentuales. En 2020, la brecha de género de la población chocoana por debajo de la línea de la pobreza se encontraba en 2.2, aumentando a 4.8 en 2021. No obstante, continúa siendo menor a la registrada a nivel nacional (6.6 puntos porcentuales) (DANE, 2021b).

A nivel nacional, Chocó tiene la quinta tasa de incidencia de pobreza monetaria más alta en la población indígena (73.7%) y la segunda en población afrodescendiente (62.1%) (DANE, 2021a). No obstante, la población indígena tiene una tasa de incidencia de pobreza monetaria 10.3 puntos porcentuales superior a la del departamento (63.4%). Un aspecto que resalta la importancia de focalizar acciones de política pública en estos grupos étnicos.

La violencia estructural que ha sufrido el departamento no solo afecta sus niveles de pobreza, también se traducen en un aumento de los niveles de desigualdad. El Coeficiente de Gini, un indicador que mide el nivel de concentración de ingresos de una población, ha tenido un comportamiento fluctuante a lo largo de los años. Entre 2012 y 2017, tuvo una tendencia a la baja, pero en 2018 (0.579) este indicador alcanzó niveles superiores a los registrados dos años atrás (0.574) (DANE,

2021b). Al 2021, el coeficiente de Gini del Chocó (0,542) se encuentra por encima del total nacional (0,523). El departamento registra el segundo indicador más alto en Colombia por debajo de La Guajira (0,554).

Por último, en 2021, el 36% de la población chocoana era multidimensionalmente pobre, una cifra 13 puntos porcentuales menor a la registrada en 2020 (ver Gráfico 4). Los indicadores donde la población registra los mayores niveles de privación son trabajo informal, sin acceso a fuente de agua mejorada, inadecuada eliminación de excretas, bajo logro educativo y rezago escolar (ver Tabla 1). Los habitantes del departamento que están en situación de pobreza multidimensional experimentan una proporción de privaciones del 43.7%, es decir, en promedio, los hogares que son pobres experimentan al menos 7 privaciones<sup>4</sup> al tiempo.

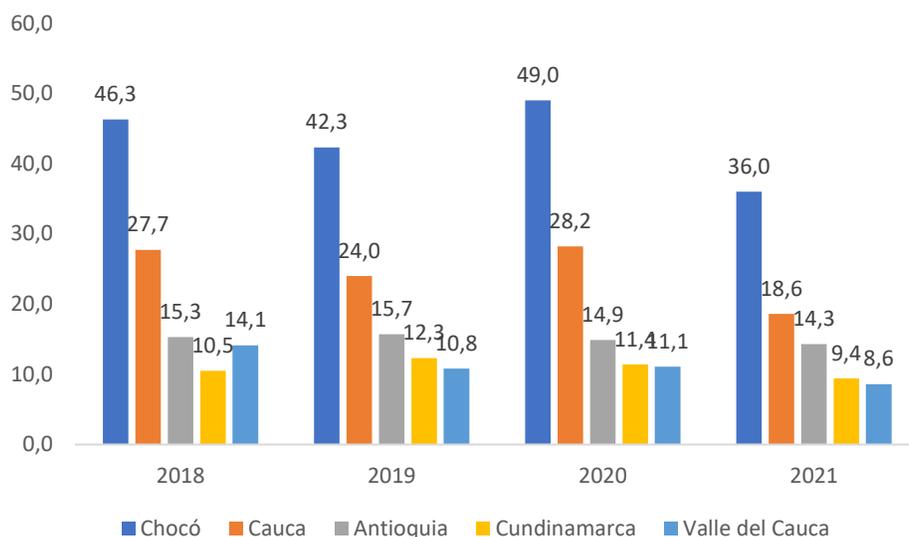
**Tabla 1 Porcentaje de hogares en 2021 que experimentan cada una de las privaciones que mide el IPM**

Privación	Chocó	Cauca	Valle del Cauca	Cundinamarca
Analfabetismo	24.3	10.7	5.9	4.9
Bajo logro educativo	58.4	59.7	37.0	39.1
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	10.8	6.1	7.9	7.2
Barreras de acceso a servicios de salud	0.2	2.8	1.7	1.5
Desempleo de larga duración	16.4	13.7	15.2	14.5
Hacinamiento crítico	7.4	4.3	5.5	5.5
Inadecuada eliminación de excretas	68.6	8.9	5.4	4.4
Inasistencia escolar	5.1	5.1	3.0	5.8
Material inadecuado de paredes exteriores	12.7	2.6	2.1	0.9
Material inadecuado de pisos	2.4	19.1	0.6	1.5
Rezago escolar	36.8	22.5	23.4	24.5
Sin acceso a fuente de agua mejorada	75.4	27.8	4.1	6.7
Sin aseguramiento en salud	2.7	7.2	9.8	11.2
Trabajo infantil	1.6	2.4	1.3	0.7
Trabajo informal	93.3	87.5	71.1	69.7

Fuente: DANE, 2021c.

<sup>4</sup> El IPM mide 5 dimensiones, cada una de ellas con sus respectivas privaciones: i) Dimensión 1. Condiciones educativas del hogar (bajo logro educativo y analfabetismo); ii) Dimensión 2. Condiciones de la Niñez y la Juventud (inasistencia escolar, rezago escolar, barreras de acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia y trabajo infantil); iii) Dimensión 3. Trabajo (Desempleo de larga duración y empleo informal); iv) Dimensión 4. Salud (sin aseguramiento en salud y barreras de acceso a servicio de salud); v) Dimensión 5. Acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda (sin acceso a fuente de agua mejorada, inadecuada eliminación de excretas, pisos inadecuados, paredes exteriores inadecuadas y hacinamiento crítico).

Gráfico 4 IPM histórico 2018 a 2021



Fuente: DANE, 2021c.

### 1.2.2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia

En esta sección se abordará el contexto de seguridad en el departamento del Chocó en dos aspectos: seguridad ciudadana (datos asociados a hurtos, homicidios y violencia intrafamiliar) y seguridad y defensa nacional (estadísticas relacionadas con conflicto armado).

#### *Seguridad ciudadana*

El Departamento Nacional de Planeación (DNP) (s.f.) define la seguridad ciudadana como la protección a los ciudadanos contra el delito violento. En el Chocó, las tasas de homicidios y de casos de violencia intrafamiliar tuvieron un incremento desde 2017 del 17% y 22%, respectivamente. Mientras el hurto a personas y a establecimientos comerciales disminuyeron en un 11% y un 57%, respectivamente (ver Tabla 2).

Tabla 2 Indicadores de seguridad por cada 100.000 habitantes

Año	Homicidios	Hurto a personas	Hurto a comercios	Casos de violencia intrafamiliar
2017	45	143	69	48
2018	39	153	64	42
2019	40	162	56	47
2020	51	72	31	61
2021	53	127	30	58

Fuente: Cálculos propios con base en datos de la Policía Nacional, 2017-2021.

En 2021, los indicadores de seguridad como el hurto a personas, hurto a comercios y casos de violencia intrafamiliar registraron niveles inferiores al promedio nacional y a departamentos como el Cauca, Valle del Cauca y Antioquia (ver Tabla 3). Sin embargo, la tasa de homicidios por cada 100.000

habitantes del Chocó se encuentra por encima de lo registrado en Antioquia (32) y a nivel nacional (27) con una diferencia para este último de casi del doble de casos. En 2021, el 45% de los hurtos a personas fueron realizados con arma de fuego.

**Tabla 3 Indicadores de seguridad por cada 100.000 habitantes año 2021 en Colombia, Chocó, Valle del Cauca, Antioquia y Cundinamarca**

Territorio	Homicidios	Hurto a personas	Hurto a comercios	Casos de violencia intrafamiliar
Colombia	27	549	84	251
Chocó	53	127	30	58
Cauca	54	287	60	184
Valle del Cauca	57	549	115	217

Fuente: Cálculos propios con base en datos de la Policía Nacional 2021.

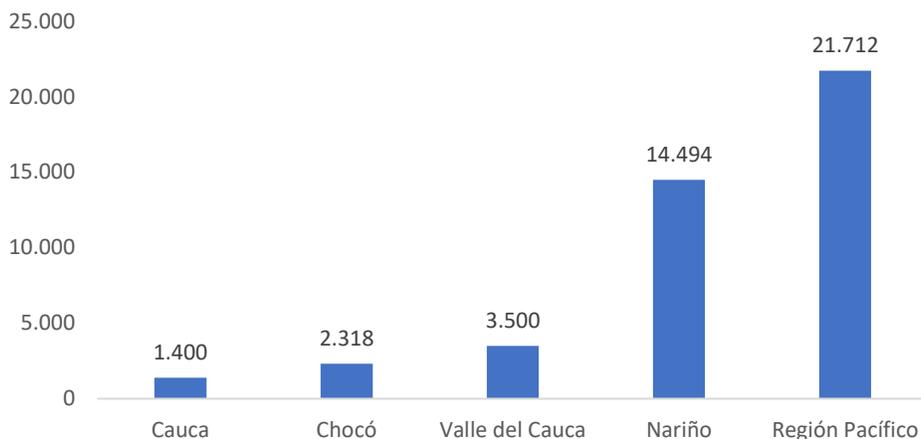
### ***Seguridad y Defensa Nacional***

La Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) (2022a) reportó un deterioro de la situación humanitaria desde mediados de 2021 hasta la fecha. La situación es explicada desde dos dinámicas paralelas. En primer lugar, los proyectos de expansión, unificación y consolidación progresiva de dos Grupos Armados No Estatales (GANE1 y GANE2)<sup>5</sup> por el control de las rutas para el tráfico de estupefacientes/madera/personas, áreas de producción y procesamiento de pasta de coca y minería ilegal. En segundo lugar, la ruptura del pacto de no agresión que mantenían las facciones de ambos GANE, lo cual fortaleció la crisis de violencia que viven los chocoanos. De acuerdo con OCHA (2022a), Chocó es el cuarto departamento con mayor número de víctimas por este hecho después de Nariño, Valle del Cauca y Risaralda.

Durante el primer semestre del 2022, se identificaron alrededor de 33.800 personas desplazadas en el país, Chocó representa el 6% con aproximadamente 2.318 víctimas de desplazamientos (ver Gráfico 5). El creciente deterioro de la situación humanitaria provocó un incremento en las afectaciones de población afrodescendiente e indígena (Wounaan y Emberá), especialmente, en mujeres y niños. La Unidad para la Atención y Reparación Integral de las Víctimas (UARIV) a junio de 2022 reportó que alrededor de 3.506 personas se desplazaron individualmente, 1.140 (33%) fueron mujeres, mientras 895 (26%) fueron hombres. Entre los desplazamientos, 6 personas se identificaron con orientaciones sexuales e identidades de género diversas (LGTBIQ+), mientras 1.465 (42%) fueron niños, niñas y adolescentes. Al analizar la afectación por etnia, los datos muestran que las principales víctimas pertenecen a comunidades afrocolombianas 2.350 (67%) seguido de comunidades indígenas con 481 (14%) (OCHA, 2022a).

<sup>5</sup> Autodefensas Gaitanistas de Colombia/Clan de Golfo (AGC) (1) y Ejército de Liberación Nacional (ELN) (2)

**Gráfico 5 Número de desplazados enero a mayo del 2022 en la región pacífica**



Fuente: OCHA, 2022c

Cabe destacar que el incremento en los desplazamientos ha tenido lugar principalmente en la subregión del San Juan, desde la incursión del GANE1 en varios municipios de esta zona que ha sido históricamente controlada por el GANE2 y que actualmente, es escenario de disputa por el control de rutas y rentas de la minería ilegal. Específicamente, los municipios de Istmina y Medio San Juan han presentado la mayor recurrencia de desplazamientos masivos (8 de 21 eventos totales) y concentran el 40% de las víctimas (1.623) en el departamento (OCHA, 2022a).

En cuanto a confinamientos, entre enero y junio del 2022, se registraron 59.101 víctimas por confinamiento, siendo el Chocó el departamento con más víctimas por confinamiento en el país (85%). Dichos confinamientos se caracterizan por un preocupante aumento de la contaminación por Minas Antipersonal (MAP) en todos los municipios confinados, calculándose una presunta contaminación por MAP en 27 de los 30 municipios del Chocó. De acuerdo con Oficina del Alto Comisionado para la Paz Descontamina Colombia y UNMAS, en el 2022 se reportaron cuatro accidentes por MAP y Municiones Sin Explotar (MSE) donde resultaron afectados tres civiles pertenecientes a pueblos indígenas de los municipios de Istmina, Bajo Baudó y Alto Baudó. La mitad de los incidentes con MAP (5 de 10) se reportaron en el municipio de Alto Baudó, seguido del Litoral del San Juan, Lloró, San José del Palmar, Riosucio y Nóvita (OCHA, 2022a).

El narcotráfico y el microtráfico en el Chocó también han sido fenómenos recurrentes. Entre el 2019 y el 2020, aumentó en un 18 % el área sembrada de coca, al pasar de 1.248 ha en el 2019 a 1.468 ha en el 2020, rompiendo la clara tendencia a la reducción que se inició después del 2017, cuando alcanzó 2.611 ha. A pesar del incremento registrado, Chocó continúa siendo el departamento con mayores índices de abandono estatal (UNODC, 2021).

Por último, Indepaz (2021) resalta un foco territorial del conflicto armado en Chocó: Urabá Antioqueño, Chocoano y Pacífico Chocoano. Los municipios del Chocó que conforman este foco son Riosucio, El Carmen del Darién, Bojayá, Quibdó, Alto Baudó, Istmina y Medio San Juan. Los municipios de Antioquia que conforman este foco son Vigía del Fuerte, Dabeiba y Murindó. Los grupos armados que hacen presencia en esta zona son las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) (Frente Pablo José Montalvo Cuítiva) y el ELN (Compañía Néstor Tulio Durán). Las confrontaciones entre las AGC y

el ELN están relacionadas con la economía del oro en Istmina Chocó y la comunicación con el centro y oriente del país a través del Urabá.

### 1.2.3 Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo

En el Chocó, la actividad económica administración pública y defensa es la que más aporta al PIB del departamento con un 39%, lo que permite inferir que el gobierno tiene un rol fundamental en la generación de empleo formal en el territorio. Chocó se caracteriza por su vocación agropecuaria. En 2021, la actividad económica de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca aportó al 20% del PIB del departamento (DANE, 2021d). El Gráfico 6 expone la participación de cada una de las ramas de actividad económica en el PIB del departamento:

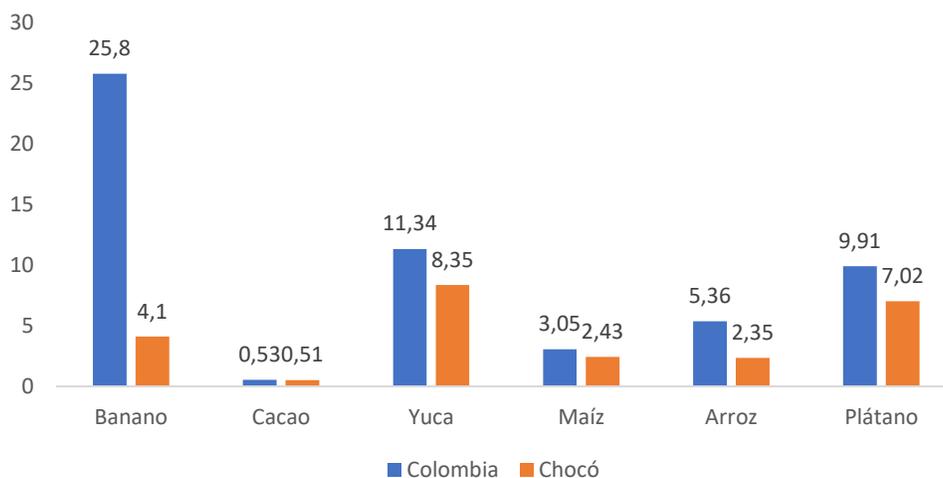
Gráfico 6 PIB Chocó composición por ramas de actividad económica 2021



Fuente: elaboración propia con datos del DANE, 2021d.

Los cultivos más importantes en el departamento son banano, cacao, yuca, maíz, arroz y plátano. La mayoría de estos productos se caracterizan por tener un nivel de productividad inferior al nacional, especialmente, en el cultivo de banano con una brecha de 21 toneladas por hectárea. Sin embargo, el cultivo de cacao es el que más se aproxima al nivel de productividad de Colombia (ver Gráfico 7) (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura y Agencia de Desarrollo Rural, 2021).

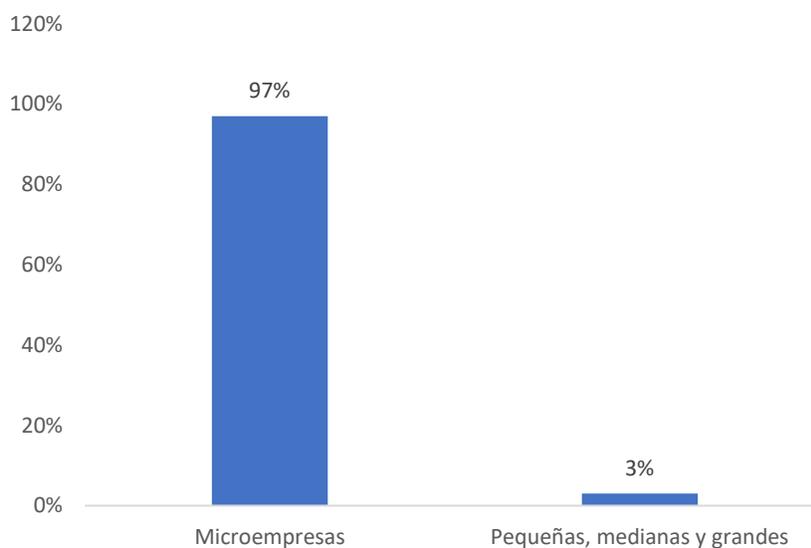
**Gráfico 7 Rendimientos de los principales cultivos 2018 (ton/ha)**



Fuente: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura y Agencia de Desarrollo Rural, 2021.

De acuerdo con la Cámara de Comercio del Chocó (CCC), al 2020 el departamento cuenta con 13.507 empresas activas de persona naturales y jurídicas, mostrando una disminución de aproximadamente el 4% respecto al año anterior (CCC, 2019; 2020a). La distribución del tejido empresarial del departamento por tamaño de las empresas es el siguiente: microempresas (97%) y el resto se conforma por pequeñas, medianas y grandes empresas (3%) (ver Gráfico 8).

**Gráfico 8 Tejido empresarial por tamaño**

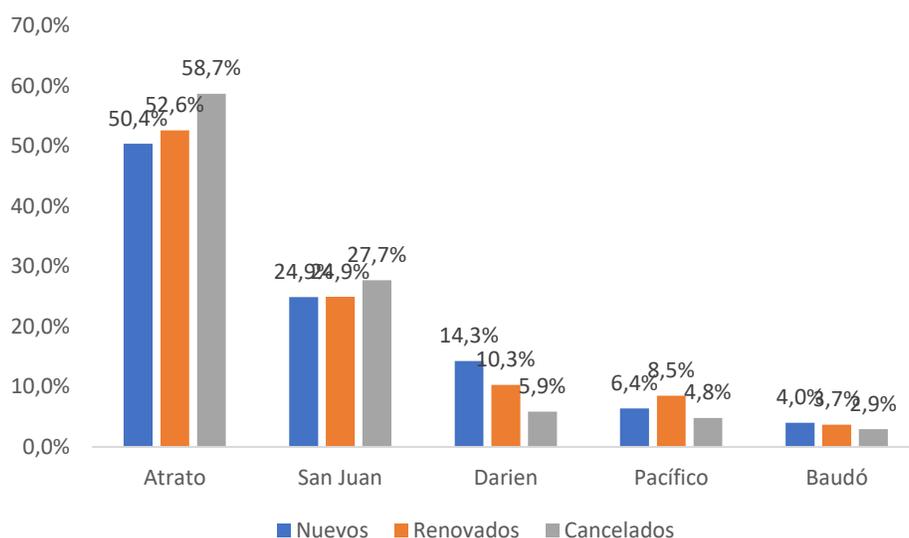


Fuente: Cámara de Comercio del Chocó, 2020

En 2020, de acuerdo con información reportada por la Cámara de Comercio del Chocó, las empresas más grandes por número de empleados fueron las siguientes: Red de Servicios de Occidente S.A., dedicada principalmente a actividades de juegos de azar y apuestas; IAE Constructores S.A.S Zomac, dedicada la construcción de carreteras; Supermercado Mercadiario Chocó LTDA, dedicada a la comercialización de alimentos y bebidas; Surtizora S.A.S., dedicada a la comercialización de productos de maquinaria y construcción (CCC, 2020b).

El Gráfico 9 muestra la participación de las diferentes subregiones en la dinámica registral<sup>6</sup> del departamento. La subregión Atrato presenta la mayor participación, dado que se encuentra la capital, la sede principal de la cámara de comercio y la mayor proporción de población del departamento. Le sigue la subregión de San Juan caracterizada por ser la segunda subregión del departamento tanto en extensión después de la de Darién, como por habitantes después de Atrato. En cambio, las subregiones Baudó y Pacífico presentan el menor comportamiento, representando el 4% y 6% de los nuevos establecimientos, respectivamente.

**Gráfico 9 Comportamiento registral mercantil por subregiones**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Cámara de Comercio del Chocó (2020)

Aunque algunas de las principales actividades productivas de las subregiones son la producción agrícola, el turismo y la pesca marítima artesanal, se puede observar que los sectores económicos con mayor participación en las matrículas de la CCC son el comercio al por mayor y por menor (53%), alojamiento y servicios de comida (13%) e industrias manufactureras (7%), mientras la agricultura, la ganadería y la pesca solo representan el 1,5% de las empresas registradas (ver Tabla 4).

<sup>6</sup> La dinámica registral hace referencia la operación de formalización del emprendimiento a través del registro en la cámara de comercio (Superintendencia de sociedades, s.f.).

**Tabla 4 Participación, según sector económico, en el número de matrículas en el Chocó**

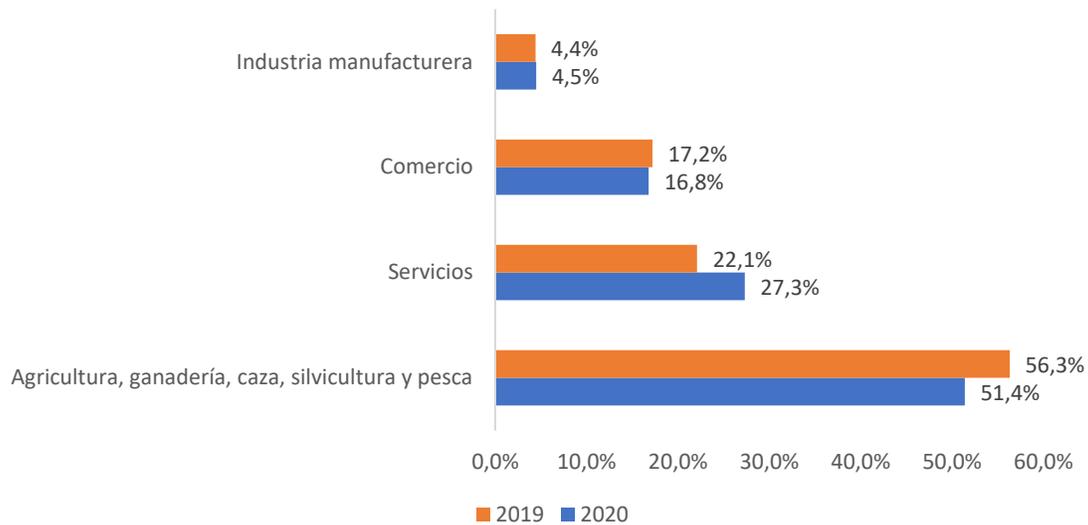
<b>Sector económico</b>	<b>Empresas registradas (%)</b>
Comercio al por mayor y al por menor	52,5%
Alojamiento y servicios de comida	13,0%
Industrias manufactureras	7,1%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	5,5%
Otras actividades y servicios	3,0%
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	2,9%
Construcción	2,8%
Transporte y almacenamiento	2,7%
Actividades de servicios administrativas y de apoyo	2,6%
Información y comunicaciones	1,6%
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	1,5%
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación	1,2%
Explotación de minas y canteras	1,0%
Distribución de agua; evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de saneamiento ambiental	0,7%
Actividades inmobiliarias	0,7%
Educación	0,6%
Actividades financieras y de seguros	0,4%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	0,3%
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	0,1%

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la CCC, 2020.

Por otro lado, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) recolecta información sobre micronegocios<sup>7</sup> a través la Encuesta de Micronegocios (EMICRON) con el objetivo de proporcionar información estadística sobre la estructura y evolución de las principales variables económicas de estas unidades productivas en los sectores de agricultura, industria manufacturera, comercio, construcción, transporte y servicios. En el informe del Chocó, la actividad económica con mayor participación en los micronegocios es agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca. Entre 2019 y 2020, la actividad se redujo aproximadamente 5 puntos porcentuales, mientras servicios tuvo un aumento de 5.2 puntos porcentuales (ver Gráfico 10).

<sup>7</sup> De acuerdo con el DANE, los micronegocios son unidades económicas con máximo 9 personas ocupadas que desarrollan una actividad productiva, con el objeto de obtener un ingreso, actuando en calidad de propietario o arrendatario de los medios de producción.

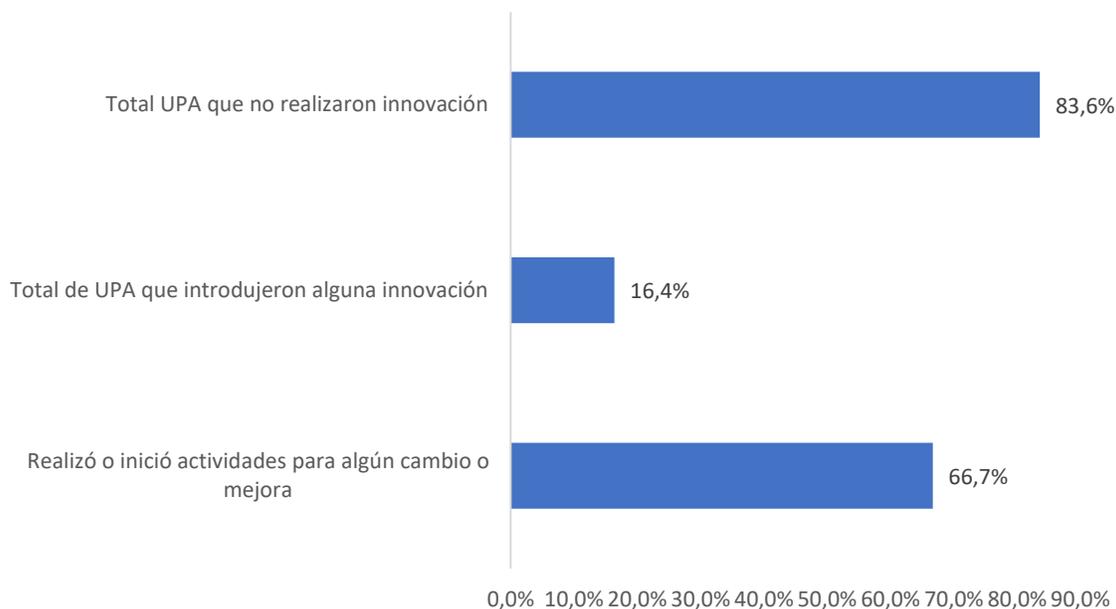
**Gráfico 10 Distribución de micronegocios según actividad económica, Chocó**



Fuente: Elaboración propia con base en datos del DANE (2022a)

De acuerdo con el DANE (2022a), para el segundo semestre del 2019, el Chocó registraba 8.425 Unidades de Producción Agropecuaria (UPA). El Gráfico 11 presenta el porcentaje de UPA que introdujeron alguna innovación o iniciaron procesos de mejora o cambios significativos en sus procesos productivos, productos, actividades de comercialización o administración. El 83.6% no introdujeron alguna innovación, es decir, que a pesar de la importancia de la agricultura en el departamento, esta es una actividad con baja inserción de mecanismos de ciencia, tecnología e innovación.

**Gráfico 11 Porcentaje de UPA que introdujeron alguna innovación o proceso de mejora**



Fuente: Elaboración propia con base en datos del DANE (2022a)

El Índice de Competitividad Departamental (IDC) es un insumo que permite brindar un panorama general del estado de competitividad a nivel subnacional. El IDC mide cuatro factores: condiciones habilitantes (instituciones, infraestructura, adopción TIC, sostenibilidad ambiental); capital humano (salud, educación básica y media, educación superior y formación para el trabajo); eficiencia de los mercados (entorno para los negocios, mercado laboral, sistema financiero y tamaño del mercado); ecosistema innovador (sofisticación y diversificación, e innovación y dinámica empresarial).

La Tabla 5 expone el estado del Chocó en el IDC en comparación con el Cauca, Valle del Cauca y Bogotá D.C en cada uno de los pilares que mide el índice. En *Condiciones Habilitantes*, el Chocó registra puntuaciones bajas en todos los pilares, principalmente en adopción TIC (1.0). En *Capital Humano*, el departamento obtuvo una puntuación similar al Cauca (3.9) en cuanto a educación básica y media. Sin embargo, el Chocó se encuentra 6 puntos por debajo del Cauca en cuanto a educación superior y formación para el trabajo. En *Eficiencia de los Mercados*, tanto el pilar de sistema financiero como el mercado laboral presentan niveles críticos comparados con el Cauca, Valle del Cauca y Bogotá. Por último, en *Ecosistema innovador*, el departamento registra fuertes debilidades en el pilar de innovación y dinámica empresarial.

**Tabla 5 Puntuación en una escala de 0 a 10 de cada uno de los pilares del IDC**

Factor	Pilar	Chocó	Cauca	Valle del Cauca	Bogotá D.C.
<b>Condiciones habilitantes</b>	Instituciones	3.6	4.6	7.0	7.4
	Infraestructura	2.9	4.5	5.8	8.6
	Adopción TIC	1.0	3.7	5.5	8.8
	Sostenibilidad Ambiental	4.4	5.6	5.6	5.9
<b>Capital humano</b>	Salud	2.3	5.6	6.9	7.7
	Educación Básica y Media	3.9	3.9	5.2	7.8

Factor	Pilar	Chocó	Cauca	Valle del Cauca	Bogotá D.C.
Eficiencia de los mercados	Educación superior y formación para el trabajo	0.8	6.9	6.4	8.9
	Entorno para los negocios	6.9	6.9	6.5	7.1
	Mercado laboral	2.0	3.4	6.0	7.9
	Sistema financiero	1.1	1.9	5.7	10.0
	Tamaño del Mercado	4.2	5.6	7.4	8.9
Ecosistema innovador	Sofisticación y diversificación	3.3	8.7	9.8	9.7
	Innovación y dinámica empresarial	0.8	2.0	5.0	9.6

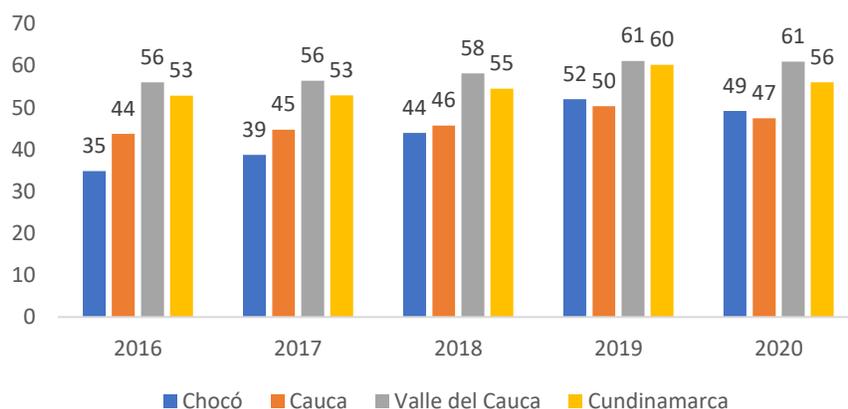
Fuente: Consejo Privado de Competitividad, 2020.

#### 1.2.4 Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción

Uno de los indicadores que emplea el gobierno para medir el nivel de gestión de las administraciones municipales es la Medición del Desempeño Municipal (MDM), un índice que se enfoca en medir el desempeño municipal en la capacidad de gestión y generación de resultados de desarrollo en una escala de 0 a 100, donde 100 significa un excelente desempeño en gestión (DNP, 2020).

Entre 2016 y 2019, el departamento había mostrado una tendencia al alza en el MDM. Sin embargo, la pandemia en 2020 puso en riesgo la capacidad de gestión de sus gobiernos locales, ubicando al Chocó aproximadamente un punto por debajo del promedio nacional (50.8) (ver Gráfico 12). En 2020, el 50% de los municipios del Chocó obtuvieron una calificación media en el MDM, entre los municipios con esta evaluación se encuentra Quibdó (54.6) e Istmina (47.6), mientras el 30% obtuvieron una calificación alta, por ejemplo, Unión Panamericana (55.6). Finalmente, uno de los municipios del departamento con calificación baja fue Tadó (29.1).

Gráfico 12 Medición del Desempeño Municipal (MDM) del Chocó



Fuente: DNP (2020).

El Índice de Desempeño Fiscal (IDF)<sup>8</sup> es una medición del desempeño de la gestión financiera de las entidades territoriales que da cuenta de su sostenibilidad financiera. En los últimos años la intensificación de la violencia y la corrupción en el territorio ha mantenido al Chocó con un IDF en riesgo (Contraloría General de la Nación, 2020; DNP, 2021). Aunque entre 2019 y 2021, el departamento ha disminuido la dependencia de transferencias en un 11%, este es un aspecto donde Chocó aún registra falencias. También, aumentó en dicho periodo el ahorro corriente de la administración en casi un 90%. No obstante, generar excedentes propios sigue siendo un reto para el departamento (ver Tabla 6).

**Tabla 6 Índice de Desempeño Fiscal (IDF) del Chocó 2019-2021**

Año	Dependencia de transferencias	Relevancia formación bruta de capital (FBK) fijo	Endeudamiento de largo plazo	Ahorro corriente	Balance primario	Dimensión Resultados Fiscales	Indicador de Desempeño Fiscal (IDF)
2019	82,9	24,0	37,6	13,7	3,9	52,2	53,1
2020	83,0	22,1	38,3	20,1	10,6	42,2	45,8
2021	73,7	17,7	34,7	25,9	8,0	50,5	52,1

Fuente: Elaboración propia con base en datos del DNP, 2019-2021.

### 1.3 Análisis ciudad capital y área de influencia

Aunque Quibdó no cuenta con un área metropolitana definida en términos administrativos, el presente documento cataloga como área de influencia de Quibdó a aquellos municipios que limitan territorialmente: Rio Quito, Lloró, El Carmen de Atrato, Atrato, Bojayá, Medio Atrato y Alto Baudó. En esta sección del documento se analizan cada uno de los ejes sombrilla del partido para Quibdó y su área de influencia, pero también se tiene en cuenta a Istmina y Riosucio, debido a que son los municipios con mayor población del departamento después de Quibdó y hacen parte de las subregiones que más aportan al valor agregado del departamento: San Juan y Darién, respectivamente.

### Mapa 2 Área de influencia de Quibdó

<sup>8</sup> Los rangos de desempeño fiscal son los siguientes: sostenible (igual o mayor a 80), solvente (entre 70 y 79), vulnerable (entre 60 y 70), riesgo (entre 40 y 60), y deterioro (menor de 40).

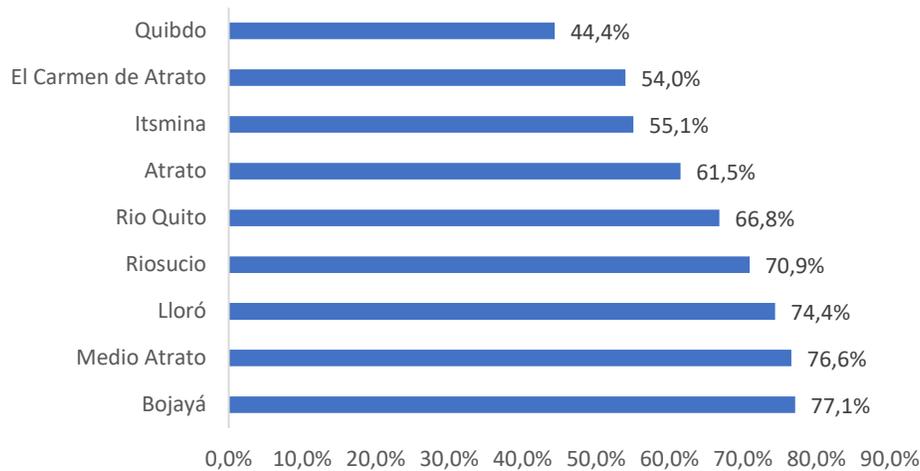


Fuente: Elaboración propia.

### 1.3.1 Lucha contra la pobreza e inclusión social

En Quibdó, la proporción de personas multidimensionalmente pobres es 28,4 mayor en comparación con el promedio nacional (ver Gráfico 13). Al comparar la capital con algunos de sus municipios colindantes, las diferencias son sustanciales. En particular, Medio Atrato, Bojayá y Alto Baudó presentan diferencias de 32, 33 y 46 puntos porcentuales en comparación con Quibdó (DANE, 2018b).

**Gráfico 13 Índice Pobreza Multidimensional (IPM) Quibdó y área de influencia 2018**



Fuente: Elaboración propia con base en datos del DANE del 2018.

Al analizar con detalle cada uno de los componentes del IPM, se puede observar que, en términos de condiciones educativas del hogar, las personas tienen mayores niveles de privación en el indicador de bajo logro educativo<sup>9</sup>, es decir, la escasa acumulación de años de escolaridad es uno de los indicadores que más contribuye a la incidencia de la pobreza de la capital y su área de influencia. Los municipios Medio Atrato, Bojayá y Alto Baudó no solo presentan altas privaciones en este indicador, sino también en rezago escolar y analfabetismo (ver Tabla 7).

**Tabla 7 Porcentaje de hogares que experimentan las privaciones relacionadas con educación que mide el IPM**

Municipio	Bajo logro educativo	Rezago escolar	Analfabetismo
Quibdó	39,8%	18,6%	14,9%
El Carmen de Atrato	72,5%	26,0%	23,8%
Atrato	67,2%	22,0%	28,2%
Río Quito	76,0%	28,6%	36,2%
Lloró	76,4%	25,2%	38,6%
Medio Atrato	83,2%	35,5%	35,3%
Bojayá	75,3%	42,0%	30,3%
Alto Baudó	84,0%	48,5%	47,0%
Istmina	53,5%	23,0%	19,6%
Riosucio	77,1%	25,8%	22,7%

Fuente: Elaboración propia con base en datos del DANE del 2018.

<sup>9</sup> Si la escolaridad promedio de las personas de 15 años y más del hogar es menor a 9 años, se considera que el hogar tiene un bajo logro educativo.

El IPM también incluye en su dimensión de trabajo un indicador de empleo informal<sup>10</sup>, el cual se mide con base en la proporción de trabajadores ocupados que no cotizan a un fondo de pensiones. En general, la informalidad en Quibdó y su área de influencia con base en datos del Censo de 2018 alcanza casi el 90% (ver Tabla 8), una cifra que sobrepasa a las registradas en ciudades como Popayán (81.4%), Cali (75.3%) y Bogotá (69.1%).

**Tabla 8 Indicador de informalidad IPM: Quibdó y área de influencia**

Municipio	Trabajo informal (IPM)
Quibdó	88.6%
El Carmen de Atrato	81.6%
Atrato	92,6%
Rio Quito	97.1%
Lloró	95.7%
Medio Atrato	94.7%
Bojayá	95.9%
Alto Baudó	97.9%
Istmina	90,5%
Riosucio	95,0%
Popayán	81.4%
Cali	75.3%
Bogotá D.C.	69.1%

Fuente: elaboración propia con base en datos del DANE del 2018.

Otra de las dimensiones que mide el IPM es salud, la cual se calcula con base en los indicadores de barreras de acceso a servicio de salud<sup>11</sup> y sin aseguramiento a salud<sup>12</sup>. En el primer indicador, Quibdó presenta una privación de 5,1%, una cifra 3 puntos porcentuales por debajo de lo registrado en Popayán (8,1%) y aproximadamente un punto porcentual por encima de ciudades como Cali (4,1%) y Bogotá (4,3%) (ver Tabla 9). En el segundo indicador, Alto Baudó (40,5%), Bojayá (24,3%) y Medio Atrato (23,6%) registran los niveles más altos de privación, mientras Atrato y Rio Quito presentan los niveles más bajos con 16,4% y 17,4%, respectivamente.

**Tabla 9 Dimensión salud IPM: Quibdó y área de influencia**

Municipio	Barreras de acceso a servicios de salud	Sin aseguramiento a salud
Quibdó	5,1%	19,8%
El Carmen de Atrato	2,9%	21,1%
Atrato	8,5%	16,4%
Rio Quito	5,1%	17,4%

<sup>10</sup> A nivel nacional existen distintos instrumentos para medir la informalidad. En este caso se emplea la medición usada en el IPM: proporción de trabajadores que no cotizan a un fondo de pensiones.

<sup>11</sup> Proporción de personas del hogar que acceden a servicio institucional de salud ante una necesidad sentida.

<sup>12</sup> Proporción de miembros del hogar, mayores de cinco años, asegurados a Seguridad Social en Salud.

Municipio	Barreras de acceso a servicios de salud	Sin aseguramiento a salud
Lloró	2,9%	19,6%
Medio Atrato	2,9%	23,6%
Bojayá	3,7%	24,3%
Alto Baudó	1,0%	40,5%
Istmina	3,9%	23,2%
Riosucio	3,4%	22,6%
Popayán	8,1%	17,8%
Cali	4,1%	17,7%
Bogotá D.C.	4,3%	18,7%

Fuente: elaboración propia con base en datos del DANE del 2018

Por último, en condiciones de la vivienda, los indicadores de agua potable<sup>13</sup> y adecuada eliminación de excretas<sup>14</sup> también presentan niveles críticos en Quibdó y sus municipios vecinos. Alto Baudó (83,3%), Quibdó (80,6%) y Bojayá (75,3%) registran los niveles más altos de privación en inadecuada eliminación de excretas, mientras Medio Atrato (84,0%) y Lloró (79,5%) presentan los mayores porcentajes de privación en sin acceso a fuente de agua mejorada (DANE, 2018b).

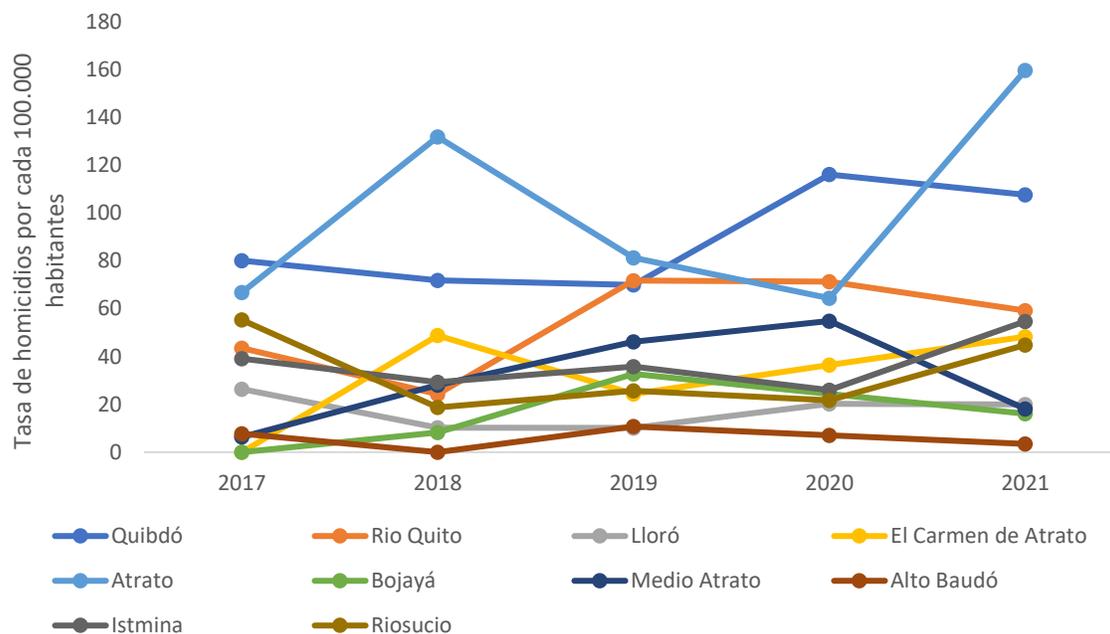
### 1.3.2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia

Quibdó concentra gran parte de las actividades delictivas del departamento. Sin embargo, la violencia no solo se reduce a la capital, los municipios vecinos también presentan altas tasas de criminalidad. Por ejemplo, en 2021, Atrato (160) fue el municipio con mayor tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes en el departamento, superando la tasa registrada en Quibdó (108) y en ciudades como Popayán (24), Cali (54), Medellín (16) y Bogotá D.C. (15). Entre 2017 y 2021, los municipios con mayor incremento en este indicador son Medio Atrato, Atrato e Istmina con un aumento del 185%, 139% y 40%, respectivamente (ver Gráfico 14). No obstante, Medio Atrato tuvo una reducción en este indicador del 67% entre 2020 y 2021.

**Gráfico 14 Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes**

<sup>13</sup> Se consideran privados aquellos hogares que residen en viviendas sin acceso a agua por medio de una fuente confiable y que no tengan una tubería que permita obtener el agua dentro de la vivienda.

<sup>14</sup> Son privados de este indicador los hogares que residen en viviendas con sistemas de eliminación de excretas no adecuados o que no poseen un servicio sanitario exclusivo para la vivienda.

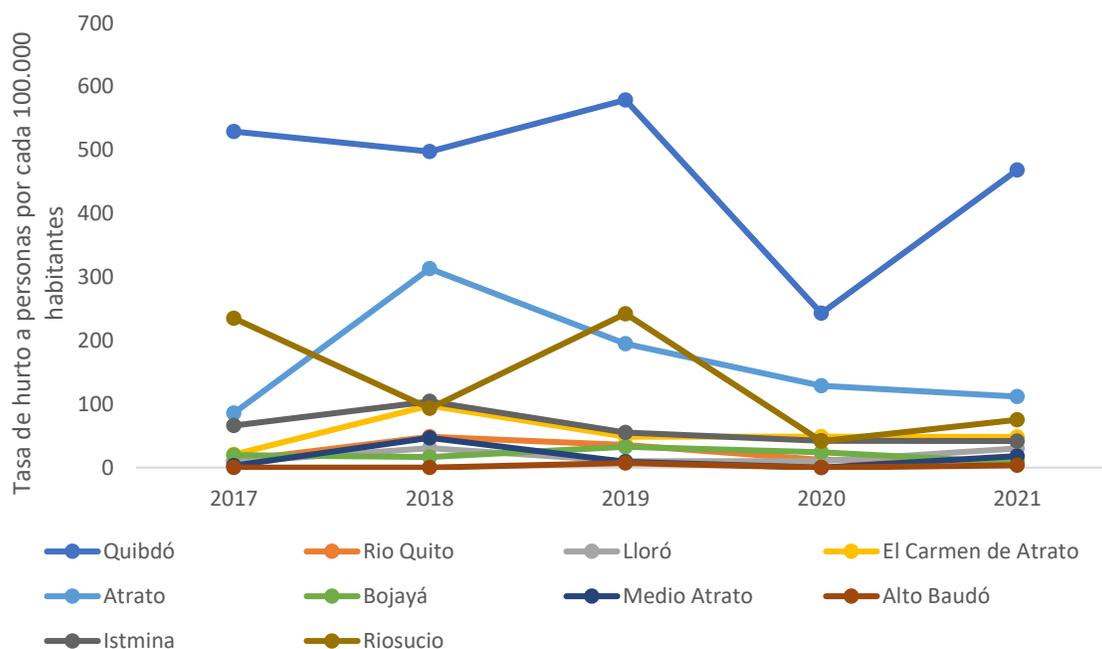


Fuente: Ministerio de Justicia, 2021.

En 2021, Quibdó continúa registrando la mayor tasa de hurto a personas (469 por cada 100.000 habitantes) en comparación con sus municipios vecinos y el departamento (127), mientras los municipios con las tasas más bajas fueron Bojayá (8) y Alto Baudó (4)<sup>15</sup>. Entre 2017 y 2021, varios municipios del área de influencia tuvieron aumentos de más del doble de los casos: Medio Atrato (471%), Lloró (241%) y El Carmen de Atrato (134%), mientras Quibdó, Istmina, Bojayá y Riosucio tuvieron una disminución en los casos, 11%, 37%, 59%, 68%, respectivamente (ver Gráfico 15). Por su parte, la tasa de hurto a establecimientos comerciales disminuyó en Quibdó (-58%), Bojayá (-59%), Istmina (-67%) y Riosucio (-72%). Sin embargo, tuvo incrementos sustanciales en Lloró, Atrato y El Carmen de Atrato de 127%, 109% y 75%, respectivamente (Policía Nacional, 2021).

<sup>15</sup> En 2021 la tasa de hurto a personas por cada 100.000 habitantes en Medellín fue de 918, en Popayán de 877 y en Cali de 840.

Gráfico 15 Tasa de hurto a personas por cada 100.000 habitantes



Fuente: elaboración propia con datos de la Policía Nacional, 2017-2021.

Por último, la violencia intrafamiliar es un indicador que muestra incrementos sustanciales entre 2017 y 2021 (ver Tabla 10). Atrato, El Carmen de Atrato y Lloró son los municipios con mayor aumento de casos de violencia intrafamiliar en el departamento, mientras en Rio Quito y Bojayá no se identifican grandes aumentos en este periodo. En Istmina y Riosucio, la tasa de casos de violencia familiar disminuyó en un 47% y un 36%, respectivamente. Al comparar la capital del departamento con otras ciudades, el número de casos por cada 100,000 habitantes de Quibdó continua por debajo de Popayán (406), Cali (257) y Medellín (393).

Tabla 10 Tasa de casos de violencia intrafamiliar por cada 100.000 habitantes

Municipio	2017	2021	Variación
Quibdó	93	110	18%
Rio Quito	0	0	
Lloró	62	110	79%
El Carmen de Atrato	21	133	543%
Atrato	10	160	1573%
Bojayá	0	0	
Medio Atrato	3	18	471%
Alto Baudó	0	18	
Istmina	121	64	-47%
Riosucio	318	205	-36%

Fuente: elaboración propia con datos de la Policía Nacional, 2017-2021.

### 1.3.3 Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo

El cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) está aunado al fortalecimiento del desarrollo empresarial. En 2021, ProPacífico construyó un Índice de Desarrollo Sostenible Municipal (IDSM) con el ánimo de brindar una mirada del avance de los municipios en el cumplimiento de la Agenda 2030. El IDSM indica en una escala de 1 a 5 qué tan cerca se encuentra cada municipio de cumplir cada ODS (1. Objetivo alcanzado, 2. Objetivo casi alcanzado, 3. Rezago moderado, 4. Rezago significativo y 5. Rezago crítico). La Tabla 11 expone el nivel de cumplimiento de los ODS 8, 9 y 11 en Quibdó, sus municipios vecinos y ciudades principales como Popayán, Cali y Bogotá:

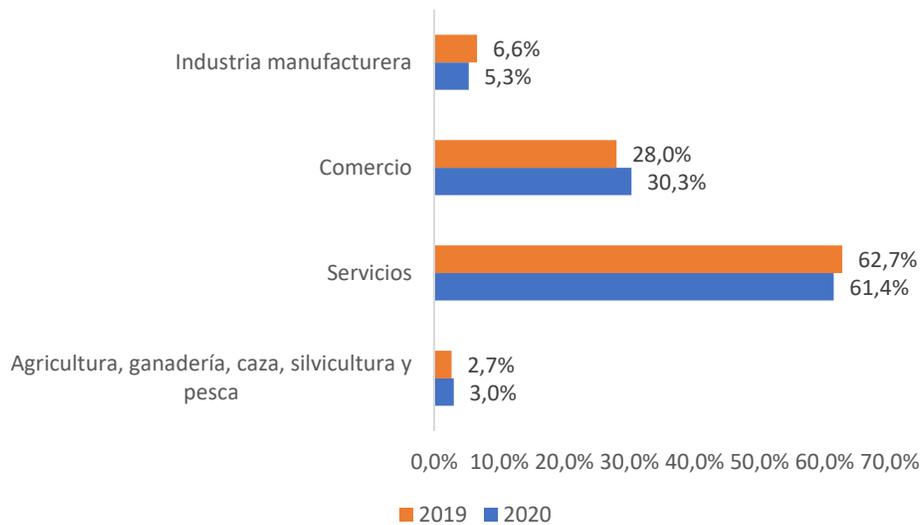
**Tabla 11 Nivel de cumplimiento de los ODS en Quibdó y área de influencia**

Municipio	Trabajo Decente y Desarrollo Económico (ODS 8)	Industria, innovación e infraestructura (ODS 9) y Ciudades y Comunidades Sostenibles (ODS 11)
Quibdó	Rezago significativo	Rezago significativo
El Carmen de Atrato	Rezago significativo	Rezago moderado
Atrato	Rezago crítico	Rezago significativo
Rio Quito	Rezago crítico	Rezago moderado
Lloró	Rezago crítico	Rezago significativo
Medio Atrato	Rezago crítico	Rezago significativo
Bojayá	Rezago crítico	Rezago significativo
Alto Baudó	Rezago moderado	Rezago moderado
Istmina	Rezago crítico	Rezago significativo
Riosucio	Rezago crítico	Rezago moderado
Popayán	Rezago significativo	Rezago significativo
Cali	Rezago significativo	Rezago significativo
Bogotá D.C.	Rezago significativo	Rezago moderado

Fuente: Elaboración propia con base IDSM desarrollado por ProPacífico, 2021.

A pesar de que, a nivel departamental, la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca se caracteriza por ser la actividad económica de mayor participación en los micronegocios, en Quibdó no se presenta este comportamiento. En la capital, la actividad con mayor participación es servicios con un 61,4% en 2020, mientras Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca presenta una distribución del 3% (ver Gráfico 16). Entre 2019 y 2020, las actividades que han disminuido su distribución en los micronegocios son Servicios e Industria manufacturera en 1,3 puntos porcentuales para cada caso. Mientras Comercio y Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca han aumentado en 2,3 y 0,3 puntos porcentuales, respectivamente.

**Gráfico 16 Distribución de micronegocios según actividad económica, Quibdó**



Fuente: Elaboración propia con base en datos del DANE (2022a)

La Tabla 11 presenta de manera detallada las actividades que realizan los micronegocios en Quibdó con mayor frecuencia. En 2020 se observa que las actividades económicas con mayor participación en la capital son transporte de pasajeros (44,9%), peluquería y otros tratamientos de belleza (11,9%) y construcción de edificios no residenciales (8,0%) (ver Tabla 12).

**Tabla 12 Actividades económicas más frecuentes realizadas por los micronegocios en Chocó**

Actividad económica	Empresas registradas (%)
Transporte de pasajeros	44,9%
Peluquería y otros tratamientos de belleza	11,9%
Construcción de edificios no residenciales	8,0%
Comercio al por menor en establecimientos no especializados con surtido compuesto principalmente por alimento, bebidas o tabaco	7,1%
Otros tipos de expendio de comidas preparadas	6,8%
Comercio al por menor de alimentos, bebidas y tabaco, en puestos de venta móviles	6,6%
Comercio al por menor de bebidas y productos del tabaco, en establecimientos especializados	4,6%
Construcción de edificios residenciales	3,4%
Extracción de oro y otros metales preciosos	3,4%
Actividades jurídicas	3,3%

Fuente: Elaboración propia con base en datos del DANE (2022a).

Por último, en 2022, la tasa de desempleo de Quibdó es de 24.4%, 14 puntos porcentuales por encima de Cali (10.0%) y Bogotá (9.6%). Al analizar las diferencias por sexo, se encuentra que el 20.4% de los hombres están desempleados, mientras que, en el caso de las mujeres esta cifra asciende a 30.0%, una brecha de género de 10 puntos porcentuales. Los jóvenes también son un grupo poblacional con mayor nivel de afectación en el desempleo, en Quibdó, el 28.5% de los jóvenes entre 15 y 28 se encuentran desempleados, mientras que en Manizales y Bucaramanga, el porcentaje es del 15.1% y 12.0%, respectivamente<sup>16</sup>.

### 1.3.4 Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción

En la Medición del Desempeño Municipal (MDM), Quibdó reporta un MDM de 54,6, una cifra superior a la registrada en el resto de los municipios del área influencia<sup>17</sup> y también, al promedio del departamento (49,2) (DNP, 2020). Las Tablas 13 y 14 presentan la calificación desagregada del MDM en sus dos dimensiones (gestión y resultados) para Quibdó y su área de influencia.

Tabla 13 Indicadores de gestión del MDM Quibdó y área de influencia

Municipio	Movilización de recursos propios	Ejecución de recursos	Gobierno Abierto y transparencia	Ordenamiento territorial	Puntaje general
Quibdó	33,9	67,0	64,4	50,0	53,8
El Carmen de Atrato	55,1	83,5	46,7	76,7	65,5
Atrato	23,7	77,3	66,7	12,8	45,1
Rio Quito	13,2	72,1	65,4	0,0	37,7
Lloró	22,0	72,3	66,7	45,7	51,7
Medio Atrato	30,5	70,0	11,1	0,0	27,9
Bojayá	21,9	65,4	88,9	32,8	52,2
Alto Baudó	4,4	81,1	66,7	0,0	38,0
Istmina	18,0	67,7	83,3	19,0	47,0
Riosucio	19,5	69,7	94,4	18,8	49,1
Popayán	39,1	68,3	85,2	42,9	58,9
Cali	78,6	86,9	100,0	71,2	84,1
Bogotá D.C.	81,5	79,9	100,0	63,9	81,3

Fuente: DNP, 2020.

En *gestión*, las dimensiones peor evaluadas para todos los municipios son ordenamiento territorial y movilización de recursos propios. La primera evalúa *el uso de los instrumentos de recaudo de ordenamiento territorial para el aumento de los recursos propios de la entidad territorial y la planificación en el uso del suelo*. La segunda mide *la capacidad del municipio para obtener recursos provenientes del recaudo de las rentas del municipio y usarla para generar capital social e infraestructura*.

<sup>16</sup> Para más información, consultar las siguientes páginas del DANE: [mercado laboral](#), [mercado laboral según sexo](#) y [mercado laboral de la juventud](#).

<sup>17</sup> La calificación que obtuvieron el resto de los municipios fue la siguiente: El Carmen de Atrato (45.7), Atrato (45.4), Rio Quito (38.1), Lloró (52.5), Medio Atrato (28.4), Bojayá (52.4) y Alto Baudó (38.2) (DNP, 2020).

Tabla 14 Indicadores de resultados del MDM Quibdó y área de influencia

Municipio	Educación	Salud	Servicios públicos	Seguridad y convivencia	Puntaje resultados
Quibdó	55,1	83,5	46,7	76,7	65,5
El Carmen de Atrato	49,0	68,4	49,2	89,6	64,0
Atrato	40,7	68,4	50,1	83,7	60,7
Rio Quito	45,6	59,0	65,1	91,2	65,2
Lloró	34,6	83,1	61,4	93,9	68,3
Medio Atrato	36,2	43,5	33,2	93,3	51,5
Bojayá	28,6	86,9	25,7	96,8	59,5
Alto Baudó	29,6	42,9	47,3	98,7	54,7
Istmina	50,6	77,5	30,4	93,0	62,9
Riosucio	35,2	58,1	19,2	95,9	52,1
Popayán	62,7	89,4	72,8	70,2	73,8
Cali	53,5	95,9	64,7	73,9	72,0
Bogotá D.C.	60,5	92,1	75,2	61,8	72,4

Fuente: DNP, 2020.

En resultados, las dimensiones peor evaluadas son educación y servicios públicos. La primera incluye mediciones de calidad y cobertura educativa. La segunda se centra en indicadores sobre cobertura de energía rural, internet banda ancha y acueducto y alcantarillado.

Por último, el Índice de Desempeño Fiscal (IDF)<sup>18</sup> es una medición del desempeño de la gestión financiera de las entidades territoriales que da cuenta de su sostenibilidad financiera. En general, Quibdó y sus principales municipios circundantes se mantienen en los rangos más bajos de desempeño fiscal. No obstante, Atrato y Rio Quito mejoraron su índice entre el 2020 y 2021 en 7.2 y 6.7 puntos, respectivamente, cambiando su calificación de *Riesgo* a *Vulnerable*. Riosucio registró una mejora importante ente 2019 y 2021 (ver Tabla 15).

Tabla 15 Índice de Desempeño Fiscal

Municipio	IDF 2019	IDF 2020	IDF 2021	Calificación 2021
Quibdó	48,7	55,1	52,5	Riesgo
El Carmen de Atrato	49,5	54,3	56,2	Riesgo
Atrato	51,6	55,0	62,2	Vulnerable
Rio Quito	65,2	56,5	63,2	Vulnerable
Lloró	51,4	47,8	49,2	Riesgo
Medio Atrato	64,5	60,8	49,5	Riesgo
Bojayá	50,7	55,6	56,0	Riesgo
Alto Baudó	58,1	41,7	48,6	Riesgo
Istmina	34,6	46,5	46,5	Riesgo
Riosucio	36,9	70,2	60,1	Vulnerable

<sup>18</sup> Los rangos de desempeño fiscal son los siguientes: sostenible (igual o mayor a 80), solvente (entre 70 y 79), vulnerable (entre 60 y 70), riesgo (entre 40 y 60), y deterioro (menor de 40).

Municipio	IDF 2019	IDF 2020	IDF 2021	Calificación 2021
Popayán	59,7	48,0	51,8	Riesgo
Cali	77,4	65,0	70,7	Solvente
Bogotá D.C.	73,7	68,3	85,7	Sostenible

Fuente: DNP (2020, 2021).

En los municipios, una de las principales fuentes de financiación son las transferencias que realizan las empresas estatales al municipio. En Quibdó, los ingresos totales del sector descentralizado (EDS)<sup>19</sup> en 2020 representaron 10% de los ingresos corrientes de la administración central. En 2020, las EDS reportadas cerraron con déficit fiscal de \$9.950 millones, disminuyéndolo 36% respecto a 2019 y originado en 70% por la Empresa Social del Estado (ESE) municipal y 30% por la empresa de servicios en liquidación, que vienen registrando déficit recurrente. De acuerdo con la estructura de ingresos reportada por las EDS, la proporción de las transferencias de la administración municipal sobre sus ingresos totales fueron del 13% en 2020. En la capital chocoana las EDS son: E.S.P. Empresas Públicas de Quibdó y E.S.E. Hospital local Ismael Roldan Valencia (Ministerio de Hacienda y Crédito Público, 2020).

### 1.3.5 Infraestructura y proyectos estratégicos

De acuerdo con Findeter (2019), la Banca de Desarrollo Territorial, el propósito de la planificación territorial es la intervención, desde la administración pública, dirigida a construir los programas o proyectos estratégicos con los cuales se busca cumplir con los objetivos y metas deseadas en el territorio. Por tal razón, es fundamental considerar en primera instancia las necesidades y prioridades del territorio y su población, la asignación de recursos y los medios de producción disponibles. Con el fin de identificar las necesidades y prioridades de Quibdó, Findeter construyó una metodología de identificación y priorización de oportunidades de crecimiento para impulsar su desarrollo sostenible. Esta metodología se estructuró en tres componentes: análisis de minería de texto<sup>20</sup>, análisis de indicadores socioeconómicos y mesas técnicas de discusión.

En las Tablas 16 y 17 se presentan los proyectos priorizados por Findeter teniendo en cuenta las fortalezas y debilidades identificadas para el territorio. Findeter propone que las iniciativas marcadas con dos asteriscos (\*\*) pueden ser financiadas con recursos de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) y adelantados por la Agencia de Renovación del Territorio (ART). En cada proyecto se aclara si requiere estudios, diseños y/construcción.

<sup>19</sup> El artículo 68 de la Ley 489 de 1998 reconoce al sector descentralizado por servicios como todas aquellas entidades cuyo objeto es el ejercicio de funciones administrativas, prestación de servicios públicos o realización de actividades industriales o comerciales (Constitución Política de Colombia, Art. 68, 1998).

<sup>20</sup> La minería de texto se define como el proceso de descubrimiento de patrones interesantes y nuevos conocimientos en una colección de textos, es decir, es el proceso encargado del descubrimiento de conocimientos que no existían explícitamente en ningún texto de la colección, pero surgen de relacionar el contenido de varios de ellos (Contreras, 2014)

Tabla 16 Proyectos priorizados, Quibdó

Nombre del proyecto	Descripción	Impacto o beneficios
<p>Sede de la Orquesta Sinfónica Libre Quibdó <b>Tipo:</b> diseños y construcción.</p>	<p>De la mano de estrategias de promoción de la orquesta y fortalecimiento de los estudiantes de la escuela Batuta, se requiere contar con la infraestructura adecuada para la formación y presentación de la orquesta. El proyecto incluye la adquisición del predio, estudios y diseños y realización de las obras del edificio.</p>	<p>Contar con la infraestructura adecuada para la orquesta y para la escuela de formación de Batuta.</p>
<p>Plan Especial de Salvaguardia (PES) <b>Tipo:</b> estudio.</p>	<p>Formulación del plan de las fiestas Franciscanas de Quibdó, que contenga los lineamientos para mantener la declaratoria patrimonial y garantizar la sostenibilidad de las fiestas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La administración local resalta la necesidad de formalizar las fiestas patronales para mejorar su gestión y promoción.</li> <li>• Contar con la herramienta adecuada, que permita la preservación de la manifestación cultural.</li> <li>• Mantener la declaratoria patrimonial y garantizar la sostenibilidad de la fiesta</li> </ul>
<p>Relleno sanitario <b>Tipo:</b> estudios, diseños y construcción.</p>	<p>Construcción de un relleno sanitario que reúna condiciones técnicas adecuadas como topografía, nivel de las aguas subterráneas y disponibilidad de material para cubrir la basura.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mitigar la problemática de contaminación por el mal manejo y deficiente gestión de residuos sólidos en el departamento.</li> <li>• Tener alternativas para el botadero a cielo abierto Marmolejo, que pone en riesgo la salud de la población por la baja calidad del aire circundante.</li> </ul>
<p>Bosques 20/30 en los surcos de las quebradas La Yesca, La Aurora y El Caraño</p>	<p>Desarrollar la metodología propuesta por el programa Bosques 20/30, a través de la aplicación de un modelo de ordenamiento predial, junto con un plan de manejo de cuencas y microcuencas hídricas</p>	<p>Canalizar y recuperar las zonas de protección del cauce de las quebradas. El municipio contará con planes de manejo de cuencas.</p>

Nombre del proyecto	Descripción	Impacto o beneficios
<b>Tipo:</b> estudios, formulación y ejecución.	que potencie la productividad y la sostenibilidad en los predios de las zonas que se van a intervenir a través de reforestación.	
Fortalecimiento del ecoturismo	Desarrollar estrategias económicas que posicionen al municipio en el mercado y logren un efectivo aprovechamiento de la biodiversidad con la que cuenta Quibdó. Diseño de un plan para el desarrollo del sector ecoturístico, y la promoción y el posicionamiento de Quibdó como destino turístico, biodiverso y cultural	Mejorar la productividad y la competitividad.
Centro de convenciones	Revisión de los estudios y diseños existentes para validar su estado. Construcción del edificio y el espacio público del entorno que se articule al malecón existente.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contar con espacios para el desarrollo de actividades que generen encuentro de comunidad, transferencia de conocimiento y atracción de inversión.</li> <li>• Consolidar un nodo de atracción de flujos y actividad al extremo del malecón.</li> </ul>
Parque Las Aguas <b>Tipo:</b> diseño y construcción.	Busca el mejoramiento de la infraestructura existente del Parque Centenario y dotación de nueva infraestructura, mediante paisajismo y diseño de mobiliario urbano, que incluya el manejo de aguas lluvias.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover espacios de encuentro de la comunidad.</li> <li>• Ofrecer alternativas para el tiempo libre de niños y jóvenes para que se reduzca la incidencia de la drogadicción y de las actividades ilícitas.</li> <li>• Aumentar la arborización del área urbana del municipio.</li> </ul>
Plazoleta del Ché <b>Tipo:</b> diseño y construcción.	Mejoramiento de la infraestructura existente y dotación de nueva, mediante arborización y dotación de mobiliario urbano.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover espacios de encuentro de la comunidad.</li> <li>• Aumentar la arborización del área urbana del municipio.</li> <li>• Mejorar el entorno urbano para la atracción de turistas e inversión.</li> </ul>
Sistemas modernos de gestión pública	Diseño e implementación de un sistema electrónico que mida el progreso y los resultados de la gestión municipal (Mando de control de la gestión municipal).	Hacer seguimiento, de la alta dirección de la Alcaldía, del progreso de la gestión municipal (cumplimiento de metas y objetivos) en forma electrónica,

Nombre del proyecto	Descripción	Impacto o beneficios
	Identificación del hardware y del software requeridos por los funcionarios para que el sistema funcione, así como el diseño de la red de cableado estructurado para tener acceso a las conexiones de red y sus servicios.	que haga más eficiente el ingreso y difusión de esta información.
Esquemas de recaudo	Diseñar y adoptar esquemas de cobro de obras por valorización e implementación del cobro por plusvalía. Contar con la metodología que permita la liquidación y cobro de la valorización y la plusvalía. Desarrollar una campaña de sensibilización a la comunidad sobre los beneficios del pago de la valorización y la plusvalía. Contar con el software que permita liquidar y facturar la valorización y la plusvalía.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar el recaudo municipal.</li> <li>• Aumentar la inversión del municipio.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia con datos de Findeter (2019a) (<https://www.findeter.gov.co/>)

De acuerdo con el Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2022), entre los proyectos de inversión en ejecución financiados por el Sistema General de Regalías (SGR)<sup>21</sup> resaltan varios proyectos enfocados a Quibdó. Por ejemplo, la construcción del complejo residencial para la comunidad del resguardo indígena El Noventa (\$2,460 millones), la construcción de viviendas para la reubicación de la comunidad del resguardo indígena El Veinte (\$2,635 millones) y la construcción de pavimento en concreto rígido en vías de la zona urbana de Quibdó (\$3,959 millones).

Los proyectos priorizados por Findeter en torno a la modernización de sistemas de gestión pública y los esquemas de recaudo se conectan directamente con el cuarto eje del partido *Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción*, mientras la construcción del sistema sanitario se relaciona con el eje *Lucha contra la pobreza e inclusión social*. En cuanto a los proyectos de inversión financiados por el SGR, la construcción de viviendas dignas se relaciona con el primer eje del partido, *Lucha contra la pobreza e inclusión social*.

**Tabla 17 Proyectos priorizados, Chocó**

Nombre del proyecto	Descripción	Impacto o beneficios
Eco-comunidades del Chocó <b>Tipo:</b> estudios y diseños.	La iniciativa contribuye a reducir el déficit de vivienda del departamento, aportando un nuevo modelo residencial de carácter integrador y	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incrementar la oferta de vivienda.</li> <li>• Vincular los nuevos desarrollos a sistemas de transporte colectivo.</li> </ul>

<sup>21</sup> Se consultó en la lista de proyecto en ejecución y ejecutados del SGR (<https://mapainversiones.dnp.gov.co/>).

Nombre del proyecto	Descripción	Impacto o beneficios
	sostenible. El proyecto tiene como objetivo generar un desarrollo urbano, constituido por viviendas bioclimáticas con condiciones de conectividad, acceso a servicios, empleo y calidad de vida que constituyan una oferta atractiva de ecourbanismo para los residentes	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reorientar y delimitar el modelo de crecimiento para plantear un esquema de desarrollo que contribuya a reducir la congestión</li> </ul>
<p style="text-align: center;">Hospital universitario regional**</p> <p><b>Tipo:</b> estudios y diseños.</p>	Ofrecer servicios de alta complejidad y favorezca la formación del talento humano en salud para los habitantes de la subregión que forma parte de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) del Chocó.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Atender de forma oportuna a pacientes y habitantes del sector.</li> <li>• Mejorar la accesibilidad a los servicios básicos de salud.</li> <li>• Reducir los tiempos de espera para servicios básicos y especializados.</li> <li>• Acortar distancias desde el municipio hacia otros centros de salud.</li> <li>• Disminuir la tasa de mortalidad asociada a enfermedades de baja, mediana y alta complejidad de tratamiento.</li> </ul>
<p style="text-align: center;">Corredor vial estratégico: Unguía-Acandí-Capurganá**</p> <p><b>Tipo:</b> estudios y diseños.</p>	Estudio, diseño, construcción y pavimentación del corredor vial estratégico: Unguía-Acandí-Capurganá para mejorar la movilidad de los habitantes de la subregión PDET del Chocó.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar las condiciones de accesibilidad de los habitantes: i) Reducir el riesgo de deserción escolar; y ii) Disponer el oportuno acceso a servicios médicos.</li> <li>• Reducir el tiempo de desplazamiento de productos y aumentar la productividad intermunicipal.</li> <li>• Reducir los costos de transporte de carga y pasajeros.</li> </ul>
<p style="text-align: center;">Construcción de viviendas en el Carmen del Darién**</p> <p><b>Tipo:</b> estudios, diseños y construcción.</p>	Construir 2500 viviendas en cada una de las comunidades indígenas y consejos comunitarios en el municipio Carmen del Darién para beneficiar al ciento por ciento de sus habitantes, de acuerdo con los usos y costumbres de	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Disminuir la vulnerabilidad ante desastres naturales con la construcción de una vivienda digna.</li> <li>• Evitar el hacinamiento y mejorar las condiciones de salud de la población rural dispersa.</li> </ul>

Nombre del proyecto	Descripción	Impacto o beneficios
	cada comunidad, con su respectivo componente y asistencia técnica.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Disminuir el déficit habitacional existente en el municipio, promoviendo una mejor calidad de vida.</li> </ul>
<p>Mejoramiento y ampliación de la infraestructura aeroportuaria regional**</p> <p><b>Tipo:</b> estudios, diseños y construcción.</p>	<p>Mejoramiento y ampliación de la infraestructura aeroportuaria regional de los municipios de Condoto, Vigía del Fuerte y Riosucio, que facilite e incentive el transporte aéreo de los habitantes de la subregión PDET, garantizando su operatividad y funcionamiento.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Potenciar la actividad económica del municipio por medio del turismo y de nuevas inversiones.</li> <li>• Facilitar la conectividad con otros municipios y con otras subregiones del país.</li> <li>• Mejorar las condiciones logísticas, la operatividad y el transporte en el municipio.</li> </ul>
<p>Corredor vial estratégico Condoto-Nóvita-Curundó-Sipí**</p> <p><b>Tipo:</b> estudios y diseños.</p>	<p>Estudios, diseños y pavimentación del corredor vial estratégico que comunica Condoto-Nóvita-Curundó-Sipí a San José del Palmar con Cartago (Valle del Cauca). Corredor estratégico con impacto en los municipios de la subregión PDET del Chocó</p>	<p>Mejorar las condiciones de accesibilidad de los habitantes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducir el riesgo de deserción escolar</li> <li>• Disponer el oportuno acceso a servicios médicos</li> <li>• Reducir el tiempo de desplazamiento de productos y aumentar la productividad intermunicipal.</li> <li>• Disminuir los costos de transporte de carga y pasajeros.</li> </ul>
<p>Construcción de unidad materno-infantil**</p> <p><b>Tipo:</b> estudios diseños.</p>	<p>Estudios y diseños para identificar la viabilidad de construcción de una unidad materno-infantil en cada una de las subregiones del Darién, Atrato y San Juan.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la atención oportuna de mujeres gestantes y en estado de embarazo para velar por el cumplimiento de sus derechos.</li> <li>• Dar respuesta a la demanda social del municipio para la atención de la población vulnerable (mujeres gestantes y en estado de embarazo).</li> <li>• Reducir los tiempos de espera para servicios básicos y especializados para la población adulta de mujeres gestantes y en estado de embarazo.</li> </ul>
<p>Frente marítimo del Chocó</p> <p><b>Tipo:</b> estudios y diseños.</p>	<p>Aplicar una estrategia de desarrollo en torno al eje del departamento que se</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover el desarrollo de la región a partir del</li> </ul>

Nombre del proyecto	Descripción	Impacto o beneficios
	encuentra sobre el mar Pacífico, que permita integrar al Chocó con las dinámicas logísticas y portuarias que se desarrollan en Buenaventura y Tumaco. El objetivo de esta iniciativa es identificar la infraestructura requerida para la apuesta de competitividad de la región Pacífica que integre los temas logísticos con la vocación turística del departamento.	aprovechamiento integral de la costa Pacífica. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Disminuir las brechas sociales y económicas del departamento con las zonas costeras.</li> <li>• Generar un modelo de desarrollo económico integrador para el departamento.</li> </ul>
<p>Nodo turístico del Chocó</p> <p><b>Tipo:</b> estudios.</p>	Diseño de una estrategia para direccionar el desarrollo turístico del departamento, integrando los aspectos ambientales y culturales como ejes centrales para su posicionamiento como prestador de servicios turísticos. Este proyecto pretende definir las líneas de acción en cuanto a la formación de capital humano, la infraestructura y la sostenibilidad requerida.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proporcionar al departamento una hoja de ruta en el corto, mediano y largo plazos.</li> <li>• Generar alianzas estratégicas, que puedan apoyar el desarrollo de la iniciativa.</li> <li>• Priorizar acciones y proyectos que impacten rápidamente el sector turístico.</li> </ul>
<p>Zona portuaria**</p> <p><b>Tipo:</b> estudios y diseños.</p>	Estudio de factibilidad y establecer una zona portuaria, en el litoral de San Juan, subregión PDET del Chocó.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Potenciar la actividad económica del municipio por medio del turismo y de nuevas inversiones.</li> <li>• Garantizar la conectividad con otros municipios y subregiones del país.</li> <li>• Mejorar las condiciones logísticas, de operatividad y de transporte en el municipio.</li> </ul>
<p>Planta regional de comercialización de agua potable**</p> <p><b>Tipo:</b> estudios, diseños y construcción.</p>	Creación una planta regional de comercialización de agua potable que abarque la subregión PDET del Chocó.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Diversificar la economía local para generar valor agregado.</li> <li>• Distribuir de forma efectiva la tierra y mejorar las condiciones de formalización de los campesinos.</li> <li>• Optimizar los canales de producción en beneficio del pequeño productor, evitando la intermediación.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia con datos de Findeter (2019b) (<https://www.findeter.gov.co/>)

Actualmente, el Chocó le apuesta al sector de Ciencia, Tecnología e Innovación y Transporte los cuales representan el 34.4% y el 28.6% de la inversión en ejecución con financiación del Sistema General de Regalías (SGR)<sup>22</sup>(DNP, 2022). Entre los proyectos de inversión resaltan la implementación del Centro de desarrollo tecnológico de la madera para el mejoramiento socioeconómico y ambiental, y el mejoramiento de las vías terciarias del departamento en la subregión del Pacífico Sur municipio de Medio Baudó con un valor aproximado de \$18,176 millones y \$32,112 millones, respectivamente.

Algunos de los proyectos priorizados por Findeter como la construcción del frente marítimo, el nodo turístico y la zona portuaria del Chocó se relacionan directamente con el eje *Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo*, mientras el plan regional de comercialización de agua potable, la construcción de la unidad materno infantil y el hospital universitario se conectan con el eje *Lucha contra la pobreza e inclusión social*. Por su parte, los proyectos de inversión financiados por el SGR también se vinculan con el tercer eje *Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo* dada su concentración en proyectos del sector de infraestructura vial y Ciencia, Tecnología e Innovación.

## **2. Retos, metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo**

En esta sección se abordan los principales retos que enfrenta el Chocó, en cada uno de los ejes sombrilla del partido. Además, en cada eje, se mencionan algunos proyectos en ejecución y en formulación que actualmente tiene el departamento y que se articulan con los retos identificados con el fin de resaltar metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo.

### **2.1 Lucha contra la pobreza e inclusión social**

*Conclusión principal.* En Chocó, la reducción de la pobreza requiere esfuerzos focalizados en la zona rural y la composición étnica del territorio. Las acciones enfocadas en incrementar la acumulación de capital humano, reducir la informalidad, mejorar el acceso a fuentes de agua potables y adecuada eliminación de excretas son indispensables para lograr este objetivo.

#### **Reto 1. Altos niveles de pobreza**

En Chocó, todos los indicadores de pobreza enunciados en este informe: pobreza monetaria, pobreza extrema y pobreza multidimensional registran cifras superiores a las nacionales. Al mismo tiempo, el coeficiente de Gini muestra mayor desigualdad en este departamento que la registrada a nivel nacional. El Chocó enfrenta retos en la reducción de la pobreza y desigualdad, especialmente, en la zona rural, donde habita el 54.5% de la población. Teniendo en cuenta que el 78.9% de la población del departamento se autoreconoce como negra, mulata, afrodescendiente o afrocolombiana, y el 16% se autoreconoce como indígena, es importante que la focalización de estrategias gubernamentales en la reducción de los niveles de pobreza reconozca la composición étnica.

#### **Reto 2. Baja acumulación de capital humano e informalidad**

La alta tasa de informalidad aunada a la baja acumulación de años de escolaridad son factores que han incrementado la vulnerabilidad de la población. En el IPM, por ejemplo, el trabajo informal (93.3%) y el bajo logro educativo (58.4%) son dos de los aspectos donde el Chocó registra los mayores

---

<sup>22</sup> Se consultó en la lista de proyecto en ejecución y ejecutados del SGR (<https://mapainversiones.dnp.gov.co/>).

niveles de privación. Los municipios Alto Baudó y Medio Atrato, presentan los mayores niveles de privación en estas dimensiones.

### **Reto 3. Sin acceso a fuente de agua mejorada e inadecuada eliminación de excretas**

El consumo de agua contaminada favorece la transmisión de patógenos, los cuales llegan a ésta desde su fuente o durante el almacenamiento, el envasado y el manejo inadecuado. Por tanto, para proteger la salud pública, se debe monitorear su calidad e inocuidad, así como garantizar la correcta limpieza y sanitización (Ministerio de Salud y Protección Social, 2020). En el Chocó, el 75.4% y el 68.6% de la población tiene privación en el indicador de acceso a fuente de agua mejorada e inadecuada eliminación de excretas, respectivamente. Los municipios con mayor porcentaje de privación en estos indicadores son Alto Baudó y Quibdó en inadecuada eliminación de excretas, y Medio Atrato y Lloró en sin acceso a fuente de agua mejorada.

### **Metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo**

Una de las metas principales del departamento en su lucha contra la pobreza debe ser incrementar la acumulación de capital humano de la población a través del acceso a la educación superior (técnica o profesional). Al 2022, el Chocó cuenta con dos proyectos del sector educación en ejecución con financiación del Sistema General de Regalías (SGR)<sup>23</sup>. Dichos proyectos representan el 9.6% del total de inversión actualmente en ejecución.

Aunque no se identificaron proyectos de inversión enfocados en la educación profesional, sí se distinguen proyectos hacia el fortalecimiento de la educación técnica. Entre 2020 y 2021, el departamento contaba con seis programas en ejecución centrados en fortalecer la infraestructura y calidad del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA)<sup>24</sup>. Lo anterior representó el 0.7% de la inversión ejecutada del total invertido en el departamento para este periodo y tuvo aproximadamente 58,806 beneficiarios.

Por otro lado, la inversión en el mejoramiento y la optimización del agua potable, y el saneamiento básico en el departamento se ve reflejado en dos sectores. En Vivienda se cuenta con diecinueve<sup>25</sup> proyectos enfocados al fortalecimiento de la infraestructura del acueducto, los cuales representan el 5.4% del total invertido. En la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) se identificaron tres proyectos para el mejoramiento y la ampliación de plantas de tratamiento y alcantarillado del municipio de Quibdó. Estos proyectos representan el 0.3% del total de inversión en ejecución.

## **2.2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia**

**Conclusión principal.** *El Chocó requiere acciones urgentes con enfoque étnico, debido a la presencia crítica de actores del conflicto armado y los desplazamientos masivos que vive la región. Igualmente, los indicadores de seguridad como las tasas de homicidios y hurto a personas, y los casos de violencia*

---

<sup>23</sup> Se consultó la lista de proyecto en ejecución y ejecutados del SGR. En particular, los proyectos enfocados a educación superior son: i) Construcción de cinco aulas de clases y rampa de acceso en la institución educativa Antonio Angles en el corregimiento de san isidro municipio de río quito; y ii) Implementación Jóvenes Excelentes Y Líderes Del Nuevo Choco.

<sup>24</sup> Los proyectos se revisaron en la presentación llamada *Inversiones Valle del Cauca* en la carpeta de la Intranet del Centro Democrático.

<sup>25</sup> Del total de proyectos enfocados al mejoramiento del agua potable y el saneamiento básico, cinco se encuentran suspendidos, dos en contratación y cinco en ejecución.

*intrafamiliar requieren reducirse a través de intervenciones focalizadas en los municipios con los niveles más críticos en estos indicadores.*

### **Reto 1. Aumento de crisis humanitarias**

En los últimos años, los proyectos de expansión, unificación y consolidación progresiva por parte de grupos armados no estatales han deteriorado la situación humanitaria en el departamento. No obstante, la focalización de las estrategias de seguridad debe tener en cuenta la composición étnica del departamento. Durante el primer semestre del 2022, se incrementaron las afectaciones hacia población afrodescendiente e indígena en el Chocó. Los datos indican que, del total de víctimas por desplazamientos masivos, el 67% pertenecen a comunidades afrocolombianas y el 14% a pueblos indígenas.

### **Reto 2. Inseguridad urbana**

Entre el 2017 y el 2021, Quibdó ha registrado altas tasas de criminalidad. Sin embargo, en 2021, tanto la tasa de homicidios como la tasa de hurtos por cada 100.000 habitantes aumentaron considerablemente en algunos de los municipios de su área de influencia. Por ejemplo, entre 2020 y 2021, en El Carmen de Atrato la tasa de homicidios aumentó en un 32%, mientras la tasa de hurtos tuvo un incremento de casi el triple los casos.

### **Reto 3. Incremento de la violencia intrafamiliar**

En Colombia, alrededor de un 22% de hogares reportaron que el número de discusiones y conflictos en el hogar incrementó con la imposición de la cuarentena nacional tanto entre parejas como entre adultos y menores (DNP,2021b). Lo anterior también se vio reflejado en el Chocó, en 2020, los casos de violencia intrafamiliar aumentaron un 30% respecto al año anterior. A pesar de la disminución de los casos por el fin del confinamiento, en El Carmen de Atrato, las cifras aumentaron. Entre el 2020 y el 2021, el municipio registró un incremento del 9% de los casos de violencia intrafamiliar por cada 100.000 habitantes.

### **Metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo**

En el Chocó, los proyectos relacionados con la seguridad se han relacionado con el fortalecimiento de la infraestructura de la policía. Al 2020, el departamento tuvo un proyecto que representó casi el 20% del total invertido en este sector. Por su parte, la Unidad para la Atención de Víctimas tuvo en 2021 cinco programas enfocados en atención humanitaria, reparación colectiva e indemnización, los cuales representaron casi el 6% del total de inversión en ejecución del departamento. A pesar del incremento del deterioro de la situación humanitaria en el interior del departamento, no se identificaron más programas ejecutados o en ejecución en concordancia con los retos distinguidos anteriormente<sup>26</sup>.

Ante la dinámica de inseguridad que vive no solo Quibdó, sino también sus municipios vecinos, se resalta la necesidad de afrontar esta problemática de manera articulada entre las administraciones municipales.

---

<sup>26</sup> Los proyectos se revisaron en la presentación llamada Inversiones Chocó en la carpeta de la Intranet del Centro Democrático.

### **2.3 Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo**

**Conclusión principal.** *En el Chocó, la dinámica empresarial requiere fortalecer el crecimiento de las microempresas y mejorar sus niveles de formalidad. Las cámaras de comercio del departamento desempeñan un rol fundamental en este proceso, razón por la cual es importante fortalecer su capacidad técnica y administrativa.*

#### **Reto 1. Crecimiento tardío de las microempresas y falencias en competitividad**

El 97% del tejido empresarial del departamento se concentra en las microempresas. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en un estudio sobre las MiPymes en Colombia en 2020, argumenta que uno de los mayores retos que tiene el país es diseñar programas que promuevan el crecimiento de las microempresas, debido a que, aunque estas unidades productivas desempeñan un rol fundamental en la generación de empleo, tienen una escasa participación en la producción nacional, mayores tasas de informalidad, menores tasas de supervivencia y una mínima capacidad de innovación y exportación.

La promoción del crecimiento del tejido empresarial debe estar aunado al fortalecimiento del entorno competitivo del departamento. De acuerdo con el Índice de Competitividad Departamental (ICD), Chocó tiene principalmente falencias en los siguientes aspectos: educación superior y formación para el trabajo (0.8), adopción TIC (1.0), sistema financiero (1.1), mercado laboral (2.0) e innovación y dinámica empresarial (0.8). El fortalecimiento de cada uno de estos factores es esencial para crear condiciones habilitantes que promuevan el crecimiento de las microempresas.

#### **Reto 2. Altos niveles de informalidad y baja acumulación de capital humano**

De acuerdo con la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) (2022), al 2021 Colombia obtuvo una tasa de empleo informal del 51.3%, una de las más altas a nivel mundial. En el país, el trabajo informal se presenta más en las ciudades que están por fuera del eje de las grandes capitales. De acuerdo con el IPM, en el 2018 el trabajo informal en Quibdó fue del 89%, superando capitales como Popayán (81%), Cali (75%) y Bogotá (69%). La baja acumulación de capital humano también está aunado a las altas tasas de informalidad, lo que conlleva a que tanto en el corto como en el largo plazo se afecte la productividad de las empresas, la tasa de actividad emprendedora y las capacidades de innovación de las unidades productivas.

#### **Reto 3. Escasa información de la dinámica empresarial del departamento**

A pesar de que la cámara de comercio del Chocó, con sede principal en Quibdó, cuenta con dos sedes auxiliares<sup>27</sup>, existe poca información sobre el tejido empresarial de otros municipios diferentes a Quibdó. La mayor parte de la información suministrada por la cámara de comercio se concentra en la capital. Sin embargo, también se identifican falencias en la información disponible sobre la dinámica empresarial de este municipio. La limitada información dificulta la toma de decisiones para reducir los niveles de informalidad en el departamento, identificar ventajas competitivas al interior

---

<sup>27</sup> La Cámara de Comercio del Chocó cuenta con una Sede Auxiliar - Centro de Atención Empresarial (CAE) en el barrio Roma – Quibdó y la Sede del San Juan en Istmina.

de las distintas actividades económicas o crear acciones de mejora acorde a las necesidades del tejido productivo.

### **Metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo**

Para fortalecer el desarrollo económico en el Chocó, es importante articular esfuerzos centrados principalmente en dos aspectos: el capital humano y el tejido empresarial. En el primero, los proyectos en ejecución del departamento se han enfocado en fortalecer los programas y la infraestructura de educación técnica del SENA como el Tercer Centro de Desarrollo de Software del país en el municipio de Quibdó y la Tecno-academia itinerante del Chocó. En el segundo, el Programa de Apoyo al Empleo Formal (PAEF) del Gobierno Nacional, SENA Emprende Rural y el Fondo emprender se enfocan en proteger el empleo formal y fortalecer el tejido empresarial del departamento (Ministerio de Hacienda y Crédito Público, 2021)<sup>28</sup>.

#### **2.4 Eficiencia del Estado y lucha contra la corrupción**

**Conclusión principal.** *El Chocó requiere fortalecer la gobernanza tanto a nivel departamental como municipal para mejorar sus sistemas de recaudación fiscal y tener la sostenibilidad financiera suficiente y necesaria para implementar y evaluar políticas públicas enfocadas en la reducción de la pobreza, el incremento del capital humano de la población, la creación de mejores condiciones de seguridad y el fortalecimiento del tejido productivo.*

#### **Reto 1. Crítico Índice de Desempeño Fiscal (IDF)**

De los municipios analizados en la sección de diagnóstico sobre la capital y el área de influencia, más del 50% cuentan con una calificación de riesgo en el IDF, mientras 3 de los municipios registran una calificación vulnerable: Atrato, Rio Quito y Riosucio. Las falencias en las finanzas públicas de los municipios, donde se registran los mayores niveles de privación en los indicadores del IPM, es un reto para la reducción de la pobreza en el largo plazo.

Las transferencias que realiza el sector descentralizado son un mecanismo para mejorar las finanzas públicas. En Chocó, los ingresos totales del sector descentralizado (EDS)<sup>29</sup> en 2020 representaron 10% de los ingresos corrientes de la administración central, mientras que, en Nariño, este porcentaje ascendió al 49%.

#### **Reto 2. Incremento de la cobertura y la calidad educativa**

Una de las dimensiones que incluye la Medición del Desempeño Municipal (MDM) es *resultados* con el fin de medir qué logros han tenido los municipios en educación, salud, servicios públicos y seguridad. Quibdó y sus municipios colindantes tienen bajas calificaciones en el componente de educación, lo cual se ve reflejado en la no acumulación de capital humano, mano de obra calificada y en desventaja de los municipios en productividad y competitividad.

### **Metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo**

---

<sup>28</sup> También se revisaron los proyectos en la presentación llamada Inversiones Valle del Cauca en la carpeta de la Intranet del Centro Democrático.

<sup>29</sup> El artículo 68 de la Ley 489 de 1998 reconoce al sector descentralizado por servicios como todas aquellas entidades cuyo objeto es el ejercicio de funciones administrativas, prestación de servicios públicos o realización de actividades industriales o comerciales (Constitución Política de Colombia, Art. 68, 1998).

La dinámica de la violencia en el Chocó ha debilitado la capacidad de gobernanza institucional de las entidades locales. Una problemática que afecta el desarrollo económico del departamento en el largo plazo. A pesar del trabajo conjunto entre el SENA y la administración departamental para la capacitación técnica y el apoyo del emprendimiento, el tejido empresarial continúa presentando falencias. Una herramienta que se está llevando a cabo es el programa Jóvenes Resilientes, el cual se centra en la construcción de capacidades y oportunidades para jóvenes vulnerables a través del fortalecimiento de relaciones saludables y promoción de oportunidades económicas. Este programa es una oportunidad de obtener resultados positivos a largo plazo.

### **3. Conclusiones discursivas y/o programáticas**

En esta sección se presenta a modo de resumen las principales problemáticas que enfrenta el Chocó, Quibdó y su área de influencia: i) baja acumulación de capital humano; ii) debilidad del tejido empresarial e informalidad; iii) inseguridad; iv) violencia intrafamiliar; y v) agua potable y saneamiento básico.

El diagnóstico permite observar que tanto Quibdó como sus municipios colindantes comparten varios problemas en común y, por ello, es importante promover una solución articulada a estos retos. Actualmente, la fragmentación administrativa que existe en el departamento y el insuficiente trabajo conjunto entre el gobierno nacional y local ha conllevado a que la asignación de recursos se realice de manera aislada e ineficiente frente a los desafíos de la región. Lo anterior reduce la posibilidad de construir horizontes a largo plazo en temas relacionados con la pobreza, la educación, el desarrollo empresarial, la seguridad, el acceso a recursos hídricos y el saneamiento básico.

#### **3.1 Baja acumulación de capital humano**

El bajo nivel educativo es un desafío transversal a los cuatro ejes sombrilla del partido. La pobreza, la desigualdad, las tasas de criminalidad y el desarrollo empresarial son fenómenos que están estrechamente relacionados con la cobertura educativa del departamento y, en consecuencia, el nivel educativo de la población. Una de las alternativas del Chocó para aumentar la acumulación de capital humano es la capacitación técnica y tecnológica de la población. La capacitación permite el desarrollo de competencias que constituyen una ventaja competitiva en el mercado.

Teniendo en cuenta que el 54.5% de la población del Chocó vive en zona rural, es importante contar con programas de capacitación técnica en este sector. La Oficina Internacional del Trabajo (OIT) (2013) afirma que el acceso de la población rural a la educación y la formación suele estar limitada por obstáculos de índole financiera (costos de formación y transporte) y no financiera (escasez de infraestructura educativa u horarios de formación inflexibles). A grandes rasgos, las opciones de política que propone la organización son: i) diseñar un enfoque integrado para el desarrollo de las competencias rurales; ii) ampliar el acceso a la educación y formación de calidad; iii) promover sistemas diversificados para la adquisición de competencias; y iv) mejorar las competencias para aumentar la producción agrícola.

La capacitación para el empoderamiento económico rural (TREE) es un programa de formación basado en la comunidad implementado por la OIT en Asia y África. El programa promueve la generación de ingresos y las oportunidades de empleo para mujeres y hombres con menores niveles de ingresos, asegurando que obtengan competencias y conocimientos que puedan usar en sus comunidades (OIT, 2013). El éxito de la estrategia TREE se distingue por lo siguiente:

- Identifica las actividades potenciales de generación de ingresos y las correspondientes necesidades de formación, antes de diseñar el contenido y las modalidades de los programas específicos de formación.
- Fomenta la participación de la comunidad local y los interlocutores sociales directamente en cada fase del proceso de identificación, diseño y ejecución.
- Ofrece apoyo posterior a la formación para facilitar el acceso de los participantes a un trabajo remunerado o por cuenta propia.<sup>42</sup>

Un ejemplo de éxito fue en Pakistán donde personal femenino llegó hasta los pueblos para capacitar a las mujeres rurales en sus casas. Las actividades generadoras de ingresos de las aprendices provocaron más respeto hacia las mujeres en la comunidad, y muchas experimentaron un aumento en su movilidad, autoestima y empoderamiento (OIT, 2010).

### **3.2 Debilidad del tejido empresarial e informalidad**

La informalidad también es un reto transversal a los ejes sombrilla del partido. En el IPM, la informalidad es el indicador donde la población registra mayor nivel de privación, llegando a ser más del 90%. Sin embargo, tanto a nivel departamental como municipal no se evidencian programas focalizados al sector informal.

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO) (2014) desempeña un papel fundamental en el fomento del empleo decente en zonas rurales. Los mercados laborales en estas zonas presentan un alto grado de informalidad, pluriempleo y mecanismos ocasionales de trabajo, así como desigualdades muy extendidas de género y edad (FAO, 2014). La FAO, junto con la OIT ha brindado apoyo a varios países, enfocándose en las siguientes esferas de trabajo: i) la integración del empleo rural decente en políticas y programas dirigidos al desarrollo agrícola y rural; ii) el fomento de un modelo integrado para crear oportunidades de empleo decente para los jóvenes en zonas rurales; y iii) el fortalecimiento de las capacidades de los países para prevenir el trabajo infantil en la agricultura.

### **3.3 Inseguridad**

La reconfiguración del conflicto armado y el abandono estatal han generado en el departamento del Chocó una compleja crisis humanitaria y de derechos humanos que cada día se deteriora más. De acuerdo con OCHA (2022b), la comunidad humanitaria y el Gobierno de Colombia socializaron el Plan de Respuesta Humanitaria para 2022 en Chocó. El Plan contempla una estrategia de respuesta específica para los departamentos de la costa Pacífica donde se priorizarán acciones de protección y asistencia, dado que en 2021 la región concentró el 62% de las afectaciones humanitarias reportadas en el país.

Tras el incremento en los índices del conflicto armado, en el informe de 2022, la ONU Derechos Humanos reexigió al gobierno colombiano tomar medidas urgentes contra la violencia en zonas rurales. En general, la oficina recomienda una acción decidida y concentrada del Estado en los siguientes tres ámbitos:

1. Reducir significativamente y finalmente eliminar la presencia de grupos armados no estatales de los territorios afectados por la violencia, a través de un esfuerzo combinado en cuatro áreas: i) la adopción e implementación de una política eficaz de desmantelamiento de grupos

armados –concertada con la sociedad civil en el marco de la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad; ii) el desarrollo de un marco legal y una estrategia para el sometimiento colectivo de los grupos como previsto en el Acuerdo de Paz; iii) el desarrollo e implementación de una estrategia estatal de protección de civiles; y iv) considerar genuinamente el llamado de las poblaciones afectadas por la violencia que piden la adopción de acuerdos humanitarios o de paz con los grupos armados no estatales.

2. Priorizar la implementación territorial del Acuerdo de Paz, en particular la Reforma Rural Integral, consolidar la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), con la participación de las comunidades afectadas reactivar el Programa Nacional de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS).
3. Consolidar el Estado de derecho en las zonas más afectadas por la violencia y el conflicto armado interno, reforzando la presencia y la capacidad de las instituciones del aparato de justicia y de los organismos de control en los territorios. Asimismo, reforzar las capacidades de los gobiernos locales y de los gobiernos propios de los pueblos afrodescendientes e indígenas en estos territorios y la implementación del capítulo étnico del Acuerdo de Paz. Estas medidas deberán ser acompañadas por una campaña cuyo objetivo sea restaurar la confianza en la institucionalidad del Estado, abriendo espacios de diálogo y participación para las comunidades afectadas.

Por otro lado, Alvarado, Forero y Farias (2021), integrantes del equipo de seguridad ciudadana del BID, señalan al programa *Cure Violence*, un método que aborda la violencia callejera desde una perspectiva de salud pública, como un caso de éxito para prevenir delitos de gran impacto social como son los homicidios. En Estados Unidos, Trinidad Tobago, México y Colombia, específicamente, Cali han mostrado resultados de éxito en la implementación del programa. En Cali, el piloto del programa (2018-2020) tuvo una tasa de éxito cercana al 85%, debido a la interrupción temprana de alrededor 2.500 conflictos.

La implementación del programa *Cure Violence* ha logrado efectos positivos por los siguientes aspectos: i) la intervención tiene en cuenta el contexto en su implementación; ii) los actores claves comunitarios reciben una alta capacitación en estrategias para mediar conflictos sin violencia y, detectar disputas a tiempo; iii) promueve la articulación con programas de educación, empleo y emprendimiento; iv) mide los resultados del programa también desde los cambios conductuales individuales; v) prioriza la evaluación en la implementación del programa.

### **3.4 Violencia intrafamiliar**

Una sociedad se enfrenta cotidianamente a varios problemas que afectan su interés general. Por ejemplo, la falta de agua potable, el acceso a la educación la ocurrencia de epidemias o enfermedades y la violencia al interior de las familias (Rengifo, et.al., 2019). En Chocó, los casos de violencia intrafamiliar registran aumentos sustanciales.

Abizanda (2020) especialista en seguridad ciudadana del BID, expone algunas estrategias para abordar la violencia intrafamiliar. La primera es mejorar la calidad de los datos, las estadísticas tienden a centrarse en los datos objetivos policiales, pero es importante capturar estadísticas a través de otros espacios (colegios, hospitales, trabajo, etc.) para tener mediciones que contribuyan a crear

estrategias de focalización. La segunda es facilitar el reporte de denuncias a través de herramientas tecnológicas con el fin de facilitar la disponibilidad de información sobre las circunstancias que rodean el delito. La tercera es enfocarse en el trato desde las autoridades hacia las víctimas y, así, construir vínculos de confianza hacia las instituciones públicas.

En particular, entre 2013 y 2016, Colombia ha realizado grandes avances en materia legislativa, a través de reformas que fortalecen las medidas de protección a las víctimas/sobrevivientes. Por ejemplo, la Ley N° 1639 (2013) por medio de la cual se fortalecen las medidas de protección a la integridad de las víctimas de crímenes con ácido, reglamentada por el Decreto N° 1033 de 2014; la Ley N° 1719 (2013) que adopta medidas para garantizar el acceso a la justicia de las víctimas/sobrevivientes de violencia sexual, en especial la violencia sexual en ocasión de conflicto armado (estas dos leyes son únicas en su tipo entre los países de la región) y la creación del tipo penal de feminicidio como delito autónomo por Ley N° 1761 (Ley 'Rosa Elvira Cely') (2015) (ONU Mujeres & PNUD, 2016).

Sin embargo, en el informe también se destaca que los Estados siguen evidenciando los siguientes nudos críticos: i) Necesidad de robustecer el liderazgo político de los mecanismos institucionales para el adelanto de las mujeres en los países de la región; ii) Recursos presupuestarios insuficientes para la implementación de las políticas y/o planes nacionales para abordar la violencia contra las mujeres y/o de género; iii) Debilidad en la continuidad de las políticas y/o planes nacionales y respuesta institucional fragmentada; iv) Sistemas de información y medición de la violencia contra las mujeres; y v) Persistencia de patrones culturales patriarcales que naturalizan la violencia contra las mujeres (ONU Mujeres & PNUD, 2016).

### **3.5 Agua potable y saneamiento básico**

Al 2021, aproximadamente, el 75,4% de la población del departamento tiene privación en el indicador del IPM de acceso a fuente de agua mejorada, junto con niveles aún más críticos en algunos de sus municipios. Por ejemplo, en Medio Atrato más del 80% de la población se encuentra privada de este indicador. En el indicador de inadecuada eliminación de excretas también se registran datos alarmantes. En 2021, el 68,6% de la población del Chocó tienen privación de este indicador. Alto Baudó y Quibdó son municipios que cuentan con más del 80% de la población privada de este indicador.

La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) realizó un informe en el 2019 donde resalta que, para una gestión equitativa y sostenible del agua y el saneamiento, es clave contar con instrumentos institucionales incluyentes emplazados para el diálogo, la participación multi-actor, la cooperación y la conectividad fundamental entre los múltiples niveles de gobierno, así como con la sociedad en general (sector privado, sociedad civil).

En el Chocó, más del 50% es población rural. La prestación de los servicios de agua potable y saneamiento posee singularidades propias en este sector. De acuerdo con la CEPAL (2011), la inversión en el sector rural supone una serie de características particulares. Por ejemplo, la inversión estatal no puede ser eludida pues el alto componente de comunidades de bajos ingresos hace que no se pueda pensar en el autofinanciamiento con el pago de tarifas.

En 2012, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), apoyó un conjunto de proyectos piloto en zonas rurales y periurbanas de Colombia para mejorar los servicios de agua potable y saneamiento en

comunidades en extrema pobreza. El propósito fue generar nuevos modelos sustentables para llevar adelante un programa más amplio de abastecimiento de agua y manejo de aguas residuales en zonas rurales de varios departamentos<sup>30</sup>. El financiamiento de estos proyectos piloto vino del AquaFund (un programa con fondos del BID, la Fundación PepsiCo, la Cooperación Suiza, el gobierno de Austria), y del Fondo Japonés para la Reducción de la Pobreza.

Un caso de éxito del trabajo conjunto con el BID es Paraguay. Al 2021 el país logró aumentar la cobertura de los servicios de agua en 42% y de saneamiento en un 44%, tras 20 años, gracias a inversiones sostenibles que han reducido la desigualdad en sus zonas rurales y han beneficiado a cerca de 250 mil personas. En febrero de 2001 el Gobierno de Paraguay y el BID aprobaron la primera operación de inversión para el sector rural, que buscaba mejorar las condiciones sanitarias en pequeñas comunidades, a través de la extensión de la cobertura de los sistemas de agua potable y saneamiento básico, el apoyo para la implementación de esquemas de prestación en comunidades indígenas y el fortalecimiento institucional del Servicio Nacional de Saneamiento Ambiental (SENASA). Gracias a ese impulso en las inversiones, para el año 2015, el país logró aumentar sustancialmente la cobertura de agua mejorada en el sector rural, alcanzando al 81% de la población, lo que significó ser el país que más avanzó en el mundo en ese periodo (BID, 2021).

#### 4. Referencias

- Abizanda, B. (2020). Violencia familiar: ¿Cómo puede la policía averiguar qué pasa al otro lado de la puerta? <https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/violencia-familiar-como-puede-la-policia-averiguar-que-pasa-al-otro-lado-de-la-puerta/>
- Cámara de Comercio del Chocó. (2019). Una mirada desde la Cámara de Comercio del Chocó a la dinámica económica del departamento durante el año 2019. Recuperado de: <https://camarachoco.org.co/sites/default/files/estudios/ESTUDIO%20ECONOMICO%20CCCH-2019.pdf>
- Cámara de Comercio del Chocó. (2020a). Una mirada desde la Cámara de Comercio del Chocó a la dinámica económica del departamento durante el año 2020. Recuperado de: [https://camarachoco.org.co/sites/default/files/estudio\\_economico\\_ccch-2020.pdf](https://camarachoco.org.co/sites/default/files/estudio_economico_ccch-2020.pdf)
- Cámara de Comercio del Chocó (2020b). Base de datos empresas del Chocó. <https://www.datos.gov.co/Comercio-Industria-y-Turismo/BASE-DE-DATOS-EMPRESAS-DEL-CHOC-/drwf-rmb8/data?pane=feed>
- Consejo Privado de Competitividad (2022). Índice Departamental de Competitividad. [https://compite.com.co/wp-content/uploads/2022/04/CPC\\_ICD\\_2022-V5.pdf](https://compite.com.co/wp-content/uploads/2022/04/CPC_ICD_2022-V5.pdf)
- Contraloría General de la Nación. (2020). El virus de la corrupción ataca Chocó y Quindío. Recuperado de: <https://www.contraloria.gov.co/es/w/las2orillas.co-el-virus-de-la-corrupci%C3%B3n-ataca-choc%C3%B3-y-quind%C3%ADo>
- Coronel, A. (2010). Capacitación del Capital Humano como una Inversión para Desarrollo. CDID. <https://psicoeureka.com.py/sites/default/files/publicaciones/eureka-7-2-10.pdf#page=73>
- DANE (2018a). Estadísticas por tema. Demografía y población. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>
- DANE (2018a). Estadísticas por tema. Demografía y población. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>
- DANE (2018b). Medida de pobreza multidimensional municipal de fuente censal-Indicadores. <https://dane.maps.arcgis.com/apps/MapJournal/index.html?appid=54595086fdd74b6c9effd2fb8a9500>

---

<sup>30</sup> Los departamentos que participaron en el proyecto fueron: Cauca, Nariño, Antioquia, Bolívar, Córdoba y Guajira.

dc

- DANE (2018b). Medida de pobreza multidimensional municipal de fuente censal-Indicadores.  
<https://dane.maps.arcgis.com/apps/MapJournal/index.html?appid=54595086 added74b6c9effd2fb8a9500>  
dc
- DANE (2020). Geovisor Valor Agregado por municipio:  
<https://geoportal.dane.gov.co/geovisores/economia/valor-agregado-por-municipio/>
- DANE (2021a). Resultados del censo nacional de población y vivienda 2018.  
<https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/planes-departamentos-ciudades/211109-Pueblos-indigenas-CHOCO.pdf>
- DANE (2021b). Pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema.  
<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-monetaria>
- DANE (2021c). Pobreza multidimensional. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>
- DANE (2021d). Estadísticas por tema. Cuentas nacionales. Recuperado de:  
<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales>
- DANE. (2022a). La información del DANE en la toma de decisiones regionales, Quibdó – Chocó. Recuperado de: <http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/planes-departamentos-ciudades/220128-InfoDane-Quibdo-Choco.pdf>
- DANE. (2022b). Encuesta de micronegocios. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/micronegocios>
- Defensoría del Pueblo. (2014). Crisis humanitaria en el Chocó. Recuperado de:  
[https://repositorio.defensoria.gov.co/bitstream/handle/20.500.13061/306/Crisis\\_humanitaria\\_en\\_choco\\_2014.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.defensoria.gov.co/bitstream/handle/20.500.13061/306/Crisis_humanitaria_en_choco_2014.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2020 y 2021a). Desempeño Fiscal.  
<https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Indicadores-y-Mediciones/Paginas/desempeno-fiscal.aspx>
- Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2020). Medición del Desempeño Municipal (MDM), informe de resultados 2020.  
[https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Portal%20Territorial/MDM/Resultados\\_MDM\\_2020.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Portal%20Territorial/MDM/Resultados_MDM_2020.pdf)
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2021b). Violencia en el hogar durante el COVID – 19. Recuperado de:  
[https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/Notas\\_politica\\_publica\\_VIOLENCIA\\_19\\_04\\_21\\_V7.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/Notas_politica_publica_VIOLENCIA_19_04_21_V7.pdf)
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2022). Mapa de inversiones.  
<https://mapainversiones.dnp.gov.co/>
- Findeter. (2019a). Quibdó Ruta del Desarrollo Sostenible. Recuperado de:  
<https://repositorio.findeter.gov.co/bitstream/handle/123456789/9890/CHOCO-QUIBDO-WEB.pdf?sequence=1>
- Findeter. (2019b). Chocó Ruta del Desarrollo Sostenible. Recuperado de:  
<https://fnd.org.co/docs/subdirecciones/fortalecimiento-territorial/cartillas/Choco%CC%81.pdf>
- Indepaz (2021). Los focos del conflicto armado en Colombia: informe sobre presencia de grupos armados. Recuperado de: <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2021/10/INFORME-DE-GRUPOS-2021.pdf>
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2020). Viabilidad fiscal territorial. Recuperado de:

- [https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/EntidadesdeOrdenTerritorial/pages\\_viabilidadfisca territorial/informeviabilidad2020](https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/EntidadesdeOrdenTerritorial/pages_viabilidadfisca territorial/informeviabilidad2020)
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2021). Programa de Apoyo al Empleo Formal – PAEF. Revisado en: <https://paef.ugpp.gov.co/ver20/dfV3Paef.php>
- Ministerio de Salud y Protección Social. (2020). Informe Nacional de Calidad de Agua para Consumo Humano INCA 2020. Recuperado de: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SA/inca-consumo-calidad-agua-2020.pdf>
- Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) (2018). Briefing departamental. Recuperado de: <https://www.refworld.org/es/pdfid/5d0ab6944.pdf>
- Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) (2022a). Colombia: Briefing Departamental, Chocó, enero a junio de 2022. Recuperado de: <https://reliefweb.int/report/colombia/colombia-briefing-departamental-choco-enero-junio-de-2022>
- Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) (2022b). Lanzamiento del Plan de Respuesta Humanitaria de Colombia 2022 en Chocó. Recuperado de: <https://reliefweb.int/report/colombia/lanzamiento-del-plan-de-respuesta-humanitaria-de-colombia-2022-en-choc>
- Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) (2022c). Informe Tendencias e Impacto humanitario en Colombia 2022 – Fecha de corte: Enero-Mayo de 2022. Recuperado de: <https://reliefweb.int/report/colombia/informe-tendencias-e-impacto-humanitario-en-colombia-2022-fecha-de-corte-enero-mayo-de-2022-fecha-de-publicacion-23-de-junio-de-2022>
- Oficina Internacional del Trabajo (OIT). (2010). Género y empleo rural – Documento de orientación N.º2. Recuperado de: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/documents/publication/wcms\\_176251.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/documents/publication/wcms_176251.pdf)
- Oficina Internacional del Trabajo (OIT). (2013). Desarrollo rural a través del trabajo decente. Recuperado de: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/documents/publication/wcms\\_235466.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/documents/publication/wcms_235466.pdf)
- ONU Mujeres & PNUD. (2016). Del Compromiso a la Acción: Políticas para Erradicar la Violencia contra las Mujeres América Latina y el Caribe. Recuperado de: <https://lac.unwomen.org/sites/default/files/Field%20Office%20Americas/Documentos/Publicaciones/2017/11/DELCOMPROMISOALAACCIONESPcompressed.pdf>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). (2014). Empleo rural decente. Recuperado de: <https://www.fao.org/3/at883s/at883s.pdf>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura y Agencia de Desarrollo Rural (2021). Plan integral de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial. Departamento del Chocó. <https://www.adr.gov.co/wp-content/uploads/2021/07/CHOCO-TOMO-1.pdf>
- Policia Nacional. (2017 - 2021). Estadística delictiva. Recuperado de: <https://www.policia.gov.co/grupo-informacion-criminalidad/estadistica-delictiva>
- ProPacífico. (2021). Índice de Desarrollo Sostenible Municipal. Recuperado de: <https://propacifico.org/ods/>
- Rengifo, C., Carmona, J. & Baena, G. (2019). Análisis de las políticas públicas sobre la violencia intrafamiliar en Colombia: Abordaje de acuerdo a la función y el sentido del fenómeno violento dentro la familia. <https://www.redalyc.org/journal/180/18060566021/html/>
- Superintendencia de sociedades. (s.f.). Proyecto circular. Recuperado de: [https://www.supersociedades.gov.co/nuestra\\_entidad/normatividad/Documents/PROYECTO-DE-INSTRUCCIONES-CAMARAS-DE-COMERCIO.pdf](https://www.supersociedades.gov.co/nuestra_entidad/normatividad/Documents/PROYECTO-DE-INSTRUCCIONES-CAMARAS-DE-COMERCIO.pdf)
- UNESCO. (2019). Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos. Recuperado de: <https://www.acnur.org/5c93e4c34.pdf>

Universidad Externado. (2 de marzo de 2021). Abandono estatal, la desgracia del pueblo. Recuperado de:  
<https://conexion.uexternado.edu.co/abandono-estatal-la-desgracia-del-pueblo/#:~:text=El%20abandono%20estatal%20es%20un,habitantes%20sufran%20necesidades%20a%20diario.>

UNODC. (2020). Monitoreo de cultivos afectados por cultivos ilícitos. Recuperado de:  
[https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia\\_Monitoreo\\_de\\_territorios\\_afectados\\_por\\_cultivos\\_ilicitos\\_2020.pdf](https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_de_territorios_afectados_por_cultivos_ilicitos_2020.pdf)