



---

**DIAGNÓSTICO SUBREGIONAL, DEPARTAMENTAL Y CIUDAD CAPITAL  
LA GUAJIRA**

**PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO**

**Directora**

**Cecilia Arango Rojas**

**Consultores**

**Carlos Andrés Cabarcas Olaya**

**José Penso Arcieri**

**Juan Diego Acosta Rincón**

**Laura Melissa Pérez Arteta**

**Roque Yidi Dacarett**

**NOVIEMBRE 2022**

<b>Índice</b>	
<b>Pobreza</b>	<b>4</b>
<b>Etnias</b>	<b>6</b>
<b>Incidencia de la pobreza multidimensional</b>	<b>7</b>
<b>Pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema en La Guajira</b>	<b>9</b>
<b>Cobertura bruta y neta en educación básica en el departamento de la Guajira</b>	<b>11</b>
<b>Educación Superior</b>	<b>12</b>
<b>Índice de pobreza multidimensional</b>	<b>12</b>
<b>Pobreza monetaria y pobreza monetaria Extrema en Riohacha</b>	<b>13</b>
<b>Seguridad y defensa nacional</b>	<b>13</b>
Conflictos armados, en especial en zona de frontera.	13
Minería ilegal, contrabando, microtráfico, narcotráfico.	15
Grupos Armados Organizados (GAOs) y Grupos de Delincuencia Organizada (GDOs)	16
<b>Seguridad humana</b>	<b>18</b>
Desastres naturales y los de origen humano	18
Deterioro del medio ambiente	18
Seguridad alimentaria	18
<b>Seguridad cooperativa</b>	<b>19</b>
Migración ilegal	19
<b>Seguridad ciudadana</b>	<b>20</b>
Hurtos	20
Homicidios	20
<b>Bibliografía</b>	<b>74</b>

## introducción

El territorio departamental corresponde en su mayor parte a la península de la Guajira. El relieve incluye montañas, acantilados, planicies y dunas. La Guajira ha sido subdividida por su configuración territorial en tres grandes regiones de noreste a suroeste, correspondientes a la Alta Guajira, Media Guajira y Baja Guajira. La Alta Guajira se sitúa en el extremo peninsular, es semidesértica, de escasa vegetación, donde predominan los cactus y cardones; y algunas serranías que no sobrepasan los 650 m sobre el nivel del mar, como la de Macuira, Jarará y El cerro de la Teta.

La segunda región, abarca la parte central del departamento, de relieve plano y ondulado, y un poco menos árido; predomina el modelado de dunas y arenales. La tercera región corresponde a la Sierra Nevada de Santa Marta y a los montes de Oca; es más húmeda, de tierras cultivables y posee todos los pisos térmicos. Son extensas y llamativas las planicies semidesérticas y las dunas cerca al mar. La faja costera guajira alterna trayectos de costa acantilada y de costa rectilínea; los principales accidentes costeros son, las bahías de Portete, Honda, Hondita y Cocineta, el cabo de La Vela, y las puntas Coco, Aguja y Gallina y la boca de Camarones.

**Imagen. Mapa de del departamento de La Guajira**



**Fuente: Centro de pensamiento para el desarrollo**

## Pobreza

La pobreza multidimensional se hace referencia a las privaciones que tiene un hogar en características que se consideran vitales como salud, educación, empleo, etc. y se usan los datos de la Encuesta de Calidad de Vida (ECV).

Esta aproximación de pobreza multidimensional tiene cinco dimensiones (condiciones educativas del hogar, condiciones de la niñez y juventud, salud, trabajo, acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda) y cuenta con 15 indicadores para medir dichas dimensiones. La condición para que un hogar se considere pobre es que este tenga privación en por lo menos el 33,3% de los indicadores.

De esta manera, se encontró que la tasa de pobreza multidimensional más alta de todo el país se dio en Uribe, La Guajira, con un 92,2%. Dicho de otra forma, el 92,2% de los hogares del municipio de Uribe están privados, en mínimo, el 33,3% de los indicadores establecidos por el DANE. Luego, le sigue Cumaribo, Vichada con un 91,4% y Alto Baudó, Chocó con un 90,6% como los municipios más pobres. Para el resto de los municipios de La Guajira la situación es variable. Después de Uribe, se encuentra Manaure y Dibulla como los más pobres de La Guajira, con el 86,7% y el 65,5%, respectivamente

Los municipios menos pobres de La Guajira son Villanueva, Urumita y Fonseca, con tasas de 31%, 32%, y 36%, respectivamente. La diferencia entre el municipio con el mayor porcentaje de hogares privados de condiciones vitales (Uribe) vs. El municipio con el menor porcentaje (Villanueva) es de 61,2 p.p. lo que demuestra una situación heterogénea aún en municipios del mismo departamento. Esa heterogeneidad también se refleja en la brecha existente entre las cabeceras y las zonas rurales, en donde en algunos casos es tanta de 40 puntos porcentuales.

Subregión	Municipio	Total	Cabeceras	Centros poblados y rural disperso
Media	Riohacha	45,1	31,3	75,0
	Maicao	60,0	41,4	88,9
	Dibulla	65,5	45,9	68,4
	Albania	49,8	27,4	79,0
	<b>Total</b>	<b>55,1</b>	<b>36,5</b>	<b>77,8</b>
Alta	Uribe	92,2	59,7	93,7
	Manaure	86,7	56,7	90,4
	<b>Total</b>	<b>89,5</b>	<b>58,2</b>	<b>92,1</b>
Baja	Hatonuevo	43,3	32,6	61,8
	Barrancas	46,7	38,4	56,8
	Fonseca	36,0	33,6	50,2
	Distracción	40,2	30,8	48,6
	San Juan	36,6	28,9	51,0

El Molino	37,0	33,3	69,6
Villanueva	31,0	29,3	69,4
Urumita	32,0	28,6	66,0
La Jagua del pilar	43,0	32,3	63,6
<b>Total</b>	<b>38,42</b>	<b>31,98</b>	<b>59,67</b>

**Fuente: Censo nacional de población y vivienda DANE**

### Población

Durante los últimos cinco años y de acuerdo con las proyecciones poblacionales del departamento nacional de estadísticas, la población en el departamento de la Guajira ha aumentado en un 13,8 %, entre los años 20218 y 2022, pasando de 880.560 en 2018 a 1.002.394 en 2022, representado el 1,9% de la población total del país.

**Tabla. Población Guajira en los últimos 5 años**

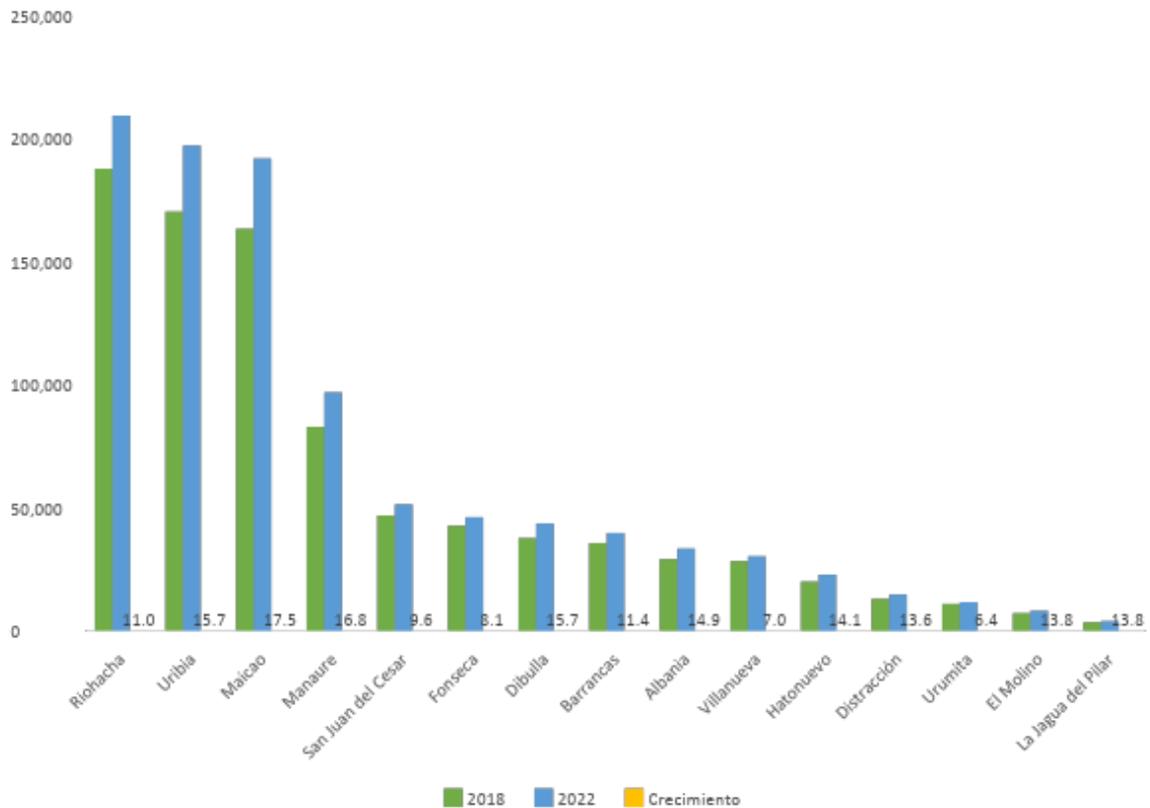
Población	2018	2019	2020	2021	2022
<b>La Guajira</b>	880.560	927.506	965.718	987.781	1.002.394
<b>Colombia</b>	48.258.494	49.395.678	50.372.424	51.049.498	51.609.474

**Fuente: Censo de población y vivienda, DANE 2018.**

La ciudad de Riohacha concentra el 20,8% de la población Guajira, con un total de 209.488 habitantes a 2022. Seguido por Uribia con 197.327 habitantes (19,6%), Maicao con 192.085 habitantes (19,1%) y Manaure con 96.991 habitantes, que representa el 9,6% de la población del territorio.

Entre los años 2018 y 2022, los municipios de La Guajira que registran el mayor crecimiento en el número de habitantes son: Maicao con 17,5%, Le sigue Manaure con un incremento del 16,8% en número de habitantes y un promedio de crecimiento del 3,5% anual, Dibulla con un 15,7% y por último Uribia, que durante los últimos 5 años registra un crecimiento del 15% en el número de habitantes, con un promedio de crecimiento del 3,5% anual.

**Gráfica. Población por municipios del Departamento de La Guajira**



Fuente. Elaboración propia, Dane.

### Etnias

de acuerdo con la pertenencia étnica se encuentra que el departamento de La Guajira ostenta un alto porcentaje de población étnica (51,69), representado por un 44,8% de población indígena y un 6,8% de Afrodescendiente, lo que indica que la etnia es un determinante estructural con gran incidencia en la Razón de la Mortalidad Materna existente

**Tabla. Población Étnica en la Guajira**

<span style="color: yellow;">■</span>	Población indígena: 394.683 ( 44,82 %)
<span style="color: blue;">■</span>	Población negra, mulata o afrocolombiana: 60.256 ( 6,84 %)
<span style="color: green;">■</span>	Población raizal: 108 ( 0,01 %)
<span style="color: orange;">■</span>	Población rom: 29 ( 0,00 %)
<span style="color: red;">■</span>	Población palenquera: 111 ( 0,01 %)
Población étnica total: 455.187 ( 51,69 %)	

Fuente: Terridata

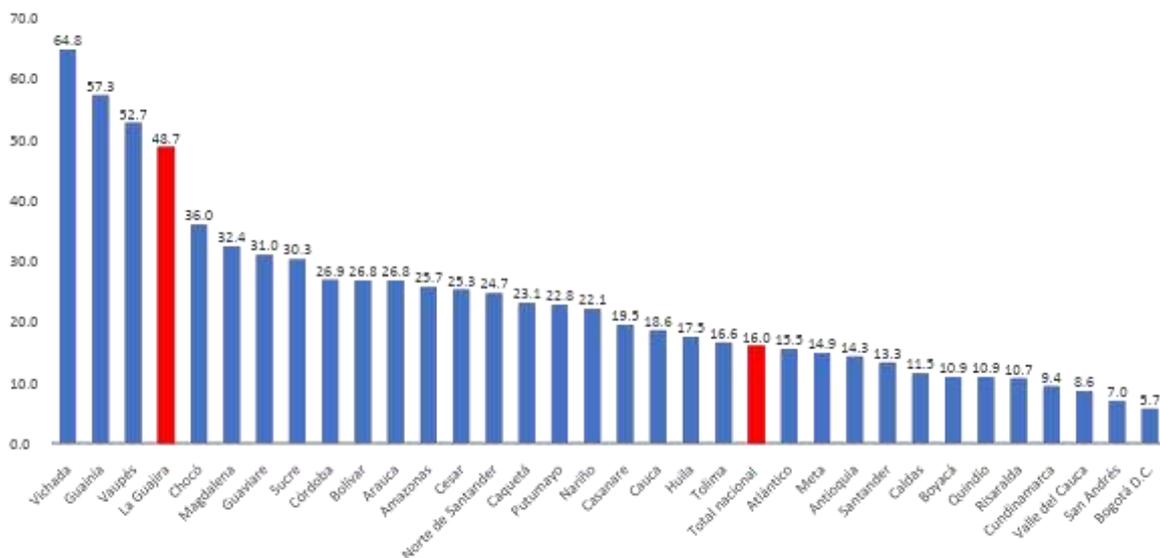
## Diagnóstico departamental

### Eje 1. Lucha contra la pobreza e inclusión social

#### Incidencia de la pobreza multidimensional

La Guajira es el cuarto departamento más pobre del país, con un índice de pobreza multidimensional de 48,7%, superado solo por los departamentos Vichada, Guaviare, y Vaupés, por lo que se puede inferir que las políticas sociales en la búsqueda de la disminución de la pobreza en la Guajira no han tenido la efectividad que se requiere para que las personas tengan condiciones de vida en donde no haya privaciones en las dimensiones que configuran el índice de pobreza multidimensional.

**Gráfica. Incidencia de la pobreza multidimensional de la Guajira.**



**Tabla. Privaciones en cada variable del índice de pobreza Multidimensional.**

Los resultados evidencian que indicadores clave del índice como: Bajo logro educativo es del 60,3% mientras que el indicador para la región caribe es del 46,1%, servicios a la primera infancia con un 16% cinco puntos porcentuales mayor que en la región, hacinamiento crítico en las viviendas 23%, condiciones de higiene y saneamiento como inadecuada eliminación de excretas con un 5%, inasistencia escolar 10%, estado de pisos y paredes, rezago escolar 38,3%, acceso a agua mejorada con un 50%, dependencia económica 10%, trabajo informal 94%; estas se encuentran en condiciones de rezago, correlacionándose con las brechas que presenta el departamento.

**Tabla. Porcentaje de privaciones por variables en La Guajira**

Variable	La Guajira	Región Caribe
----------	------------	---------------

Analfabetismo	27,2	15,4
Bajo logro educativo	60,3	46,1
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	16,0	11,0
Barreras de acceso a servicios de salud	0,3	1,3
Desempleo de larga duración	10,0	11,3
Hacinamiento crítico	23,8	14,3
Inadecuada eliminación de excretas	48,2	23,7
Inasistencia escolar	10,2	9,6
Material inadecuado de paredes exteriores	5,2	3,5
Material inadecuado de pisos	44,1	17,6
Rezago escolar	38,3	31,2
Sin acceso a fuente de agua mejorada	50,2	16,5
Sin aseguramiento en salud	15,8	9,5
Trabajo infantil	2,4	1,2
Trabajo informal	93,6	84,7

**Fuente: elaboración propia, datos de la encuesta de población y vivienda Dane**

Las variables que más inciden en la pobreza multidimensional en La Guajira son el trabajo informal, con más del 90% de los hogares con al menos uno de sus miembros en el sector de empleo informal, y el bajo logro educativo, con un 60,3% de la población mayor de 15 años con menos de 9 años de escolaridad. Se evidencia además que las condiciones de vivienda no son las más adecuadas, ya que el 50% de la población no cuenta con fuentes de agua mejorada y el 44% de los hogares tiene materiales inadecuados de pisos.

Siendo así, las dimensiones que más inciden en la pobreza en La Guajira es la educación, la cual pasó del 29,7% en 2020 al 33% en 2021, la dimensión de trabajo con un 24,1% y las condiciones de vivienda con 24,6%.

### **Gráfica. Dimensiones del índice de pobreza multidimensional**

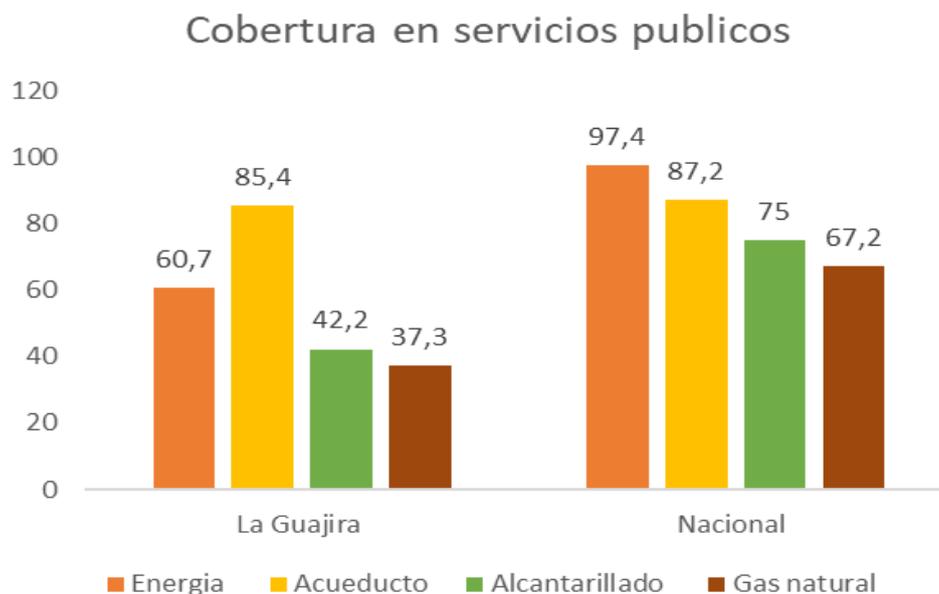


**Fuente: Elaboración propia, DANE 2021.**

**Servicios públicos:**

En servicios públicos, el departamento presenta problemas en alcantarillado, conexión a redes públicas de gas natural y baja cobertura en energía eléctrica. Es indispensable atender la situación de los servicios públicos en La Guajira en la lucha contra la pobreza.

**Gráfica. Cobertura en servicios públicos en la Guajira**



**Fuente: Elaboración propia, Dane.**

## Condiciones de salud

De acuerdo con el último informe socioeconómico de la cámara de comercio de La Guajira, el departamento alcanzó en el 2021 una cobertura en el sistema de salud de 99,18%, frente a lo alcanzado en 2020 (96,92%). Según el régimen, en el año 2021 en el departamento de La Guajira, el régimen subsidiado es el que más tiene participación en el sistema de salud con el 82,57%, seguido del régimen contributivo (15,73%) y, por último, el especial (1,70%). (Cámara de comercio de La Guajira, 2021)

El municipio de Riohacha contó con el mayor número de afiliados al sistema de salud con 276.176 (28%), seguido de Maicao con 222.021 (22,5%), Uribia con 169.334 (17.2%) del total de afiliados al Sistema de Salud en el departamento de La Guajira.

A pesar de tener un gran número de la población inscrita en el sistema de salud, la condición de la niñez en La Guajira es compleja, dado que la prevalencia de desnutrición aguda moderada y severa en menores de cinco años es una de la más alta del país después de Vichada, Vaupés y Guaviare, según el informe epidemiológico del instituto nacional de salud, incluso con prevalencias superiores al 0,9 %, que es la meta nacional de acuerdo con los ODS. En Colombia se notificaron un total de 16.009 casos de desnutrición aguda moderada y severa en el país, de los cuales, 2569 (16 % corresponden a población indígena.

Para el año 2022, el departamento reportó, según la entidad, 1.270 niños y niñas que han padecido desnutrición aguda y además han muerto 50 de ellos en lo que va del año.

### **Tabla. Comportamiento de la desnutrición aguda moderada y severa en menores de cinco años por entidad territorial en Colombia, 2021**

Entidad territorial	Casos	Población indígena	% población indígena	Población migrante	% población migrante	Prevalencia (x 100)
Vichada	261	232	88,9	55	21,1	1,87
Vaupés	97	90	92,8	1	1,0	1,46
La Guajira	1311	924	70,5	126	9,6	1,17
Guaviare	105	34	32,4	2	1,9	1,11
Amazonas	95	45	47,4	30	31,6	1,00
Arauca	278	72	25,9	27	9,7	0,92
Chocó	442	273	61,8	2	0,5	0,76
Bogotá D.C	3026	22	0,7	144	4,8	0,62
Casanare	243	21	8,6	9	3,7	0,61
Norte Santander	833	30	3,6	183	22,0	0,60
Magdalena	507	23	4,5	8	1,6	0,57
Boyacá	496	16	3,2	9	1,8	0,54
Guainía	36	24	66,7	10	27,8	0,54
Putumayo	167	16	9,6	5	3,0	0,51
Caquetá	203	4	2,0	0	0,0	0,51
Nariño	536	77	14,4	18	3,4	0,43
Risaralda	267	114	42,7	8	3,0	0,43
Cundinamarca	1066	11	1,0	34	3,2	0,42
Meta	347	97	28,0	3	0,9	0,40
Cesar	493	109	22,1	19	3,9	0,38
Córdoba	560	99	17,7	3	0,5	0,34
Huila	299	0	0,0	3	1,0	0,29
Atlántico	358	0	0,0	8	2,2	0,28
Tolima	248	20	8,1	1	0,4	0,27
Quindío	92	0	0,0	1	1,1	0,27
Antioquia	1203	48	4,0	23	1,9	0,26
Cali	385	2	0,5	11	2,9	0,25
Bolívar	267	2	0,7	3	1,1	0,24
Valle	336	7	2,1	12	3,6	0,23
Cauca	273	108	39,6	1	0,4	0,23
Sucre	175	11	6,3	2	1,1	0,21
Santander	330	4	1,2	18	5,5	0,20
Caldas	124	8	6,5	3	2,4	0,19
Cartagena	149	0	0,0	3	2,0	0,17
Barranquilla	163	0	0,0	5	3,1	0,17
Buenaventura	57	1	1,8	0	0,0	0,16
Sta Marta D.E	65	7	10,8	4	6,2	0,15
San Andrés	6	0	0,0	0	0,0	0,12
Depto. Desconocido	110	118	107,3	NA	NA	NA

**Fuente:** informe Epidemiológico del Instituto Nacional de Salud, Colombia, 2017 - 2022

### Pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema en La Guajira

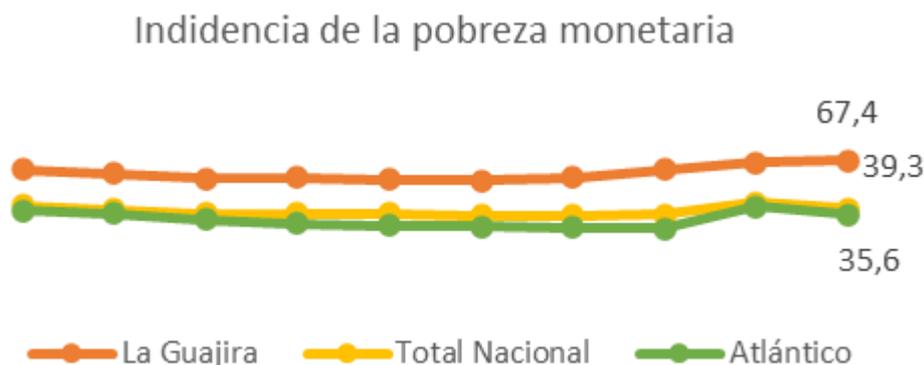
Desde Año tras año el departamento de La Guajira se posiciona como uno de los territorios con la mayor Incidencia de Pobreza Monetaria del país, en esta última medición realizada por el DANE, La Guajira fue el departamento con el mayor índice registrado (67,4%), por encima de Chocó (64,6%) y claramente a la tasa nacional (39,3%).

En el 2021 se registró un estimado de 726 mil personas en condición de pobreza monetaria, 10% más a lo registrado en el año 2019, lo que indica que este grupo de personas cuentan con un ingreso per cápita de \$252.842 pesos para adquirir la canasta básica familiar, cifra inferior a los \$331.688 pesos de línea base de ingreso per cápita que un ciudadano colombiano debe obtener para no encontrarse en condición de pobreza monetaria.

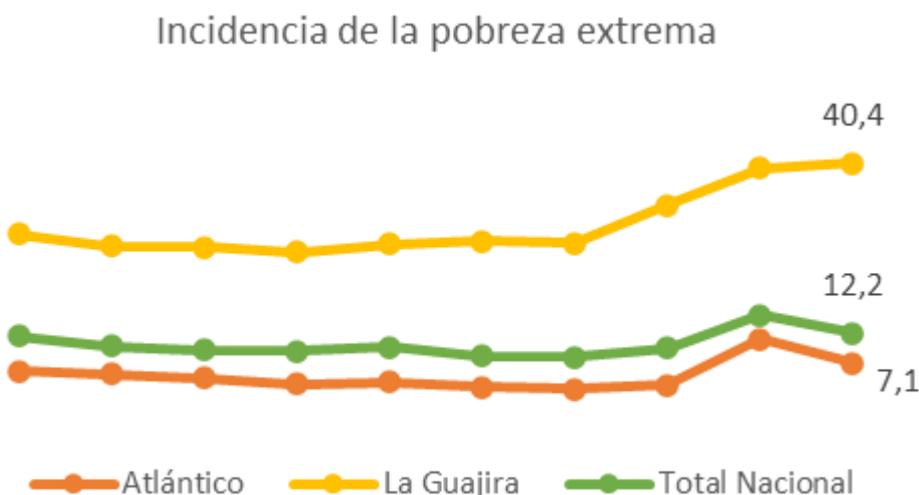
La Guajira también registra el índice de pobreza extrema más alto del país, alcanzando una medida de 40,4%, con 7 p.p más, frente a lo registrado en el 2019. Para este periodo superamos el índice de pobreza extrema nacional en 24,6 p.p y a departamentos como Chocó

que anteriormente ocupaba la última casilla según las estadísticas del DANE. Por ende, el significativo aumento en el número de personas en condición de pobreza monetaria y pobreza extrema en La Guajira.

**Gráfica. Incidencia de la pobreza Monetaria en La Guajira**

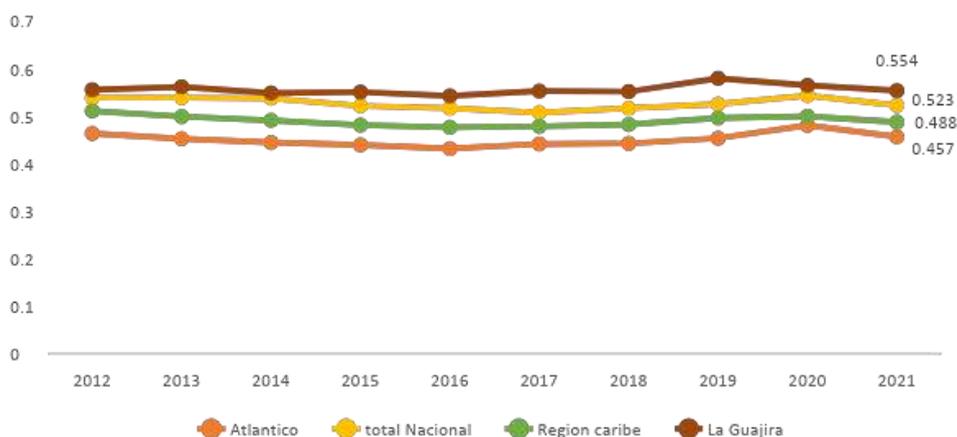


**Fuente: Elaboración propia, Dane.**



Con respecto al grado de desigualdad en la distribución del ingreso, el coeficiente de Gini en La Guajira fue 0,554 durante 2021, siendo el primer departamento más desigual del país. A nivel nacional, el coeficiente fue de 0,517. Adicionalmente, mientras en el país la pobreza multidimensional para la zona rural alcanzó el 39,9% en 2021, en La Guajira llegó al 72,5%, siendo el tercer departamento con mayor pobreza en centros poblados y rurales dispersos. De igual forma, mientras en el país hubo una incidencia de la pobreza multidimensional en las cabeceras municipales de 13,8%, en La Guajira esta fue de 34,1%.

**Gráfica. Índice de desigualdad de ingresos en la Guajira**



**Fuente: Elaboración propia, DANE 2021.**

Los resultados del coeficiente de Gini, IPM y pobreza monetaria dejan entrever que los rezagos presentados tienen su origen en los grados de desigualdad, barreras de acceso a servicios básicos y bajos niveles de ingreso. La ruralidad, en condiciones ambientales complejas, es un elemento que probablemente ha limitado el acceso a oportunidades de ingreso y servicios de salud, educación y empleo.

## Educación

### Cobertura bruta y neta en educación básica en el departamento de la Guajira

Las estadísticas también reportan que, en el departamento, por secretaría de educación certificada, existen 465 instituciones de nivel preescolar, 500 en básica primaria, 83 en básica secundaria y 59 en nivel media, todas estas hacen parte del sector oficial.

Para el sector no oficial, La Guajira cuenta con 42 instituciones del nivel preescolar, 37 de básica primaria, 9 de básica secundaria y 8 de nivel media. Entre las secretarías de educación municipales certificadas, Uribe registra el mayor número de instituciones educativas, 473 instituciones en nivel preescolar, 514 en básica primaria, 37 en básica secundaria y 16 en media en lo que al sector oficial se refiere.

Le sigue Riohacha con 236 instituciones de preescolar, 248 de básica primaria, 46 de básica secundaria y 23 de media. Y por último Maicao con 184 instituciones en nivel de preescolar, 192 en básica primaria, 46 en básica secundaria y 33 en media.<sup>1</sup>

### Gráfica. Tasas de cobertura Bruta en educación Básica

<sup>1</sup> Informe socioeconómico la Guajira 2021, Cámara de comercio de La Guajira.



Fuente: Elaboración propia, MEN.

Gráfica. Tasas de cobertura Neta en educación Básica



Fuente: Elaboración propia, MEN.

### Educación Superior

En el departamento de La Guajira están asentadas 2 instituciones que, según su carácter académico, se clasifican en universitaria y tecnológica, ellas son la Universidad de La Guajira, con sede principal en Riohacha, y el Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional - INFOTEP ubicado en San Juan del Cesar. Las 2 IES que tienen asiento, por

origen y personería jurídica, en Riohacha y los municipios del Departamento, ninguna con acreditación institucional

Institución de Educación Superior	Sector IES	Carácter IES	Matrícula 2021
Universidad De La Guajira	Oficial	Universidad	13.853
Instituto Nacional De Formación Técnica Profesional De San Juan Del Cesar	Oficial	Institución Técnica Profesional	953

**Fuente: elaboración propia, MEN.**

Además de estas 2 IES y de las que llegan en modalidad virtual y extranjeras, se halla oferta de estas otras 6 IES:

- Universidad de La Sabana
- Dirección Nacional de Escuelas
- SENA
- Universidad Tecnológica de Pereira
- Universidad del Norte
- Universidad Distrital Francisco José de Caldas

## Diagnóstica Ciudad Capital

### Índice de pobreza multidimensional

**Tabla. Privaciones por variables en los Hogares de la ciudad de Riohacha**

Privaciones por variable	Total	Cabeceras	Zona rural
Analfabetismo	18,7	9,2	41,4
Bajo logro educativo	48,3	36,4	76,7
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	4,9	3,5	8,3
Barreras de acceso a servicios de salud	4,5	4,6	4,1
Tasa de dependencia	45,2	41,9	53,0

Hacinamiento crítico	25,1	21,8	33,2
Inadecuada eliminación de excretas	38,0	24,3	70,6
Inasistencia escolar	7,0	5,8	9,9
Material inadecuado de paredes exteriores	14,1	9,0	26,2
Material inadecuado de pisos	26,6	10,0	66,2
Rezago escolar	23,7	19,4	33,8
Sin acceso a fuente de agua mejorada	23,8	12,0	52,1
Sin aseguramiento en salud	20,2	20,2	20,3
Trabajo infantil	2,0	1,3	3,6
Trabajo informal	89,3	88,4	91,4

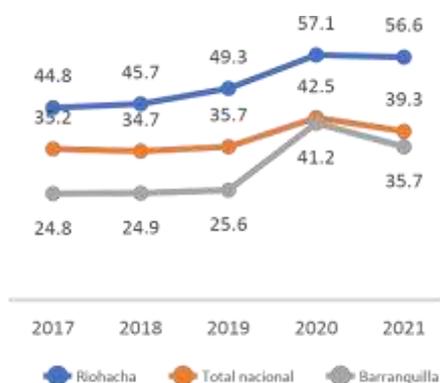
Fuente: Elaboración propia, GEIH.

### Pobreza monetaria y pobreza monetaria Extrema en Riohacha

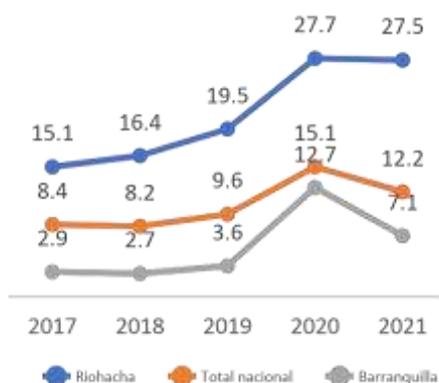
La capital de La guajira, con motivo de la pandemia por el COVID-19, se generó un impacto negativo en materia social, según indica el DANE en su informe de pobreza monetaria de 2021, ubicando al Distrito como la segunda ciudad del país con el 56,6% de la población en pobreza superado por Quindío con 64,8%, y está 17,3 p.p más del índice de pobreza monetaria nacional en el 2021 y más alta frente a la incidencia registrada en el 2019.

También se incrementó la pobreza monetaria extrema en Riohacha, registrando un índice del 27,5%, 15 p.p más de la incidencia nacional en el 2021 y 8 p.p mayor a lo registrado en 2019.

Gráfica. Pobreza monetaria en Riohacha



Gráfica. Pobreza extrema de Riohacha



Fuente: Elaboración propia, DANE

## **Eje 2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia.**

### **Seguridad y defensa nacional**

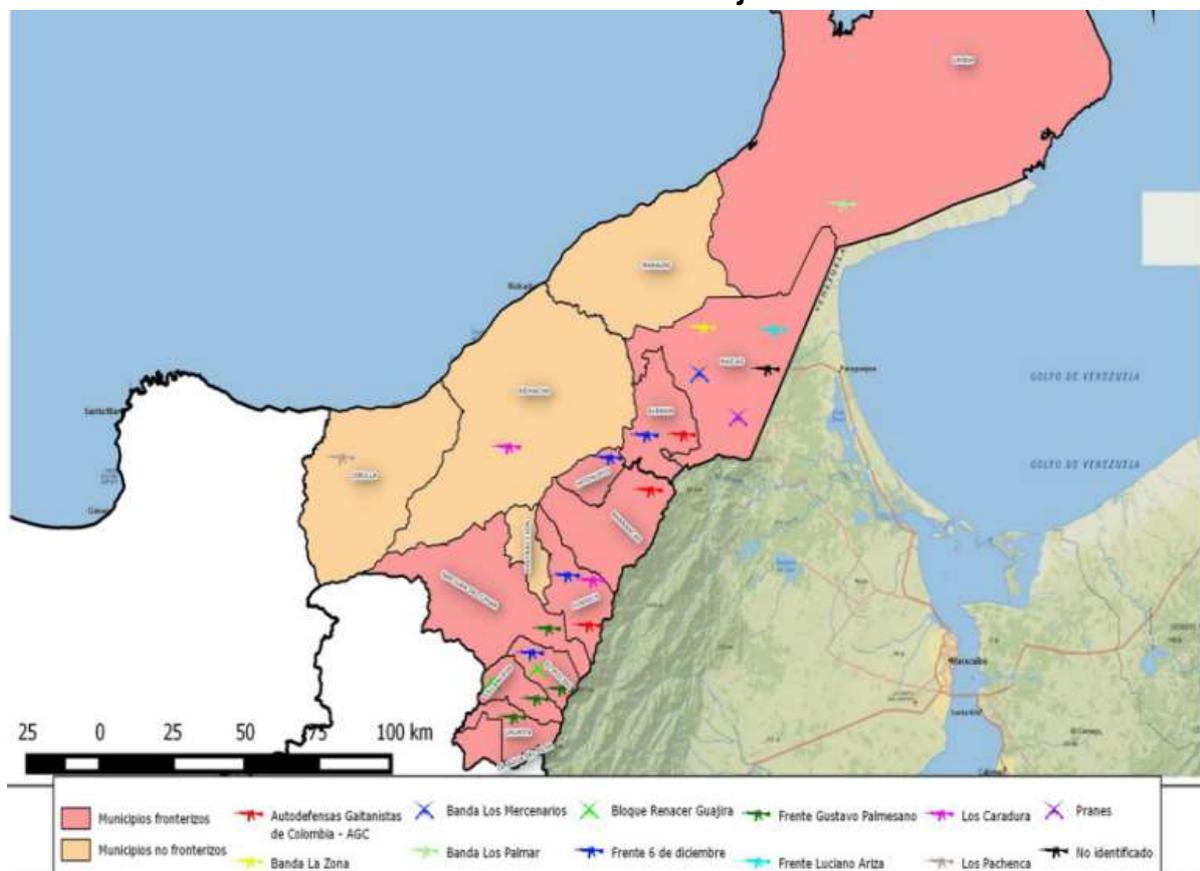
#### **Conflictos armados, en especial en zona de frontera.**

Hacia el norte del país, en los departamentos de La Guajira y el Cesar, hay zonas que están afectadas por dinámicas de ilegalidad y criminalidad, entre ellas el contrabando y las trochas ilegales. Sumado esto, persisten otras condiciones de riesgo como el abandono estatal y sistémico de la región, a sus características fronterizas y al aumento de la presencia de grupos delictivos organizados (GDO) y grupos armados organizados (GAO). De acuerdo con (Aguilar, 2020), con el objetivo de expandir los corredores del narcotráfico y el tránsito. De inmigrantes, el ELN, mediante el Frente Camilo Torres, desplaza sus móviles hacia la zona de la Serranía del Perijá, con accionar en los municipios de Riohacha, Fonseca, Albania, Barrancas y Hato nuevo.

De acuerdo con el informe del centro de pensamiento, Un Caribe, en La Guajira el problema parece ser transversal. En medio del flujo de migrantes, la institucionalización del contrabando, la presencia y operación homogénea de grupos delictivos organizados en el departamento, la pobreza extrema y la amenaza cultural y ambiental que viven las comunidades indígenas y sus asentamientos, los actores armados han encontrado la ventana de oportunidad para aprovechar el descontento y malestar social. Para ello, han vinculado sus actividades delictivas con las comunidades, mediante, por ejemplo, el reclutamiento de jóvenes.

En municipios de la Baja Guajira, el ELN actúa a través de los frentes Gustavo Palmesano y 6 de Diciembre. En la Media Guajira, la guerrilla actúa en los municipios de Albania, El Molino y Hato nuevo con el Frente 6 de diciembre. Finalmente, en la Alta Guajira, el Frente Luciano Ariza opera en Maicao, mientras que en Uribia no se ha identificado el frente que opera (PARES, 2020). La presencia del ELN, sin embargo, es heterogénea y no es constante en todos estos municipios. Eso ha dado lugar a que controlen el tránsito de contrabando de gasolina proveniente del estado de Zulia (Venezuela) y se creen vínculos con la Guardia Nacional Bolivariana (GNB), “quienes cobran entre 4.000 y 5.000 bolívares para permitir el tránsito de los vehículos cargados de gasolina” (Aguilar, 2020). No obstante, como menciona Trejos (2020), el mercado ilícito del contrabando desde Venezuela disminuyó drásticamente en La Guajira producto de la crisis humanitaria, lo que dio paso a nuevas disputas por el control de las trochas ilegales y las extorsiones. Asimismo, se empiezan a cobrar peajes irregulares a los migrantes y se presentan redes de trata de personas y prostitución infantil.

**Mapa. Presencia de grupos armados ilegales en municipios fronterizos y no fronterizos en la Guajira**



**Fuente: Fundación paz y reconciliación.**

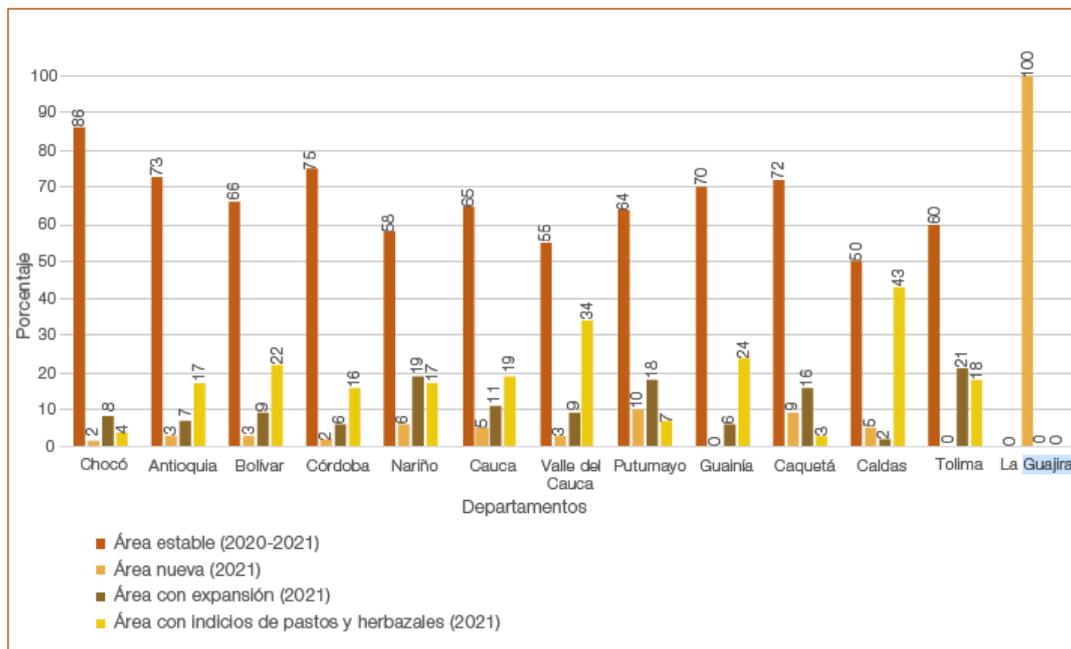
**Minería ilegal, contrabando, microtráfico, narcotráfico.**

En el 2021 los hallazgos indican que 13 de los 32 departamentos del país presentan EVOA en tierra, con un total de 98.567 ha, un 2% menos que lo detectado en el 2020 (tabla 8) y con un nuevo departamento, La Guajira, con el municipio de Dibulla.

En el ámbito nacional, se mantiene la tendencia de periodos anteriores donde 5 departamentos concentran la presencia de EVOA. En el periodo 2020-2021, el 97 % del total de territorio afectado se concentró en los departamentos de Antioquia (36 %), Bolívar (11 %), Chocó (41 %), Córdoba (5 %) y Nariño (4 %). De igual manera, en todos los departamentos las áreas estables comprenden casi el total de la presencia de la EVOA en los territorios, es decir que el 87 % de las hectáreas registradas en el 2020-2021 corresponden a hectáreas identificadas previamente en otros periodos. El único departamento que registró por primera

vez EVOA para este periodo fue el departamento de La Guajira, donde se identificaron 2 ha, con explotación 100% ilícita.

**Gráfica. Territorio con presencia de EVOA en tierra, 2020-2021.**



**Fuente: UNODC, 2022.**

### **Grupos Armados Organizados (Gaos) y Grupos de Delincuencia Organizada (GDOs)**

Se trata de una situación de violencia que tiene lugar en el marco de una reorganización y expansión de grupos delincuenciales que buscan el control social y territorial, aprovechando los asentamientos de migrantes venezolanos (asentamientos informales de migrantes) Torres de la Majayura, la Bendición de Dios, Montecarlo, Madre Laura, Villa Amelia 1 y 2, Villa del Sol y Cristo Vive), donde se siente con mayor intensidad este tipo de control (Alerta Temprana 039-2019 Maicao). Por un lado, hay criminales transnacionales como los Pranes y otras bandas delincuenciales de menor estructura que controlan los pasos ilegales (Banda La Zona y Los Mercenarios). Por otro lado, está el ELN, el cual a través del Frente Luciano Ariza hace presencia en zona rural de Maicao en los corregimientos de Paraguachón y Majayura. La presencia del ELN se ha venido intensificando en el municipio de Maicao a partir de finales del año 2017 estableciéndose en la zona fronteriza con ubicación estratégica en territorio venezolano, especialmente en Guarero, donde se financia principalmente de la extorsión. La Defensoría del Pueblo ha identificado el reclutamiento forzado de población adolescente, indígena y venezolana.

Un tercer actor son las Autodefensas Gaitanistas de Colombia o Clan del Golfo, quienes hacen presencia de manera esporádica al sur del municipio, en límites con Albania, desde donde buscan alianzas con grupos criminales encargados del control del tráfico de drogas. Según la Defensoría del Pueblo, “los pranes” son el grupo de delincuencia organizada transnacional que tiene mayor influencia en el municipio de Maicao en la actualidad.

A través de intensas prácticas de violencia el grupo ha buscado una expansión y fortalecimiento de control social y territorial en Colombia, conformando asentamientos humanos en área urbana de Maicao y sus alrededores: Torres de la Majayura, la Bendición de Dios y Montecarlo. Desde allí buscan extender sus prácticas de extorsión, control de las redes de microtráfico, tráfico de armas, entre otros, tal como operan en el control de estos mercados desde el interior de las cárceles venezolanas, de donde es proveniente esta estructura (Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana 039-2019). Es importante resaltar cómo además se evidencia una disputa por el control de los pasos irregulares (180 en La Guajira<sup>2</sup>), algunos de los grupos que están a cargo del control de estas zonas son:

**Tabla. Grupos delincuenciales en control por territorio.**

Nombre del paso irregular	Ubicación	Grupo delincriminal que controla el paso	Detalles
La 80	Corregimiento de Paraguachón, Maicao, La Guajira.	Banda La Zona	Realiza cobro de peajes irregulares (\$1.000 a \$2.000 por pasajero), contrabando de gasolina y alimentos. Cobro extorsivo a los transportadores que se movilizan por la trocha y tráfico de armas que ingresan desde Venezuela. También explotación sexual.
La Cortica	Corregimiento de Paraguachón Maicao, La Guajira.	Los Chacones Otras bandas criminales (prendas de color negro y se identifican por número)	Realiza el cobro de peajes irregulares, contrabando de gasolina, cobro extorsivo a transportadores y tráfico de armas.
No indica	Corregimiento La Majayura, Maicao, La Guajira.	Los Mercenarios (extremadamente violento: desmembramiento e incineración de cuerpos)	Contrabando de ganado y extorsión. En el corregimiento de La Majayura se ha identificado una connivencia entre la fuerza pública (Batallón Matamoros) y algunas bandas delincuenciales hacia la zona de la Serranía del Perijá para el contrabando de ganado.
No indica	Cabecera	Los Pranes	Cobro de vacunas para

<sup>2</sup><https://www.elheraldo.co/la-guajira/penurias-de-un-viaje-por-la-cortica-una-de-las-180-trochas-de-la-frontera-458696>

	municipal		acceso a agua y electricidad; vinculación con redes de narcotráfico a través del expendio de drogas y otras actividades.
--	-----------	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Fuente: Elaboración propia tomada de la Fundación Paz y Reconciliación. Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana 039-2019.**

## Seguridad humana

### Desastres naturales y los de origen humano

La Guajira ha sido afectada entre los meses de enero y abril por incendios forestales que amenazan la Serranía del Perijá y las estribaciones de la Sierra Nevada de Santa Marta, en la zona rural de los municipios de San Juan del Cesar y Dibulla; así mismo, las afectaciones por la sequía en la mayor parte de la media y Alta Guajira durante el 2019 se presentaron vendavales en los meses de abril, septiembre y octubre. En lo corrido del 2020 los eventos de vendavales sumaron dos en el mes de mayo, mientras que los incendios se presentaron del mes de enero a abril. Durante el 2019 la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) reportó 8.236 personas afectadas por sequía, incendios de cobertura vegetal, vendavales e inundación en el departamento. Los municipios cuentan con pocos recursos para atender a las emergencias, por lo que generalmente deben recurrir al nivel departamental y nacional.

### Deterioro del medio ambiente

Por su condición y posición geográfica, La Guajira es vulnerable a sufrir fenómenos climáticos y naturales (huracanes y vendavales), generando un mayor impacto en población rural dispersa, particularmente indígena, las cuales no cuentan con servicios básicos como agua potable, además un gran número de personas habita en viviendas con condiciones precarias. Los fenómenos climáticos generan diferentes afectaciones: una fuerte sequía agrava los problemas de seguridad alimentaria ya existentes y genera un agotamiento del recurso hídrico (pozos y jagüeyes); por otro lado, la temporada de lluvias ocasiona crecientes súbitos, inundaciones, destrucción de viviendas por vendavales e incomunicación con las comunidades residentes en la Alta Guajira. Las afectaciones cíclicas no permiten la recuperación de los medios de vida, presentándose necesidades humanitarias de forma recurrente.

De acuerdo con el informe de la Fundación Alisos, la minería del carbón ha traído a distintos efectos para el medio ambiente, cómo lo son:

- Desplazamiento y desalojo de comunidades por la declaratoria de zona de explotación.
- Contaminación de fuentes de agua, incluyendo corrientes subterráneas.
- Cambio en la morfología del terreno y en el paisaje.

- Alteración de la estructura y características del suelo en contra del sustento de fauna y flora.
- Cambio del curso de ríos y quebradas.
- Contaminación atmosférica con polvillo de carbón.
- Contaminación de las bahías y calas por el combustible de las embarcaciones.
- Destrucción del 72% del bosque natural.
- Reducción caudal hídrico total.
- Pérdida de biodiversidad y erosión.

## **Seguridad alimentaria**

Si bien Colombia ha reducido la tasa nacional de mortalidad infantil en los últimos cinco años, la tasa en el departamento de La Guajira se ha incrementado en este mismo periodo. En 2019, se produjeron 39 muertes de niños menores de 5 años asociadas a la desnutrición, la cifra más alta de todos los departamentos representa el 17 % de los casos de todo el país. Este alto número de muertes responde en gran parte a la inseguridad alimentaria e hídrica y los obstáculos para el acceso a la atención de la salud. Estadísticas oficiales, indican que sólo el cuatro (4) por ciento de los indígenas Wayuu que viven en zonas rurales del departamento tienen acceso a agua limpia y los que residen en zonas urbanas reciben un servicio irregular y de agua no apta para el consumo humano.

Para el 2021 en un informe de la ONG Iwgia, anotan que, a pesar de sus riquezas naturales, en esta región ubicada sobre el Mar Caribe, las niñas y niños wayúu mueren de hambre y de sed. A las deudas históricas, se suma la explotación de las multinacionales, la falta de lluvias y la contaminación de los pozos de agua. Mientras un 39,7% de la población de La Guajira no alcanza la alimentación óptima, 433 niños indígenas menores de cinco años están desnutridos y 17 menores Wayúu han fallecido durante 2021. Para los más vulnerables, la realidad no ha dejado de empeorar y los niños wayúu siguen muriendo por causas evitables.

## **Seguridad cooperativa**

### **Migración ilegal**

Teniendo en cuenta el informe de la plataforma de integración Inter agencial para refugiados y migrantes de Venezuela y basados en datos de Migración Colombia, desde enero hasta el mes de julio 2022 en el departamento de la guajira se registraron 5.131 entradas de personas refugiadas y migrantes venezolanas, siendo Maicao (3.415) y Riohacha (1.572) los municipios con mayor índice de entradas con un total de 4.987 refugiados/migrantes venezolanos.

Según Migración Colombia a corte de julio 2022, el departamento de la guajira es el séptimo en tener un mayor índice de refugiados y migrantes venezolanos en su territorio (135.059), esta cifra equivale a un 5.45% de la población migrante en el territorio nacional.

Debido a las condiciones geográficas del departamento, la frontera con Venezuela, que cuenta con una extensión de 249 km, es permeable y de fácil acceso, lo que ha generado un

subregistro respecto al número de personas que ingresan al departamento. El PCM de Paraguachón en Maicao es el único paso formal existente en el departamento; municipio que colinda con el Estado Zulia en Venezuela, el de mayor población (2.983.679), así como el de mayor población indígena de ese país (443.544). 50 existen en el departamento aproximadamente 180 pasos informales o trochas a lo largo de los 10 municipios limítrofes con Venezuela, rutas donde se facilita el acceso a las personas debido a las características desérticas de esta frontera.

Según el Plan de Desarrollo 2020-2023 de La Guajira, la 80 y La Cortica, ubicadas en el corregimiento de Paraguachón, son las dos trochas más conocidas y son cruzadas diariamente por cientos de personas que buscan ingresar al país. El corregimiento de Paraguachón, lugar donde convergen diariamente colombianos y venezolanos, no cuenta con la infraestructura necesaria para dar respuesta a las necesidades de la población refugiada, migrante y retornada que llega diariamente desde Venezuela y de la comunidad de acogida en temas como educación y salud. Teniendo en cuenta los monitoreos de protección realizados en los municipios de Uribia, Maicao, Riohacha, San Juan y Fonseca durante el 2019, se tiene que el 82% de las personas no realizó el ingreso de forma regular al territorio colombiano debido, principalmente, a la falta de documentación. Esto constituye una de las principales barreras y retos para el acceso a derechos y servicios de la población refugiada y migrante.

De acuerdo con el informe, más de 70 mil venezolanos son beneficiarios del Permiso Especial de Permanencia (PEP), lo que muestra la acogida que ha tenido la implementación de esta norma dentro de los ciudadanos venezolanos, quienes, cada vez más, buscan estar en nuestro país de forma regular. Aunado a ello, la falta de identificación temprana de personas con necesidades de protección internacional como refugiadas, podría derivar en una violación al principio de no devolución, ya sea a través del rechazo formal en frontera, o mediante la medida de “salidas voluntarias”. Esto, como resultado de los controles migratorios realizados en diferentes espacios dentro del departamento. Ahora bien, el ingreso irregular en la frontera constituye un riesgo para las mujeres, ya que se han identificado casos de violencia física y sexual con alto impacto psicológico perpetrado por grupos que controlan la zona, transportadores y otro

## **Seguridad ciudadana**

### **Hurtos**

Teniendo en cuenta la encuesta de percepción de seguridad realizada por la Cámara de Comercio de la Guajira 2021, El 9,3% de los empresarios del departamento de La Guajira, manifiestan haber sido víctima de algún delito durante el primer semestre del 2021. El delito más frecuente fue el hurto con el 78,6%, seguido de extorsión con 16,7% y estafa y otros delitos con 2,4% cada uno. El 70,3% de las encuestadas víctimas de delito durante el primer semestre de 2021, manifestó no haber realizado la denuncia ante las autoridades competentes.

## Homicidios

Para el Centro de Pensamiento UN Caribe, si bien algunas ciudades como Cartagena y Barranquilla representan más de la mitad de los homicidios de sus departamentos, la participación de las ciudades en el total de homicidios se ha venido reduciendo durante los últimos diez años en el Caribe. Entre el 2012 y el 2021, Valledupar pasó de representar el 42 % al 34 % de los homicidios del Cesar; Santa Marta, del 59 % al 44 % en Magdalena; Barranquilla, del 61 % al 51 % en el Atlántico; Cartagena, del 59 % al 52 % en Bolívar; Sincelejo, del 48 % al 33 % en Sucre; y Montería, del 26 % al 19 % en Córdoba. Es decir: no se puede simplificar el incremento de los homicidios presentándose como un asunto de criminalidad en las ciudades. La violencia está creciendo en las ciudades, pero está creciendo también (y quizá con mayor fuerza) en las zonas periféricas.

**Gráfica. Participación de las ciudades del caribe en los homicidios de sus departamentos.**

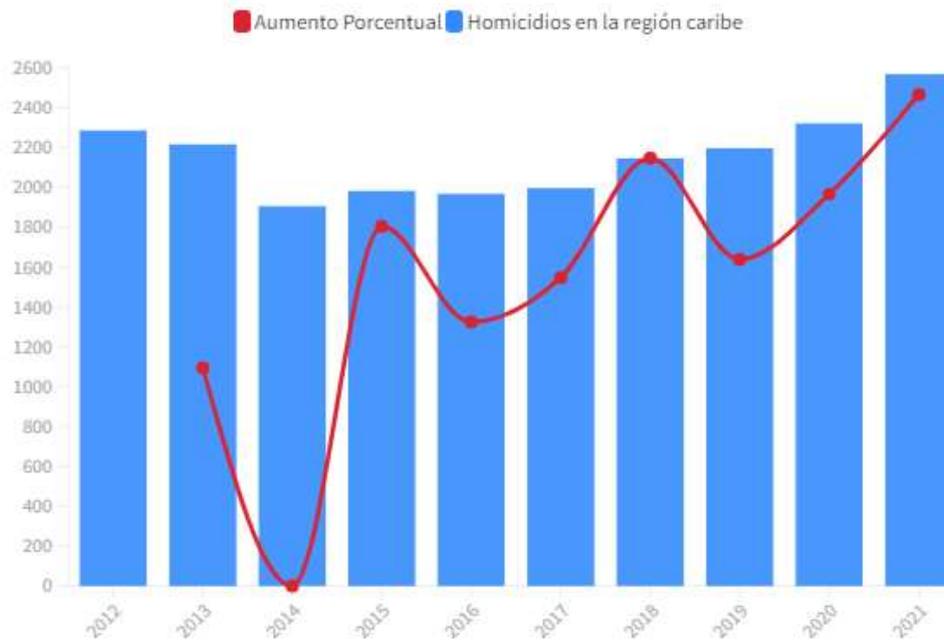
	Riohacha	Valledupar	Santa Marta	Barranquilla	Cartagena	Sincelejo	Montería
2012	32,8 %	42,2 %	59,7 %	61,6 %	58,9 %	56,1 %	26,1 %
2013	25 %	35,3 %	57,4 %	64,1 %	61,8 %	48,5 %	29,5 %
2014	39,5 %	34,9 %	44,2 %	65,3 %	70,7 %	28,4 %	38,3 %
2015	28,4 %	48,6 %	41,1 %	73,2 %	66,7 %	44,3 %	32,2 %
2016	30,2 %	37,2 %	43,3 %	68,7 %	57,4 %	46 %	29,2 %
2017	25,3 %	34,0 %	46,1 %	62,8 %	58,2 %	39,7 %	25,4 %
2018	28,1 %	32,9 %	48,2 %	57,5 %	56,2 %	27,8 %	24,9 %
2019	28,7 %	36,1 %	48,7 %	53,3 %	47 %	28,1 %	22,6 %
2020	28,9 %	34,7 %	45,7 %	51 %	53,2 %	31,8 %	18,5 %
2021	29,5 %	34,3 %	44,1 %	51,5 %	52,7 %	33 %	18,8 %

**Fuente: Centro de Pensamiento UN Caribe, La Silla Vacía 2022.**

En la región Caribe, para el 2021, los homicidios crecieron más que en el resto de Colombia (10,65 %) y, además, mientras la tendencia en Colombia era a la reducción desde el 2012, en esta región las cifras de homicidios no han dejado de crecer desde el 2015. Es decir: el incremento de los homicidios en la región Caribe en el 2021 no solo es preocupante porque fue mayor al incremento nacional, sino porque llevamos siete años con los homicidios en crecimiento.

El Caribe pasó de representar el 14 % de los homicidios en Colombia en el 2012 a cerca del 19 % en el 2021. Nos hemos convertido durante casi una década en una región más peligrosa sin que esto genere ningún ruido en la opinión pública o las administraciones locales y regionales.

**Gráfica. Número de homicidios e incremento porcentual en la región caribe.**

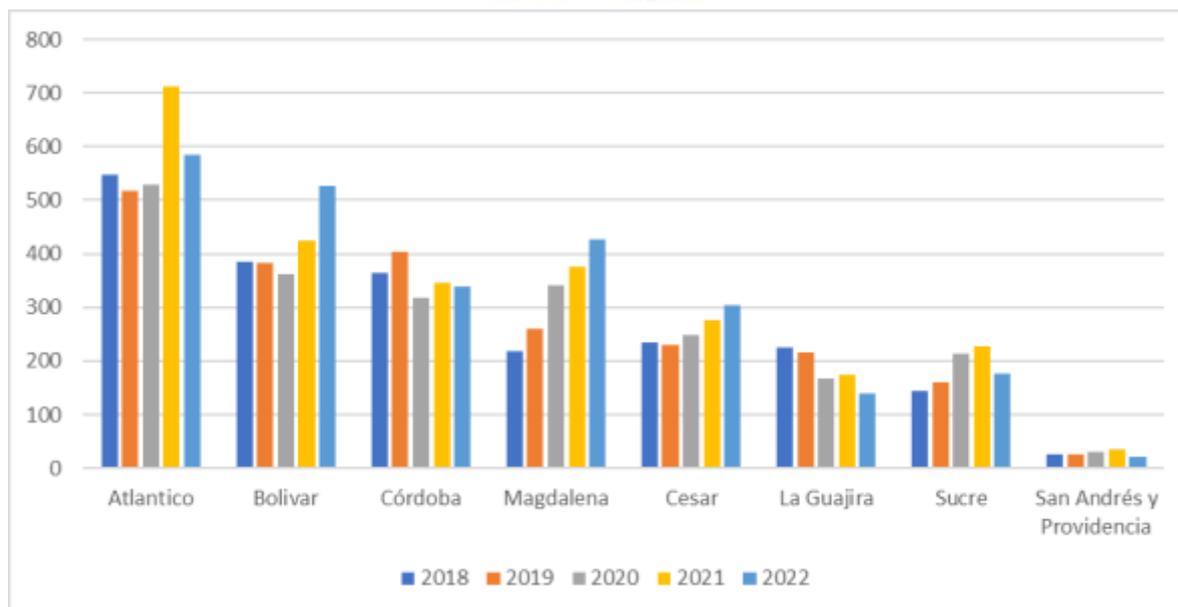


**Fuente: La Silla Vacía, Policía Nacional, 2022.**

Durante los últimos cinco años, los homicidios se han incrementado en todos los departamentos del Caribe, con la excepción de La Guajira y Bolívar. El incremento de los homicidios durante el 2020 en Magdalena fue del 30 %; en el Atlántico, del 23%; y en Sucre, del 33%. Mientras tanto, a nivel nacional, los homicidios se redujeron durante el 2020 en un 1% (posiblemente debido al impacto de los confinamientos). Es decir, mientras la tendencia en Colombia era a la reducción, en tres departamentos del Caribe los homicidios tuvieron el incremento porcentual más grande de la última década (únicamente en Bolívar, Córdoba y La Guajira los homicidios se redujeron en el 2020).

El año pasado, los homicidios crecieron en todos los departamentos del Caribe, y en cinco de ellos, el incremento fue de más del 10 %. Cesar, Magdalena, Atlántico, Bolívar y San Andrés registraron en el 2021 la cifra más alta de homicidios de los últimos diez años. En San Andrés los homicidios han venido creciendo desde el 2016 (cuando hubo 12 homicidios) hasta el 2021 (que cerró con 35 homicidios). Es decir, los homicidios prácticamente se han triplicado en apenas seis años. Con excepción de La Guajira, todos los departamentos se encuentran por encima o en niveles similares de homicidios a los observados en el 2012.

**Gráfica. Número de homicidios en la región Caribe por departamentos**



Fuente: Elaboración propia con datos de La Silla Vacía, Policía Nacional, 2022.

### Eje 3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo para el departamento de la Guajira

#### Perfil Económico del Departamento

El departamento de La Guajira, de acuerdo con la medición con enfoque territorial junio 2022, cuenta con un PIB de 14.466 millones de pesos. Actualmente el departamento se encuentra en la posición número 21 a nivel nacional, aportando el 1,2% del PIB nacional. A nivel Región Caribe, La Guajira es el quinto departamento que más aporta al PIB nacional.

#### GRÁFICA Producto Interno Bruto a Nivel Nacional

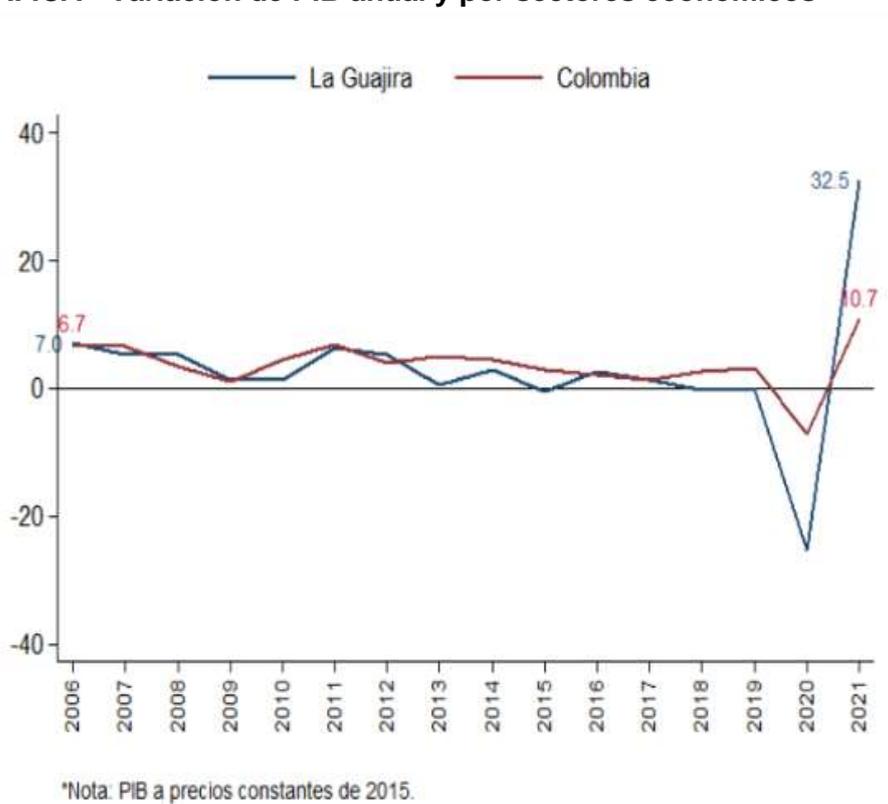
Departamentos	2021**		Departamentos	2021**	
	Posición	Miles de millones de pesos		Posición	Miles de millones de pesos
Bogotá D.C.	1	298.268	Nariño	18	17.971
Antioquia	2	176.451	Casanare	19	17.236
Valle del Cauca	3	114.864	Magdalena	20	15.996
Santander	4	74.025	La Guajira	21	14.466
Cundinamarca	5	72.481	Quindío	22	9.733
Atlántico	6	52.311	Sucre	23	9.659
Bolívar	7	41.698	Arauca	24	6.310
Meta	8	39.459	Chocó	25	4.856
Boyacá	9	30.803	Caquetá	26	4.670
Tolima	10	25.221	Putumayo	27	4.091
Cesar	11	23.037	San Andrés y Providencia	28	1.761
Cauca	12	21.107	Guaviare	29	931
Córdoba	13	20.570	Amazonas	30	880
Caldas	14	19.745	Vichada	31	775
Huila	15	19.473	Guainía	32	431
Risaralda	16	19.263	Vaupés	33	323
Norte de Santander	17	18.360	<b>COLOMBIA</b>		<b>1.177.225</b>

Fuente: Medición Con Enfoque Territorial 2022

La principal participación del PIB como reportada en el perfil económico departamental de septiembre 2022 del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo es el siguiente: Minas y

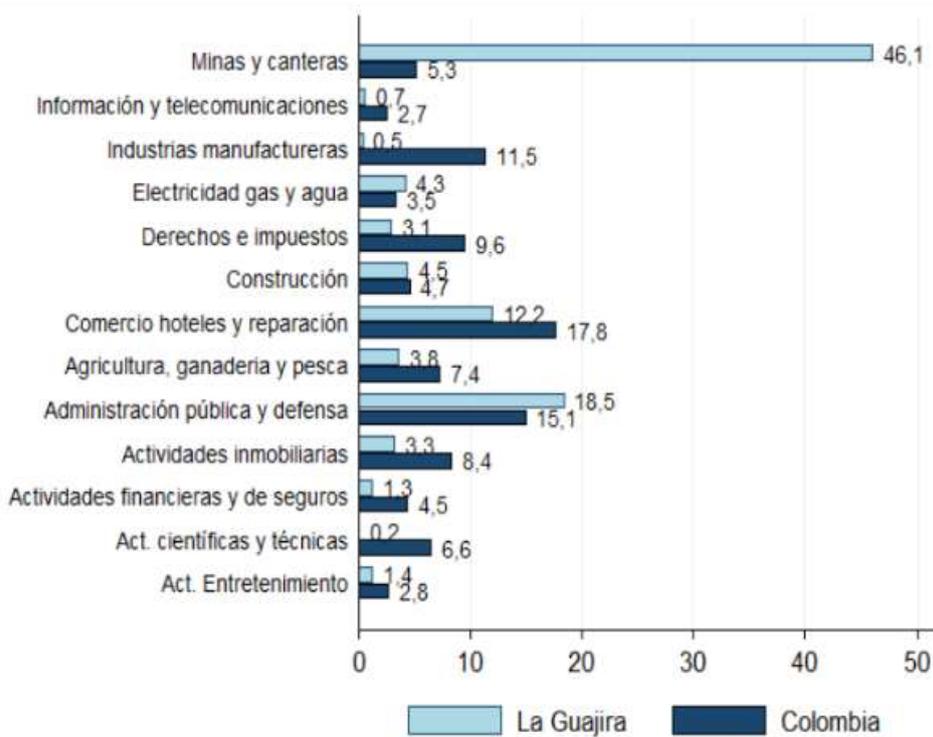
Canteras corresponde a un 46,1%. Minas y Canteras es la mayor participación sectorial en una gran medida y otros sectores en el departamento. Se encuentra 40,8% por encima del promedio de participación nacional. La segunda participación más grande del departamento en el PIB corresponde a Administración Pública y Defensa el cual corresponde al 18.5%. Este sector se encuentra 3.4% por encima del promedio nacional. Le sigue comercio, hoteles y reparación con una participación porcentual del 12,2%. El sector construcción posee una participación del PIB de 4,5%. Le sigue Electricidad y Agua 4.3%, 0,8% por encima del promedio nacional.

**GRÁFICA - Variación de PIB anual y por sectores económicos**



Fuente: Perfil Económico Departamental La Guajira septiembre 2022

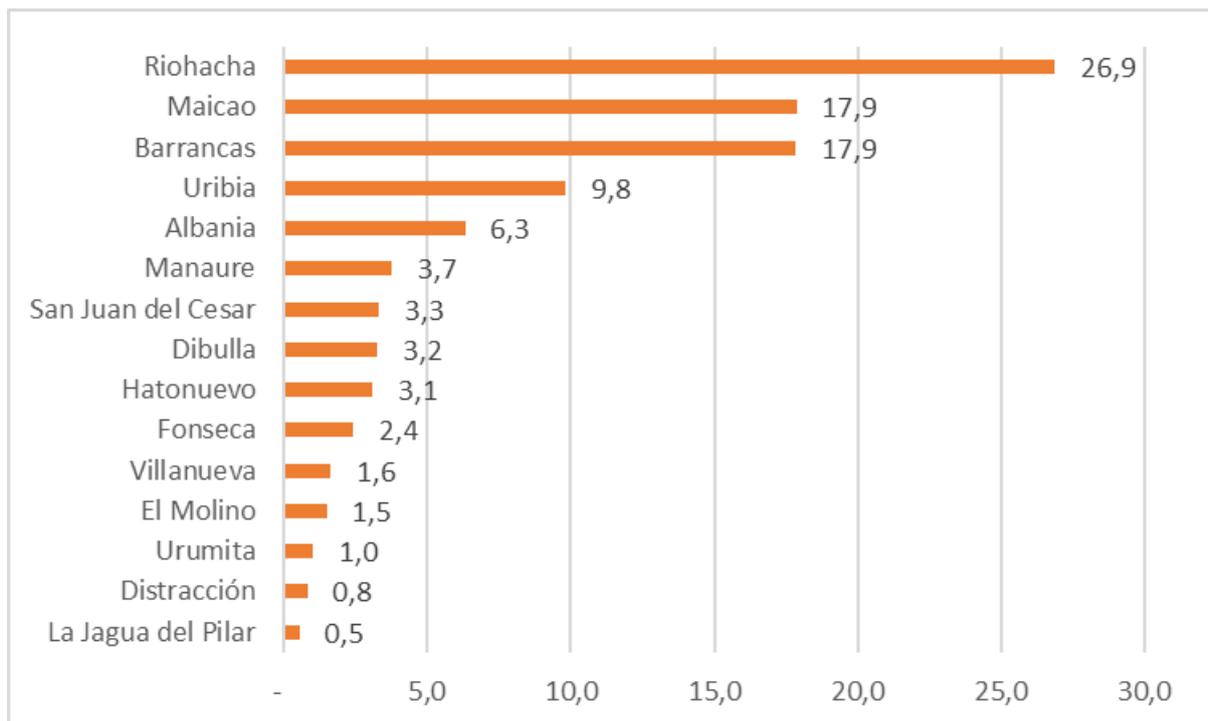
**GRÁFICA - Composición Sectorial del PIB**



\*Nota: PIB a precios corrientes. Participación porcentual.

Fuente: Perfil Económico Departamental La Guajira septiembre 2022

### GRÁFICA - Valor Agregado por Municipio 2020



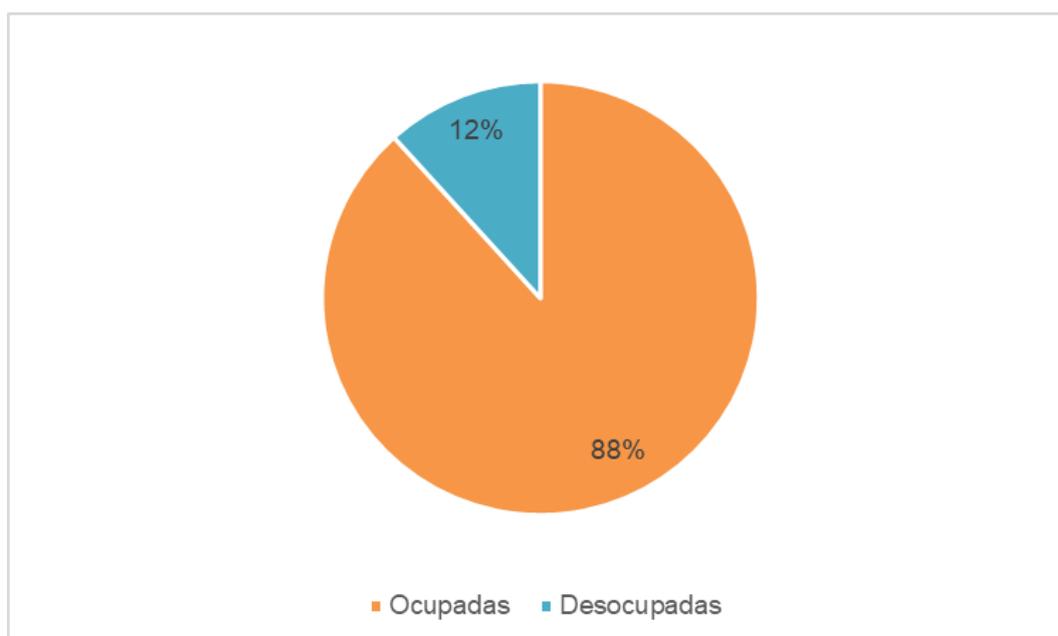
Fuente: Elaboración Propia con información del anexo provisional valor agregado por municipio 2011- 2020 del DANE

**Riohacha representa el 26,9% del valor agregado del departamento.**

## Actividad Empresarial

De acuerdo con el conteo nacional de unidades productivas, existen 31.819 unidades productivas en los 15 municipios del departamento de La Guajira. La mayor concentración se encuentra en la capital de Riohacha, teniendo 11.039 unidades productivas que representan el 34,69% total. Los otros municipios que poseen una cantidad de unidades productivas notables son: Maicao con 8,452 unidades productivas, Fonseca con 1.977, Uribia con 1.626, San Juan Del Cesar con 1.557, Dibulla con 1.483 y Villanueva con 1353 unidades productivas. Del total de unidades productivas, 28.094 unidades se encuentran ocupadas y 3725 unidades se encuentran desocupadas. Esto porcentualmente corresponde al 88% y el 12% respectivamente.

### Gráfica - Total de Unidades Productivas en el Departamento De La Guajira



**Fuente: Elaboración propia con información del DANE Producto Interno Bruto por departamento - Base 2005 - 2021**

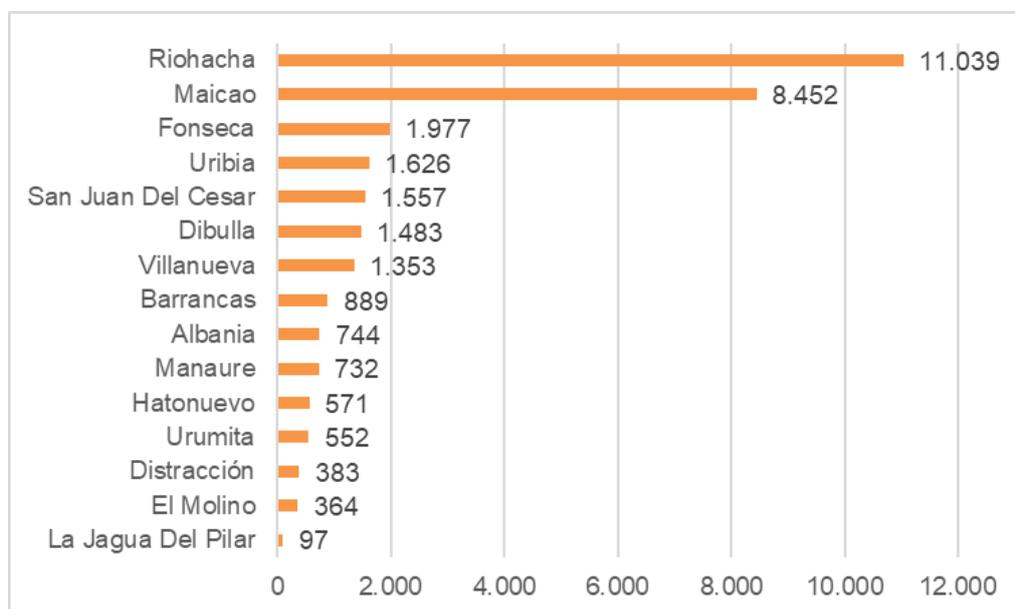
Las unidades productivas identificadas en el mismo informe del DANE, las unidades productivas ocupadas son divididas por los siguientes sectores en el departamento:

- En el sector comercio se encuentran identificadas 15.791 unidades productivas, correspondiente al 56% aproximadamente.
- En el sector industrial se identifican 911 unidades productivas, correspondiente al 3% aproximadamente.
- Sector de servicios se identifican 11.187 unidades productivas, correspondiente al 40% aproximadamente
- En el sector transporte se identifican 145 unidades productivas, correspondiente al 1% aproximadamente.
- Sector construcción se identifican 60 unidades productivas, correspondiente al 0,02% aproximadamente.

Se resalta que en los municipios de Distracción El Molino La Jagua Del Pilar no se identifica ninguna unidad productiva en el sector transporte. Además, tampoco se identifican en los municipios Distracción, Urumita, Albania, San Juan Del Cesar no hay alguna unidad productiva en el sector de la construcción. En los municipios de Distracción, La Jagua Del Pilar y Urumita no hay unidades productivas del sector industrial. Al realizar el cruce de municipios, no hay unidades productivas en ninguno de estos tres sectores en los municipios:

- Distracción
- La Jagua Del Pilar
- Urumita
- Distracción
- La Jagua Del Pilar
- Distracción
- Urumita

### GRÁFICA - UNIDADES PRODUCTIVAS POR MUNICIPIOS



**Fuente: Elaboración propia con información del anexo CNUE 2021 municipio del DANE**

### Ocupación de las Unidades Productivas - La Guajira

Actualmente la ocupación de las unidades productivas como reportado por el Perfil Económico Departamental 2022 de La Guajira se encuentra distribuida como observado en la gráfica a continuación. Se destaca la ocupación en la actividad económica de Comercio y Reparación de Vehículos (20,9%), Administración Pública y Defensa (20,4%), Transporte y Almacenamiento (12,5%), Actividades Artísticas (11,7%).

### GRÁFICA - Participación ocupados según ramas de actividad económica



**Fuente: Perfil Económico Departamental La Guajira septiembre 2022**

En el departamento de La Guajira los hombres representan la mayor fuerza laboral activa. De acuerdo con Informe Socio Económico de La Guajira 2021 realizado por la Cámara de Comercio de la Guajira, “la población masculina económicamente activa era de 279 mil hombres, de los cuales 258 mil se encontraban ocupados y 21 mil desocupados”. Realizando la comparación con la fuerza laboral activa femenina “la población económicamente activa registra un total de 207 mil mujeres, de las cuales 175 mil se encuentran ocupadas y 32 mil se reportan como desocupadas.” Este número de mujeres desocupadas se incrementó notablemente en un 71,8% durante el año 2020 por efectos de la crisis sanitaria. Por otro lado, la crisis sanitaria incrementó el número de hombres desocupados en un 52,3%.

**Tabla. Tamaño de Empresa por Municipios La Guajira 2022**

MUNICIPIO	GRANDE	MEDIANA	PEQUEÑA	MICRO	TOTAL
ALBANIA	1	2	15	501	519
BARRANCAS	2	3	20	572	597
DISTRACCION	0	0	3	211	214
DIBULLA	1	1	11	921	934
EL MOLINO	0	0	0	130	130
FONSECA	2	6	16	1.339	1.363
HATONUEVO	0	1	5	377	383
LA JAGUA DEL PILAR	0	0	0	35	35
MAICAO	4	21	82	5.599	5.706
MANAURE	1	1	5	371	378
RIOHACHA	18	35	220	8.085	8.358
SAN JUAN DEL CESAR	1	8	13	837	859
URIBIA	2	5	10	649	666
URUMITA	0	0	1	235	236
VILLANUEVA	0	2	4	586	592
<b>TOTAL</b>	<b>32</b>	<b>85</b>	<b>405</b>	<b>20.448</b>	<b>20.970</b>

Fuente: Informe actividad empresarial de La Guajira 2020 Cámara de Comercio de La Guajira

**GRAFICA - Población económicamente activa, ocupada y desocupadas en La Guajira según sexo**





Fuente: Informe Socioeconómico de La Guajira 2021

### Información Juventudes - La Guajira

La tasa de desempleo juvenil en el departamento es del 26%. La mayoría de empleo encontrado, de acuerdo con el Briefer Escucha La Guajira elaborado en el marco de pactos por las juventudes, son empleos informales en comercio. Esto implica que los jóvenes poseen condiciones de subempleo y ofertas laborales estables limitadas.

Se identifican también brechas en la educación superior, tecnológica y profesional y bajas ofertas laborales del sector productivo con remuneración y condiciones adecuadas. No existen los suficientes programas robustos para la vinculación de los jóvenes al mercado laboral. Además, el estado es uno de los principales empleadores de jóvenes en el departamento, lo cual trae consecuencias inherentes asociadas al clientelismo y corrupción al haber plazas limitadas.

### Gráfica. Tasa de Desempleo e Informalidad Juvenil La Guajira

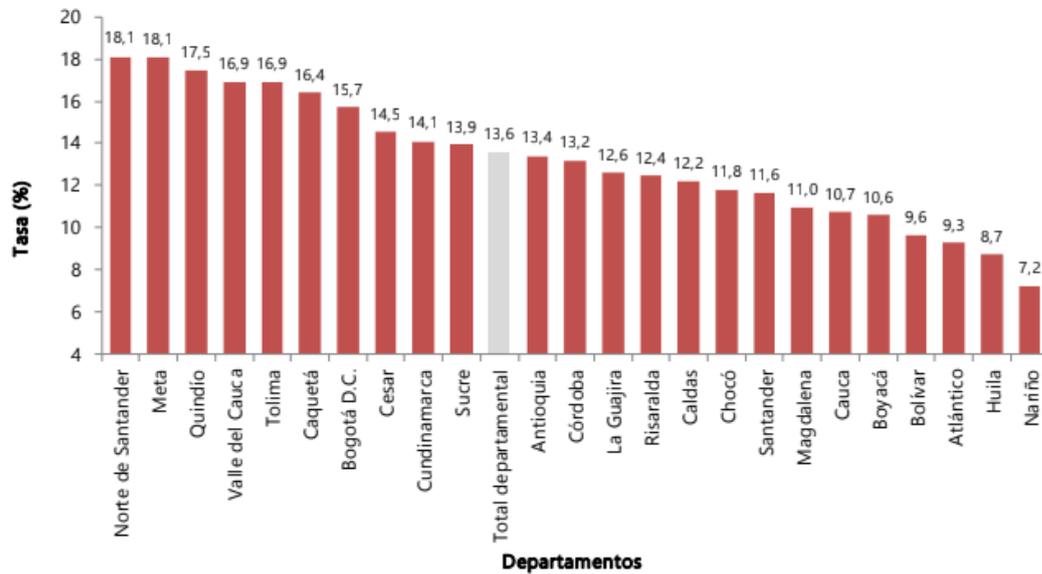


Fuente: Pacto Colombia con las Juventudes. Briefer Escucha La Guajira

### Tasa de Desempleo Total - La Guajira

De acuerdo con el Boletín Técnico de la Gran Encuesta de Hogares (GEIH) 2021, La Guajira presenta una tasa de desempleo del 12,6%, 1% por debajo del total departamental. Esto lo ubica en la posición 13 de 25 departamentos medidos. A nivel Región Caribe es el segundo departamento con la tasa de desempleo más alta.

**Gráfica. Tasa de desempleo total departamental 2021**



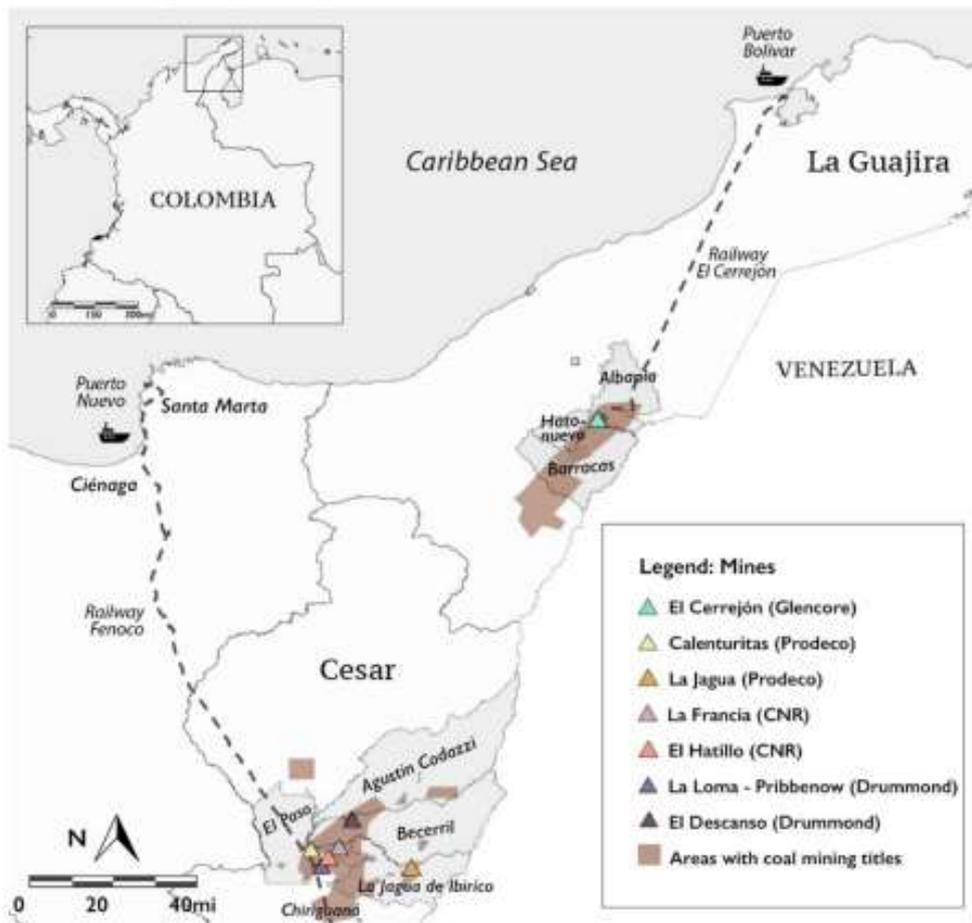
**Fuente: Boletín Técnico Gran Encuesta de Hogares (GEIH) - Mercado Laboral por Departamentos 2021**

### Minería en La Guajira

Con una participación por encima del 40% del PIB, la minería es la principal actividad económica de la Guajira donde se encuentra ubicada El Cerrejón. Esta es la mina de cielo abierto de carbón más grande de Latinoamérica y la décima más grande del mundo. Actualmente la multinacional Glencore es la única dueña la cuál según reportado en el informe “El ocaso del carbón y la necesidad de una transición justa en Colombia” elaborado por el Stockholm Environment Institute.

El Cerrejón se encuentra en el sudeste del departamento, cerca de los municipios de Albania, Hatonuevo y Barrancas, tiene en sus activos cuatro áreas de explotación minera: Zona Norte, Área Comunidad, Área Patilla y Área Oreganal, un ferrocarril de 150 km de extensión, y la infraestructura de exportación de carbón en Puerto Bolívar.

**GRÁFICA - Mapa de extracción de carbón térmico en Cesar y La Guajira.**



**Fuente: El ocaso del carbón y la necesidad de una transición justa en Colombia**  
**Elaboración por Andrea Furnanro en Esri, HERE, Garmin, USGS.**

El Cerrejón genera más de 11.000 empleos donde se divide en empleos directos (4889) y como contratistas (6199 empleos) de acuerdo con el Informe de Sostenibilidad 2021 el Cerrejón. La cantidad de empleo generado por Cerrejón equivale al 2,5% aproximadamente a nivel departamental. De estos empleos directos 4405 corresponden a hombres y 484 corresponden a mujeres, representando el 90% y el 10% respectivamente. Cabe analizar que, en los cargos de mayor dirección, la brecha de género es menor donde las mujeres representan el 42% de las contrataciones.

### Gráfica - Empleados por cargo Por categoría laboral y género Cerrejón 2021

Género	Directivos	Gerentes a supervisores	Analistas y especialistas	Personal técnico	Aprendices	Total
Femenino	3	64	153	184	80	484
Masculino	4	323	320	3.569	189	4.405
<b>Total</b>	<b>7</b>	<b>387</b>	<b>473</b>	<b>3.753</b>	<b>269</b>	<b>4.889</b>

**Fuente: Informe de Sostenibilidad 2021 el Cerrejón**

Actualmente, los departamentos de Cesar y La Guajira son los mayores productores de carbón en Colombia. De acuerdo con el registro que se lleva a cabo desde la Unidad Productiva Minero Energética (UPME) a corte de Julio 2022, Cesar y la Guajira han producido 7,145,647 y 4,681,061 de las 12,413,863 toneladas producidas en Colombia. Esto corresponde al 57,8% y al 37,7% respectivamente. En el caso particular de la Guajira, la extracción de carbón en Albania es de 800.105 (17%) toneladas y en Barrancas de 3.880.896 (83%) toneladas.

### Gráfica - Valor Agregado por municipio sectorizado a precios corrientes

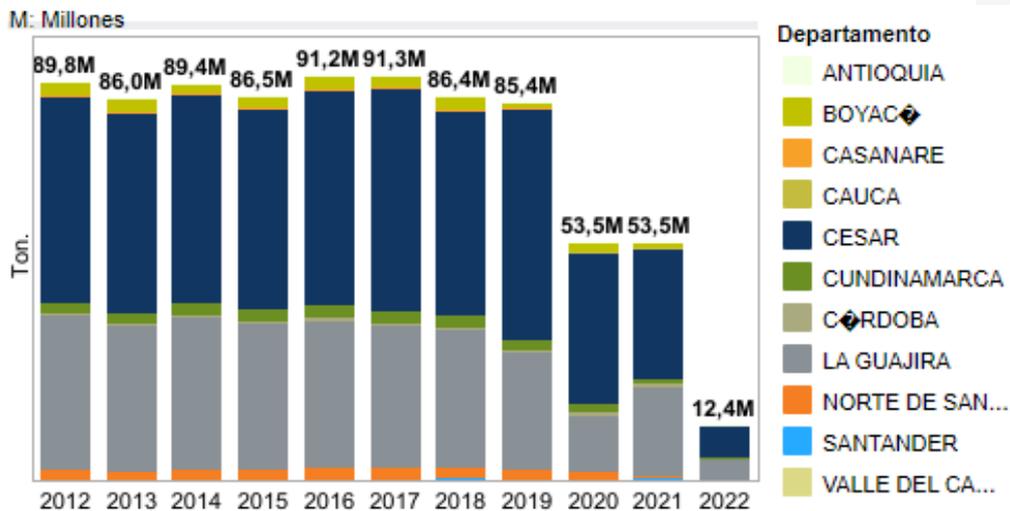
	Primario	Secundario	Terciario
Albania	347	16	147
Barrancas	1.306	15	122

**Fuente: Elaboración Propia con información del anexo provisional valor agregado por municipio 2011- 2020 del DANE**

#### ***El sector primario representa en estos municipios más del 60% de valor agregado***

Diversas causas han disminuido la demanda y precios de Carbón a nivel mundial. El sector carbonífero fue afectado negativamente por la pandemia al disminuir los precios del carbón y las operaciones. Adicionalmente, las políticas públicas y empresariales a la transición energética limpia y disminución de la huella de carbono afectarán la demanda y la producción del carbón. A nivel nacional, la producción de carbón ha disminuido considerablemente como mostrado en la gráfica a continuación:

### Gráfica - Producción de Carbón desde el 2012 a corte Julio 2022



Fuente: Unidad de Producción Minero-Energética

### GRÁFICA - Tablero de Desempeño El Cerrejón

	Toneladas Producidas (Millones)	Pagos de Regalías (Millones COP)
2018	30,7	711,787
2019	25,8	565,093
2020	12,4	263,632
2021	23,4	382,807

Fuente: Elaboración propia con información del Informe de Sostenibilidad 2021 el Cerrejón

En el caso particular del Cerrejón, hubo un cese de operaciones por 40 días para prevenir y disminuir los contagios del Covid-19. No obstante, el cese de operaciones se extendió hasta 91 días debido a una huelga legal por parte de los sindicatos como Sintracarbón.

De acuerdo con el informe “El ocaso del carbón y la necesidad de una transición justa en Colombia” las principales causas de la huelga “se relacionaban con la implementación de turnos de trabajo mucho más largos y demandantes, y despidos de trabajadores, que la empresa estaba intentando implementar como medidas de reducción de costos para poder hacer frente a la crisis de rentabilidad que viene enfrentando en los últimos años.” Esto causa que el año 2019 cerrará su producción en un 50% por debajo y los niveles de exportación más bajos en más de 10 años.

Actualmente, en Cerrejón la cantidad producida y las ventas de carbón han incrementado. No obstante, todavía existen bloqueos y protestas a la infraestructura de la compañía por manifestaciones por parte de extrabajadores y comunidades indígenas que han resultado en cierres parciales de las operaciones.

Cómo informado en el Plan de Desarrollo Departamental de La Guajira 2020 - 2023, “el impacto de la pérdida de la actividad minera de Cerrejón y sus encadenamientos representa el 60% del PIB de La Guajira y 1% del PIB nacional en 2016.” Las regalías en promedio, entre 1985 y 2016, representan el 6,3% del valor de la producción de Cerrejón, esta relación

aumenta a 9,2% después de la reforma al sistema general de regalías. El impuesto a la renta es el tributo más alto con una participación del 83% lo que corresponde en 2018 a 1.4 billones de pesos.

No obstante, a pesar de la gran cantidad de recurso que se genera en regalías, al analizar **los indicadores de pobreza se observa que en los municipios que dependen de la actividad minera son los más pobres del departamento.**

### **Impacto Medio Ambiental y a las Comunidades**

Los integrantes de las comunidades indígenas del Resguardo Indígena Provincial presentan ante la Corte Constitucional la sentencia t-614-19, interpuesta en 2017. La sentencia fue contra Cerrejón, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Salud y Protección Social, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA), la Agencia Nacional de Minería y la Corporación Autónoma Regional de La Guajira (Corpoguajira).

El resguardo indígena Wayuu Provincial, ubicado en el municipio de Barrancas “Solicitan la protección urgente de los derechos fundamentales a la vida, a la integridad personal, a la salud, al ambiente sano y a la intimidad de los habitantes de su comunidad, debido a que tales garantías se encontraría en grave peligro ante la cercanía del resguardo con la explotación minera adelantada por la empresa Carbones del Cerrejón Limited”. El mecanismo de extracción con explosivos utilizado genera emisiones permanentes de material particulado, ruidos y olores que afectan la salud de la comunidad. Adicionalmente, los temblores y la dispersión del polvillo de carbón afectan negativamente a toda la comunidad.

El estudio “Evaluación y caracterización de mezclas complejas generadas en una mina de carbón a cielo abierto y sus efectos biológicos en linfocitos humanos polimórficos” realizado en su comunidad por la Universidad del Sinú (Colombia) y la Universidad Federal de Rio Grande do Sul (Brasil), con el apoyo de Colciencias y la Corporación Autónoma Regional de La Guajira muestra que en el aire de las rancherías se encuentran azufre, Cromo, Cobre y Zinc. En la sangre de los habitantes de los espacios aledaños se encuentra Cromo, Níquel, Manganeseo y Bromo. Todos estos elementos dañan e impactan de gran manera la salud de los habitantes. Adicionalmente, según testimonios de habitantes cercanos dados al portal Open Democracy, los residuos mineros son vertidos a los arroyos, dañando la calidad del agua.

Como respuesta, Cerrejón ha invertido más de 300.000 millones de pesos en la mitigación del cambio climático con la creación y fortalecimiento del corredor biológico Wüin-Manna además de la conservación de los ecosistemas de ríos y quebradas y al control de los impactos ambientales. La inversión se divide en tres grandes ejes: el aire, recuperación de los cuerpos hídricos y protección de la biodiversidad. De acuerdo con su reporte, “Cerrejón cumplió con todas las normas ambientales y logró restaurar 254 hectáreas mediante la siembra de más de 1.000 plántulas de especies nativas del bosque seco tropical, en áreas que antes eran de explotación minera.”

### **Energías Limpias**

Las condiciones del departamento permiten mirar hacia la transición a energías limpias, enfocado principalmente a la energía eólica y solar. Según el Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial La Guajira, las velocidades de los vientos en el departamento “son cercanas o superiores a los 9 m/s (a 80 m de altura), a partir de los cuales se estima un potencial energético de capacidad instalable del orden de los 18 gigavatios (GW) eléctricos”. Así mismo, mientras que el promedio de radiación solar en el país es de 4,5 kilovatios (KW) por metro cuadrado La Guajira alcanza un promedio superior de 6 KW por metro cuadrado.

El departamento cuenta con beneficios tributarios especiales para impulsar los sectores de la industria, el agro y el comercio. Este beneficio tributario sólo aplica para los departamentos de Norte de Santander, Arauca, las ciudades capitales de Armenia y Quibdó además de La Guajira. Esto hace propicia la inversión del sector privado para la creación de proyectos que apunten a la generación de energías renovables. Actualmente 65 parques eólicos están previstos para construcción hacia 2031.

### **Agroindustria en la Guajira**

Gracias a su condición geográfica, el departamento posee tierras y recursos naturales aptos para la agricultura, la acuicultura y la pesca artesanal. Como mencionado anteriormente, la agroindustria representa el 3,8% de participación del PIB departamento a pesar de la posible vocación que tienen sus suelos para esta actividad. Esto se debe a la gran dependencia del departamento hacia la extracción de carbón, la cuál es una actividad que ha acaparado el desarrollo productivo del departamento. Esto trae como consecuencia baja inversión en proyectos agroindustriales. De los 15.49 billones de pesos de inversión del Gobierno al departamento, solo se asignaron 93,360 millones de pesos a 13 proyectos de Agricultura. Esto representa el 6% de asignación de recursos aproximadamente.

Aunque en todos los departamentos del territorio se presenta conflicto por uso de suelos, de acuerdo con el Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial, el departamento presenta un uso adecuado de sus suelos en un 70% y el 27% se encuentra sub o sobre utilizado. La Guajira es el único departamento que no se encuentra en el top 10 de los departamentos peor calificados por conflictos de suelo.

### **GRÁFICA - Conflictos del uso del suelo en la región Caribe**

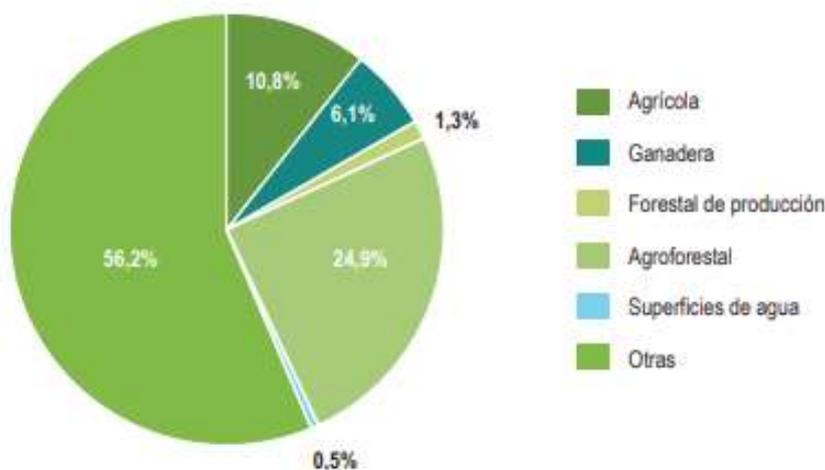
Departamento	Sobreutilización	Subutilización	Uso en conflicto
Atlántico	24%	49%	73%
Bolívar	33%	21%	54%
Magdalena	24%	41%	65%
Cesar	33%	32%	65%
Sucre	42%	36%	78%
Córdoba	28%	34%	62%
La Guajira	13%	14%	27%

**Fuente: Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial La Guajira**

La Guajira posee 896.672 hectáreas disponibles para actividades agropecuarias que se dividen de la siguiente manera:

- Uso agrícola corresponden a un 10,8%,
- Uso ganadero corresponden a un 6,1%
- Uso forestal de producción a un 1,3%
- Uso agroforestal a un 24,9%
- Superficies de agua que ocupan el 0,5%
- Otros usos del suelo que representan 56,2%

**Gráfica - Porcentaje de vocación de uso del suelo en La Guajira**



Fuente: Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial La Guajira

Actualmente nueve de los 15 municipios del departamento son consideradas Zonas más Afectadas por el Conflicto Armado de Colombia (ZOMAC), donde se les brinda beneficios

tributarios para la creación de empresas y la generación de empleo, para incentivar a los empresarios a ocupar zonas históricamente aisladas por el conflicto. Estos nueve municipios son:

- Dibulla
- El Molino
- Fonseca
- La Jagua Del Pilar
- Maicao
- Riohacha
- San Juan Del Cesar
- Urumita
- Villanueva

#### Gráfica - Producción por toneladas 2016 – 2017

Cultivo	Producción (t)		Variación (%)	Participación (%)
	2016	2017		
<b>TOTAL</b>	<b>151.164</b>	<b>248.327</b>	<b>64,3</b>	<b>100,0</b>
Maíz Tradicional	6.495	26.011	300,5	10,5
Café	4.387	3.517	- 19,8	1,4
Yuca	31.969	33.572	5,0	13,5
Arroz Mecanizado	10.722	14.374	34,1	5,8
Banano	47.840	110.147	130,2	44,4
Frijol	1.173	1.408	20,1	0,6
Palma de Aceite	4.918	7.189	46,2	2,9
Plátano	7.050	9.363	32,8	3,8
Ahuyama	4.644	7.916	70,5	3,2
Patilla	4.740	5.051	6,6	2,0
Otros Cultivos	27.227	29.779	9,4	12,0

Fuente: Guajira 360 con información de Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

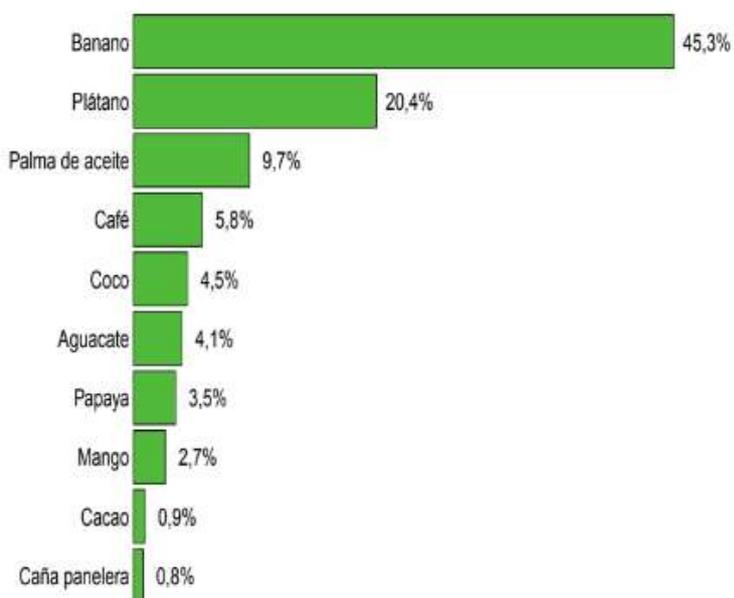
#### Gráfica - Promedio de Rendimientos por Cultivo 2017

Cultivo	Rendimiento (toneladas por hectárea)
Banano	41,07
Yuca	12,7
Patilla	6,48
Plátano	5,39
Ahuyama	5,2
Otros	6,22

**Fuente: Guajira 360 con información de Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural**

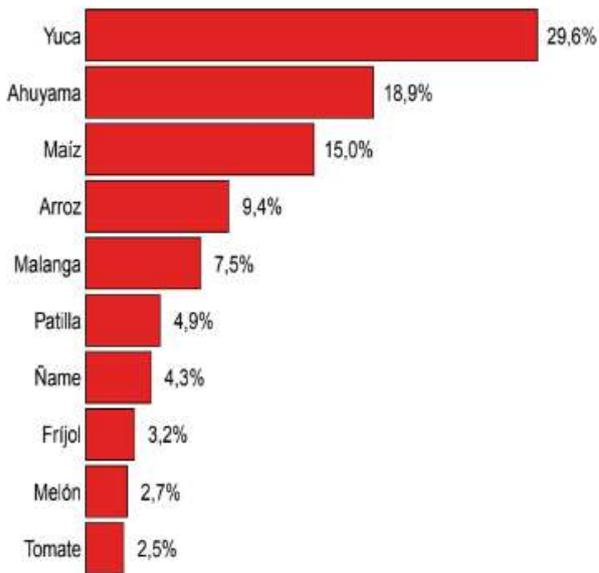
Los principales productos cosechados en el departamento se muestran a continuación en la tabla:

**TABLA - Principales Cultivos Permanentes 2022**



**Fuente: Perfil Económico Departamental La Guajira septiembre 2022**

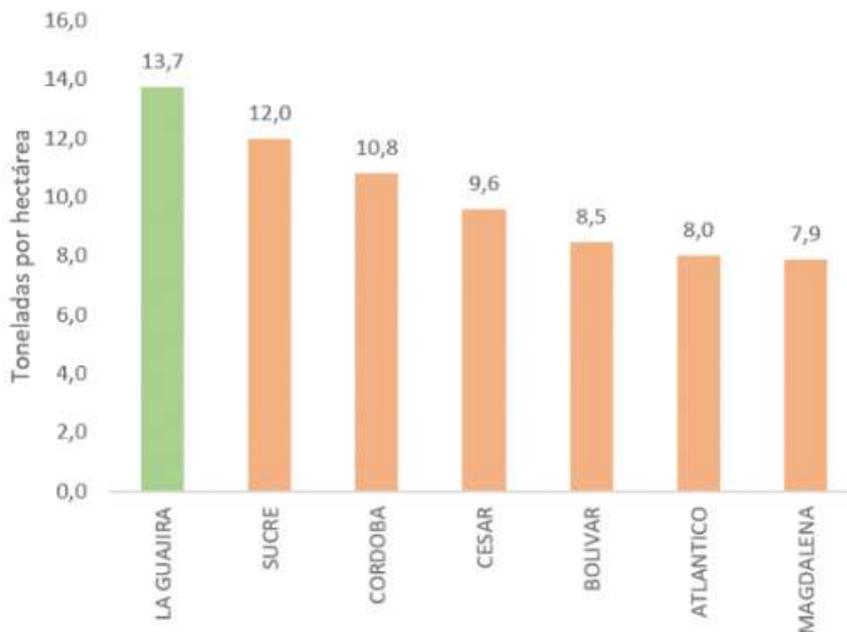
**TABLA - Principales Cultivos Transitorios 2022**



**Fuente: Perfil Económico Departamental La Guajira septiembre 2022**

Su principal cultivo el banano se destina principalmente para el consumo humano (fruta fresca o procesada). No obstante, existen otros productos derivados del mismo con alto potencial para transformación y comercialización como sus hojas para fibra de cartón y papel y el raquis para fibras textiles y abono orgánico. Su principal cultivo transitorio, la yuca, tiene el rendimiento promedio más alto de la región caribe como observado en la gráfica a continuación:

**GRÁFICA - Rendimiento promedio por departamento del cultivo de yuca**



**Fuente: Guajira 360 con información de las Evaluaciones Agropecuarias Municipales 2007 - 2014**

## **RETOS PARA LA AGRICULTURA - LA GUAJIRA**

A pesar de las grandes oportunidades que tiene el departamento de potencializar la Agroindustria, la alta informalidad, bajo acceso a la tierra, así como la deficiencia en infraestructura para producción, comercialización y baja cobertura en extensión agropecuaria y amplia desigualdad en la distribución rural hace que el desarrollo de este sector sea muy complejo.

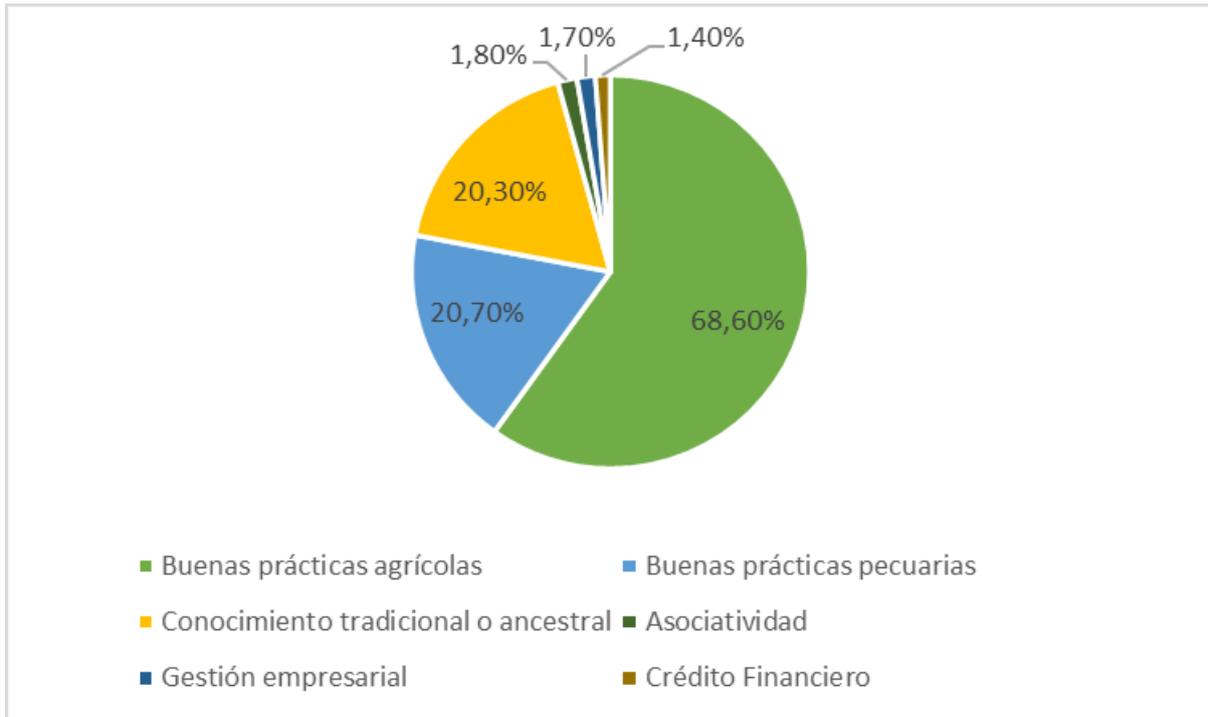
De las 40,457 unidades productivas agropecuarias (UPA) encuestadas en el Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial La Guajira, solo 3,283 Upas cuentan con maquinaria para realizar sus actividades agropecuarias. De estas UPA con maquinaria existente, 1.200 se ubican en territorios de grupos étnicos (37%) y 2.038 (63%) en territorios de grupos no étnicos según información del DANE del año 2014. Como reportado en el Plan Integral, los actores territoriales durante las instancias de participación del PIDARET reportan que las maquinarias son obsoletas o de carácter privado y esto no beneficia a los pequeños y medianos productores agropecuarios del departamento.

En materia de extensión agropecuaria, el porcentaje de Upas de La Guajira que ha recibido asistencia técnica es del 4,2%, lo que corresponde a 1.757 UPA. Esta cifra se encuentra por debajo del promedio nacional correspondiente al 12,1% y ubicándose en el puesto 32 de 33 en el ranking nacional según el Censo Nacional Agropecuario.

De acuerdo con el tipo de asistencia técnica recibida el DANE define que:

- 68,6% fue en temas relacionados con buenas prácticas agrícolas
- 20,7% fue en buenas prácticas pecuarias
- 20,3% fue en conocimiento tradicional o ancestral
- 1,8% fue en temas relacionados con la asociatividad
- 1,7% fue en gestión empresarial
- 1,4% fue en crédito financiero

**GRÁFICA - ASISTENCIA TÉCNICA RECIBIDA A UNIDADES PRODUCTIVAS AGROPECUARIAS**



**Fuente: Elaboración Propia con información del Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial La Guajira**

Desde el punto de vista de la informalidad y la amplia desigualdad en distribución de los predios rurales, existen en La Guajira de acuerdo con el informe de Min Agricultura y la UPME 18,633 predios rurales. De estos, 12,886 predios son informales lo cual corresponde al 74% del total.

En la tabla a continuación se muestra la distribución de los predios rurales por rango de tamaño, cantidad de predios, propietarios y área en hectáreas:

**TABLA - Distribución Predios Rurales**

Rango de Tamaño	Predios**	Propietarios*	Área (ha)
≤ 0,5 ha	4340	4527	353
> 0,5 y ≤ 1 ha	450	479	353
> 1 y ≤ 2,5 ha	1008	1063	1.756
> 2,5 y ≤ 3 ha	243	272	677
> 3 y ≤ 5 ha	987	1097	3.948
> 5 y ≤ 10 ha	1671	1932	12.465
> 10 y ≤ 20 ha	2001	2305	29.593
> 20 y ≤ 50 ha	3658	4437	124.382
> 50 y ≤ 100 ha	2336	2884	171.890
> 100 y ≤ 200 ha	1219	1624	173.945
> 200 y ≤ 500 ha	598	1051	177.573
> 500 y ≤ 1.000 ha	78	295	52.847
> 1.000 y ≤ 2.000 ha	27	168	37.145
> 2.000 y ≤ 5.000 ha	7	8	20.402
> 5.000 y ≤ 10.000 ha	1	1	6.558
> 10.000 ha	9	9	1.273.552
<b>Total***</b>	<b>18.633</b>	<b>22.152</b>	<b>2.087.439</b>

Fuente: IGAC (2018), base catastral, registros 1 y 2

**Solo 9 propietarios ocupan el 61% del total de las hectáreas de los predios rurales.**

### Ganadería en La Guajira

De acuerdo con el censo del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), La Guajira es el departamento donde más cantidad de caprinos y ovinos se encuentran en el país. Actualmente la población de caprinos es de 1.149.054 animales aproximadamente, de los cuáles el 79,6% se encuentran en el departamento. Por otro lado, la población de ovinos es de 1.805.877 animales, donde el 43,7% se encuentran ubicados principalmente en la Guajira.

A continuación, se muestra la cantidad de especies censadas por municipio:

### GRÁFICA - Especies Censadas en La Guajira 2022

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	TOTAL EQUINOS	TOTAL CAPRINOS	TOTAL OVINOS
LA GUAJIRA	RIOHACHA	3.647	67.819	63.061
LA GUAJIRA	ALBANIA	2.125	7.337	13.045
LA GUAJIRA	BARRANCAS	1.348	2.199	16.595
LA GUAJIRA	DIBULLA	1.785	2.223	3.319
LA GUAJIRA	DISTRACCION	246	2.779	1.880
LA GUAJIRA	EL MOLINO	578	278	1.106
LA GUAJIRA	FONSECA	913	889	5.531
LA GUAJIRA	HATONUEVO	510	1.667	5.531
LA GUAJIRA	LA JAGUA DEL PILAR	624	326	1.106
LA GUAJIRA	MAICAO	5.156	211.242	177.716
LA GUAJIRA	MANAURE	1.689	111.180	143.825
LA GUAJIRA	SAN JUAN DEL CESAR	3.258	2.779	9.957
LA GUAJIRA	URIBIA	2.478	502.533	342.968
LA GUAJIRA	URUMITA	601	555	1.216
LA GUAJIRA	VILLANUEVA	1.156	427	2.072

**Fuente: Censo Nacional Equinos, Caprinos y Ovinos 2022 del Instituto Colombiano Agropecuario**

Según informado en Guajira 360 con información de Aso ovinos, existe una alta demanda de carne caprina como producto gourmet en mercados internacionales como Argentina y Uruguay. La única planta de sacrificio ovino en el país se encuentra en el municipio de San Juan del Cesar, la cual es una iniciativa privada. Esta enfoca principalmente su producción a almacenes de cadena con productos embutidos como salchichas, jamones y pernil de cordero.

### Pesca en La Guajira

La pesca en La Guajira, de acuerdo con información del Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras (INVEMAR) corresponde al 80% de las praderas marítimas de toda la región caribe. De acuerdo con el Plan de Pesca de la Guajira de la Gobernación de la Guajira del año 2018 el departamento cuenta con “más de 600 kms de costa, más de 80 puertos de desembarco pesqueros, más de 130 Asociaciones de pescadores representados en cuatro nodos, una Federación Departamental y una Cadena Productiva Regional de Pesca”.

La pesca, principalmente artesanal, se concentra en los municipios de Dibulla, Manaure, Riohacha y Uribia. En el caso particular de Uribia, esta cuenta con la primera área de reserva para el desarrollo de la pesca artesanal, denominada en lengua wayuunaiki “Aloja Amania”, (Pesca Responsable) que comprende un total de 128.511 hectáreas.

La distribución de la cantidad de desembarcos totales en estos cuatro municipios se observa en la gráfica a continuación:

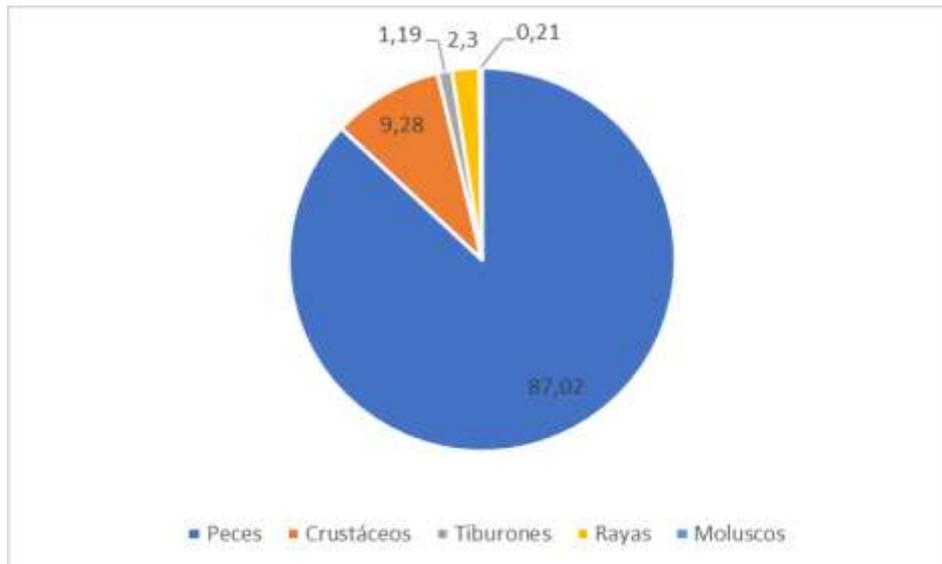
**GRÁFICA. Desembarcos totales por municipios en el departamento de La Guajira entre febrero 2014 y abril 2015**

Municipio	Peso Total (Kg)	Porcentaje
Dibulla	204414,824	29,87%
Manaure	247680,1803	36,19%
Riohacha	192689,235	28,16%
Uribia	39545,845	5,78%
<b>Total</b>	<b>684330,0843</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Plan de Pesca de la Guajira de la Gobernación de la Guajira

*Según las estimaciones del Sistema del Servicio Estadístico Pesquero Colombiano (SEPEC), al año 2013, estos municipios sumaron el 34% del total de las capturas estimadas para el Caribe colombiano.*

**GRÁFICA. Participación de desembarcos por grupos de especies en el departamento de La Guajira entre febrero 2014 y abril 2015**



**Fuente: Plan de Pesca de la Guajira de la Gobernación de la Guajira**

### **Retos para la pesca - La Guajira**

A pesar del enorme potencial de desarrollo del sector pesquero, existen diversos retos por las entidades han identificado:

- **Flota Pesquera:** De acuerdo con el Plan de Pesca de La Guajira, actualmente las flotas se encuentran en condiciones desfavorables para la navegación. La pesca se realiza principalmente a bordo de lanchas (82,18%), y el 17,82% de las faenas restantes, fueron realizadas a bordo de botes, canoas, cayucos e incluso sin embarcación. Se debe introducir una mayor cantidad de equipos electrónicos y de seguridad y flotas semi industriales para mejorar la productividad.
- **Asociatividad:** Existe baja asociatividad en el sector pesquero que afecta principalmente a los productores de pequeña y mediana escala. Esto trae como consecuencia muy poco acceso a tecnologías, bajos estándares de calidad, poco poder de negociación y dificultades para acceso a créditos y apoyos directos del estado.

### **Turismo en la Guajira**

Gracias a sus recursos naturales y su ubicación geográfica, La Guajira es un destino turístico atractivo para visitantes locales y extranjeros. Se destacan la Península de la Guajira en Alta Guajira y Palomino en Dibulla. De acuerdo con el informe socio económico de la Cámara de Comercio de la Guajira 2021, posteriormente a la coyuntura de salud del 2021 hubo un crecimiento del 47,4% en las llegadas de pasajeros aéreos nacionales frente a lo registrado en el mismo periodo del año anterior (de 29.360 a 39.696 visitantes). Por otro lado, los pasajeros aéreos internacionales aún presentan una variación negativa en comparación al año medido 2020, solo 508 visitaron el departamento en el 2021.

**Gráfica. Comportamiento del sector turístico en el departamento de La Guajira**

INDICADOR	2016	2017	2018	2019	2020	Crec %17/16	Crec %18/17	Crec %19/18	Crec %20/19	2020	2021	Crec %21/20	Periodo Acum.
Llegada de pasajeros aéreos internacionales en vuelos regulares	567	890	1.197	3.340	1.172	57%	34%	179%	-65%	817	508	-37,82%	ENE-JUN
Llegadas de pasajeros aéreos nacionales en vuelos regulares	109.968	76.019	82.225	123.221	38.551	-31%	8%	50%	-69%	26.930	39.696	47,40%	ENE-JUN
Visitantes extranjeros no residentes	1.407	2.473	2.248	3.015	1.070	76%	-9%	34%	-65%	726	601	-17,22%	ENE-JUN
Visitantes parques nacionales naturales	11.567	16.076	18.252	19.134	4.748	39%	14%	5%	-75%	0	2.605	2605%	ABR-MAY
Prestadores de servicios turísticos activos en RNT	212	355	396	558	534	67%	12%	41%	-4%	445	563	26,52%	ENE-AGO
Establecimientos de alojamiento y hospedaje	160	262	291	401	393	64%	11%	38%	-2%	330	384	16,36%	ENE-AGO
Total habitaciones establecimientos de alojamiento y hospedaje	0	0	4.069	5.032	5.075			24%	1%	4.300	5.510	28,14%	ENE-AGO
Total camas establecimientos de alojamiento y hospedaje	0	0	7.223	9.138	9.119			27%	0%	7.828	9.890	26,34%	ENE-AGO

Fuente: Informe Socioeconómico de La Guajira 2021

Actualmente cuenta con el Clúster de Turismo que ha desarrollado iniciativas y proyectos como Ensueño Guajira en el 2018 y el proyecto de “Reactivación para fortalecer los atractivos turísticos del departamento de La Guajira y atraer mercado élite de Colombia y Países Cercanos.” cuyo resultado es el paquete turístico La Guajira: Una Aventura de 3 Mundos.

### Comercio Exterior en La Guajira

De acuerdo con el Boletín Económico Regional (BER) La Guajira en conjunto con Cesar, Bolívar y Atlántico concentran el 83,4% de las exportaciones de toda la región Caribe. En particular La Guajira y Cesar representan el principal producto exportado, el carbón. Las ventas externas de carbón desde Cesar y La Guajira fueron de US \$1.648 millones FOB, con un aumento de 269,8%.

Tabla: Exportaciones de los principales productos Región Caribe

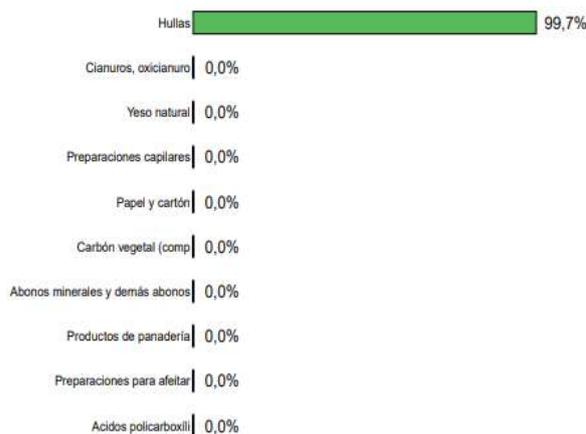
Producto	2020				Año 2020	2021				Año 2021	Participación en total regional IV-2021	Millones de dólares FOB IV-2021
	I	II	III	IV		I	II	III	IV			
Carbón	14,8	-40,5	-33,4	-53,2	-26,8	-52,0	-8,0	73,0	269,8	26,4	49,0	1.648
Ferróniquel	-28,6	3,6	-23,9	-31,1	-22,9	5,1	-0,6	84,2	7,4	24,1	4,3	145
Banano	-14,0	23,6	-34,4	30,4	0,0	27,2	-5,2	67,4	-18,8	10,6	2,5	82

Fuente: Boletín Económico Regional Cuarto Trimestre 2021

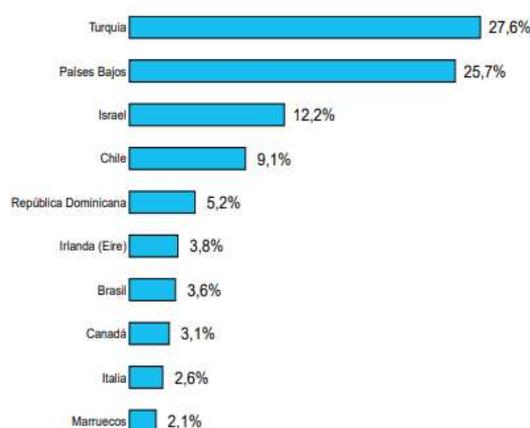
En el caso particular de La Guajira, las Hullas representan el 99,7% de las exportaciones totales. Sus principales destinos son Turquía (27,6%) y Países Bajos (25,7%)

### Gráfica. Productos Principales y destinos de Exportación a octubre 2022

### Principales productos



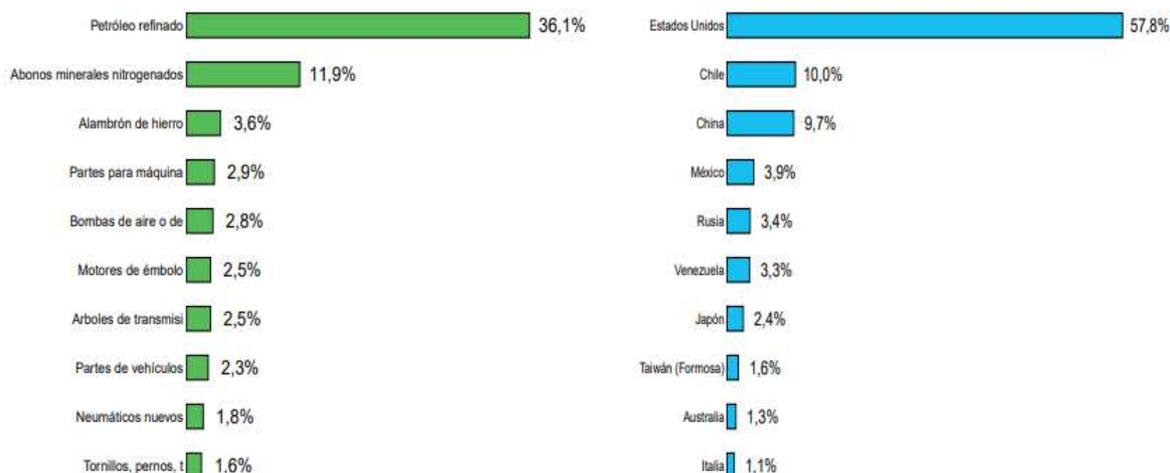
### Principales destinos



**Fuente: Perfil Económico Departamental La Guajira octubre 2022**

El petróleo refinado representó el 36,1 % de las importaciones del departamento. El principal origen de las compras externas de La Guajira fue Estados Unidos (57,8%) y Chile (10%).

### Gráfica. Productos Principales de Importación y Origen a octubre 2022



**Fuente: Perfil Económico Departamental La Guajira octubre 2022**

### Zona de Régimen Especial Aduanero - Maicao, Uribia y Manaure

Los municipios de Maicao, Uribia y Manaure conforman una Zona de Régimen Aduanero en el departamento de La Guajira. De acuerdo con el ABC de Zona de Régimen Aduanero: “Las

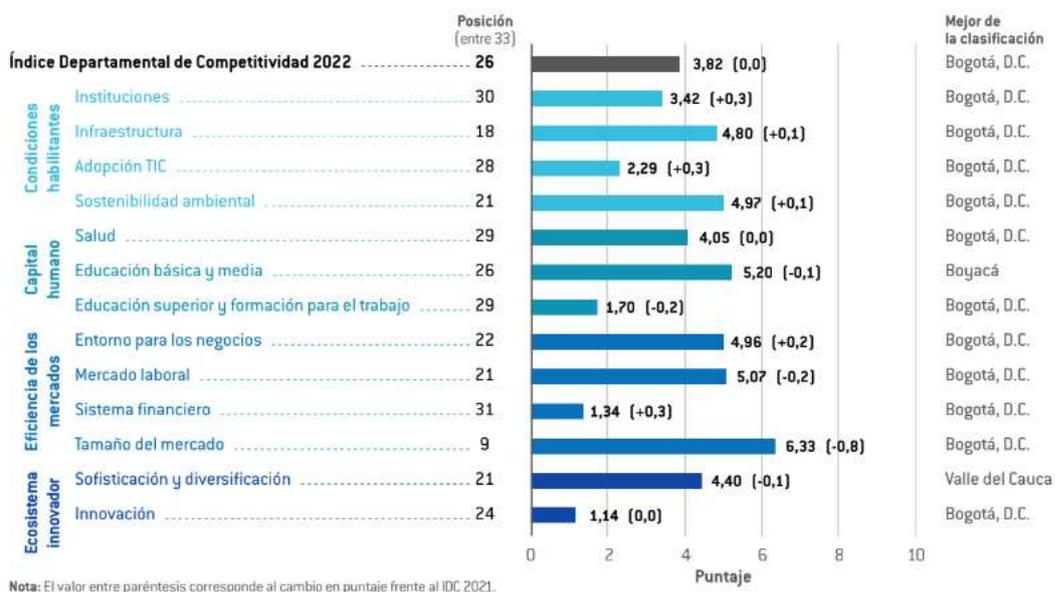
mercancías importadas a la Zona de Régimen Aduanero Especial están sujetas al pago de un impuesto de ingreso a la mercancía del 4% liquidado sobre el valor, en aduana, de la mercancía y sin perjuicio de la aplicación del impuesto al consumo de que trata la Ley 223 de 1995. Se excluyen del impuesto de ingreso las importaciones de bienes de capital, maquinaria, equipos y sus partes destinados a la construcción de obras públicas de infraestructura, obras para el desarrollo económico y social, así como los bienes de capital destinados al establecimiento de nuevas industrias o al ensanche de las existentes en la zona.”

Actualmente se puede importar con el amparo de Régimen bajo la modalidad de franquicias toda clase de mercancía a excepción de mercancías como armas, productos precursores al narcotráfico, estupefacientes o drogas no autorizadas por el Ministerio de Salud, cualquier mercancía prohibida por el artículo 81 y mercancía prohibida por convenios internacionales a los cuáles se adhiera Colombia. Además, no es posible importar al amparo del Régimen Aduanero Especial, los vehículos incluidos en los Capítulos 86, 87, 88 y 89 del Arancel de Aduanas. Las mercancías importadas pueden ser introducidas al resto del territorio colombiano por envíos o modalidad de viajeros, los impuestos a liquidar el Impuesto sobre las Ventas y los derechos de aduana generados por la importación. A su vez, los comerciantes domiciliados en el resto del territorio aduanero nacional pueden adquirir mercancías en la Zona de Régimen Aduanero Especial, hasta por US \$20.000.

### Índice de Competitividad Departamental 2022 (IDC)

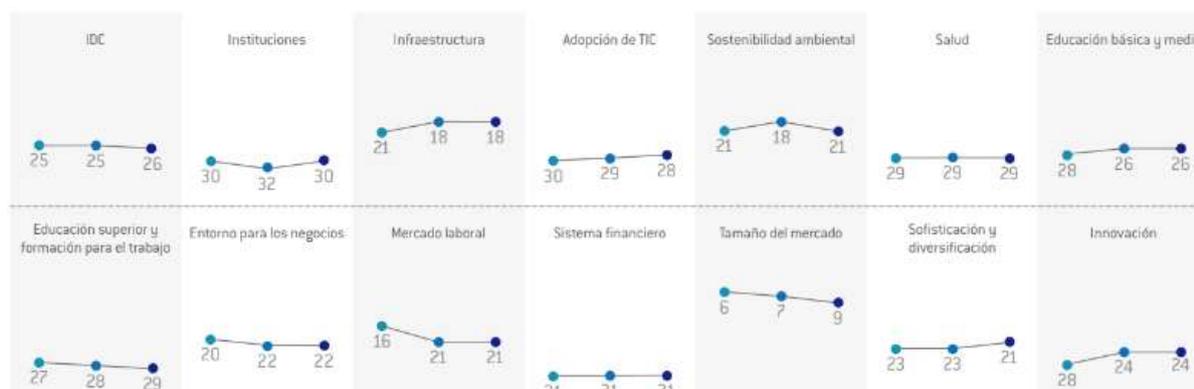
El departamento se encuentra en el ranking 2022 en la posición número 26 de 33 departamentos medidos, manteniendo su posición en relación con el año 2021. A nivel región Caribe, La Guajira se encuentra en la última posición.

### GRÁFICA. PUNTAJE ÍNDICE DEPARTAMENTAL DE COMPETITIVIDAD 2022 LA GUAJIRA



Fuente: Índice Departamental de Competitividad 2022

## GRÁFICA. Evolución Por Pilar 2020 - 2022



Fuente: Índice Departamental de Competitividad 2022

Se destacan los pilares de Tamaño de Mercado que ocupa la novena posición de 33 departamentos, aunque disminuyó en el ranking 2 posiciones con relación al 2021. La Guajira tiene muchas oportunidades de mejora en sus indicadores de competitividad, a continuación, se analizarán los pilares más bajos:

- El pilar de Instituciones ocupa la posición número 30 de los 33 departamentos medidos. Los subpilares de Desempeño Administrativo (30/33), Gestión Fiscal (30/33), Transparencia (28/33) son los que poseen el puntaje más bajo.
- El pilar de Adopción TIC ocupa el puesto 28 de 33. Ambos subpilares de Infraestructura TIC (26/33) y Capacidades TIC (28/33) se encuentran mal puntuados.
- El pilar de Salud se encuentra en la posición número 29 de 33. A pesar del relativamente buen puntaje en el sub pilar de cobertura en salud (10/33), los resultados en salud son muy bajos (30/33). Los resultados en salud abarcan los indicadores de mortalidad infantil, materna y la expectativa de vida. Adicionalmente, la calidad en salud también puntea bajo (23/33).
- Educación Básica y Media se encuentra actualmente en la posición número 26 de 33 departamentos medidos. Este puntaje se atribuye principalmente al bajo ranking en calidad de educación (30/33).
- Educación Superior y Formación Para el Trabajo. Todos los tres subpilares Cobertura en Educación Superior (28/33), Calidad en Educación Superior (24/33) y Educación para el trabajo y desarrollo humano (32/33) puntúan bajo en el ranking.
- En el pilar de Sistema Financiero, ocupa el puesto 31 de los 33 departamentos. Los indicadores de Cobertura de establecimientos (26/33), Inclusión financiera (29/33), Cobertura de seguros (25/33) e Índice de profundización financiera (27/33) poseen puntajes bajos.

## Índice de Innovación Departamental 2021 (IDIC)

El departamento de La Guajira se encuentra dentro de los países con desempeño bajo de los medidos en el índice de innovación departamental 2021. Actualmente ocupa la posición número 30 de los 32 departamentos, disminuyendo una posición con relación al año pasado 2020.

### Gráfica. Puntaje Índice Innovación Departamental 2021



#### Fuente: Índice de Innovación Departamental 2021

La Guajira de acuerdo con el reporte de Índice de Innovación Departamental 2021, se destaca a pesar del bajo rendimiento general en el ranking en el indicador de Absorción del Conocimiento (8/33). Adicionalmente se destaca el desempeño alto dentro del indicador de Inversión Extranjera Directa desde el Exterior donde ocupó el primer puesto y en la Participación de Graduados en Ciencias e Ingenierías ocupó el segundo puesto.

Existen muchos aspectos a mejorar sobre los indicadores de innovación en el departamento.

- La Guajira ocupa la última posición en el sub pilar de TIC gracias al bajo puntaje en los indicadores de Acceso a las TIC y Uso de las TIC.
- Presenta un puntaje bajo en el pilar de Sofisticación de Mercado, gracias al puntaje de cero en los indicadores que conforman la Capacidad de Inversión.
- Se evidencia un bajo puntaje en Investigación y Desarrollo, debido a la baja intensidad del Gasto empresarial en I+D y los bajos desempeños en Gasto Bruto en I+D y en Desempeño de los Estudiantes de Educación Terciaria en las pruebas de estado Saber.
- El pilar de Producción de Conocimiento y Tecnología es muy bajo, debido a que no cuenta con Empresas Innovadoras en Sentido Estricto ni Amplio ni con Artículos en Publicaciones Científicas y Técnicas.

## Gráfica. Mejores y Peores Posiciones IDIC 2021 La Guajira

Mejores posiciones				Peores posiciones			
		Puntaje 2021	Posición 2021 Var.'20			Puntaje 2021	Posición 2021 Var.'20
SOPN-533	Inversión extranjera directa desde el exterior (0-100)	100,00	1 +0	PCT-622	Tasa de natalidad empresarial neta por cada 10 mil habitantes	0,52	31 -1
CHI-222	Índice de participación de graduados en ciencias e ingenierías - STEM (0-100)	68,09	2 +2	INF-312	Uso de las TIC (0-100)	7,98	31 -6
IHS-121	Capacidad de implementación de políticas y regulaciones (0-100)	51,97	9 +12	INF-311	Acceso a las TIC (0-100)	5,17	31 -8
IHS-133	Índice de registro de propiedades	66,23	11 +0	CHI-232	Gasto bruto en investigación y desarrollo (I+D) como porcentaje del PIB	1,06	31 -4

Fuente: Índice de Innovación Departamental 2021

### Ciudad Capital - Riohacha

#### Unidades Productivas

La capital del departamento aporta el 26,9% del valor agregado al PIB. El 35% de las unidades productivas y el 40% aproximadamente de las empresas se encuentran en la capital. En Riohacha hay de acuerdo con el informe de actividad empresarial de La Guajira 2020 elaborado por la Cámara de Comercio de La Guajira existen 8,358 empresas activas, las cuales el 99% son MiPymes. El 38,7% corresponden a actividades de “Comercio al por mayor y por menor” y le siguen las actividades de “Alojamiento y Comida” con el 11,3% de las empresas totales.

#### Tabla. Tamaño por Empresa - Riohacha

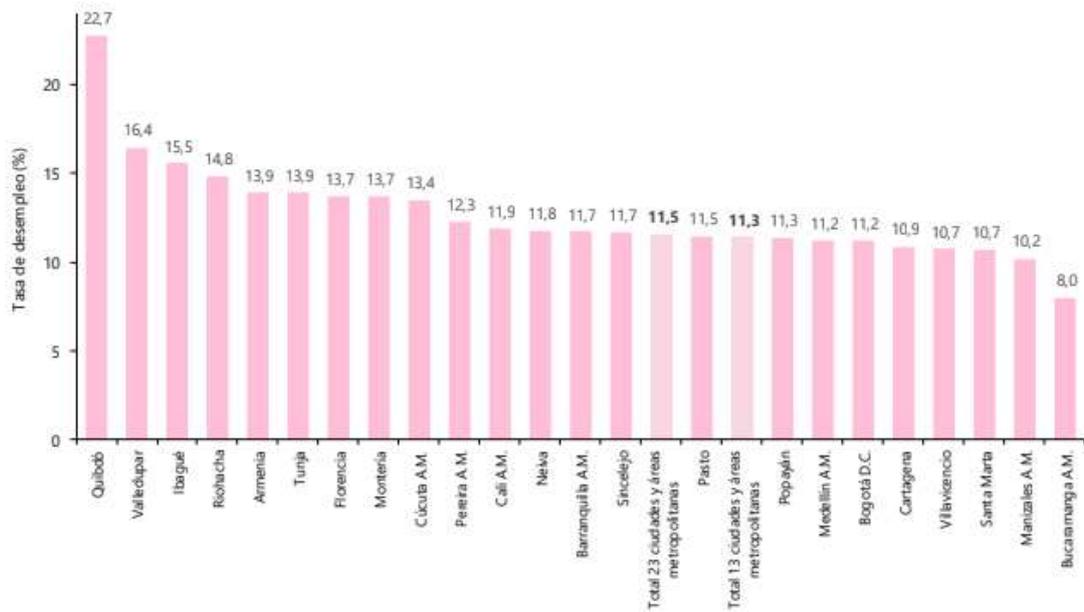
TAMAÑO	CANTIDAD	PORCENTAJE
GRANDE	18	0,22%
MEDIANA	35	0,42%
PEQUEÑA	220	2,63%
MICRO	8.085	96,73%
<b>TOTAL</b>	<b>8.358</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Informe actividad empresarial de La Guajira 2020 Cámara de Comercio de La Guajira

#### Tasa de Desempleo en Riohacha

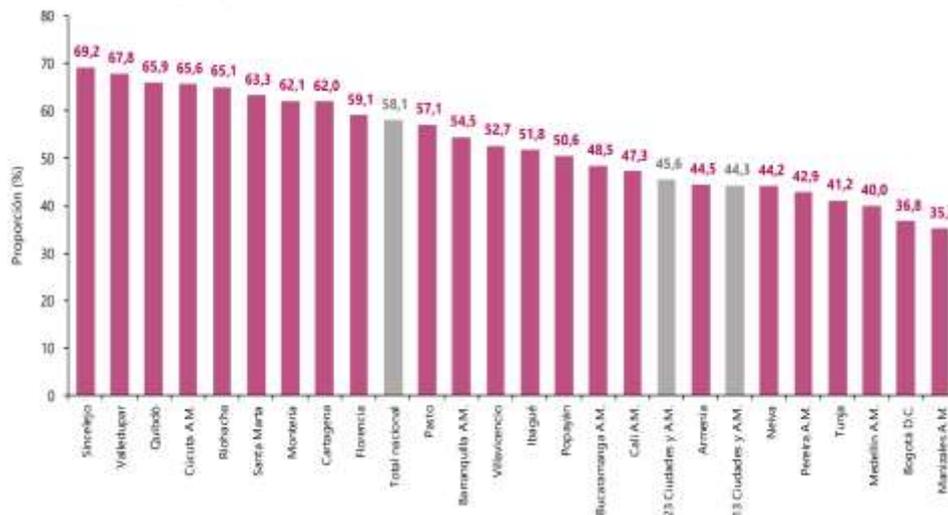
Riohacha posee una tasa de desempleo del 14,1%. Es la segunda ciudad con la tasa más alta en la Región Caribe después de Valledupar. Se encuentra 3,3% por encima del promedio de las 23 ciudades medidas en el reporte del DANE.

#### Tabla - Tasa de desempleo según ciudades



Fuente: Boletín Técnico GEIH 2022

## GRÁFICA. PORCENTAJE DE INFORMALIDAD EN CIUDADES CAPITALES



Fuente: Boletín Técnico Medición de Ocupación Informal Trimestre Móvil Mayo - junio 2021 2022

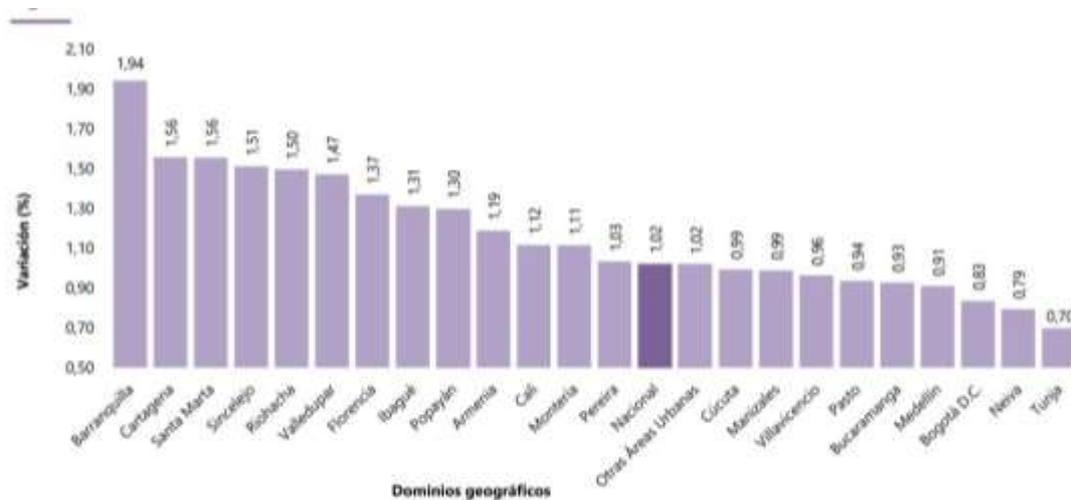
El Boletín Técnico Medición de Ocupación Informal Trimestre Móvil Mayo - junio 2021 2022 determina que Riohacha presenta una alta tasa de informalidad fue de del 65,1% ubicándose por encima del resultado del resto de las 13 áreas correspondiente al 58,1%. En la región caribe, la ciudad de Riohacha es la que posee la cuarta informalidad más alta.

### Infraestructura Energética en Riohacha

La infraestructura energética ha golpeado fuertemente a los empresarios. Los departamentos de la región Caribe han sido los más afectados por la inflación del IPC de electricidad y de

alimentos en el país. Riohacha presenta una variación superior en relación con la variación nacional lo cual afecta directamente en la competitividad del tejido empresarial de la ciudad. En la Región Caribe, Riohacha es la quinta ciudad con la variación del IPC más alta en un 1,50%:

### Gráfica. Variación Mensual del IPC por dominios Geográficos, agosto 2022



Fuente: DANE - IPC

Fuente DANE - IPC

### Índice Departamental de Ciudades 2022

La ciudad de Riohacha se encuentra en la posición 24 en el Índice de Competitividad de Ciudades 2022 (ICC) de las 30 ciudades evaluadas. Aumentando una posición en relación con el 2021. La ciudad posee fortalezas relativamente hablando en los pilares de “Infraestructura y Equipamiento” (18/32), “Educación Básica y Media” (16/32), “Tamaño de Mercado” (11/32) e Innovación (14/32).

De acuerdo con el reporte del indicador, La Guajira tiene muchas oportunidades de mejora en distintos pilares. A continuación, se hará un breve análisis de los pilares peores puntuados en el índice:

- **Pilar de Instituciones (29/32):** Presenta muy bajo puntaje en todos los subpilares de Instituciones. En el subpilar de Desempeño Administrativo (27/32) posee la segunda peor posición en el indicador de Gestión de Recursos (31/32). En el subpilar de Gestión Fiscal (31/32) posee la segunda peor posición y en Transparencia y Contratación Pública (25/32) y Seguridad y Justicia (27/32) se encuentran en posiciones bajas.
- **Pilar de Salud (29/32):** Presenta muy bajos resultados en los subpilares de Resultados en Salud (30/32) y Capacidades en Salud (27/32). Cabe resaltar que en Acceso a Salud posee una posición relativamente muy buena, ocupando el noveno lugar.
- **Pilar de Mercado Laboral (28/32):** Tanto los subpilares de Desempeño del Mercado Laboral (31/32) como Utilización del Talento (27/32) presentan puntajes bajos.
- **Pilar de Sistema Financiero (29/32):** Todos los indicadores pertenecientes a este pilar puntúan bajo, especialmente Inclusión Financiera (26/32) e Índice de profundización financiera de la cartera comercial (28/32).

**Gráfica. Calificación por Pilares - ICC La Guajira 2022**

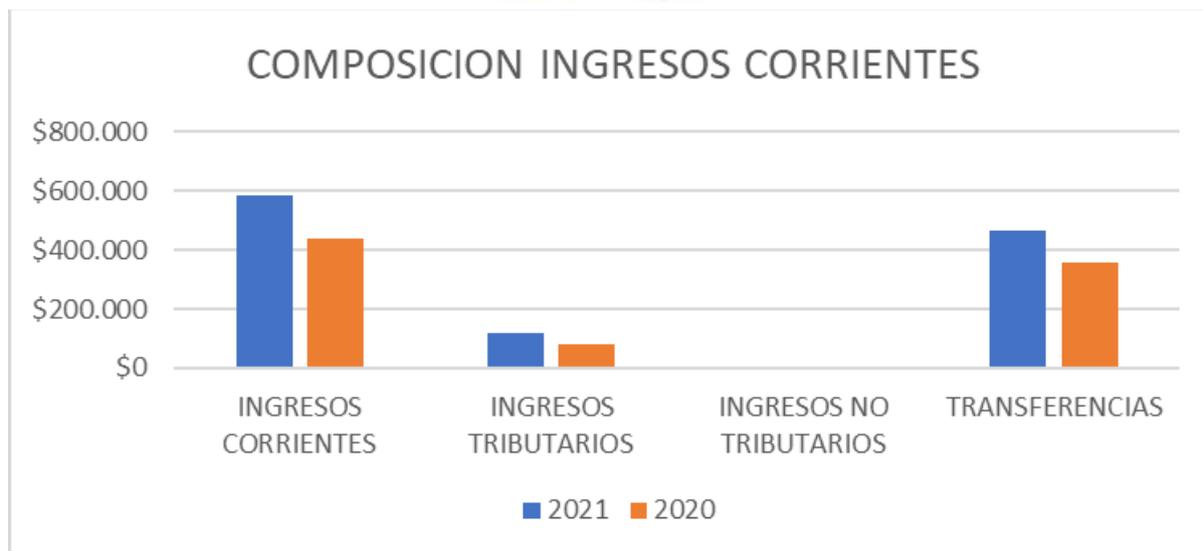


Fuente: Índice de Competitividad de Ciudades 2022

#### Eje 4. Eficacia del Estado y Lucha contra la Corrupción

##### ESTRUCTURA FISCAL

El departamento de la Guajira durante la vigencia del 2021 registró unos ingresos corrientes por valor de \$585 mil millones de pesos representados en ingresos tributarios, ingresos no tributarios y las transferencias, con respecto a la vigencia 2020 los ingresos corrientes crecieron un 25.05%. (Ver gráfica 1).



**Fuente: Formulario único territorial FUT**

Los ingresos tributarios presentaron un crecimiento real del 35%, variación explicada por los efectos de la recuperación del nivel de actividad económica, reflejada en los impuestos al consumo que en su conjunto aumentaron 22% y el recaudo de la sobretasa a la gasolina que creció 81%. El mayor volumen en la contratación pública se tradujo en mayores recaudos de las estampillas y de la contribución sobre contratos de obras públicas que crecieron 40% y 28%, respectivamente. El impuesto de vehículos se multiplicó por 1.9 veces. Los demás tributos mostraron variaciones positivas con excepción del impuesto de registro y del consumo de cigarrillos.

### Ingresos Tributarios

Valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2021/2020
	2020	2021	
Impuestos al consumo	33.863	43.530	22%
Cerveza	20.773	29.341	34%
Licores	10.866	12.056	5%
Cigarrillos y tabaco	2.224	2.132	-9%
Registro y anotación	3.613	3.191	-16%
Vehículos automotores	1.114	3.352	185%
Estampillas	35.860	53.019	40%
Sobretasa a la gasolina	6.072	11.632	81%
Otros impuestos	1.067	1.522	35%
<b>TOTAL</b>	<b>81.590</b>	<b>116.246</b>	<b>35%</b>

Fuente: DAF con base a información Secretaría de Hacienda

TABLA 1

## PRINCIPALES INDICADORES DE DESEMPEÑO FISCAL Y FINANCIERO

### Resultado Fiscal

De los resultados obtenidos, se infiere que se presentó un superávit fiscal determinado por el ahorro corriente, que cubrió la expansión de los gastos de formación bruta de capital y que como proporción de los ingresos corrientes representó el 8%. Este resultado indica que los recursos propios y las transferencias que se generaron y recaudaron en la vigencia alcanzaron a financiar los compromisos del gasto corriente y la expansión de los gastos de capital ejecutados en la anualidad. Cabe resaltar que el Magdalena se encuentra inmerso en la ley de reestructuración, Ley 550 de 1999.

### Resultado Fiscal de la Vigencia

valores en millones de \$

Concepto	Vigencia	
	2020	2021
Resultado balance corriente	45.787	62.480
Resultado balance de capital	-15.552	-15.418
Déficit o superávit fiscal	30.235	47.062
Financiamiento	-11.740	77.760
Endeudamiento neto	-70.159	0
Recursos del balance	58.419	77.760
Venta de activos	0	0
<b>RESULTADO PRESUPUESTAL</b>	<b>18.495</b>	<b>124.822</b>

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

TABLA 2

### Situación Financiera

El balance contable reflejó que los activos totales ascendieron a \$1.85 billones y unos pasivos totales de \$763.677 millones. De esta forma, la relación de activos corrientes frente a pasivos corrientes fue de 2.6 veces de activos por cada peso adeudado, manteniéndose inalterada respecto a 2020, evidenciando que el departamento no estuvo expuesto a problemas de liquidez en el corto plazo, al determinarse que sus obligaciones con vencimiento inferior a un año contaron con el debido respaldo de sus activos corrientes

## Liquidez y Solvencia de Corto Plazo

El cierre de tesorería reportado para la vigencia 2021 muestra una disponibilidad de recursos por \$107.303 millones, de los cuales el 100% se encontraban en la caja y bancos. El 46% estaba representado por recursos con destinación específica diferentes al SGP; 34% del Sistema General de Participaciones y 20% por ingresos corrientes de libre destinación.

### Indicador de Solvencia a Corto Plazo

valores en millones de \$

CONCEPTO	Disponibilidades (1)	Exigibilidades (2)	Resultado (Excedente o faltante 1-2)
De libre destinación	21.433	20.393	1.040
De destinación específica	85.871	33.170	52.700
SGP	36.068	20.119	15.948
SGP Educación	35.559	19.650	15.908
SGP Propósito general	509	469	40
Otros recursos de destinación específica diferentes a SGP	49.803	13.051	36.752
<b>TOTAL</b>	<b>107.303</b>	<b>53.563</b>	<b>53.740</b>

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

TABLA 3

## Límites Gastos de Funcionamiento

Los ingresos corrientes de libre destinación mostraron un aumento en términos reales del 64% con relación al recaudo de 2020 y los gastos de funcionamiento como proporción de los ingresos corrientes de libre destinación se ubicó en 34% para el periodo de análisis frente a un límite legal de la categoría fiscal 4ª que corresponde a esta entidad territorial del 70%, cumpliéndose lo previsto en la ley 617 de 2000, al estar 36 puntos porcentuales por debajo.

### Indicadores de Ley 617/2000

Concepto	2020	2021	Variación Real 2021/2020
1. ICLD base para Ley 617 DE 2.000	34.736	60.226	64%
2. Gastos base para Ley 617 de 2000 2/	19.228	20.496	1%
3. Relación GF/ICLD	55%	34%	
4. Límite establecido por la Ley 617 de 2000	70%	70%	
5. Diferencia	-15%	-36%	

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

TABLA 4

## DESEMPEÑO FISCAL COMPARATIVO A NIVEL REGIÓN CARIBE

De acuerdo con el índice de desempeño fiscal (IDF) que administra el Departamento

Nacional de Planeación (DNP) para municipios y departamentos notamos que la Guajira obtuvo un indicador que coloca a la administración en riesgo, primero analicemos el componente fiscal y posteriormente el indicador financiero territorial para poder comprender de mejor manera el significado de esta evaluación por parte del DNP (Tabla 5).

Dimensión Resultados Fiscales						
Departamento	Calificación Dependencia de las transferencias	Calificación FBK fijo	Calificación Endeudamiento Largo Plazo	Calificación Balance Primario	Calificación Ahorro Corriente	Calificación Resultados
ATLANTICO	63.60	94.52	56.66	60.00	100.00	59.97
BOLIVAR	39.01	76.47	36.33	80.00	50.00	45.09
CESAR	24.28	100.00	76.42	40.00	70.00	49.71
CÓRDOBA	23.24	60.88	5.57	40.00	70.00	31.95
<b>GUAJIRA</b>	<b>26.30</b>	<b>24.87</b>	<b>58.70</b>	<b>40.00</b>	<b>80.00</b>	<b>36.78</b>
MAGDALENA	38.18	63.90	53.60	20.00	80.00	40.91
SUCRE	19.52	100.00	66.82	80.00	80.00	55.41

Fuente: Departamento Nacional de Planeación DNP

TABLA 5

- Dependencia de las transferencias: El departamento de la Guajira tiene una calificación de 26.30 que significa una dependencia alta de las transferencias del gobierno central y poca generación de recursos propios.
- FBK: La calificación que recibe el departamento por la formación bruta de capital está muy por debajo del promedio nacional.
- Endeudamiento de largo plazo: El departamento presenta un indicador de endeudamiento a largo plazo del 58.70% que significa que se encuentra dentro de la media regional.
- Balance primario: En el indicador de balance primario el departamento presentó un superávit que denota una revisión de la ejecución presupuestal.
- Ahorro corriente: Existe una fortaleza en la entidad para generar excedentes propios para destinar a inversión.

Con respecto a los indicadores financieros territoriales el departamento de la Guajira presenta los siguientes resultados:

Departamento	Dimensión de Gestión Financiera Territorial			Resultado	
	Calificación Holgura	Calificación Capacidad de Ejecución de Ingresos	Calificación Capacidad de Ejecución de Inversión *	Nuevo IDF	Rango
ATLANTICO	100.00	70.00	70.00	75.97	4. Solvente ( $\geq 70$ y $< 80$ )
BOLIVAR	36.39	70.00	70.00	56.85	2. Riesgo ( $\geq 40$ y $< 60$ )
CESAR	100.00	80.00	100.00	68.38	3. Vulnerable ( $\geq 60$ y $< 70$ )
CÓRDOBA	31.29	70.00	100.00	45.37	2. Riesgo ( $\geq 40$ y $< 60$ )
<b>GUAJIRA</b>	<b>100.00</b>	<b>0.00</b>	<b>100.00</b>	<b>50.11</b>	<b>2. Riesgo (<math>\geq 40</math> y <math>&lt; 60</math>)</b>
MAGDALENA	56.76	100.00	100.00	58.03	2. Riesgo ( $\geq 40$ y $< 60$ )
SUCRE	63.70	80.00	80.00	70.33	4. Solvente ( $\geq 70$ y $< 80$ )

Fuente: Departamento Nacional de Planeación DNP

TABLA 6

- Holgura: Este indicador hace referencia a la ley 617 de 2000 sobre viabilidad fiscal, donde se mide los gastos de funcionamiento versus los ingresos corrientes de libre destinación (ICLD) y se determina la eficiencia administrativa. La Guajira presenta un indicador que significa que los gastos de funcionamiento se encuentran con una buena holgura del límite permitido.
- Ejecución de ingresos y de inversión: Ambos indicadores recibieron una calificación buena entre la región Caribe.

El índice de desempeño fiscal o IDF nos permite comparar la gestión fiscal y financiera de un ente territorial en un solo indicador y saber en qué rango se ubica entre todos los municipios y departamento del país, en el caso que nos ocupa, el rango obtenido por la Guajira para la vigencia del 2021 fue de 50.11 lo que significa que la administración está en riesgo de generar déficit corriente por la insuficiencia de recursos propios, lo que los hace altamente dependientes de las transferencias y con probabilidad de incumplir los límites de gasto de la ley 617 de 2000. En este sentido, requieren atención especial para garantizar su solvencia financiera de largo plazo.

## Proyectos Estratégicos contemplados en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022.

Categoría	Sector	Proyectos asociados
<b>Proyectos Estructurados</b>	Inclusión Social y Reconciliación	Seguridad Alimentaria en La Guajira
	Transporte	Mejoramiento Aeropuerto de Riohacha
<b>Proyectos en proceso de estructuración</b>	Agricultura y Desarrollo Rural	Terminación de la represa del Río Ranchería
		Distrito de Riego del Ranchería y san Juan del Cesar
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	Protección, mitigación y monitoreo al control de la erosión costera
	Comercio, Industria y Turismo	Ruta verde de ecoturismo de la Región Caribe
Desarrollo turístico del Río ranchería		
	Educación	Nacionalización de La Universidad de La Guajira
	Inclusión Social y Reconciliación	Puesta en marcha el proyecto Caribe sin hambre
	Minas y Energías	Puesta en marcha de proyectos de energía renovable (Eólica y solar)
		Zonas no interconectadas Alta Guajira, Sierra Nevada de Santa Marta y Serranía del Perijá (energía Convencional-eléctrica y/o No convencional – eólica/solar)
		Programa Masivo de Energización en La Guajira
	Salud y Protección Social	Reorganización, rediseño y modernización de las redes de empresas sociales del estado
	Transporte	Construcción de la variante de Riohacha
		Proyecto ferroviario Chiriguana-Dibulla
		Intervención vía La Paz-San Juan del Cesar-Barrancas-Albania
		Intervención San Roque-La Paz-Cuestecitas
	Vivienda, Ciudad y Territorio	Acueducto regional del Río Ranchería
		Implementar un esquema sostenible de acceso a agua potable de las comunidades indígenas dispersa en la media y alta Guajira-Uribia zona industrial
		Mejoramiento integral del recurso hídrico-“Guajira sin Sed”

## PROYECTOS DE DESARROLLO QUE LA GUAJIRA NECESITA

La Guajira requiere abandonar la competitividad espuria que genera por la explotación y extracción de los recursos naturales (carbón, gas y sal) e iniciar un proceso auténtico de competitividad y transformación productiva redefiniendo las funciones y el papel que hasta ahora han venido desempeñando el Estado, las empresas y la sociedad regional. Ello implica trabajar en el desarrollo de proyectos capaces de generar economías externas positivas, establecer enlaces en el sistema de valor con las empresas, la interacción de factores, creación de ventajas de orden superior (ventajas competitivas), partiendo de una visión de desarrollo conjunta y la cultura de asociatividad.

La competitividad y el crecimiento económico de La Guajira se pueden estructurar con base en proyectos territoriales de desarrollo, clúster y redes, así:

- Desarrollo de proyectos territoriales, como producto de las necesidades, acciones y relaciones existentes entre empresas, instituciones regionales y locales.
- Conformación de redes simples empresariales con acciones colectivas concertadas por objetivos.
- Promoción de clúster o encadenamientos semicomplejo y complejo entre empresas del mismo sector productivo e instituciones de apoyo técnico y de fomento.

Como parte del desenclave de la economía de La Guajira, se impone el desarrollo del sector agrícola a través de la Represa del Río Ranchería, que garantizará el riego de más de 18 mil hectáreas. En infraestructura se requiere el acueducto regional Uribia, Manaure y Maicao; la carretera de la “integración”, que unirá a Tomarrazón con Distracción; la vía férrea que conecta a Puerto Brisa con los ferrocarriles nacionales, vía esta que está llamada a convertirse en el corredor multimodal de carga entre el Norte del Cesar y el Sur de La Guajira con el Puerto Brisa sobre el Mar Caribe. También, la pavimentación de la carretera Uribia – Portete, así como la carretera perimetral que unirá a Uribia con Puerto Estrella, Punta Espada, Castilletes y Maicao, bien llamada la carretera de La Soberanía. Finalmente, en el turismo, se destaca la marina de Riohacha.

### **Acueducto Regional del Río Ranchería**

Tiene como objetivo proveer de agua a los sistemas de acueductos de los municipios de Distracción, Fonseca, Barrancas, Hatonuevo, Albania, Maicao, Manaure y Uribia, que beneficiará una población de 567.903 habitantes y tiene un valor de \$ 410 mil millones. El sistema regional de suministro de agua desde la represa del Ranchería garantiza el líquido por gravedad, en cantidad y calidad, con presiones adecuadas que permiten eliminar bombeos, para todos los municipios con un horizonte de 25 años

### **Distritos de Riego del Ranchería y San Juan del Cesar**

Los distritos de riego pretenden diversificar y modernizar los sistemas productivos en los municipios de San Juan, Distracción, Fonseca y Barrancas, fomentando las inversiones, aumentando el empleo y la generación de ingresos, fortaleciendo la capacidad organizacional

y empresarial de los productores, preservando el medio ambiente, beneficiando de manera directa a 1.029 usuarios y el desarrollo productivo de 18.536 has.

Las obras e inversiones determinadas comprenden la construcción de los Distritos de Adecuación de Tierras de Ranchería y San Juan del Cesar. Las inversiones incluyen las redes de conducción, interventoría, ajustes por vigencia, inversiones ambientales y adquisición predial, requiriendo recursos de inversión por un valor aproximado de \$450.000 millones.

### **Generación de Energía**

Con la descarga de 7.760 litros por segundo, esta represa tiene el potencial de generar 7 megavatios de energía eléctrica. Con ello La Guajira sería pionera en la Costa Atlántica en generación hidroeléctrica, lo cual subsanaría los déficits de energía que se vienen padeciendo en el Caribe colombiano.

### **Desarrollo Turístico del Río Ranchería**

El sur de La Guajira ofrece unas condiciones excepcionales para el desarrollo del turismo asociado con la Sierra Nevada de Santa Marta y a las tradiciones culturales expresadas a través de la música vallenata, que en esa parte de La Guajira tiene su mejor expresión. La diversidad de los paisajes, su biodiversidad y multiculturalismo permiten aprovechar el espejo de agua de 638 hectáreas que se encuentran ocupadas por los 198.2 millones de m<sup>3</sup> disponibles en la represa.

### **Vía Distracción - Tomarrazón**

Es el tramo que falta para unir a Riohacha y Valledupar por el antiguo "Camino Real". Tiene una longitud de 34 km, que comunican a los municipios de Distracción con Tomarrazón – La Florida (Municipio de Riohacha). La gran mayoría del área es plana con topografía de franjas de terreno de pendientes altas. Los tramos Riohacha – La Florida se encuentran pavimentados, igual los de Valledupar – Badillo – San Juan – Distracción. A partir de su construcción se espera fortalecer el desarrollo agro productivo, el comercio y el turismo Cesar – La Guajira.

El Valor estimado del proyecto es de \$307.362.4 millones. Paralelo a esta vía Riohacha – Tomarrazón – Distracción.

### **Tramo férreo de Puerto de Dibulla con la red férrea del atlántico y la red férrea nacional**

El tramo férreo que comunica el proyecto de Puerto de Dibulla con la red férrea del atlántico y la red férrea nación, entre la Estación de Chiriguaná, La Jagua, Codazzi, Valledupar, Distracción, Cuestecitas, Dibulla es de 323 km. El ferrocarril se puede construir en un terreno plano con ligeras ondulaciones, con pendientes inferiores al 1% que permite usar trenes de 100 góndolas de peso bruto 80 ton cada una, traccionadas con dos locomotoras de 2.000 HP.

### **La Carretera de la Soberanía**

Para unir La Alta Guajira y sus territorios étnicos a los circuitos de movilidad de la nación se requiere desarrollar dos proyectos viales. El primero, tiene que ver con el asfaltado del tramo de carretera Uribia – Puerto Bolívar. El segundo, es la carretera perimetral que unirá a Uribia con Puerto Estrella, Punta Espada, Castilletes y Maicao, bien llamada la carretera de la soberanía. Estos proyectos se encuentran en prefactibilidad y a cargo del Ministerio de Transporte.

El primer tramo tiene cerca de 77 kilómetros, que apoyaría el desarrollo turístico del área de influencia del Cabo de La Vela y Media Luna. Igualmente, brindará el acceso a las áreas en donde se prospectan la generación de energía eólica. El segundo tramo cuenta con 170 kilómetros, que conectaría a Uribia con Bahía Portete y todo el casco peninsular hasta llegar a la vía Rancho Grande – Maicao – Troncal del Caribe.

### **La Marina de Riohacha**

Su objetivo es organizar, desarrollar y promover el turismo náutico, embarcaciones deportivas: veleros, lanchas y yates a motor, hacia el Distrito Turístico de Riohacha. De acuerdo con los estudios de factibilidad desarrollados por Ocean Met, ella se puede construir entre los espolones 2 y 3, ya que no son depósitos naturales de arena y pueden mantener la profundidad requerida por el proyecto. Es el sitio más adecuado desde el punto de vista oceanográfico y morfodinámico. El valor es de cerca de \$16 mil millones.

### **Planta de Beneficio Animal de La Guajira**

Cuestecitas en el municipio de Albania, ha sido seleccionado como el más pertinente para la ubicación del proyecto por motivo de cobertura de la demanda (consumo de carne bovina) y de la oferta (censo ganadero) del cual es necesario aclarar que no implica específicamente el cruce de vías conocido como tal, sino su área de influencia que pudiera ir a unos 30 kilómetros a la redonda y el costo estimado es de \$ 6.775.800.701 y una capacidad instalada de sacrificio de 20 reses/hora, es decir, que en un turno se manejan alrededor de las 160 reses/turno de 8 horas. Al tener dos turnos de operación se manejaría una capacidad total de producción de 320 reses/día, la cual superaría la demanda actual del Departamento, pero podría ser por su ubicación geográfica una alternativa en cuanto al servicio de maquila para zonas vecinas, pensando en futuras exportaciones.

### **“Guajira sin Sed”**

Este es un programa que busca mejorar la gestión integral del recurso hídrico dentro de las comunidades wayúu en el Departamento de La Guajira, con el fin de contribuir a la solución de las problemáticas existentes, partiendo del recurso agua como un eje articulador regional impulsor del desarrollo.

Tiene como objetivos específicos los siguientes:

- Posibilitar el acceso del agua potable donde solo existe agua contaminada y salada, utilizando la fuerza del viento como única matriz para tratar el líquido vital.

- Desarrollar modelos productivos en las comunidades beneficiarias para obtener un mejor aprovechamiento del recurso hídrico y mejorar sus altos índices de mortalidad.
- Fortalecer el gobierno propio de los indígenas wayuu a partir del reconocimiento de su cultura, su historia, su territorio y sus derechos.

De acuerdo con la información que tiene el Departamento Administrativo de Planeación de La Guajira, cada Aero desalinizador cuesta en promedio \$150 millones de pesos. El valor estimado del proyecto es de \$75.000 millones. Los beneficiarios del proyecto se estiman en cerca de 232.568 indígenas wayuu.

## **Retos, Metas, iniciativas y oportunidades de desarrollo**

### **Eje 1. Lucha contra la pobreza y la inclusión social.**

#### **Reto 1. Reducir la tasa de incidencia de la pobreza monetaria y monetaria extrema en el departamento de la Guajira.**

Desde Año tras año el departamento de La Guajira se posiciona como uno de los territorios con la mayor Incidencia de Pobreza Monetaria del país en esta última medición realizada por el DANE, La Guajira fue el departamento con el mayor índice registrado (67,4%), por encima de Chocó (64,6%) y claramente a la tasa nacional (39,3%).

La Guajira también registra el índice de pobreza extrema más alto del país, alcanzando una medida de 40,4%, con 7 p.p más, frente a lo registrado en el 2019. Con respecto al grado de desigualdad en la distribución del ingreso, el coeficiente de Gini en La Guajira fue 0,554 durante 2012, siendo el primer departamento más desigual del país. A nivel nacional, el coeficiente fue de 0,517.

**Meta 1.2.** Disminuir los niveles de pobreza monetaria y monetaria extrema y reducir el nivel de desigualdad de ingresos en los habitantes del departamento de la Guajira.

**Iniciativa 1.3.** Formular un plan integral de alto impacto que permita construir las bases productivas, que favorezcan las condiciones para la seguridad alimentaria en el departamento y fomentar los empleos de calidad.

**Oportunidades de desarrollo 1.3.** Mejoramiento de la capacidad productiva del territorio e incentivos para el emprendimiento y el empleo formal de calidad.

#### **Reto 2. Índice de pobreza multidimensional: Disminuir las brechas sociales que se encuentran entre las zonas rurales y urbanas en el departamento.**

La tasa de pobreza multidimensional más alta de todo el país se dio en Uribia, La Guajira, con un 92,2%. Dicho de otra forma, el 92,2% de los hogares del municipio de Uribia están privados, en mínimo, el 33,3% de los indicadores establecidos por el DANE. Le sigue el municipio de Manaure con un 86,5%. Preocupa más esta cifra cuando se evidencia que en las zonas rurales las brechas son grandes en comparación a las zonas urbanas y oscilan entre el 70 y el 90%

**Meta 2.1** Reducir las brechas entre lo Urbano y lo Rural -Mejorar el acceso a la educación media en el departamento de La Guajira, ya que la tasa de cobertura neta solo es del 27,9%.  
-Aumentar la cobertura para el acceso de los habitantes a servicios públicos de calidad.

#### **Iniciativa 2.2.**

- Utilización de recursos para fortalecer la infraestructura educativa, vivienda y servicios públicos que permita el cierre de brechas entre lo urbano y lo rural.
- Consolidar un plan departamental de agua y saneamiento básico que priorice las obras a desarrollar e identifique los recursos del nivel nacional, departamental y locales. Adicionalmente, estructurar un proyecto, con recursos de regalías, para mejorar la accesibilidad del gas natural de la mano con las empresas distribuidoras que permitan expandir hacia los territorios que tienen menos acceso a este servicio

**Oportunidad de desarrollo 2.3.** Mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de las zonas rurales del departamento.

### **Reto 3. Fortalecer las instituciones de educación básica y superior para facilitar la formación Técnica y Profesional**

**Meta 3.1.** Aumentar la cobertura para la formación en educación básica y superior en el departamento de La Guajira.

**Iniciativa 3.2** Fortalecer las instituciones de educación básica y superior a partir de la inversión en infraestructura educativa, que favorezca a municipios periféricos y donde además se pueda impartir procesos educativos acordes a las necesidades de cada territorio.

**Oportunidad de desarrollo 3.3.** Fortalecimiento institucional para potencializar el conocimiento e impulso al desarrollo económico de las regiones del departamento.

### **Eje 2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia.**

**Reto 2.2** Disminuir las tasas de lesiones personales y hurto en el departamento. El departamento de la guajira tiene la presencia de grupos armados organizados en el departamento (presencia en 12/15 municipios), generalmente esta población presenta dificultades socioeconómicas y exclusión por su condición de vulnerabilidad, lo que incide en que sigan siendo altos los índices de pobreza, desigualdad e inequidad social en el territorio.

**Meta 2.2** Disminuir los delitos de alto impacto cómo las lesiones personales y hurto.

**Iniciativa 2.3** Diseñar una estrategia de seguridad ciudadana integral enfocada en la protección y la convivencia del territorio, por medio de la creación de brigadas ciudadanas en contrabando con la policía nacional, en donde el ciudadano sea el centro de la preocupación institucional y se les dé relevancia a las pequeñas conflictividades para fortalecer la presencia estatal.

- Fortalecimiento de la cultura ancestral cómo mecanismo de convivencia de las comunidades indígenas.

**Oportunidad 2.1** Disminución de los delitos de alto impacto y mejora en los indicadores de convivencia ciudadana.

**Reto 2.2 Seguridad Alimentaria** Un 39,7% de la población de La Guajira no alcanza la alimentación óptima, 433 niños indígenas menores de cinco años están desnutridos y 17 menores Wayúu han fallecido durante 2021. Para los más vulnerables, la realidad no ha dejado de empeorar y los niños wayúu siguen muriendo por causas evitables.

**Meta 2.2** Aumentar la seguridad alimentaria en los niños, niñas y adolescentes pertenecientes a las comunidades indígenas.

**Iniciativa 2.2** Generar estrategias para la creación de unidades productivas agrícolas para los municipios que sufren problemas de seguridad alimentaria como consecuencia de factores culturales y deterioro del medio ambiente.

- Identificar el apoyo privado, con el objetivo de concertar, organizar y monitorear las ayudas bajo un plan único de seguridad alimentaria.

**Oportunidad 2.2** Seguridad Alimentaria para los Niños, Niñas y Adolescentes y cumplimiento de sus derechos constitucionales.

**Reto 2.4** Revisar y viabilizar los proyectos definidos en los PDET en búsqueda de articular planes que cierren las brechas en pobreza, empleo, servicios públicos y seguridad.

**Meta 2.4** Aumentar la presencia institucional (no solo militar) en los municipios PDET para controlar la presencia de actores ilegales que incide en la disminución de los homicidios.

**Iniciativa 2.4** Fortalecer las iniciativas PDET, realizando monitoreo y seguimiento para lograr una sostenibilidad en el tiempo (15 años).

**Oportunidad de Desarrollo 2.4** Análisis actualizados de los PDET, no obstante, debe profundizar en el desarrollo y a la aplicación de estos para el desarrollo de los PDD y futuro plan de desarrollo

### **Reto 3.1 Potencializar la vocación pesquera artesanal del departamento de La Guajira.**

De acuerdo con información del Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras (INVEMAR) corresponde al 80% de las praderas marítimas de toda la región caribe. La Guajira cuenta con más de 600 km de costa, más de 80 puertos de desembarco pesqueros, más de 130 Asociaciones de pescadores y una Federación Departamental y una Cadena Productiva Regional de Pesca. Su vocación hacia la pesca artesanal y su potencial es inherente al departamento. No obstante, actualmente las flotas se encuentran en condiciones desfavorables para la navegación y existe baja asociatividad entre los pescadores lo que ocasiona falta de innovación y procesos que afectan la productividad de la actividad.

**Meta 3.1** Incrementar la producción pesquera a través de sofisticación los procesos e insumos de trabajo de los pescadores artesanales del departamento.

**Iniciativas 3.1** Fortalecer los grupos asociativos de pescadores y enfocarlos a desarrollar y utilizar mayor cantidad de procesos innovadores como equipos electrónicos y de seguridad y flotas industriales para mejorar la productividad y rentabilidad de la pesca y articularlo en la cadena de valor con un mercado formal.

**Oportunidad De Desarrollo 3.1** Mejoras en los ingresos y la rentabilidad de la producción pesquera del departamento, y así aprovechar las potencialidades de La Guajira y volverlo líder en el sector de pesca.

### **Reto 3.2. Mejorar la cobertura TIC de los hogares del departamento de La Guajira**

De acuerdo con Guajira 360 el departamento es el departamento con menor porcentaje de cobertura de internet en el Caribe colombiano con una tasa de 10,8%. Esto se ve reflejado en la baja posición número 29 del IDC 2022. Solamente el 5,8% de la población rural tiene acceso a este servicio y en la cabecera municipal la tasa incrementa a un 35,7%. Esto impide el desarrollo de competencias digitales que le permitirían al departamento y a sus habitantes conseguir empleo de calidad y generar emprendimientos.

### **Meta 3.2**

- Disminuir el índice de hogares sin conexión de internet en las cabeceras y centros poblados.

### **Iniciativa 3.2**

- Gestionar la conexión de última milla de banda ancha para mejorar la cobertura de internet necesaria para brindar infraestructura articulada con el mejoramiento de la cobertura eléctrica de la población rural y cabeceras municipales.

### **Oportunidades de Desarrollo 3.2**

- Atracción de empresas e incentivos a nuevos emprendimientos gracias al mejoramiento del talento humano disponible en el departamento para trabajar y enfocarse en competencias digitales. Adicionalmente, mejoraría los niveles de educación al brindar un mayor número de herramientas para acceso a diferentes formas de pedagogía digital.

### **Reto 3.3: Desarrollar iniciativas, programas y proyectos enfocados hacia una transformación sostenible hacia la energía limpia.**

La demanda a nivel global del carbón ha disminuido debido a diversas políticas de transformación de la matriz energética hacia energías limpias. Con la alta dependencia hacia el carbón, la que se evidencia por la alta participación de Minas y Canteras al PIB por encima del 40%, es necesario enfocar la industria energética y productiva a energías más sostenibles. Adicionalmente, se debe mitigar el daño a las comunidades en materia de salud y de ecosistema, para así asegurar la calidad de vida digna de las personas que viven cerca de las minas de cielo abierto.

### **Meta 3.3**

- Crear mega plantas de energía eólica y solar aprovechando los recursos naturales del departamento para crear energías limpias y empleo de calidad como alta velocidad de los vientos (9 m/s a 80 m de altura) y el promedio de radiación solar (6 KW por metro cuadrado)

### **Iniciativas 3.3**

- Crear un Centro de Innovación y Desarrollo de Energías Limpias a nivel regional, en el cual se analicen nuevas maneras de desarrollar energías limpias y así como alternativas de uso al carbón distintas a la exportación que beneficien el aparato productivo del departamento.

### **Oportunidades de Desarrollo 3.3**

- La creación de nuevos puestos de trabajo con empleo de calidad, así como el desarrollo de nuevas energías limpias que transformen el departamento aprovechando sus recursos naturales.

## **Eje 4. Eficacia del Estado y Lucha contra la Corrupción**

- **Dependencia de las transferencias:** El departamento de la Guajira tiene una calificación de 26.30 que significa una dependencia alta de las transferencias del gobierno central y poca generación de recursos propios.
- **FBK:** La calificación que recibe el departamento por la formación bruta de capital está muy por debajo del promedio nacional.
- **Endeudamiento de largo plazo:** El departamento presenta un indicador de endeudamiento a largo plazo del 58.70% que significa que se encuentra dentro de la media regional.
- **Balance primario:** En el indicador de balance primario el departamento presentó un superávit que denota una revisión de la ejecución presupuestal.
- **Ahorro corriente:** Existe una fortaleza en la entidad para generar excedentes propios para destinar a inversión.
- **Holgura:** Este indicador hace referencia a la ley 617 de 2000 sobre viabilidad fiscal, donde se mide los gastos de funcionamiento versus los ingresos corrientes de libre destinación (ICLD) y se determina la eficiencia administrativa. La Guajira presenta un indicador que significa que los gastos de funcionamiento se encuentran con una buena holgura del límite permitido.
- **Ejecución de ingresos y de inversión:** Ambos indicadores recibieron una calificación buena entre la región Caribe.

**Reto 4.1** Mejorar los reportes de información al Consolidado de Hacienda e Información Pública (CHIP) y revisar las orientaciones disponibles a través de la página web para el reporte de información presupuestal para lograr oportunidad y calidad en los reportes.

- Controlar los gastos de funcionamiento y armonizarlos con la disponibilidad de recursos disponibles para su financiación.

**Meta 4.1** incrementar el recaudo de los impuestos municipales en un 50%

**Iniciativa 4.1** Dotar de plataformas y visores que faciliten el manejo de la información financiera, contable y tributaria contenida en cada administración y personal capacitado.

**Reto 4.2** Controlar los gastos de funcionamiento y armonizarlos con la disponibilidad de recursos disponibles para su financiación.

- Implementar acciones para mejorar su recaudo, debido a que existe una baja capacidad para generar recursos propios adicionales a las transferencias de la nación.
- Mantener un control adecuado del gasto corriente y el endeudamiento para inversión.
- Gestionar y asignar recursos para incrementar la inversión en formación bruta de capital fijo (SGR, SGP-Libre Inversión, recursos propios, cofinanciación).
- Fortalecer los procesos de planeación física y financiera, y de ejecución de los recursos en cada vigencia.

**Meta 4.2** Mejorar la ubicación de los municipios en el ranking de desempeño fiscal por lo menos en un 30%.

**Iniciativa 4.2** Fortalecer la institucionalidad y dotar de plataformas y visores que faciliten el manejo de la información financiera, contable y tributaria contenida en cada administración

**Reto 4.3** Controlar los gastos de funcionamiento y armonizarlos con la disponibilidad de recursos para su financiación.

**Meta 4.3** Mejorar la ubicación de los municipios en el ranking de desempeño fiscal por lo

menos en un 30%.

**Iniciativa 4.3** Gestionar la conexión de última milla de banda ancha para mejorar la cobertura de internet necesaria para brindar infraestructura que atraiga la llegada de empresas.

## Conclusiones y Líneas Discursivas La Guajira

**Institucionalidad, clientelismo y corrupción:** La Guajira ha pasado por un largo período de gobiernos inestables y de corta duración. El Gobernador elegido en 2019 fue recientemente cesado en su cargo producto de una situación doble militancia. El departamento se encuentra ávido de encontrar nuevos liderazgos que le proporcionen oportunidades de desarrollo y bienestar.

**Reactivación económica y productividad:** La Guajira es un departamento con vocación minera y turística. A pesar de su riqueza natural, los recursos no llegan al ciudadano. Posee altas tasas de trabajo informal, bajo logro educativo y una alta tendencia de pobreza monetaria. La población se encuentra en búsqueda de oportunidades para generar ingresos, aspecto que va en congruencia con las líneas filosóficas del Partido. El apoyo a la economía primaria (agricultura y ganadería) en razón a la salida de Carbones del Cerrejón, así como la formalización de trabajadores en el sector turístico son propuestas adecuadas.

**Seguridad:** Vistos los elevados índices de inseguridad y violencia en el departamento, sumados a otros factores como el desplazamiento forzado y la migración, les corresponde a los candidatos del Partido abanderar la recuperación de la seguridad en el territorio. Las propuestas sugeridas son, además del reforzamiento del pie de fuerza, la coordinación interinstitucional y la recuperación del tejido social.

**Infraestructura:** En infraestructura destaca la problemática de agua, la mala calidad de los servicios públicos y, como en otros departamentos del Caribe, las altas tarifas de la energía eléctrica, para lo que deben proponerse soluciones en consonancia con los retos, metas y oportunidades anteriormente relacionadas.

**Social:** Las altas tasas de trabajo informal, la inseguridad, pero sobre todo, la falta de acceso a derechos esenciales, dan pie a un discurso en el que lo social cobra una importante relevancia. Aumento de la oferta educativa y mejoras en los servicios de salud (hospitales de baja complejidad) son temas pertinentes en el discurso.

## Bibliografía

Aguilar, N. (2020) La Guajira y Cesar: un territorio en manos del crimen. Fundación Pares. <https://pares.com.co/2020/02/10/la-guajira-y-cesar-un-territorio-en-manos-del-crimen/>

FundaRedes (2020) Pacto Farc-ELN les permite avanzar en control de zonas y de la economía en Venezuela. <https://bit.ly/38QV4st>

FundaRedes (2019) Presencia de grupos irregulares en Venezuela 2019. <https://bit.ly/2IOIO1E>

Indepaz (2020) Informe sobre presencia de Grupos Armados en Colombia. <https://bit.ly/2UDRvxp>

Trejos, L. (2020, 6 de septiembre) Panorama de los grupos armados organizados en La Guajira. La Silla Vacía. <https://lasillavacia.com/silla-llena/red-caribe/panorama-de-los-grupos-armados-organizados-la-guajira-77093>

Abierta, D. (s/f). La gigantesca mina de carbón de Cerrejón, denunciada por atentar contra derechos humanos y ambientales. openDemocracy. <https://www.opendemocracy.net/es/gigantesca-mina-de-carb%C3%B3n-colombiana-denunciada-por-atentar-contra-derechos-humanos-y-ambientales/>

Blog, I. G. A. (s/f). *La producción caprina en Colombia*. INTERNATIONAL GOAT ASSOCIATION. <https://www.iga-goatworld.com/blog/la-produccion-caprina-en-colombia>

*Experto de la ONU pide cesar las actividades de la mina El Cerrejón en Colombia*. (2020, septiembre 28). Noticias ONU. <https://news.un.org/es/story/2020/09/1481412>

*Ganadería y pastos, alternativas para aprovechar mejor las tierras de*. (s/f). Contextoganadero.com. <https://www.contextoganadero.com/regiones/ganaderia-y-pastos-alternativas-para-aprovechar-mejor-las-tierras-de-la-guajira>

*Informe económico: Reactivación del sector agropecuario de La Guajira - Guajira 360°.* (2019, agosto 10). Guajira 360°. <https://guajira360.org/informe-economico-reactivacion-del-sector-agropecuario-de-la-guajira/>

*La Agencia Nacional de Minería llega a Riohacha para atender integralmente a los mineros de La Guajira.* (s/f). Gov.co. <https://www.anm.gov.co/?q=la-agencia-nacional-de-mineria-llega-riohacha-para-atender-integralmente-los-mineros-de-la-guajira>

*La inversión ambiental de Cerrejón superó en 2021 los 300.000 millones de pesos.* (s/f). Cerrejon.com.

<https://www.cerrejon.com/medios/noticias/la-inversion-ambiental-de-cerrejon-supero-en-2021-los-300000-millones-de-pesos>

Ospino&nbsp;, E. M. (2022, agosto 5). *La Guajira tiene su primera reserva para desarrollo de pesca artesanal.* El Tiempo. <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/guajira-tiene-la-primera-reserva-para-desarrollo-de-pesca-artesanal-692767>

*¿Cómo vamos con las tecnologías de la información y comunicación en La Guajira?* - Guajira 360°. (2020, junio 2). Guajira 360°. <https://guajira360.org/como-vamos-con-las-tecnologias-de-la-informacion-y-comunicacion-en-la-guajira/>

