



**DIAGNÓSTICO SUBREGIONAL, DEPARTAMENTAL Y CIUDAD CAPITAL
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO

Directora

Cecilia Arango Rojas

Consultores

Juan Diego Acosta Rincón

Carlos Andrés Cabarcas Olaya

José Penso Arcieri

Laura Melissa Pérez Arteta

Roque Yidi Dacarett

NOVIEMBRE 2022

Índice

Introducción	1
Eje 1. Lucha contra la pobreza y la inclusión social	
Economía	3
Pobreza en los municipios del Archipiélago de San Andrés	3
Población Étnica	4
Índice de pobreza multidimensional.	5
Tasas de cobertura bruta en educación básica	9
Tasa de cobertura en educación Superior	9
Matrícula por Institución de educación superior	10
Eje 2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia.	10
Seguridad y defensa nacional	10
Conflictos armados, en especial en zona de frontera.	11
Seguridad cooperativa	12
Problema mundial de drogas ilícitas	12
Fuente: El Heraldó, 2010.	13
Seguridad ciudadana	13
Homicidios	13
Tabla. Actividad Delictiva	14
Violencia Intrafamiliar	15
La tasa de violencia intrafamiliar que llega a 323,3 por cada 100 mil habitantes está por encima de la media nacional que llega a los 156,5.	15
Análisis Región Caribe	15
Eje 3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo para el departamento de San Andrés y Providencia	177
Tejido Empresarial San Andrés Islas	19
Tejido Empresarial Providencia	20
Tasa de Ocupación San Andrés y Providencia	22
Turismo en el San Andrés y Providencia	23
Comercio Exterior San Andrés y Providencia	26
Índice de Competitividad San Andrés 2022	27
Índice Departamental de Innovación San Andrés y Providencia 2021	28
Eje 4. Eficacia del Estado y Lucha contra la Corrupción	29
Estructura Fiscal	29

Principales Indicadores De Desempeño Fiscal y Financiero	31
Desempeño Fiscal Comparativo a Nivel Región Caribe	33
Proyectos estratégicos	35
Retos, Metas, Iniciativas y Oportunidades de Desarrollo	36
Conclusiones y Líneas Discursivas San Andrés y Providencia	40

Introducción

El Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina es un grupo de islas del mar Caribe pertenecientes a Colombia, conformando el único departamento de este país sin territorio continental. Este conjunto de islas, cayos e islotes se localiza sobre una plataforma volcánica del Caribe suroccidental, a unos 720 km del noroeste de la costa colombiana y a 110 kilómetros de la costa nicaragüense.

El territorio del archipiélago, que posee una extensión total de 350.000 km²,¹ se localiza al noroccidente de Colombia en las coordenadas 12° 35' 37" y 14° 42' de latitud norte y 81° 40' 49" y 81° 43' 13" de longitud oeste, adentrándose en el sector centro-occidental del mar de las Antillas.² Esta condición causa que Colombia tenga fronteras marítimas con Costa Rica, Nicaragua, Honduras, Jamaica, Haití y República Dominicana. La extensión de la tierra firme emergida de islas, cayos e islotes suma 52,5 km², lo que lo hace el departamento más pequeño de Colombia en lo que a superficie se refiere. Las dos islas principales presentan relieves y constitución de rocas diferentes.

Imagen. Mapa del archipiélago de san Andrés y providencia



Fuente: Gobernación del archipiélago

Economía

El turismo y el comercio son la base de la economía de San Andrés, complementados por algunas actividades propias de la zona que no son suficientes para mantener la isla. La gran mayoría de los productos de consumo diario deben traerse desde el continente. La energía de la isla se produce mediante generadores diésel, una práctica un poco extraña en estas épocas de auge de las energías renovables. El agua es suministrada por el acueducto solamente durante algunas horas del día; por esta razón, la mayor parte de los hoteles y viviendas cuentan con pozos o tanques de almacenamiento de agua, la cual no es apta para el consumo humano. No existen sistemas de tubería para gas natural; por tanto, se utiliza gas propano en cilindros.

El poder de la isla se produce a través de generadores Diesel, una práctica un poco extraña para estos días debido al boom de la energía renovable.

Pobreza en los municipios del Archipiélago de San Andrés

Tabla. Incidencia de la pobreza multidimensional por municipios

Municipio	Total	Cabeceras	Centros poblados y rural disperso
San Andrés	16,8	17,6	15,1
Providencia	13,7	12,1	15,0

Fuente: Elaboración propia, DANE 2021

Población

El departamento de San Andrés tiene una población total de 65.228.060 habitantes de los cuales, 5.210 residen en Providencia. Del análisis poblacional de San Andrés, se obtiene que el 49,8%, son hombres y el restante 50,2% son mujeres.

Tabla. Población en San Andrés

Población	2018	2019	2020	2021	2022
Archipiélago de San Andrés	61.280	62.482	63.692	64.672	65.228
Colombia	48.258.494	49.395.678	50.372.424	51.049.498	51.609,47

Fuente: Elaboración propia, Dane.

Población Étnica

De igual manera, el departamento tiene una extensa población raizal que asciende a un poco más de 20 mil habitantes y representan el 33% de la población total. Igualmente, un poco más de 6.531 mil habitantes pertenecientes a las poblaciones afrodescendientes, los cuales representan el 10,6% de la población total, los cuales constituyen la base cultural del departamento.

Tabla. Número de personas por etnias en San Andrés

Población Indígena	20	0,03%
Población Afro	6531	10,66%
Población Raizal	20.332	33,18%
Población ROM	0	0%
Población palenquera	10	0,02%
Total	26893	43,89%

Fuente: Proyecciones censo poblacional de población y vivienda

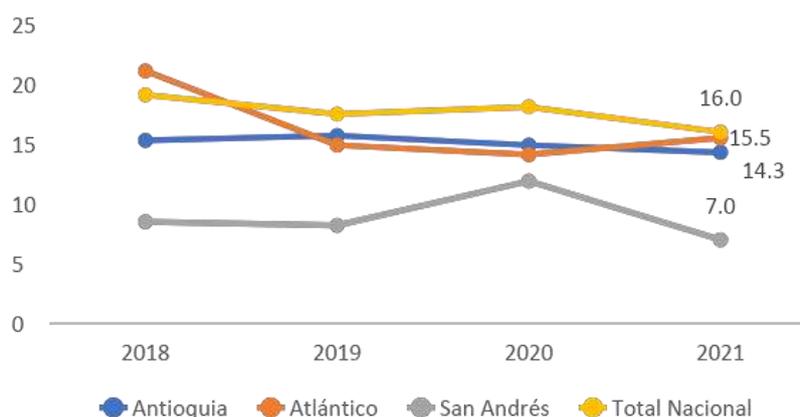
Análisis departamental

Eje 1: lucha contra la pobreza y la inclusión social

Índice de pobreza multidimensional.

San Andrés es de los departamentos con menor nivel de pobreza multidimensional, incluso se encuentra por debajo del nivel nacional, sin embargo, hay situaciones claves que aún se deben resolver en materia de educación, acceso a servicios público domiciliarios y condiciones de empleo que permitan mejorar aún más el nivel de vida de la población Isleña.

Gráfica. Incidencia de la pobreza multidimensional en San Andrés



Fuente: Elaboración Propia, DANE.

Como se puede ver en la gráfica, el 1,4% de los hogares presenta analfabetismo, así mismo, el 24,2% de los estudiantes de las islas presentan un bajo logro educativo, que en la mayoría de los casos se debe a la falta de condiciones adecuadas y termina llevándolos a la deserción escolar, Sin acceso a fuente de agua mejorada e Inadecuada eliminación de excretas es otra de las variables que más pesan en materia de servicios públicos con un 62,3% y 72,5%.

Tabla. Privaciones por variables del IPM

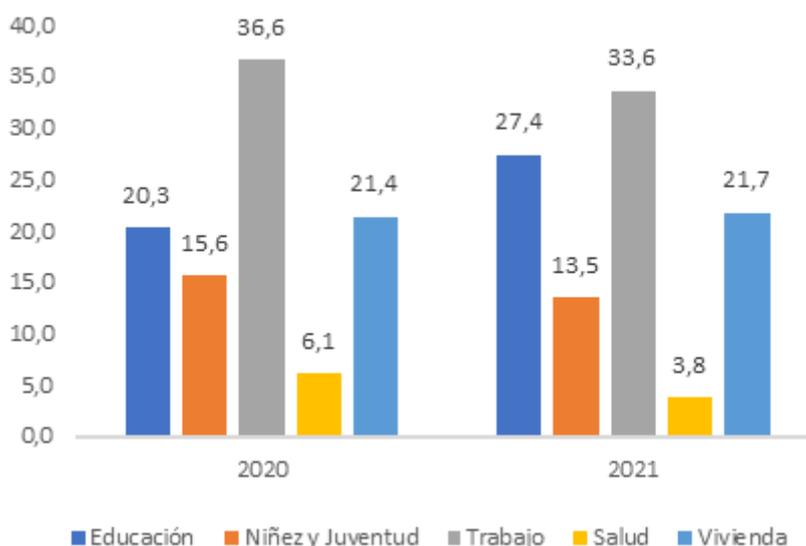
Variable	San Andrés	Región Caribe
Analfabetismo	1,4	15,4
Bajo logro educativo	24,2	46,1
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	5,7	11,0
Barreras de acceso a servicios de salud	0,4	1,3
Desempleo de larga duración	6,8	11,3
Hacinamiento crítico	11,3	14,3
Inadecuada eliminación de excretas	72,5	23,7
Inasistencia escolar	3,2	9,6
Material inadecuado de paredes exteriores	7,2	3,5
Material inadecuado de pisos	0,4	17,6
Rezago escolar	23,1	31,2

Sin acceso a fuente de agua mejorada	62,6	16,5
Sin aseguramiento en salud	3,4	9,5
Trabajo infantil	0,2	1,2
Trabajo informal	60,3	84,7

Fuente: Elaboración Propia, GEIH, 2021.

El trabajo en la isla de San Andrés es la dimensión social que más impacta en el índice de pobreza multidimensional y, por otra parte, de la educación, y preocupa que el acceso a los servicios públicos con se verá en la gráfica siguiente en deficiente.

Gráfica. Contribución a la pobreza por dimensión



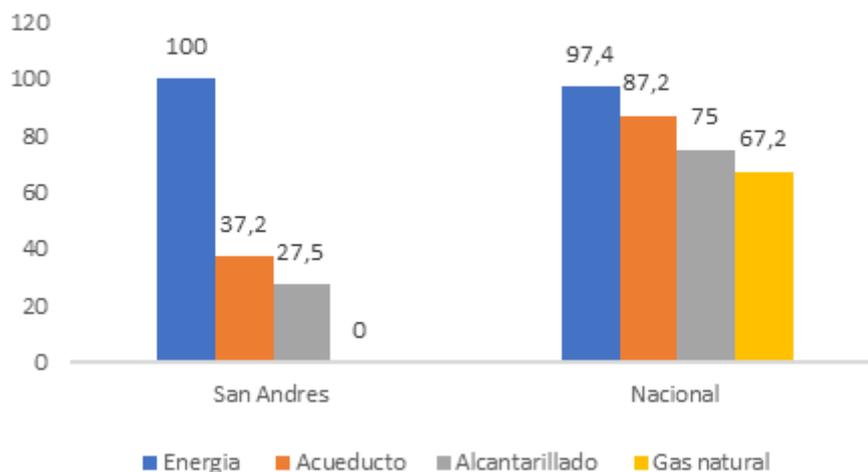
Fuente: Elaboración propia, DANE.

Servicios públicos.

El departamento de San Andrés Islas, presenta un serio atraso en la infraestructura física administrativa para la prestación de los servicios públicos, de acuerdo a la información que ofrece la superintendencia de servicios públicos a través del DANE en los aspectos relacionados a la prestación de los servicios esenciales como acueducto y alcantarillado se presentan unos rezagos demasiado grandes que llevan al departamento a ubicarse muy por debajo de la media nacional, estas condiciones deficientes afectan en gran manera la calidad de vida de las familias, deterioran el entorno público. Igualmente, en el servicio de gas natural se tiene la infraestructura para la prestación del servicio. ¹

¹ Plan de desarrollo Todos por un nuevo comienzo 2020-2023

Cobertura en servicios publicos

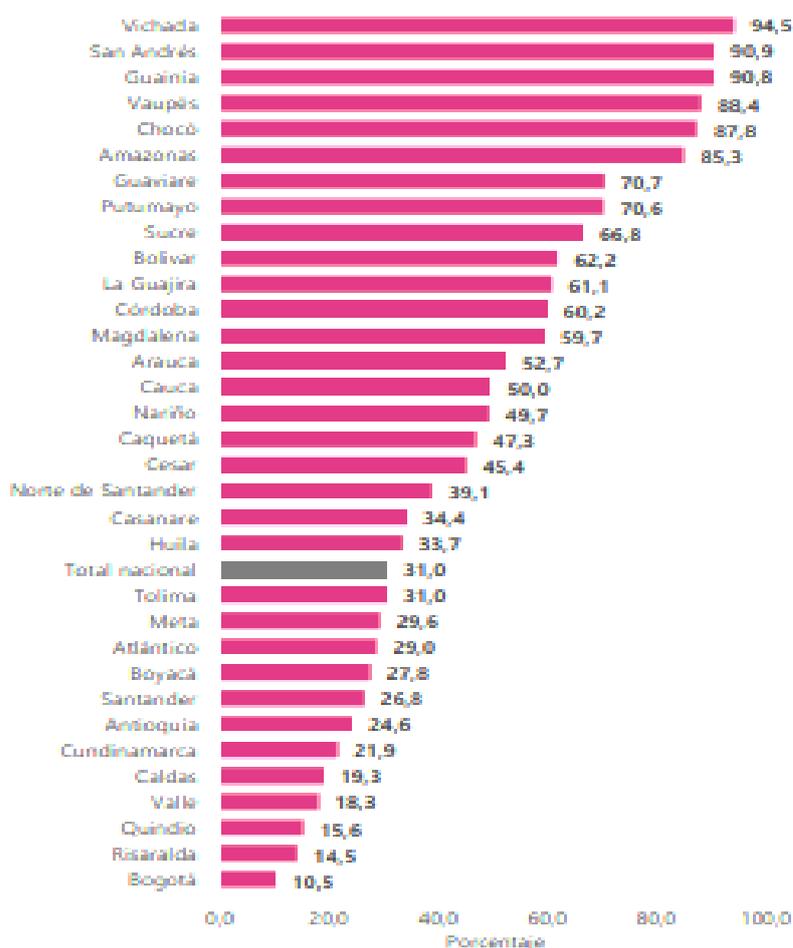


Fuente: Elaboración propia, DANE.

Vivienda

En 2021, el 31,0% de los hogares del país se encontraban en déficit habitacional (23,5% en déficit cualitativo y 7,5% en déficit cuantitativo). De acuerdo con el DANE, los departamentos con las más altas proporciones de déficit habitacional en 2021 fueron Vichada (94,5%), San Andrés (90,9%) y Guainía (90,8%).

Gráfica. Porcentaje de hogares en déficit habitacional
Total, departamentos 2021



Fuente: DANE, ECV.

Educación

En materia Educativa, el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina presenta un alto dificultades para el acceso en el nivel educativo media, puesto que la cobertura neta solo alcanza un 50,1%, lo cual significa que aun el 50% de la población en edad escolar se encuentra por fuera del sistema educativo.

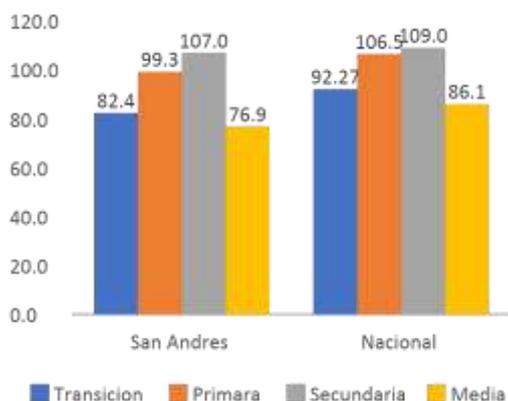
De acuerdo con lo expuesto en su plan de desarrollo, se encuentra que hay graves problemas de infraestructura, pues se requiere mejorar las instituciones para que estas sean agradables, adecuar los programas de formación para que estos sean pertinentes con el desarrollo socioeconómico del departamento, esto, en asocio con el SENA y las Instituciones de educación Superior Públicas presentes. ²

² Plan de desarrollo Todos por un nuevo comienzo 2020-2023

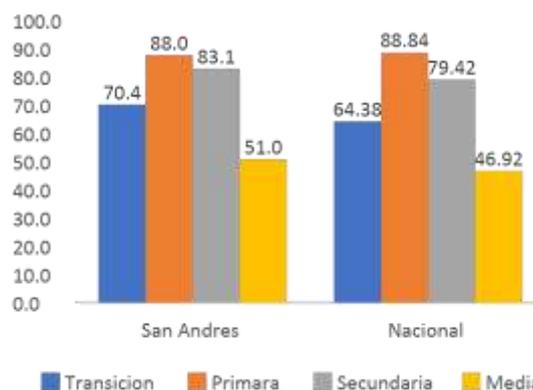
Por su parte, en materia de educación superior también se evidencian grandes retos por resolver en el departamento de San Andrés, ya que solo el 32% de la población puede acceder a esta.

Tasas de cobertura bruta en educación básica

Gráfica. Cobertura Bruta en educación Básica educación Básica



Gráfica. Cobertura Neta en educación Básica



Fuente: Elaboración Propia, DANE.

Tasa de cobertura en educación Superior

En las islas aparecen formalmente instaladas allí, dos IES: La Universidad Nacional de Colombia (acreditada) y el Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional de San Andrés, ambas IES públicas.

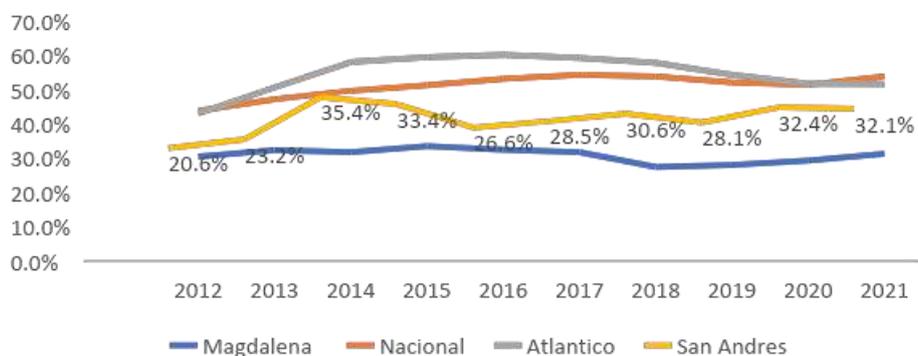
Para los cerca de 20 programas que se están ofertando en el archipiélago, también se presenta la presencia actual de programas de las siguientes IES: Universidad Externado de Colombia, Tecnológica de Pereira, el SENA, la Corp. Univ. Remington, la ESAP y la Simón Bolívar.

La distribución de la matrícula por área de conocimiento es la siguiente:

- Ingeniería, arquitectura y urbanismo: 20,97 %
- Economía, administración, contaduría: 65,00 %, la más alta del país
- Ciencias sociales y humanas: 5,93 %
- Ciencias de la educación: 5,66 %
- Ciencias de la Salud: 0,00
- Agronomía, veterinaria y afines: 0.00 %
- Matemáticas y ciencias naturales: 1,89 %

- Bellas artes: 0,54 %

Tasa de cobertura bruta en educación superior.



Fuente: Elaboración propia, MEN.

Matrícula por Institución de educación superior

Institución de Educación Superior	Departamento de domicilio de la IES	Sector IES	Carácter IES	Matrícula 2021
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA	Archipiélago De San Andrés, Providencia Y Santa Catalina	OFICIAL	Universidad	17
INSTITUTO NACIONAL DE FORMACIÓN TÉCNICA PROFESIONAL DE SAN ANDRÉS	Archipiélago De San Andrés, Providencia Y Santa Catalina	OFICIAL	Institución Técnica Profesional	918

Eje 2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia.

Seguridad y defensa nacional

Conflictos armados, en especial en zona de frontera.

Históricamente, el departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina ha sido considerado uno de los pocos lugares que se mantuvo libre de la influencia de los grupos armados ilegales que han hecho parte del conflicto armado interno y la dinámica de violencia que le ha sido característica. Sin embargo, esa situación empezó a modificarse luego de la finalización de las desmovilizaciones colectivas de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) en agosto de 2006, hecho que marcó el inicio de una nueva fase en la trayectoria del conflicto. El proceso de rearme y reorganización de reductos de las extintas AUC, advertido por la Defensoría del Pueblo, así como por la Misión de Apoyo al Proceso de Paz de la OEA (MAPP/OEA) y la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH) en los departamentos y ciudades capitales de la región Caribe (inicialmente en Santa Marta, Barranquilla, Cartagena y Sincelejo) terminó por extenderse al archipiélago de San Andrés.

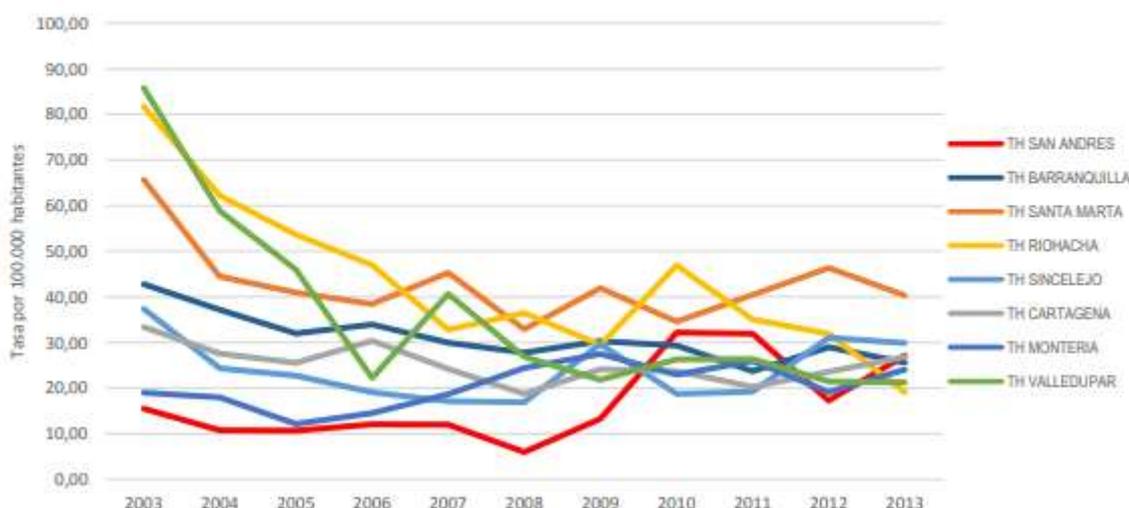
El surgimiento de los grupos armados ilegales post desmovilización de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) en el archipiélago se remonta a 2007, cuando el grupo ilegal autodenominado Los Paisas, al servicio de la llamada Oficina de Envigado (que surgió luego de la desmovilización de los bloques Cacique Nutibara, Héroes de Granada y Héroes de Tolová), empezó a cobrar contribuciones forzosas a los antiguos narcotraficantes del territorio insular que en ese entonces no tenían vínculos con esa organización ilegal y luego a los comerciantes. Debido a dicha situación los afectados de tales exacciones acudieron a la contratación de servicios de seguridad con el grupo ilegal Los Rastrojos, para asegurar el dinero producto del intercambio y la mercancía. Esto dio lugar a una confrontación entre los grupos ilegales autodenominados Los Paisas y Los Rastrojos que produjo un incremento en la tasa de homicidios entre 2009 y 2011 en el Archipiélago (en contraste con la tendencia decreciente de la tasa nacional) y se expresó en ciudades como Cartagena, Santa Marta y Barranquilla (en enero de 2012 se conoció sobre el homicidio de dos raizales en el barrio Los Alpes y en el centro amurallado, que la policía calificó como parte de la confrontación entre los grupos que actuaban en el territorio insular).

De esta forma se estaba pasando de un narcotráfico ejercido por nativos de manera pacífica, a la disputa violenta por el acaparamiento de rentas y el monopolio de rutas (en la que isleños y raizales se articulaban a los grupos armados ilegales). Históricamente el ASAPSC había presentado la tasa de homicidios más baja de la región caribe, pero en el marco de dicha confrontación en 2010 y 2011 llegó a situarse por encima incluso de Barranquilla (comparación relevante en la medida que ésta última constituye la centralidad urbana del caribe) y solo fue inferior con respecto a Riohacha y Santa Marta, ciudades que desde 2007 han sido las de mayor violencia.

De acuerdo con el informe de Alertas Tempranas de la defensoría del pueblo, el Archipiélago no es un punto de producción sino una zona de tránsito que cumple una función específica dentro de la división económica del espacio que se establece en torno al narcotráfico, lo cual supone el establecimiento de una trama de vínculos con actores de la Colombia continental y transfronterizos. Así, los grupos armados ilegales que controlan la producción del clorhidrato de cocaína y buscan asegurar su exportación se ven precisados a controlar las rutas que pasan por allí.

La posibilidad de que persista la disputa entre los grupos armados ilegales por el dominio del negocio del narcotráfico sumada a las condiciones de vulnerabilidad socioeconómica de la población raizal, isleña y residente, hace prever la ocurrencia de hechos de violencia y de atentados contra la vida, la integridad y libertad personal que se pueden materializar en homicidios selectivos, desapariciones forzadas, reclutamiento y uso ilícito de niños y jóvenes, desplazamientos forzados hacia la zona continental, cobro de extorsiones y otras contribuciones forzadas contra comerciantes y sectores productivos de la isla que generen afectaciones a la vida de quienes se nieguen a cumplir esas exigencias. Este escenario de riesgo hace necesario una acción institucional integral y sostenida en el ASAPSC³ para evitar que se continúen registrando ciclos de escalamiento de la violencia organizada asociada a los grupos ilegales.

Evolución reciente de la tasa de homicidios en las ciudades capitales de la región caribe 2006-2013



Fuente: INFORME DE RIESGO N° 001-14.

Seguridad cooperativa

Problema mundial de drogas ilícitas

La frecuencia y el tamaño de estas redadas indican que la ruta del narcotráfico en el Caribe sigue siendo una de las preferidas por los traficantes colombianos, a pesar de la fuerte presencia de los organismos de seguridad. En 2021, la Armada de Colombia incautó unas 150 toneladas de cocaína en el Caribe. La ubicación del archipiélago de San Andrés, a solo 110 kilómetros de Nicaragua, o a tres horas en lancha rápida, convierte a las islas en un lugar estratégico para el tráfico. San Andrés, aunque pertenece a Colombia, se encuentra a unos 720 kilómetros de la costa norte del país suramericano.

Adicionalmente, el archipiélago colombiano ha sido guarida de piratas por cerca de un siglo.

"En [...] San Andrés y Providencia hay una memoria histórica [...] de piratas y filibusteros, y una tradición de contrabando que tiene sus raíces en el comienzo del siglo XX, debido a su

³ Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

proximidad con el Canal de Panamá", señala un informe reciente con el título "Multiculturalismo y seguridad fronteriza en el archipiélago de San Andrés y Providencia" de la Fundación Friedrich Ebert (FES).



Fuente: El Heraldo, 2010.

Seguridad ciudadana

Homicidios

Para el caso del municipio de San Andrés en el año 2019, los delitos con mayor incidencia, en su orden, son: Lesiones personales , Hurto personas , Hurto comercio, Delitos sexuales, Hurto residencias y Homicidios en accidentes de tránsito.

En 2020, de acuerdo con la Universidad Nacional, pese a la pandemia y a la disminución de las tasas de homicidios nacionales, en la isla de San Andrés llegó a 59 por cada 100.000 habitantes, y aunque en 2021 disminuyó con respecto al año anterior, se mantuvo elevada: 54,1 homicidios por cada 100.000 habitantes, muy por encima de la tasa nacional, que registró 26,8. Este incremento en la violencia y la criminalidad encuentran su explicación en el papel que juegan las islas en el tráfico de drogas ilícitas, que han convertido este territorio insular en el epicentro de disputas de grupos armados –como el Clan del Golfo y otros grupos– por el control de las rutas del tráfico, y de manera más reciente por el monopolio del mercado interno, cuya demanda crece en proporción con el incremento del turismo, como está ocurriendo en la mayoría de islas pequeñas del Caribe.

Cuadro. Proporción tasas delictivas del municipio respecto al nacional



Fuente: Informe municipal de seguridad y convivencia ciudadana, DNP 2020.

Tabla. Actividad Delictiva

DELITOS	DEL 01/01/2020 AL 31/12/2020	DEL 01/01/2021 AL 31/12/2021	VARIACIÓN ABSOLUTA	VARIACIÓN PORCENTUAL
HOMICIDIOS COMUNES	38	35	-3	-8%
LESIONES PERSONALES	284	337	53	19%
HURTO A PERSONAS	182	300	118	65%
HURTO A RESIDENCIAS	102	71	-31	-30%
HURTO A COMERCIO	112	69	-43	-38%
HURTO A AUTOMOTORES	1	0	-1	-100%
HURTO A MOTOCICLETAS	32	31	-1	-3%
HURTO A BANCOS	1	0	-1	-100%
EXTORSIÓN	13	19	6	46%
DELITOS SEXUALES	82	82	0	0%
VOLENCIA INTRAFAMILIAR	161	204	43	27%
HOMICIDIOS EN AT	8	20	12	150%
LESIONES EN AT	59	85	26	44%
LESIONES ACC EN AT	14	4	-10	-71%
CASOS DE ACCIDENTALIDAD	52	68	16	31%
HURTO A CELULARES (CANTIDAD)	95	132	37	39%
HURTO A CELULARES (CASOS)	78	110	32	41%
HURTO A BICICLETAS (CANTIDAD)	3	1	-2	-67%
HURTO A BICICLETAS (CASOS)	3	1	-2	-67%

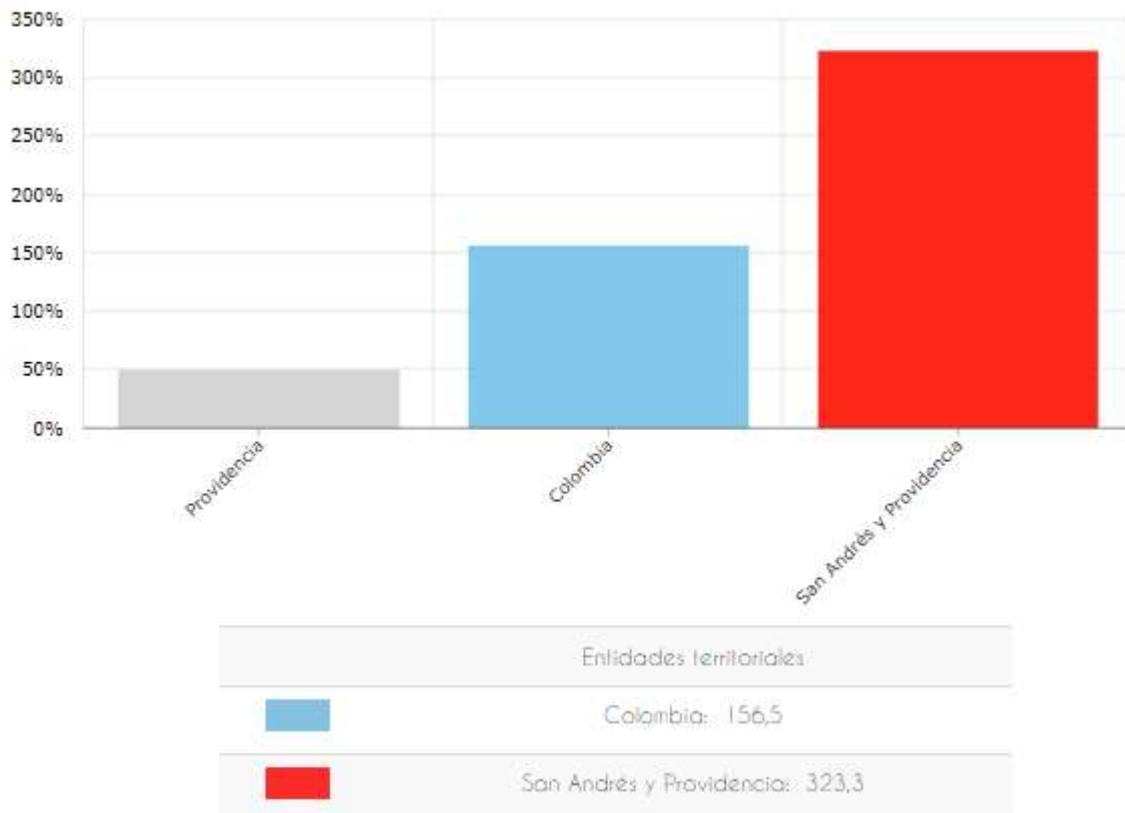
Fuente: informe previo a la rendición de cuentas, Policía Nacional 2021.

Los delitos que tuvieron una variación con tendencia a aumentar entre 2020-2021 son: lesiones personales, hurto a personas, extorsión. El Departamento de Policía San Andrés, Providencia y Santa Catalina a través del análisis integrado de seguridad ciudadana logró ejecutar 06 operaciones logrando capturar a 75 personas por el delito tráfico, fabricación de estupefacientes, 57 por tráfico, fabricación o porte de armas de fuego, 21 capturas por delitos sexuales, 54 capturas por hurto en todas sus modalidades y 33 capturas por el delito de homicidio.

Violencia Intrafamiliar

Tasa de violencia intrafamiliar por cada 100.000 habitantes

Fuente: DNP, con datos de Medicina Legal y DANE - 2019



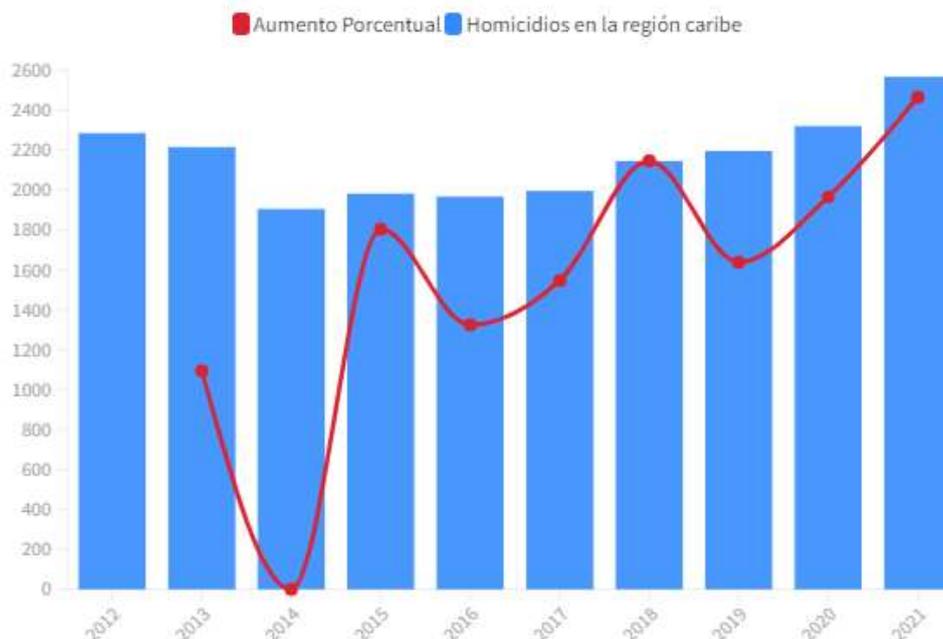
La tasa de violencia intrafamiliar que llega a 323,3 por cada 100 mil habitantes está por encima de la media nacional que llega a los 156,5.

Análisis Región Caribe

En la región Caribe, para el 2021, los homicidios crecieron más que en el resto de Colombia (10,65 %) y, además, mientras la tendencia en Colombia era a la reducción desde el 2012, en esta región las cifras de homicidios no han dejado de crecer desde el 2015. Es decir: el incremento de los homicidios en la región Caribe en el 2021 no solo es preocupante porque fue mayor al incremento nacional, sino porque llevamos siete años con los homicidios en crecimiento.

El Caribe pasó de representar el 14 % de los homicidios en Colombia en el 2012 a cerca del 19 % en el 2021. Nos hemos convertido durante casi una década en una región más peligrosa sin que esto genere ningún ruido en la opinión pública o las administraciones locales y regionales.

Gráfica. Número de homicidios e incremento porcentual en la región caribe.

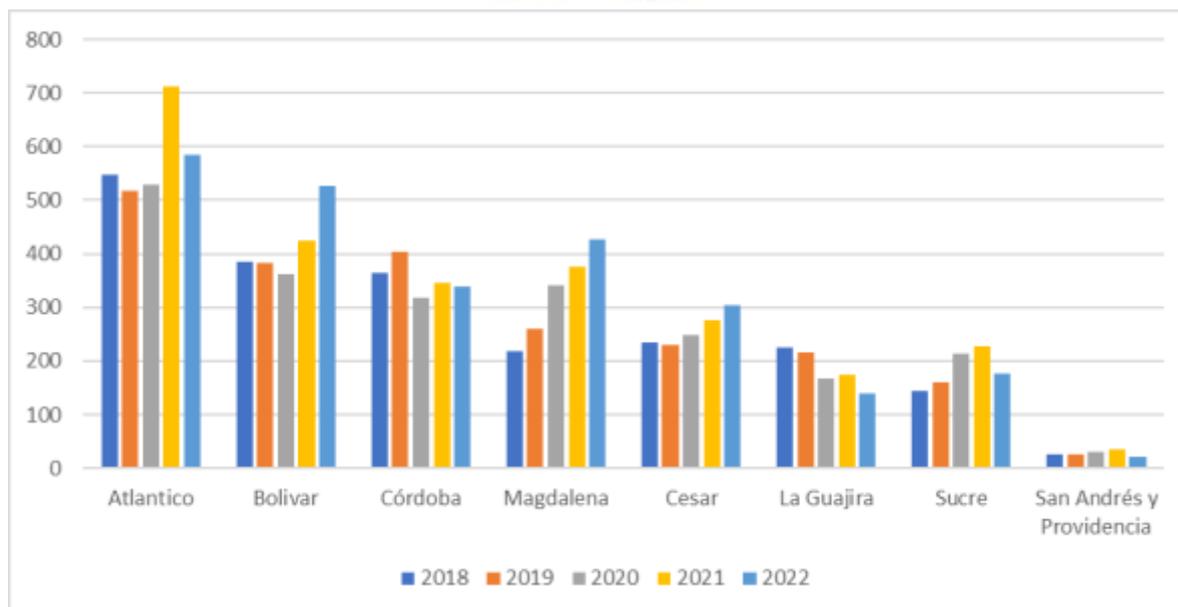


Fuente: La Silla Vacía, Policía Nacional, 2022.

Durante los últimos cinco años, los homicidios se han incrementado en todos los departamentos del Caribe, con la excepción de La Guajira y Bolívar. El incremento de los homicidios durante el 2020 en Magdalena fue del 30 %; en el Atlántico, del 23%; y en Sucre, del 33%. Mientras tanto, a nivel nacional, los homicidios se redujeron durante el 2020 en un 1% (posiblemente debido al impacto de los confinamientos). Es decir, mientras la tendencia en Colombia era a la reducción, en tres departamentos del Caribe los homicidios tuvieron el incremento porcentual más grande de la última década (únicamente en Bolívar, Córdoba y La Guajira los homicidios se redujeron en el 2020).

El año pasado, los homicidios crecieron en todos los departamentos del Caribe, y en cinco de ellos, el incremento fue de más del 10 %. Cesar, Magdalena, Atlántico, Bolívar y San Andrés registraron en el 2021 la cifra más alta de homicidios de los últimos diez años. En San Andrés los homicidios han venido creciendo desde el 2016 (cuando hubo 12 homicidios) hasta el 2021 (que cerró con 35 homicidios). Es decir, los homicidios prácticamente se han triplicado en apenas seis años. Con excepción de La Guajira, todos los departamentos se encuentran por encima o en niveles similares de homicidios a los observados en el 2012.

Gráfica. Número de homicidios en la región caribe por departamentos



Fuente: Elaboración propia con datos de La Silla Vacía, Policía Nacional, 2022.

Eje 3. Desarrollo de la empresa como medio para buscar la prosperidad y luchar contra el desempleo para el departamento de San Andrés y Providencia

El departamento de San Andrés y Providencia de acuerdo con la medición con enfoque territorial Junio 2022, cuenta con un PIB de 1.761 mil millones de pesos. Actualmente, el departamento se encuentra en la posición número 28 a nivel nacional, aportando el 0,1% del PIB nacional.

Gráfica. Producto Interno Bruto a Nivel Nacional

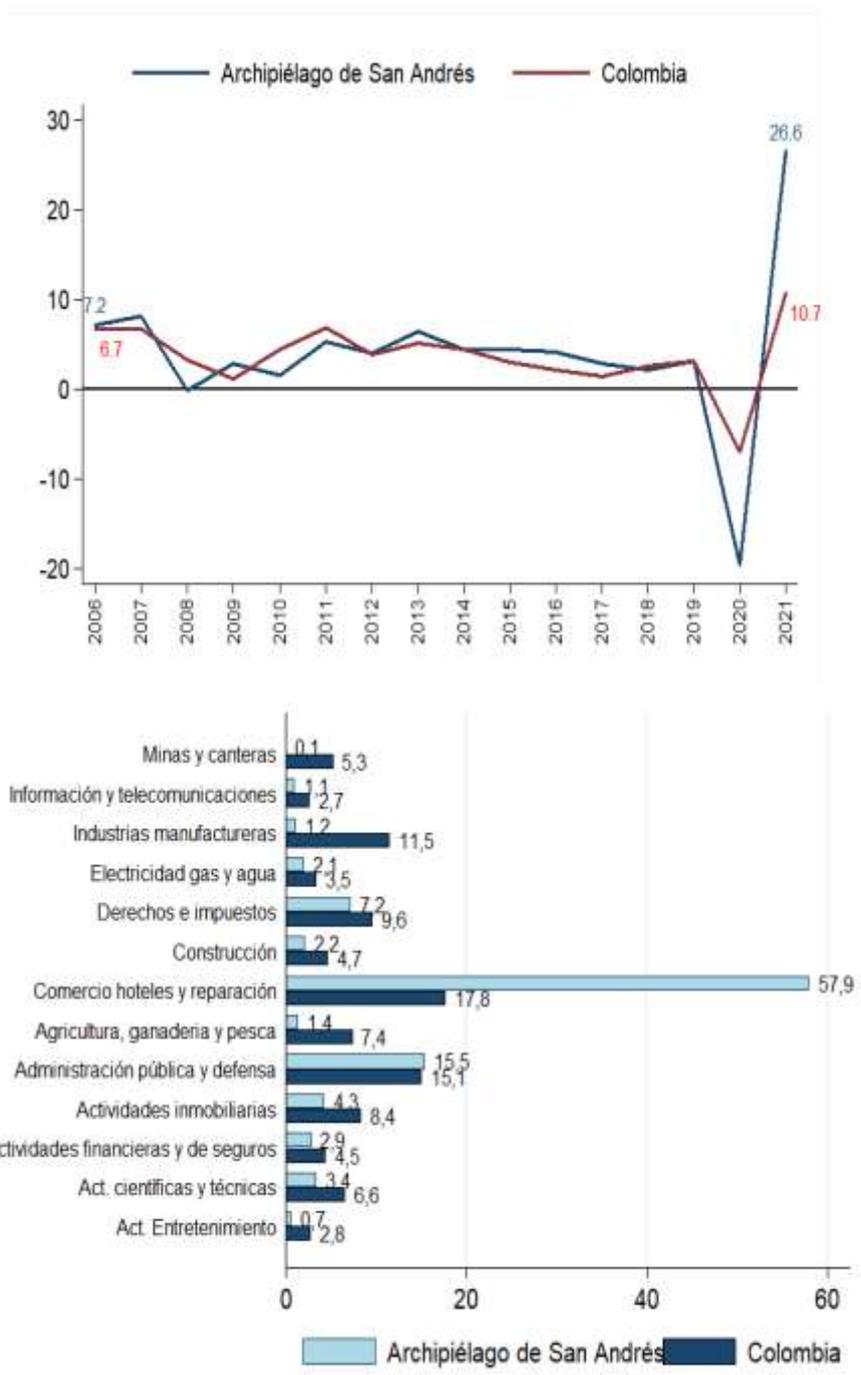
Departamentos	2021*		Departamentos	2021*	
	Posición	Miles de millones de pesos		Posición	Miles de millones de pesos
Bogotá D.C.	1	298.268	Nariño	18	17.971
Antioquia	2	176.451	Casanare	19	17.236
Valle del Cauca	3	114.864	Magdalena	20	15.996
Santander	4	74.025	La Guajira	21	14.466
Cundinamarca	5	72.481	Quindío	22	9.733
Atlántico	6	52.311	Sucre	23	9.659
Bolívar	7	41.698	Arauca	24	6.310
Meta	8	39.459	Chocó	25	4.856
Boyacá	9	30.803	Caquetá	26	4.670
Tolima	10	25.221	Putumayo	27	4.091
Cesar	11	23.037	San Andrés y Providencia	28	1.761
Cauca	12	21.107	Guaviare	29	931
Córdoba	13	20.570	Amazonas	30	880
Caldas	14	19.745	Vichada	31	775
Huila	15	19.473	Guainía	32	431
Risaralda	16	19.263	Vaupés	33	323
Norte de Santander	17	18.360	COLOMBIA		1.177.225

Fuente: Medición Con Enfoque Territorial 2022

La principal participación del PIB como reportada en el perfil económico departamental de Noviembre 2022 del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo es el siguiente: Comercio, Hoteles y Reparación corresponde a un 57,9%. Cabe resaltar que al compararlo con el PIB porcentual a nivel nacional de 17.8%, este es mayor en un 40.1%. La segunda participación

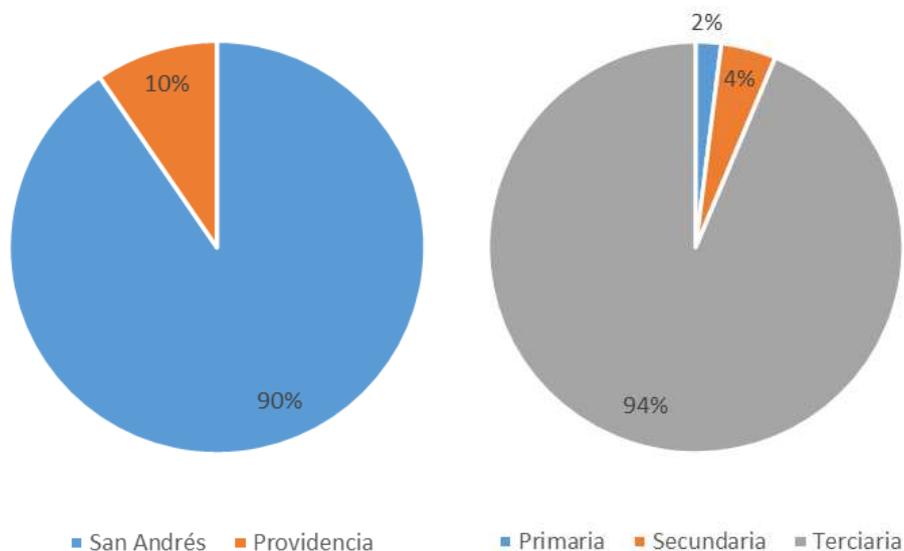
más grande del departamento en el PIB corresponde a Administración Pública y Defensa el cual corresponde al 15.5%, le sigue Derechos e Impuestos en un 7.2%.

Gráfica - Variación de PIB anual y por sectores económicos



Fuente: Perfil Económico Departamental San Andrés y Providencia Noviembre 2022

Gráfica. Valor Agregado y Actividades San Andrés y Providencia



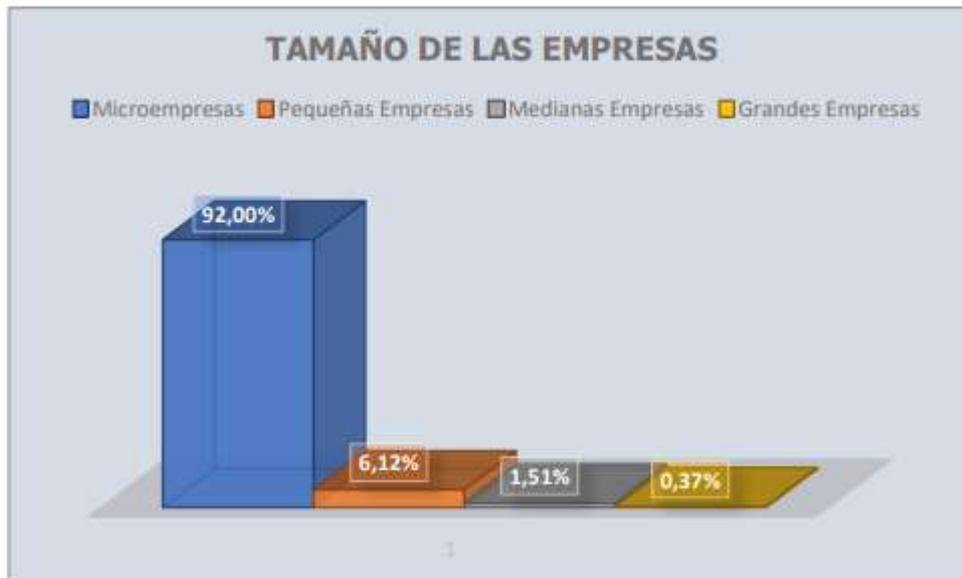
Fuente: Elaboración Propia con información del anexo provisional valor agregado por municipio 2011- 2020 del DANE

Las actividades terciarias representan el 94% del valor agregado total del departamento, esto equivale a 1.162 miles de millones de pesos.

Tejido Empresarial San Andrés Islas

En San Andrés, de acuerdo con Estudio Empresarial 2020 desarrollado por la Cámara de Comercio de San Andrés hay un total de 5111 establecimientos. De estas empresas, el 49,70% son del sector comercial, 46,80% son del sector turismo y el 3,50% corresponde a otras actividades comerciales. El 31,6% no utiliza ninguna herramienta bancaria.

Gráfica. Distribución Tamaño por Empresa San Andrés Islas



Fuente: Estudio Empresarial 2020, Cámara de Comercio de San Andrés

Tejido Empresarial Providencia

En San Andrés, de acuerdo con Estudio Empresarial 2020 desarrollado por la Cámara de Comercio de San Andrés hay un total de 490 establecimientos. De estas empresas, el 27,13% son del sector servicios, 62,53% son del sector construcción, 6,21% son del sector manufacturas y el 0,92% corresponde a otras actividades comerciales. El 42% no utiliza ninguna herramienta bancaria.

Gráfica. Distribución Tamaño por Empresa San Andrés Islas



Fuente: Estudio Empresarial 2020, Cámara de Comercio de San Andrés

Tasa de Ocupación San Andrés y Providencia

Indicadores	2019
Población edad de trabajar	44593
Población económicamente activa	30685
Ocupados	28412
Desocupados	2273
Inactivos	13809
Tasa de Desempleo	7,40%

Fuente: Elaboración propia con información Gran Encuesta de Hogares - DANE 2022

De acuerdo con la Gran Encuesta de Hogares del DANE, el 93% de la población económica activa se encuentran ocupadas y el 7% se encuentran desocupadas. El 7,4% de la población se encuentra desempleada. Esta tasa se ha mantenido relativamente estable desde el 2014 hasta la última fecha medida en el 2019.

Desempleo Juvenil

El desempleo juvenil se encuentra actualmente en el 7% y la formalidad en un 35,3%. A pesar de las cifras relativamente bajas, se debe entender que parte de la cultura de los isleños es migrar hacia el continente en búsqueda de oportunidades laborales, por lo cual existe una población en búsqueda activa relativamente baja en el departamento. Esta práctica se ve detallada en el estudio “Culturas migratorias en el Caribe colombiano: El caso de los isleños raizales de las islas de Old Providence y Santa Catalina” elaborado por Ana Isabel Márquez Pérez.

Entre las principales barreras detectadas en el briefear se encuentran no contar con experiencia, la falta de conocimiento y alineación de oportunidades laborales, falta de requisitos técnicos para acceder a las vacantes y articulación entre la formación y las vacantes disponibles para los jóvenes.

Gráfica. Tasa de Desempleo e Informalidad Juvenil



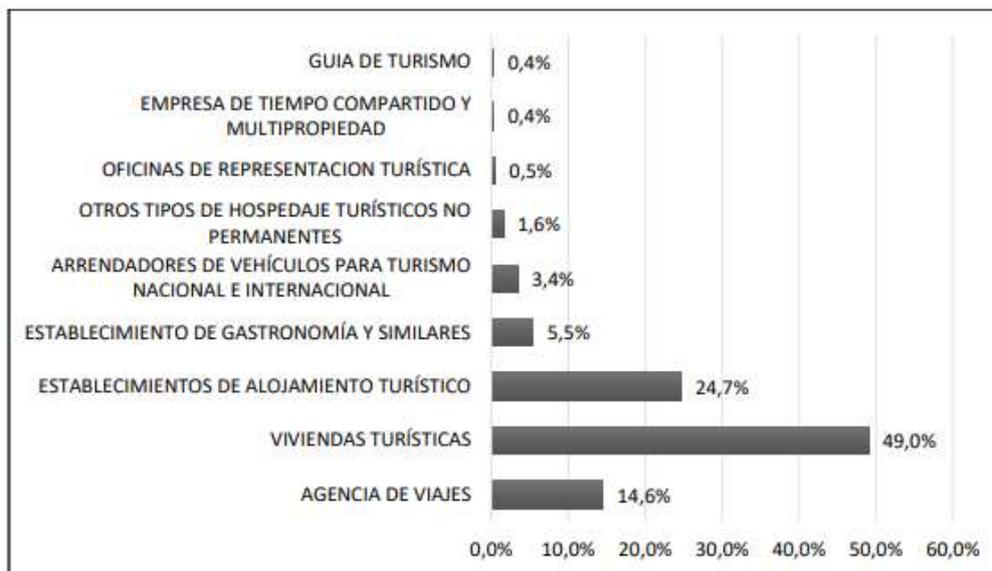
Fuente: Pacto Colombia con las Juventudes. Briefear Escucha San Andrés

Históricamente el departamento se ha posicionado como un destino turístico en el país para público tanto local como extranjero. En el informe “PERFIL DE PREFERENCIAS DE PRODUCTOS Y SERVICIOS DEL TURISTA EXTRANJERO QUE VISITA EL ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA” elaborado por la Cámara de Comercio de San Andrés ingresaron en el 2021 1.095.556 turistas, entre nacionales y extranjeros. De acuerdo a los establecimientos de turismo las Viviendas, Alojamiento y las agencias de viaje ocupan más del 87% del total.

Los principales atractivos turísticos del departamento son:

- Cayos: Jhony Cay, Acuario y/o Haynes Cay.
- Playas: Playa Spratt Bight, Sound Bay, San Luis y Rocky Cay
- Actividades Náuticas: Paseo en pontón, en lancha, en yate, windsurf, parasailing, flyboard, kite surf, wakesurf y kayak.
- Eco-Turismo: Principalmente en la laguna y el Sendero Old Point (Manglares).
- Actividades Culturales: Museo casa Isleña, Cueva de Morgan y visita a la Iglesia Bautista.
- Entorno Físico: Paseos alrededor de la isla, visitas peatonales, piscinita, alquileres de transportes como moto taxi, carritos de golf, etc.
- Actividades subacuáticas: Actividades realizadas debajo del agua.

Gráfica. Establecimientos Turísticos 2022



Fuente: Perfil De Preferencias De Productos y Servicios Del Turista Extranjero Que Visita El Archipiélago De San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

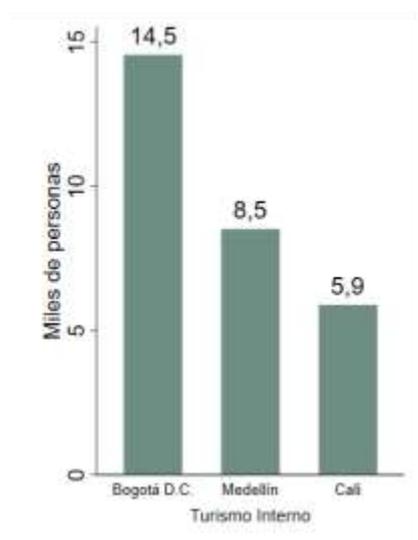
El gasto promedio per cápita total de las personas que viajaron a San Andrés durante el año 2021 fue de 193.060, siendo el más alto dentro de las 24 ciudades y áreas metropolitanas, de los cuales el 32 %, en promedio, fue destinado para el alojamiento y 18% para bebidas y alimentos de acuerdo con cifras del DANE. El informe del Perfil de Preferencias menciona que los altos precios en la isla son consecuencia de las condiciones de dependencia del turismo y los altos costos de transporte que encarece los bienes y servicios ofrecidos.

En el año 2001, la UNESCO declaró al archipiélago como reserva de biosfera “Seaflower”. Actualmente existen en el mundo 701 reservas, cinco de ellas en Colombia. Al ser declarada una reserva de biosfera Seaflower el turismo y el desarrollo económico del departamento debe seguir una línea de crecimiento sostenible y amable hacia el medioambiente. Las indicaciones para poder mantener este certificado son las siguientes::

- Conservar los paisajes y los ecosistemas
- Fomentar el desarrollo económico y humano sostenible
- Prestar apoyo logístico a proyectos de demostración, educación, investigación y capacitación sobre el medio ambiente

Llegada de Turistas a San Andrés y Providencia

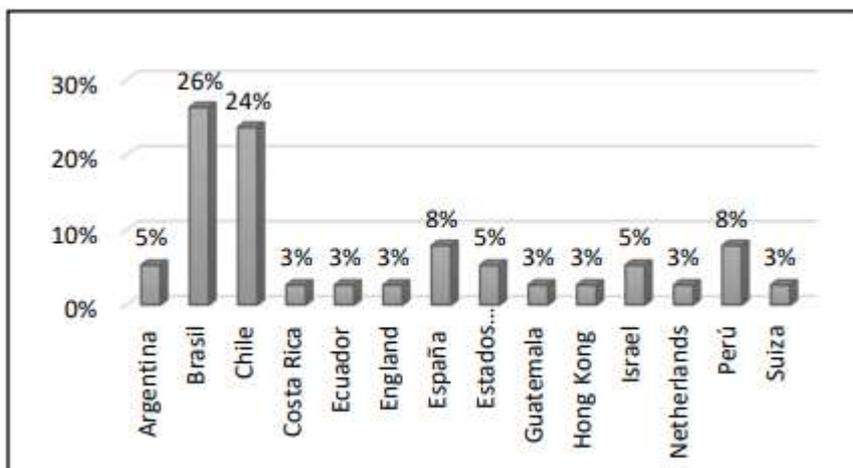
Gráfica. Visitantes internos nacionales destino Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina



Fuente: Perfil Económico Departamental San Andrés y Providencia Noviembre 2022

La mayor cantidad de visitantes locales vienen desde el interior del país. En San Andrés y Providencia no hay turismo de excursionismo, es decir, ningún visitante pasa menos de un día en el departamento.

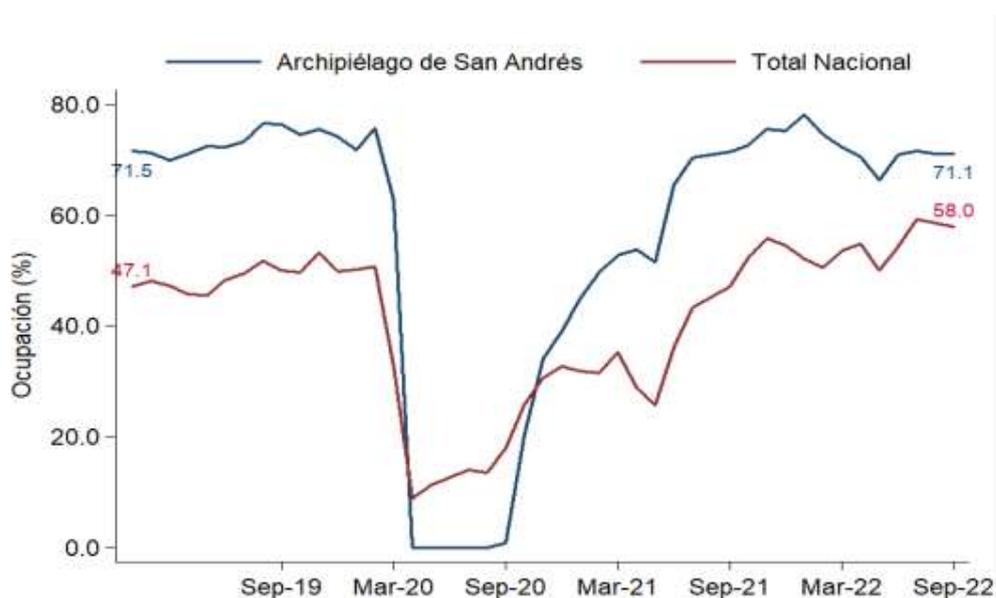
Gráfica. Turistas internos internacionales destino Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina



Fuente: Perfil De Preferencias De Productos y Servicios Del Turista Extranjero Que Visita El Archipiélago De San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

El 68% de los turistas nacionales e internacionales se encuentra en un rango de edad joven entre los 20 y los 40 años.

Gráfica. Sector alojamiento Ocupación mensual alojamiento a septiembre, 2022



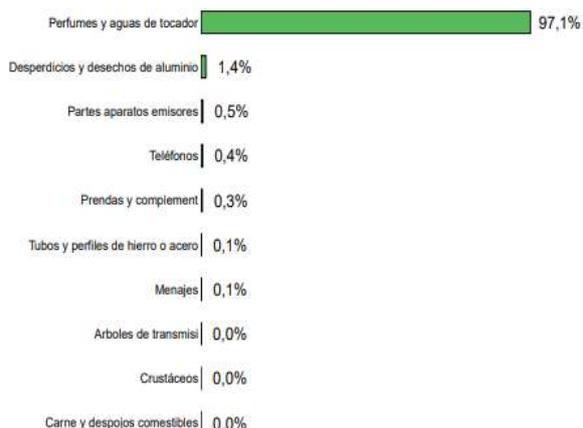
Fuente: Perfil Económico Departamental San Andrés y Providencia Noviembre 2022

El sector alojamiento ha evolucionado en el año 2022, a Septiembre del 2022 la ocupación mensual es del 71,1%, se encuentra 13,1% por encima del promedio nacional.

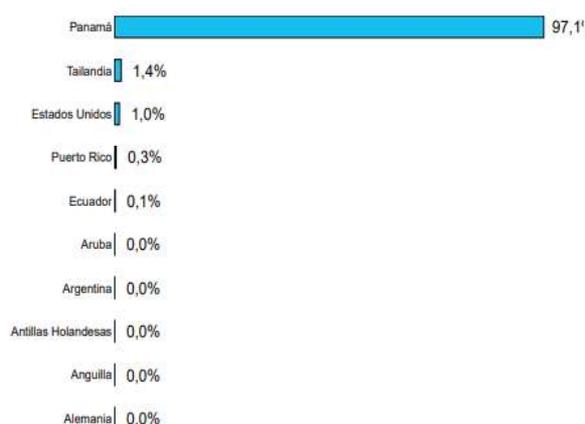
Comercio Exterior San Andrés y Providencia

Gráfica Productos Exportados San Andrés y Providencia

Principales productos



Principales destinos

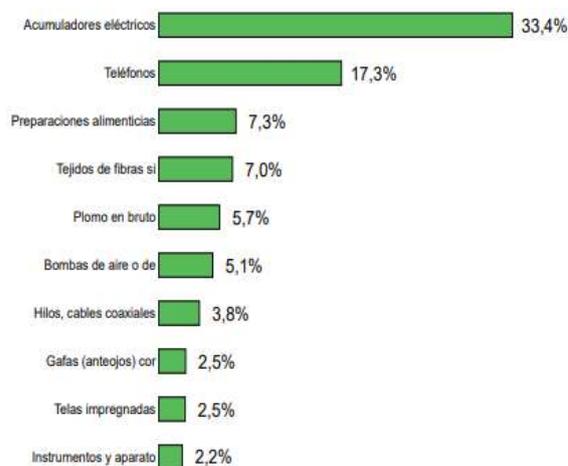


Fuente: Perfil Económico Departamental San Andrés y Providencia Noviembre 2022

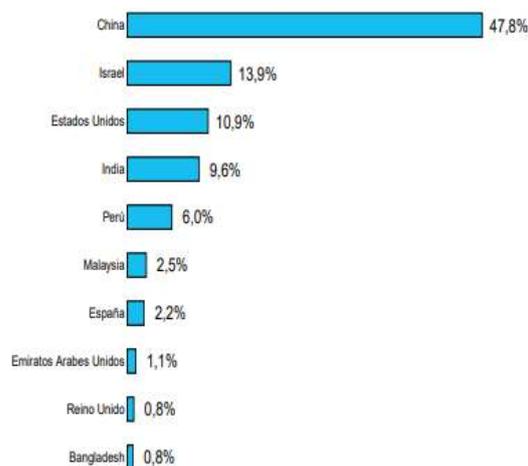
Los perfumes y aguas de tocador representaron el 97,1 % de las exportaciones. El principal destino de las ventas externas del Archipiélago de San Andrés fue Panamá con un 97,1%.

Gráfica. Productos Importados San Andrés y Providencia

Principales productos



Principales orígenes



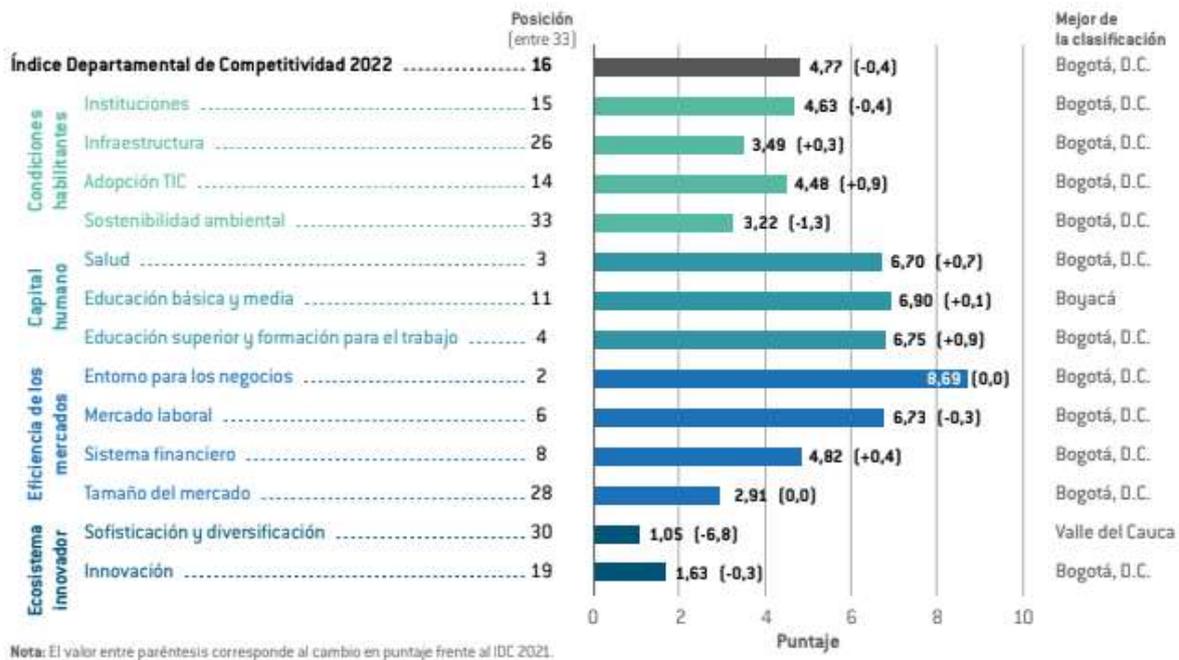
Fuente: Perfil Económico Departamental San Andrés y Providencia Noviembre 2022

Los acumuladores eléctricos representaron el 33,4 % y los teléfonos que corresponden al 17,3% de las importaciones del departamento. El principal origen de las compras externas del Archipiélago de San Andrés fue China con un 47,8% e Israel con un 13,9%.

Índice de Competitividad San Andrés 2022

De acuerdo con el Índice Departamental de Innovación (IDIC) 2022, el archipiélago de San Andrés ocupa el ranking número 19 a nivel nacional. A nivel de la Región Caribe, es el departamento que puntea en el cuarto lugar más competitivo de los ocho. Tuvo una disminución de cinco puntos en comparación al año pasado, donde ocupaba el puesto 14.

Gráfica. Ranking Índice Departamental de Competitividad 2022 San Andrés



Gráfica. Evolución por Pilar 2020 - 2022 San Andrés



Fuente: Índice Departamental de Competitividad 2022 San Andrés

Se destacan los pilares de Salud, el cuál ocupa la posición número 3 a nivel nacional, Educación Superior y Para el Trabajo que ocupa la posición número 4 a nivel nacional,

Mercado Laboral que ocupa la posición número 6 y Sistema Financiero que ocupa la posición número 8. A pesar de estos resultados sobresalientes, San Andrés decrece en su ranking de competitividad en el pilar de Sostenibilidad Ambiental a la última posición, en el pilar de Innovación y de Sofisticación de Mercado.

El pilar de Sostenibilidad ambiental es importante realizar un análisis más profundo, debido a como comentado anteriormente, la UNESCO declaró al archipiélago como reserva de biosfera “Seaflower” y uno de sus compromisos esenciales es el crecimiento sostenible y amigable al medio ambiente:

- El sub pilar de Activos Naturales se encuentra en la penúltima posición 32. Esto se debe al puntaje muy bajo en Tasa de Deforestación (33/33), Emociones de CO2 de fuentes fijas (29/33) y Gestión Ambiental y del Riesgo (25/33).
- El sub pilar de Empresas Certificadas en ISO 140001 se encuentra en la posición número 25, sus indicadores de Inversión en Servicios Ambientales y Disposición Adecuada de Residuos Sólidos ocupan una baja posición en el puesto 25.

Índice Departamental de Innovación San Andrés y Providencia 2021

De acuerdo con el Índice Departamental de Innovación (IDIC) 2021, San Andrés es líder en el ranking de sofisticación de mercado en la región Caribe junto con el departamento de Bolívar ocupando el ranking número 12 a nivel nacional disminuyendo una posición. Se encuentra en el grupo de departamentos con desempeño medio.

Gráfica. Puntaje Índice Departamental de Innovación 2021



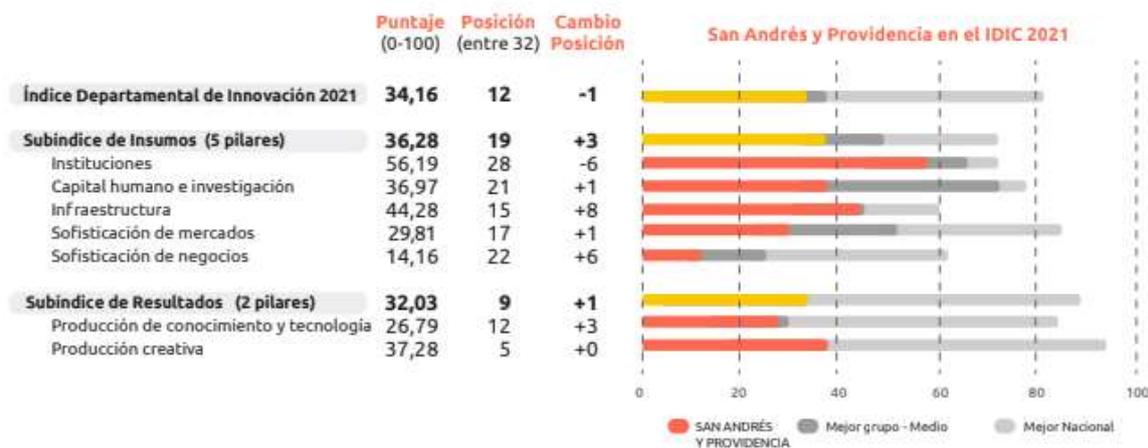
Fuente: Índice Departamental de Innovación 2021 San Andrés y Providencia

De acuerdo con el informe del IDIC 2021 se resaltan el Instituciones y se destaca su Capacidad de Implementación de Políticas y Regulaciones y el alto Índice de Pagos de Impuestos. En el caso de innovación, San Andrés ocupa la segunda posición con el mejor desempeño en asuntos ambientales. También se destaca el indicador de la Facilidad para Obtener Crédito en esta región se posiciona como el tercer con mayor puntaje a nivel nacional. en el porcentaje de Empresas de Servicios de Comunicación, Computación e Información que Exportan, la Producción de Economía Naranja, y el número de Solicitudes de Patentes en el Sector TIC por millón de habitantes.

Existen oportunidades de mejora para el departamento de San Andrés y Providencia, El pilar de Instituciones presenta un puntaje bajo debido a las limitaciones presentadas en su Entorno Político como la Efectividad del Gobierno y las Violaciones a la Libertad de Prensa. San Andrés y Providencia se encuentran en las últimas posiciones en el Índice de Primacía de la Ley y la Proporción de Ocupados con Seguridad Social. Es el departamento número 31 en la Creatividad en Línea por medio de los Emprendimientos Digitales y el número 28 en Registros de Software.

Se debe también mejorar el indicador de los Enlaces de Innovación y Sofisticación de Negocios, debido a su porcentaje 0 en Empresas que Cooperan en Actividades de Innovación con Organizaciones del Conocimiento y bajo puntaje en Especialización Industrial. Además, ocupa el puesto Número 29 en Inversión Extranjera desde el exterior para la innovación.

Gráfica. Mejores y Peores Posiciones IDIC 2022



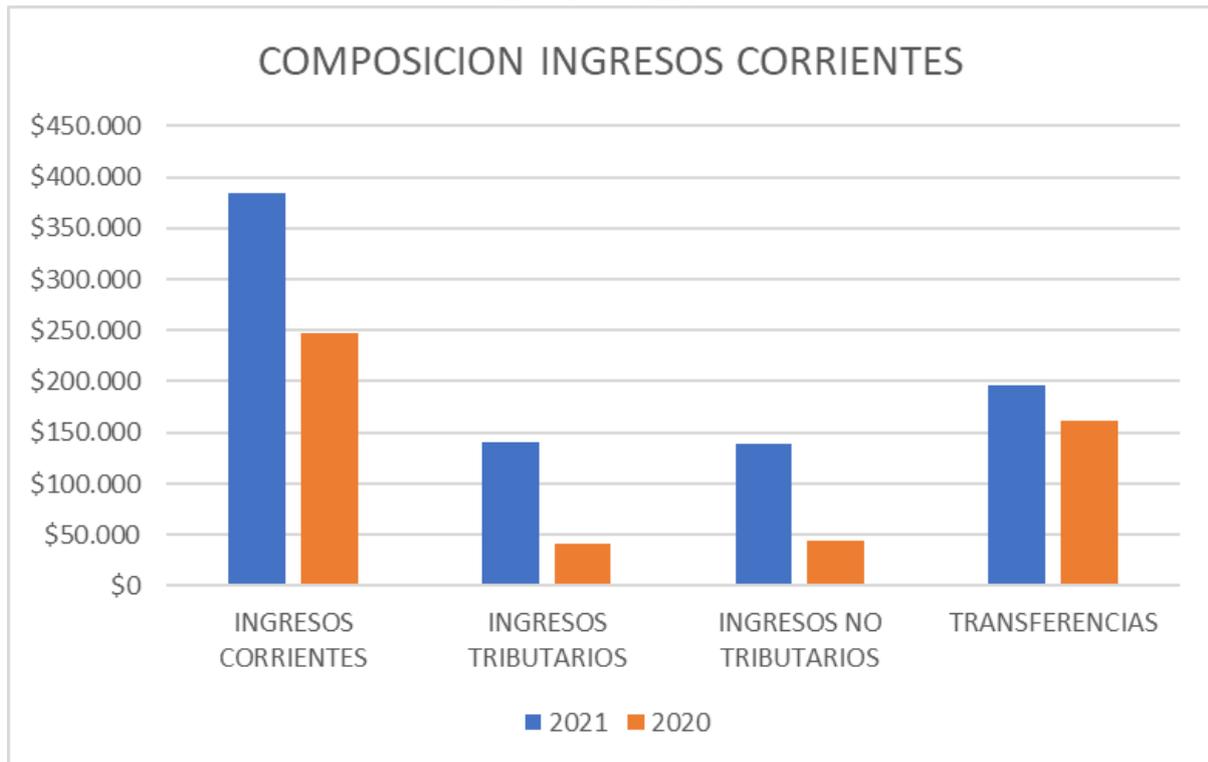
Fuente: Índice Departamental de Innovación 2021 San Andrés y Providencia

Eje 4. Eficacia del Estado y Lucha contra la Corrupción

Estructura Fiscal

El Archipiélago de San Andrés durante la vigencia del 2021 registró unos ingresos corrientes por valor de \$385 mil millones de pesos representados en ingresos tributarios, ingresos no tributarios y las transferencias, con respecto a la vigencia 2020 los ingresos corrientes crecieron un 35.91%. (Ver gráfica 1)

Gráfica 1.



Fuente: Formulario único territorial FUT

Los ingresos tributarios del departamento muestran una dinámica consecuente con la reapertura de la economía; aumentaron 14% respecto a la vigencia anterior sin todavía recuperarse a niveles de prepandemia. A excepción de estampillas, que cayeron 51%, todos los impuestos mostraron un crecimiento a ritmo de doble dígito. La expansión generalizada de la demanda y al levantarse las restricciones de movilidad impulsaron un incremento en el impuesto único en favor de San Andrés (118%). A su vez, estos dos factores también permitieron la recuperación del sector hotelero, bares y discotecas, estimulando el mayor recaudo del imptoconsumo (99%). (Ver tabla 1)

Ingresos Tributarios

Valores en millones de \$

Concepto	Vigen	cia	Variacion
	2020	2021	
Impuestos al consumo	726	1.523	99%
Cerveza	387	484	18%
Licores	75	306	288%
Cigarrillos y tabaco	264	733	163%
Registro y anotación	918	1.263	30%
Vehículos automotores	149	220	40%
Estampillas	6.977	3.582	-51%
Sobretasa a la gasolina	3.523	4.710	27%
Impuesto único a favor de San Andrés	4.914	11.339	118%
Otros impuestos	6.154	6.960	7%
TOTAL	41.380	49.906	14%

Fuente: DAF con base a información Secretaria de Hacienda

TABLA 1

PRINCIPALES INDICADORES DE DESEMPEÑO FISCAL Y FINANCIERO

Resultado Fiscal

El desempeño fiscal del departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina durante la vigencia 2021 llevó a la entidad a tener un resultado de balance corriente de \$6.922 millones y un resultado de balance de capital de \$102.802 millones, de forma que el departamento obtuvo un superávit fiscal de \$109.724 millones. Teniendo en cuenta los recursos de balance, se obtuvo un superávit presupuestal de \$320.263 millones. (Ver tabla 2)

Resultado Fiscal de la Vigencia

valores en millones de \$

Concepto	Vigencia	
	2020	2021
Resultado balance corriente	-56.744	6.922
Resultado balance de capital	65.762	102.802
Déficit o superávit fiscal	9.018	109.724
Financiamiento	174.202	210.539
Endeudamiento neto	0	0
Recursos del balance	174.202	210.539
Venta de activos	0	0
RESULTADO PRESUPUESTAL	183.219	320.263

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

TABLA 2

Situación Financiera

Desde la perspectiva contable, el departamento a cierre de la vigencia 2021 presentó activos por \$1.6 billones y los pasivos por \$344.515. Al establecer la relación de activos corrientes sobre pasivos corrientes se obtuvo un valor de \$2.5 pesos de activos por cada peso de pasivo. La entidad no presentó en 2021 riesgos de liquidez en el corto plazo, ya que sus obligaciones con vencimiento inferior a un año (\$322.362) estaban respaldados por activos corrientes (\$808.320).

Liquidez y Solvencia de Corto Plazo

En la vigencia 2021 se tuvieron disponibilidades por un total de \$373.019 millones, donde la totalidad de esta correspondía a saldo de caja y bancos. De estas, el 45% correspondía a disponibilidades de libre inversión, mientras que 55% a disponibilidades de destinación específica, de las cuales aquellas distintas a SGP concentraban la mayor parte de los recursos (78%). (Ver tabla 3)

Indicador de Solvencia a Corto Plazo

valores en millones de \$

Concepto	Disponibilidades (1)	Exigibilidades (2)
De libre destinación	169.540	26.734
De destinación específica	203.479	19.082
SGP	43.551	2.677
SGP Educación	2.823	1.117
SGP Salud	17.225	160
SGP Agua potable	7.462	128
SGP Propósito general	14.728	1.165
SGP Asignaciones especiales	1.313	108
Recursos del crédito	0	0
Otros recursos de destinación específica diferentes a SGP	159.928	16.405
TOTAL	373.019	45.817

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

TABLA 3

Límites Gastos de Funcionamiento

Durante la vigencia 2021, el límite máximo del gasto en funcionamiento establecido en el artículo 4º de la Ley 617 de 2000 corresponde al 70% en relación con los ingresos corrientes de libre destinación –ICLD, para la categoría segunda en que se clasificó el departamento en 2021. Para esta vigencia, el reporte de la entidad al FUT establece que el gasto de funcionamiento se encuentra 12% por debajo del límite. Al comparar los ICLD y los gastos de funcionamiento con el 2020, se observa un incremento de 37% y 24% respectivamente (**Ver tabla 4**)

Indicadores de Ley 617/2000

Concepto	2020	2021	Variación Real 2020/2021
1. ICLD base para Ley 617 de 2000	130.701	189.783	37%
2. Gastos base para Ley 617 de 2000 2/	84.826	110.733	24%
3. Relación GF/ICLD	65%	58%	
4. Límite establecido por la Ley 617 de 2000	70%	70%	
5. Diferencia	-5%	-12%	

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

TABLA 4

DESEMPEÑO FISCAL COMPARATIVO A NIVEL REGIÓN CARIBE

De acuerdo al índice de desempeño fiscal (IDF) que administra el Departamento Nacional de Planeación (DNP) para municipios y departamentos notamos que San Andrés obtuvo un indicador que coloca a la administración en riesgo, primero analicemos el componente fiscal y posteriormente el indicador financiero territorial para poder comprender de mejor manera el significado de esta evaluación por parte del DNP (Tabla 5).

Departamento	Calificación Dependencia de las transferencias	Calificación FBK fijo	Calificación Endeudamiento Largo Plazo	Calificación Balance Primario	Calificación Ahorro Corriente	Calificación Resultados
ATLANTICO	63.60	94.52	56.66	60.00	100.00	59.97
BOLIVAR	39.01	76.47	36.33	80.00	50.00	45.09
CESAR	24.28	100.00	76.42	40.00	70.00	49.71
CÓRDOBA	23.24	60.88	5.57	40.00	70.00	31.95
GUAJIRA	26.30	24.87	58.70	40.00	80.00	36.78
MAGDALENA	38.18	63.90	53.60	20.00	80.00	40.91
SUCRE	19.52	100.00	66.82	80.00	80.00	55.41
SAN ANDRÉS	60.73	33.78	79.25	0.00	50.00	35.80

Fuente: Departamento Nacional de Planeación DNP

TABLA 5

- Dependencia de las transferencias: San Andrés tiene una calificación de 60.73 que significa que no tiene una dependencia a las transferencias del gobierno central y tiene una buena generación de recursos propios.
- FBK: La calificación que recibe el departamento por la formación bruta de capital está muy por debajo del promedio nacional.
- Endeudamiento de largo plazo: El departamento presenta un indicador de endeudamiento a largo plazo del 79.25% que significa un bajo endeudamiento.
- Balance primario: En el indicador de balance primario el departamento presentó un superávit que denota una revisión de la ejecución presupuestal.
- Ahorro corriente: Existe una fortaleza en la entidad para generar excedentes propios para destinar a inversión.

Con respecto a los indicadores financieros territoriales San Andrés presenta los siguientes resultados (tabla 6):

DIMENSION GESTION FINANCIERA TERRITORIAL					
Departamento	Calificación Holgura	Calificación Capacidad de Ejecución de Ingresos	Calificación Capacidad de Ejecución de Inversión *	Nuevo IDF	Rango
ATLANTICO	100.00	70.00	70.00	75.97	Solvente (≥ 70 y < 80)
BOLIVAR	36.39	70.00	70.00	56.85	Riesgo (≥ 40 y < 60)
CESAR	100.00	80.00	100.00	68.38	Vulnerable (≥ 60 y < 70)
CÓRDOBA	31.29	70.00	100.00	45.37	Riesgo (≥ 40 y < 60)
GUAJIRA	100.00	0.00	100.00	50.11	Riesgo (≥ 40 y < 60)
MAGDALENA	56.76	100.00	100.00	58.03	Riesgo (≥ 40 y < 60)
SUCRE	63.70	80.00	80.00	70.33	Solvente (≥ 70 y < 80)
SAN ANDRÉS	67.42	0.00	80.00	45.63	Riesgo (≥ 40 y < 60)

Fuente: Departamento Nacional de Planeación DNP

- Holgura: Este indicador hace referencia a la ley 617 de 2000 sobre viabilidad fiscal, donde se mide los gastos de funcionamiento versus los ingresos corrientes de libre destinación (ICLD) y se determina la eficiencia administrativa. San Andrés presenta un indicador que significa que los gastos de funcionamiento se encuentran con poca holgura del límite permitido.
- Ejecución de ingresos y de inversión: El indicador de ejecución de ingresos superó al presupuesto fijado y en cuanto al indicador de ejecución de inversión registró el promedio de la región Caribe.

El índice de desempeño fiscal o IDF nos permite comparar la gestión fiscal y financiera de un ente territorial en un solo indicador y saber en qué rango se ubica entre todos los municipios y departamento del país, en el caso que nos ocupa, el rango obtenido por San Andrés para

la vigencia del 2021 fue de 45.63 lo que significa que la administración está en riesgo de generar déficit corriente por la insuficiencia de recursos propios, lo que los hace altamente dependientes de las transferencias y con probabilidad de incumplir los límites de gasto de la ley 617 de 2000. En este sentido, requieren atención especial para garantizar su solvencia financiera de largo plazo.

Proyectos estratégicos

1. Implementación Plan de Acción De La Política Pública de Mujeres 2020-2023 San Andrés
2. Fortalecimiento Fortalecer los Espacios Nuevos, Existentes y Escenarios para la Población de la Primaria Infancia, Niños en el Departamento para Fomentar sus Capacidades y Lograr Inclusión Social San Andrés.
3. Fortalecimiento de las capacidades locales para mejorar la gestión económica y la participación en comercio internacional en san Andrés
4. Construcción de viviendas de interés social e interés prioritario para la población vulnerable de San Andrés
5. Fortalecimiento de la incidencia institucional y territorial de la política pública de juventud de San Andrés, providencia y santa catalina
6. Mejoramiento de la gestión pública y la transparencia de la gobernación de San Andrés
7. Fortalecimiento de las acciones de IVC de seguridad alimentaria y nutricional del departamento. Todo el departamento, San Andrés, caribe, san Andrés y providencia
8. Fortalecimiento del desarrollo empresarial, emprendimiento y formación para el trabajo en San Andrés
9. Mejoramiento de vivienda de la población vulnerable de la isla de San Andrés
10. Mejoramiento de la prestación de los servicios públicos en el departamento San Andrés, providencia, isla caribe, San Andrés y providencia
11. Reconstrucción, construcción, rehabilitación y mantenimiento de vía principal del sector la loma en San Andrés
12. Rehabilitación y mantenimiento de las vías priorizadas en el plan vial departamental en San Andrés, San Andrés
13. Construcción, rehabilitación y mejoramiento de la red de alcantarillado pluvial San Andrés
14. Construcción, adecuación y mantenimiento de espacios públicos y sitios de interés turísticos en San Andrés
15. Implementación de programas de fomento y fortalecimiento del sector agropecuario 2016-2020 en el departamento del archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. San Andrés y providencia
16. Construcción y remodelación de la infraestructura educativa de la institución educativa técnico industrial para la implementación de la jornada única en el departamento archipiélago de san Andrés
17. Mejoramiento, construcción y ampliación de los sistemas de servicios públicos en el departamento de San Andrés
18. Optimización y gestión integral de residuos sólidos especiales en el departamento de San Andrés

19. Estudio, diseño y construcción de un sistema de almacenaje y distribución de gas en el departamento de San Andrés
20. Implementación tecnológica de sistemas de energía solar fotovoltaica en viviendas de la isla de San Andrés
21. Desarrollo de modelos de educación flexible a poblaciones en condiciones de vulnerabilidad en San Andrés
22. Fortalecimiento de procesos de desarrollo empresarial y fomento al emprendimiento para el departamento archipiélago de San Andrés, providencia y santa catalina, san Andrés, providencia

Retos, Metas, Iniciativas y Oportunidades de Desarrollo

Eje 1. Lucha contra la pobreza y la inclusión social

Reto 1.1 Mejorar la cobertura y calidad del agua que consumen los ciudadanos de San Andrés.

El departamento de San Andrés Islas, presenta un serio atraso en la infraestructura física administrativa para la prestación de los servicios públicos, de acuerdo a la información que ofrece la superintendencia de servicios públicos a través del DANE en los aspectos relacionados a la prestación de los servicios esenciales como acueducto y alcantarillado se presentan unos rezagos demasiado grandes que llevan al departamento a ubicarse muy por debajo de la media nacional, estas condiciones deficientes afectan en gran manera la calidad de vida de las familias. El porcentaje de cobertura en acueducto y alcantarillado es del 37,2% y el 27,5% respectivamente.

Meta 1.1. Mejorar el servicio del agua en el Archipiélago de San Andrés y Providencia

Iniciativa 1.1. Gestionar ante el gobierno nacional recursos que permitan implementar un proyecto para el tratamiento y distribución de agua potable a toda la comunidad San Andrés y Providencia.

Oportunidad de desarrollo 1.1 Fortalecimiento de la infraestructura para la prestación del servicio de agua el Archipiélago de San Andrés y Providencia

Reto 1.2. Mejorar de la cobertura y la calidad en la educación básica y educación superior en el archipiélago de San Andrés

En materia Educativa, el Archipiélago de San Andrés y Providencia, presenta un alto nivel de dificultades para el acceso en el nivel educativo media, puesto que la cobertura neta solo alcanza solo un 50,1%, lo cual significa que aun el 50% de la población en edad escolar se encuentra por fuera del sistema educativo. la cobertura en educación superior es del 32,1%

Meta 1.2. Aumentar la cobertura neta en el nivel educativo media y mejorar la calidad educativa en San Andrés

Iniciativas 1.2.

- 1) Garantizar programas de formación inicial docente de alta calidad; atraer mejores candidatos; profesionalizar la selección, contratación, y evaluación de docentes,
- 2) Inversión en infraestructura en los colegios y universidades públicas de la isla.

Oportunidad de desarrollo 1.2. Formación para el trabajo y fortalecimiento de la educación básica en San Andrés

Reto 1.3 Disminuir el déficit de vivienda cualitativa y cuantitativa en San Andrés y Providencia.

En 2021, el 31,0% de los hogares del país se encontraban en déficit habitacional (23,5% en déficit cualitativo y 7,5% en déficit cuantitativo). De acuerdo con el DANE, los departamentos con las más altas proporciones de déficit habitacional en 2021 fueron Vichada (94,5%), San Andrés (90,9%) y Guainía (90,8%).

Meta 1.3 Disminuir el déficit de vivienda cualitativa y cuantitativa en San Andrés y Providencia en los hogares más vulnerables de la Isla.

Iniciativa 1.3. Inversión pública en proyectos para la construcción y el mejoramiento de las viviendas en San Andrés, con programas de urbanización que permitan aumentar la calidad de las viviendas ya construidas y la reubicación de las población más vulnerables en zonas especiales.

Oportunidad de desarrollo. 1.3. Fortalecimiento de la infraestructura habitacional y el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de San Andrés.

Eje 2 Seguridad en las regiones como condición para la convivencia.

Reto 2.1 Disminuir las tasas de lesiones personales y hurto en el archipiélago. Fortalecer los planes integrales de seguridad y convivencia ciudadana debido a la tendencia creciente de los delitos de alto impacto en los últimos 3 años, generalmente esta población vulnerable presenta dificultades socioeconómicas y exclusión por su condición, lo que incide en que sigan siendo altos los índices de pobreza, desigualdad e inequidad social en el territorio.

Meta 2.1 Disminuir los delitos de alto impacto como las lesiones personales, los cuales vienen en tendencia creciente en los últimos 3 años en el departamento.

Iniciativa 2.1 Potenciar las entidades encargadas de la promoción de los derechos humanos diseñando una estrategia de seguridad ciudadana enfocada en la protección y la convivencia en donde el ciudadano sea el centro de la preocupación institucional y se le dé relevancia a las pequeñas conflictividades para fortalecer la presencia estatal.

Oportunidad 2.1 Disminución de los delitos de alto impacto y mejora en los indicadores de convivencia ciudadana.

Reto 2.2 Disminuir la presencia de GAO's producto del uso del archipiélago como puerto para la distribución de cocaína por Centroamérica.

La ubicación del archipiélago de San Andrés, a solo 110 kilómetros de Nicaragua, a tres horas en lancha rápida, convierte a las islas en un lugar estratégico para el tráfico. De acuerdo con el informe de Alertas Tempranas de la defensoría del pueblo, el Archipiélago no es un punto de producción sino una zona de tránsito que cumple una función específica dentro de la división económica del espacio que se establece en torno al narcotráfico, lo cual supone el establecimiento de una trama de vínculos con actores de la Colombia continental y transfronterizos. Así, los grupos armados ilegales que controlan la producción del clorhidrato de cocaína y buscan asegurar su exportación se ven precisados a controlar las rutas que pasan por allí.

Meta 2.2 Fortalecer el PICSS para mitigar la presencia de grupos armados en el ASAPSC

Iniciativa 2.2 Crear un plan integral para mitigar la presencia de grupos armados en el ASAPSC que ayude a promover las prácticas sociales, culturales y pedagógicas por medio del diseño de rutas de atención que permitan tratamientos integrales y contextualizados de los conflictos que tienen los ciudadanos.

Reto 2.3 Disminuir la presencia de grupos armados organizados (narco paramilitares) en la región caribe como consecuencia de las necesidades básicas insatisfechas, precaria educación, servicios públicos y planes integrales de seguridad y convivencia ciudadana.

Meta 2.3 Concertar una estrategia regional, nacional e internacional para mitigar la presencia de los GAO's, narcotráfico y potenciar la soberanía territorial.

Iniciativa 2.3 Crear una estrategia regional, nacional e internacional para mitigar la presencia de los GAO's, narcotráfico y potenciar la soberanía territorial.

Reto 3.1 Disminuir la tasa de desempleo de los jóvenes raizales de San Andrés y Providencia hacia el turismo internacional.

A pesar de la cifra baja y estable del 7%, culturalmente los jóvenes del departamento buscan oportunidades laborales hacia el continente por diversos motivos. Para poder crear un plan de carrera y un desarrollo de sus competencias, es imperativo capacitar a los jóvenes en habilidades específicas como el bilingüismo para abrir mejores oportunidades laborales mejor remuneradas y que les ofrezcan una mejor calidad de vida.

Meta 3.1 Educar a los jóvenes desde los colegios oficiales para adquirir habilidades con énfasis en turismo, bilingüismo, y/o habilidades para el ecoturismo.

Iniciativa 3.1 Creación de programas que certifiquen las habilidades turísticas (experienciales) necesarias para satisfacer las expectativas detectadas del turista internacional y extranjero.

Oportunidad de Desarrollo 3.1

Impulsar el desarrollo del talento local joven de la isla, así permitiendo que más personas obtengan empleo de la vocación natural de su territorio y los sustentos necesarios para una vida digna.

Reto 3.2 Impulsar las buenas prácticas de Turismo Eco Amigable del archipiélago

A pesar de haber sido reconocido por UNESCO en el 2001 como reserva de la biosfera SeaFlower, los indicadores de competitividad muestran un panorama poco esperanzador sobre el medio ambiente. Cada año se acumulan 25.000 toneladas de basura en esta isla, la principal del archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina Ocupando el último puesto a nivel nacional, con puntajes bajos en Inversión en Servicios Ambientales y Disposición Adecuada de Residuos Sólidos (ambos ocupando el puesto 25), se debe fortalecer las acciones para volver el turismo de San Andrés amigable con el medio ambiente, para así mantener la acreditación y adaptarse a las nuevas tendencias del consumidor turístico.

Meta 3.2 Mejorar la adecuada disposición de residuos sólidos en la isla y aumentar la inversión en servicios ambientales.

Iniciativa 3.2 Crear programas y mecanismos de economía circular que permitan a los comerciantes, hoteleros y emprendedores aprovechar los residuos generados de su vocación y desarrollar procesos que generen productividad y rentabilidad a sus actividades y dinamización de nuevos empleos.

Oportunidad de Desarrollo 3.2 Atracción de una gran cantidad de turistas internacionales, ya que las nuevas tendencias del consumidor apuntan a turismo más ecoamigable y experiencia. Esto traerá un mayor beneficio económico y a la vez social al archipiélago.

Reto 3.3: Fortalecer a los habitantes con herramientas TIC para atención al turismo internacional

Actualmente, en el IDIC 2021 el archipiélago ocupa el puesto número 31 en la Creatividad en Línea por medio de los Emprendimientos Digitales y el número 28 en Registros de Software. El 68% de los turistas nacionales e internacionales se encuentra en un rango de edad joven entre los 20 y los 40 años los cuales por naturaleza utilizan la tecnología para escoger y disfrutar de sus lugares de destino de vacaciones. Los habitantes deben conocer el uso adecuado de herramientas TIC, para garantizar al turista una experiencia innovadora y atraer una mayor cantidad de visitantes.

Meta 3.3 Capacitar y entregar herramientas digitales para el desarrollo de actividades de marketing, ventas y servicio al cliente digital a los habitantes de la isla.

Iniciativa 3.3 Crear capacitaciones especializadas en el sector turismo en el uso de herramientas y plataformas básicas como Facebook, Whatsapp, botones de pago y otros. Que permitan no solo mejorar la calidad de vida de la población raizal y atención al turista.

Oportunidad de Desarrollo 3.3 Mejorar el capital humano disponible en el departamento a través de cursos y certificaciones de atención al cliente digital, herramientas informáticas,

ventas y demás habilidades requeridas por el sector turístico y hotelero para garantizar empleos y emprendimiento de mejor calidad.

Eje 4. Eficacia del Estado y Lucha contra la Corrupción

Retos Dependencia de las transferencias: San Andrés tiene una calificación de 60.73 que significa que no tiene una dependencia a las transferencias del gobierno central y tiene una buena generación de recursos propios.

- **FBK:** La calificación que recibe el departamento por la formación bruta de capital está muy por debajo del promedio nacional.
- **Endeudamiento de largo plazo:** El departamento presenta un indicador de endeudamiento a largo plazo del 79.25% que significa un bajo endeudamiento.
- **Balance primario:** En el indicador de balance primario el departamento presentó un superávit que denota una revisión de la ejecución presupuestal.
- **Ahorro corriente:** Existe una fortaleza en la entidad para generar excedentes propios para destinar a inversión.

Conclusiones y Líneas Discursivas San Andrés y Providencia

Institucionalidad, clientelismo y corrupción: San Andrés no ha sido ajeno al fenómeno del clientelismo en el pasado. Ofertar nuevos liderazgos puede ser de gran atractivo para los isleños.

Reactivación económica y productividad: San Andrés posee vocación comercial, pesquera y turística. El fallo de la Haya de 2016, impactó de gran forma la actividad pesquera y por ende la economía del archipiélago. Fortalecer el turismo es uno de los retos planteados.

Seguridad: La isla no es ajena a la inseguridad. Si bien el territorio se mantuvo alejado por mucho tiempo del impacto de los grupos armados ilegales protagonistas del conflicto interno, desde hace algunos años el narcotráfico ha generado inestabilidad en el archipiélago por cuenta del control de rutas para el tráfico de estupefacientes. La amenaza y la extorsión se hacen presentes. La visión del Partido en materia de seguridad constituye una gran oportunidad para lograr presencia en el territorio.

Infraestructura: La isla presenta un rezago en la infraestructura para la prestación de servicios públicos. Mejorar la cobertura y calidad del agua es uno de los retos propuestos.

Social: En el marco del cambio de gobierno en el país, los temas adoptan gran relevancia. Reducir las brechas de pobreza, acceso a agua y educación, son temas de relevancia.

Educación: Por su situación geográfica, la calidad y cobertura de la educación es insuficiente. Solo el 32% accede a la educación superior. Se requiere mejor infraestructura y oferta de acuerdo a las necesidades locales.